2016年湖南省长沙市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请连同《长沙市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2015年及“十二五”工作回顾

2015 年，面对经济下行压力加大的严峻形势，在省委、省政府和市委的坚强领导下，我们按照“稳住、进好、调优”的总要求，抢抓机遇，科学应对，积极作为，完成了市十四届人大三次会议确定的目标任务，实现“十二五”胜利收官。

——经济基础更为坚实。实现地区生产总值8510.13亿元（预计数，下同），增长9.9%；规模工业增加值3228.21亿元，增长9.2%；固定资产投资6363.29亿元，增长17.1%；社会消费品零售总额3690.59亿元，增长12.1%；财政总收入1113.48亿元，增长11.01%，其中一般公共预算收入718.95亿元，增长13.61%。经济运行总体平稳。

——战略地位更加凸显。湖南湘江新区成为中部首个国家级新区，国家自主创新示范区建设全面启动，两型社会建设纵深推进，长沙在国家总体战略布局中的地位不断提升。

——产业发展更具活力。先进制造业加快发展，上海大众等一批重大项目投产；新兴产业迅速崛起，仅长沙高新区就新增58到家等移动互联网企业1083家、总数达1693家；现代服务业快速发展，电子商务交易额、服务外包业务总量分别增长30%、13.2%；现代农业蓬勃发展，新型农业经营主体达1.5万户。

——交通体系更趋完善。地铁1号线一期全线轨通，2号线西延线一期试运营，磁浮工程试运行，万家丽路快速化改造竣工通车，湘江新区综合交通枢纽投入运营。

——城市管理更富成效。坚决落实省委“五高”要求，城市管理措施和责任落实到街道、社区，市容环境秩序等专项整治成效明显，特别是集中开展大规模拆违控违行动，中心城区违法建筑两年“基本清零”目标一年实现，创造了城市管理新经验。

一年来，我们着力抓了七个方面的工作：

（一）着力产业转型升级。实施智能制造、新材料等三年行动计划，战略性新兴产业加快发展，新能源汽车产业发展势头强劲，比亚迪电动乘用车项目投产；新材料、电子信息、生物医药等产业产值分别增长10.1%、16.7%、18.3%；高新技术产业增加值达2600亿元，增长18%。依靠技术改造提升产业竞争力，完成技改投资2091.7亿元，方盛制药、博云航空刹车等技改项目成效明显；工程机械产业积极开拓发展领域，加快向智能化、多元化转变；淘汰落后产能，宁乡县率先实现小煤矿全关闭。园区规模以上工业增加值增长10.7%，浏阳经开区晋升千亿园区，长沙经开区获批国家生态工业示范园区，隆平高科技园、金霞经开区获批国家电子商务产业示范基地，宁乡高新区获批国家新型工业化产业示范基地，长沙（国家）广告产业园开园。加快服务业发展，旅游业总收入、文化产业总产值、金融业增加值分别增长 13.37%、11.8%、24.2%，现代服务业综合试点继续获评全国先进。

（二）着力发展动力转换。坚持创新驱动、项目拉动、开放带动，深入推进大众创业、万众创新。湖南湘江新区高端产业发力，中兴通讯、湘江欢乐城等项目建设加速推进。实施鼓励自主创新“33条”，国家自主创新示范区建设首批54个示范项目

全面启动。组建智能制造研究总院、机器人研究院，成立 11 个院士专家市级工作站。获批全国小微企业创业创新基地城市示范，5 个示范性众创空间及未来方舟创业创新基地加快建设，三一众智新城正式启动，长沙县率先建设农村创客平台。成立中部首个知识产权交易中心，城市万人有效发明专利拥有量居省会城市第 4 位，再次获评国家知识产权示范城市。

重大项目建设成效显著，624 个重点项目完成投资 2095 亿元，蓝思科技蓝宝石、千山大健康产业基地、远大住工、欧智通等项目顺利推进。招商引资亮点纷呈，实际利用外资增长 11%，宜家、华强、中国通号等项目签约落户，首届全国异地长沙商会联席会成功举办。新增上市公司 5 家，新三板挂牌企业 40 家。举办规模会展 193 个。国际定期航线达 20 条。霞凝货运站获批国家一级铁路货运基地。湘赣边区域合作迈出实质性步伐。湖南进出口商品展示交易中心建成运营。全市进出口总额达 125 亿美元，增长 8.1%。

（三）着力重点领域改革。9 大类 60 项改革有序推进。新型城镇化、农村宅基地、公共文化服务标准化等 19 项“国字号”改革试点启动实施。户籍制度、公立医院、不动产登记、大瑶强镇扩权等改革稳妥推进。加快政府职能转变，完成政府机构改革和乡镇区划调整。深化行政审批改革，承接新下放省级管理权限 27 项，向区县（市）再下放权限 39 项，彻底取消非行政许可审批事项，编制并公布 4417 条政府部门责任清单事项，长沙高新区推行负面清单制度。开辟重大项目审批绿色通道，实现投资项目网上审批。深化商事制度改革，率先实施“三证合一、一照一码”，新增商事主体 10.7 万户，增长 8.7%。加强投融资体制改革，设立产业投资、城市发展等基金，实施政府和社会资本合作项目 28 个。深化财税体制改革，推行全口径预算管理、预决算公开。加快国资国企改革，组建国资、国投、交通三大集团。推进两型社会建设综合配套改革，实施节约集约用地标准化和生态补偿制度，单位地区生产总值综合能耗降低 2%以上。完成城区公证、城镇供排水、城市园林绿化、高铁新城管理等体制改革。

