

2012年湖南省衡阳市政府工作报告

衡阳市人民政府市长张自银

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、五年共同奋斗，衡阳站在了发展的新起点

过去的五年，在市委的正确领导下，全市上下以科学发展观为指导，励精图治，攻坚克难，战胜低温雨雪冰冻灾害，有效应对国际金融危机，全面完成了市十三届人大一次会议确定的各项任务，开创了改革开放和现代化建设的新局面。

（一）经济发展实现新的跨越。2012年，全市实现地区生产总值1985亿元（预计数，下同），是2007年的2.3倍，年均增长13.6%，人均地区生产总值突破4000美元；完成财政总收入185亿元，是2007年的3.7倍，年均增长28%；完成固定资产投资1040亿元，是2007年的4倍，年均增长38.3%，综合实力跃升全省第一方阵。耒阳、常宁、衡南、衡东荣膺全省县域经济强县（市），衡阳、衡山荣获全省县域经济发展先进县。**新型工业化加速推进。**2012年，完成规模工业增加值835亿元，是2007年的4倍，工业对经济增长贡献率达到56.4%。全市规模以上企业1226家，比2007年净增484家。成功引进富士康等一批世界500强企业，与一批央企实现顺利对接。以电子信息为代表的战略性新兴产业迅速崛起，2012年实现产值750亿元，是2007年的10倍。建成1个国家重点实验室，3个国家级企业技术中心。累计完成工业技术改造投资1581亿元，年均增长35%。创建中国驰名商标10个、中国名牌产品2个、地理标志证明商标2件。**农业产业化步伐加快。**2012年，实现农业增加值347亿元，比2007年增长80%；实现农产品加工销售收入220亿元，市级以上农业产业化龙头企业272家，比2007年增加149家。粮食生产实现九连增，荣获全国粮食生产先进市，衡南、衡阳、祁东、耒阳等四县（市）被评为全国粮食生产先进县；城区蔬菜基地、百里油茶产业示范带等基地建设加快推进，出栏生猪、出笼家禽连续六年居全省第一，形成了粮食、畜禽、油茶、竹木、果蔬、饲料、烟叶七大支柱产业。实施土地开发整理29万亩，发展农民专业合作社1267个。**服务业发展水平提升。**华南城落户衡阳，共创国际广场、杨柳4S销售街区、崇盛国际中心、中亿汽贸城等综合商贸重点项目进展顺利，“万村千乡市场工程”和“家电下乡”活动成效显著。南岳衡山入选最受群众喜爱的中国十大风景名胜区，罗荣桓故居纪念馆获评国家4A级旅游景区，蔡伦竹海成功创建为国家级水利风景区，天堂山被评为国家森林公园。2012年，全市实现旅游业综合收入172亿元，是2007年的4.3倍。五年累计完成房地产开发投资306亿元，销售商品房1113万平方米。民生、招商、广发、交通、中信等9家股份制银行落户衡阳。2012年，全市金融资产总额达1900亿元，是2007年的2.3倍；社会融资总量150亿元，是2007年的7倍。

（二）城乡面貌发生明显变化。连续四年开展“项目建设年”活动，共实施国省市重大项目 741 个，完成投资 1850 亿元，年均增长 48%。**交通面貌全面改善。**南岳民用机场、土谷塘航电枢纽成功获批，全面开工建设；衡炎、衡邵、潭衡西、衡桂、南岳等 5 条高速公路建成通车，全市高速公路通车里程 572 公里，居全省第一；武广高铁、湘桂铁路扩能改造工程建成运营，衡茶吉铁路即将建成，怀邵衡铁路即将开工，铁路通车里程 474 公里，列全省第二，“1189”立体交通格局初步成型。开工建设干线公路 13 条 443 公里，新增二级公路 336 公里；顺利完成国省道路网规划调整，新增国省道规划里程 2000 公里。**城市发展全面优化。**市土地利用总规成功获批，中心城区规划面积由 120 平方公里扩展到 271 平方公里。新一轮中心城市总体规划修编加快推进，高标准制定《城市绿地系统规划》、《城市综合交通体系规划》等 12 个专项规划，完成 130 个乡镇总体规划修编。大力实施“三年塑城”计划，累计完成城建投资 220 亿元，城市化率由 2007 年的 33.1% 提高到 46.9%。完成 64 条城市主干道、161 条背街小巷、220 条城镇道路建设改造，衡州大道基本建成，蒸阳南路、蒸湘南路、西外环线等建成通车，4 个高速公路出城口全部打开；建成公园 9 个、“三江六岸”风光带 16 公里。完成 23 座自来水厂、11 座污水处理厂、8 座垃圾无害化处理场建设，新建和改造排水管网 464.9 公里，中心城区生活污水处理率、垃圾无害化处理率分别达 74.7%、100%。湘江流域重金属污染治理取得阶段性成效，湘江水系水环境功能区达标率 93.4%。深入实施“十万乔木进雁城”、“通道绿化”等专项行动，启动中心城区排水防涝工程，市区环境持续改善，成功创建省级园林城市，实现省级卫生城市保类进位。**新农村建设全面推进。**建设“一乡一品”专业乡镇 69 个，打造 18 个新农村建设示范片，白云太平示范片和祁东官山片、蒸湘雨母村分别被评为新农村建设省级精品工程和示范片(村)。大力开展全市农村环境综合整治工作，农村卫生状况明显改观。五年来，完成农村公路建设 9103 公里，93% 的行政村实现通水泥路；完成 2927 个行政村电网改造；解决农村 187.5 万人饮水不安全问题，完成 27 座中型、176 座小一型、114 座小二型病险水库除险加固。

