

2014 年湖北省荆门市政府工作报告

荆门市人民政府市长 肖菊华

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2013 年工作回顾

刚刚过去的一年，面对错综复杂的宏观经济环境，面对日趋激烈的区域竞争压力，面对不断增多的社会管理难题，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，与全市人民一道，团结拼搏、砥砺奋进，较好地完成了八届人大二次会议确定的目标任务。全年实现地区生产总值 1202.61 亿元，增长 10.5%；规模以上工业增加值 655.75 亿元，增长 13%，总量居全省第 4 位；全社会固定资产投资 1014.64 亿元，增长 27.7%；社会消费品零售总额 395.48 亿元，增长 14%；居民消费价格涨幅为 3.2%；地方公共财政预算收入 59.84 亿元，增长 18.1%；实际外商直接投资 26275 万美元，增长 21.3%；出口 61752 万美元，增长 32.6%；城镇居民人均可支配收入 19820 元，增长 12.1%；农民人均纯收入 10615 元，增长 13.1%，总量居全省第 2 位；城镇登记失业率控制在 4.1% 以内；人口自然增长率 4.2‰；超额完成省定节能减排目标。

（一）“两大战略”全面实施。中国农谷三大示范区规划体系基本建立。核心区农谷大道全面通车，组建了农谷联合产权交易中心和中国农谷农科院，举办了首届中国农谷论坛，联想控股、中兴集团、湖北联投、东风井关等知名企业相继落户。“荆三角”赵集智慧农业园、现代林业精品示范园、双碑现代农业循环园发展势头良好。杨竹流域双龙苑万人社区、皮集新社区开工建设。柴湖振兴发展工作全面启动，15 项规划基本完成，省级荆门大柴湖经济开发区获批筹建，柴湖工业园一期建设进展顺利，建成四新村“四网千棚”花果蔬示范基地。

（二）项目投资有效扩大。深入开展项目建设百日大会战和招商引资大竞赛，精心组织首届楚商大会荆门分会场等招商活动，项目落地明显加快，全市在建亿元以上项目 471 个，竣工投产项目 110 个。万达广场、红星美凯龙、联邦航太、襄荆高速公路总部、麒麟集团万华城等项目落户荆门，两岸三地华中创业中心、京峻汽车铸件、盈德煤制氢、腾宝建材等项目开工建设，金泉新材料、格林美东区、洪森食品工业园、楚商国际产业城、华能热电联产等项目加快推进，百盟慧谷一期、戴蒙德新厂、明达玻璃一期、捷力通汽车零部件、众诚冷链物流、天茂 20 万吨碳四、五三柒零纺织一期等项目竣工投产。蒙华铁路（荆门段）前期工作基本完成，荆门石化油品质量升级及适应性改造获批开展前期工作。

（三）工业经济逆势而上。出台《关于促进工业经济平稳较快发展的意见》，落实企业控息单、缓税单和退城进园单，市财政安排 3000 万元支持企业发展。实施“双千亿产业计划”，农产品加工产值率先突破 1000 亿，化工产值达到 897 亿元，中国农谷农副产品加工、京山轻工包装机械、钟祥农产品加工和东宝磷化工等产业集群纳入省重点扶持行列。全市新增亿元企业 68 家、规模企业 140 家，分别达到 423 家、922 家。省级工程中心、研发中心和重点实验室达到 16 家，新增高新技术企业 20 家，高新技术产业增加值达到 114 亿元。国家循环经济示范市创建通过省级考核验收，格林美城市矿产资源循环产业园被纳入国家示范基地。“一核六片十五园”完成工业增加值 370 亿元，增长 15%，荆门高新区和东宝工业园分别居省级开发区综合考评、竞进提质竞赛第一名，京山经济开发区升格为省级高新区。农产品、化工医药产品出口增势强劲，楚玉食品、大峪口化工出口均突破 5000 万美元。京山轻机印度工厂正式投产运营。钟祥和东宝连续六年跻身全省县域经济 20 强。

