

# 2014 年湖北省仙桃市政府工作报告

市人民政府市长 周文霞

——2014 年 1 月 9 日在仙桃市第八届人民代表大会第四次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2013 年工作回顾

刚刚过去的 2013 年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是应对错综复杂发展形势挑战与考验的一年。一年来，全市上下在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢牢把握“竞进提质、效速兼取”的总基调，克难奋进，扎实工作，继续保持了经济社会提质加速发展的良好态势，较好地完成了市八届人大二次会议确定的各项目标任务。

1、主要发展指标再上新台阶。初步核算，去年全市地区生产总值达到 503 亿元，较上年增长 11.5%；实现工业总产值 980 亿元，增长 20.5%；规模以上工业实现增加值 253 亿元，增长 14.5%，增幅居全省市州首位；全社会固定资产投资达到 306 亿元，增长 30%，增幅位居全省市州前三甲；社会消费品零售总额达到 200 亿元，增长 13%；外贸出口总额达到 4.2 亿美元，增长 18%；实际利用外资 7980 万美元，增长 16.2%；全年新增信贷投放 40 亿元，增长 33.6%，贷存比达到 40.2%；财政总收入和地方公共财政预算收入分别达到 32.5 亿元和 21 亿元，增长 19.4%和 22.6%，实现了三年翻一番；城镇居民人均可支配收入达到 19230 元，增长 11.3%；农民人均纯收入突破万元大关，达到 10255 元，增长 13%。

2、产业集群建设增添新名片。始终把加快发展的着力点放在抓产业、抓项目、抓市场主体上，全年新引进签约项目 78 个，总投资 182 亿元，其中亿元以上项目 35 个，成功引进拜耳护理中国公司、毅合捷汽配、万润科技、兴源动力、六和铸钢、闽中食品、福旺食品、创新特科技、国佳新材、台扬实业、融园产业城、华栋食品、瑞银食品城等一批优质项目。全市投入建设的项目 237 个，总投资 141 亿元，其中亿元以上项目 97 个，重点项目新建成工业标准化厂房 98 万平方米。健鼎电子、中粮米业、旺旺四期、真巧二期、米老头食品、诺得胜制药、弘方科技、精伦电子等 63 个重点项目相继建成投产；加多宝饮料、真巧三期、富士和三期、恒天嘉华、瑞阳二期、金威麦芽、奥满多食品、华庭电子等 174 个项目正在抓紧建设。食品产业项目落户与扩规齐头并进，现已集聚“国字号”商标食品企业 25 家，呈现出品牌集聚、快速扩张的强劲势头，中国轻工业联合会授予我市“中国食品产业名城”称号。无纺布产业持续大力度扩规改造、延伸链条、创新产品，产业规模明显提升，全年新上高档原料生产线 30 条，中国纺织工业联合会授予我市“中国非织造布产业名城”称号。汽车零部件产业实现高点起跳、倍增发展，一批项目相继落户开工建设，我市获批“华中汽车零部件产业园”。高新技术产业增加值突破 40 亿元，企业发明专利申请量和授权量对比上年实现翻番，连续六次被评为“全国科技进步先进市”。第三产业加快发展，武商仙桃购物中心建成营业，供销、烟草、石油等商贸经营单位业绩稳步增长。

3、农业农村形势呈现新气象。战胜低温冰冻、突发强降雨以及 50 年一遇的严重高温干旱等自然灾害，农业农村经济持续稳定向好。粮食生产实现“十连丰”，增产 3.2 万吨，达到 81 万吨。特色农业板块扩容增效，全市实施精养鱼池改造 5 万亩，调优养殖品种 62.5 万亩，名特水产比重达到 68%；创建省部级标准化养殖示范场 26 个，发展万头猪场 19 个，全市家禽出栏 960 万只，生猪出栏 125 万头；蔬菜种植面积达到 40 万亩。大力培育新型农业经营主体，全市新增种养专业大户 558 户，达到 6140 户；新增农民专业合作社 242 家，达到 826 家；全市规模以上农产品加工企业发展到 210 家，加工产值达到 440 亿元，我市连

续四年被评为全省农产品加工业“四个一批”先进市，并被确定为国家农业产业化示范基地。加强农村基础设施建设，泽口灌区续建配套工程、南水北调补偿工程和引江济汉补水工程等一批重大水利项目加快实施，通顺河、通州河、洛江河、西流河、四方河等流域整治进展顺利。强化耕地保护，全面完成耕地保护目标。全年完成土地整理项目 32.7 万亩，疏挖排灌沟渠 2130 公里，改造维修涵闸泵站 356 处。彭场“四化同步”示范镇、新农村示范带和排湖现代农业示范区“一镇一带一区”建设全面启动并取得初步进展。解决了 46 个村 6.3 万人安全饮水问题。完成植树造林 550 万株，新增“绿色家园”示范村 60 个。新启动 14 个农村新型社区建设。积极推进农村土地流转，全市土地流转面积达到 42.9 万亩。深入开展强农惠农政策监督检查，全年发放各类惠农补贴资金 1.6 亿元，及时启动最低收购价预案收购粮食 10 万吨。