（三）改革开放取得重大突破。各项改革稳步推进。成功探索整体改制、“先安置、后处置”的新路子，五年共完成 96 家企业改制，安置职工 7 万人。搭建城建投、交通投、水利投、弘湘公司等 8 个融资平台，成功发行两期城投债券 33 亿元，2 家企业借壳上市，15 家企业进入省重点上市后备企业资源库。成立土地储备委员会和矿业权储备经营公司，土地矿产交易方式和程序明显规范。市县机构改革，乡镇机构改革，文化管理体制改革，省直管县财政体制改革，医药卫生体制改革，服务业综合改革，燃油税体制改革，基层农技推广体系改革，水管体制改革，集体林权制度改革等各项改革全面推进。**对外开放成效显著。**湖南省第一个综合保税区落户衡阳，公路口岸即将开放运行，“无水港”挂牌运营，铁海联运、“五定班列”高效运行。五年审批外资项目 468 个，实际利用外资 21.8 亿美元，年均增长 18.4%；完成外贸进出口总额 55.55 亿美元，加工贸易进出口总额突破 10 亿美元。**园区实现跨越发展。**市高新技术产业开发区(白沙洲工业园)成功升级为国家级高新技术产业开发区，松木工业园获批国家循环化改造示范园区，衡钢工业园获批国家级新型工业化产业示范基地，西渡经开区成为省级高新技术产业开发区，云集经开区获评省级新型工业化产业示范基地。五年来，全市园区建设面积 93 平方公里，建成标准厂房 800 万平方米；引进工业项目 731 个，实际到位资金 436 亿元。2012 年，园区实现工业增加值 301 亿元，占全市工业增加值的 36%。

（四）民生改善迈出坚实步伐。财政用于民生支出五年累计 453 亿元，占全市财政总支出的 55%。2012 年，城乡居民收入分别为 20617 元、10100 元，均在 2007 年基础上

实现翻番。**就业再就业成效显著**。五年来，城镇新增就业 29.8 万人，扶持创业 4 万人，对 1.2 万户零就业家庭实现就业动态清零。**社会保障制度全面覆盖**。城镇居民与农村养老保险全面推行；企业退休人员养老金实现八连调，人平增加 690 元；被征地农民、未参保集体企业退休人员、小集体企业职工等群体均纳入养老保险范围。城镇职工、居民医疗保险报销比例逐步提高，关闭破产企业职工全部纳入城镇职工基本医疗保险；新农合五年共为 933.3 万参合农民补偿 39.4 亿元，统筹地区政策范围内实际补偿率达 78%。“老工伤”人员问题全面解决。2012 年，全市“五险”参保人员达到 791 万人次，为 2007 年的 4 倍。城乡低保实现应保尽保，城市低保月人均补差水平由 2007 年的 96 元提高至 260 元，农村低保月人均补差水平由 35 元提高至 104.5 元。五年开工建设保障性住房 7.5 万套，完成各类棚户区改造 4 万户，实施农村安居工程、灾后重建和农村危房改造 3.57 万户。**社会管理服务全面提升**。全面开展“公共服务六进社区”活动，提质改造老城区 28.5 平方公里。住房公积金覆盖率达到 75%。无线数字电视提质覆盖工程加速推进。撤销 4 个出城口公路收费站，免费开放所有公园、文化馆、图书馆、博物馆、纪念馆、美术馆。积极实践用群众工作统揽信访工作，连续 5 年保持信访总量下降，信访秩序明显好转。社会求助服务平台初步建立，处置重大灾害和公共事件能力不断提高。安全监管机制不断创新，煤炭资源整合取得阶段性成果，安全生产形势有所好转。食品药品放心工程全面实施。深入开展“打黑除恶”、打击“两抢一盗”专项行动，大力整治黄赌毒等热点问题，社会治安综合治理进一步加强，社会大局和谐稳定。**社会各项事业全面发展**。义务教育阶段“两免一补”政策全面落实；完成 635 所合格学校建设，建成 48 所农村公办幼儿园，全市学校 D 级危房全部改造完毕，中心城区校舍不安全问题彻底解决；城市学校“大班额”有效缓解；民办教育、职业教育、成人教育、在衡高校取得新的发展。五年获得专利授权 3020 件，特变电工获得国家科学技术一等奖，镭目科技获得中国专利优秀奖。文化设施逐步完善，市图书馆、市博物馆扩改提质，市群众艺术馆被评为国家一级馆。“石鼓书院大讲坛”赢得市民口碑，“公共文化服务进社区”成为国家公共文化服务体系示范项目。“和风衡州”、“广场句句演、社区周周乐”、送戏下乡惠民工程等活动深受群众喜爱。所有政府办基层医疗卫生机构、村卫生室实现国家基本药物制度全覆盖，实施参合农民乡镇卫生院住院基本费用起付线外全报销制度。人才强市战略深入实施，全市人才总量由 2007 年的 29.6 万人增加到 35.2 万人。成功举办市九运会、首届全民健身大会，荣获全国全民健身先进市。计生工作连续八年获全省先进。农机工作连续十年获全省先进。农业综合开发和移民后扶工作进一步推进。残疾人事业得到新发展。民族宗教、外事侨务、港澳台事务、监察、审计、编制、国税、地税、统计、物价、工商、海关、质检、知识产权、检验检疫、气象、水文、人防、老龄、市志、档案、通信保障、无线电、粮食、供销社、政务服务、各行管办等工作取得新进展，工会、共青团、妇联、科协、文联、社科联、贸促会、红十字会等群团工作取得新成绩，驻衡解放军、武警、民兵预备役部队作出新贡献，国防后备力量建设、国防教育和“双拥”工作创新发展。