（四）现代农业稳步发展。坚持“抗大旱，保生活、保生产、保发展”，战胜“四年连旱”灾害。调整农业种植结构 27 万

亩，粮食增产 1.09 亿斤，实现“十连增”。水产品产量增幅连续三年居全省首位。畜牧业产值达到 110 亿元。深入实施“四个一批”工程，新增 10 亿元龙头企业 3 家、50 亿元企业 1 家。沙洋农产品加工园区被评为全国示范园区，京山、钟祥农产品加工园区被评为全省先进园区。主要农作物耕种收综合机械化水平达到 71%，五洋等 4 个农机专业合作社被评为全国示范社。新型农业经营主体达到 1.5 万家。新增土地流转面积 56.3 万亩，转移农民 12 万人。实施土地整治规模 70 万亩，新增城乡增减挂钩指标 3000 亩。硬化渠道 880 公里，扩挖塘堰 10472 口，完成 100 座水库除险加固工程，解决农村 10 万人饮水安全问题，我市被评为全国节水型社会建设示范区。完成植树造林 17.45 万亩，“四旁”植树 1083 万株。钟祥、沙洋连续三年被评为全省“三农”发展先进县（市）。

（五）第三产业不断壮大。沙洋油菜花海名列中国美丽田园油菜景观第二位，彭墩乡村世界跻身国家 4A 级景区，绿林山景区晋升为省级森林公园，马河青林寨景区投入运营。全年实现旅游总收入 90.61 亿元，增长 20.3%。成功举办“舌尖上的中国农谷”武汉展销会及推介月活动。建成人民万福国际商贸城，荆门大家装、湖北供销民生广场、中国农谷荆门农产品物流中心等项目扎实推进。净增限上法人企业 251 家。新建、改造村级综合服务社 300 家，完成中心城区菜市场标准化改造 5 家。实现电话银行村级全覆盖、村镇银行县域全覆盖，设立小额贷款公司 16 家，发行二期城投债 16 亿元，中小企业金融服务网正式运营。全市金融机构各项贷款余额 560.42 亿元，比年初新增 123.08 亿元。新洋丰肥业借壳上市获中国证监会核准，京大饲料成为全市首家新四板上市企业。家政、物业、保险、中介等业态进一步发展。

（六）城乡建设统筹推进。全市城镇化率达到 51.2%。编制完成新一轮荆门城市总体规划，漳河新区、荆门高新区、荆门化工循环产业园、东宝工业园“四大平台”规划体系逐步完善，“数字荆门”地理空间框架投入试运行。漳河新区道路骨架正在拉开，政务中心、凤凰湿地公园一期等工程稳步实施。有序推进老城区改造，积极创建花园城市，我市获得 2016 年第十二届中国菊花展举办权。全面实施城市精细化管理，推行“马路局长”工作法，数字化城市管理系统通过国家住建部考核验收。中心城区违法建设得到有效控制，公路治超初见成效。新增空调公交车 100 辆。县（市、区）城市新区建设加快推进，4 个镇域城市试点逐步深化，官垌镇被列为省“四化同步”第一批试点示范乡镇。完成新型农村社区布点规划和首批 100 个新型农村社区详细规划，在建新型农村社区 93 个。深入开展“万名干部进万村洁万家”活动，村容村貌逐步改观。国家环境保护模范城市、国家卫生城市创建工作扎实推进，漳河水库被纳入国家良好湖泊生态环境保护试点，京山成为全省唯一的省级生态县。西外环等 5 条一级公路、东桥至义和旅游环线等 8 条二级公路开工建设，建成通乡公路 54.3 公里、通村沥青（水泥）路 908 公里。

（七）人民生活持续改善。市本级民生和各项公共事业投入 22 亿元，占公共财政支出总额的 73.1%，高于全省 2.7 个百分点，2013 年初确定的民生实事全部兑现。新增城镇就业 51598 人，扶持创业 6449 人、带动就业 25687 人。市创业小额贷款担保中心投入运行。五大社会保险参保 190.8 万人次，城乡居民养老保险参保率达 99.9%。启动基本医疗保险普通门诊统筹，实施城乡居民大病保险，取消城镇医保报销封顶线。深化县级公立医院改革，钟祥市人民医院“先看病，后交钱”服务模式在全省推广。新农合参保率 99.9%，政策范围内补偿率 76.2%。整合优化市直医疗卫生资源，市妇幼保健院改扩建项目一期工程投入运营。荆门市中医医院、钟祥市中医院成功创三甲。新建、改造乡镇卫生院面积 21.3 万平方米。开展中国侨联“健康光明行”白内障免费复明活动。新开工建设保障性住房、棚户区改造住房 14203 套，基本建成 11834 套，分配入住 7744 套。城乡低保再次提标，发放医疗救助金 1860 万元、临时救助金 1855 万元。全市养老床位达到 8367 张。落实义务教育经费保障机制改革资金 2.42 亿元，筹集 3567 万元资助各级各类学校学生 36400 人。钟祥、东宝义务教育均衡发展通过国家认定，我市荣获“中国教育创新奖”。新建、改扩建 30 所公办幼儿园，掇刀名泉小学建成投入使用。湖北信息工程学校被评为全国首批职业教育改革与发展示范学校，市高级技工学校申建为荆门技师学院。荆楚理工学院职业技术学院挂牌成立。圆满承办国际网联 U18 青少年网球赛、全国 U18 女子足球赛和第五届漳河游泳节，电影《农谷之恋》纳入全国公益电影放映目录。建成数字农家书屋 289 家。我市荣获第七届“全国科技进步考核先进城市”。夺得省党政领导人口计生目标管理责任制考评一等奖。完成“六五”普法中期目标，办理各类法律援助案件、事项 1.1 万件。平安荆门建设扎实推进，影响群众安全感的暴力犯罪和可防性案件明显下降，社会大局保持稳定。

