

2013 年湖北省仙桃市政府工作报告

市人民政府市长 冯云乔

——2012 年 12 月 27 日在仙桃市第八届人民代表大会第二次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2012 年工作回顾

2012 年是本届政府任期的第一年，也是仙桃发展进程中极不平凡的一年。面对复杂多变的宏观经济形势，全市上下牢牢把握“稳中求进、好中求快”的工作总基调，奋发进取，扎实工作，全市经济社会发展呈现出增势稳健、结构优化，效益提升、后劲增强，城乡协调、民生改善的良好态势，较好地完成了市八届人大一次会议确定的各项目标任务，实现了新一届政府的良好开局。

1、综合实力在加速发展中再攀新高。预计 2012 年，全市实现地区生产总值 430 亿元，增长 12.5%。工业经济运行质量和效益整体提升，规模以上工业实现增加值 200 亿元，增长 17.8%。食品加工产业集群效应日益显现，继续保持强劲发展势头，现已集聚中国名牌、中国驰名商标和省级著名商标企业 20 家。无纺布卫材产业转型升级步伐加快，高档原料生产线发展到 53 条，产能达 25 万吨，出口逆势增长 26.5%，再次进入“全国县域产业集群百强”行列。医药化工产业通过战略重组、扩规改造、优化布局，发展质效不断提升，年税收超过 4 亿元。大力推进科技进步，全市高新技术企业发展到 36 家，连续六年被评为“全国科技进步先进市”。投资、消费、出口三大需求协调拉动，同步增长。全社会固定资产投资完成 230 亿元，增长 34%；社会消费品零售总额 180 亿元，增长 17%；外贸出口 3.47 亿美元，增长 20%；实际利用外资 7000 万美元，增长 17.2%。金融支撑保障能力不断增强，全年新增信贷投放 30 亿元；农村信用社成功改制农村商业银行，全市小额贷款公司发展 5 家；金融生态环境进一步优化，连续七年被评为全省“金融信用市”，并荣获全省“保险先进市”称号。财政收入克服经济下行压力加大和政策性减收因素增多等不利影响，继续保持了高基数上的高增长。预计全年实现财政总收入 27 亿元，增长 25.3%，其中地方公共财政预算收入 17 亿元，增长 30%；工商税收总额突破 20 亿元，达到 23 亿元，增长 27.8%。镇域经济实力持续增强，全市税收过 2000 万元镇办达到 12 个，其中过亿元 5 个。

2、发展后劲在项目支撑中显著增强。深入开展“重大项目建设年”活动，全年实施各类项目 202 个，完成投资 188 亿元，其中投资过亿元项目 75 个。招商引资成效显著，新引进投资过亿元项目 21 个。国网通航、格林美城市矿产、顶安医疗、欧亚达综合体、华庭电子等一批项目相继签约落户。坚持签约项目抓开工，在建项目抓进度，投产项目抓扩规，全年完成工业标准化厂房 150 万平方米。康舒科技、普天电源、富士和机械、恒天嘉华、中星电子、新发塑料、朵以服饰、毅缘针织、顾大嫂食品、新蓝天化工等一批项目相继竣工投产；健鼎电子、中粮集团、旺旺四期、米老头食品、弘方科技等一批项目即将竣工试产；诺得胜制药、金威麦芽、现代中加科技城、武商仙桃购物中心、江汉农产品大市场、文华豪布斯卡、翔球家居、精武食品等一批项目正在抓紧建设。继续加大跑省进京力度，向上争取资金和项目取得显著成效。全年争取各类项目 156 个，到位资金 35.4 亿元。深入开展优化经济发展环境“百日整治”、“重点项目百日会战”和“百家企业走访调研”活动，着力解决项目建设和企业生产经营中的各种困难和问题，经济发展环境进一步改善。

3、“三农”形势在同步发展中持续向好。坚持做大做强优质粮油、名特水产、生态畜禽、绿色蔬菜四大特色农业板块。全

市粮食生产连续九年增产增收；老旧渔池改造 8.6 万亩，名特水产比重进一步提高；标准化畜禽养殖小区发展到 90 个，万头猪场发展到 16 个，全市家禽出栏 1300 万只，生猪出栏 125 万头；蔬菜种植面积发展到 34 万亩。大力发展农产品加工业，全市农产品加工企业达 194 家，年加工产值突破 360 亿元。新增各类农民专业合作社 162 家，总数达 568 家，辐射带动 60% 的农产品融入农业产业化链条。加强农村基础设施建设，全市涉农投入完成 7.4 亿元。南水北调闸站改造、引江济汉东荆河补水和泽口灌区续建配套等工程正抓紧实施，西流河泵站竣工试运行，通州河、洛江河、四方河、西流河等重点河流整治进展顺利。土地整治项目累计完成 24 万亩，正在实施 23.5 万亩。全年疏挖排灌沟渠 5120 公里，整治塘堰 1000 多口，改造维修泵站 260 处、涵闸 320 处，我市被水利部授予“全国农田水利基本建设先进单位”称号。全市新建通村公路 208 公里，仙彭一级公路改造、胡郭公路、长脉公路、何西公路等重点交通工程完成年度建设任务。解决 54 个村 12 万人的安全饮水问题，新建大中型沼气工程 15 处，完成植树造林 550 万株，建设“绿色家园”示范村 60 个。首批 18 个农村新型社区试点初具规模，新启动 22 个农村新型社区建设。加快推进农村土地规模流转，全市土地流转面积达到 42.8 万亩。坚持开展强农惠农政策监督检查，全年发放各类农业补贴资金 1.95 亿元。农民人均纯收入达到 9280 元，增长 16%，增加额创历史新高。

