

2015 年湖南省长沙市政府工作报告

—2015 年 1 月 20 日在长沙市第十四届人民代表大会第三次会议上

市长 胡衡华

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014 年工作回顾

2014 年，在市委的坚强领导下，全市上下认真落实省委、省政府“四化两型”总战略和“三量齐升”总要求，科学应对复杂严峻的宏观经济形势，干在实处，走在前列，经济社会持续健康发展。预计完成地区生产总值 7810 亿元，增长 10%；固定资产投资 5430 亿元，增长 18%；财政总收入 1003.08 亿元，增长 13.49%，其中公共财政预算收入 632.8 亿元，增长 17.92%；规模以上工业增加值 3050 亿元，增长 12%；社会消费品零售总额 3160 亿元，增长 13%；城乡居民人均可支配收入分别为 3.6 万元、2.1 万元，增长 9.4%、10.2%；城镇登记失业率在 2.85%以内；居民消费价格指数为 102.7；单位地区生产总值综合能耗下降 4%。

——全面深化改革实现良好开局。商事制度、行政审批、国资国企、城市管理、投融资、生态文明等重点改革顺利推进，率先公布政府权力清单，商事制度改革有效激发创业活力。

——新兴产业支撑作用凸显。汽车及零配件、新材料、电子信息、生物医药等产业产值增速超过 25%，工业“多点支撑”格局逐步形成。上海大众样车下线，广汽菲亚特、广汽三菱、比亚迪扩能增产，汽车产业成为长沙经济新的增长极。

——获批国家自主创新示范区。出台鼓励自主创新政策“33 条”，获国家发明专利授权 2733 件，万人有效发明专利拥有量居全国省会城市第 4 位，新增国家级孵化器 8 个，长沙高新区创新能力居全国高新区十强。

——迈入地铁时代、成为综合性交通枢纽城市。地铁 2 号线一期试运营，日均客流量达 18 万人次，有效方便市民出行。沪昆高铁长杭、长怀段建成通车，与京广高铁“十字”交汇，长沙成为直通 16 个省会的全国重要高铁枢纽城市。黄花机场年旅客吞吐量突破 1800 万人次。

——品质长沙建设向升级版迈进。全面开展清洁城市、绿色城市、畅通城市、靓丽城市和更高水准的文明城市建设，实施“清霾”、“碧水”、“静音”行动，城市更加宜居宜业。

——县（区）域经济实力不断增强。长沙县、浏阳市、宁乡县进入全国县域基本竞争力 50 强，分别居第 9、第 36、第 50 位，浏阳市进入中国最佳县级城市 30 强，开福区、岳麓区、望城区都进入全国科学发展百强区和全国投资潜力百强区。

一年来，我们主要抓了以下八个方面的工作：

（一）突出经济转型创新发展。着力推动产业、园区、企业转型升级，传统优势产业得到巩固，战略性新兴产业迅速壮大。

开展中小企业转型升级系列服务活动，新增上市公司 3 家，19 家公司在新三板挂牌。促进园区转型提质，望城经开区晋升国家级经开区，长沙经开区成为国家知识产权示范园区，金霞经开区获批国家新型工业化产业示范基地。加快发展现代服务业，新增移动互联网企业 500 余家，产出突破 100 亿元，阿里巴巴长沙产业带全面上线；实现文化产业总产出 1600 亿元、旅游总收入 1192 亿元，欧阳询文化园、柏乐园顺利开园，黑麋峰国家森林公园成为 4A 级景区；成功举办国际雕塑艺术节、世界休闲农业论坛、科交会、农博会、国资国企合作洽谈周等节会，现代服务业综合试点考核居全国同批城市首位。大力发展开放型经济，直飞法兰克福、洛杉矶航班开通，湘欧国际货运班列运营，湖南进口商品展示交易中心一期、跨境电子商务监管中心建成，黄花综合保税区正式启动国家审批程序，全市实现进出口总额 115 亿美元，增长 16.2%。

（二）突出重点领域改革。改革商事制度，“先证后照”改为“先照后证”，减少前置审批，降低创业门槛，新设立商事主体 10.96 万户，增长 50.4%。启动新一轮国资国企改革，开展国企战略重组试点，推进国企办社会职能分离、国资分类分层监管。改革城管体制，下放城管执法队伍及部分权限，形成“大城管”格局。深化两型社会建设综合配套改革，大河西先导区更名为湘江新区（筹），开展节约集约用地标准化和环境污染第三方治理试点，实行资源环境审计，推广环境责任保险，全面推行工业排污权交易。改革投融资体制，设立城市发展基金，全面清理、规范管理政府性债务，发布民间资本准入项目 156 个，总投资 1971 亿元。启动实施户籍制度、行政区划微调、县域功能分区、现代农业综合配套等改革，浏阳、宁乡公立医院改革稳步推进，农房抵押贷款改革在浏阳试点。