4、城乡建设工作取得新突破。坚持以新型城镇化为引领，统筹推进城乡规划建设管理。全年投入 800 万元，编制完成了城东区域、东部新城、食品药品产业园总体规划。张沟、陈场、郑场等 10 个镇的控制性详细规划编制完成，实现了城乡规划编制全覆盖。深入开展“两违”整治和“三地”清理处置行动，依法拆除两违建筑 1.9 万平方米，处置闲置低效用地 590 亩，有力维护了城市规划和土地市场正常秩序。全力推进市政重点工程建设，全年投入建设资金 10.5 亿元，城东平台、食品产业园、化工产业园等工业平台基础设施建设进展顺利，前通路、前通桥、前通河、新城大道等重点工程建设加快推进，新建和改造沔阳公园、洛江河公园、流潭公园等 3 个综合性公园，建成街头开放式小游园 30 个，新增城市绿地面积 55 万平方米，城市绿量和绿化品位大幅提升。加强村镇基础设施建设，全年投入资金 7.5 亿元，积极推进公路路网建设、农村公路安保工程、村庄环境整治、农村危房改造等惠民工程，新修通村公路 200 公里，胡郭公路、彭杨公路、仙彭公路等一批重点交通工程建成通车。积极谋划和推进一批事关长远的重大城市功能性项目建设，武汉城市圈外环高速仙桃段完成投资 19.5 亿元，占总任务的 41.5%；江汉平原货运铁路、国网通航机场、垃圾焚烧发电厂等项目正式开工建设；城西污水处理厂、仙苑污水处理厂建设加快推进；汉江仙桃港综合码头已获得批准立项。完成长端口和排湖 110 千伏输变电站建设，启动杂坝湾 110 千伏输变电工程建设。武汉海关仙桃工作组正式成立，业务工作全面开展。城市投资债券获批发行 10 亿元。市交通投资公司挂牌运行。继续巩固完善“大城管”工作格局，推进城市管理创新，开展户外广告、管线、交通秩序、渣土运输等十大专项整治，城市形象和品位得到显著提升；积极开展城乡环卫保洁一体化试点，新建镇级垃圾中转站 22 座，新增农村垃圾清运车 1800 台，集镇管理和村镇保洁得到进一步加强。国家园林城市创建工作顺利通过住建部考核评审。沔街被授予“湖北省旅游名街”称号。

5、社会民生事业又有新发展。切实念好“衣食住行、业教保医”八字经，全年财政用于民生支出的比重达到 75.8%。加强城乡公共就业服务体系建设和新增城镇就业 2.2 万人，新转移农村劳动力 3 万人，帮助市内企业招工 2.8 万人。深入实施创业带动就业工程，新增个体工商户 2.6 万家，创办小微企业 752 家。继续扩大社保覆盖面，新增社保扩面 6.6 万人次。城乡居民社会养老保险基本实现全覆盖，启动实施城乡居民大病医疗保险，企业退休人员养老金月平上调 161 元。城乡低保、五保供养、优抚补助和医疗救助保障标准全面提高。高度重视社会福利事业，新建和改扩建农村福利院 13 所，建成农村老年人互助养老活动中心和城市社区居民居家养老服务中心 24 个。加快保障性安居工程建设，新开工各类保障住房 3608 套，竣工 2291 套，改造农村危房 2075 户。完成 10 所标准化学校、10 所示范性村级小学和 15 个镇办中心幼儿园建设，组织 1000 名城镇教师到农村学校任教任职，资助农村贫困学生 10674 名，在全省率先实现标准化校车运营全覆盖。深化医药卫生体制改革，实现所有公立医院和基层医疗机构药品“零差率”销售，市第一人民医院和市中医院完成整体搬迁，市中医院高分通过“三甲”验收，创建省级示范镇卫生院 10 个，改造提升中心村卫生室 30 个。严肃查处“两非”行为，出生人口性别比稳步下降。加强血防综合治理，“以机代牛”实现全覆盖，晚血病人全部实行免费救治。大力发展公益性文化事业，完成 16 个镇办综合文化站标准化改造，新建社区文化体育活动场所 30 处，陈友谅纪念馆建成开放。成功举办全国体操冠军赛、全省青少年举重赛和市第八届运动会，新建农民体育健身工程和全民健身路径工程 136 个。加强社区建设，新建和改扩建社区服务场所 20 个。市政府承诺的“十件实事”全面完成。

