

2012年湖南省衡阳市政府工作报告

衡阳市人民政府市长张自银

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、奋力推进“四化两型”，“十二五”开局良好

2011年，是衡阳加快发展的一年，经济社会发展呈现速度较快、结构优化、效益提升、民生改善的良好局面，较好地完成了市十三届人大四次会议确定的目标任务，争当科学发展排头兵迈出了坚实的一步。

(一)聚精会神抓发展，经济加快转型升级。实现地区生产总值1746.44亿元(初步核算，下同)，增长14.2%；完成财政总收入153.93亿元，增长35.8%。三次产业结构调整为17.3：48.3：34.4。实现规模工业增加值812.76亿元，增长21.5%，工业对经济增长的贡献率达56.4%。粮食连续八年增产，新增农民专业合作社261个。实现社会消费品零售总额556.53亿元，增长18%。实现旅游总收入131.06亿元，增长30.9%。年末金融机构各项存款余额1526.44亿元，增长16.9%；贷款余额611.57亿元，增长14.9%。建设标准厂房124.4万平方米，9个省级工业园区规模工业增加值占到全市的53.8%。战略性新兴产业企业实现产值562亿元，增长97%。

(二)全力以赴抓项目，发展后劲有所增强。完成固定资产投资802.79亿元，增长35.8%；完成重点项目投资513亿元，增长65%。产业项目成效显著。富士康四个产品正式下线，特变电工技改、燕京啤酒扩能、衡钢180项目、共创光伏等项目竣工，中亿汽贸城、崇盛国际中心、商业步行街等项目来势看好，中国五矿金铜回收、中国建材光伏玻璃、中兴通讯等项目取得进展。基础设施项目推进有力。南岳机场奠基开工，潭衡西高速通车运营，衡桂、南岳高速进入路面施工，湘桂复线、衡茶吉铁路、湘祁水电站建设进展顺利，娄衡高速、土谷塘航电枢纽即将开工建设。城建项目顺利实施。蒸阳南路延伸工程建成通车，衡州大道基本骨架拉通，中心汽车站顺利搬迁，4座人行天桥竣工通行，蒸阳北路延伸工程等8个项目顺利推进，衡云快速干道等19个项目正式开工。完成中心城区示范片区提质改造13.45平方公里。县城面貌焕然一新。民生项目扎实有效。44座小一型病险水库治理和5479口山塘清淤项目全部完工；完成县乡道改造412.1公里、通畅工程731.5公里；完成761个村农配网改造工程；完成46个空白乡镇邮政所、8个农村客运站和200个招呼站建设；解决29.13万农村人口饮水不安全问题。

(三)攻坚克难抓改革，开放水平稳步提升。国有企业改革取得重大突破，初步探索了一条整体改制、“先安置、后处置”的路子，顺利启动18家国企改制试点。投融资体制改革取得进展，实现融资总额125.8亿元，增长15.8%；启动20亿元城投债券发行工作，湖南机油泵等10家公司进入省重点上市后备资源库。资源开发管理机制不断创新，设立矿业权储备经营公司，完善了土地储备经营的体制机制。项目建设用地保障有

力，耕地保护成效显著。医药卫生体制改革成效明显，国家基本药物制度顺利实施；水利改革、事业单位岗位分类改革、现代服务业综合改革、财政体制改革、文化体制改革、乡镇机构改革进展顺利。对外开放来势喜人。成功获批国家级湘南承接产业转移示范区，成功举办第二届国际道教论坛、第五届湘商大会。新增中国驰名商标3件、中国地理标志证明商标2件。新批外资项目109个，增长29.8%；实际利用外资4.97亿美元，增长22.3%；进出口总额12.57亿美元，增长59.5%。衡阳至深圳“五定班列”、铁海联运正式开行，衡阳公路口岸即将竣工运行。

