

2012年湖北省恩施州人民政府工作报告——2012年1月5日在州第七届人民代表大会第一次会议上

恩施州人民政府州长 杨天然

各位代表：

现在，我代表州第六届人民政府向州第七届人民代表大会第一次会议报告过去五年的工作，对今后五年及今年的工作提出建议，请予审议，并请州政协委员和其他列席人员提出意见。

一、关于过去五年的工作

五年来，在省委、省政府和州委的领导下，在州人大、州政协的监督支持下，全州上下深入贯彻落实科学发展观，大力实施生态立州、产业兴州、开放活州战略，抢抓机遇，科学谋划，真抓实干，全力推进特色产业、基础设施、和谐社会建设，圆满完成了州六届人大一次会议确定的各项目标任务，全州呈现出经济快速发展、社会全面进步、民生持续改善、民族团结和谐的良好局面。

过去的五年，是州域经济实力明显增强的五年。坚持把扩大总量作为加快发展的主要任务，做大做强特色产业，不断壮大经济规模，州域经济实力明显增强。五年来，全州生产总值从198.6亿元增加到418亿元，年均增长11.5%；规模以上工业增加值从28.9亿元增加到101亿元，年均增长22.7%；全社会固定资产投资从87.5亿元增加到314亿元，年均增长29.1%；地方一般预算收入从10亿元增加到31.9亿元，年均增长26%；社会消费品零售总额从63亿元增加到156.8亿元，年均增长19.8%，各项主要经济指标均实现了快速增长。全州三次产业结构由372538调整为283240，第二产业比重首次超过第一产业，实现了历史性跨越。烟叶、茶叶、蔬菜、林果、药材、畜牧等六大农业主导产业规模不断扩大，全州新增特色农业基地160万亩，总面积达到500多万亩，建成了全省最大的烟叶、茶叶、高山蔬菜基地。食品、能源、烟草、药化、建材、矿产等六大支柱工业进一步壮大，湖北中烟恩施卷烟厂、清江水布垭电站、500千伏输变电工程、武钢铁矿“双50万吨”、齐岳山风电一期、华新水泥、腾龙水泥等一批重点产业项目竣工投产，工业园区建设成效明显，产业集聚度进一步提高，资源型新型工业呈现出总量扩大、效益提升的良好发展势头。旅游产业从小到大、从弱到强，实现了历史性突破，已成为州域经济新的增长极。巴东神农溪成功创建国家5A级景区，恩施土司城、利川腾龙洞、咸丰坪坝营成功创建国家4A级景区，恩施市、利川市被评为中国优秀旅游城市，巴东县、咸丰县被评为湖北旅游强县。成功举办了两届中国·恩施生态文化旅游节，恩施旅游知名度进一步提高。旅游接待人数由275万人次增加到1658万人次，旅游综合收入由10.8亿元增加到86亿元。金融生态环境持续改善，连续四年获得湖北省“金融信用州”称号。金融机构人民币存款余额从188.7亿元增加到580.6亿元，贷款余额从122.9亿元增加到306.8亿元，金融支持经济发展的作用不断增强。

过去的五年，是基础设施条件明显改善的五年。坚持把项目建设作为加快发展的重要抓手，争取和实施了一批管长远、强后劲的重大项目，基础设施条件得到极大改善，实现了“通高速、通铁路”的百年梦想。综合交通网络基本形成。宜万铁路、沪渝高速公路建成通车，恩施物资铁路专用线建成开通，渝利铁路、

宜巴高速、恩黔高速、恩来高速加快推进，利万高速、恩建高速已开工建设，恩施机场扩建一期工程竣工营运，二期工程正在建设之中。恩施大峡谷景区公路改造加快推进，坪坝营景区公路改造、国道干线公路改造及水布垭库区公路复建工程全面完成。新型城镇化步伐明显加快。完成城镇建设投资 190 亿元，城镇化率由 22.5% 提高到 32.4%。州城建成区面积由 17.5 平方公里扩大到 25 平方公里，人口由 21 万人增加到 30 万人以上。施州大道、金桂大道、州城出口路、火车站片区开发、亲水走廊（风雨桥至施州大桥段）等一批州城重点项目竣工，利川市滨江大道、来凤县武汉大道、建始县广润河民族风情街、宣恩县贡水民族风情走廊等市政工程相继建成，8 个县市污水处理厂、垃圾处理场全部建成投入使用，城市功能进一步完善。狠抓综合整治，构建长效机制，城市管理水平进一步提升。农村基础设施明显改善。完成通乡油路 1300 公里，实现了乡镇通沥青水泥路的目标；完成通达工程 4674 公里，实现了建制村通公路的目标；完成通畅工程 4557 公里，一半以上的建制村通了沥青水泥路；所有乡镇建设了农村五级客运站，农民群众出行难、乘车难的问题得到了明显改善。解决了 133.8 万农村人口饮水安全问题，完成了 45 座中小型病险水库除险加固工程，治理水土流失面积 775 平方公里，新增水电装机容量 226 万千瓦，新增灌溉面积 22 万亩，整理基本农田 8 万亩，改造低丘岗地 22 万亩。启动实施了 8 个省级新农村试点乡镇、442 个新农村示范村建设，基本实现了通信、广播电视“村村通”和电力“户户通”。生态文明建设成效明显。新建沼气池 28 万口，新增植树造林面积 173 万亩，恩施芭蕉、咸丰小村、鹤峰燕子、建始红岩寺等 4 个乡镇荣获“全国环境优美乡镇”称号。节能减排全面完成省定目标，万元 GDP 能耗下降 20.3%，二氧化硫和主要污染物化学需氧量分别减排 8% 和 5%。环境质量明显改善，城市集中式饮用水源水质达标率 100%，空气质量优良天数超过 310 天。