（四）着力品质城市建设。坚持规划引领，强化文化名城、路网建设、生态景观等专项规划，优化湘江西岸、浏阳河两岸规划设计，启动解放垸、朝正垸规划编制。基础设施不断完善，地下综合管廊建设国家试点有序实施，城际铁路、黄花机场东扩等重大项目进展顺利，岳宁大道、坪塘大道、芙蓉北大道、湘江北路、新开铺南路建设和芙蓉南路提质改造加快推进，洞株公路全线通车，京港澳高速下沉改造、火车货运新北站一期建设全面完工，打通断头路、瓶颈路 23 条。优化公交线网，填补公交空白，公交都市创建加快推进。依法拆除违法建筑 1442 万平方米，处置闲置土地 1.25 万亩，清理“围而未建”土地 2.04 万亩。完成棚改 3.06 万户 468 万平方米，超额完成全年任务，都正街、碧湘街、桐梓坡大板房等棚改项目成效明显。石人村、火炬村等 20 个城中村改造全面推进。取缔和迁移湘江趸船 91 艘。谷山体育公园、沙湾公园建成，湘府文化公园建设、烈士公园二期提质加速推进，浏阳河风光带加快建设。家禽批发市场、红星农副产品市场迁建开工，高桥物流市场完成外迁。实施“清霾、碧水、静音、净土”行动，淘汰黄标车 2.3 万辆，全年空气质量优良天数 258 天，比上年增加 31 天；强力实施湘江保护与治理“一号重点工程”，主城区 101 个排水口实现全面截污。深入实施“三年造绿大行动”，新增造林 10 万亩、绿地 9000 亩，拆墙开放绿地 208.47 万平方米，森林覆盖率达 54.9%。启动重点区域和道路亮化绿化，市容市貌更加整洁有序。

（五）着力农业农村发展。开展永久基本农田划定，完成建设用地补充耕地 17920 亩，新增耕地 3399 亩，“米袋子”、“菜篮子”保障更加有力；农产品直销工程深入推进，建成专业农产品集中配送中心 6 家，发展直销网点 1700 多家；实现农产品加工业销售收入 1550 亿元。成功举办中部国际农博会。宁乡县获评全国电子商务进农村综合示范县。实施农业基础设施和产业项目 109 个，完成投资 31.66 亿元。建设水利工程 3 万余处，除险加固小型水库 152 座，山塘清淤扩容 5.86 万亩；新建农村公路 617 公里，改造农村公路 303 公里、危桥 34 座、危房 9521 户，新建改建无害化户厕 1.03 万座；长沙县率先实现镇街公交全覆盖。开慧、莲花、沩山等特色镇品质明显提升，湘江古镇群建设有序推进，浔龙河等 16 个美丽乡村建设取得新进展，浏阳市获批全国休闲农业与乡村旅游示范县（市），灰汤成功创建首批国家级旅游度假区，永安镇、白马桥镇获评全国文明镇。

（六）着力社会民生保障。重点民生实事项目全面完成。城乡居民人均可支配收入分别达 3.9 万元、2.3 万元，增长 8.5%、8.6%。居民消费价格指数为 101.1，物价总体稳定。城镇新增就业 14.29 万人，失业人员再就业 3.73 万人，城镇登记失业率控制在 3%以内。实现工伤保险职业人群全覆盖，社保“一卡通”统筹推进。城乡低保保障 20.3 万人次，医疗救助 30 万人次。建

设保障性住房 4.86 万套，推行公积金异地贷款，完成 6.4 万户房产办证遗留问题处理。改扩建敬老院 12 所，新增养老床位 3000 余张。建成社区服务中心 26 个，新增社区服务用房 1.5 万平方米。公立医院全部取消药品加成，市中心医院全科医生培训基地、滨水新城医院等项目正式开建，新改扩建乡镇卫生院 21 所、社区卫生服务中心 8 所、村卫生室 274 所，计生特殊困难家庭扶助有效落实。新改扩建公办幼儿园 45 所、城区中小学校 10 所，提质改造薄弱学校 115 所，教育质量综合评价、特殊教育等国家试点有序推进。“三馆一厅”全面开放，音乐厅实现首演。成功举办亚洲男篮锦标赛、湘江帆船赛、首届国际马拉松赛等活动。安全生产和食品药品安全监管不断加强，有效遏制了重大安全生产事故，保持重大食品药品安全事件“零记录”。实行信访首办责任制，依法治访、诉访分离有效落实。刑事发案率持续下降，群众安全感明显增强。社区矫正依法推进，法律援助不断拓展，社会矛盾纠纷有效化解。荣获首批全国和谐社区建设示范城市。