（三）突出重大项目建设。铺排重大项目 580 个，完成投资 1641.1 亿元，增长 37.8%，新项目开工率达 90%，增长 22.1%。地铁 4 号线开工建设，地铁 1、3 号线和 2 号线西延线、磁浮工程、城际铁路建设进展顺利。新增高速公路通车里程 59.6 公里，长韶娄高速建成通车。滨水路、黄桥大道三期、湘江大道景观道一期竣工通车，万家丽路快速化改造、黄兴大道、金阳大道、岳宁大道、普瑞西路、书院南路等项目启动建设，黄花机场东扩、湘江枢纽工程三期、新港三期、国际会展中心等项目有序推进。实施集群式项目满园扩园和两型化管理提标提档行动，引进投资 50 亿元以上产业项目 9 个，第二代光纤基地、杉杉新材、康师傅生产基地、旺旺乳饮、湘江欢乐城等项目开工建设，蓝思科技浏阳新总部及三期、格力电器生产基地、德思勤广场、金桥国际、湾田国际等项目顺利推进，尔康制药淀粉胶囊项目建成投产，中电软件园、地王广场等项目竣工运营。全市实际利用外资 39.5 亿美元，增长 16.2%；引进市外境内投资 1392 亿元，增长 20%。

（四）突出城市品质提升。按照“一级规划、两级建设、三级管理”要求，推进品质长沙建设。加强城市规划设计，城市总体规划修订获国务院批复，主城区、建制镇实现规划全覆盖，村庄规划覆盖率 70%以上。实施“四增两减”政策，完成黄兴北路一期等棚改 151.65 万平方米，长重、坪塘、清水塘、枣子园、友谊东等棚改顺利推进。西湖文化园、斑马湖湿地公园、洋湖湿地公园三期、巴溪洲水上公园、绍基文化公园开园，新增社区公园 20 个。加强城市地下管线建设管理。完成城区居民自来水户表改造 20 万户。加快站场建设，河西综合交通枢纽主体完工，黎托综合客运枢纽试运营。全面开展“三年造绿大行动”，完成造林绿化 20.6 万亩，森林覆盖率达 54.71%；新建绿地 1.08 万亩，建成区绿化覆盖率 40%。严格城市管理，拆除违法建筑 400 万平方米、违章广告牌 24.2 万平方米，市容环境明显改善，文明城市建设取得新成效。实行长株潭大气污染联防联控，淘汰黄标车和老旧机动车 5.2 万辆，长沙县开展“零碳县”试点，宁乡县取缔关闭小瓦窑 59 家，全市空气质量优良天数达 227 天，同比增加 30 天；截污改造城区段排污口 76 个，建成污泥集中处理设施，关停污染企业 25 家、整治 58 家，主城区污水处理率达 96.88%。建成病死动物无害化处理中心。落实节能减排财政政策，推广新能源和分布式能源，推行绿色建筑 1635 万平方米，获评国家节约型公共机构示范单位，提前实现“十二五”节能减排目标。

（五）突出城乡统筹发展。提高农业现代化水平，水稻规模化经营面积达 124.31 万亩，4 个万亩蔬菜生产片提质扩面，水果规模经营主体近 300 家；新增新型农业经营主体 1500 家，培训现代农业领军人才 650 余人次，首创成立市农业创业者联合会。推动农业与二三产业融合发展，农产品加工业销售收入突破 1300 亿元，建设农产品直销标准店 242 家；现代都市休闲农业经营收入达 52.8 亿元。加快新型城镇化步伐，加强与金融机构战略合作，15 个试点镇建设投资突破 200 亿元。改善农村生产生活条件，推行水利建设“民办公助”政策，除险加固重点小二型水库 55 座，清淤扩容山塘 6.8 万亩，疏浚沟渠 4500 公里；解决 43.2 万农村人口饮水安全问题；新建农村公路 637 公里、提质改造 378 公里，宁乡县率先全省完成农村公路安保工程；改造农村危

桥 32 座、危房 6187 户；新建乡镇污水处理厂 10 家，新建改建无害化户厕 1.1 万座；开展农村环境卫生整治，镇容村貌更加清洁有序。

（六）突出民生改善和保障。为民办实事全面完成。新增城镇就业 16.91 万人，农村劳动力转移就业 5.23 万人，失业人员再就业 4.27 万人，城镇零就业家庭持续 100%动态清零。社会保险扩面提标，8865 名环卫工人成功参保，企业退休人员养老金实现“十连增”。开工建设保障性住房 2.8 万套（户），发放经适房补贴 3525 万元，补贴住房租赁 8048 户。提高低保和五保供养标准，改扩建敬老院 13 所。加强精品社区建设，获评全国和谐社区建设示范城市。建成乡镇卫生院 12 所、村卫生室 273 所和社区卫生服务中心 7 所，引导社会办医，推进双向转诊，群众就医更加方便。食品安全综合治理深入推进，食品抽检合格率 98%以上，长沙县获批国家出口食品农产品质量安全示范区。加大计生特困家庭扶助力度，计生工作整体水平继续保持全省第一，人口自然增长率 5.24%。推进公交都市建设，调整和新增公交线路 50 条，填补公交空白点 80 余个，投放出租车 1000 台，公交车刷卡票价下降 30%，市民出行更加经济便捷。