过去的五年，是发展活力明显提升的五年。坚持把深化改革和扩大开放作为加快发展的不竭动力，狠抓重点领域改革，全方位扩大开放，发展活力进一步增强。各项改革深入推进。新一轮政府机构改革全面完成，乡镇综合配套改革稳步深入，全州农村土地二轮延包、集体林权制度改革顺利结束，财政体制改革、医疗卫生体制改革、事业单位岗位设置及分配制度改革不断深化，国有企业改革、文化体制改革顺利推进，经济社会管理运行更加顺畅。开放水平明显提高。全州招商引资由 22 亿元增加到 75 亿元，直接利用外资由 595 万美元增加到 1779 万美元，外贸出口由 0.5 亿美元增加到 2.3 亿美元，外贸企业达到 203 家，其中出口过百万美元的企业达到 26 家。通过一系列形象宣传、推介，恩施州对外开放形象进一步提升，知名度进一步提高，开始走向全国、走向世界。

过去的五年，是社会事业全面进步的五年。坚持经济与社会统筹协调发展，在加快经济建设的同时，更加重视社会事业发展。始终把教育放在优先发展的位置。“两基”目标全面实现，义务教育成果进一步巩固。全州小学适龄儿童入学率达 99.9%，初中适龄少年入学率由 92.5% 提高到 98.6%，高中阶段毛入学率由 46.9% 提高到 75%。“以县为主”的教育管理体制进一步完善，教育投入大幅增加，从 15.3 亿元增加到 25.8 亿元。全州学生资助政策体系基本建立，实现了义务教育阶段免费教育。实施了国家贫困地区义务教育、中小学危房改造、校舍安全和农村寄宿制学校建设等工程，新增基础教育阶段校舍面积 135 万平方米。以恩施高中新校区、巴东县一中、恩施市三中、恩施市施州民族小学、建始县职教中心、来凤县高级中学等为代表的一批教育基础设施项目相继竣工，全州中小学办学条件明显改善。教师队伍建设进一步加强，补充农村中小学教师 1669 名，接收资教生和特岗教师 5000 名。全面实施素质教育，教育教学质量稳步提升。高度重视医疗卫生服务体系建设。实施了以州中心医院、湖北民族学院附属民大医院、恩施市中心医院、巴东县人民医院、宣恩县人民医院综合楼等为代表的一批卫生基础设施项目，完成了 56 个乡镇卫生院达标建设工程，建成标准化村卫生室 1454 个，为乡镇卫生院补充卫生人员 573 名。全州公共卫生服务体系不断完善，公共卫生服务水平明显提高。全州乡（镇）、村居委会医疗卫生机构全部实施基本药物制度，新型农村合作医疗参合率达到 97%，城镇居民医疗保险参保率达到 96.5%。认真落实人口和计划生育基本国策，低生育水平保持稳定。努力满足人民群众的精神文化需求。启动和实施了以州文化中心为代表的一批文化基础设施项目，新建、改造乡镇综合文化站 83 个，建成农家书屋 3184 个。全面实施广播电视网络数字平

移工程，广播电视节目传输质量明显提高。民族民间文化事业更加繁荣，非物质文化遗产得到有效保护和传承。恩施州民间音乐、民间歌舞、民间曲艺、民间文学、民间戏剧“五大集成”成功出版。土（家）苗兄妹组合、巴东撒叶尔噶组合分别获得央视青歌赛原生态唱法第一名，恩施女儿会、龙船调、土家摆手舞等文化品牌影响力不断提升。成功举办州第六届运动会，组团参加省第十三届运动会，并取得较好成绩。科技创新水平不断提升。大力实施科技支撑行动计划，分别实施国家级、省级科技项目 24 项和 162 项，高新技术产业增加值由 0.2 亿元增加到 2.4 亿元。魔芋标准化繁供体系建设、高磷赤铁矿脱磷工业化生产试验研究等特色产业技术攻关项目顺利实施并取得重大进展，科技对经济增长的贡献率不断提高。大力推进科学素质建设，全民科学素质明显提高。

过去的五年，是人民生活水平不断提高的五年。坚持把改善民生作为政府工作的根本出发点和落脚点，坚持不懈地为民办实事、做好事、解难事，努力让广大人民群众共享改革发展成果。扶贫开发工作成效显著。启动了 1438 个村的整村推进，完成了 1.5 万户 6 万人的扶贫搬迁，2001-2010 年农村扶贫开发纲要规划的目标任务全面完成，加快了脱贫致富奔小康进程。社会保障和救助体系更加健全。农村低保覆盖面进一步扩大，保障人数从 11 万人扩大到 30 万人，月人均补助标准从 9.3 元提高到 74 元；城市低保水平显著提升，月人均补助标准从 76 元提高到 184 元，实现了动态管理下的应保尽保。城乡居民社会养老保险在全省率先实现县市全覆盖，农村五保供养制度进一步完善，困难群众大病医疗救助、临时救助、城市流浪乞讨人员救助制度稳步实施。实施更加积极的就业政策，新增城镇就业 17.4 万人。保障性住房建设力度加大，新建保障性住房 2.4 万套，改造农村危房 2.9 万户、特色民居 3.6 万户。城乡居民收入稳步增长，城镇居民人均可支配收入由 7592 元增加到 13174 元，农村居民人均纯收入由 1848 元增加到 3939 元。坚持每年为人民群众集中办理一批实事，“行路难”、“上学难”、“就医难”、“饮水难”、“住房难”等民生问题得到明显缓解。