（五）政府自身建设切实加强。坚决落实中央的方针政策，坚决执行省委、省政府的决策部署。**依法行政水平明显提高**。五年共清理规范性文件 13767 件，政务公开深入推进，实现县级以上行政机关所有行政审批事项和非行政审批事项网上办理与电子监察全覆盖。健全科学民主的决策体系，自觉接受人大法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督和社会各界监督，五年共办理人大代表议案 5 件、建议 1566 件，人大常委会决议决定、审议意见、评议意见 53 件；办理政协委员提案 1809 件、政协建议案 16 件。依法治市、公正司法和基层民主建设等取得新进展。**行政服务效能持续提升**。连续四年

开展“企业服务年”活动，推行重大项目代理服务制度。持续深化行政审批制度改革，行政许可事项精简为 270 项，非行政许可审批事项精简为 24 项，下放原属市级的管理权限 75 项，取消行政事业性收费 236 项。**廉洁政府建设深入推进。**全面落实党风廉政建设责任制，严肃查处各类违纪违法案件，大力纠正各种不正之风。正式启动公务卡支付改革，严格控制“三公”经费支出，政府廉政建设得到加强。

各位代表，过去的五年，我们办成了一批多年想办的大事，办好了一批群众期盼很久的实事，办妥了一批困扰发展的难事。衡阳获得了“中国优秀旅游城市”、“全国科技进步先进市”等国家级荣誉 153 项；成功获批服务业综合改革试点城市、湘南承接产业转移示范区等国家级试点 13 项；成功承办了国际道教论坛、全国油茶生产现场会、中国服务业改革发展高峰论坛等国际国内重大活动 37 次。衡阳发展的势头引起广泛关注，衡阳人民的自信逐步增强。这些成绩的取得，得益于市委的坚强领导，得益于市人大、市政协的监督支持，得益于全市人民的团结奋斗，得益于社会各界的热情帮助。在此，我代表市人民政府，向全市广大工人、农民、知识分子、干部，向驻衡解放军、武警部队、民兵预备役官兵和公安、司法干警，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向所有关心支持衡阳发展的朋友们表示衷心的感谢！

各位代表，五年的生动实践，我们看到了加快衡阳发展的巨大潜力，也悟到了加快衡阳发展的宝贵经验：**第一，必须不断解放思想。**只有解放思想，才能释放衡阳的潜力。我们必须以开放、开明、包容的心态解放思想，以改革的思维破除落后体制，以服务的理念创造宽松环境，以市场的手段破解发展难题，实现经济社会跨越发展。**第二，必须抓好项目建设。**项目是发展变化的载体。大项目、大发展，小项目、小发展，没项目、难发展。加快发展就是要紧紧抓牢抓好一批改写历史、牵动全局、引领未来的大项目、好项目。**第三，必须坚持真抓实干。**“空谈误衡，实干兴衡”。我们要继续坚持集中力量办大事，握紧拳头保重点，讲实话、干实事，敢作为、勇担当，言必行、行必果。**第四，必须落实以人为本。**政府工作的全部目的就是让人民过上更好的生活。我们要带着责任、带着感情为群众办实事、解难事，最大程度地让人民共享改革发展成果。

各位代表，过去五年的工作，我们也存在很多问题，还有很多不足：经济发展总体水平不高，经济的质量和效益不好，人均水平比较低；经济结构性矛盾仍然比较突出，城乡区域发展仍不协调；资源环境制约加剧，节能减排和生态建设面临更多考验；社会管理和公共服务体系还不够完善，在收入分配、社会保障、教育、医疗等方面有许多问题亟待下大力气解决；安全生产、经济发展环境和政府自身建设的任务仍十分艰巨。我们将高度重视这些问题，努力加以解决。

二、贯彻落实十八大精神，率先全面建成小康社会

率先全面建成小康社会，是我市把握发展大势、立足现实基础、着眼未来发展的必然选择。**从外部环境看**，世界经济新一轮创新和产业转型处于孕育期，发展空间很大；我国经济发展长期向好的趋势没有改变，产业转移加快，发展机遇很多；“中部崛起”战略深入实施，全省“四化两型”建设加快推进，湘南经济板块持续崛起，发展潜力很足。**从自身优势看**，衡阳交通便捷，资源丰富，人民勤劳，产业基础较好，是国家重点开发地区、国家服务业综合改革试点城市、国家新型工业化产业示范基地、湘南国家级承接产业转移示范区，拥有国家级高新技术产业开发区和全省首个综合保税区，衡阳正

处在各项政策支持、各类发展平台优势叠加的历史最好时期。**从现有基础看**，小康社会涵盖经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境 6 大类 23 类指标。通过五年来的加快发展，我市全面建设小康社会稳步推进，2012 年全面小康社会总体实现程度达到 82.2%。站在新的发展起点上，我们要清醒地看到，世界经济已由危机前的快速发展期进入深度转型调整期，世界经济低速增长的态势仍将延续；我们要清醒地认识，经济增长下行压力和产能相对过剩矛盾有所加剧，企业生产经营成本上升和创新能力不足的问题并存，经济社会发展和资源环境及基础设施不足的矛盾仍然突出；我们要清醒地把握发展的形势，勇敢地担起历史的责任，更加坚定不移地推进改革开放和现代化建设，再创一个黄金发展期。