（八）自身建设得到加强。认真贯彻中央八项规定、省委六条意见和市委实施细则，切实改进工作作风。坚持依法行政，

155 件人大代表建议、418 件政协提案全部办结。行政首长出庭应诉率达 98.5%。完善市政府常务会议等议事规则和决策程序。启动事业单位分类改革。深化行政审批改革，免收行政审批服务费 5100 万元，市级行政审批事项缩减至 126 项，行政审批再提速 12%。强化公共资源交易综合监管，交易总额达到 120 亿元。扎实开展“打开荆门、大开荆门”大讨论活动和“效能风暴”行动，举办两场电视问政，进行明察暗访 320 次，发出电子监察黄牌预警信息 35 起，问责追查案件 103 个。土地执法名列全省效能考核第一。加强审计监督、行政监察，有效开展行政权力清理和确认，严肃查处各类违纪违法案件，廉政建设和反腐败工作取得新成绩。

进一步密切与工会、共青团、妇联等人民团体的联系，关工委、老龄、残疾人、慈善等事业进一步发展，人民防空、优抚安置、拥军优属和军民共建扎实推进。援恩、援疆工作成效明显，扶贫开发、移民、民族宗教、外事、侨务、统计、物价、气象、防震减灾、住房公积金、新闻出版、档案、地方志、机关事务管理、保密等工作取得新进展。

各位代表，刚刚过去的一年，我们举办了隆重而节俭的建市 30 周年纪念活动，形成了“三十而立、只争朝夕”的强大发展气场；我们合力共为，推动柴湖振兴发展上升为省级战略，使荆门成为全省唯一实施两个省级战略的市州；我们抢抓机遇，申报成为湖北唯一的国家节能减排财政政策综合示范城市，被纳入国家老工业基地改造规划，荆门高新区成功晋升为国家高新区。所有这些都为我市改革发展打下了坚实的基础，提升了荆门在全省乃至全国发展大局中的地位。成绩来之不易，这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督和支持的结果，是全市人民齐心协力、顽强拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻荆部队、武警官兵、政法干警和中省垂管单位，向所有关心、支持荆门发展的各界朋友和荆门籍在外人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，也应清醒地看到，我市经济社会发展仍存在一些突出问题。主要是：经济总量不够大，重大项目偏少，财政收支矛盾突出，经济回升向好的基础还不牢固；产业结构不尽合理，环境容量不足，转型发展面临较大压力；社会事业发展与人民群众的新期待还有一定差距，维护社会和谐稳定的任务还很艰巨；少数部门和干部思想不够解放、工作作风不实、执行落实不力、办事效率不高的问题依然突出。对此，我们将采取有效措施加以解决。