6、政府自身建设得到新加强。深化行政审批制度改革，全面推行网上审批、并联审批和电子监察服务，扎实开展行政权力和政务服务事项清理规范工作，市级行政审批事项对比上年再减 20%，行政审批流程持续优化，审批效率进一步提升。深入开展优化经济发展环境“百日整治”、走访帮扶百家重点骨干企业和协调服务百个重点建设项目“双百”活动，启动企业家服务中心建设，经济发展环境得到进一步改善，我市被评为“全国中小企业发展环境百佳市”。认真执行中央、省委和市委关于改进工作

作风、密切联系群众的各项规定和要求，狠刹“四风”，全市“三公”经费下降 30%。深入推进政风行风民主评议活动和纠风治乱专项行动，开办电视问政督办栏目，有力促进了政府部门作风转变和服务效能提升。坚持及时向市人大常委会和市政协报告工作，自觉接受人大、政协、群众和社会监督，全年办结人大代表建议和政协提案 191 件，办理质效不断提高。加强政府规范性文件制定和管理，认真做好行政复议，积极推进法治仙桃建设，荣获“全国法制创建先进市”称号。加快推进政务信息公开，完善社会听证和公示制度，畅通社情民意反映渠道。加强对重点资金、重点项目、重点领域的审计监督，财政资金使用效益进一步提高。深化领导干部“大接访”活动，解决了一批群众反映的突出问题。深入开展“打盗抢、除霸恶、治环境、促发展”专项整治行动，加大安全生产、食品药品安全监管和消费维权力度，有力维护了社会和谐稳定。此外，统计、物价、气象、民族、宗教、对台、保密、援疆、国防动员、档案史志、新闻出版等工作都取得新的进步，工会、青年、妇女、儿童、老龄、扶贫、移民、外侨、残疾人等事业全面发展。

各位代表！回顾过去一年，我们遇到的困难比预料的要多，取得的成绩比预期的要好，这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是各级各部门开拓进取、主动作为的结果，是全市人民团结拼搏、共同努力的结果。在此，我谨代表市人民政府，向奋斗在各条战线上的广大干部群众，向全体人大代表和政协委员，向所有关心、支持和参与仙桃建设发展的驻仙单位及社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要表现为：部分行业和企业生产经营比较困难，融资、用工等要素制约依然突出；工业经济总量偏小，市场主体还不够多不够强，重大项目引进还有待加强；农业抗御自然灾害和市场风险的能力仍然脆弱，农业产业化、规模化程度不高；城市功能还不够完善，农村基础设施和公共服务设施建设相对滞后；社会事业欠账还较多，群众反映的一些民生问题还没有得到有效解决；政府自身建设和改革还需进一步加强，经济发展环境亟待进一步优化，等等。对这些矛盾和问题，我们一定高度重视，采取更加有力的措施，认真加以解决。

## 二、2014 年工作安排

2014 年是全面深化改革的起步之年，也是实施“十二五”规划的攻坚之年。做好今年的工作，意义重大，影响深远。当前，宏观经济形势正在发生深刻而复杂的变化，但国内经济发展长期向好的基本面没有变，总体形势对我们仍然是有利的。特别是党的十八届三中全会制定了全面深化改革的时间表和路线图，必将进一步激发全社会发展的内生动力和活力；党中央、国务院高度重视长江经济带开放开发和长江中游城市群建设，湖北已经成为内陆开放和扩大内需的前沿阵地，正吸引着越来越多投资者的目光；习近平总书记视察湖北期间明确提出，希望湖北加快建成促进中部地区崛起的战略支点，努力在转变经济发展方式上走在全国前列，“建成支点，走在前列”成为引领湖北加快发展的时代最强音。仙桃具备加快发展的诸多有利条件，特别是经过多年的发展和积累，无论是经济总量、综合实力，还是发展人气、发展后劲，都已经站在了一个新的起点，具备了高点起跳、奋力跨越的现实基础，全市人民对重返全国百强、“四化”同步发展、打造中心城市充满了期待。顺应发展的潮流，回应人民的期待，我们义不容辞，责无旁贷，必须以积极进取、奋发有为的精神状态，扎扎实实做好各项工作，把我市经济社会发展推向一个新的更高台阶。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、中央、全省经济工作会及市第八次党代会第三次会议精神，坚持“稳中求进、改革创新”的工作总基调，坚持“竞进提质、升级增效”的工作总要求，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，着力推动体制机制创新、“四化”同步发展，奋力打造仙桃经济社会发展升级版，争当全省科学发展、跨越发展的排头兵。

全年主要预期目标是：地区生产总值增长 11%以上；规模以上工业增加值增长 15%以上；地方公共财政预算收入增长 11%以上；全社会固定资产投资增长 25%以上；社会消费品零售总额增长 15%以上；外贸出口增长 15%以上；实际利用外资增长 15%以上；农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别增长 13%、12%以上；完成省下达的节能减排任务。