4、城乡面貌在统筹推进中不断改善。强力推进南城新区开发建设，大力实施新区路网“接线”、“补线”工程，加强水、电、气、通讯等各项配套工程建设。继续加大新区搬迁还建力度，累计建成安置房 152 栋 4342 套，开工在建 52 栋 1522 套，全年搬迁居民 512 户。南城核心区行政中心、规划展示馆和博物馆、教育园区、沔阳公园、前通路路桥等一批重点工程全面建设，东区平台沔州大道、新城大道东延正加紧建设。全面启动“四城同创”，强力开展城市大建设、大改造、大整治和大创建，城市建管水平得到整体提升。实施“城中村”改造项目 14 个，总投入 21.8 亿元，拆迁还建 74 万平方米。加大市政基础设施建设力度，完成仙源大道东延、沔街大道西延、仙苑大道新建等道路工程建设，改造提升黄金大道、复州大道、何李路、青鱼湖路等 20 多条主次干道。全面实施城市五大出入口综合整治，深入开展市容环境专项整治，积极构建“大城管”工作格局，城市管理得到进一步加强。大力推进城市园林绿化，新增和改造城市绿地面积 35.2 万平方米。深入开展“两违”整治和“三地”清理处置行动，依法处置闲置低效用地 1200 多亩，查处“两违”开发项目 144 个，有力维护了城市规划和土地市场正常秩序。加强城乡治污设施建设，仙下河污水处理厂和城市生活垃圾卫生填埋场进入煞尾阶段。大力实施农村环境集中连片整治和农村清洁工程，建成镇级生活污水处理厂 11 座、垃圾卫生填埋场 5 座、村级污水处理设施 300 多处、集中式饮用水源保护工程 43 处、农村户用垃圾池 3.2 万座，农村环境面貌得到显著改善。电力基础设施建设不断加快，电网结构进一步优化，全年售电量达 15.3 亿千瓦时，同比增长 17.7%。全面加快排湖风景区旅游开发，编制完成景区总体规划，景区搬迁还建、袁排公路基本完成，高端运动休闲项目一期即将运营。

5、民生福祉在共建共享中持续提升。加大对保障和改善民生的投入，全年财政用于民生支出的比重达 76.7%。健全和完善城乡公共就业服务体系，新增城镇就业 1.5 万人，新增转移农村劳动力 2.7 万人，帮助市内企业招工 1.7 万人。继续扩大社保覆盖面，累计参保人数达到 75.8 万人次。城乡居民社会养老保险基本实现全覆盖，企业退休人员养老待遇连续八年上调，城镇医保和新农合保障水平进一步提高。城乡低保受益群众达到 7.5 万人，基本实现动态管理下的应保尽保。大力发展社会福利事业，建成市流浪未成年人保护中心和儿童福利院，新建和扩建农村福利院 7 所。强力推进保障性安居工程建设，新开工各类保障性住房 2707 套，竣工 1626 套，改造农村危房 2530 户。加快发展各项社会事业。顺利通过义务教育均衡发展省级督导评估，新建 10 所义务教育标准化学校和 10 所示范性村级小学，改造学校危房 10.3 万平方米，开工建设市实验小学和实验幼儿园新校区，资助家庭困难学生 1.7 万名。扎实开展幼儿园清理整顿，取缔不合格幼儿园 16 所，新建、改扩建幼儿园 21 所。大力开展校车安全整治，完成所有镇办校车服务公司组建工作，配置标准校车 116 台。加快城乡公共卫生服务体系建设，市第一人民医院和市中医院南迁完成主体工程，市血站实现整体搬迁，创建省级示范乡镇卫生院 5 个，改造提升村中心卫生室 30 个。扎实开展人民医院综合改革试点，基层公立医疗卫生机构基本药物制度实现全覆盖。加强血防综合治理，突出传染源防控，东荆河下游重点片区血防治理取得成效。严格执行计划生育“一票否决”制，夯实计生基层基础工作，加大“两非”行为查处力度，出生人口性别比稳步下降。大力发展公益性文化事业，新建市镇社区文化体育广场 47 个，实现农家书屋村（居）全覆盖，巩固发展农村文化中心户 210 个。新建农民体育健身工程 70 个，我市被亚洲体操联合会授予“亚洲体操之乡”称号。市政府承诺的“十件实事”全面完成。

6、政府自身建设在依法行政中得到加强。扎实推进行政审批“两集中、三到位”改革，市级行政审批项目减少 41%，审批程序进一步简化，审批效率进一步提高。深入开展“治庸问责”行动，强力整治“慵懒散软”不良风气，政府部门行政效能和

