

2016年湖北省荆门市屈家岭管理区工作报告

同志们：

经工委、管委会研究决定，今天召开全区经济工作会议，主要目的是认真总结2015年的经济工作，客观分析当前的经济形势，安排和部署2016年的经济工作。等会，郑书记还要做重要讲话，请大家认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我根据工委集体研究意见，讲三个方面的问题。

一、关于2015年经济工作

刚刚过去的一年，是经济下行压力较大、困难较多的一年，也是工作实绩突出、成绩好于预期的一年。一年来，面对少有的严峻复杂形势和艰巨的改革任务，我们更加主动地适应经济发展新常态，更加牢固地树立“投资第一、产业第一、工业第一”的理念，更加坚定地推进“四个核心区”的建设，更加积极地坚持“提质增效、缩差进位”的总基调，全区经济保持“总量扩张、平稳增长、质效提升”的良好态势，实现了“十二五”圆满收官，为“十三五”发展的奠定了良好基础。预计全年实现生产总值20.4亿元，同比增长10.4%；固定资产投资完成28亿元，同比增长20.69%；地方财政总收入1.4亿元，同比增长14.18%；社会消费品零售总额7.1亿元，同比增长10.59%；实现城镇居民人均可支配收入22430元，同比增长11.98%；农工人均现金收入13667元，同比增长13.02%。

总结过去一年的工作，我们主要存在以下五个方面的特点：

第一，精准定位编规划，发展路径更加清晰。

“中国农谷建设”作为省级战略荆门实施，屈家岭是核心区，省级战略到底应该怎么走？市委、市政府高度重视，市委、市政府提出了建设“三区三中心”的新要求。“三区三中心”的精准定位明晰了发展方向，屈家岭的发展路径更加清晰。去年年初，市委、市政府确定了我们中国农谷核心区要沿着“四区”方向，现代农业示范区、农耕文化展示区、农业生态旅游区、农产品加工集聚区，这“四区”方向究竟应该怎么走？路径应该怎么走？支撑在哪里？市委、市政府通过反复酝酿，多方论证，最后确定了要建“三区三中心”作为中国农谷的硬支撑。

按照建设“三区三中心”的新要求，我们高标准编制了《中国农谷·屈家岭全域旅游、文化、产业、城乡土地、空间布局“五规合一”综合发展规划》等34个规划，达到了区域空间“一张图”全覆盖，确保规划先行。

着眼“三区三中心”未来五年建设，我们全面启动了“十三五”规划编制工作。策划了6个方面重大项目，总投资594.5亿元；策划向上争取类重大项目31个，总投资119亿元；策划融资项目3个，总投资33.5亿元。规划明确了“十三五”奋力实现“两个率先”、“两个标杆”的发展目标，即率先转变农业发展方式，率先基本实现农业现代化；成为国家现代农业示范区的标杆，成为国家农业科技园区的标杆。最终把屈家岭建成国家转变农业发展方式的示范区，基本实现中国农谷战略目标。通过过去一年，我们精准定位编规划，发展路径更加清晰，我们有了民情，有了方向，有了路径，有了支撑，所以发展的路径更加清晰，才能避免在以后的发展中走弯路，我认为这一个过程是值得的。

第二，全力以赴攻项目，产业支撑逐步夯实。

狠抓招商引资。认真落实三个“三分之一”工作法，大员上阵，主要领导轮流外出招商；坚持“六个一”招商机制，组建8个招商专班，由一名县级领导干部带领一个招商专班外出招商，招商力度不断加大。全年外出拜访客商186批次300余人次；接待客商314批次800余人次，洽谈对接项目113个。一是产业链招商。围绕生态农产品加工和南方农业机械制造业开展招商。生态农产品加工业重点围绕果蔬加工、健康休闲食品、保健食品等方面，策划包装项目，选定目标企业，绘制招商地图和行动计划，成功引进了广西田野股份、北京宝德瑞、广州奈美等一批优质项目和优质企业，实现了上市公司和龙头企业零的突破。南方农机装备产业重点围绕智能农业生产机械、农产品加工机械以及无人机等策划包装项目，成功引进了河南蒙丰这个国内最大专业生产农具的企业。二是股权招商。以农谷公司为依托，开展股权招商，引进了湖北畅响土壤修复产业园、联想猕猴桃种植加工、凯瑞百谷马铃薯科技产业园、巨海薯业甘薯良种繁育及精深加工、北京碧水源水务综合利用等7个重点项目。利用农谷公司这个平台开展股权招商，这是我们招商工作的一个特色和亮点，在其他县市区还很难做到这一点。三是借力招商。与市十一招商专班全面融合，形成合力，与荆门各驻外办事处合作成立招商联络处，实现信息资源共享，有效拓宽了招商渠道，降低了招商成本。全年收集招商信息360条，共签约项目23个（2014年签约项目12个），同比增长91.7%，总投资110.7亿元