重点做好以下六个方面工作：

## 1、高擎改革创新大旗，着力释放社会活力

稳步推进行政体制改革。深化行政审批制度改革，精简审批事项，实施行政审批零收费，着力把仙桃打造成全省审批项目最少、流程最优、时限最短、费用最低的“四最”投资创业洼地。加强机构编制和人事管理，确保财政编制只减不增，建立精干高效的政府组织体系。按照政事分开、事企分开、管办分离、分类指导的要求，加快推进事业单位分类改革，加大政府购买服务和“以钱养事”力度。深化食品药品监管体制改革。扎实推进扩权强镇试点改革，建立适应小城镇发展特点的体制机制，激发城镇发展活力。

继续深化经济体制改革。围绕市场在资源配置中起决定性作用，建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，支持非公有制企业建立现代企业制度，支持市内企业与大型央企、知名民企嫁接重组，积极发展混合所有制经济。积极建立现代财政制度，改进预算管理方式，进一步深化“营改增”改革，探索建立财权与支出责任相适应的制度，完善市镇两级财政保障机制。完善国有资产监管体制，规范行政事业单位国有资产处置变现和收益管理，提高国有资产使用效率。

积极完善社会事业改革。深化“学区制”、“一校制”和“联校制”改革，构建城乡校长教师交流体系，促进教育公平，争创“全省义务教育均衡发展示范市”。鼓励社会力量兴办教育，以校企合作方式加快推进城区教育布点建设。实施“人才强市”战略，努力形成有利于培养人才、吸引人才、用好人才的新机制。深化医药卫生体制改革，逐步完善公共卫生设施、医疗服务、医疗保障、药品供应保障“四位一体”的基本卫生制度，着力在全民医保、基本药物制度全覆盖、公立医院改革、基层医疗卫生机构标准化信息化建设等方面取得新突破。探索推进城乡户籍管理制度改革，使进城稳定就业居住的农民在劳动就业、子女上学、医疗卫生、社会保障等各个方面与城镇居民享有同等待遇，促进农民向城镇转移落户。

深入做好农村各项改革。创新农村经营体制机制，加快构建新型农业经营体系。大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型经营主体。积极做好农村集体土地确权登记发证工作，建立健全农村土地流转交易市场，推进农村土地承包经营权向新型经营主体流转，鼓励农民以承包土地入股合作社或农业企业，多渠道增加农民财产性收入。扶持发展各种形式的农村合作组织和多元服务主体，为农民提供全方位、低成本、便利、高效的服务。大力推进农村金融综合改革，实施农村金融全覆盖工程。探索推进土地承包经营权抵押担保试点。

## 2、扎实推进新型工业化，着力壮大经济底盘

强力推进招商引资。坚持把招商引资作为经济发展的第一引擎，进一步整合好三股力量（市招商局招商专班、市直部门招商专班和镇办工业专班），利用好三种资源（台协和行业协会、全国各地仙桃商会、专业节会和展会），主攻五大产业（食品加工、汽车零部件、电子电路、无纺布卫材、现代服务业），突出六大区域（珠三角、长三角、闽东南、环渤海、台湾岛、大武汉），瞄准三强目标（全球500强、全国500强、行业100强），严格执行“三个三分之一”要求，强力推进产业链招商、园区招商、以商招商，做到驻外招商常态化、专班招商专业化，开展招商结对竞赛活动，务求取得招商引资新突破。加快各地仙桃商会组建步伐，确保基本实现全国省市全覆盖，适时召开首届沔商大会。力争全年新引进投资过亿元项目50个以上，其中投资过10亿元项目5个以上。

强力推进项目建设。继续完善项目建设周督办、月通报、季协调、半年拉练的调度机制，全力以赴加强项目协调和服务力度。坚持意向项目抓签约、签约项目抓落地、落地项目抓开工、开工项目抓投产、投产项目抓扩规。推动闽中食品、安琪食品、福旺食品、恒天嘉华、华栋食品、金东元机械、德州土工布、阳慷医药、国佳新材、兴源动力、华庭电子、九珠蛋业、海众热能、瑞银食品城等一批新签约引进重点项目开工建设，促进加多宝饮料、金威麦芽、创新特科技、奥满多食品、瑞阳工业园、浩瀚不锈钢、富士和机械三期、六和铸钢等一批重点项目竣工投产受益。支持真巧食品、泡吧食品、健鼎电子、康舒电子、中