（七）突出社会事业发展。教育基础不断夯实，新建改建城区中小学 15 所，新增学位 2 万个，提质改造农村义务教育薄弱学校 137 所，建设公办幼儿园 63 所，试点“小升初”划片招生，5 个区县（市）成为首批省教育强区县（市），职业教育获全国先进，高等教育结构不断优化。文化事业蓬勃发展，成为国家公共文化服务标准化试点城市，荣获全国文化系统先进集体；建成示范性乡镇综合文化站 30 个、村（社区）文化室 100 个，完成广播电视户户通 7 万户；浏阳文庙祭孔古乐入选国家级非物质文化遗产；电视剧《毛泽东》、湘剧《苏秀才》等作品获国家、省“五个一工程”奖，《把粮食存到“银行”》获评中国新闻奖一等奖。加快体育事业发展，全市人均体育场地 1.44 平方米，社区（村）健身站点实现全覆盖；获省 12 届运动会金牌总数、团体总分第一。社会治理不断加强，“天网工程”新增高清摄像头 2.7 万个、公交移动视频监控 4000 套，刑事立案明显下降。创新普法方式，积极开展人民调解，加强特殊人群管控，为 1.4 万名群众提供法律援助，法律保障更加有力。开通网上信访平台，积极化解信访积案，群众合理诉求得到有效解决。完成第九次村委会换届选举。加强来长少数民族流动人口服务管理，引导宗教教风建设。深入开展专项治理，促进安全生产标准化。加强统计预警分析与服务，荣获全国第三次经济普查先进集体。

（八）突出政府作风建设。认真开展党的群众路线教育实践活动，严格执行中央八项规定，开展“四风”专项整治，查处违规案件 84 件，处分 37 人；严格机关事务管理，全面腾退超标办公用房；市本级“三公”经费减少 31.68%，其中因公出国（境）经费减少 37%。实施简政放权，承接省级下放权限 82 项，向区县（市）下放市级权限 132 项，市本级行政审批事项从 428 项精简为 179 项，精简 58%，其他行政职权由 9221 项精简后公布 3393 项，精简 61.7%，行政审批较法定时限整体提速 50%以上。加强行政效能监察，查办行政问责案件 198 件，问责单位 99 家、责任人 345 人，机关作风明显改进。自觉接受人大和政协监督，认真落实人大及其常委会的决议决定，实行政府领导领办督办制，办理人大代表建议 352 件、政协委员提案 470 件，切实解决一批市民反映的实际问题。突出重点领域审计监督，创新审计方法，强化结果运用，市本级完成审计项目 938 个，核减投资额 29.97 亿元。加大政务公开力度，完善政务服务体系，12345 热线成为便民纽带。加强政府法治建设，依法行政和公共服务水平不断提升，荣获第三届“中国法治政府奖”。

同时，民兵预备役建设取得新进展，驻长部队积极支持参与长沙发展，军地军民关系不断加强，双拥工作成效明显。应急管理、防震减灾、外事侨务、人防、对台、档案、市志、供销合作、公积金管理、气象、移民等工作取得新成绩。各民主党派、工商联、无党派人士及工会、共青团、妇联、科协、文联、侨联、台联、社科联、残联、贸促会、红十字会、慈善会、关工委、老龄委等为长沙发展作出新贡献。

各位代表，一年来，我们克服经济下行的巨大压力，面对社会治理的繁重任务，实现了经济稳中有进、社会和谐稳定。这些来之不易的成绩，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，包含了各位代表和委员的智慧心血，凝聚了全市人民的辛勤汗水。在此，我代表市人民政府向全市各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻长部队、武警官兵和政法干警，向所有关心支持长沙发展的各界人士，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到发展中的困难和问题：受宏观经济下行和多种因素影响，地区生产总值、财政总收入、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额等指标增速没有达到年初预期；产业和税收结构有待优化，调结构、转方式压力较大；棚户区、城中村与城市发展不匹配，改造力度有待加大；农村基础设施还不完善，需持续加大城乡统筹发展力度；个别地方和少数企业安全生产意识不强，安全生产形势依然严峻；群众对环境越来越关注，保护和治理任务艰巨；改革进入深水区，少数干部创新精神、担当意识有待增强；行政审批仍需简化优化，政府服务与群众期望还有差距等。对此，我们将高度重视，采取有效措施切实加以解决。