率先全面建成小康社会，我们务必要明确方向、坚定信念、奋发有为。**要坚持发展第一要务**，始终坚持发展先于一切、高于一切、重于一，以发展凝聚人心，用发展解决发展中出现的困难和问题。**要激活改革第一动力**，以更大的勇气和智慧推动改革，把改革创新精神贯彻到工作各个环节，加快形成有利于实现经济社会全面协调可持续发展的体制机制环境。**要突出项目第一抓手**，进一步把项目建设摆在中心位置，整合更多的资源，投入更大的精力，着力布局和引进影响衡阳长远发展的重大战略性项目。**要抓实招商第一菜单**，全面落实一把手招商责任，创新招商引资方式，努力打造类同沿海地区的发展环境，加快对外开放步伐。**要强化产业第一龙头**，坚持做大工业，做强农业，做优服务业，加快发展战略性新兴产业，构建现代产业发展新体系。**要夯实园区第一平台**，坚持“工业新城”理念，扎实推进园区基础设施建设，打造新的经济增长极。**要建好城市第一载体**，推进城市扩容提质，加快小城镇建设步伐，健全城乡统筹发展新机制。**要落实民生第一责任**，不断加大投入力度，让更多的优质资源惠及民生，让更多的群众共享改革发展成果。

今后五年，全市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，按照“突出主旋律、争当排头兵、造福老百姓”的总体要求，紧紧围绕主题主线，以提高经济增长质量和效益为中心，加快转变发展方式，全面深化改革开放，切实保障改善民生，大力推进“四化两型”建设，为率先全面建成小康社会而努力奋斗。

一一建设小康衡阳。地区生产总值和城乡居民收入在 2010 年基础上翻一番，地区生产总值年均增长 12%，财政总收入年均增长 15%以上，城乡居民收入年均分别增长 12%，固定资产投资年均增长 25%，社会消费品零售总额年均增长 15%，城镇化率达到 55%，综合实力在全省进位争先。建设区域性交通枢纽中心、商贸物流中心、金融服务中心、先进制造业基地。

一一建设开放衡阳。实施创新驱动发展战略，推进改革攻坚和全面开放。重点领域和关键环节改革取得明显进展，转变发展方式取得重大成效，现代产业体系基本建立。开放合作战略深入推进，各类开放平台进一步完善，承接产业转移取得重大进展，加工贸易产业层次提升，进出口结构转型升级，基本建成湘南国家级承接产业转移示范区的核心区。

一一建设绿色衡阳。生态环境质量明显改善，资源能源利用效率显著提高，绿色生产特征日益凸显，绿色消费模式逐步形成，绿色文化氛围渐趋浓厚，基本实现经济社会

和资源环境协调发展，宜居宜业宜游的现代城乡新格局基本形成。森林覆盖率达到43.7%，城市建成区绿化覆盖率达到36%，空气质量达标率达到95%，城市污水处理率达到90%，能源消费总量、单位地区生产总值能耗、二氧化碳、二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物、工业固体废弃物排放强度等指标控制在省下达的目标以内。

——**建设幸福衡阳**。高质量的就业更加充分，城镇登记失业率控制在4.5%以内。社会事业协调发展，覆盖城乡的社会保障体系更加健全，劳动年龄人口平均受教育年限达到11年，基本公共服务水平和均等化程度大幅提高，实现住有所居、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养，人民生活得更有尊严、更加幸福。

——**建设法治衡阳**。法治理念深入人心，法治政府建设扎实推进，公民政治参与有序扩大，人民权益和社会公平正义得到切实保障，全社会的法治意识和法律素质普遍提高，司法公信力不断提升，经济社会秩序良好，人民安居乐业。

三、科学谋划今后五年的工作，努力实现2013年良好开局

下届政府工作的五年，机遇前所未有，挑战前所未有，我们务必敢试、敢闯、敢做、敢当，全力推动衡阳在新的起点上实现新的跨越。

（一）**强力推进新型工业化，加速产业转型升级**。突出新型工业化第一推动力，大力实施“工业提升”计划，加快构建现代产业新体系。

改造提升传统产业。支持用先进装备、先进技术、先进工艺改造传统工业，提高技术工艺系统集成水平，发展机械、化工、食品、建材、轻工、冶金、服装等传统产业，提升传统产业的质量和效益。完善落后产能退出机制和配套政策，引导规模企业专注核心部件研发、产品集成、售后服务，促进传统产业向价值链高端攀升，向研发设计和销售服务两头延伸。推动重点行业企业跨区域兼并重组，着力打造以特变电工、中钢衡重等为龙头的千亿装备制造业，以中国五矿、三安矿业等为龙头的千亿矿产品精深加工业，以建滔化工、湘衡盐化等为龙头的千亿盐卤化工及精细化工产业，以燕京啤酒、娃哈哈等为龙头的五百亿食品加工业，以中建材、衡利丰等为龙头的五百亿新型建材产业。

培育提升新兴产业。认真实施战略性新兴产业发展整体规划，设立专项引导资金，引进战略投资者，大力培育电子信息、先进装备制造、新能源、新材料、现代医药及生物制药、文化创意等6大战略性新兴产业。全力支持以富士康、欧姆龙、中兴通讯、中科光电为代表的电子信息产业发展，培育一批年销售收入过100亿元、过500亿元的旗舰企业，把电子信息产业培育成衡阳新兴产业名片。加快金杯电工、天雁机械、恒天九五等先进制造业，共创光伏、中油金鸿等新能源产业和紫光古汉、恒生制药等生物制药业的发展。