---

星电子、亚通塑胶、信达化工、绿色家园等一批重点企业扩规壮大，切实增强经济发展后劲。

强力壮大骨干企业。大力实施龙头企业培育工程，加强政策扶持与资金引导，推动拜尔斯道夫日化、旺旺食品等 2 家企业产值过 20 亿元，健鼎电子、真巧食品、新发塑料、恒天嘉华、宜化仙隆、仙磷化工、中星电子、康舒电子、富士和机械、加多宝饮料等 10 家骨干企业产值过 10 亿元，全市产值过 10 亿元企业达到 15 家以上；支持拜尔斯道夫日化、旺旺食品税收过 2 亿元，真巧食品税收过亿元，富士和机械、中星电子、新蓝天化工税收过 5000 万元。加快推进中小企业成长工程和“小进规”进程，力争全年新增规模以上企业 50 家。做好企业上市培育工作，建立一批上市培育梯队企业，鼓励中小企业进入资本市场融资。

强力培育支柱产业。充分发挥“中国食品产业名城”品牌效应，集聚更多知名食品企业到仙桃发展，力争 2014 年全市品牌食品企业增加 15 家以上。依托“中国非织造布产业名城”优势，大力推进无纺布产业品牌创建，促进产业技术创新和转型升级。以“华中汽车零部件产业园”为平台，大力发展机械电子产业，力促融园汽车零部件产业城、融辰鑫汽车零部件产业园加快建设，推动汽车零部件和电子电路产业快速发展，全力建设华中地区具影响力的汽车零部件产业基地和中部地区最大的电子电路产业基地。力争无纺布产业产值过 300 亿元、食品产业产值过 260 亿元、汽车零部件和电子电路产业产值过 150 亿元，带动全市五大主导产业产值突破 1000 亿元。

强力推进工业平台建设。按照市场化原则，创新投入机制，配套完善园区基础设施。探索推进园中园、飞地经济、重点工业集中区等模式，高标准拓展食品药品产业园、非织造布产业园、汽车零部件产业园、仙桃台商工业园、化工产业园等专业园区，吸引产业集群发展，打造产业集聚大平台，推动各大园区竞相发展，积极争创国家级高新区。

强力推进科技创新。以创新型城市建设为重点，突出抓好仙桃国家农业科技园区、国家可持续发展实验区等一批科技创新载体建设，积极支持和培育一批国家级和省市级工程技术研究中心、企业技术研发中心建设。加快发展高新技术产业，提高企业自主创新能力，力争全市高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 8.5%以上。进一步深化产学研合作交流，举办人才引进与科技合作洽谈会，支持产业集群、专业园区、镇办、企业与有实力的科研机构、高等院校共建联姻，加强关键技术领域攻关和科技成果转化，着力培育和引进一批发展急需的领军型、创新型和技能型人才。

### 3、扎实推进农业现代化，着力建设最美新农村

加快发展现代农业。进一步壮大优质粮油、名特水产、生态畜禽和绿色蔬菜四大特色农业板块，重点抓好东荆河流域富硒水稻、排湖地区河蟹养殖、鲫鱼湖鱼鳖套养及沔城设施蔬菜等重点板块建设，力争粮食增产 2.5 万吨以上，特色水产养殖面积新增 5 万亩以上。加快发展农产品加工业，大力引进和培育农业产业化龙头企业，力争用三年时间，引进和培育产值过 100 亿元的行业龙头企业 1 家以上、过 50 亿元的 2 家以上、过 20 亿元的 10 家以上，打造千亿量级的农产品加工业。大力支持农民专业合作社做大做强，重点扶持泉明、强农等合作社加快发展，鼓励强强联手，组建一批行业内有影响的专业联合社，打造一批年销售过 20 亿元、过 50 亿元的营销龙头。进一步完善企业+基地+农户、合作社+基地+农户等利益联结机制，放大仙桃香米、张沟黄鳝、沔城莲藕、沔阳麻鸭等地理标志农产品品牌效应，不断提升农产品附加值。大力强化农业科技支撑，做好新技术、新品种、新模式的推广应用，突出抓好黄鳝苗种繁育，力争全年达到 1 亿尾。

加强农业基础设施建设。继续抓好重点农田水利设施建设，确保泽口灌区续建配套项目、南水北调补偿工程、中央财政小型农田水利重点县建设项目、现代小农水项目、农村安全饮水工程、胡麻灌区水利血防工程、通顺河河道治理一期工程、中小河流重点线及水系连通试点工程等 8 个中央、省级投资项目以及保丰电排河疏挖工程、联乡工程、小型大规模农田水利建设等 3 个市级投资项目全面完工。抢抓土地开发复垦整理政策机遇，加快实施土地整理“四个二十万”工程，力争申报 20 万亩、启动 20 万亩、完成 20 万亩、验收 20 万亩，完成增减挂钩和占补平衡各 4000 亩。进一步提升农村基础设施，做好农村电网改造升级、通村通组公路建设维护等工作，改善农村生产生活条件。