过去的五年，是政府自身建设不断加强的五年。坚持把提高行政服务能力和服务水平作为政府自身建设的重要内容，积极打造服务型、法治型、廉洁型政府，政府自身建设不断加强。通过深入学习实践科学发展观、“两提高、两满意”、“三万”和“治庸问责”等主题教育活动，干部职工的作风明显转变，服务意识明显增强。坚持实施政府绩效考核，强化政务督查，深入开展民主评议政风行风活动，提高了政府的执行力和落实力。加强民主法制建设，自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和其他社会各界的意见和建议，共办理人大代表议案、建议 371 件，政协委员提案 924 件。依法治州工作取得明显成效，先后完成了自治条例、旅游条例等条例的制定、修订工作。加强基层政权建设，圆满完成了村民委员会换届选举工作。社区建设进一步加强，居民自治水平不断提高。积极开展法制宣传教育，“五五”普法规划任务圆满完成。狠抓源头治理腐败工作，党风廉政建设取得新成效。州人民政府被评为全国民族团结进步模范集体，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好局面不断巩固。全面加强精神文明建设，公民思想道德素质和城乡文明程度明显提高，百年义渡万其珍、愚公书记王光国、拐杖教师谭定才、全国模范司法所长易满成等先进典型享誉全国，感动神州大地。

其他各项事业全面进步。高度重视信访维稳工作，社会矛盾得到有效化解。全面加强应急管理，突发事件得到妥善处置。切实加强安全生产工作，强化社会治安综合治理，“平安恩施”建设卓有成效。积极做好国防动员、民兵预备役建设和“双拥”工作，军政军民关系更加密切。工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人和关心下一代工作全面发展。外事侨务、对台、宗教、统计和调查、物价、审计、移民、气象、供销、水文、史志、档案、保密、新闻出版、国资监管、住房公积金管理等工作都取得了新成绩。

刚刚过去的 2011 年，经过全州上下的共同努力，全州生产总值同比增长 13.4% 以上，全社会固定资产投资同比增长 36.2%，地方一般预算收入同比增长 22%，规模以上工业增加值同比增长 18%，社会消费品零售总额同比增长 18.2%，与人民群众切身利益密切相关的十大民生工程全面完成，人口、资源与环境保护

工作取得明显成效，各项社会事业全面发展。除居民消费价格指数外，州六届人大六次会议确定的主要预期目标均超额完成。

各位代表，过去的五年，是州域经济综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。五年来的成绩是省委、省政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体积极参与的结果，是全州各族人民同心同德、开拓进取、艰苦奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向所有关心支持恩施经济社会发展的各级领导、各界人士、各位朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

五年的实践证明，要实现经济社会又好又快发展，必须理清思路，准确定位，始终坚持科学发展不动摇；必须找准优势，扬长避短，始终坚持特色发展不动摇；必须解放思想，更新观念，始终坚持开放发展不动摇；必须统筹兼顾，以人为本，始终坚持和谐发展不动摇。

回顾过去五年，我们清醒地认识到，恩施州底子薄、基础差的现状还没有根本改变，与全国、全省相比，发展差距仍在拉大，与30个少数民族自治州和武陵山周边地区相比，主要经济指标大多数处于中间位次。全州经济总量还不够大，新型工业化、农业产业化、新型城镇化程度还不高；发展的基础还不够牢，基础设施建设、社会事业发展等方面历史欠账较多；解放思想、扩大开放的程度还不够深，发展的软环境有待进一步优化；政府部门的服务水平还不够高，政府自身建设还需要继续加强。对于存在的这些问题，我们将采取有效措施切实加以解决。

二、今后五年政府工作的目标与任务

今后五年，是恩施州建设全国先进自治州的关键时期，也是难得的重要战略发展机遇期。国家深入推进新一轮西部大开发，启动实施武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点，省委、省政府全力支持我州建设全国先进自治州、推进武陵山少数民族经济社会发展试验区建设、加快鄂西生态文化旅游圈建设、深入实施“616”对口支援工程，支持发展政策叠加和交通等制约因素递减，使恩施州进入了一个大有可为的发展黄金期。

刚刚闭幕的州第六次党代会，对今后五年改革和发展工作进行了全面部署，为我州科学发展、跨越发展指明了方向。我们将按照州第六次党代会提出的目标要求，顺应全州400万人民的殷切期盼，抢抓机遇，开拓创新，力争通过五年的努力，进入全国30个少数民族自治州的先进行列，争当武陵山区排头兵，缩小与省内发达地区的差距，经济发展实现新跨越、基础设施实现新突破、社会事业取得新进步、民生改善迈上新台阶。

今后五年全州经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，抢抓湖北武陵山少数民族经济社会发展试验区建设机遇，解放思想，真抓实干，实施“三州”战略、推进跨越发展，实现“四个转变”（一产业为主导向二、三产业为主导转变，农村经济为主导向城镇经济为主导转变，内生型经济为主导向开放型经济为主导转变，整体解决温饱向全面建设小康转变），奋力开创经济社会发展新局面，努力建设经济繁荣、山川秀美、开放文明、社会和谐的全州先进自治州。