开拓提升产品市场。鼓励企业走出去，千方百计引进来，鼓励支持本土企业加强自主创新、降低综合成本，提高产品竞争力，建立良好的品牌形象。进一步改善产业配套环境，鼓励本地企业上下游配套、产业对接，延伸产业链条。优先将本地合格产品纳入各级政府采购计划，鼓励建设项目同等条件下优先使用本市能够供应的本地产品。大力实施企业家和企业管理人员培训提升工程，培养造就一批优秀企业家队伍。

建设提升工业园区。用“工业新城”的理念，强化园区基础设施建设，加快生活配套设施建设。新建和高效利用标准厂房 1000 万平方米，全力承接沿海地区产业转移。建好国家级高新技术产业开发区，加快松木工业园申报国家级经济技术开发区步伐，推进衡钢二期加工园、特变电工加工园、水口山有色金属加工园和各县市工业园区建设。

（二）强力推进现代农业，建设社会主义新农村。把解决好“三农”问题作为全局工作的重中之重，加快推进农业现代化，建设“农民富、村庄美、民风好”的新农村。

提高农业综合生产能力。突出抓好“衡邵干旱走廊”综合治理，加强以农田水利、大中型灌区配套、中小型病险水库除险加固、骨干山塘清淤扩容和渠系配套等为重点的农村水利项目建设，规划实施祁东“西水东调”工程。强化耕地保护，推进农村土地开发整理和农业综合开发，大规模建设旱涝保收高标准农田。发展壮大农村合作经济组织。扩大农村政策性保险实施范围，建立健全农业再保险和巨灾风险分散机制。支持农业新品种、新技术的推广应用，逐步实现农业机械化。加强农产品质量安全监测和溯源体系建设，抓好重大动物疫病防控，确保主要农产品有效供给和优质安全。

加快发展现代农业。实施粮油产业“百亿工程”，使务农种粮有效益、不吃亏、得实惠。抓好“菜篮子”工程，科学编制蔬菜发展规划，巩固扩大中心城区蔬菜基地。建设一批标准化、规模化的优质农产品生产基地，大力推进畜禽鱼标准化规模养殖。深入实施农产品加工业振兴规划，培育粮食、生猪、油茶、竹木、果蔬等 5 大支柱产业，积极发展烟叶、茶叶、席草、黄花菜、中药材等特色产业。支持创建农业科技创业园区和县城所在地设立农产品加工园区。力争五年内农产品加工总产值达到 550 亿元、年均增长 20%，培育省级龙头企业 50 家、国家级龙头企业 5 家。

深入推进新农村建设。抓好镇村民居规划，引导散居的农村人口向社区集中，加快构建以中心社区为基础的新型农村社区。完善农村公路网络，实现县与县、乡与乡、村与村之间水泥(沥青)路“无缝连接”，力争五年完成农村公路改造 3000 公里以上。大力推进农村电网改造提质和农村沼气项目建设，全面解决农村人口饮水不安全问题，突出抓好农村危房改造和移民避险搬迁补助工作。推进新农村示范片区集中连片建设，加快雨母山城乡统筹发展核心示范片建设。抓紧抓好农村环境综合整治工作，全面完成“三清三基二统一化”目标任务，力争到 2014 年，基本改变全市农村环境脏乱差状况。

（三）强力推进“四城同创”，提升新型城镇化水平。把城镇化作为加快衡阳发展的突破口，大力推进新型城镇化，打造山水宜居新城，全面实现“四城同创”目标。

完善城乡交通网络。建成南岳民用机场并开辟全国重要城市航线；加快湘江两千吨级航道建设，建成土谷塘、湘祁航电枢纽工程；推进娄衡高速、茶常高速、南岳高速东延线建设，基本建成“三纵四横一环”高速公路网，实现各县市 15 分钟内上高速；加快衡茶吉、怀邵衡铁路建设，推进安张衡铁路前期和株衡、娄衡城际铁路规划工作，全面完善立体交通格局。加快国省干线公路改造步伐，建设 107 和 322 国道绕城线，延伸 322 国道到江西境内，发挥路网整体效益。实现衡云、衡西快速干道建成通车，启动衡大、耒云、衡祁快速干道建设。

加强城市基础设施建设。加快中心城区 180 平方公里、170 万人口的总规修编，实现城区控制性详细规划全覆盖。启动新一轮市辖区行政区划调整。大力推进以公交为主导的城市公共交通体系建设，完成中心城区主次干道建设，加快改造和拓宽大流量的交通路口。加强城市地下空间开发利用和管线管理。全面完成老城区片区提质改造任务，继续抓好小公厕、小停车场、小公园等设施建设，加快推进“城中村”以及合江套、雷公塘、荷花坪、京广铁路以东等旧城区改造。加力建设适度超前的主电网和城配网，确保安全供电。加快珠晖水厂建设，完成市城区 4 座水厂提质改造，实现建成区供水供气全覆盖。建成江东、江霞、酃湖污水处理厂，扩建松亭、铜桥港和耒阳、常宁、祁东、衡阳县 6 个污水处理厂，实现城市污水经过处理后达标排放。