推进美丽乡村建设。高标准推进“一镇一带一区”示范建设。以“万千百十一”工程为抓手，加快彭场“四化同步”示范镇试点建设，做好汪洲社区、千秋垸现代农业示范园主体工程建设，完成千丰、马沟等10个美丽乡村及仙彭生态景观大道硬化、绿化和亮化工程建设。以“三线两片四村”为重点，加快推进新农村示范带建设，建成胡麻、袁排、318国道三线宽幅绿化带，提升胡场、麻港集镇形象。加快推进排湖现代农业示范区建设。支持各地因村制宜、各展所能，建设一批农业生产发展、人居环境改善、生态文化传承、宜居宜游的最美乡村。

#### 4、扎实推进新型城镇化，着力提升城市品位

突出规划引领。牢固树立全域仙桃理念，统筹规划城乡发展，进一步完善城乡建设总体规划，加快城市综合交通、环境保护、商业网点、公共服务、河湖水系、地下空间、基础设施、全域供水、污水处理、城市绿道等规划体系建设，重点编制完成食品药品产业园、城东区域、东部新城长埇口区域控制性详细规划，进一步扩大控制性详细规划的覆盖面。启动城市文化风貌、江汉公园、前通河沿岸、通顺河两岸、城市湿地公园等城市景观设计。全面加强城乡规划监管，切实维护规划的严肃性和权威性。继续加大“两违”查处力度，严格落实城乡规划建设“两不准”原则，依法严厉打击各类违法建设行为，提升城乡规划管理水平。

建好建美中心城区。发挥独特的文化底蕴和水乡特色，加快建设60万人口、60平方公里的区域性大城市，增强中心城区辐射力和带动力，增强市民的城市自信心和自豪感。加快南城新区开发建设，完成核心区钱沟南路、永康路、南湖路、朝阳大道、沔州大道、新城大道、前通路等路网工程及各项配套设施建设。建设城市慢行系统，力争“两馆一中心”年内投入运营，确保荣怀教育园建成开学；加快老城区建设和改造步伐，加大市政设施维修、街景立面整治和背街小巷改造力度，继续抓好城区二水厂、沔阳公园、襄河公园等城市公共服务项目建设。积极做好城市地下管网改造和雨污治理。

加快建设特色城镇。按照“13661”城镇发展格局，优化城镇空间布局，逐步形成中心突出、布局合理、设施配套、协调发展、富有特色的现代城镇体系。强化城镇产业支撑，加快发展镇域经济，推动产城互动融合，增强城镇发展内生动力。统筹推进城镇基础设施、基本公共服务设施建设，提升城镇的聚集吸引力。支持彭场、长埇口、毛嘴、张沟等有条件的地方搭建镇级投融资平台，吸纳社会资本参与城镇建设，畅通城镇建设融资渠道。加快推进农村新型社区建设，引导农民向农村新型社区转移。

加强和改进城市管理。深化城市管理体制改革，创新城管工作机制，巩固和完善“大城管”工作格局，高标准建成数字城管平台，提高城市数字化、精细化管理水平。推进城乡保洁常态化，实行“一把扫帚扫到底”，提高城乡环境卫生整体管理水平，改善城乡环境。深入开展交通秩序专项整治，有效缓解重点路段时段性交通拥堵。完善小街小巷市政基础设施及管理，开展市容环境美好示范路创建。深入推进“四城同创”，继续巩固国家园林城市创建成果，全力争创省级环保模范城市和国家卫生城市。

提升城市综合承载力。推进城乡交通体系建设，完善路网结构，重点抓好318国道、仙彭、仙张、鲜毛、新西、赵陈及九仙、杜银、疏港、彭张等公路建设，打通城乡交通接口，构建城乡“半小时快速交通体系”。加快推进江汉平原货运铁路、汉江仙桃港综合码头、国网通航机场、武汉城市圈环线高速公路等水陆交通一体化建设。积极推进华润电力仙桃火电站项目申报审批工作。加快重大电力工程建设，确保220千伏仙东、110千伏剡河、35千伏敦厚输变电工程开工建设，确保110千伏杂坝湾、110千伏大洪、110千伏龙华山输变电工程建成投运。

加强生态文明建设。实施“碧水、蓝天、绿地、清洁”四大工程，持续改善环境质量，共同建设我们美丽的家园。推进全域水污染治理和生态修复工程，加强饮用水水源地保护。积极推动化工企业入园，防治化工污染。推动畜禽养殖行业环保达标，整治农业面源污染。加快垃圾焚烧发电厂、工业危废综合处置中心、城市污水规范化处理等环保项目建设，确保尽快投入使用。全力推进全省林业生态示范市创建，大规模开展造林绿化工程，力争完成植树造林600万株，建成绿色生态示范村68个。继续推进农村清洁工程，推行“户保洁、村清运、镇集并、市处理”的城乡一体环卫保洁模式。加强生态文明制度建设，全面落实