今后五年全州经济社会发展的预期目标是：主要经济指标在2011年的基础上翻一番，全州生产总值年均增长13%以上；工业增加值年均增长18%；旅游综合收入年均增长20%；全社会固定资产投资年均增长20%；地方一般预算收入年均增长17%；社会消费品零售总额年均增长18%；农村居民人均纯收入年均增长15%，城镇居民人均可支配收入年均增长13%。城镇化率年均提高2个百分点，达到42.4%，城镇登记失业率控制

在 4.3%以内，人口自然增长率控制在 7.5%以内，安全生产、节能减排完成省下达的目标任务。

围绕上述总体要求和目标任务，今后五年，我们将重点做好五个方面的工作：

（一）在扩大总量中推动发展，努力建设全国知名的特色产业聚集区

坚持把特色产业建设作为扩大经济总量的重要途径，深入实施“产业兴州”战略，推进优势特色资源的深度开发，努力建设全国知名的特色产业聚集区。大力发展特色农业。围绕“六百双五”（烟叶、茶叶、特色蔬菜、林果、药材各 100 万亩，畜牧业产值突破 100 亿元，魔芋 50 万亩、马铃薯种薯基地 50 万亩）目标，凸显“富硒绿色”优势，壮大基地规模，扶强龙头企业，培植精品名牌，延伸产业链条，提高农业产业化水平。突破性发展资源型新型工业。依托资源优势和产业基础，做大工业总量，做大企业规模，做大工业园区，努力打造绿色食品、洁净能源、矿产加工、建材开发、现代烟草等“五大百亿元产业工程”，更加凸显工业在州域经济中的主导地位。未来五年，州财政将筹集资金 2500 万元以上，以财政贴息的方式支持特色产业加工项目和重点企业发展。加快发展生态文化旅游业。以打造全国知名的生态文化旅游目的地为目标，按照“一心两翼”（一心即以州城为中心，两翼即北线清江山水画廊、南线民族风情走廊）的旅游规划布局，统筹清江流域及跨行政区域的旅游开发。加强核心景区建设，完善旅游服务功能，提升旅游产业的核心竞争力，实现由旅游资源大州向旅游经济强州的跨越。未来五年，州财政将筹集资金 1 亿元支持旅游产业发展。积极发展现代服务业。以建设武陵山区商贸物流中心为目标，加快形成生产性服务业体系完备、生活性服务业丰富繁荣、新兴服务业加快发展的服务产业新格局。

（二）在打牢基础中推动发展，努力建设武陵山区城乡统筹发展的先行区

坚持打基础、管长远的方针，大力改善基础设施条件，统筹城镇建设与新农村建设，逐步形成以工促农、以城带乡的格局，着力夯实发展基础，努力建设武陵山区城乡统筹发展的先行区。加强交通基础设施建设。按照县县通高速、县县通铁路、乡乡通国省干线公路（二级公路）和村村通沥青水泥路的目标，建成宜巴高速、恩来高速、恩黔高速、利万高速、恩建高速等 5 条高速公路，开工建设鹤来高速、咸来高速公路，力争开工建设利咸高速、来西高速、巴鹤高速公路，形成“三横三纵一支”（三横：沪蓉高速、沪渝高速、五峰至来凤至酉阳高速；三纵：巴东至鹤峰高速、银北高速建始至来凤段、万州至利川至咸丰至来凤高速；一支：宣恩至黔江高速）的高速公路网；建成渝利铁路，开工建设黔张常铁路，力争开工建设安恩张铁路；加强国省道干线改造和重点景区公路、农村公路建设；完成恩施机场二期扩建工程。力争通过五年努力，实现交通基础设施的根本性转变，形成承东启西、接南纳北、内畅外联的交通网络，凸显恩施在武陵山区的交通枢纽地位。加强新型城镇化建设。积极构建以州城为中心、利川市和来凤县为副中心的特色鲜明、功能完善、设施配套的城镇体系。加大州城建设力度，彰显民族特色，提升城市品位，使之成为山水园林的景观带、特色产业的聚集地和民俗风情的展示区，努力把州城建设成为武陵山区的区域性中心城市。积极推进恩施、利川、建始、宣恩国道绕城线建设，加快各县市城区、重点乡镇集镇、中心村镇发展步伐，统筹各类城镇协调发展。加强水利基础设施建设。实施清江流域综合治理，提高恩施、利川等城市防洪能力，全面完成病险水库除险加固任务，基本解决农村饮水安全问题，加大中小河流治理和水土流失治理力度，推进现代水利示范区建设，建立完善防汛抗旱减灾体系。加大电力基础设施建设，投入 40 亿元实施新一轮农村电网改造，加大城市电网改造力度，努力把恩施州建成武陵山区的电网中心。加快信息基础设施建设，推动信息化与工业化的深度融合，提高信息化水平。大力推进新农村建设。加强生态家园文明新村建设，不断丰富新农村建设“恩施模式”内涵，建设富裕文明和谐的山区新农村。深入推进扶贫开发。扎实做好新阶段的扶贫开发工作，把稳定解决扶贫对象的温饱问题、尽快实现脱贫致富作为首要任务，更加注重解决制约发展的突出问题，更加注重增强扶贫对象的自我发展能力，确保农民人均纯收入增幅高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，逐步实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，