(四)凝心聚力抓民生，社会事业加快发展。财政用于社会民生支出168.3亿元，占总支出的65.6%；城乡居民收入分别为17866元、8563元，分别增长14%、18.6%。就业和住房保障有力。新增城镇就业6.5万人，新增农村劳动力转移就业6.51万人；全年开工建设廉租房、公租房等保障性住房52395套，竣工22000套。社会保障力度加大。新农保试点扩大至6个县(市)区，参保人数277.5万人；城市低保月均保障13.35万人，农村低保月均保障28.25万人，实现了应保尽保；基本医疗保障水平提高，实现了基本公共卫生服务项目和国家基本药物制度“两个全覆盖”，新农合参合率达到99.2%；医疗保险、生育保险、工伤保险进一步扩面。社会事业协调推进。再次获得“全国科技进步先进市”；教育强市步伐加快，“大班额”开始缓解，“校安工程”加快推进，中心城区校舍安全问题得到解决，在衡高校、高职、中职、民办教育取得新的进步；开播党建先锋频道，乡镇综合文化站建设全面完成，农家书屋、广播电视“村村通”和农村公益电影放映工程扎实推进；成功举办市九运会，荣获“全国群众体育先进市”；人口和计划生育公共服务体系进一步健全；海关、检验检疫服务外向型经济发展成效突出；住房公积金、移民、扶贫、农业开发、农机、民族宗教、外事侨务、对台、审计、国税、地税、物价、工商、质监、电子政务、知识产权、统计、气象、地震、水文、人防、老龄、新闻出版、编制、档案、通信保障、无线电、供销、粮食、各行管办等工作均取得新的进展；工会、共青团、妇联、残联、科协、社科联、文联、贸促会、红十字会等群团工作取得新的成绩；驻衡解放军、武警部队、民兵预备役部队做出新的贡献，国防后备力量建设、国防教育和“双拥”工作创新发展。

(五)统筹协调抓管理，政府执行力不断增强。各级政府自觉接受人大及其常委会的依法监督，接受人民政协和各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士的民主监督，一年来办理人大代表议案2件、建议326件、政协委员提案350件；“六五”普法顺利启动。深入实施《湖南省政府服务规定》，依法推进政务公开，将原属市政府的75项经济社会管理权限下放到县市政府；统计联网直报工作取得实质性进展；“企业服务年”活动扎实有效。维护政令畅通、廉政建设和维稳保安成效明显。信访问题化解率明显提高。建立健全5项安全生产制度，安全生产专项整治强力推进。各类突发公共事件应急能力进一步增强。继续深化社会治安综合治理，社会大局持续稳定。

各位代表！一年来的发展，凝聚着全市人民的智慧和汗水。面对国际金融危机冲击和经济社会转型发展的复杂局面，我们同心同德，攻坚克难，团结奋斗。在这里，我代表市人民政府，向给予政府工作大力支持的各级人大代表、政协委员和全市人民，向关心支持地方工作的人民解放军驻衡部队、武警部队官兵和中央、省驻衡单位、高校、科研院所，向为衡阳发展做出贡献的国内外朋友，向来衡兴业的广大投资者和外来务工人员，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾总结一年的工作，我们更要清醒地看到工作中的不足与差距，更要清醒地认识我市经济社会发展和的挑战。一是项目建设亟需真抓实干。项目不多、项目不大、项目不优，建设进度慢、招商落地少、科技含量低的问题仍然存在。二是经济结构性矛盾还没有得到根本解决。服务业改革发展不快，企业自主创新能力不强，城市管理差距较大，节能减排和环境治理任务艰巨。三是发展环境仍然不优。安全生产、计划生育、社会治安综合治理问题较多，政府职能转变不到位、服务环境不优仍是热点问题，少数干部不作为、不廉洁、不落实的问题影响衡阳形象。四是人民收入持续较快增长的难度增加，部分群众生活还比较困难。五是影响社会稳定的因素还比较多，社会管理还存在薄弱环节等。对此，我们必须采取有力措施加以解决。