能效评估和环境评价制度，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。

#### 5、加速发展现代服务业，着力增创新优势

大力发展商贸物流业。扩大武商、银泰仙商等商贸品牌影响力，加快银泰城市综合体、仙桃世界城、富迪多功能商业服务中心、中百购物中心等大型商贸项目建设。加快江汉农产品大市场、华中汽车交易大市场、江汉农机机电大市场等专业市场建设。着力发展现代物流业，加快无纺布物流中心、城东至长埡口物流园等现代综合性园区建设。启动电子商务创业园建设，鼓励支持企业开展网络销售和电子商务。启动实施商业网点规划，促进商贸服务规范化、便捷化、快速化发展。大力实施“万村千乡”市场工程和“新网工程”，全面推进农资连锁经营和村级服务社建设，进一步改善农村消费环境。

突破性发展金融服务业。加大银企对接力度，引导金融机构创新金融服务和产品，确保全年新增信贷投放45亿元以上。鼓励村镇银行、小贷公司和担保公司继续增资扩股，增强服务能力。加大金融招商力度，加强与在汉股份制银行、保险公司的沟通联系，争取引进1-2家股份制商业银行在我市设立分支机构。以“三创”活动为抓手，进一步优化金融生态环境，继续创建全省“金融信用市”和“保险先进市”。

积极发展生态休闲旅游业。加快排湖风景区、沙湖国家湿地公园、全省旅游名街沔街、赵西垸水乡森林旅游、沔城民族风情旅游、西流河红色旅游等旅游资源的开发和整合力度，着力打造以湖泊湿地、美食文化、影视娱乐、休闲农业为主的特色旅游，尽快形成一线串珠的旅游集聚效应。进一步加强旅游行业标准化建设，加大对外包装推介和交流合作的力度，提升全市旅游业的服务水平，扩大城市吸引力、影响力和美誉度。

#### 6、扎实推进幸福家园建设，着力改善民生福祉

全力增加城乡居民收入。鼓励全民创业创富，实施更加积极的就业政策，加大就业帮扶力度，完善以就业为导向的职业培训体系，让人民群众体面工作。落实国家收入分配改革政策，促进城镇职工工资合理增长，努力增加城镇居民的财产性收入；全面落实强农惠农富农政策措施，促进农村居民各项收入增长。确保城乡居民收入实际增幅水平不低于同期经济增速。

全力提升社会保障水平。加大社保扩面征缴力度，新增社保扩面5万人次以上，确保从业人员社保覆盖面达80%以上。扎实推进机关事业单位养老保险“两类人员”整体划转移交工作。巩固推进重特大疾病医疗救助试点工作，完善城乡困难群众重特大疾病医疗救助制度，扩大医疗救助覆盖面。推进城乡居民医疗保险一体化建设，保障城乡居民平等的医疗权益。继续深化社会救助规范化管理，完善城乡低保、五保供养动态管理机制和自然增长机制，重点解决低收入群体的突发性、临时性困难。加强减灾救灾能力建设，完善灾害预警和应急响应机制，确保第一时间应对各类灾害。

全力推进社会事业发展。坚持办人民满意教育，不断提升学前教育发展质量，新增幼儿学位8000个以上；进一步优化中小学校布局，整合中职教育资源，全面提升办学水平。不断加强卫生服务体系建设，完善市第一人民医院相关配套工程建设，启动市妇幼保健院扩建工程，确保市卫生服务中心上半年投入使用。大力支持文化产业发展，健全和完善公共文化服务体系，提高市图书馆、博物馆、群艺馆、镇办综合文化服务站服务能力。用活用足国家政策，进一步抓好各类保障房建设。落实国家“单独两孩”生育政策，综合治理出生人口性别比。继续推进血防综合治理，巩固血吸虫病传播控制达标工作成果。着力构建残疾人服务体系，全面落实残疾人各项保障措施。扎实做好第三次全国经济普查工作。同时，进一步做好统计、物价、气象、民族、宗教、保密、扶贫、援疆、移民、对台、外侨、青年、妇女、儿童、国防动员、档案史志等工作。

全力维护社会和谐稳定。加强网上受理信访工作，健全完善及时就地解决群众合理诉求机制和矛盾化解第三方调解机制。进一步规范和健全社区标准化建设，提升社区服务功能。全面推进村务公开和民主管理，圆满完成第九届村民委员会换届选举工作。扎实推进“平安仙桃”、“法治仙桃”建设，深入开展“打恶除霸”和安全生产整治专项行动，切实保障群众生命财产安全。

全。加强食品药品安全基层监管和检验检测技术支撑，推进粮食收储和“放心粮油”体系建设，保障全市人民饮食用药安全。

### 三、加强和改进政府自身建设

新的一年，我们将围绕打造“民本政府”，始终坚持思想上为了人民，工作上立足人民，作风上服务人民，目标上满足人民，切实加强政府自身建设和改革，为推进各项措施落实提供坚强保障。