在教育、医疗、住房上得到基本保障。

（三）在转变方式中推动发展，努力建设全国生态文明的示范区

深入实施“生态立州”战略，落实国家和省主体功能区规划，把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，切实把生态优势转化为产业优势、经济优势，实现生态效益、经济效益、社会效益共赢，努力建设全国生态文明示范区，把恩施州建设成为青山绿水、蓝天白云、空气清新、风景宜人的生态公园。加强生态工程建设。继续推进天然林保护、退耕还林、封山育林、水源地保护、石漠化治理等工程，加大低产林改造和自然保护区、生态公益林建设力度。大力开展森林城市、园林城市创建活动，提升全社会生态文明意识。加大环境保护力度。认真落实节能减排目标责任制，严格环保准入门槛。实施清江流域、三峡库区水污染防治规划，抓好重点集镇生活垃圾和污水处理设施建设，实施好农村环境连片整治示范项目。推进资源节约和开发利用。正确处理开发与保护的关系，坚持开发节约并重，积极发展低碳经济和循环经济。严格落实耕地保护制度，坚持集约节约用地。加强各类自然灾害防治，建立健全群测群防的防灾体系。强化水资源管理，科学利用矿产资源，增强全民资源节约意识，倡导文明、节约、绿色、低碳的消费模式。加强科技创新体系建设。坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，发挥科技第一生产力作用，推动州域经济步入创新驱动、集约发展、可持续发展的轨道。

（四）在改革开放中推动发展，努力建设武陵山区开放开发的创新区

坚持把改革开放作为加快发展的强大动力，深入实施“开放活州”战略，把握先行先试的主动权，以开放促改革、促发展、促创新，努力建设武陵山区开放开发的创新区。支持来凤县推行城乡统筹综合配套改革，大力推进来凤-龙山经济协作示范区建设。积极推进重点领域和关键环节的改革。继续深化行政、财政、文化、卫生和社会管理体制改革创新，加快构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，大力推进全民创业，积极培植一批市场主体。努力扩大对外开放。创新招商引资方式方法，提高招商引资工作效率，积极引进战略投资者参与优势资源开发和基础设施建设。大力发展外向型经济，拓宽利用外资和先进技术、管理经验的渠道和领域，努力推进全方位、多层次、宽领域的对外开放。

（五）在构建和谐中推动发展，努力建设全国民族团结进步的模范区

坚持民生优先，完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化，努力解决一批事关人民群众切身利益的突出问题，让全体人民共享改革发展成果，努力建设全国民族团结进步的模范区。办好人民满意的教育。扩大教育资源总量，提供更多的优质教育资源满足人民群众的需要。基本普及学前教育，均衡发展义务教育，大力发展高中教育，积极发展民办教育，协调发展职业教育、特殊教育。加快恩施职业技术学院建设和发展，支持湖北民族学院建成全国知名、特色鲜明的民族大学。未来五年，州财政将筹集资金 5000 万元，用以奖代补的方式支持农村教师住房建设。加快发展卫生事业。按照保基本、强基层、建机制的要求，优化医疗卫生资源配置，完善基本医疗卫生保障，加强公共卫生服务建设，建立健全覆盖城乡的基本医疗卫生服务体系。支持州中心医院建设成为武陵山区的医疗卫生服务中心。大力推进中医药事业发展，推广和使用中医药适宜技术，促进卫生事业可持续发展。大力实施“健康恩施”全民行动计划，提高全州人民健康水平。推动文化繁荣发展。按照“引领前进方向、凝聚奋斗力量”的要求，大力发展文化事业，加快发展文化产业，推动文化事业与文化产业互动发展。投资 8 亿元的州文化中心将在建州 30 周年前投入使用，30 集电视连续剧《大水井》也将在建州 30 周年前与观众见面，积极筹划拍摄大型电视连续剧《清江壮歌》，进一步提升民族文化影响力。努力扩大就业。坚持实施更加积极的就业政策，多渠道开发就业岗位，着力做好重点人群就业工作。完善社会保障体系。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，扩大社会保障

覆盖范围，提高保障水平。加快推进保障性住房建设，充分发挥住房公积金保障作用，切实改善低收入人群的住房条件。深入实施“人才强州”战略，充分尊重人才、重视人才、用好人才，使人才在恩施州有平台、有作为、有贡献，着力打造人才洼地、创业实地、创新高地。全面做好人口和计划生育工作。落实计划生育基本国策，统筹解决人口问题，促进人口均衡发展。创新社会管理。加强社会治安综合治理，努力维护社会稳定。畅通信访渠道，妥善化解社会矛盾。建立健全社会应急体系，增强防灾减灾能力，提高安全生产水平，为人民群众安居乐业创造良好环境。积极争创全国民族团结进步模范集体，努力巩固各民族共同团结进步、共同繁荣发展的良好局面。

三、2012 年的主要工作

2012 年是新一届政府履职的第一年，开好头、起好步，对于圆满完成今后五年政府工作的目标任务至关重要。今年全州经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 13%，工业增加值增长 18%，全社会固定资产投资增长 22%，社会消费品零售总额增长 18%，地方一般预算收入增长 17%，外贸出口增长 15%，直接利用外资增长 15%，城镇居民人均可支配收入增长 13%，农村居民人均纯收入增长 15%，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内，人口自然增长率控制在 7.5% 以内，城镇化率提高 2 个百分点，安全生产、节能减排完成省下达的目标任务。