(2014年项目总投资33.3亿元)，同比增长232.8%。其中，10亿元以上项目4个，占项目总数17.3%；1-10亿元项目17个，占项目总数75%。

狠抓项目建设。坚持项目服务和调度机制，落实项目服务“秘书制”，实施重点项目“领导”包联、“周旬月季”调度和“三线”督查机制。开展项目建设现场拉练活动，确保每个月对每个在建项目都要调度一次，随时掌握项目进度及项目建设存在的问题。全年实施投资项目47个，完成投资28亿元，同比增长20.69%。其中续建项目18个，新建项目29个，亿元项目26个。聚汇酱菜、鑫盛食品、百谷丰马铃薯、甘薯良种繁育及食品加工等7个项目竣工投产，同比增长133.3%。

狠抓项目争取。重点研究省市发展政策和资金投向，结合我区产业特点，针对性地策划包装项目、收集储备项目，建立项目库，主动与省市部门对接，建立了与上级部门信息沟通渠道和长期联系机制。全年共策划包装重点项目36个。拟纳入省级重点项目1个(田野股份)，拟纳入市级重点项目5个(田野股份、豪丰农机装备、百谷丰马铃薯、遗址公园、奈美芳香)，其中屈家岭考古遗址公园纳入了省“十三五”发展规划。全年共向上争取项目145个，落实资金9.2亿元，比去年4.2亿元增加5亿元，同比增长119%，是2012年的3倍。我们去年向上争取项目资金成效非常明显，得到了大家的共识，形成了合力，我们去年所有争取的资金是9.2亿元，而我们的财政收入只有1.4亿元，说明我们大量的资金还是靠向上争取。

第三，开拓创新抓改革，发展活力逐步释放。

深化行政管理体制改革。各项改革全面深化，行政审批制度改革深入推进。完成了行政审批通用目录和权责清单，将120项本级行政审批事项纳入了政务服务大厅集中审批、规范管理；推进人才工作机制创新，建立园区专业人才储备库；完善政府购买服务政策体系，制定了《政府向社会力量购买服务实施方案》，建立了购买服务长效机制；成立会计综合服务中心，对40家行政事业单位财务集中管理，这是我们改革重大的亮点之一，彻底改变了财务管理相对落后的状况；调整了农业“三项补贴”政策，并重点向新型经营主体倾斜。全年完成全市规定改革任务29项，完成自选改革任务28项。

加速投融资体制改革。一是拓宽融资渠道。开展土地储备融资，将全区20.5万亩农用地确权登记划入农谷公司，壮大了农谷公司规模，增强了农谷公司实力；推动实体经济与资本市场对接，开展直接融资，设立了4亿元的“湖北农谷英飞尼迪产业投资基金”，成为荆门市第一支私募股权基金，与诚成资本、彭墩集团公司发起成立了总规模10亿元，首期1.5亿元的荆门市智慧农业产业发展投资基金。二是完善政银企合作机制。我们做实“助保贷”、“农谷贷”等和银行相关的金融产品。开展政银企对接活动，推广“助保贷”、“集合贷”、“农谷贷”、“创业贷”等金融服务模式，与浦发银行、光大银行、长江证券、工商银行、农商银行、建设银行合作，策划融资项目。我们去年下半年全方位和各大银行进行合作，为我们下一轮融资工作打下了坚实的基础；出台了管理区支持县域经济发展的政策、“过桥”资金支持企业发展政策以及鼓励和支持企业挂牌上市的指导意见，发放县域经济调度资金7300万元、“过桥”资金3800万元，有效缓解了实体经济融资难、融资贵的问题。三是支持企业上市。白鹿春实业、五三方圆饲料等6家企业率先通过了武汉股权托管交易中心评审，并在“四板”成功挂牌。

推进大众创业万众创新。出台了鼓励大众创业万众创新的实施办法政策清单及入驻项目评审办法，建设了科技示范服务平台、农产品标准化生产平台、人才技术交流平台、信息传递服务平台等4个服务双创工作的功能性平台，明确了四项工作指标，建立创新创业项目资金保障机制，设立创业担保基金和产业发展基金，完善创新创业服务机制。同时，向省教育厅、省科技厅争取，将我区纳入全省高校农业科技转化和信息化工作重点地区，与中国农科院、湖北省农科院、华中农业大学、武汉市农科院等科研院所和高校全面合作。引进傅延栋等院士专家团队7个，各类人才50余名，转化科技成果5项，建立了5个农业科技创新示范基地。