实施城市精细管理。大力开展“城市管理年”活动，进一步完善城市管理体制，促进城市管理标准化、精细化、市场化、常态化。2013 年初步建成覆盖城市密集区数字城管平台，2014 年实现城市建成区全覆盖。坚决控制城市规划区内的非法用地、违法违规建设，强化中心城区村民住房的统规统建，规范城乡建设秩序。加强交通秩序管理，完成公交线路、站点调整、老城区停靠站点改造和公共停车场建设，解决停车难、停车无序等问题。加强环卫设施建设，全面实施密闭、环保、高效的生活垃圾收集、中转和运输，实现餐厨垃圾分类收运、生活垃圾袋装化处理。持续推进城市综合整治，重点解决广告乱贴、占道经营、马路市场等突出问题。推进文明施工，严格渣土运输管理。加强城区通道绿化、公共绿地建设管养，强化自然山体、水面保护。加强住宅小区园林建设，完善物业管理。

加快小城镇建设。支持耒阳市区按 70 平方公里、60 万人口，其他县城按 30 平方公里、30 万人口的规模规划建设，支持各县市重点发展 35 个规模为 3 万人左右的中心集镇，吸引人口、资金、生产要素向城镇集中，促进县城与小城镇合理分工、功能互补、集约发展。逐步完善城镇医疗卫生、科技教育、商业网点等公共设施配套，提高城镇基本公共服务质量和水平，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。建立专业化城镇管理队伍，健全居民自治制度，引导城镇居民开展自我管理。加快户籍制度改革，创造条件让有能力、有愿望的人顺利进入城镇生活，有序推进农业人口向城镇转移。

（四）强力推进改革开放，增强科学发展内生动力。以更大的力度推进改革，以更开明的心态扩大开放，吸引和聚集生产要素融入衡阳发展，激发创造活力。

大力支持创新创业。着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。大力引进紧缺型、创新型人才，培育一批创新型领军人才和杰出创新团队。继续资助专利申请，坚决保护知识产权，积极支持企业建立技术(工程)中心、科技创新(成果转化)产业基地，参与国家标准制定，争创中国名牌和驰名商标。力争专利授权量年均增长 25%以上，新创 100 个省级以上著名商标和名牌产品。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。完善中小微企业信用担保体系建设，扶持中小微企业快速发展。加快地方金融体制改革步伐，推进金融产品创新，着力增加有效信贷投放，积极支持实体经济发展，加强社会信用体系建设，打造湘南区域性金融服务中心。大力支持全民创业，进一步完善扶持政策，让有能力、有热情的劳动者各得其所，以创业带动就业，努力创建国家级创业型城市。

加快服务业改革发展。深入推进服务业综合改革试点工作，创造条件促进服务业发展提速、水平提升。中心城区重点发展总部经济、楼宇经济和消费经济，建设一批物流园区、专业市场、大型卖场、休闲基地、五星酒店，努力打造区域服务消费中心。稳定发展房地产业，规范市场秩序，加强市场监管。加快发展以南岳为龙头、对接中心城区的旅游产业，打造“大南岳衡山旅游圈”，把衡阳建设成为具有国际影响力的旅游目的地城市。积极发展生产性、生活性服务业，通过金融业态和信息化改造，大力发展现代物流、现代商务、金融保险、信息服务、科技服务、高端商务会展、服务外包等现代服务业，加快现代服务业集聚区建设。力争到 2017 年，现代服务业增加值占全市服务业增加值比重达到 40%。

协调推进各项改革。按照“先安置、后处置”的思路，扎实推进国有企业改革重组，2014 年全面完成市属企业改制任务。理顺市县财政关系，继续发挥市级财政的业务指导、服务协调等作用；调整和完善城区财政体制，建立健全园区一级财政。支持融资平台规范运作，加快发展。深化事业单位分类改革和岗位管理制度改革。创新城市价值管理，全面完善各类物权制度，大力支持民间资本进入市场化运作的基础产业、基础设施、社会事业等领域。稳定农村土地承包关系，稳妥推进土地流转，深化水管体制、集体林权制度改革。积极探索农村产权制度改革，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。

努力扩大对外开放。加快各类开放平台建设，全面建成用好综合保税区、公路口岸、铁路口岸、航空口岸、“无水港”、文昌港等对外开放平台，创造类同沿海地区的发展环境。加大招商引资力度，盯紧引进世界 500 强、大型跨国公司、大型央企、著名金融机构、上市公司和知名民营企业等战略投资者，提高利用外资的质量和水平。到 2017 年，全市引进内外资金 1000 亿元，年均增长 15%以上；实现外贸进出口总额 50 亿美元，年均增长 20%以上。

（五）强力推进“两型社会”建设，提升持续发展能力。坚持节能减排底线要求，抓好生态保护和修复，解决影响生态环境的突出问题，建设天更蓝、山更绿、水更清的美丽衡阳。

抓好节能减排。严格能耗和排放标准准入，坚决淘汰落后产能。深入实施“企业节能低碳行动”，强化节能激励约束机制，依法推进建筑和交通节能，引导商业与民用节能，支持推广应用清洁低碳能源产品。狠抓重点煤矿、冶炼、化工、电力等行业和企业的节能减排。大力发展循环经济，加快松柏、松木、大浦、大市、归阳等循环经济园区建设。推动排污权交易、环境污染责任保险的试点和推广，探索建立绿色信贷、生态补偿和环境污染损害鉴定评估机制。