二、2015年形势和目标

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，经济发展迈入新常态。一方面，新常态带来新挑战。房地产等传统投资领域增速减缓，消费潜能有待激活释放，出口规模偏小短期内难有根本转变，长沙经济面临巨大下行压力；传统产业转型艰难，新兴产业比重不高，培育新的增长点需要付出更大努力；利益格局加速调整，利益诉求日趋多元，不稳定因素增多，社会治理任务更加繁重；一批新的法律法规和政策相继实施，发展约束更严，要素瓶颈突出，迫切需要我们转变思维和工作方式。另一方面，新常态蕴含新机遇。经济增速放缓，有利于我们优化产业结构，苦练发展内功，加快转型创新发展；全面深化改革，有利于我们理顺体制机制，分享改革红利，释放自身发展潜能；国家区域发展新战略，有利于我们在中部崛起中增强支撑力、在“一带一部”中提升融合度、在长江经济带中拓展增长极。同时，作为全国重要高铁枢纽、全球百强航空枢纽，长沙辐射力更强；城市品质显著提升，长沙吸引力更大；省委、省政府支持要素向省会集聚，长沙带动力更足。只要我们直面挑战、抢抓机遇，改革创新、主动作为，深刻认识、积极引领、科学驾驭新常态，就一定能够牢牢掌握区域竞争的主动权，实现更高质量、更好效益的发展。

基于以上形势，2015年政府工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会以及中央、省委、市委经济工作会议精神，主动适应经济新常态，坚持稳中求进总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，突出改革推动、项目拉动、创新驱动、开放带动，狠抓产业升级、城市提质、城乡统筹、社会治理、民生改善，推进率先建成“三市”、强力实施“三倍”、加快实现基本现代化，全面完成“十二五”发展目标。

综合考虑各种因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9.5%；财政总收入增长 11%左右；固定资产投资增长 16%；规模工业增加值增长 11.5%；单位地区生产总值综合能耗下降 2%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物等减排指标完成省下达任务；城乡居民人均可支配收入增长 9.5%左右；城镇登记失业率控制在 4%以内；人口自然增长率在 7.8%以内；居民消费价格指数控制在 103.5 左右。

为实现上述目标，在工作中必须牢牢把握以下几点：

一是坚持在自主创新中加快转型发展。以建设自主创新示范区为契机，把创新作为经济发展的引擎，把企业作为创新驱动的基石，注重发挥企业家才能，鼓励企业家创新创造，支持企业加大创新投入，帮助企业破解创新难题，以企业创新发展推动产业和经济转型升级，提升区域经济核心竞争力。

二是坚持在提升品质中彰显城市魅力。以建设更高质量的现代化大都市为目标，坚持高起点规划、高融合发展、高品位建设、高水平管理、高效率运行，加强区域交通与产业联系，推动城市建设和产业发展同步，注重现代城市与历史文化融合，推进城乡融合发展和共同繁荣，提升城市整体发展水平，更加彰显国际品质和湖湘文化特色。

三是坚持在两型引领中建设生态文明。正确处理发展与资源、环境的关系，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，用严格的法律和制度保护生态环境，持之以恒地推进生态文明建设，让长沙的山更青、水更秀、天更蓝、空气更清新，让广大市民享受优美环境带来的健康与惬意。

四是坚持在改善民生中凝聚发展合力。加大就业、养老、保障房、医疗、教育等民生投入，着力解决事关群众切身利益的现实问题，更好地保障和改善民生，让广大市民更多更公平地分享长沙改革发展的成果，更加主动地参与支持长沙改革发展。

五是坚持在依法行政中强化工作落实。自觉运用法治思维和法治方式推进政府工作，恪守法定职责必须为、法无授权不可为，进一步解放思想，创造性地开展工作，狠抓上级政策、改革举措和工作落实，在严格依法行政中，把能力体现在“会干事”上，把目标锁定在“干成事”上，依法全面履行政府职责。

三、2015 年工作重点

2015 年，我们将认真落实省委、省政府“六个走在前列”的要求，积极探索“五个怎么办”的路径，坚持“稳住、进好、调优”，围绕打造国家区域性中心城市、全国综合型交通枢纽城市、全国创新创业城市和“一带一部”核心增长极，重点抓好以下工作：