第四，矢志不渝惠民生，人民生活持续改善。

城乡建设步伐加快。不断加大城乡基础设施建设投入，城乡面貌大幅改善。编制完成了《屈家岭城区排水(雨水)防涝综合规划》，城区排水防涝工程全面启动；北外环西段、农大路、五三大道西段工程建设和京王线创业路南、发展路等改造工程全面完工；“村村通客车”实现全域覆盖；签订了总投资20亿元的中国农谷·屈家岭生态文明现代交通示范区建设协议并启动建设；汉江饮水工程、棚户区改造两个民生项目已纳入省“十三五”规划，汉江引水工程已进入煞尾阶段，预计年前可以通水，将彻底改变我们屈家岭人民的生活、生产用水问题；筹资3亿元启动了污水处理项目；第一批城镇燃气用户实现点火通气；美丽乡村启动建设，完成了6个小镇的规划编制，季河桃花小镇和白鹿春小镇已开工建设；全面推进“绿满屈家岭”行动，新增造林18640亩，并通过省级验收。易家岭城区获得省级森林城镇。长滩办事处长滩埠获省级绿色示范村。

民生保障更加有力。实施创业带动就业政策，新增就业1713人，发放小额担保贷款940万元，扶持创业183人，创业带动就业418人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。全面打响扶贫攻坚决战，对全区1649户4768人贫困信息统一建档，制定了4年脱贫计划，所有贫困村全部进驻驻村工作队，“精准扶贫、不落一人”的攻坚氛围已经形成；筹资380万元支持扶贫重点村基础建设和产业发展，实现脱贫销号贫困村2个，脱贫人口909人。投资3亿元，完善城乡居民养老、医疗等保障体系。加大了

社会救助力度，全年发放城乡低保、医疗救助、抚恤补助、退伍安置、士兵优待、高龄补贴、农村五保等资金 1163 万元。建成公租房、危改等保障性住房 2026 套。

社会事业全面发展。积极推进均衡教育发展，新建公办幼儿园 4 所，民办幼儿园 2 所；落实改革资金 3500 万元，实施中小学校舍安全改造工程；顺利通过义务教育均衡发展国家认定。总投资 1.7 亿元的荆门市示范性综合实践基地(金色农谷)已投入运营。全面完成计划生育市定责任目标，全面推进基本药物进社区，新增基本药物实施医疗机构 11 家，基本药物实现全覆盖。易家岭社区卫生服务中心(屈家岭分院)正式运行。文体事业蓬勃发展，成功举办“2015 桃花节”、“社区文化节”等多项大型活动。开展了“宜居村庄”创建工作，罗汉寺办事处新河村被评为省级“宜居村庄”。

依法治区全面推进。建立了主任办公会议学法制度。坚持依法科学民主决策，严格执行公众参与、专家论证、风险评估、集体讨论决定、合法性审查等重大行政决策程序。完成“六五普法”工作，开展“法律六进”活动。狠抓平安建设，强化打、防、管、控一体化工作机制，“七个一”标准网格化建设全面完成。加大打击违法犯罪力度，人民群众安全感进一步增强。深入开展安全生产打非治违专项活动，消除各类安全隐患 376 处，隐患整改率达 98%。强力推进非煤矿山整顿关闭工作，关停 2 家违规采石场。打造人民调解、行政调解、司法调解互相衔接的调解工作模式，成功调解各类矛盾纠纷 157 件。

第五，真抓实干提效能，自身建设得到加强。

扎实开展“三严三实”专题教育，队伍建设和作风建设得到不断加强。推进法治政府建设，建立专题会议学法制度，行政首长出庭应诉率达到 100%。自觉接受干部群众民主监督和社会舆论监督，积极支持纪检系统工作，健全政府系统工作落实机制，确保运转高效。严格落实党风廉政建设主体责任，深入开展机关事业单位“吃空饷”、违规发放津补贴等专项治理，加强财政资金运行、重大项目建设、“三公一金”治理等重点环节的行政监察和审计监督，举办政风行风评议活动，开展电视问政，政风行风持续好转。

一年来，公安、检察、法庭、国土、交通、国税、地税、金融、交警、工商、质监、供电、通讯网络、广电、邮政、烟草、保险等部门积极投身农谷建设主战场，都作了大量卓有成效的工作。

过去一年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，这得益于市委、市政府和工委的坚强领导；得益于全区人民的团结奋斗。在此，我谨代表工委、管委会，向全区广大干部职工，向所有关心支持屈家岭发展的社会各界，表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也要清醒地看到发展中还存在问题和不足：经济总量不大，产业层次不高，项目支撑不足，加快发展、转型升级之路任重道远；城市功能不够完善，城乡建设相对滞后，城乡一体、统筹发展之路任重道远；民生诉求日益增多，社会建设中仍将面临一些新矛盾和新问题，改善民生、幸福屈家岭之路任重道远；干部队伍的思想作风、能力水平与新形势、新任务的要求还有较大差距，转变职能、改进作风之路任重道远。对这些问题，我们将在今后的工作中高度重视，采取切实有效措施，切实加以解决。