二、争当科学发展排头兵，建设全省重要增长极

今年政府工作总的要求是：坚持稳中求进，抓好项目建设，深化改革开放，推进“四化两型”，保障改善民生，争当科学发展排头兵，建设全省重要增长极。

坚持稳中求进，就是要保持经济平稳较快发展，保持物价总水平基本稳定，维护社会大局稳定；主动抢抓“进”的机遇，重点在抢抓宏观政策机遇、承接产业转移、用好发展平台上全力求进。抓好项目建设，就是要坚持发展围绕项目来推进，工作围绕项目来展开，转型围绕项目来加快，全力实施重大项目200个，年内完成重大项目投资600亿元，加大对基础设施、“三农”、水利、改善民生、自主创新、战略性新兴产业的投资，培育一批能够牵动全局、引领未来的大项目、好项目。深化改革开放，就是要敢于真改革、全开放，深入推进重点领域和关键环节改革，把招商引资作为经济工作的第一“菜单”，把开放的决心、措施落实到承接产业转移上、落实到来衡发展客商的满意上。推进“四化两型”，就是要坚持以推进“四化”为抓手，加快建设“两型”社会，在治水、治山、治矿、治污上下功夫，建设绿色生态衡阳。保障改善民生，就是要高举民生的旗帜，坚持资金和项目向民生领域倾斜，带着责任、带着感情为老百姓办实事、解难事，最大程度地让老百姓共享发展成果。

今年经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长13%；财政总收入增长16%；固定资产投资增长30%；社会消费品零售总额增长18%；进出口总额增长20%；城乡居民人均收入均增长13%；城镇登记失业率控制在4.5%以内；人口自然增长率控制在6.7%以内；完成国省节能减排目标任务。

三、握紧拳头保发展重点，集中力量办民生大事

积极引导生产要素向创业创新集聚，促进财力物力向民生倾斜，全力以赴推进经济社会又好又快发展。

（一）大力推进承接产业转移，促进产业转型升级

继续强化新型工业化第一推动力的地位，以新型工业化的快速发展带动经济社会全面进步。

以电子信息产业为重点，大力承接产业转移。充分发挥国家级湘南承接产业转移示范区效应，抓紧编制总体规划和专项规划，在更高水平上承接产业转移。切实抢抓沿海产业集中转移的机遇，实施一把手承接产业转移工程，确保引进一批重大产业转移项目，确保签约的项目顺利落地投产。紧紧抓住富士康、中兴通讯落户衡阳，特变电工、衡钢三期技改完成，中国建材、中国五矿即将开建，本地优势资源利用的契机，围绕电子信息、先进制造、新能源、新材料、资源综合利用等主导产业规划特色产业体系，大力开展产业链、组团式招商。加大力度，把电子信息产业培育发展成衡阳的产业名片。

以鼓励自主创新为重点，改造提升传统产业。加大财政支持企业技术改造、自主创新的力度，鼓励企业提升技术装备水平，引导规模企业专注核心部件研发、产品集成、售后服务，发展一般零部件的本地服务外包。抓好企业技术创新体系建设，把创新贯穿到技术、制度、管理、营销等各个方面，以现有产业、企业为基础，继续实施企业信息化“登高计划”，实现传统优势产业规模效益倍增。大力实施品牌战略，继续资助专利申请，坚决保护知识产权，积极支持企业建立技术(工程)中心、科技创新(成果转化)产业基地、参与国家标准制定、争创国家名牌和驰名商标；鼓励优先使用本地产品。

以工业集聚园区为重点，促进企业集中布局。按照“工业新城”的理念，加大工业园区水、电、路、气、讯等基础设施建设，年内完成园区成片开发10平方公里。大规模建设标准厂房，9个省级工业园区年内完成300万平方米标准厂房建设，促进企业、产业向园区集中布局、集成发展。加快完善政策支持体系，着力把工业园区和产业聚集区建设成为类同沿海、承接转移、增强竞争力的载体。