二、2014 年工作安排

2014 年，是贯彻党的十八届三中全会精神、全面深化各项改革的第一年，是深入实施“两大战略”的关键之年，也是实施“十二五”规划的攻坚之年。虽然世界经济新的增长动力源尚不明朗，国内经济运行存在下行压力，但更要看到，随着我国全面深化各项改革的红利不断释放，随着全省“建成支点、走在前列”和“两圈两带”战略的全面实施，随着中国农谷建设和柴湖振兴发展的深入推进，我市进入了一个新的发展阶段。我们一定要进一步解放思想，增强进取意识、机遇意识、责任意识，坚持底线思维，搞好统筹兼顾，奋力开创荆门科学发展、跨越式发展的崭新局面。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，坚持“稳中求进、改革创新”的总基调，贯彻“竞进提质、升级增效”的总要求，按照“加速转型、缩差领跑”的基本思路，深入实施中国农谷和柴湖振兴发展“两大战略”，着力兴财力增强之政、抓城乡统筹之政、务民生改善之政、行廉洁务实之政，加快建设“四个荆门”，为顺利完成“十二五”规划目标任务和提前全面建成小康社会奠定坚实基础。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 11%，规模以上工业增加值增长 15%，全社会固定资产投资增长 25%，社会消费品零售总额增长 14%，居民消费价格涨幅控制在 4.0% 以内，地方公共财政预算收入增长 13%，出口总额增长 12%，实际外商直接投资增长 12%，城镇居民人均可支配收入增长 11%，农民人均纯收入增长 12%，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，人口自然增长率控制在 5.5% 以内，节能减排完成省定目标。

重点抓好以下工作：

（一）着力推动转型升级，夯实工业主导地位。

调整优化产业结构。坚持工业强市、产业富民，在做大总量中推进转型发展。以荆门石化 1000 万吨技改扩能、油品升级、节能环保工程建设为契机，推动石化产业链向横向拓展和下游延伸。加强中低品位磷矿石综合利用，积极开发缓控释肥、生物化肥等新型肥料，鼓励开发硫酸钙晶须、工业级磷酸一铵等精细磷化工产品。支持食品加工行业加大联合、兼并和重组力度，增创发展新优势。加快推进葛洲坝水泥异地技改，推广沙洋玻璃行业转型发展经验，提升建材产业发展水平。抢抓国家有序放开民用航空、通用航空机遇，实施漳河机场改扩建工程，抓好水陆两栖飞机、浮空器研发等项目，建设荆门航空科技产业园，打造华中地区最具竞争力的航空产业基地。积极发展生物质发电，支持沙洋新能源汽车产业发展。围绕创建国家循环经济示范城市，做大做强三大特色循环产业园，组织实施 50 个重点循环经济项目，建设国家“城市矿产”回收体系创新基地。力争化工产业总产值超过 1000 亿元，建材、机电、轻纺等产业产值均突破 400 亿元，新兴产业产值达到 200 亿元。

加快园区提档升级。深入推进“一核六片十五园”建设，实施“项目满园”工程，进一步提高投资强度和产出效益。支持荆门高新区按照“要素高地、产业新区、科技新城”定位，用好国家高新区、中国光谷荆门产业园、生物医药产业基地等名片，招大商、招真商；发挥格林美、福耀、中集、李宁等骨干企业作用，抓续建、扩产能，力争项目建设到位资金超过 100 亿元，规模工业总产值增速、高新技术产值占比均超过 40%。支持荆门化工循环产业园完善配套功能，推进碳四、碳一、芳烃三大产业链项目建设。支持东宝工业园培育发展电子、装备和机械制造、森工家具产业集群，打造千亿园区。支持各县（市、区）以开发区（高新区）、乡镇工业集中区为支撑，突破性发展县域工业，实现县域经济“保强进位”。

培育壮大市场主体。鼓励新洋丰、格林美、葛洲坝水泥等企业向百亿企业迈进，力争华能、金鹰能源等企业产值突破 10 亿元。实施中小企业成长工程，新增规模工业企业 130 家。建立金融、信息、技术、市场服务体系，实施回归工程，对本土创业企业与招商引资企业同等对待，力争市场主体达到 13.5 万个。深入实施质量兴市、名牌兴市战略，扩大名牌产品生产规模和市场占有率。强化资金、用地、用工等要素保障，做好重点企业、重点行业的跟踪服务。

推进创新驱动发展。深入实施“龙泉英才”计划，引进能够支撑产业发展的领军人才与创新团队。做大做强院士工作站品牌。抓好百家重点企业技改示范和创新示范，引导和支持企业参与各类产学研对接活动，打造产业技术创新联盟，力争新增省级以上高新技术企业 25 家，高新技术产业增加值占地区生产总值比重达到 9.5%。实施工业化与信息化融合示范工程，新增 1-2 家企业纳入国家试点示范。