二、关于当前经济形势

新常态有新挑战，更蕴含诸多新机遇。我们必须充分认识新常态，主动适应新常态，找短板、抓机遇、增信心，确保经济持续健康发展。

第一，挑战。

一是经济下行压力依然严峻。当前，在宏观经济增速普遍放缓的大背景下，经济增速明显弱于预期，国内经济增速换挡期和结构调整阵痛期叠加共振，下行压力持续存在，并将成加剧之势。我区部分主要经济指标不仅低于上年同期，也低于计划目标，部分企业经济效益持续下滑，实体经济出现生存难、融资难、融资贵的现象，工业固定资产投资增速降低，如：2012 年我区固定资产投资增速是 34%，而现在 20%都很艰难。工业用电量等七个指标始终跟不上，甚至有些企业基本处于停产状态，这些现象可能与我们自身的产品结构、市场的需求和内部管理有关系，但是很大程度上是与大的宏观经济下滑有直接关系。

二是要素瓶颈制约严重。土地方面，虽然我区国土部门非常努力，近年来都没有出现因为土地指标问题影响到项目建设，但是从长远来看，国土资源部“保红线”的政策出台后，土地指标越来越紧，管理越来越严，我区该如何发挥土地优势资源，把国有土地资源变资产、变资本、变资金，也遇到非常大的瓶颈。融资方面，融资难、融资贵的问题还没有得到根本解决。据不完全统计，我区 29 家规模企业中有 21 家缺乏流动资金，总额达 4 亿元。用工方面，经前期调查摸底，8 家企业仍然缺乏熟练技工，甚至出现临时工缺乏问题，虽然劳动部门也做了一些努力，开展了招聘活动，但还没有彻底缓解“用工难”的问题。特

别是即将上马的宝得瑞、田野、豪丰这几家企业，条件和专业性都比较强，我们要迅速组织培训，缓解用工难问题。环境方面，环境容量不足将成为制约产业发展的最大“瓶颈”。

三是发展后劲仍然不足。主要表现为“三不”：即信息转化率不高，全年接洽对接项目 113 个，但实际引进仅 23 个，转化率为 20.4%。大项目不多，引进的 23 个项目中，投资过 10 亿的仅 4 个，大项目和龙头型项目依然缺乏。建设速度不快，从开工情况看，13 个重点项目，仅开工 5 个，不到 40%；从进展情况看，部分项目因资金等问题进展缓慢，有的项目开工不动工；产业类的固定资产投产严重不足。我们的后劲从哪里来，就是要靠投资，尤其是产业类的投资。我们的规模小，所以今年把固定资产投资总数提高了近一半，要下大决心，把投资拉上去，做大投资底盘，争强发展后劲。

第二，机遇。

一是宏观政策机遇。中央经济工作会议明确了去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五项重点任务，同时，中央经济工作会议之后催生了沿海产业转移的大机遇，仅上海一个地区就催生了 6000 亿的产业转向内地。所以现在荆门市政府成立了承接上海产业专班，要求各地区迅速行动起来，年前到上海区进行专题推荐。面对机遇，我们也要迅速行动起来，适应上海转移产业的形势，努力承接适合管理区的产业移居屈家岭。

二是农谷战略机遇。中国农谷战略被写进《长江经济带发展战略规划纲要》，进入了国家层面。这必将显示出强大的生命力和支持力。同时，2015 年，省委副书记张昌尔专题到屈家岭调研，对屈家岭做了高度评价。这必将增强省委、省政府和市委、市政府以及市直各部门加大和重视农谷核心区建设的力度。去年一年屈家岭向上争取项目资金 9.2 亿元，今年我们还要加大力度，借助农谷战略的大好机遇，不断放大农谷核心区这一品牌优势，争取更多的项目，吸引更多的投资。

三是区域定位机遇。今年，市委提出打造江汉平原中心城市、湖北新兴增长极、全国新型城镇化和城乡一体化示范区的城市发展定位。2015 年 9 月，市委市政府新班子第一次在屈家岭召开现场专题会，形成了市委市政府领导全部参与每个季度在屈家岭召开一次现场推进会的固定机制，在会上，别书记提出：“中国农谷旗帜能扛多久能走多远，就看屈家岭能走多久能走多远。”“中国农谷有没有项目支撑，就看屈家岭有没有项目支持”，这两句话对屈家岭寄予了厚望。同时在今年，市委书记别必雄 1 月 13 日在市八届人大七次会议参加“三区”代表团审议时对屈家岭作出了“勇担产业转型、城市转型的历史使命，勇担跨越赶超的历史使命，勇担创新引领的历史使命”的要求，以上现象充分证明，这是城市定位和区域定位给我们带来了大好机遇，更证明了市委、市政府主要领导非常关注，非常期待屈家岭作为中国农谷核心区能挑起中国农谷的大梁。我也相信我们有信心、有决心、有能力做到这点。