机关作风明显改善。深入推进政风行风评议，着力开展纠风治乱专项治理，成功举办“政风行风热线走进企业”大型电视直播问政活动。加强机构编制和人事管理，扎实做好机关事业单位财政供养人员清理整顿和机构编制核查工作。积极推进依法行政，坚持向市人大常委会和市政协常委会通报、反馈工作情况，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，全年共办理人大代表建议89件、政协委员提案124件，满意率达100%。加强对公共投资、社保救灾、强农惠农资金使用情况的审计监督，促进资金使用效益不断提升。全面推进社区网格化管理，网格管理平台 and 指挥中心基本建成，管理队伍和工作机制初步形成。顺利完成第五届社区居委会换届选举工作。深入开展领导干部“四访四包”活动，切实解决群众反映的突出问题和信访事项。深入开展严打整治斗争，加强社会管理综合治理，加大安全生产监管力度，积极推进消防“三清三治”工作，社会公共安全体系不断完善。大力实施质量振兴战略和品牌培育工程，扎实推进食品药品安全整顿，积极做好物价稳控工作，严厉打击传销行为，有效维护了市场秩序。认真做好民兵预备役和国防动员工作，我市再次被评为省“双拥”模范城市，人民防空工作被广州军区评为先进单位。对台工作成效显著，援疆、移民完成任务，统计、气象、民族、宗教、外事、侨务、档案、保密、地方志、新闻出版等工作都取得新的成绩，工会、青年、妇女、儿童、老龄、残疾人事业全面发展。

各位代表，一年来，我们在不利因素增多、挑战和困难加大的情况下，能够取得这些成绩和进步，确实来之不易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是各级各部门真抓实干、顽强拼搏的结果，是全市人民团结奋斗、共同努力的结果。在此，我谨代表市政府向奋斗在全市各条战线上的广大干部群众，向全体人大代表和政协委员，向所有关心、支持和参与仙桃建设发展的驻仙单位和社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展中还存在不少困难和问题。一是受宏观经济形势影响，部分行业和企业生产经营比较困难，融资、用工等生产要素保障难度依然较大，促进产业结构优化升级和发展方式转变的任务更加紧迫和突出。二是工业经济整体实力还不够强，市场主体还不多，龙头骨干企业偏少，产业层次偏低，做大做强工业仍然是我们面临的首要任务。三是农业基础地位不牢，农业产业化、规模化程度不高，龙头企业带动能力有限。四是社会事业发展短板问题还比较突出，部分群体生活还比较困难，影响社会和谐稳定的因素仍然较多。五是政府自身建设还需要进一步加强，等等。对这些矛盾和问题，我们将高度重视，采取更加有力的措施，认真加以解决。

二、2013年工作安排

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。综合研判，当前和今后一个时期，既是我们加快发展的黄金机遇期，又是我们应对各种风险和挑战的攻坚克难期。我们面临的机遇前所未有，挑战也前所未有。一是发展空间更加广阔，但外部总体环境日益复杂。当前，经济全球化和区域经济一体化深入发展，国际国内产业转移和要素重组加速，我国工业化、信息化、城镇化、农业现代化发展加快，产业结构和消费结构不断升级，国内经济仍然处在一个比较有利的发展阶段，为我们加快发展创造了外部条件。特别是党的十八大和省第十次党代会胜利召开，开启了强国富民、强省富民的新征程，为我们今后发展指明了方向。全省县域经济现场会和省委、省政府仙桃现场办公会及三级干部大会相继在仙桃召开，极大地鼓舞了全市人民加快发展的决心和信心。但与此同时，世界经济低速增长态势仍将延续，国内经济环境不确定、不稳定、不可持续的因素增多，我们面临着诸多可以预见和难以预见的风险和挑战。二是发展动力更加强劲，但区域竞争压力日益加大。随着近年来招商的不断突破，项目的加快推进，平台的快速拓展，产业的梯度升级，我市经济发展的内生活力和动力日益增强，全市上下思发展、谋发展、抓发展的热情空前高涨，仙桃正处在一个政通人和、心齐气顺的最佳发展状态。特别是我市继成为全国“两型”社会综合配套改革试验区、全国农业科技示范区、仙洪新农村建设试验区和全省城乡统筹发展试点市之后，又被纳入国家级承接产业转移示范区，使仙桃迎来了政策机遇集中叠加期和效应释放期。但同时，全省区域竞争日趋激烈，各地都在抢抓机遇，加快发展。千帆竞发不进则退，百舸争流慢进亦退。仙桃要在区域竞争中实现赶超和跨越，面临的竞争压力日益加大。三是发展优势更加凸显，但资源环境约束日益趋紧。经过多年的发展积累和优势再造，仙桃在产业基础、平台空间、交通区位、观念意识、软硬环境等方面的优势日益凸显，正处在一个释放潜能、加速跨越的“黄金十年”阶段。但随着经济的持续快速发展，必然对生产要素保障、生态环境保护提出更高的要求。我们既要建设一个经济发达、实力强劲的富强仙桃，又要建设一个环境优良、生态和谐的美丽仙桃，这是我们在未来发展中肩负的历史使命。这些表明，我

们既面临着难得的历史机遇，又面临着严峻的现实挑战，必须因势利导，顺势而为，着力化不利为有利，变压力为动力，努力在新一轮发展潮流中赢得主动，赢得优势，赢得未来。基于对当前形势的分析和判断，2013 年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、省第十次党代会及中央、全省经济工作会议精神，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以提高经济增长质量和效益为中心，紧紧扭住新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化不放松，着力深化改革开放和创新驱动，着力强化招商引资和项目建设，着力统筹城乡发展和生态文明建设，着力改善民生和促进社会和谐稳定，奋力实现经济社会持续健康快速发展，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