加强污染治理。以工业污染、城市污染、重点流域污染和农村面源污染防治为重点，推进环境污染整治。加快实施湘江流域衡阳段重金属污染治理项目，抓好松江、松柏、大浦、合江套地区和幸福河流域整治。大力推进工业园区循环化改造、城镇垃圾污水处理设施建设、小城镇示范点建设，推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点工作。深入推进湘江流域水污染防治，逐步禁止化肥养鱼，全面落实规模养殖畜禽粪便无害化处理。

强化生态建设。建立国土空间开发保护制度，实施最严格的耕地保护制度。抓好天然林保护、退耕还林、植树造林和采矿沉陷区综合治理，加快湘江、耒水、蒸水等重点流域的生态治理，加强重点生态功能区、水域、湿地和城市原生态保护，构建生态安全圈。大力开展“四边造林”，建成珠晖生态公园、雨母山生态公园、雁栖湖公园、虎形山公园、营盘山公园、南湖公园和衡阳植物园，大力保护发展岫嵎峰、中国印山、蔡伦竹海、四方山、四明山、紫金山、岐山等风景区，不断提升城乡生态水平。

（六）强力推进社会事业，促进民生持续改善。把民生放在更加突出的位置，集中资源，加大力度，解决最基层的困难，在离群众最近、最需要的地方服务群众。

努力办好人民满意教育。落实教育优先发展战略，努力提升教育教学质量。合理配置教育资源，不断完善义务教育保障机制，全面完成合格化学校建设。关爱帮助留守儿童，大力解决外来人口子女接受义务教育问题，积极解决边远农村小学生就读难、城市“大班额”和学校文化体育设施缺乏等问题。积极发展特殊教育，加强公办幼儿园建设。加快发展高中阶段教育。大力发展现代职业教育，推动校企合作，推进职业教育与技能培训相结合，全力打造衡阳技师城。积极发展继续教育，完善终身教育体系。鼓励引导社会力量兴办教育，大力支持湖南科技经贸职业学院专升本工作。积极支持在衡高校加快发展，更好地服务地方经济社会建设。加强教师队伍建设，提高师德水平和业务能力。高度重视教育安全，有效解决校车安全问题。

推动文化大发展大繁荣。加强社会主义核心价值体系建设。整合城乡公共文化资源，创作和生产群众买得起、看得懂、用得上的文化产品。保护文物古迹，建设非遗文化传承交流中心，加快图书馆、博物馆、群艺馆、规划馆等公共文化设施建设。加大广播电视“村村通”、无线数字电视“户户通”工程和农家书屋建设力度。积极推进送戏下乡惠民工程，进一步实行公共文化场馆免费开放，组织好各类群众文化活动。加快文化产业发展，建设文化创意体验园，培育和发展现代传媒、新闻出版、数字影视、文化娱乐、网络动漫、文化会展等新兴文化业态。

大力提高人民健康水平。加强社区卫生服务中心和村卫生室建设，巩固乡镇卫生院建设成果，推进县级医院能力建设，加强基层全科医生培养，完善医疗卫生服务体系。积极稳妥推进公立医院改革，建立公立医院与基层医疗卫生机构的分工协作机制。扩大基本公共卫生服务内容，确保人人享有基本公共卫生服务。巩固国家基本药物制度。完善新农合基层医疗机构住院费用起付线外全报销制度，逐步提高各类医保报销比例，加强大病互助和救济，有效解决“看得起病”的问题。严格医疗机构准入条件，鼓励社会力量办医，形成多元办医格局。扶持中医药事业发展。着力实施食品药品放心工程，改革和完善食品药品安全监管体制机制。开展爱国卫生运动，促进人民身心健康。

持之以恒办好民生实事。推动实现更高质量的就业。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，完善就业服务体系，加强职业技能培训，鼓励多渠道多形式就业。继续抓好社保、医保、工伤、生育和失业保险，解决好特殊群体参保问题，稳步提高保障水平。完善城乡低保和临时救助救济制度，确保困难群众有尊严的基本生活。深化企业和机关事业单位工资制度改革，推行企业工资集体协商制度，做好劳动争议仲裁，保护劳动所得，保障劳动条件。坚持开发式扶贫，增加贫困农民收入。加快殡葬改革，大力发展养老事业，健全残疾人社会保障和服务体系，支持发展慈善事业。

统筹发展其他社会事业。坚持计划生育基本国策，提高出生人口素质。规划和启动市体育中心二期工程建设，建设一批县级体育中心、全民健身中心、社区体育设施，构建覆盖城乡的全民健身服务网络。统筹抓好外事侨务、对台和民族宗教工作，加大监察、审计、物价、统计、编制工作力度，发展妇女儿童事业，促进市志、档案、广播电视、新闻出版、气象、水文、移民等其他各项社会事业全面协调发展。

（七）强力推进社会管理和创新，加强民主法制建设

加强民主法制建设。认真执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会各界和新闻媒体的舆论监督。加强与各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的合作共事。积极办理、落实人大代表的议案、建议和政协委员的提案。加强基层民主政治建设，健全基层自治组织和民主管理制度。扎实推进“六五”普法，支持司法机关依法独立行使职权，提高各领域法治化水平。

推进社会管理和创新。加强基层社会管理和服务体系，增强城乡社区服务功能；推行政府购买社会组织服务，引导社会组织健康有序发展。推进社会管理信息化，创新流动人口和特殊人群管理服务，加强网格化管理，夯实社会管理的基础。建立健全党和政府主导的维护群众权益机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。完善信访制度，坚持以群众工作统揽信访工作，深入推进领导干部接访下访，引导群众依法依规、文明信访。