以服务企业经营为重点，实施“工业倍增”计划。继续深化“企业服务年”活动，用心帮助企业解决问题。着力破解资金难题，深入推进政银、银企对接合作，争取新增各类贷款总额不低于120亿元，支持企业通过多种方式发展直接和间接融资。强化土地保障，力争全年新增建设用地1200公顷以上，大力盘活存量土地，努力节约集约用地，严肃查处违法用地。强化能源保障，精细协调和保障煤、电、油、气、运，坚持不懈地做好调煤保电工作，突出抓好衡阳主电网、城网建设和农网改造，全力保障城乡居民的正常生活需求，优先保障重点项目的能源供应。

以支持全民创业为重点，大力发展实体经济。综合采取财税、金融等措施，引导资金、资源、人才等各类市场要素更多地向实体经济领域聚集。加大对中小微企业的扶持力度，完善中小微企业信用担保体系建设，促进中小微企业快速发展。引导和推动民营企业向现代企业制度转变，大力培育一批创业型、科技创新型民营企业。大力支持全民创业，进一步放开市场准入，努力营造开放合作、诚实守信、实业致富的社会氛围，力争新建10个创业孵化基地，努力创建省级创业型城市。

(二) 大力推进现代农业建设，促进农业增收增效

继续把农业作为全市工作的重中之重，坚决落实强农惠农政策，强化农业基础地位。

加强以水利设施为重点的农村基础设施建设。重点推进“衡邵干旱走廊”综合治理、市区防洪工程，突出抓好病险水库除险加固、泵站更新改造、骨干山塘清淤扩容和沟渠疏浚、小农水重点县等建设。加强农业综合开发和耕地质量建设。全面完成104座五类

危桥改造,实现空白乡镇邮政所建设清零目标。加强国省干道和农村公路的建设与养护,积极发展农村公共交通。

推进以科技服务为特色的农业服务体系建设。积极实施粮食生产稳定增产行动,遏制耕地抛荒,完善粮补机制,积极“压单扩双”,抓好水稻集中育秧、合理密植、安全齐穗三项关键技术推广。抓好“菜篮子”工程,建设中心城区3万亩蔬菜基地。开展“农业科技年”活动,进一步完善乡镇农业公共服务体系,支持新品种、新技术、新肥料、新农药、农业机械的推广应用,完善产品质量检验、检测体系,抓好重大动物防疫防治。大力培训农村实用人才,扶持各类社会力量广泛参与农业产前、产中、产后服务。大力推进中粮集团油茶产业基地、衡阳粮油产业园、绿海粮油深加工产业园等项目建设,加快油茶产业示范带的发展。

加快以土地流转为基础的专业合作组织发展。落实最严格的耕地保护制度,推进农村集体各类土地所有权确权登记颁证,引导土地向规模经营集中。整合各类支农资金,支持重点项目建设。力争全年新发展龙头企业10个、规模种植养殖基地10个和农民专业合作组织200个。加大移民后扶和综合开发的力度。加强农民职业教育与技能培训,大力发展劳务经济。引导务工人员返乡创业,增加农民非农经济收入。

抓好以清洁工程为突破口的新农村建设。以实施清洁田园、清洁家园、清洁水源为主线,抓好农业面源污染防控;以启动农村中心居住区规划为抓手,配套相关政策,抓好新农村建设。完善新农村示范片区规划,启动雨母山统筹城乡发展示范片建设。大力实施乡村清洁工程,突出抓好城乡接合部、公路沿线、乡镇政府所在地的环境卫生整治和村民住房改善。

(三)大力推进城市扩容提质,加快“三城同创”进程

充分发挥中心城区和县城的带动作用,以“国家卫生城市、园林城市、交通管理模范城市”“三城同创”为标准,提升城市综合承载能力。

强化城市规划引领。紧紧围绕“三城同创”目标,以中心城区和县城为重点,年内完成城市总体规划修编。认真做好城市总体景观、城市综合交通、绿地生态系统保护、城市水系保护、城市商业网点和承接产业转移、服务业综合改革试点等专题规划研究,强化基础设施和公共设施项目规划;抓好示范乡镇、示范村的规划修编工作。突出抓好城乡规划管理,规范城市规划区内的农民建房,全面启动中心城区村民住房的统规统建,规范城乡建设秩序。