综合考虑各方面因素，2013 年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 12%以上；规模以上工业增加值增长 20%以上；财政总收入增长 14%以上；地方公共财政预算收入增长 15%以上；全社会固定资产投资增长 25%以上；社会消费品零售总额增长 16%以上；外贸出口增长 25%以上；直接利用外资增长 22%以上；农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别增长 12%以上；万元生产总值综合能耗、主要污染物减排等指标完成省下达任务。

围绕实现上述目标，2013 年我们将着重抓好以下七个方面的工作：

1、以做大做强产业集群为着力点，加快推进新型工业化。

全力招商引资项目建设。按照“巩固三地（长三角、珠三角、闽东南）、主攻台资、扩大欧美、突破日韩、加强央企、对接武汉、面向全国”的思路，继续保持专班招商、驻点招商、以商引商、全员招商的强劲态势，务求在大招商、招大商上取得新的更大突破。深入推进部门职能招商、产业链招商、专业园区招商，进一步加强与各类行业协会、专业展会的合作和联系，集中力量开展常态化、多层次、大力度的对外招商活动。加大对招商引资的考核奖励力度，兑现招商奖励政策，充分激发全员招商、全民招商的热情。力争全年新引进投资过亿元项目 30 个以上，其中投资过 10 亿元项目 5 个以上。坚持一手抓项目引进，一手抓项目建设，着力培植一批新的经济增长点。加大项目建设协调服务力度，确保健鼎电子、中粮集团、旺旺四期、诺得胜制药、弘方科技等一批重点项目投产达产；推动顶安医疗、金威麦芽、现代中加科技城、加多宝饮料、华庭电子、恒天嘉华新区、奥满多食品等一批重点项目加快建设。力争全年新开工建设工业标准化厂房 150 万平方米以上。

全力培育龙头壮大产业。大力实施产业倍增计划，通过引进增量、优化结构、延伸链条、完善配套、加速集聚等措施，推动优势主导产业不断上规模、上档次。着力新引进一批知名品牌食品加工企业，进一步放大食品产业集群效应。积极承接武汉汽车产业辐射，深化汽车零部件项目配套招商，继续引进电子电路产业项目，努力做大做强机械电子产业。大力推进无纺布产业技改升级，加快发展高档无纺布原料生产线和制品加工，提升产业整体素质和竞争力。继续引导化工企业向化工产业园区集聚发展，重点引进精细化工、大化工项目，打造特色化工产业园区。围绕打造 300 家产值过亿元、30 家过 10 亿元骨干企业群体的奋斗目标，加快实施龙头企业培育工程。全力扶持健鼎电子、拜尔斯道夫日化、旺旺食品、真巧食品、富士和机械、康舒科技、恒天嘉华、毅缘针织、新蓝天化工、中星电子、宜化仙隆、绿色家园等一批现有骨干企业加快发展。持续推进优势企业上市培育，大力支持国内外品牌企业、行业龙头企业并购重组市内企业。继续实施中小企业成长工程，确保新增规模以上企业 40 家以上。坚持把科技创新作为推动企业做大做强的持久动力，在技改项目、人才引进、科企对接、财税政策、融资担保等方面全力支持，鼓励企业加强产品创新、品牌创新、产业组织创新和商业模式创新。加快推动信息化与工业化深度融合，引导企业深化工艺流程、生产装备、过程控制、物料管理等环节信息技术的集成应用和改造升级。

全力平台建设优化环境。加快南城东区平台建设，完成沔州大道东延、新城大道东延、六支渠路等道路工程，推进各项配套设施建设。以更大力度推进食品药品产业园搬迁还建，重点实施西环路、东堤直渠路北段、仙桃大道西延、桃源大道西延等道路工程，进一步改善项目落户条件。大力推动彭场无纺布产业园扩容提档，加快完善化工产业园水、电、路、通讯、排污等配套设施，积极支持长端口临港产业园、沙原钛产业园以及张沟、毛嘴、胡场等一批乡镇特色工业小区建设，促进镇域经济加快发展。认真贯彻落实《湖北省优化经济发展环境条例》，继续深入开展经济发展环境“百日整治”活动，切实解决项目落户建设和企业生产经营中的各种困难和问题。大力倡导秘书式参谋、保姆式服务、警卫式保护、亲情式关爱“四式”理念，认真落

实领导包挂制、部门包保制、民警驻勤制、手续代办制、服务专员制“五制”要求，全力实施行政审批“零”障碍、委托代办“零”收费、配套接入“零”负担、建设经营“零”干扰、各类服务“零”距离“五零”举措，努力将仙桃打造成为投资审批项目最少、审批流程最简、审批时限最短、审批费用最低的“四最”宜业创业发展福地。

2、以统筹城乡发展为取向，加快推进新型城镇化。

强化城市规划引领。依托城东武汉城市圈环线高速公路、长荆铁路货运站、汉江仙桃港多功能码头、国网通航机场和城际轻轨等一批重大基础设施布局，积极做好城东至长端口区域总体规划和功能区规划，推动城市有序扩张和健康发展。继续完善南城新区及东扩南延平台控制性详规编制，优化项目布局，提升建设品味。