（二）着力发展现代农业，促进农业农村稳定发展、农民持续增收。

发展现代高效农业。推进国家现代农业示范区建设，提高农业综合生产能力。实施百万亩农业高效丰产工程，建设 250 万亩优质水稻、160 万亩优质油菜、汉江流域 40 万亩优质棉花板块基地，力争粮食增产 1 亿斤。创建全省现代畜牧业示范区，抓好钟祥牧原 200 万头生猪等畜禽养殖项目建设。发展现代渔业，推广“香稻嘉鱼”等稻田综合种养模式 50 万亩，打造特色水产。建设城郊设施蔬菜基地和汉江沿岸蔬菜板块基地，确保“菜篮子”产品有效供给。深化“四个一批”工程，力争国宝、洪森产值突破百亿元，宝源、广源、兴农产值分别超过 50 亿元，农产品加工产值与农业总产值之比达到 3:1。推广立体种养、秸秆养畜、病虫害绿色防控等新技术新模式，加大滴灌喷灌、地膜覆盖等节水技术应用力度，发展生态友好农业。推行农产品原产地可追溯制度和产地准出制度，力争农业“三品一标”质量抽检合格率达到 98%以上。

加快中国农谷示范区和大柴湖经济开发区建设。在中国农谷核心区，启动国家农业科技园区创建工作，加快推进奈美生态小镇、联想高档水果、汇源生态产业园等项目，建成湖北文化创作交流基地一期、院士村一期及中国农谷农科院等项目。在“荆三角”先行区，加强五洋线、荆新线、207 国道沿线城镇带和景观带建设，实施国家级农产品加工园、菜籽油交易中心、农村信息化样板区等项目。在杨竹流域示范区，抓好彭墩“1+5”、双龙苑等新型社区建设，打造生态观光走廊。在大柴湖经济开发区，实施倒口电排站更新改造、东西干渠整治等工程，加大农村危房和棚户区改造力度，争取国家避险解困试点通过省、中央评审。

加强柴湖工业园区和现代物流园基础设施建设。以四新村花果蔬基地为示范，实行整村土地流转，培育壮大特色板块基地。抓好感恩自强文明宣传教育活动，推进“柴湖”变“财湖”。

健全“三农”服务体系。支持种子工程、丰产栽培、疫病防控、防灾减灾等领域的科技创新和推广，加强气象灾害信息预警预报。建设全国一流农用航空站。扩大油菜机收秸秆粉碎还田面积，力争主要农作物耕种收综合机械化水平达到73%。完善“以钱养事”机制，推行合作式、订单式、托管式等服务模式。在土地流转集中地建立中心粮仓，创新小农水管护机制。

努力增加农民收入。稳步发展休闲农业、观光农业，引导富余劳动力就近就业、外出务工和自主创业，拓宽农民增收渠道。按期足额发放各项农业直补资金，确保农民政策性增收。发展壮大村级集体经济，加强农村集体资金、资产、资源管理。做好移民工作，促进老区和贫困地区发展，努力实现同步全面小康目标。

（三）着力培植发展后劲，提高经济增长质量和效益。

全力推进重大项目建设。全年计划开工建设亿元以上项目450个，完成投资650亿元。做好中石化油品质量升级及适应性改造、碾盘山水利水电枢纽、屈家岭遗址公园、荆门通用航空产业基地、荆门热电厂四期等40个项目前期工作，加快华工科技产业园、中兴循环产业园、万达广场、红星美凯龙、盈德煤制氢等50个重点项目建设，力争格林美东区、明达超薄玻璃技改、台湾宝成工业园、华能热电联产、渝楚化工等项目建成投产。

加快培育消费新增长点。推动明显陵、绿林山及漳河等景区提档升级，力争全市旅游总收入达到106亿元以上。规划建设漳河新区中央商务区、总部经济区和动漫文化创意园，推进荆门组合港石牌港区、沙洋港区建设，实施杨家桥物流中心、彭墩汉光农业物流园和各县（市、区）物流园区等项目。加速商贸等生活性服务业提档升级，推行农超、农批、农校、农餐对接新模式，高标准建设2-3条特色美食街。组建供销集团，打造本土百亿商业航母。扩大文化旅游、家政养老、休闲健身、节能环保产品等消费，发展电子商务和网络购物等新型消费业态。培育发展移动多媒体、物联网和公共无线上网等信息产业，推进智慧城市建设。

进一步扩大对内对外开放。坚持招商选资、绿色引资，重点引进税收贡献大、能够优化荆门产业结构的项目。深化与央企的战略合作。积极参与第九届中博会等重大招商活动。强化招商项目后续服务和巡回督查，确保项目落实到位。坚持非禁即入，鼓励更多的民间资本进入市政、金融、能源、教育、文化、医疗等领域。主动融入全省“两圈两带”战略，加强同周边城市的横向经济联合与协作。扩大外派劳务人员规模，引导有实力企业到境外发展。做大做强外贸主体，进一步拓展国际市场。