（七）着力政府自身建设。扎实开展“三严三实”专题教育，注重在项目建设、拆违控违等一线锤炼作风，展示了干部队伍攻坚克难、敢打硬仗的担当与作为。严格执行“三重一大”集体决策制，推行政府法律顾问制度，法治政府指数排名全国前列，荣获中国政府创新“最佳实践”奖。审计市本级政府投资项目 885 个，核减投资额 36.2 亿元。实施电子招投标试点。完成乡镇（街道）政务中心标准化建设，网上政府服务和电子监察全面实行。切实提升行政效能，发展环境明显优化。统计工作实现网格化数据质量控制。自觉接受人大和政协监督，认真落实人大及其常委会的决议决定，办理人大代表建议 297 件、政协委员提案 387 件。严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，风清气正的干事氛围更加浓厚。

密切军政军民团结，国防动员和后备力量建设不断加强，优抚安置等双拥共建工作取得新成果。

各民主党派、工商联、无党派人士及工会、共青团、妇联、科协、文联、侨联、红十字会、残联、社科联、贸促会、慈善会、关工委、老龄委等为长沙发展作出新贡献。国家安全、应急管理、民族宗教、防震减灾、人防、对台、档案、市志、机关事务管理、供销、海事、移民、气象、水文等工作取得新成绩。

各位代表，回首“十二五”，面对复杂多变的宏观形势，全市上下始终凝心聚力，精准发力，长沙发展的巨大成就令人鼓舞，站在新的起点乘势而上，我们充满自豪、更有信心！

——这五年，综合实力大步跨越，结构调整深入推进，为实现基本现代化奠定了坚实基础。经济总量位居全国省会城市第 6 位，人均地区生产总值超过 11.6 万元。财政总收入突破千亿大关。规模工业总产值迈入“万亿俱乐部”，规模工业增加值翻了一番多，高新技术产业增加值占地区生产总值比重达 30.5%。培育形成新材料、工程机械、食品、电子信息、文化创意、旅游六大千亿产业集群，产业多点支撑格局初步形成。长沙县、浏阳市、宁乡县在全国县域经济发展中的排名大幅前移。

——这五年，城乡品质大幅提升，农业农村生机勃发，为推进城乡统筹发展探索了成功路径。望城撤县设区，城市建成区面积增加近一倍，“两桥两隧”、湘江综合枢纽等重大基础设施建成，构筑了“一江两岸，跨江发展”新格局。武广、沪昆高铁形成了“十”字交汇，黄花机场新航站楼竣工运营，磁浮工程实现机场与高铁站无缝连接，城市迈入地铁新时代，长湘、长浏、长韶娄等 7 条高速公路建成通车，现代立体交通体系日益完善。现代农业快速发展，城乡基础设施全面对接，农村“五大工程”稳步实施，基本公共服务惠及城乡，城镇化率达 73.5%，富有特色的新型城镇、美丽乡村成为迷人的靓丽风景。

——这五年，资源节约成效显著，生态环境持续改善，为加速两型社会建设树立了长沙标杆。深入推进两型社会建设综合配套改革，大力推行节能、节地、节水、节材，创新生态补偿和排污权交易制度，国家节能减排财政政策综合试点全面完成，水、电、气阶梯价格改革取得明显成效，单位地区生产总值能耗累计下降 20%以上，提前一年实现“十二五”节能减排目标。城乡环保和治理不断加强，新增造林绿化面积 68.19 万亩，主城区规模养殖全面退出。荣获联合国人居环境范例奖和中国可持续发展城市奖，获评全球绿色城市、全国十佳生态文明建设示范市，9 个区县（市）全部成为国家生态示范区。

——这五年，社会事业全面发展，公共服务更加均等，为创造人民美好生活增添了幸福元素。城镇零就业家庭保持动态清

零，大众创业、万众创新蔚然成风，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 11%、13%，人民生活更加殷实。企业退休人员养老待遇“十一连增”，城乡居民养老、医保统筹一体化和大病保险实现全覆盖，社会保障不断完善。率先普及十二年教育，全面建成国家义务教育基本均衡市。成为首批国家公共文化服务示范区，荣获全国平安建设“长安杯”，蝉联全国文明城市，连续 8 年获评最具幸福感城市。

回顾“十二五”发展，我们深刻体会到：必须致力科学发展，尊重经济规律，注重发展质量和效益，转变发展方式，优化经济结构，改善生态环境，心无旁骛办好长沙的事情；必须坚持改革创新，解放思想、求新求变，在抢抓机遇中走在前列，形成引领发展、率先发展的强大势能；必须树立底线思维，以问题为导向，以民生为根本，努力使群众的获得感与发展的速度质量同步提升；必须强化作风保障，围绕市委的战略目标，坚定方向、凝聚人心、善于攻坚、勇于担当，切实形成团结奋进的发展局面。