加快南城新区建设。继续加大新区搬迁还建力度，确保新建成安置房 25 万平方米以上。加快新区基础设施建设步伐，完成前通路路桥、沔州大道辅道、新城大道西延等路网工程，推进水、电、气、通讯、绿化等各项配套设施建设。高标准抓好南城核心区建设，加快推进行政中心、博物馆和规划展示馆、南城教育园区建设，全力筹建奥体中心、客运中心，积极谋划市民文化广场、南湖公园、海关大楼等重点工程建设，使新区尽快聚人气、出形象。

深入推进“四城同创”。加大市政基础设施建设投入，继续抓好城区背街小巷改造、断线路连通、排污明沟整治和破损道路维护，重点完成桃源大道东延、沔阳大道、复州大道、干河路等道路维修改造工程。加强城区桥梁改造建设，加固仙下河东桥、西桥和汉江桥。切实做好城区排水管网改造和雨污治理。高标准抓好城市园林绿化，全力建成国家园林城市。完成仙桃大道、钱沟南路、沔街大道、锦瑞南路、汉江路、仙源大道等 21 条精品绿化示范道路建设。强化城市综合管理，健全完善城市管理长效机制，提升城市管理水平。深入开展城市环境专项整治，改造提升一批城区集贸市场，进一步改善城市清洁卫生状况。加快发展城市公共交通，推动城市公交向新区和城乡结合部延伸。继续抓好土地市场经营运作，深化“两违”整治和“三地”清理处置行动，稳妥推进城中村改造，促进房地产市场健康发展。全方位开展群众性精神文明创建活动，着力增强城市的文明气息、现代气息、和谐气息。完善城乡基础设施体系。积极争取发行城市债券，拓宽城市建设筹资渠道。继续做好重大基础设施项目推进工作，加快武汉城市圈环线高速公路仙桃段建设进度，争取国网通航、长荆铁路货运专线和汉江仙桃港多功能码头 2013 年上半年开工建设，力争路口电站项目审批取得实质性进展。加快推进 318 国道、仙彭、仙张、仙西、彭杨、胡郭、何西等交通路网建设和改造，确保完成年度建设任务。加快城乡电网改造步伐，完成 110 千伏长端口、西流河输变电工程建设，开工建设 110 千伏杂坝湾变电站，争取 220 千伏仙东和 110 千伏龙华山输变电工程尽快实施，力争 500 千伏仙桃输变电工程纳入国家电网投资计划。

加快推进小城镇建设。高标准做好各镇总体规划和各新型社区建设规划，强化规划的刚性约束。立足现有基础，强力推动 3 个中心镇、6 个重点镇和 6 个特色小镇建设，不断加快小城镇建设步伐。大力发展城镇二三产业，提升镇域经济规模和实力。加大财政支持力度，创新投融资渠道，启动和引导社会资本参与小城镇建设，全面加快城镇基础设施、公共服务设施和工业小区建设，提升城镇吸纳承载能力，促进小城镇建设健康有序快速推进。

3、以夯实“三农”基础为重点，加快推进农业现代化。

着力打造现代农业示范区。在稳定粮食生产的基础上，进一步推进农业结构战略性调整。按照“一镇一品、板块推进”的思路，大力发展名特水产、生态畜禽、绿色蔬菜三大优势产业，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。以扩规提质为重点，大手笔建设好张沟网箱养鳢、杨林尾鱼鳖混养、排湖河蟹养殖、西流河鳊鱼养殖四大水产经济圈，带动全市名特水产产量突破 38 万吨；以深度治污为重点，高标准建设毛嘴养猪、郭河蛋鸡、三伏潭肉鸭三大畜禽养殖小区，带动全市生猪出栏 135 万头，家禽出笼 1500 万只；以蔬菜标准园创建为重点，高起点打造干河、三伏潭、杨林尾、长端口万亩蔬菜产业园；以推进农产品加工“四个一批”工程为重点，力争再引进投资过 5000 万元的农业产业化龙头企业 5 家以上，带动全市农产品加工产值突破 400 亿元；以国家农业科技园区建设为依托，加快休闲农业、科技农业、循环农业建设，着力打造现

代农业示范区。

纵深推进新农村建设。以新一轮“三万”活动为抓手，广泛深入开展农村清洁工程，切实把“组保洁、村收集、镇清运、市处理”的长效运行机制落到实处，着力打造天蓝、地绿、水清的美丽仙桃。加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，扎实推进汉江下游整治、东荆河下游综合治理、中小型灌区等重点项目建设，进一步提高农业生产条件和抗灾能力。加快土地整治项目实施进度，尽快启动郑场、毛嘴、三伏潭、通海口、沙湖、西流河等 32.7 万亩高产农田创建。

加快推进城乡一体化。以麻港、何场、谢场、新里仁口等 80 个老集镇为载体，加快推进农村新型社区建设，引导农民向农村新型社区和城镇转移。以赵西垸林场、胡场潭湖村、彭场千秋垸等为示范，积极推进整村、整区域土地规模流转试点，加快农村土地承包权向种养大户、专业合作社、龙头企业等新型经营主体集中，不断提高农业生产规模化、标准化和产业化水平，为推进城乡一体化创造条件。