（四）着力打造美丽荆门，推进城乡发展一体化。

加快建设鄂中城市群。坚持城乡互化发展，让城市融入大自然，让居民望得见蓝天白云、看得见青山绿水、呼吸得到新鲜空气。编制鄂中城市群规划，健全市域城镇体系规划。围绕创建国家绿色生态示范城区，加快漳河新区建设。重点抓好政务中心及配套设施建设，拉通漳河大道城区段，实施双喜大道、荆山大道、天鹅路等道路工程，构建“四横六纵”道路骨架；改造惠民水果市场片区、龙山脊片区和白云西片区；建设双仙河等水网生态工程，建成凤凰湿地公园一期；新建市民广场和荆西公园；整体推进漳河集镇改造，打造北欧峡湾风情小镇。加强中心城区河道卫生、排污、绿化及设施管理，开展城市地下管线现状普查，完善泉口路、象山大道、长宁大道等路段防洪排水设施。启动中国人居环境奖创建活动，积极迎接国家园林城市复检和省“楚天杯”考核。支持钟祥莫愁湖生态新区、京山温泉新区、沙洋滨江新区和东宝北城新区、掇刀长坂新区、荆门高新区观堰湖生态科技新城建设，促进县市城区扩容提质。培育镇域城市、中心镇和特色小镇，办好官垌“四化同步”省级示范镇试点，抓好孙桥等5个省级新农村试点镇和42个省级新农村示范村建设。

综合整治城市环境。深入实施城市管理三年行动计划，提高精细化管理水平。健全市、区、街办、社区四级联动的城管体

制，延伸城市管理考评。打造 2-3 条省级市容环境美好示范路。优先发展公共交通，增加公共停车泊位，新建海慧路——象山二路、海慧体育场、天鹅路——团结街 3 处微循环，着力缓解交通拥堵问题。坚决遏制违法建设，分类处置存量违建 30%以上。推进高速公路、国（省）道和景区公路沿线环境治理。

加大生态环境保护力度。深化国家环保模范城市和森林城市创建，推进国家节能减排财政政策综合示范城市建设。编制中心城区生态环境保护规划，严厉禁止劈山建房行为，构建绿色屏障。落实耕地保护共同责任机制，推进集约节约用地。实行最严格水资源管理制度，实施漳河保护“三圈”规划，加强湿地保护。建设化工循环产业园污水处理厂。综合整治荆门城郊采石场、城市扬尘、餐饮业油烟、秸秆焚烧等突出环境问题。加强地质灾害防治，抓好矿产采空区生态环境恢复治理。集中回收处理废纸、废旧电子产品，综合利用工业固体废弃物。支持京山创建国家生态县、国家生态文明先行示范区。

着力建设美丽乡村。完成第二批 100 个新型农村社区详细规划，统筹推进中心城区、县市城区和重点镇周边、中国农谷示范区的新型社区建设。探索“政府+公司+农户”农村环境污染治理模式，创建生态镇、村。开展“绿满荆门”行动，完成植树造林 15 万亩，建设绿色通道 500 公里。组织开展“美丽村庄”评选活动。

加强城乡基础设施建设。抓好双喜大道东、西隧道的规划建设，全线开工建设东西外环，构建中心城区“三环八射六隧”交通格局。成立项目公司，多方筹措资金，力争我市开通动车组前期工作取得实质性进展。开工建设蒙华铁路（荆门段）、枣潜高速公路（荆门段）、钟祥汉江二桥等项目。建成荆新线沙洋至潜江段等一级公路，建设、改造二级公路 122 公里、通乡公路 60 公里、通村沥青（水泥）路 300 公里。加快中心城区供热管网建设。实施汉江堤防加固工程，加快汉江以东引水项目建设，完成 56 座重点小（二）型病险水库除险加固任务，抓好塘堰、小型水库清淤改造扩挖，疏浚渠道 1000 公里，硬化末级渠道 500 公里。

（五）着力推进重点领域改革，增强发展内生动力。

推进行政体制改革。深化卫生、计生机构改革，抓好工商、质监管理体制改革，完成食品药品监管体制改革。合理调整市、区事权和财权，赋予镇域城市和重点镇相应管理权限。加快事业单位分类改革，推动市艺术剧院等一批经营类事业单位转企改制。抓好公共资源交易改革，构筑统一规范的阳光交易平台。推行政府购买服务，支持社会组织进入群众生产生活性服务领域。开展专项整治，规范中介服务机构行为。