（一）推进创新驱动发展。启动自主创新示范区建设。充分发挥企业的主体作用和科研机构的能动作用，深入实施“3635”人才计划，支持院士专家工作站建设。运用市场机制加大科技研发投入，引导天使投资人、种子基金发展，创造条件让知识产权自由流动。依法打击知识产权侵权行为，保护和激励创新创造积极性。加强区校合作，建设中南大学科技园研发总部、湖南省大学科研成果转化中心，促进科技成果就地转化。促进园区转型提质。将新型工业化作为第一推动力，发挥园区主战场作用，坚持差异化发展，深入实施集群式项目满园扩园和两型化管理提标提档行动，全方位提升园区规划建设管理、产业配套、公共服务品质，全力打造宜居宜业、产城融合的现代城市经济综合体。推动国家级园区向千亿级、省级园区向 500 亿级发展。支持金霞经开区创建现代物流示范园区。促进并规范工业地产发展，推广宁乡“飞地经济”模式。支持企业在资本市场融资，培育知名上市公司。大力发展战略性新兴产业。在巩固提升工程机械、食品加工、家电、花炮等传统产业的同时，加快发展电子信息、汽车制造、新材料、生物医药、节能环保等战略性新兴产业。以高新区为基地，加快北斗导航产业化；以长沙经开区为重点，加快发展集成电路产业；以浏阳经开区为重点，打造移动智能终端生产基地；以宁乡经开区为重点，加快发展智能家电产业；以望城经开区为基地，发展光电产业；以雨花经开区为依托，打造湖南工业机器人产业示范园；以岳麓科技产业园为重点，发展检验检测设计产业。加快发展现代服务业。顺应个性化、多样化消费新趋势，创新商业业态和模式。加快湖南移动互联网产业基地建设，支持云计算服务业发展。大力发展仓储物流、研发设计、服务外包等生产性服务业，推进中部进出口加工物流中心、传化集团公路港物流、钢铁期货交割库建设。合理规划专业市场，引导金桥、湾田、高岭等大型市场发展，加快马王堆、红星等市场外迁，支持公益性农贸市场建设。加大重点景区保护性开发力度，加强岳麓山景区管理，加快大围山国家生态旅游示范区建设，创建灰汤国家旅游度假区。推进文化创意与相关产业融合发展，打造文化创意“云谷”，加快天心文化产业示范园、长沙（国家）广告产业园、湘台文化创意园、后湖国际艺术区建设。大力发展健康、体育、会展等产业。提升服务业支撑能力，实现服务业增加值增长 10%。

（二）推进重大项目建设。加快重大产业项目建设。实现上海大众、克莱斯勒吉普、比亚迪电动轿车规模化投产，大力发展新能源汽车，增强汽车产业竞争力。启动网讯通等项目建设，推进中兴通讯研发基地、第二代光纤基地、湖南粮食集团宁乡产业园、洋河酒业湖南生产基地、东湖壹号总部基地、国金中心等项目建设，实现蓝思科技浏阳新总部及三期等项目建成投产。加快重大基础设施项目建设。启动地铁 5 号线建设，加快地铁 1、3、4 号线和城际铁路建设，实现磁浮工程车通、地铁 2 号线西延线试运行。完成万家丽路快速化改造，建成河西综合交通枢纽。推进火车新北站二期和新港三期建设，完成湘江长沙综合枢纽工程。创新招商引资方式。在支持现有企业升级改造壮大的同时，以更大力度招商引资，形成部门、区县（市）、园区、企业多元招商格局。瞄准世界 500 强企业和知名企业，强化产业链招商、专业招商、常态化招商，引进产业链前端、价值链高端的优质项目、龙头企业，不断增强发展后劲。

（三）推进品质长沙建设。强化规划引领。推行“多规合一”，完善控制性详规和专业规划，强化规划刚性执行。优化城市整体风貌、道路景观、建筑形态和天际线，加强重点片区、重要节点的城市设计和环境设计，开展黄兴北路城市景观设计和潮

宗街历史文化街区规划设计。提升片区规划品质，完成苏托垵、解放垵规划编制。提升村庄规划覆盖率，让田园风光与乡村文明完美融合。完善城市功能。启动侯照路、中青路北延线等道路建设，推进金阳大道、岳宁大道、石长铁路复线建设，实现星沙联络线、洞株公路、芙蓉路北延线、京港澳复线望城段通车，进一步打通断头路，优化社区交通微循环。新建六水厂，提质改造三水厂和八水厂，完成城区居民自来水户表改造 10 万户。切实加强地下管线建设管理，推动地下综合管廊建设。加强历史文化名城保护与建设，加大风景名胜、古井名泉、古树名木和非物质文化遗产保护力度，将历史文化融入城市细节打造。推进湘府文化公园、清泉寺公园、隆平公园、八方山公园建设，完成谷山体育公园、沙湾公园建设和烈士公园改造，新建一批社区公园。加快棚户区和中村改造。按照“四增两减”的要求，重点实施黄土塘、南湖、火车北站、桐梓坡、雅塘、长机、新建西路等棚户区改造，加快火炬、石人、茶子山、朝正垵、天华等城中村改造，提质老旧小区 10 个，推进背街小巷改造。加快公交都市建设。加强公交站、停车场建设，基本实现公交车进站停放，多渠道增加中心城区停车位。优化公交线路，引导市民公交出行，提升道路畅通能力。提升城市管理水平。重点整治城郊结合部、仓储物流、三环两厢和立交桥周边环境，治理违法建设、无序设摊，拆除违法建筑 300 万平方米以上。继续加大造绿力度，实施重大绿化项目 20 个、重点干线绿化 10 条，新增绿地 1 万亩，完成立体绿化 20 万平方米。深入推进更高水准的文明城市建设，广泛动员市民参与、体验、支持城市管理，增强市民的认同感和主人翁精神，不断提升文明素养。