4、以提升规模业态为核心，加快推进现代服务业发展。

突破性发展商贸物流业。加快武商购物中心、江汉农产品大市场、华中汽车大市场、文华豪布斯卡广场、翔球家居产业园、仙苑大酒店等一批重点商贸物流项目建设，开工建设银泰城市综合体、中百购物中心、欧亚达城市广场，支持湖北兆基集团无纺布物流中心建设，力争再引进一批大型商贸集团和现代物流项目落户，谋划城东至长埠口商贸物流园区建设。深入实施“万村千乡”市场工程和“新网工程”，认真落实国家鼓励消费的各项政策措施，促进重点商贸企业加快发展。继续支持富迪等连锁店向周边地区和农村延伸，改造服务设施，提升业态水平。

培育壮大休闲旅游业。全力推进排湖风景区旅游开发，加快景区内循环通道及供水、天然气等配套设施建设，力争核心区高端休闲运动项目上半年部分竣工营运。尽早启动沔阳古城项目建设，积极引资兴建“欢乐谷”大众休闲娱乐场所，配套发展相关文化旅游项目。加快推进排湖 10 万亩观光农业板块建设，着力打造集水产水禽养殖、生态观光农业、花卉苗木种植、科技体验农业于一体的现代农业示范区。加强沔城旅游名镇建设，启动赵西垸森林公园旅游项目，支持沙湖湿地争创国家级湿地公园，支持沔街争创全省全国旅游名街，推进我市旅游业快速发展。

加快发展金融服务业。积极推进金融市场主体建设，加大金融招商力度，争取再引进 1-2 家股份制商业银行或区域性银行在我市设立分支机构。巩固农村商业银行改制成果，支持其加快发展、做大做强。鼓励村镇银行、中小企业担保公司、投资咨询公司、小额贷款公司继续扩大股本规模，增强金融服务能力。加大银企对接力度，引导金融机构创新金融产品，力争全年新增信贷投放 35 亿元以上。深入实施金融支持市域经济发展“五个一”工程，积极做好农村金融服务全覆盖工作。进一步优化金融生态环境，继续创建全省“金融信用市”和“保险先进市”。

5、以“两型”社会建设为引领，大力推进生态文明建设。

加大生态环境保护力度。坚持在发展中保护、在保护中发展，积极探索代价小、效益好、排放低、可持续的环保新路径。切实强化引进项目投资强度、税收额度、产业链长度、环保程度、科技高度、时间限度“六度”标准管理，提高招商引资质量和效益。加快推进垃圾焚烧发电项目建设，完成城市生活垃圾卫生填埋场以及城西、仙下河、仙苑污水处理厂建设，完善配套张沟、杨林尾、三伏潭等镇污水处理厂建设，确保正常运行。支持其他各镇积极申报项目，争取污水处理厂早日启动建设。加强饮用水源地保护、农村面源污染防治及畜禽养殖环境监管，支持和督促各畜禽养殖小区完善治污设施，切实改善农村水体水质和环境状况。全面实施汪洲河、仙下河东段、汉南河、洛江河、东风渠等重点流域生态景观综合整治，大规模开展庭院绿化、公园绿化，新增城市绿地面积 50 万平方米。按照“广植树、密造林”的要求，广泛开展村庄绿化、农田林网绿化。以仙洪、袁排、仙监、仙彭及 318 国道沿线为重点，高标准打造宽幅景观林带，力争植树造林 600 万株以上，新增“绿色家园”示范村 60 个以上。强化资源节约集约利用。积极推广和应用节能减排新技术、新工艺、新产品，大力推行清洁生产、绿色生产和绿色消

费。加大耕地开发和保护力度，切实强化新增建设用地准入审查和批后监管，努力争创全国“节约集约用地模范市”。加快推进格林美城市矿产大市场、工业危废综合处置中心及医疗废物无害化处置中心建设，提高固体废物的综合处置和回收利用效率。贯彻落实建筑节能有关规定，逐步关停土窑，强力推行新型墙体材料应用。

加强生态文明制度建设。加大生态文明在镇办经济考核中的比重，严格执行节能减排“一票否决”制，确保不发生重特大环境污染事件。认真落实项目建设“环评”制度和“三同时”制度，对污染严重的企业坚决实行关停并转。加大环保执法力度，强化环保专项行动和污染整治行动，切实解决影响群众生产生活的环境问题。深入开展节能减排全民行动，进一步增强全民节约意识、环保意识和生态意识。

6、以保障改善民生为根本，扎实推进和谐仙桃建设。

努力增加城乡居民收入。坚持引导全社会通过劳动创造美好生活，将鼓励创业和推动就业结合起来，以全民创业带动扩大就业，多渠道增加城乡居民劳动收入。深入开展创业型城市创建活动，加大财政、金融、税收支持创业力度，鼓励和推动全民创业。认真落实促进就业的各项措施，重点解决好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇失业人员的就业问题。大力开发公益性、服务性岗位，加强对困难群众、特殊群体的就业帮扶，推动实现更高质量就业。切实抓好农村扶贫，增加低收入群体收入。努力控制物价，保障群众正常生产生活。