细化城市日常管理。进一步完善城市管理体制,深入推进城市管理市场化改革,促进城市管理标准化、精细化、日常化。进一步完善各项配套设施,完成公交线路、站点调整、老城区停靠站点改造,垃圾清扫、收集、转运等各项设施配套。持续推进城市综合整治,重点解决维护滞后、交通混乱等突出问题。坚决控制城市规划区内的非法用地、违法违规建设。

抓实城市项目建设。中心城区今年要完成衡州大道、南外环线提质改造、107国道城市化改造、蒸水南路、三个高速公路连接线出口和15平方公里片区改造;加快船山东

路、蒸阳北路延伸、衡云快速干道、蒸水北堤等项目建设;启动内环路、S315线城区段改造、衡阳动植物园等项目;做好国道绕城、衡西、衡大快速干道等项目的前期工作。加大城市外围交通项目建设,推进南岳机场、湘桂复线、衡茶吉铁路、娄衡高速公路和南岳高速东延线建设,实现南岳高速、衡桂高速公路建成通车。抓紧建设县城与重点中心镇之间的快捷通道,完成5个干线公路建设项目,开工9条干线公路。拉开县城骨架,加快重点中心镇建设。

推动现代服务业发展。制定服务业改革发展五年规划,着力打造区域服务消费中心。积极探索服务业用电、用水、用气与工业同价的政策,在中心城区布局、建设一批物流园区、专业市场、大型卖场、休闲基地、五星酒店。着力推动服务外包、金融、工业设计、现代物流、信息服务等生产性服务业做大做强,支持白沙洲、松茶、特变电工物流园建设。积极发展电子商务,全面提升商贸流通、餐饮住宿、体育健身、休闲娱乐、家政养老等生活性服务业。加快发展以南岳为龙头的旅游产业,以南岳景区提质开发为重点,抓好珠晖花卉苗木休闲基地、蒸湘雨母山景区、耒阳蔡伦竹海、衡阳县万源湖、衡东四方山、耒水国家湿地公园、中国印山等旅游项目的综合开发与资源整合,打造大南岳旅游圈。稳定发展房地产业,支持改善性住房消费,促进房地产市场健康发展。

(四)大力推进节能减排,加速建设“两型”社会

抓好节能减排。实行能源消费强度和总量双控制,坚决淘汰落后产能,严格控制高耗能、高污染和高排放行业的增长。狠抓重点领域、行业、企业的节能减排,推广合同能源管理,降低重点用能企业单位能耗;加强城镇污水、垃圾处理配套设施建设。推进循环经济发展和资源综合利用,抓好大浦、松木、水口山、松江等循环经济园区建设。深化资源性产品价格改革,推行居民用电、用水、用气阶梯价格改革。

加强环境治理。完成湘江流域重金属污染综合治理的年度各项任务,启动合江套片区综合整治,坚决完成中心城区饮用水源保护的各项工作任务。加快衡阳第二饮用水源、危险废弃物处置中心建设,积极筹建珠晖区污水处理厂,改造提升铜桥港、松木、高新区等区域的城市污水管网。大力推进国家餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市建设,提高县以上城镇生活垃圾无害化处理率,积极推动城市污水无害化集中处置。

突出生态保护。实行最严格的水资源管理制度,坚决守住水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”,扎实开展河道采砂、水上餐饮专项整治。加强地质灾害防治和地质环境保护,完善矿山环境恢复补偿机制。大力加强“三边”造林、城区通道绿化建设,巩固退耕还林成果,加强森林资源管护,稳定森林覆盖率。建立健全严密的环境监测体系,进一步强化生态环保执法。