围绕实现上述目标，我们将重点抓好以下几个方面的工作：

（一）抓特色产业建设，不断优化产业结构

特色农业重点抓龙头企业。围绕农产品加工业“四个一批”（一批有很强带动力的农产品加工龙头企业、一批在全国有影响的知名品牌、一批农产品加工园区、一批农产品加工大县）工程，积极扶持重点企业做大做强。启动国家富硒产品质检中心建设，为富硒特色产业开辟技术绿色通道。支持农民专业合作社发展，不断提高农民进入市场的组织化程度。深入推进农超对接，畅通农产品流通渠道。以推进“万亩乡镇千亩村”建设为抓手，大力实施“六百双五”工程，新建一批特色农业专业乡镇、专业村，建设一批标准化示范园区。加大“清江源”烟叶、“恩施玉露”茶、“思乐”畜产品、“大山鼎”高山蔬菜等品牌建设力度，以标准化推进特色品牌建设，以质量提升特色农产品市场竞争力和市场占有率。

资源型新型工业重点抓市场主体。大力实施“市场主体增量行动”和“企业成长工程”，新增规模以上工业企业 30 家以上。着力实施一批重大工业项目，重点抓好建始 100 万吨旋窑水泥、湖北思乐集团 100 万头生猪深加工、来凤重质碳酸钙粉体加工等一批工业项目的实施。加大技改投入力度，完成技改投资 15 亿元以上。鼓励优势企业通过重组、并购等方式扩大规模、打造品牌，扶持壮大一批骨干企业。加快工业园区（经济开发区）建设步伐，加大园区标准厂房建设力度，进一步完善园区配套功能，加大企业和项目入园力度，把园区建设成为新型工业的聚集区和示范区。

生态文化旅游产业重点抓核心景区及配套建设。全力推动恩施大峡谷、利川腾龙洞、巴东神农溪、咸丰坪坝营、建始野三河、清江山水画廊等核心景区提档升级，着力打造品牌景区和精品线路。围绕完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游六要素，大力推进旅游配套设施建设。重点抓好连接核心景区的旅游公路建设，实现旅游交通顺畅便捷化。抓好景区换乘中心、游客服务中心、停车场等配套设施建设，提高景区接待能力。抓好星级酒店、星级农家乐小区、特色美食街、恩施女儿城等服务设施建设，打造具有较强吸引力的旅游产品。大力开发旅游商品，建设旅游购物中心，延伸产业链条。推进旅游精细化管理，大力开展景区创 A、宾馆创星等行业创建活动，切实提高服务水平，不断提升游客的满意度和舒适度。推进旅游与文化的深度融合。抓好恩施女儿会、龙船调艺术节、中国三峡纤夫节、土家摆手节等文化品牌建设，促进

旅游与文化共生发展，提高文化产业对经济增长的贡献率。积极开展形式多样的宣传推介活动，提升恩施旅游的知名度和影响力。力争全年旅游接待人数达到 2000 万人次以上，旅游综合收入突破 100 亿元。

（二）抓重点项目建设，不断增强发展后劲

大力实施一批重点项目。全年完成固定资产投资 383 亿元，安排重点项目 70 个，其中续建项目 44 个、新建项目 26 个，计划完成投资 132 亿元。继续做好渝利铁路、宜巴高速等跨区域省级重点项目建设的协调服务工作，力争开工建设黔张常铁路。认真抓好恩来高速、恩黔高速、利万高速、恩建高速、恩施机场二期扩建和恩施、利川城区外环快速通道等交通项目建设；加快实施清江流域综合治理、农村饮水安全工程等水利项目建设；切实抓好鹤峰江坪河水电站、利川齐岳山风电二期、中国硒都国际茶城、恩施农副产品工业园、恩施州粮食物流等产业项目建设；加快推进州行政服务中心、州文化中心、州传媒中心、州体育中心、恩施客运中心站等公共服务项目建设。切实加强重点项目的跟踪服务和责任目标管理，继续实行重点项目和建州 30 周年献礼项目督办检查机制，及时解决项目建设中的困难和问题，确保项目早开工、早建设、早投产。

认真谋划争取一批重大项目。依托国家产业政策和投资导向，谋划和储备一批打基础、管长远、带动力强的重大项目，充实完善项目库。进一步加大项目争取力度，力争有更多的项目进入国家、省规划笼子和投资计划。继续做好安恩张铁路、五来高速、咸来高速、姚家平水利水电枢纽、新兴铸管集团 500 万吨铁精粉、石煤综合利用等项目的前期工作，力争有条件的项目尽快开工建设。

（三）抓城乡基础建设，不断改善城乡面貌

加强城镇基础设施建设，加快城镇化步伐。认真落实《恩施州城乡规划建设管理条例》，充分发挥规划在城镇建设中的龙头作用，以科学的规划指导城镇建设。全年实施城建项目 150 个，总投资 65 亿元。州城建设重点抓好金山大道、金龙大道、金凤大道、施州大道红庙至龙凤坝、恩施机场快速通道等工程项目建设，提升州城承载能力。加快县市城区基础设施建设，进一步拓展城区发展空间，不断完善城市功能。继续实施好“百镇千村”工程，着力建设一批工业重镇、商贸重镇和旅游重镇。加强房地产市场监管，促进房地产业健康有序发展。加大城镇规划区内违法违规修建房屋的整治力度，有效解决城镇规划区内无序建房问题。积极支持州城创建全国园林城市，支持各县市创建文明城市、卫生城市、环保模范城市，提高城市管理水平。