深化企业改革。完善现代企业制度，探索建立以管理层和骨干员工为主体的员工持股机制。支持金龙泉等市属国有企业引进战略合作者，发展混合所有制经济。筹建粮食集团，完成城建集团所属企业公司制改革，增强交通投资公司市场投融资能力。坚持以管资本为主，完善国有资产监管体制，提高国有资本收益上交公共财政的比例。

加快投融资体制改革。鼓励和支持新洋丰、凯龙、宝源等企业在资本市场融资，力争 1-2 家企业在主板上市，5-10 家企业在新三板挂牌，15-20 家企业在武汉股权托管交易中心挂牌。引进 1-2 家股份制商业银行在我市设立分行，新增 5 家小额贷款公司，支持证券业、保险业在我市设立分支机构。调动银行业金融机构积极性，新增信贷投放 100 亿元。严厉打击恶意逃废金融债等行为，规范民间借贷，优化金融生态环境。做好城投债发行工作。抓好“营改增”试点。强化财源建设，建立项目优选机制，推进财政专项资金竞争性分配改革。

创新农业经营体系。实施土地整治项目 50 万亩、增减挂钩项目 1 万亩，创建全国全域土地整治和城乡建设用地增减挂钩示范市。推进“两转三同步四集中”，加大土地整村、整镇流转力度，在中国农谷核心区、“荆三角”掇刀区域、杨竹流域东宝区域逐步实现全域土地流转、全程机械作业、全面绿色种养。引导工商资本到农村发展现代种养业，培育壮大家庭农场、专业大户、农民专业合作社、龙头企业和农民经纪人队伍，发展适度规模经营，力争新型农业经营主体突破 2 万家。抓好农村集体建设用地区和宅基地使用权确权登记，稳妥开展农村集体建设用地区和农民住房抵押、担保、转让试点，赋予农民更多财产权利。

（六）着力保障和改善民生，增进人民福祉。

提升民生保障水平。坚持稳定岗位与扩大就业并重，严格落实一系列积极就业政策，促进农村劳动力转移就业和城镇困难人员就业，做好以高校毕业生为重点的青年创业就业工作。鼓励企业建立职工之家，构建和谐劳动关系。推进社保由制度全覆盖向人口全覆盖转变，力争新增五大社会保险参保 2.8 万人次。加强社保基金管理，确保按时足额落实各类社保待遇。做好失地农民的社会保障工作。稳步推进城镇基本服务常住人口全覆盖，保障进城农民工合法权益。完善城乡低保、医疗救助和临时救助制度，关注失独家庭群体，提高农村五保供养水平。健全城乡养老服务体系，加强老年人活动场所建设，力争失能半失能老人托养中心投入运营。抓好保障性住房建设和供给，做好棚户区改造工作，促进房地产市场健康发展。全面推进新农合市级统筹和大病保险，力争新农合参保率稳定在 98% 以上。启动第二批县级医院综合改革，巩固完善基本药物制度。

强化公共服务。实施教育提升工程，加快学前教育普惠发展，推进义务教育均衡发展，促进普通高中教育优质发展。办好荆楚理工学院职业技术学院，加强荆门技师学院建设。支持荆楚理工学院加快发展，确保顺利通过教育部本科教学工作合格评估。统筹配置卫生计生资源，进一步落实计划生育国策，建立“便民、惠民、高效”的服务体系，创建国家卫生城市。力争市一医南城区医院、市精神卫生中心和市中医医院住院大楼建成投入使用。开工建设市博物馆新馆、荆楚文化广场、工人文化宫和“三个中心”等公共文化项目。开展全民阅读月系列活动，创建“农家书屋示范县（市）”。依法加强文物保护。组建文化体育产业集团，支持广电、报业和文体三大产业集团做大做强。弘扬科学精神，提高全民科学素养。促进文艺精品创作，发展哲学社会科学，出版《荆门市志》。用好新媒体，弘扬主旋律。积极备战省十四运会，广泛开展全民健身活动。