（四）推进区域协同发展。加快湘江新区建设。加大国家级新区申报建设力度，加快滨江、洋湖、梅溪湖、大王山四大重点片区建设，推进梅溪湖路西延线、潇湘大道和坪塘大道南延线、莲坪大道学士段等重要节点项目建设，加强教育、医疗等公共服务设施配套；着力引进高新技术和战略性新兴产业，发展总部经济和现代服务业，促进重点片区与周边区域融合发展，培育长沙新的增长极。打造东部开放型经济走廊。充分发挥东部现代立体交通优势，以高铁新城、空港城、霞凝港为支撑，以先进制造、现代物流、加工贸易、文化创意、服务外包等产业为重点，大力发展临铁、临空、临港经济，推动黄花综合保税区、金霞保税物流中心等开放平台建设。加强湘赣边县市合作，建设湘赣边区域合作经济带。推进重点片区建设。推动高铁新城规划提升、建设提速，建好高铁长沙南站东广场，加快国际会展中心建设，完善基础设施配套，打造城市新名片。加快省府新区配套建设，优化解放垵、暮云片区产业和功能布局，繁荣长株潭商圈，打造靓丽南大门。推进隆平新区建设，打造种业“硅谷”。加快望城经开区产业发展和滨水新城功能性开发，构建辐射洞庭湖生态经济区增长极。

（五）推进重点领域改革。深化行政审批制度改革。完善权力清单、监管清单、负面清单，进一步简政放权。以建设领域为重点推行并联审批，优化审批流程，提升审批效率。深化商事制度改革。精简后置审批事项，完善商事主体信息平台，强化审批效能监察和后续监管，探索工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”，充分释放社会资本潜能。推进国企改革。实施市属国有企业战略重组，组建交通集团、国资集团、国投集团，推动国有资本向重点行业、关键领域集中。加强国资监管体系和制度建设，促进国资集中、统一监管。加快政企分开，完善企业法人治理结构，发展混合所有制经济，着力解决国企改革遗留问题。推进投融资体制改革。推广公私合营（PPP）模式，推动资产证券化，引导社会资本进入更广领域。支持长沙银行成立金融租赁公司，加快功能性、公益性公司转型发展。加强政府债务管理，建立“借、用、还”相统一的举债融资机制；规范民间借贷、担保服务，打击非法集资放贷，强化动态监控和风险提示，防范化解债务与金融风险。推进财税体制改革。建立全口径预算管理制度，健全预算稳定调节基金制度，压缩部门预算支出。推动“营改增”全面实施。逐步建立事权和支出责任相适应的制度。深化行政体制改革。完成政府机构改革，稳步推进事业单位分类改革，加大机构和职责整合力度，明晰权责关系，转变政府职能，形成精干高效的政府组织体系。理顺湘江新区与区（县）、园区和市直部门关系，合理配置内部职能。完成城区公证体制改革，理顺城市园林绿化、城市路桥管养等体制。深化农业领域改革。加快现代农业综合配套改革试验区建设，完善农村土地经营权流转政策，稳妥推动农地入市改革，促进农业资源资本化。开展大瑶强镇扩权试点。推进国家新型城镇化综合改革试点，建立农业转移人口市民化成本分担机制，改革完善农村宅基地制度，实施一元化户口登记制度。推进社会领域改革。开展养老服务业综合试点，深入推进公立医院改革。培育社会组织，创新社区治理，完成第九次社区居委会换届选举。

（六）推进城乡融合发展。转变农业发展方式。加强“米袋子”、“菜篮子”工作，稳定粮食和主要农产品产量，加快发展都市农业、特色农业，大力发展油茶、楠竹、花卉苗木和林下经济，推动宁乡花猪、罗代黑猪、浏阳黑山羊产业规模化、品牌

化。促进农产品精深加工业发展，提高农产品附加值。完善农产品流通体系，加快大河西农产品物流中心建设，支持省特色县域经济重点县建设。重点建设一批示范农庄和标准农庄，推进莲花桐木现代农业示范园建设。促进农业机械化和设施化，提高农业现代装备水平。加强农业企业家和管理人才培养，提高农民职业素质。突出示范城镇带动。实施城乡融合发展行动计划，推进“三联三促建三市”活动，支持宁乡县改市，重点将 15 个中心镇（小城市）、特色小镇建设成为具有湖湘风情的乡村都市和产业特色的功能城镇。加快望城湘江古镇群建设，推动花明楼创建全国宜居小镇，支持偏远乡镇发展。打造美丽乡村。推动“物的新农村”和“人的新农村”建设齐头并进，新建农村公路 600 公里、提质改造 300 公里，改造危桥 20 座；改造扩容农村电网；加快水利建设，完成小型水库除险加固 152 座，疏浚沟渠 1000 公里，清淤骨干山塘 5 万亩，保护株树桥饮用水源；继续开展城乡环境卫生整治，加大环卫设施投入，推进垃圾分类减量试点和农村改厕工作；完善养老、教育、医疗等农村公共服务，关爱农村留守老人、儿童和妇女，让农村成为山清水秀、村容整洁、和谐幸福的美好家园。