加强农村基础设施建设，切实改善农村面貌。加大电力、通信等基础设施建设投入，启动实施农村电网升级改造工程。大力推进农村公路建设，完成通畅工程 1650 公里。大力发展农村水利，解决 21 万农村人口饮水安全问题，完成小型农田水利重点县 1.3 亿元年度建设任务，完成 25 座小（II）型病险水库除险加固工程。以“万名干部进万村挖万塘”活动为契机，加大塘堰整治等农田水利建设力度。认真组织实施国土整治工程，整理基本农田 8 万亩，改造低丘岗地 9 万亩。加大新农村建设力度，抓好 8 个省级新农村试点乡镇建设。大力推进生态家园文明新村建设，实施 5 万户清洁能源入户工程。大力实施“村庄整治”示范工程、特色民居建设工程，实施 100 个村的新农村建设，完成 52 个村的环境综合整治和 1 万户特色民居改造。

（四）抓体制机制改革，不断扩大对外开放

深入推进各项改革。继续推进行政审批制度改革，切实转变政府职能，提高政府效能。加快推进电力等企业改革，逐步建立现代企业制度。深化财政管理体制改革，逐步建立运转高效的公共财政服务体系。

深化农村综合改革，建立和完善促进农村发展的体制机制。稳妥推进事业单位改革、人事制度改革和分配制度改革，积极推进医药卫生体制改革，严格落实国家基本药物制度。大力推进文化体制改革，探索建立促进文化大发展大繁荣的体制机制。

努力扩大对外开放。大力实施开放先导战略，坚持真开放、敢开放、全开放，不断提升对外开放水平。加大招商引资力度，切实转变招商引资方式，积极引进国内 500 强企业、上市公司、行业领军企业，在招大引强上实现新突破。切实提高招商引资项目合同的履约率、资金到位率和项目开工率，确保招商引资到位资金达到 100 亿元，直接利用外资 2100 万美元以上。加大对外贸市场主体的引进和培育，力争新增出口过千万美元的龙头企业 2-3 家，实现外贸出口 2 亿美元以上。

营造良好的发展环境。牢固树立“发展第一、服务至上，一切为了发展、一切服务发展”的理念，进一步加强服务环境、法制环境、政策环境、人文环境建设，落实无缺位服务制度，严格执行责任追究制度，积极营造亲商、安商、富商的浓厚氛围和更加宽松、更加优越、更具竞争力的发展环境。

（五）抓财税金融工作，不断增强保障水平

扎实做好财税工作。积极运用财政贴息、税收优惠等政策，大力发展新兴后续财源，壮大提升骨干财源，积极培植新的财税增长点。认真做好重点行业、重点企业的税收征管工作，加大财税收入组织力度，实现财政收入稳定增长。严格财政预算管理，进一步提高财政资金使用效率。调整优化财政支出结构，强化公共财政理念，切实保障和改善民生，提高财政保障能力。

切实增强金融服务能力。引导金融机构优化信贷结构，加大对经济发展重点领域的支持力度，确保全州信贷投入高于全省平均水平。深入推进金融服务创新，大力支持设立村镇银行、小额贷款公司等新型金融机构，积极推动农村信用联社和农村合作银行组建农村商业银行，争取有实力的股份制商业银行设立分支机构，支持保险、证券业健康发展。积极支持有条件的企业上市，支持担保公司等融资平台建设，着力缓解企业融资难题。加强金融生态环境建设，巩固“金融信用州”创建成果，建立健全金融促进经济发展的长效机制。

（六）抓社会事业发展，不断提升民生质量

加快发展社会事业。加大科技创新力度。继续实施特色优势产业科技支撑行动计划，着力解决影响特色产业发展的关键技术难题，加强科技成果的转化运用，加快发展高新技术产业，提高科技对产业的支撑力。广泛开展科普活动，努力在全社会形成崇尚科学的良好氛围。坚持优先发展教育事业。积极发展学前教育，推进州民族幼儿园迁建工作，新建或改扩建 50 所幼儿园，逐步满足社会对学前教育的需求。实施义务教育均衡发展工程，稳步推进中小学布局调整，加快义务教育阶段学校的标准化建设，完成 200 所义务教育学校标准化实验室建设。加快发展高中阶段教育，努力提高普及程度和教育质量。大力发展职业技术教育，培养大量实用技术人才。加强教师队伍建设，新增农村中小学教师 600 名。加快发展卫生事业。坚持新增医疗卫生资源向农村和城市社区倾斜。鼓励社会资本举办医疗机构，鼓励公立医院托管乡镇卫生院，积极开展优质医院创建活动。加强卫生人才队伍建设，为基层卫生院补充医疗卫生人员 200 名。认真落实卫生惠民工程，加快基本公共卫生服务项目建设，全面实施国家基本药物制度，巩固提高新型农村合作医疗的参合率和受益面，不断提升医疗服务水平。切实加强人口计生工作，稳定低生育水平，综合治理出生人口性别比问题，提高出生人口素质。大力发展文化体育事业。切实抓好非物质文化遗产和文物的保护、传承和利用。切实加强文化体育基础设施建设，大力实施文化体育惠民工程，积极开展群众文化体育活动，不断完善公共文化体育服务体系。