全力抓好社会保障工作。继续推进社保扩面征缴，建立和完善城乡居民社会养老保险待遇动态调整机制，研究解决城乡居民养老保险与企业职工基本养老保险制度之间的衔接问题。加快实施城镇居民医疗保险大病保险制度，积极争取启动医疗保险城乡统筹试点。认真落实以低保、救灾、五保、大病医疗救助为主要内容的社会救助体系，扎实做好优抚安置工作。积极开展农村区域性养老服务试点，新建30个以上村级互助养老服务中心。大力发展福利事业，确保3所农村福利院达到国家级示范标准。

加快发展各项社会事业。坚持优先发展教育，推进义务教育均衡协调优质发展。加大学前教育投入，规范幼儿园办学行为。继续抓好中小学校标准化建设和农村校舍维修改造，确保市实验小学和实验幼儿园新校区及南城教育园建成开学。深入推进“学区制”、“一校制”和“联校制”改革，促进教育公平。大力发展职业教育，继续支持仙桃职业学院深化改革，加快发展。深入实施文化惠民工程，谋划市群艺馆建设，继续抓好社区文化广场和农村文化中心户建设，广泛开展群众性文化活动。加强城乡公共卫生服务体系建设，确保市第一人民医院和市中医院南迁工程上半年竣工并投入使用，争取所有镇卫生院达到省级示范标准。加强人口和计生工作，始终保持“两非”行为查处的高压态势，综合治理出生人口性别比偏高的问题。深入开展全民健身运动，新建农民体育健身工程50个。继续推进血防综合治理，确保人畜感染率控制在1%以下。高度重视老龄工作，大力发展慈善事业，切实保障妇女和未成年人合法权益。加强国防动员和民兵预备役建设，进一步做好统计、档案、保密、民族、宗教、外事、侨务、对台事务、新闻出版等工作。

加强和创新社会管理。加大城乡社区建设投入，完善社区管理服务功能，全面实行社区网格化管理，充分发挥社区在社会管理中的基础性作用。深入推进“五化五管五服务”，建成全面覆盖、动态跟踪、互动共享、功能齐全的社会管理综合信息系统。坚持以群众工作统揽信访工作，深入推进矛盾纠纷排查化解，健全完善人民调解、行政调解、司法调解“三调”联动工作格局，及时发现和妥善处理各类矛盾纠纷。加强社会管理综合治理，深入推进平安创建和“六五普法”宣教活动，完善社会治安防控体系。加强基层治保组织建设，落实“三级”群防巡逻制度，完善城区视频监控系統，着力构建打防控一体化网络。加强和改进流动人口和特殊人群管理服务，促进流动人口有序融入城镇、特殊人群顺利融入社会。深入开展严打整治专项行动，严厉打击霸恶势力和侵犯人身权利犯罪，切实增强人民群众安全感。强化各级各部门维稳责任，全力做好突发性公共事件预防和应急处理工作。加强全民安全意识教育，严格落实安全生产主体责任，深化安全隐患排查和专项整治，继续开展“打非治违”行动，坚决遏制重特大安全事故。加强商标创建和质量监管，建立食品药品安全管理长效机制，抓好粮油市场体系和“放心粮油”工程建设，进一步整顿和规范市场秩序。

7、以深化改革为抓手，努力为跨越发展增添新的动力与活力。

稳步推进行政管理体制改革。深化行政审批制度改革，严格落实“两集中、三到位”措施，完善“一站式”办理服务，提高审批效率和服务质量。加强机构编制和人事管理，深入推进公务员能力席位标准建设和事业单位岗位设置管理工作，完善机构编制动态调整机制。按照政事分开、事企分开、管办分离、分类指导的要求，积极稳妥推进事业单位改革，全面完成和巩固绩效工资改革。支持彭场镇按照小城市的建设标准，推进“两型三化”和扩权强镇试点工作。

继续深化经济体制改革。进一步理顺国有资产监管体系，提高国有资产资金使用效益。继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购、“收支两条线”四项改革，提高财政科学化、精细化、信息化管理水平。认真做好营业税改增值税试点工作。推进投融资体制改革，加快培育各类中小金融机构和各类要素市场。继续打破行政区划限制，发展“飞地经济”，促进各地资源要素互补，区域互利共赢。整合全市各类特色工业园区资源，争创国家级经济开发区。积极探索推进以土地承包经营权换股权、以农村宅基地和住房换城镇住房“双置换”工作。用好活用城乡建设用地增减挂钩和占补平衡政策，促进中心村培育、特色村开发和农村新型社区适度集中建设，提高土地利用效率。

深入推进农村各项改革。以实施城中村、城郊村和镇郊村“三类村”改革为试点，加快农村产权制度改革，推行公司化经营、股份化分红，促进村级集体经济发展壮大。着力发展多种形式的新型农民合作组织和多元服务主体，通过提高组织化程度实现与市场的有效对接。积极探索“公司+基地+农户”、“市场+基地+农户”、“合作社+基地+农户”等产业化经营模式，着力构筑农工贸、产加销一体化经营格局。探索推进公共服务均等化改革。深化城乡公共服务配套制度改革，探索推进户籍制度改革，逐步建立城乡统一的人口登记制度，引导农民向城镇有序转移。加快完善住房、社保、就业等相关政策，逐步使进城进镇定居农民享受城镇居民的同等权益。继续深化医药卫生体制改革，逐步完善公共卫生设施、医疗服务、医疗保障、药品供应保障“四位一体”的基本卫生制度，着力在全民医保、基本药物制度全覆盖、公立医院改革、基层医疗卫生机构标准化信息化建设等方面取得新突破。