各位代表，过去五年的成绩，是省委、省政府和市委正确领导的结果，得益于市人大、市政协的监督和支持，凝聚了全市人民的辛勤与智慧。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻长部队、武警官兵和政法干警，向国内外所有关心支持长沙发展的各界朋友，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到发展中的问题和不足：产业转型创新发展瓶颈依然突出，发展动能亟待转换；企业成本上升、利润下降，发展还面临不少困难；外贸规模不大、拉动力不强，开放型经济短板有待补齐；发展深层次矛盾日益显现，改革难度更大；城市发展新旧问题交织，规划建设管理需要进一步创新；环境承载能力不断下降，水和空气治理尤需加大力度；群众出行、教育、医疗、就业等难题仍待破解，改善民生还须付出更大努力；少数干部服务企业和群众的主动性不够，政府服务质量和办事效率与群众期待还有差距；影响社会和谐稳定的矛盾和问题仍然较多，安全生产基础还不牢固，社会风险防控和应急处置能力还需增强等。我们将直面问题，迎难而上，采取有效措施，切实加以解决。

二、“十三五”时期目标与任务

“十三五”时期，我国经济长期向好的基本面没有变。长沙既具备加快发展的有利条件，也面临转型创新发展的艰巨任务，仍处于大有作为的重要战略机遇期。“十三五”是全面小康向基本现代化迈进的攻坚期。按照市委确定的 2017 年率先建成全面小康、2022 年实现基本现代化阶段性目标的战略部署，长沙面临双重发展任务和诸多风险挑战，既要破解难题，又要引领发展，必须以更大的决心和勇气攻坚克难，不断开拓发展新境界。“十三五”是产业转型升级的关键期。传统产业比较优势需要巩固，新兴产业培育壮大尚待时日，产业结构缺乏竞争力，只有抓住机遇，补齐短板，促进产业加快迈向中高端，才能牢牢把握发展主动权。“十三五”是新旧发展动力的转换期。新常态下，旧的发展动力逐步减弱，过于依赖要素投入的增长模式难以持续，迫切需要将发展动力转换到创新驱动上来，用发展新动力开拓发展新空间。

“十三五”时期，认识新常态、适应新常态、引领新常态，必须紧紧围绕“率先建成全面小康、加快实现基本现代化”的总目标，始终坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，挖掘增长潜力，厚植发展优势，努力建设能量更大、实力更强、城乡更美、民生更爽的长沙。

未来五年主要预期目标：地区生产总值年均增长 9%；规模工业增加值年均增长 9%；固定资产投资年均增长 12%；社会消费品零售总额年均增长 10.5%；进出口总额年均增长 10%；财政总收入年均增长 10%；城镇登记失业率控制在 4%以内；城乡居民人均可支配收入年均增长 9%；价格总水平基本稳定；单位地区生产总值能耗、二氧化碳和主要污染物排放总量达到省定目标。重点抓好五大任务：

（一）推进开放融合，更加凸显国家战略支点城市地位。深度融入大格局。主动对接国家战略，积极建设“一带一路”重要节点城市、长江经济带中心城市，进一步增强长沙的战略影响力和发展辐射力。全力培育“双引擎”。围绕“三区一高地”战

略定位，发挥湖南湘江新区的引领作用，充分调动相关区县、园区积极性，加快构建“一区带多园”的融合发展格局，努力建设新的核心增长极；以空港新城、高铁新城、长沙港、金阳新区等为支点，加快建设东部开放型经济走廊，实现“东西比翼、双核驱动”发展。精准施策“补短板”。加快补齐现代服务业、开放型经济短板，大力发展跨境电子商务，促进服务业转型升级；推动外贸向优质优价、优进优出转变，构筑内陆开放型经济新高地。

（二）推进创新驱动，全面激发创新创业引领城市活力。打造中部创新中心。全面建设国家自主创新示范区，充分发挥人才、企业的主体作用和园区的载体作用，实施产业关键技术攻关工程，力争建设 100 个市级以上示范众创、众包、众扶、众筹、众智平台。建设智能制造强市。引导产业提质转型，大力发展先进制造业，实施“制造+互联网+服务”工程，推动制造业向智能化、高端化、低碳化升级，构建现代智造体系，打造具有国际竞争力的智能制造基地。优化创新创业生态。完善普惠性创新支持政策，降低创新创业门槛，促进科技创新与大众创业深度融合，弘扬创新创业文化，让创新创业者成为真正的时代英雄。

（三）推进城乡统筹，精心擦亮两型宜居品质城市名片。创造优良人居环境。统筹生产、生活、生态布局，增强城市内部布局的合理性，提升城市的通透性和微循环能力。控制城市开发强度，着力整治大气、水体、土壤等污染，科学解决垃圾处理问题，连通江河湖库水系，编织城乡绿网，增加城乡绿量，建设全国水生态文明城市和国家生态园林城市。统筹规划建设管理。树立“精明增长”、“紧凑城市”理念，加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的规划管控，科学谋划城市“成长坐标”。加强地上地下基础设施建设，完善城市公共配套服务能力。建设空港综合交通枢纽，构建“米”字形轨道交通格局，完善城市快速道路网络，不断增强城市综合承载能力。创新城市治理方式，加强城市精细化管理，让市民在城市生活得更方便、更舒心、更美好。促进城乡融合互动。深入推进国家新型城镇化综合试点，加快农业转移人口市民化，促进中心城区与次中心、小城市、中心镇、特色镇协调共进发展。加强城乡基础设施对接，实施新一轮农村公路、电网、宽带、自来水工程，建设美丽乡村，让农村居民与城市市民同享幸福生活。