（七）推进两型社会建设。大力节约能源资源。突出经济杠杆引导，推进重点领域节能减排改造，推广清洁低碳技术，加快淘汰落后产能，全面完成节能减排任务。优化能源结构，大力发展绿色分布式能源项目，推行能源集中供应，推广太阳能、风力、沼气发电。发展绿色建筑，促进住宅产业化。强化土地集约节约利用，落实耕地保护、土地利用制度，整治违法用地，清理闲置土地，积极探索土地“二次开发”。加强生态环境保护。推行确权登记生态资源试点，完善生态保护补偿和破坏问责机制。加强长株潭“绿心”保护，开展荒山荒地、废弃矿山复绿。继续实施湘江保护与治理“一号重点工程”，推进湘江流域污染整治和区域生态治污，完成主城区 26 个排水口截污改造，加快铬盐厂污染治理，不断提升湘江及支流水质。实施河湖连通，更好地发挥城市湖泊的蓄水、调水功能，形成城市良性水生态，建设水生态文明城市。推进浏阳河生态经济带建设，支持长沙经开区创建国家生态工业示范园区，支持望城区、宁乡县建设全国生态区县。深化环境综合治理。持续开展“清霾”、“碧水”、“静音”、“净土”行动。加大扬尘控制、餐饮油烟治理力度，加强空气质量监测和预警预测。新建 4 家乡镇污水处理厂，提高乡镇污水处理厂使用效率。推行畜禽标准化规模养殖，完成 10 万平方米畜禽养殖污染治理。加强建筑工地施工降噪管理，启动城市主干道噪声防治。加大餐厨垃圾集中收集和处理力度。提高全民环保意识，引导全社会参与支持环境保护治理，共享“绿色福利”。

（八）推进民生保障和改善。办好民生实事。建设新农村示范村 6 个、农民示范合作社 10 个，创建绿色示范集镇 10 个、绿色示范社区和村庄各 30 个。建设乡镇卫生院 10 所、社区卫生服务中心 5 个，实现中医药综合服务区全覆盖。改扩建农村敬老院 12 所，建成街道老年人日间照料中心 28 个，为 1500 名残疾人提供居家托养服务，为 300 名贫困残疾儿童实施抢救性康复。建设示范性综合文化站 30 个，实现广播电视户户通 6 万户，完成“好戏天天送”700 场。实施农村公路安保工程 100 公里，改造农村危房 5000 户，解决 32 万农村人口饮水安全问题，县以上城镇生活垃圾全面实现无害化处理。办理法律援助案件 3000 件。健全生态能源网络化服务、肉菜流通追溯体系。完善社会保障。健全公共就业信息平台，以失地农民为重点加强就业培训，开发公益岗位，促进高校毕业生、残疾人、城镇就业困难家庭等重点群体就业，新增城镇就业 12 万人。实施社会保险全民参保登记，探索养老保险正常调整机制，开展城乡低保一体化试点，发展社会福利和慈善事业。提高大病医保筹资标准，引入大病救助商业保险，探索职工医保门诊统筹。建设保障性住房 3.7 万套（户），加大住房公积金对中低收入职工家庭支持力度。激发创业活力。实施全民创业计划，加强创业孵化基地和创业园区建设，扶持 4000 名以上大学生创业，创建创业型区县（市）、街道（乡镇）、社区。大力发展民营经济，支持小微企业发展，激发民间创业热情，让每个创业者有尊严，让更多创业者愿来长沙追梦，能在长沙圆梦。

（九）推进社会事业发展。发展教育文化事业。推行标准化学校建设，扩建长沙职院新校区，新建改建城区中小学 10 所、城乡公办幼儿园 45 所，提质改造农村义务教育薄弱学校 110 所。加强师德师风建设，完善招生制度和教育质量评价体系。促进职业教育与产业发展融合，推动高等教育内涵式发展，鼓励发展民办教育，完善终身教育体系。推进公共文化服务体系标准化试点，启动长沙国王陵考古遗址公园建设，加快炭河里考古遗址公园建设，提质改造秋收起义、胡耀邦故居纪念馆，保护抗战遗址，实现“三馆一厅”和陶瓷博物馆对外开放。开展群众喜闻乐见的文化活动，创作一批有影响的文艺精品，创建一批叫得响的文化品牌。加大文化市场综合执法力度，加强意识形态的引导和管理。提升群众健康水平。完善分级诊疗、大病保险、诊疗“一卡通”等制度，实施基层医疗机构标准化，加快湘雅五医院和六医院、湘江新区医院、河西口腔医院建设。落实“单独

二孩”政策，关心失独家庭，加强新生儿出生缺陷管理。实施食品安全专项工程，严格市场监测和准入，确保“舌尖上的安全”。积极备战第一届全国青年运动会，申办全球华人羽毛球锦标赛，深入开展全民健身运动。建设平安和谐长沙。加强警务云建设，促进“天网工程”与城乡规划建设同步，推进警务实战化，妥善处置各类突发事件和舆情，深入开展禁毒工作，依法打击各类违法犯罪行为。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，加大普法力度，推行社区矫正规范化，加强重大社会矛盾纠纷调处。推进阳光信访、逐级走访、积案化解，促进诉访分离。实施安全发展战略，强化属地管理、行业监管、企业主体责任，坚决遏制重特大安全事故发生。加强民族宗教工作，促进民族团结、宗教和谐。