(五)大力推进社会事业发展,提高居民生活质量

把社会事业发展放在更加突出的位置,促进基本公共服务均等化。

促进文化大发展大繁荣。大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,重塑衡阳市民“包容、合作、创新、自强”的精神。深入推进文化体制改革,扩大公益性文化事业投入,加快经营性文化单位转企改制,构建有利于文化繁荣发展的体制机制。

整合城乡公共文化资源，生产群众买得起、看得懂、用得上的文化产品，组织好“广场句句演、社区周周乐”、“节庆文化”、“演艺惠民”等群众文化活动。启动新图书馆、博物馆、文化馆、主题公园、文化走廊、创意基地等重大文化项目建设。增强乡镇综合文化站功能。

坚持教育优先发展。完善教育投入机制，强化农村义务教育经费保障，落实全市财政教育支出占比的目标。加强合格学校建设，优化城乡教育资源配置，推进义务教育均衡发展；着力发展普惠制学前教育，为适龄幼儿提供充足的入园机会；加快普及高中阶段教育，促进民办教育规范发展；大力发展中职、高职教育，探索职业教育与技师教育衔接，打造具有衡阳特色的“技师城”；加快南华大学、衡阳师院、湖南工学院新校区建设，支持在衡高校发展。高度重视教育安全，坚持以农村小学学生、城乡幼儿上学、放学集中用车为重点，解决学生用车安全问题。加强师德、师风和业务能力培养，提高教师队伍整体素质。

统筹发展卫生、体育等社会事业。加强基层医疗卫生服务体系建设，落实国家基本和重大公共卫生服务项目，创新公立医院体制机制。强化疾病预防控制工作，提高应对突发公共卫生事件能力。积极发展体育事业，广泛开展全民健身运动。重视人口计生工作，稳定低生育水平，提高出生人口素质，促进人口均衡发展。做好老龄和关心下一代工作，发展妇女儿童事业，促进未成年人健康成长。大力开展群众性、社会性、经常性的科普活动。发展残疾人、福利和慈善事业，引导社会力量兴办福利机构。健全企事业单位统计名录库，大力实施企业联网直报。继续做好气象、水文、档案、红十字会等工作。

(六)大力推进改革开放，增强区域发展活力

以更大的勇气推动真改革、大开放，着力推进交通优势转变为发展优势，产业基础发展为产业基地，社会资源转化为社会资本。

继续推动国企改革。按照“先安置、后处置”的思路深入推进整体改制，力争年内完成30家企业改制。加强现代企业制度建设，进一步完善公司法人治理结构。完善国有资产管理体制，以资产归集、平台融资为突破口，推进企业战略性重组，确保国有资产保值增值。

全面推进水利改革。加快建立以公共财政投入为主的政府主导、市场补充、群众参与的水利投融资体制。创新水利工程建设、管理、运营机制，加强基层水利服务体系建设。完善防汛抗旱减灾机制。突出抓好用水定额管理、城市水价、农业水价和农村集中供水工程水价等改革。

加快投融资体制改革。促进财政资金向“三农”倾斜、向民生倾斜。规范政府投融资平台管理，认真抓好20亿元城投债券的申报发行，积极做好企业上市梯度推进工作。继续深化农村信用社改革，积极培育面向小微企业和“三农”的金融机构。积极引进各类金融机构，加快推进金融产品创新，着力增加有效信贷投放，加强社会信用体系建设，打造湘南区域性金融服务中心。

探索物权制度改革。探索建立“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权物权制度，保障所有市场主体的平等法律地位和发展权利，以物权的清晰明确促进产权流动，以产权的流转顺畅促进资产资本化，实现资源优化配置，培育发展市场主体。

深化政府自身改革。进一步精简下放行政审批事项。推进公共资源配置的市场化进程，建立统一的公共资源交易平台，对土地出让、市政公用资源配置、政府投资建设工程、行政事业单位资产处置等领域全面实行公开、竞争、择优。积极推进国库管理制度和政府采购制度改革，认真落实结构性减税政策。进一步推进乡镇机构改革，转变乡镇政府职能。继续抓好医药卫生体制改革。推进人才管理体制改革，高效配置使用人才，打破地域、行业限制，改革户籍、档案、编制等管理制度，创造人才有序流动的条件，促进各类人才流向我市经济建设主战场。