（四）推进文化引领，切实彰显湖湘文化标识城市特质。传承城市历史文脉。加强历史文化遗存和非物质文化遗产保护，让古城、古镇、古物等传承长沙记忆，让历史文化与现代文明交相辉映。推动文化跨界融合。深度发掘湖湘文化底蕴，加强文化与资本对接，打造具有全国影响力的文化产业集群，提升文化竞争力。积极促进文化对外交流，让湖湘文化走向世界，让“文化+”增添城市新活力。健全文化服务体系。加强文化基础设施建设，丰富精神文化产品，创新文化供给方式，满足群众公共文化需求，提升人文素养，塑造国际文化名城精神风貌。

（五）推进民生改善，全面共享和谐幸福典范城市成果。守住民生底线。切实抓好就业、社保、养老、住房等基本民生保障，实现应保尽保。率先全省打赢脱贫攻坚战，2017 年全面完成贫困村“摘帽”、建档立卡贫困户清零任务，坚决不让困难地区和困难群众在全面小康中掉队。繁荣社会事业。创建儿童友好型城市和学习型城市，促进各类教育协调发展。扩大优质中小学覆盖面，实现就近上好学。优化城乡卫生资源配置，保障食品药品安全，加快体育事业发展，基本建成健康长沙。创新社会治理。拓宽社情民意表达渠道，强化社会矛盾排查处理，维护人民生命财产安全，实现政府治理、社会调节和居民自治良性互动，把长沙建设成为最具安全感、公平感、正义感的城市。

实现上述目标和任务，在工作中必须牢牢把握以下几点：

一是更加注重结构性改革。顺应技术、人口、消费习惯的新变化，把准产业脉搏，在供需两端发力的同时，更加注重供给侧结构性改革，积极培育新的发展动能。

二是更加注重融合发展。把握时代发展大势，加快推进产业融合、产城融合、区域融合、城乡融合，努力走出一条以融合发展放大自身优势、拓展发展空间的新路子。

三是更加注重市场力量。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，扩大政府和社会资本合作领域，让更多企业借力新一

轮资本市场改革做大做强。

四是更加注重服务企业。搭建企业综合服务平台，帮助企业破解发展难题，优化营商环境，激发企业家精神，为企业发展提供更加适宜的土壤、更加滋润的雨露、更加灿烂的阳光。

五是更加注重法治思维。以法治政府引领法治城市、法治社会建设，让循法治、讲道德、重诚信、守契约成为风尚，让所有市场主体和人民群众的正当权益依法得到保障。

六是更加注重共建共享。始终坚持民生优先，让群众得到更多实惠。充分调动全市人民特别是企业家、创新人才的积极性、创造性，让每一位“长沙人”都有干事的舞台、出彩的机会。

三、2016 年工作重点

2016 年是实施“十三五”规划元年，政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实中央经济工作、中央城市工作会议和省、市委经济工作会议部署，紧紧围绕率先建成全面小康、加快实现基本现代化的总目标，以“四个全面”战略布局为统领，贯彻“五个发展”新理念，继续坚持“稳住、进好、调优”总要求，在推进“三量齐升”、“五化同步”中走在前列，奋力实现“十三五”发展精彩开局。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9.5%左右；规模工业增加值增长 9.5%；社会消费品零售总额增长 12%；固定资产投资增长 15%；财政总收入增长 10%；城乡居民人均可支配收入分别增长 9%。突出抓好八个方面的工作：

（一）突出重大项目建设。发挥产业项目支撑作用。力促比亚迪电动卡车及特种车、湖南粮食集团宁乡产业园、网讯通、梅溪湖国际文化艺术中心等项目建成，加快推进联通长沙云数据中心、格力电器、湘江涂料、华谊影城等项目建设。提升基础设施承载功能。启动地铁 6 号线建设，加快 3、4、5 号线建设，全面铺开火车货运新北站二期建设。推进湘府路、湘江大道、三一大道快速化改造，加快南北横线、金阳大道、机场联络线、中青路和车站路北延线等道路和蒙华铁路建设，实现大围山旅游干线通车，启用火车南站东广场，加快汽车南站综合枢纽建设。强化项目建设要素保障。推动融资平台转型发展，充分发挥产业投资基金的撬动作用，积极与各类金融机构合作，吸引更多社会资本参与基础设施、产业发展和民生项目建设。推进拆迁腾地、闲置土地清理，切实强化用地保障。