创新社会治理。进一步扩大基层民主，做好第九届村民委员会换届工作。实施中心城区社区建设三年行动计划，完善网格化社会管理和数字化城市管理联席会议制度，进一步抓好“四管两中心”建设。持续推进“六五”普法，加强和改进信访工作，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，推进社会稳定风险评估全覆盖。关爱农村留守儿童、妇女和老人，加强流动人口和特殊人群服务管理。深化平安荆门建设，创新立体化社会治安防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪行为。狠抓食品药品监管，确保食品药品安全。加强企业安全生产基础建设，健全应急处理机制，有效防范和遏制较大以上事故发生。依法管理民族宗教事务，继续做好援疆和援恩工作。抓好防震减灾，提升人防应急能力。认真开展第三次经济普查。力争国家安全、保密、对台、外事、侨务、统计、残疾人、档案、气象等工作再上新台阶。

加强全民国防教育，扎实推进国防动员和民兵预备役工作。落实优抚安置政策，深入开展双拥共建，巩固发展军政军民团结。

各位代表，民生是为政之本。今年我们将优先办好以下民生实事：

1. 城镇新增就业 45000 人，组织城乡劳动者就业培训 19000 人，扶持创业 5500 人，带动就业 22000 人。
2. 葛洲坝水泥厂老生产线关闭，开展机动车尾气检测等污染防治，实施竹皮河汇合口浏河段和海慧沟段截污改造、生态补水等工程。
3. 开工建设保障房、棚户区改造住房 16082 套（户），基本建成 11600 套（户），分配入住 7800 套（户）；新增发放廉租房租赁补贴 550 户；新建 12 个省级示范宜居村庄，完成 5000 户农村危房改造。
4. 完善农村居民大病保障制度，对参合农民自付部分超过 8000 元以上合规费用进行二次补偿。
5. 建设社区平价蔬菜直销店 40 家，方便城市居民生活。

6. 对市特殊教育学校学生实行“四免政策”；为困难群众、弱势群体和农民工提供法律援助；开展残疾人实用技术培训 3200 名、城镇残疾人职业能力培训 500 名；免费为贫困残疾人适配 1000 件辅助器具。

7. 新建 10 所留守儿童服务站，新建、改扩建公办幼儿园 20 所。

8. 中心城区新增 10 处免费公共无线上网服务区，完成文化惠民演出 110 场。

9. 新建 50 个城市社区居家养老服务中心、100 个农村老年人互助照料中心，养老机构新增床位 1000 张，实施 80 岁以上老人高龄补贴制度。

10. 对全市 22 个省市级重点老区、贫困村，实施扶贫整村推进工作，每个村整合资金不少于 70 万元。

各位代表，全面完成今年的目标任务，各级政府责任重大。我们将进一步加大政府自身改革和建设力度，使政府治理更加有效、行为更加规范、服务更加到位、运转更加顺畅。

切实在转变职能上有新突破。坚持“政府的归政府、市场的归市场、社会的归社会”，充分履行公共服务、市场监管、社会管理、环境保护的职责。以“五减四制三集中”为主要内容，深入推进行政审批制度改革，实现服务优质、环境优化。创新行政管理方式，推进政务信息化，加强发展战略、规划、政策的制定和实施。健全政府工作目标体系、考核办法、奖惩机制，提高行政效能和服务质量。

切实在改进作风上有新成效。认真落实中央八项规定、省委六条意见和市委实施细则，促进政风行风进一步好转。积极开展第二批党的群众路线教育实践活动，强化为基层服务、深化为企业服务、细化为群众服务。深入开展“效能风暴”行动，深化电视问政，加强机关作风明察暗访、电子监察、问责追查，推进作风建设常态化。巩固“三短一简”成果，坚决克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

切实在依法行政上有新作为。大力推进法治政府、法治机关、法治社会一体建设，自觉接受人大法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，虚心接受舆论监督和群众监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。健全行政决策规则，规范决策程序。高水平制定政府规范性文件。

严格规范行政执法，完善行政复议机制。进一步落实行政首长出庭应诉各项规定。大力推进政务公开，提高政府公信力。

切实在廉洁从政上有新形象。全面落实党风廉政建设责任制，加大从源头上预防和治理腐败力度。认真落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》和《党政机关国内公务接待管理规定》，严格财务预算、核准和审计制度，从严控制“三公”经费支出。加强对重点资金、重大项目和领导干部经济责任审计，强化行政监察和审计监督。坚决纠正部门和行业的不正之风，继续加大查办案件工作力度，着力建设为民务实清廉政府。

各位代表，全面深化改革的号角已经吹响，加快转型升级的征程全面开启。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的正确领导下，解放思想，同心同德，奋发有为，为加快建设实力文化生态幸福新荆门而努力奋斗！