三、加强和改进政府自身建设

全面完成 2013 年各项目标任务，实现经济社会又好又快发展，对政府工作提出了更高标准和要求。政府及其组成部门必须以更加昂扬的精神状态，恪尽职守，毫不懈怠，扎实做好各项工作，努力建设人民满意政府。

1、强化依法行政。把依法行政贯穿政府决策、执行、监督的全过程和政府管理的各个环节，严格按法定权限、程序办事履职。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、媒体舆论监督和社会公众监督，认真执行市委决定、人大决议，办好办实人大代表建议和政协委员提案。充分听取各民主党派、工商联及无党派人士的意见，积极支持工会、共青团、妇联等人民团体参与社会管理和公共服务。完善社情民意反映机制和重大决策听证制度，把集体讨论、专家咨询、风险评估、合法性审查和社会公示作为重大事项决策的必经程序。大力推进政务信息公开，办好政府公报、电子政务、市长专线和政府门户网站，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。加强和改进政府法制工作，做好政府规范性文件制定和管理，提高行政复议办理质量和效率。规范行政执法行为，严肃查处执法环节的不作为、慢作为和乱作为行为。

2、强化行政效能。加快转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能，着力推进政府职能向创造良好发展环境、提供优质服务、维护社会公平正义转变。加强行政服务中心建设，着力解决“玻璃门”、“体外循环”等突出问题，严肃查处破坏经济发展环境的典型人和事，以优质服务方便企业办证、群众办事，切实提高群众满意度。健全完善“项目化、时间表、责任人”的工作落实机制，大力倡导“一线工作法”，提倡现场办公，强化跟踪问责，实施结果倒逼，注重督办考核，确保各项工作落到实处。

3、强化政风建设。大兴调查研究之风，坚持问政于民、问需于民、问计于民，尽力解决好群众反映的突出困难和问题，多做顺民意、得民心的实事、好事。大兴求真务实之风，多做打基础、管长远的工作，坚决反对形式主义、弄虚作假或做表面文

章。下决心精简会议、文件，改进会风、文风，减少事务性活动，切实把主要时间和精力放在抓发展、抓落实上，放在服务群众和解决实际问题上。大兴艰苦奋斗之风，严格公务支出管理，厉行节约，勤俭办事，反对铺张浪费。认真贯彻落实国家《机关事务管理条例》，加强节约型机关建设，努力降低行政运行成本。

4、强化廉洁从政。认真落实廉政建设责任制，全面推进惩治和预防腐败体系建设，严格执行领导干部廉洁从政的各项规定，做到干部清正、政府清廉、政治清明。扎实开展工程建设领域突出问题的专项整治，加强对工程招投标、土地出让招拍挂、政府采购、国有资产转让等公共资源管理权力的监督，让权力在阳光下运行。深入开展民主评议政风行风活动，大力整治部门和行业不正之风，坚决纠正损害群众利益的行为。强化审计监督检查，继续深化领导干部经济责任审计，加大对重点资金、重点项目、重点领域的跟踪审计力度。加强执法监察、廉政监察、效能监察，严肃查处各类违法违纪案件。

在新的一年里，我们将继续根据群众的意愿和要求，全力办好十件实事：（1）免费培训并转移农村劳动力 2.8 万人以上；新增城镇就业人员 2 万人以上。（2）建设标准化农村幼儿园 10 所、标准化农村学校 10 所、示范性农村小学 10 所；组织 100 名城镇优秀教师到农村支教；资助农村贫困学生 1 万名以上。（3）市人民医院和所有镇村医疗机构全部实行基本药品零差价销售；新建省级示范村卫生室 30 个。（4）疏挖排灌沟渠 2000 公里；维修改造涵闸泵站 260 座；再解决 5 万农村人口安全饮水问题。（5）新建和改造城市综合公园 3 个，建成开放式街头小游园 10 个。（6）新建和改建农村福利院 10 所，新增床位 800 张以上。（7）新建和改扩建社区服务场所 20 个。（8）完成城市棚户区改造 1000 户；新增租赁住房补贴 500 户；改造农村危房 2000 户。（9）新建城镇压缩式垃圾中转站 21 座；新增农村户用垃圾池 1 万座；新增垃圾清运机动车辆 300 台。（10）新建市镇社区文化活动场所 30 处；全年免费送戏下乡进厂 100 场以上，送电影下乡进厂 7000 场以上；开展广场文化活动 50 场次以上。

各位代表！仙桃已踏上跨越发展的伟大征程！任何困难都改变不了仙桃人民创造幸福生活的美好愿望，任何挑战都阻挡不了仙桃人民加快跨越赶超的前进步伐。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结和带领全市人民，振奋精神，抢抓机遇，顽强拼搏，开拓进取，为建设全省“四化”同步发展先行区，加快构建武汉城市圈西翼中心城市而努力奋斗！