（二）突出产业结构调整。加快发展先进制造业。以智能制造为统领，以重大技改项目为抓手，引导威胜、博世等企业实施产品和生产过程智能化改造，建设工业云平台，举办智能制造大会，推动制造业向中高端发展。巩固提升工程机械、花炮等传统产业，调整优化汽车、新材料、电子信息、食品加工等支柱产业，培育壮大工业机器人、增材制造等先进制造业。大力发展新兴产业。实施“互联网+”行动，加强大数据开发与应用，培育壮大新产业、新业态。加快 58 众创等一批示范性创客空间建设，拓展生活类移动互联网应用，鼓励发展创新创意产业，以新产品创造新供给。推进装配式建筑、新能源汽车、生物医药、文化创意、节能环保等新兴产业发展，抓好北斗导航、苏宁云商等重大项目建设。积极发展现代服务业。释放消费潜力，扩大消费需求。支持现代金融、现代物流、服务外包、设计咨询、商务会展、检验检测等生产性服务业发展，建设湘江西岸现代服务业走廊，推进浏阳河文化旅游产业带、湖南地理信息产业园、后湖文化艺术产业园、滨江金融商务区建设。建成长沙国际会展中心，首展举办住宅产业博览会。组建长沙农村商业银行，积极支持长沙银行上市，规划建设金融创新特色产业园。提质改造岳麓山景区，支持创建大围山 5A 级景区，加快以铜官旅游度假区为重点的湘江古镇群建设，打造“智慧旅游”城市。增强园区发展活力。突出工业园区的主战场地位，引导高端产业、优质项目、知名企业在园区合理布局，推进园区差异化、特色化、专业化发展。优化管理体制、运行机制，赋予园区更大自主权限。创新园区绩效考核指标体系，突出园区发展特色，提高单位面积产出，增强园区竞争力。

（三）突出战略平台带动。全面提速湖南湘江新区建设。围绕新区发展战略定位，进一步完善顶层设计和专项规划，深化要素供给、行政审批、生态文明等领域体制改革，引进一批重大战略投资者，加快培育高端产业，强化统筹管理，发挥国家级新区的示范带动作用，合力打造长沙发展“新引擎”。全面推进国家自主创新示范区建设。实施《自主创新示范区建设中长期规划》，全面创新科技管理、科技评价等体制机制。发挥工业机器人、增材制造等工业研究院孵化作用，推进湖南省大学科技产业园等创新平台建设。加强知识产权保护，支持具有自主知识产权的产品首购。促进金融创新与技术创新深度融合，让资本跟着技术走、技术跟着市场走，加速科技成果产权化、知识产权产业化。推进军民融合创新示范，鼓励优势企业参与军品研制生产。继续推进“3635”行动计划，引进和培育紧缺型战略创新人才与团队。全面深化两型社会建设。严格环保执法，探索实施土地开发利用强度和效益考核。启动区域能源中心、再生水厂等一批示范项目，加快浏阳两型产业园建设。开展“绿色城市”四大工程建设，抓好绿心保护、磁浮两厢生态景观和环城绿带生态圈建设，新增城市绿地 600 公顷。加快新能源汽车推广及配套充电桩建设，淘汰 2005 年以前注册的营运黄标车。推进海绵城市建设。加强湘江长沙段流域综合治理。全面推进建成区黑臭水体治理。全面加快临空经济示范区建设。高起点规划建设空港新城，高品质建设发展高铁新城，加速黄花机场二跑道建设，推动空港、高铁有效对接，加快筹建黄花综合保税区，构建东部开放型经济走廊的强力支撑。

（四）突出加强城市工作。优化城市空间布局。实施“多规合一”，加强滨水、临空、交通枢纽、历史街区等城市节点设计，完善跳马、暮云等区域规划，整合城市基础地理信息数据平台。加快黎托新城、省府新区、望城滨江、宁乡沩东等片区建设，推进湘江西岸提质改造，打造新城新形象。完善城市综合功能。改造德雅路、杨家山立交桥，推进含浦大道、枫林路三期等道路建设，加快曙光南路、洞井路等城市主干道跨京广铁路桥建设，打造示范精品干道 10 条，改造背街小巷 100 条。完成桥梁绿化亮化提质 50 座。建设公共停车场 120 个、新增车位 2.6 万个。坚持公交优先战略，开展“公交都市建设年”活动，新增公交专用道 100 公里，改造港湾式公交中途站 100 个，优化公交网线 30 条，实现公交车全部进站场；推广公共自行车租赁，打造慢行系统；加强公交管理，提供优质服务，深化出租车行业改革，让公共交通成为市民出行首选。加强新城区地下综合管廊建设，新建梅溪湖等地下综合管廊 7 条。启动敢胜垸、苏家圩、雷锋、星沙北污水处理厂建设。提质改造南郊公园，加快鹅羊山、长沙儿童公园建设，启动狮子山、石人冲公园建设。加快片区提质改造。重点推动朝正垸、老火车北站、黄兴北路、雅塘等片区改造。加大棚改攻坚力度，完成长沙机床厂、白沙液街、南门口、三汊矶等棚改 3.3 万户。提质改造老旧社区 50 个，完成新桥村等城中村改造。加快推进安居工程建设，促进建筑业转型，加快房地产去库存，引导房地产市场稳定健康发展。提升城市管理水平。坚持城管重心下移、力量下沉，发挥基层一线和市民在城市管理中的主体作用，以机械化、智能化手段提升城市管理效率。改进城管考核机制，将考核从街道向社区延伸。加强户外广告管理和电子显示屏整治，继续深化拆违控违行动。充分发挥物业维修基金作用，重点加强小区老旧电梯安全管护。提升市民文明素养，建设更高水平的文明城市。