（十）推进法治政府建设。增强法治意识。完善领导干部及政府工作人员学法用法制度，做到敬畏法律、带头守法，不触碰法律红线，不逾越法律底线，运用法治方式和法治思维推进工作，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会氛围。坚持法治建设与道德建设并举，建设诚信政府，引领社会风气。依法履行职能。严格按照法定权限和程序履职用权，做到既依法办事，又敢于担当，打造效能政府。建立以政府法制机构人员为主体，吸收专家、律师参加的法律顾问制度。坚持依法决策，完善民主决策机制，做到行政行为实体合法、程序正当，有效防范政府法律风险。严格执行“三重一大”集体决策制，规范行政裁量权，以制度管人管事管权，把权力关进制度的笼子。强化权力监督。加强政务公开，实行政务服务“流程清单”，让权力在阳光下运行。加快审计职业化建设，创新审计监督办法，强化审计结果运用，推动公共资金、国有资产资源和领导干部经济责任审计全覆盖。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，及时办理人大代表议案、建议和政协委员提案，自觉接受群众监督和舆论监督。探索适应新常态的绩效考核体系。加强廉政建设。巩固党的群众路线教育实践活动成果，自觉践行“三严三实”，完善作风建设长效机制。落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”制，严格“三公”经费管理，加强反腐倡廉制度建设，强化行政监察，严格行政问责，依法查处腐败案件，始终保持清正廉洁。狠抓工作落实。始终坚持问题导向，切实强化时间意识，以只争朝夕的精神推进各项工作；切实强化责任意识，以钉钉子的精神一抓到底；切实强化攻坚意识，以主动担当的精神破解发展难题；切实强化全局意识，以团结协作的精神形成强大合力。

同时，促进物价稳定，避免物价过快上涨影响低收入群体生活。加强基层统计工作，充分运用统计成果。加强国防动员和人民武装工作，支持驻长部队建设，促进军地融合协调发展。夯实基层基础，关心基层干部，支持基层工作。加强人民防空、国家安全工作，强化档案、市志、机关事务管理、红十字会等工作，保障妇女、未成年人合法权益。加强中长期发展战略研究，完成“十三五”规划编制。

各位代表，新常态赋予新使命，新使命激发新作为。让我们在市委的坚强领导下，锐意进取，开拓创新，把人民的期待变成我们的行动，把人民的希望变成生活的现实，为率先建成“三市”、强力实施“三倍”、加快实现基本现代化作出新的更大的贡献！

名词解释

1. 四化两型：即新型工业化、农业现代化、新型城镇化、信息化和资源节约型、环境友好型。
2. 三量齐升：即经济总量、人均均量、运行质量同步提升。
3. 五个一工程奖：即“一部好的戏剧作品、一部好的电视剧（片）作品、一部好的电影作品、一部好的图书、一部好的理论文章”的精品奖。
4. 四风：即形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。
5. 四增两减：即增加公共绿地、公共空间、配套设施、支路网密度，减少居住人口密度、开发强度。

-
6. “三公”经费：即因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费。
 7. 一带一部：即湖南为“东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部”。
 8. 三市：即全面小康之市、两型引领之市、秀美幸福之市。
 9. 三倍：即产业倍增、收入倍加、城乡品质倍升。
 10. 六个走在前列：即在加快转型创新发展，城市规划、建设和管理，加快两型社会建设，共建共享全面小康，维护社会和谐稳定，提高党的建设科学化水平中走在前列。
 11. 五个怎么办：即面对经济下行压力持续加大的新情况、全面深化改革新的起跑线、对外开放的新格局、新型城镇化加快推进的新任务、率先向基本现代化迈进的新目标，长沙怎么办？
 12. “3635”计划：即用3年左右时间，在工程机械、汽车及零配件、生物医药、电子信息及现代物流、新能源及新材料、文化创意等6个产业领域，分领军人才、高管和研发人才、专业技术骨干人才3个层次，引进500名紧缺急需和战略型人才。
 13. 多规合一：即将经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等规划编制、实施融合起来。
 14. 三联三促：即城区联试点镇，促城乡整合发展；部门联合合作社，促现代农业建设；企业联村社场，促全面小康建成。
 15. 三馆一厅：即市博物馆、图书馆、规划展示馆和音乐厅。
 16. “三重一大”集体决策制：即重大事项决策、重要干部任免、重大项目安排和大额资金的使用，必须经集体讨论作出决定。
 17. 一岗双责：即一名领导干部职务所对应的岗位，不仅对具体业务工作负责，而且对党风廉政建设负责。
 18. 三严三实：即严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。