提升对外开放水平。坚持把招商引资、承接产业转移作为经济工作的第一“菜单”，按照“融入长株潭、承接珠三角、对接长三角”的要求，走“承接、合作、协作”之路，以更大的力度承接产业转移。进一步优化服务环境。全面实行外来投资重大项目全程代办制度，按照“未禁即入”、“合理需求就是政策”的原则，打造承接产业转移的“政策洼地”，创造类同沿海的发展环境。积极推进综合保税区和国家级高新区申报工作。拓宽对外交往渠道，真诚欢迎国内外朋友来衡考察、观光、兴业。

(七)大力推进为民办实事，切实保障和改善民生

把保障和改善民生作为加快发展的出发点和落脚点，让发展成果惠及全市人民。

促进充分就业。实施就业优先战略，健全覆盖城乡的政策扶持、创业培训、创业服务三位一体的服务体系，统筹做好城乡重点群体就业工作。加强承接产业转移企业、重大重点项目的就业服务工作，加强对农民工、就业困难人员特别是“4050”人员、残疾人的就业援助，保持零就业家庭动态清零。抓好信息服务和培训指导，积极开展职业技能培训。落实企业职工工资集体协商、劳动人事争议处理和监察执法机制，切实保障劳动者权益。

完善社会保障。在确保现有保障体系覆盖人群扩面提标的同时，力争实现新农保、城市居民社保、城市居民医保的人群全覆盖，妥善处理农民工等特殊群体的参保问题，积极完善各类困难群体的救助办法，健全最低工资标准调整机制，稳步提高城乡居民最低生活保障和“五保”供养水平。推进价格惠民，提高价格监测预警和监管能力，健全社会救助和保障标准及低收入群体价格补贴与物价上涨挂钩的联动机制，确保困难家庭不因物价上涨而降低生活水平。加大保障性住房建设力度，实施严格的保障性住房建设责任捆绑制度，确保资金筹措到位、质量监管到位、公平保障到位。

持之以恒为民办实事。集中力量办好人民群众可感受、可惠及、可比较的17项实事：建设农村公路468公里；除险加固病险水库56座；解决29万农村人口饮水不安全问题；解决广播电视盲村5万户收视问题；新增廉租房10616套和公租房10000套；完成农村危房改造8000户和敬老院改扩建15所；农村五保户年分散供养标准达到2000元；城乡低保月人均救助水平分别比上年增长27%和32%以上；新增城镇就业5.7万人，新增农

村劳动力转移就业 6 万人;实现城乡居民社会养老保险 100%全覆盖;完成行政村配电网改造工程 240 个;建设义务教育合格学校 60 所和农村公办幼儿园 26 所;实现所有乡镇金融机构 100%全覆盖;建设农民专业合作社省级示范社 7 个;新建农村户用沼气池 5000 口;建设农家书屋 1118 个。

(八)大力推进民主法制建设，提高社会管理能力

深入实施《法治湖南建设纲要》。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，积极推进政府自身建设法治化、经济社会管理法治化、利益调整法治化、公共资源配置法治化。认真执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受其法律和工作监督，支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，认真办理、落实人大代表的议案、建议和政协委员的提案，主动听取、采纳民主党派、工商联和无党派人士的意见、建议，主动接受社会各界和新闻媒体的舆论监督，畅通群众监督渠道。健全基层自治组织和民主管理制度，继续推进政务、厂务、村(居)务公开。加强工青妇等群团工作，做好民族、宗教、侨务工作。推进“六五”普法，支持司法机关依法独立行使职权。