（五）突出城乡协调发展。大力发展现代农业。加快重大现代农业项目建设，引导发展高效生态农业。培育新型农业经营主体、新型职业农民，推进农业标准化、品牌化建设，引导社会资本投入农业领域，激发农业经济发展活力。巩固农业基础地位，健全农业投入体制机制，抓好“米袋子”、“菜篮子”工程建设，完善农村物流配送体系，确保主要农产品稳定安全供应。推进花卉苗木产业升级，打造百亿产业集群，提升浏阳黑山羊、宁乡花猪产业化水平。深入开展国家新型城镇化综合试点。探索城镇化投融资新模式，重点抓好小城镇建设。着力打造美丽乡村，促进镇村联动发展。改造农村危房 5000 户、危桥 15 座，实施普通公路安保工程 100 公里，农村自来水普及率提高到 70%以上。持续推进农村环境综合整治，完成无害化厕所建设 1 万座。加强农村特色民居保护，大力发展乡村旅游。切实优化农村教育、医疗、养老等公共服务，让群众在家门口分享城镇化成果。创新城乡统筹发展机制。实施农村土地“三权分置”和农村宅基地改革试点，加快农村土地确权登记颁证工作，推广土地合作经营新方式。全面完成并村工作。推动“互联网+”向农村延伸，促进城乡基础设施和公共服务有效对接。深入推进长沙现代农业综合配套改革试验区建设，以制度创新激发农业农村发展潜力。

（六）突出全面深化改革。扎实推进经济领域改革。基本完成新一轮国有企业战略重组，实现政企、事企完全脱钩、移交，建立以管资本为主的国资监管制度体系，完成国企负责人薪酬制度改革。细化全口径预算，抓好乡镇国库集中支付改革。深化供销合作社综合改革。深入推进行政体制改革。清理规范行政审批中介服务，完成园区行政审批制度改革。试点证照分离制度，

推行企业集群注册，构建全市统一的商事登记监管平台。完善城市综合执法体制。探索农业领域综合执法。改革机关事业单位养老保险制度。有序推进社会领域改革。完成户籍制度改革和不动产统一登记基础工作。加大公立医院改革力度，鼓励社会资本举办医疗机构。以文化社会化改革为导向，扶持民间文化机构发展。创新体育服务供给，促进群众体育、竞技体育与体育产业全面协调发展。大力发展社会组织，支持社会组织参与社会管理和公共服务。加快推进生态文明体制改革。推行两型认证制度，建立绿色发展评估指数体系，健全环境损害赔偿制度。开展城区生活垃圾分类收集处理试点，实现主城区餐厨垃圾收集处理全覆盖。

（七）突出推进双向开放。坚持内外贸并举。加快申报跨境电商进口试点城市和金霞经开区铁路一级口岸，打造外贸综合服务、通关代理中心等外贸服务载体；支持各类贸易主体发展，推动市场采购贸易试点；落实专业市场规划，继续推进专业市场迁建和提质改造，支持高岭、金桥、湾田、大河西农产品物流中心等市场发展；科学规划现代仓储物流业发展。扩大对外开放。开拓国际合作渠道，开通至澳洲、俄罗斯、日本等国际航线和货运包机航班；支持优势企业“抱团出海”，鼓励工程机械、文化创意等产业组成“产业联盟”参与全球竞争，建设境外经济贸易合作园区。推进精准招商。围绕产业链招大引强，在产业承接、产业延伸上精选项目，着力引进世界 500 强、央企和国内知名企业；注重招商实效，提高签约项目的履约率、资金到位率和开工率。

（八）突出增进人民福祉。切实办好民生实事。完成自来水户表改造 10 万户；建设 32 个乡镇（街道）户外全民健身中心和 1000 处全民健身场所；建设示范性乡镇（街道）综合文化站 30 个，开展“好戏天天送”700 场，实施农村广播“村村响”工程；改扩建敬老院 14 所，建设街道老年人日间照料中心 24 家；建设能源环保网络服务站 25 个；创建绿色示范村、社区各 40 个；基本解决城区房产办证遗留问题。全面推进脱贫攻坚。坚持分类管理，因户施策，精准把握群众需求，精准扶持产业发展，精准改善基础条件，减少贫困人口 5 万人以上。增加公共服务供给。推行政府购买服务，多渠道满足公共服务需求。促进更高质量的就业，城镇新增就业 12 万人，扶持 4000 名大学生创业。完成全民参保登记，扩大社会保险征缴面。推进长沙县、望城区城乡低保一体化。创建义务教育标准化学校 80 所，建设公办幼儿园 30 所；推行“阳光招生”，逐步化解大班额问题；实施卓越教师培养工程；支持长沙商贸旅游职院等创建省卓越职业院校，整体迁建长沙卫生职院。实施全面两孩政策。深化提升基层医疗卫生服务三年行动，推行城乡居民大病保险。加强区县社会福利中心建设，全面深化养老服务业综合试点，居家养老服务设施加快覆盖农村社区。不断完善现代体育公共服务体系，市全民体育健身中心全面开工。推进长沙国王陵、炭河里等考古公园和潮宗街、坡子街等历史文化街区建设，加强文化遗产保护利用，提质改造非遗展示馆和美术馆，留住城市历史记忆。加强文化市场监管服务，净化社会文化环境。着力建设平安长沙。强化法治宣传教育，完善社会治安立体防控体系，提升警务信息化水平，加强城郊警务站建设，强力推进禁毒工作综合治理，重拳打击各类违法犯罪行为。积极办理法律援助案件，建设青少年法治教育中心和 9 个公共法律服务中心。强化源头治访、依法治访，着力化解信访积案。完善排查调处机制，有效化解社会矛盾纠纷。加强宗教场所管理，维护民族团结和谐。理顺社区职能，提升服务能力。严格落实安全生产责任，严防重特大安全事故发生。积极创建国家食品安全城市，完成肉菜流通追溯体系一期建设，建好 100 个农贸市场食品安全快检室，让人民群众吃得放心。