三、关于今年经济工作安排

今年是“十三五”开局之年，能不能按时完成“十三五”规划的既定目标，起步阶段至关重要。为此，我们头一年的发展速度要适当的快一些，为今后几年的发展赢得时间和主动。

今年经济工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央、省、市经济工作会议精神，主动适应经济发展新常态，高举中国农谷旗帜，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，紧扣“三区三中心”建设总路径，坚持“提质增效、缩差进位”总基调，更加注重质量效益，更加注重创新驱动，更加注重绿色发展，更加注重对外开放，更加注重公平公正，着力壮大产业、扩大投资、统筹城乡、托底民生，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，奋力实现“十三五”良好开局。

主要预期目标是：地区生产总值同比增长 14.22%；社会固定资产投资同比增长 31%；规模工业增加值同比增长 12.5%；地方财政总收入同比增长 15.04%，社会消费品零售总额同比增长 10%，城镇居民人均可支配收入同比增长 13%，农民人均纯收入同比增长 14%。

今年的预期指标经过区工委、管委会反复酝酿，多方论证，是根据我们现在的位置，根据市委市政府对我们的期待，根据农谷战略对我们的要求而提出的，所以，我们必须确定这个高于全市平均水平的目标，这就要求我们在重点指标上要实现历史性的突围。

实现上述预期目标，我们要重点抓好以下七个方面的工作：

(一) 坚定战略定力，着力建设“三区三中心”。

强力推进高效生态农业展示区建设。要牢记打造全国转变农业发展方式示范区的重任，加快建设“九五 33”高效生态农业走廊。重点做好以下几个方面的工作：一是启动种业科技园规划建设。二是高标准建设设施农业园区。借鉴上海孙桥现代农业示范区从种植到加工等全产业链的附加值提升的经验，重点支持何集设施蔬菜、屈家岭隆鑫科技产业园建设。三是规划建设现代农业体验园区。重点发展“认种认养”等多种形式的体验休闲农业项目，要全方位真正的打造城市人的“花园、田园、产业园”。四是打造一二三产业融合乡村旅游线路。整合玫瑰、桃花、蓝莓、茶花等休闲观光产业，打造一条乡村观光旅游路线。此外，按照“一控两减三基本”的总体要求，加紧编制完成“九五 33”高效生态农业行动计划。开展农业生态环境治理、土壤污染防治、农村污水生态化处理、农业废弃物资源化利用、节水灌溉和水生态环境治理试验示范。启动 4 万亩土壤修复实验示范，发展“互联网+农业”模式，深入推进“网+农谷的行动计划”。

强力推进农耕文化旅游区建设。争取屈家岭遗址第五次考古发掘工作，启动屈家岭遗址考古遗址公园建设。完成佛光文化产业园的规划设计，启动复建普云禅寺项目建设。完成丁永华美术馆建设。建设农谷大道、九五线、新曙线三条主要文化景观带配套工程。完成长滩桃花小镇一期首批建设，启动农谷小镇、奈美芳香小镇等风情小镇建设。推进核心区游客接待集散服务中心、秋游农谷景观带、白鹿春养生园、月湖度假村、月宝山万亩桃园、玫瑰产业园等重大旅游项目的建设。

强力推进生态农产品加工聚集区建设。按照市委市政府对“三区三中心”的建设要求，生态农产品加工聚集区是重中之重的内容，也是管理区打基础、管长远、增税收的一个主要的内容，要定位在农产品精深加工这个方面，围绕这个目标，春节前要初步完成生态农产品加工聚集区的产业发展规划。同时，强力启动园区征地拆迁工作，推进建设园区 4 平方公里“六通一平”及配套建设。要加快园区公共服务配套建设，构建农产品质量监测、检验体系和可追溯体系，启动农产品检验检测中心建设。今年，重点推动田野果蔬加工园、卿龙生物医药产业园、薯业产业园等项目开工建设；推进宝得瑞健康食品加工、凯利迪食品加工等项目加快投产。力争引进 5 至 10 家以上亿元精深加工企业。这是我们今年工作之中重中之重的工作。

强力推进华中地区种业中心建设。

要按照种业科技园的规划编制，确定核心区的范围，启动园区道路、公共配套等基础设施建设。出台支持种业发展的相关政策措施，引进种业科技园区运营团队，落户一批种业企业。要深入推进与大专院校、科研院所的合作，加快科技成果在园区转化，构建现代种业产业集群，促使种业科技园的雏形基本形成。重点推进杂交油菜种子研发中心、百谷丰马铃薯工程研究中心等全产业链项目加快建成。做大做强玫瑰、蓝莓、黄桃、马铃薯等种业实体，使种业产业逐步成为屈家岭战略性的核心产业。