加强就业和社会保障工作。继续实施积极的就业政策，大力发展劳动密集型产业和小型微型企业，多渠道开发就业岗位，新增城镇就业 3.1 万人。积极鼓励全民创业，以创业带动就业。加大就业援助力度，为困难就业群体提供更多的就业岗位。不断完善社会保障体系，实施城乡居民社会养老保险，逐年扩大覆盖范围。进一步完善城乡居民最低生活保障制度，切实保障困难群众基本生活。加强物价监管，采取积极应对措施，最大限度降低物价上涨对低收入人群生活的影响。加快州康复中心建设，保障残疾人康复医疗需求，切实提高残疾人生活质量。不断完善城镇医疗保险制度，规范城镇职工和居民医疗保险，基本实现州级统筹。

推进生态文明建设。大力实施城乡绿色工程，进一步改善生态环境。加大自然保护区建设力度，加强湿地保护，保持生物资源多样性。加快实施清江流域、三峡库区水污染防治规划，加快推进中小河流治理和水土流失综合治理。加强农村环境保护，认真实施农村环境连片整治项目，积极创建国家和省级生态乡镇、生态村。切实加强耕地保护，着力保护基本农田。深入推进资源节约集约利用，积极发展循环经济和低碳经济，提高资源综合利用水平。

加大扶贫开发工作力度。按照政府主导、统筹发展的原则，建立健全专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体的工作格局。抓住国家在武陵山片区率先开展区域发展与扶贫攻坚试点的机遇，积极争取项目、资金、政策支持，通过开发式扶贫，不断增强贫困人口自我发展能力，稳定解决温饱问题，提高收入水平、生活质量和综合素质，加快脱贫致富步伐。充分利用“616”对口支援工程和省内部分市对口支援民族县市的机遇，争取和实施一批产业发展、基础设施建设和民生改善方面的重大项目，促进县域经济加快发展。

加强社会公共管理。进一步加强社区建设，完善社区服务功能。深入开展“平安恩施”建设，切实加强社会治安综合治理，依法打击各种违法犯罪活动。进一步加强应急体系建设，提高突发事件应对处置能力。加强食品药品和农产品安全监管，保护人民群众生命健康安全。全面落实安全生产责任制，继续深化安全专项整治，杜绝重特大事故的发生。健全网络舆论引导机制，提高对虚拟社会的管理水平。高度重视来信来访工作，切实解决群众的合理诉求，努力化解各类矛盾纠纷，维护社会和谐稳定。

积极推动其他各项事业发展。支持驻恩施州部队建设，抓好国防动员、人民防空和民兵预备役工作，深入开展“全国双拥模范州”创建活动，增强军政军民团结。切实抓好“六五”普法工作，努力提高全民法律素质。加大法律援助工作力度，完成法律援助案件 1700 件、法律援助事项 18000 件。重视民族宗教工作，依法管理宗教事务。认真做好建州 30 周年庆典各项筹备工作，以州庆活动为契机，推动民族团结进步事业再上新台阶。继续加强妇女儿童、老龄、外事侨务、对台、移民、气象、档案、史志、关心下一代等工作。

各位代表，今年我们将继续实施十大民生工程：1. 新建保障性住房 1.5 万套，改造农村危房 1 万户；2. 新建或改扩建幼儿园 50 所；3. 为农村中小学补充教师 600 名，为乡镇卫生院补充医疗卫生人员 200 名；4. 解决 21 万农村人口饮水安全问题；5. 实施农村通畅工程 1650 公里；6. 新增城镇就业 3.1 万人，城乡居民社会养老保险参保率达到 85%；7. 新启动 88 个重点贫困村和 39 个重点老区村的整村推进工作，完成扶贫搬迁 4000 户 1.6 万人；8. 新建或改造州城、县城、重点集镇标准化菜市场 50 个以上；9. 完成清洁能源入户工程 5 万户；10. 完成 25 个城市社区服务中心规范化建设。

各位代表！做好当前和今后一个时期的各项工作，推进全州经济社会又好又快发展，对各级政府提出了更新更高的要求，我们将坚持不懈地抓好政府自身改革和建设。

必须坚持开拓进取，增强政府创新力。进一步解放思想，更新观念，只要有利于恩施的发展，就要大胆地试、大胆地闯、大胆地干，不断创新体制机制，宽容探索中的失误，允许创新中的曲折，善待竞争中

的失利，坚持用发展的思路、改革的办法破解发展难题，推动科学发展、跨越发展。

必须坚持求真务实，增强政府执行力。崇尚实干，力戒空谈，坚决防止形式主义、官僚主义和文山会海，集中更多时间和精力谋大事、促发展、抓落实，靠实实在在的成绩取信于民。继续巩固“两提高、两满意”活动成果，深入开展“治庸问责”活动，严厉查处“不作为、慢作为、乱作为”的行为，促进机关精神面貌大改观、干部作风大转变、服务效能大提升。

必须坚持依法行政，增强政府公信力。推进法治政府建设，加快依法治州进程。坚持用法律手段管理经济社会事务，不断提高依法决策、依法管理、依法办事的能力。认真贯彻民主集中制，进一步完善重大事项的议事规则和决策程序，推进决策的科学化和民主化。严格落实党风廉政建设责任制，大力推进反腐倡廉“十个全覆盖”，坚持从源头上治理腐败，坚决纠正损害群众利益的不正之风，树立清廉、勤政、为民的良好形象。

各位代表，回顾过去，我们激情满怀，展望未来，我们信心百倍。百舸争流，不进则退，唯有奋勇向前，方能不辱使命。让我们在州委的领导下，在州人大、州政协的监督支持下，紧紧依靠全州各族人民，振奋精神，锐意进取，开拓创新，扎实工作，推动全州经济社会科学发展、跨越发展，为建设全国先进自治州而努力奋斗！