切实加强安全生产。坚持安全生产底线不动摇、不妥协，实施最严格的安全生产责任制，全面强化安全生产监管，严格落实企业主体责任，切实加强重点地区、重点行业和重点部位的安全生产隐患排查和整治，以最坚决的态度，整改安全生产突出问题。强化属地管理，严格责任追究，严防重特大安全事故发生。强化对食品、药品、餐饮等市场的监管，保障人民群众健康安全。推进防灾减灾能力建设，加强重点区域地质灾害防治工作，完善突发事件应急管理体制。

创新社会管理。以最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素为目标，发展和规范管理社会组织，充分发挥社会组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用。加强基层基础工作，确保乡镇(街道)、村组(社区)正常运转和公共服务的财政投入，高度重视村级债务化解，深入开展后进村帮扶转化工作，规范各类工作制度。推进社会管理信息化，按照“网格管理、以房管人、信息共享、综合治理”的思路，创新流动人口和出租房屋管理，创新网络管理，夯实社会管理的基础。创新公共服务管理，建立“数字衡阳”中心平台，实现城区主要路段、重点部位和重要路口电子监控的全覆盖。坚持以群众工作统揽信访工作，推动领导干部接访、下访、回访的常态化、规范化、制度化。认真落实维护稳定第一责任，完善新形势下的矛盾纠纷排查化解、重大事项社会稳定风险评估和群体性事件预防处置机制，完善基层信访工作网络。始终保持对各类违法犯罪的高压态势，加强社会治安综合治理，狠抓治安突出问题整治。

推进国防和后备力量建设。加强国防动员、民兵预备役和人防工作，积极推进军民融合式发展。深入开展全民国防教育和“双拥”共建活动，积极争创“全国双拥模范城”。认真落实各项优待抚恤政策，做好军队转业干部、复员退伍军人和随军家属就业工作，巩固和发展军政军民团结的良好局面。

四、加强政府自身建设，提升推动科学发展能力

发扬勇于担当、敢于负责的精神，心无旁骛抓发展，夙夜在公干事业，全心全意为人民，加强政府自身建设，尽职尽责地做好服务工作。

为民执政，建设服务政府。始终保持一心为民、忠于职守的正气，不甘人后、奋发进取的志气，攻坚克难、不畏艰险的锐气，坚持问政于民、问需于民、问计于民，从基层中寻找解决问题的办法，从群众中汲取智慧和经验，使作出的决策、采取的举措，更加符合客观实际，更加符合人民的根本利益。全面推行政府绩效评估，科学设置考核指标和办法，强化考核结果的运用，确保各项工作落实到岗、到位。严格落实行政问责，加强行政效能监察和审计监督，健全重大决策部署执行情况督促检查和专项督查制度，坚决纠正和严肃查处上有政策、下有对策，有法不依、有令不行、有禁不止的现象和问题。持之以恒地改善发展环境，坚决查处损害发展环境的人和事，为一切市场主体创造公开、公平、公正、透明、可预期的发展环境。

依法行政，建设法治政府。深入实施行政程序规定和政府服务规定，推行行政裁量权办法，严格按照法定程序、权限和职责行使权力。继续深化行政审批制度改革，简化审批程序，提高审批效率。坚持以公开为原则、不公开为例外，加快完善网上政务服务和电子监察系统，积极推行决策公开、审批公开、办事公开、信息公开。

从严治政，建设廉洁政府。坚持用制度管权管事管人，严格控制行政经费等一般性支出，严格控制论坛、节会和各类表彰活动，减少各种检查评比，启动市直机关集中办公区建设。全面落实党风廉政建设责任制，加强对建筑工程、土地交易、政府采购、资金监管等重点领域的监管；坚持“三重一大”票决制度。严肃查处违法违纪案件，努力营造风清气正、廉洁高效的政务环境。坚决杜绝形式主义、官僚主义，可搞可不搞的活动坚决不搞，形式好看、效果不佳的事情坚决不做，讲排场、讲规格的做法坚决破除。

各位代表，争当排头兵，建设增长极，责任重大而光荣。我们要倍加珍惜加快发展的历史机遇，倍加珍惜团结合作的良好氛围，在市委的坚强领导下，开拓创新，认真干事，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开！