强力推进长江流域农业科技创新中心建设。完成中国农谷院士村建设，并投入运营，加快推进科技成果转化、推广、展示中心建设。要特别关注支持的重点就是，今年要完成市农科院搬迁落户屈家岭的工作，打造农业科技创新中心，提供农业科技的硬支撑。加大人才引进力度，深入实施院士工作站建设工程和产业高端人才引进工程。加快与中国农科院、湖北农科院、华农大、武汉农科院等科研院所和高校对接，在屈家岭设立科研创新机构。加快推进与大专院校、科研院所合作项目的落地，今年要重点推进与中国农科院农产品加工所的对合作，重点推进与华中农业大学签订的黄桃、水产、蔬菜、梅花鹿战略合作项目的落实，加快推进与武汉市农科院合作共建“中国农谷·隆鑫农业科技产业园”项目落地。

抓紧开展农业科技“众创”平台建设。深入推进德和科技园科技孵化器建设，完善大学生创业园功能体系。健全创新创业政策，落实和完善自主创业的税费减免、小额担保贷款、资金补贴、场地安排等扶持政策。加大创业资金支持，充分发挥中小企业专项资金、各类创业投资引导基金的作用，引进社会各类企业、大学生创业团队入驻创业孵化基地。依托中国农谷院士平台，探索人才引进机制，设立中国农谷农业科技创新研究院，强化区校合作，争取更多高等院校、科研院所将科技成果放在屈家岭转化。

强力推进农业机械装备研发推广应用中心建设。加快农机装备园区征地拆迁、基础配套、公共服务建设，打造聚集农业机械产前、产中、产后全过程的产业园，推动农业农机智能化、小型化、全程化的研发、生产、推广运用平台建设。重点加快推进以豪丰农机装备制造为代表的项目建设。以安顺达、鑫鹏农机等农机合作社为龙头，不断发展壮大农机市场主体。

(二) 狠抓招商引资，着力打造发展引擎。

今年招商引资计划签约额达到 150 亿元以上，引进市外境内资金 30 亿元以上，利用外资 500 万美元以上，计划引进 10 亿元以上项目 5 个，5 至 10 亿元项目 8 个，1 至 5 亿元项目 20 个，外资项目 2 个以上。为完成上述目标，我们要做到：

夯实基础练内功。招商部门要完成招商指南编制工作和招商引资宣传片拍摄制作，充实招商 PPT，建好项目库、客商库和企业库，主要完善招商地图和招商行动计划。宣传部要完成招商网站、微信平台建设，确保数据每周至少更新一次。经济开发区要完成生态农产品加工产业园宣传片、推介 PPT 编制。

创新方法强招商。采用联合市直部门招商、探索委托招商、实施以商招商、推进股权招商、利用新媒体招商、建立重资产招商等多种形式招商。一是股权招商。继续依托农谷公司，加强与创投公司、风险投资机构联系，收集有价值的招商信息；引导我区现有企业以股权换资金、换技术、换品牌，盘活做大企业规模。二是协会招商。要以农谷公司为平台，成立区驻北京、上海、佛山 3 个招商联络处，联合荆门市北京招商联络处、华东招商联络处、华南招商联络处，探索合作新模式。重点加强与生态食品产业和农机装备制造招商专班联系，共同研究制定招商计划。三是产业链招商。深度分析现代种业、生态农产品精深加工、农机装备制造等上下游产业链，编制 2016 年招商地图及行动计划，明确重点，定向跟踪，在建链、强链、延链、补链上有新突破，要突出产业链。四是新媒体招商。以微信、论坛、微博等新媒体为载体，开展互联网招商。今年重点抓好长三角地区产业转移承接。积极筹备荆门市首届楚商大会招商活动，强化农谷品牌宣传，提升屈家岭知名度和美誉度。

强化统筹抓落实。加大招商专班与工业园区对接频率和力度，做到主动对接、无缝对接；加强招商专班与成员单位对接，招商专班成员单位要安排专人从事招商工作，专班任务与部门任务分离，年终考核不得以专班任务代替部门任务；加强招商信息收集、梳理，各招商专班要及时对信息进行分类，并向相关专班移交，要建立移交信息台账，实行积分制管理，合理公平计分。重点要做到“四个强化”，即强化目标管理，将年度投资任务分解到月；强化包联责任，继续坚持和完善领导包联招商引资的机制和项目秘书和驻点秘书服务制度，加强项目调度；强化协调督办，做到周通报、月督办和月筛评，每月至少举行一次招商信息梳理会。

(三)突出项目引领，着力增强发展后劲。

今年，全区计划固定资产投资项目 92 个，完成投资 40.8 亿元，其中重点调度项目 34 个，计划竣工项目 10 个，完成投资 36.68 亿元，同比增长 31%。计划向上争取项目资金支持 10 亿元以上，同比增长 10%以上。为完成上述目标，我们要做到以下三个方面：

专班专业潜心谋项目。一是成立策划专班，组建区策划项目领导小组和专家咨询小组，邀请科研院所和专家团队参与，增强项目策划的科学性和可行性。二是拓宽策划渠道，支持大中型企业将论证好的项目纳入区招商项目库，支持科研院所自带成果转化项目来区建设。三是突出策划重点，要重点围绕“三区三中心”精心策划包装一批重点项目。同时，相关部门要主动对接省市各部门，做到勤汇报、多沟通，挖掘项目，信息。