支持国防建设和军队改革，推进军民融合深度发展，提升国防动员能力，做好双拥共建、优抚安置和人民防空等工作，争创全国双拥模范城“六连冠”。

与此同时，实施质量强市战略，提升产品、工程、环境和服务质量。精心组织第三次农业普查。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益，支持工会、共青团、工商联、科协、文联、侨联、红十字会、社科联、贸促会、慈善会等群团组织工作。全面加强国家安全、应急管理、防震减灾、对台、档案、市志、机关事务、海事、移民、气象、水文等工作。

各位代表，实现“十三五”发展目标，完成今年各项任务，必须切实改进政府工作，努力建设人民满意的政府。

建设法治政府。完善重大行政决策机制，健全法治政府建设指标体系，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。坚持

依法用权，理顺行政执法体制，加大行政问责力度，提高运用法治思维和法治方式的能力。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，定期向人大报告工作、向政协通报情况，认真办理人大代表建议和政协委员提案。

建设效能政府。厘清行政权力边界，整合行政资源，切实转变政府职能。深化政务公开，及时回应社会关切，把政府工作置于群众监督之下。启动“政务云”建设，破除政府部门信息“孤岛”，让数据多跑路、群众少跑腿，打造智慧型政府，努力建设审批环节少、办事效率高、服务质量好的城市。

建设务实政府。切实改进工作作风，提升政府执行力。高度重视群众切身感受，主动深入问题多、困难大的地方听民声、帮民困、解民忧。坚持关注基层、重视基层，设身处地解决基层发展难题，为基层一线营造更优的工作环境。旗帜鲜明地支持改革创新，让实干成为政府的作风导向，让担当成为干部的自觉追求。

建设廉洁政府。政府财力都来自于人民，必须厉行节约、反对浪费，每一分钱都要用在“刀刃”上。强化效能监察和绩效管理。建成统一开放的公共资源交易市场。加强政府合同审查与管理。稳步推进公务用车制度改革。延伸经济责任审计领域，强化对重点领域、关键环节、重要岗位权力运行的监督制约。坚持讲规矩、守纪律，努力建设一支人民满意的公务员队伍。

各位代表，立足新起点，展望新征程，我们深感使命重大，责任在肩。让我们在省委、省政府和市委的正确领导下，紧紧团结和依靠全市人民，夙夜在公，勤勉奋进，用激情绘就蓝图，用实干成就梦想，努力建设能量更大、实力更强、城乡更美、民生更爽的长沙！

名词解释

1.“五高”要求：即湖南省委对长沙市城市规划建设管理提出的“高起点规划、高融合发展、高品位建设、高水平管理、高效率运行”要求。

2.三证合一、一照一码：即将工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证三证合为一证，并发放记载统一社会信用代码的营业执照。

3.三馆一厅：即市博物馆、图书馆、规划展示馆和音乐厅。

4.三严三实：即严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

5.“三重一大”集体决策制：即重大事项决策、重要干部任免、重大项目安排和大额资金的使用，必须经集体讨论作出决定。

6.两桥两隧：即福元路湘江大桥、湘府路湘江大桥、营盘路湘江隧道、南湖路湘江隧道。

7.农村“五大工程”：即农村公路通达、电网扩容、安全饮水、环境整治、校舍改造工程。

8.一带一路：即丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路。

9.三区一高地：即湖南湘江新区战略定位为高端制造研发转化基地和创新创意产业聚集区，产城融合、城乡一体的新型城镇化示范区，全国两型社会建设引领区和长江经济带内陆开放高地。

10.三量齐升：即经济总量、人均均量、运行质量同步提升。

11.五化同步：即协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化。

12.“3635”行动计划：即用 3 年左右时间，在工程机械、汽车及零配件、生物医药、电子信息及现代物流、新能源及新材料、文化创意等 6 个产业领域，分领军人才、高管和研发人才、专业技术骨干人才 3 个层次，引进 500 名紧缺急需和战略型人才。

13.“绿色城市”四大工程：即“规而未建”公园建设、林荫道路及彩化美化建设、立体绿化建设和拆违拆墙复绿增绿。

14.农村土地“三权分置”：即农村土地所有权、承包权、经营权三权分置。