1、坚持解放思想，改革创新。要主动顺应人民群众追求幸福梦、事业梦、家庭梦、成长梦的共同愿望，始终把解放思想、改革创新作为政府工作的根本动力，贯穿于政府工作全过程，让发展思路、政策措施和工作部署更加符合实际、顺应民意、富有创新。坚持以思想创新、理念创新、方法创新引领和推动发展创新，敢于在困境中找出路、在挑战中求突破，敢于跳起来摘桃子，敢于无中生有、有中生新。不断研究新情况、解决新问题、积累新经验，做到程序服从效率，过程服从结果，一切服从干成事业。突破习惯的思维定势和路径依赖，坚持用改革的办法和创新的举措突破瓶颈制约，破解发展难题，用发展的成效鼓舞人心、凝聚力量。

2、坚持激情奋进，务实高效。要主动顺应人民群众对提升政府工作效率的迫切要求，着力提升精神区位，大力倡导任劳任怨、埋头苦干的敬业精神，切实把精力和智慧集中到应对挑战、谋划发展、改善民生、促进和谐上，构建强大的发展气场，以我们的“勤奋指数”提升仙桃的“发展指数”，以政府的“辛苦指数”提升群众的“幸福指数”。大力倡导争先进位、争创一流的拼搏精神，坚持目标高定、工作高攀、争先创优，在全市上下营造竞相发展、比学赶超的浓厚氛围。大力弘扬求真务实、知难而进的实干精神，不摆花架子，不做表面文章，脚踏实地，长久作为，久久为功。健全和完善重点工作推进机制，提倡“一线工作法”和现场办公，注重考核督办和跟踪问责，确保各项工作落到实处、抓出实效。扎实开展党的群众路线教育实践活动，坚持深入群众接地气，强化调研摸实情，解决问题促发展，以作风转变的实效和为民办事的实绩取信于民。

3、坚持依法行政，清正廉洁。要主动顺应社会法治化、民主化发展的时代潮流，全面推进依法行政，把政府决策、执行、监督的全过程纳入法治化轨道。建立政府及部门权力清单制度，规范和明确权力运行的程序、环节、过程和责任。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、媒体舆论监督和社会公众监督，坚决维护市委权威，认真执行人大及其常委会决议和决定，主动听取政协意见与建议，高质量办理人大代表建议、政协委员提案。坚持科学民主决策，完善社情民意反映机制。积极回应人民群众对反腐倡廉的强烈呼声，把公开透明作为最好的“防腐剂”，切实抓好政务信息公开，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。认真落实党风廉政建设责任制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。深入开展民主评议政风行风活动，将“电视问政”常态化，坚决纠正损害群众利益的不正之风。加大行政监察和审计监督力度，强化工程建设、土地出让、政府采购、产权交易、惠农资金使用等重点领域监管，严肃查处各类违法违纪案件。认真落实中央八项规定、省委六条意见以及《党政机关厉行节约反对浪费条例》等一系列规章制度，牢固树立过紧日子思想，坚持厉行节约，勤俭办事，压缩一般性支出，严格控制“三公”经费，切实降低行政运行成本。

各位代表，悠悠万事，民生为大，今年，我们将继续为人民群众办好“十件实事”：

(1) 新增城镇就业 2 万人以上，实现城镇失业人员再就业 2000 人以上；启动实施被征地农民养老保险工作；扩面提标高龄老人生活补贴。

(2) 实现 65 岁以上老年人免费乘坐城市公交车；新增 2 条城市公交线路；新增 1 个机动车安全技术检测站。

(3) 新建标准化幼儿园 10 所，改造农村标准化学校 10 所，资助贫困学生 1 万名以上。

(4) 投资 2000 万元改造城区标准化菜市场 10 个；新建“放心粮油”店（柜）50 个。

---

(5) 投资 3000 万元再解决 6 万农村人口的安全饮水问题；投资 5100 万元维修和改造农村危桥 50 座。

(6) 投资 4700 万元新建廉租住房、公共租赁住房 470 套；投资 7.4 亿元改造城市棚户区 3700 套；投资 4500 万元改造农村危房 1500 户；新建和改建城市公厕 10 座。

(7) 完善城乡网格化基础设施建设。

(8) 投资 2000 万元启动市残疾人康复中心建设。

(9) 新建 30 个中心村卫生室；免费为 2 万名农村妇女开展生殖健康普查。

(10) 免费送戏下乡进厂 100 场以上；送电影下乡进厂 8000 场以上；开展广场文化活动 50 场次；实施农民体育健身工程和全民健身路径 100 个；免费为困难群众办理法律援助案件 400 件以上。

各位代表！梦想孕育奇迹，万事出自艰辛。空谈误事，实干兴业。让我们在市委的正确领导下，以更加坚定的信心、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，激情奋进，克难攻坚，为打造仙桃经济社会发展升级版而努力奋斗！