优质高效提速建项目。一是要拿出三年行动计划。制定“2016-2018”项目行动计划，拿出 2016 年项目清单，细化年度项目安排。二是要完善调度机制，坚持周通报、旬点评、月调度、季汇总制度。制定集中调度考评办法，严格考核，严肃奖惩。三是做好项目前期工作。项目为什么落地慢？就是前期工作滞后，立项、环评、安评、能评、地勘、平面设计、施工设计、规划评审、用水、用电等各环节前期工作要纳入项目调度重要内容，将项目调度的关口前移。

排忧解难贴心抓服务。一是坚定不移落实国家、省市相关惠企政策。特别是荆门市支持工业经济发展的意见，以及投融资支持政策，加快企业盘活存量，发展壮大；二是继续深化政银企合作。在经济下行的趋势下，政府、金融、企业要抱团取暖，联合打造“经济共赢体”、“生命共同体”。别书记在全市政银企合作会上强调，政府、企业、银行是一个“生命共同体”，离开哪一家都不行。三是要引导支持培育企业走进资本市场，资本市场我们去年作了一些尝试，今年要继续发展。四是推动实体经济转型升级。管理区主管部门要主动作为，聘请专业机构开展培训，支持企业兼并重组、技改扩规，不断提升管理水平。去年我们请了一个专业的咨询机构来帮助我们提升，有些企业怕出钱，怕效果不好，没有参与。今年由政府拿钱、政府买单，购买服务，来帮助企业提升转型，以此推动实体经济的转型升级。解决培训的问题，解决用工的问题，解决资金的问题。

(四)全面深化改革，着力激发内生动力。

探索推进管理区、农场和农谷公司一体化运作。按照垦区集团化、农场市场化改革新要求，重点探索推进管理区与农谷公司在资产利用、经济社会事务管理，干部使用等一体化运作的联动机制，充分发挥农谷公司市场主体作用和管委会宏观调控作用，这是我们今年要重点推进的改革内容。农谷公司、管委会一体化运营，也就是农谷公司按照市场化的方式来整体推进与管理区的一体化运营，包括征地拆迁、项目建设、基础配套，农谷公司用市场化的方式走在前面。

全面推进行政管理体制改革。今年要完成“小政府、大服务、低成本、高效率”的大部制改革。大部制我们去年说了一年，今年要迅速到位，将现有职能相近部门，整合为综合性部门，把有限的人力、物力、财力，向经济发展和重点项目倾斜，简化办事程序，提高工作效率。虽然管理区地方小，但是部门程序还是很复杂，去年召开座谈会有的同志指出我们有的部门办事很慢。今年我们要在简化程序、提高效率上有实质性的突破。

(五)坚持生态立区，着力改善生态环境。

加强生态环境建设。积极开展农村环境综合整治工作，抓好省、市级环境生态镇、生态村的创建工作。今年要新增一座省级“宜居村庄”。着力新建、扩建一批林木种苗基地，形成以中心苗圃为龙头，苗木企业为主体，以合作社及个体苗圃为补充的苗木培育体系。巩固提升“绿满屈家岭”造林绿化行动并顺利通过省、市级验收。

提高环境保护水平。全面贯彻落实“生态立区”的要求，要围绕“天蓝、水清、地净”目标，深入开展企业超标排放、秸秆焚烧等专项整治活动。开展青木档河、高湖河流域污水治理工作。统筹推进废弃物综合利用、畜禽污染综合治理和农业面源污染防治，关闭一批规模小、污染大的畜禽养殖企业。加快垃圾处置基础设施建设，引进并启动一家城乡生活垃圾处理企业。

(六)关注民生计民生，着力增进人民福祉。

提高社会保障水平。加大创业扶持和就业援助。新增就业 1700 人，下岗失业、就业困难人员再就业 400 人，完成就业技能培训 500 人。深入实施全民参保登记计划，将灵活就业人员、社会组织从业人员等纳入社会保障体系，实施机关事业单位养老保险制度改革。加强救助体系建设，提高城乡低保、五保供养、医疗救助和临时救助水平，保障困难群众基本生活。深入推进安居工程建设。新增安置房、垦区危房改造 1000 户。加大精准扶贫工作力度，确保脱贫销号贫困村 2 个，脱贫人口 1265 人。

提高公共服务水平。深入推进“全面改薄”，实验小学、蔡当小学新建教学楼全面完工，继续改善教育基础设施建设，做好荆门市示范性综合实践基地开园准备。完善疾病预防控制和突发公共卫生事件医疗救治体系。加大公共文化服务体系建设力度，推动三馆建设(文化馆、图书馆、美术馆)。扎实开展各项文体活动，贯彻落实《全民健身计划》，全面实施农民体育健身工程。积极筹备荆门市第七届体育运动会。

提高社会治理水平。推进依法行政，完善科学民主的行政决策制度。启动“七五”普法工作，增强全社会尊法学法守法用法观念，建立“大综治”工作格局。完善打防控一体的社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪行为，增强人民群众的安全感。强化信访问题源头治理，妥善化解信访热点难点问题。严格落实新《安全生产法》，强化“一岗双责、党政同责”意识。安全生产是一件大事，这么多年我区抓安全生产很有成效，2015 年我区被市里推荐为省政府表彰的安全生产先进单位，但是我们不能骄傲自满，安全生产工作一刻也不能马虎，全民都要有安全意识，要把这种意识传导到每一个班组、每一个车间、每一个一线的工作人员。继续抓好非煤矿山整顿关闭工作，深入开展“打非治违”专项行动，确保人民群众生命财产安全。强化食品药品安全监管。提高保障公共安全和应对突发事件能力。

(七)加强自身建设，提高行政服务水平。

坚持以为民、务实、清廉和群众满意为核心，进一步转变政府职能，创新管理方式，提高管理水平，全力推进高效、法治、务实、规范、廉洁的“五型”机关。

勇担发展之责。始终把发展作为第一要务，真正做到发展不缺位、行政不错位、管理不越位。坚持守土有责、守土负责、守土尽责，切实把改革发展的各项任务一件一件抓落实。严格依法行政，全力推进决策公开、执行公开、服务公开、结果公开，让权力在阳光下运行。我们就是要抓发展，每一个部门围绕发展干、围绕发展想。2015 年绝大多数部门在抓发展、抓招商引资上付出了很多努力，特别值得一提的是财政局、交通局、国土局、公安局等部门在维护社会秩序、推动社会发展方面做了大量的工作。当然，2015 年做了一些工作并不能说 2016 年我们可以休息、可以停止，我们没有喘息的机会，2016 年更应该加大力度、更要绷紧弦，要勇担发展之责。

常怀为民之心。始终把群众所需所盼作为第一信号，坚持问政于民，保障群众的知情权、表达权和监督权。坚持问需于民，加大民生投入，真情帮困、扶弱、济难，着力解决群众反映强烈的热点难点问题，真正把好事办到群众急需处。坚持问计于民，深入推进网络问政、电视问政，拓宽群众参政议政渠道。管理区人大和政协会的运行机制不同，所以平时要为基层的干部群众多提供一些参政议政的平台机会。

大兴务实之风。弘扬“拼抢严实”的工作作风，始终把抓落实作为首要职责，聚焦重点工作、重大工程、重要事项，深入研究具体措施和办法，不说空话，不唱高调，不搞形式，只办实事。建立健全一系列体制机制，促进各项工作快推进、快落实。

紧绷廉政之弦。巩固“三严三实”专题教育成果，正确行使党和人民赋予的权力，做到敬畏党纪国法。在这一点上，政府系统的每个部门、每个工作人员都要切记、都要牢记，严格遵守中央八项规定和省委六条意见。严格落实党风廉政建设主体责任，任何时候都不能“破底线”“闯红线”，筑牢拒腐防变的“铜墙铁壁”。在这个问题上，我们的主体责任怎样落实，特别是部门的局长和办事处的主要负责人怎样落实？我们的主体责任落实了，不等于我们的干部就都不会出问题，但是主体责任不落实，干部一定会出问题。通过我们身边的例子、网络上的新闻可以看到，最近又有很多省部级官员被调查、被双规，这说明中央反腐倡廉的决心没有减、力度没有减，不是一阵风过去就结束。现在出了问题不仅是追究当事人的责任，领导、上级、身

边人员都有责任。主体责任就是把该说的事情说到、该办的事情办到、该出台的制度出台，同时监督约束机制要到位。要定期不定期地明察暗访，这将是一个常态。如果我们任务落实了，该说的话讲到了，监督机制延伸了，该督查的督查了，该通报的通报，你还出问题，那就没办法了，“天要下雨，娘要嫁人”，不是说主体责任落实了干部就不出问题，关键还靠自己，内因还在自己身上。要严格监督执纪问责，强化行政监察、审计监督、财政监督，加强招投标、政府采购等重点领域和关键环节监管，从严查处违法违纪案件，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

同志们!今天的屈家岭正处在改革攻坚，转型升级的关键时期，迎接新挑战，实现新目标，我们的任务光荣而艰巨;启动新规划，描绘新蓝图，我们的前景光明而美好!让我们在工委的坚强领导下，紧紧团结依靠全区人民，凝心聚力，砥砺奋进，为加快“三区三中心”建设，开创中国农谷核心区建设新局面而努力奋斗!

新春佳节即将来临，我谨代表管理区工委、管委会向大家并通过你们向全区人民、向长期以来关心支持屈家岭经济社会发展的老干部及各界人士拜个早年，祝大家新春吉祥、幸福安康!