确保大局和谐稳定。牢固树立“安全发展”理念，完善“一岗双责”领导体制，落实企业主体责任，推进企业安全标准化建设，保持“打非治违”高压态势，抓好煤矿、非煤矿山整治整合，加强安全生产教育培训，有效控制事故总量，坚决遏制重特大事故发生。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制。积极推进防灾减灾和应急救援能力建设，加强重点区域地质灾害防治工作，完善突发事件应急管理体制。强力推进立体化社会治安防控体系建设，强化司法基本保障，依法防范和惩治违法犯罪活动，保障人民生命财产安全。积极支持国防和军队建设，加强国防动员、民兵预备役和人防工作，深入开展“双拥”活动，做好优抚安置工作，促进军地军民融合发展。

（八）坚持稳中求进，做好 2013 年的工作。全面贯彻落实党的十八大和中央、省委经济工作会议精神，立足全局，突出重点，稳增长、转方式、惠民生，扎扎实实开好局。

以项目建设为重点加快经济发展。继续开展“项目建设年”活动，以提高经济增长质量和效益为中心，调整投资结构，促进消费优化升级。全年地区生产总值增长 12%，财政总收入增长 15%以上，固定资产投资增长 25%，规模工业增加值增长 15%。在工业方面，重点抓好工业园区标准厂房、富士康电子信息创业园、中兴通讯全球 IT 共享服务中心、衡钢热处理生产线、恒天九五衡阳产业园、金杯电工核电电缆等项目建设。在农业方面，重点抓好优质农产品基地、农村水利、电力、道路和绿海粮油产业园、花都科技园林产业城、中粮集团油茶加工、金雁米业 30 万吨优质米加工等项目建设。在服务业方面，重点推进华南城、红星美凯龙家居广场、共创国际广场、崇盛国际中心、华天城市综合体、衡缘物流等项目建设。在基础设施方面，重点抓好南岳民用机场、蒸阳北

路延伸、内环路、怀邵衡铁路、衡云快速干道、衡西快速干道、船山东路、107国道城区段改造、土谷塘航电枢纽、蒸水南北堤风光带等项目建设。在社会民生方面，重点抓好老城区片区改造、保障性住房、衡阳技师城等项目和南华大学、衡阳师院、湖南工学院、高铁学院、湖南师大附中耒阳分校等新校区建设。与此同时，培育一批拉动力强的消费热点，增强消费对经济增长的基础作用。

以服务企业为重点推进产业转型升级。深入开展“企业服务年”活动，大力承接产业转移，落实结构性减税政策，帮助企业解决用地、融资、人才引进等困难，搞好电力、运力、原材料等生产要素的协调服务，从严规范部门行为，切实为企业安心生产营造良好的外部环境。力争财政性发展资金重点支持战略性新兴产业和中小企业转型升级，支持本土企业强技术、扩规模、占市场。深入推进以市场为取向的各类改革创新，注重发挥企业家才能，加快科技创新，加强产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新。

以解决突出问题为重点促进民生改善。认真解决好特殊群体、特殊时段群众生产生活中的突出问题。着力解决在征地拆迁、企业改制、行政执法等方面侵害群众切身利益的突出问题。集中力量办好省政府下达的为民办实事任务。全年新增城镇就业6万人、农村劳动力转移就业5万人以上，完成新建廉租房、公共租赁住房14080套和棚户区改造4132户，有效解决城市中低收入家庭住房困难问题。全面做好社会保障各项工作。

四、深化行政体制改革，建设服务型政府

以改革创新精神加强政府自身建设，着力建设廉洁高效、人民满意的服务型政府。

（一）全面推进依法行政。强化法治意识，提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。深入实施行政程序规定和政府服务规定，推行行政裁量权办法，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责。坚持科学决策、民主决策、依法决策，完善“三重一大”票决制度，建立决策问责和纠错制度。凡是涉及群众切身利益的决策都要充分听取群众意见，凡是损害群众利益的做法都要坚决防止。加强行政监督，规范行政执法行为，把严格依法办事贯穿于政府工作各个环节，切实保护人民群众合法权益。

（二）着力提高行政效能。深入推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开和政务公开，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。认真梳理中央和省、市已经出台的各项改善投资环境、扩大招商引资的优惠政策，在政府门户网站上予以公布，严格执行。大力发展电子政务，深入实施“两集中两到位”改革，规范行政审批行为，优化审批流程，全面落实首问负责制、限时办结制、服务承诺制，强化重点工程、重大项目跟踪服务。增强各级公职人员服务意识、大局意识，确保政令畅通。大力推行政府绩效评估问责制，提高政府公信力和执行力。

（三）切实转变工作作风。牢固树立宗旨意识，改进调查研究，深入一线，面对面向群众了解情况，面对面与群众研究问题，面对面为基层解决困难。精简会议活动，少开会、开短会、讲短话，提高会议实效。切实改进文风，精简文件简报，没有实质内容

的文件一律不发。严格控制和规范各种考核评比达标表彰活动，切实减轻基层、企业和群众的负担。

（四）加强政府廉政建设。坚决反对大手大脚、铺张浪费，从严控制楼堂馆所，严格“三公”经费预算管理。严格控制机构编制，降低行政成本。严格执行领导干部重大事项报告制度，加强对领导干部特别是主要领导干部行使权力的监督。加强对工程建设、土地出让、产权交易、政府采购、医药购销等重点领域的监管，建立透明、公开、公平的公共资源电子交易平台，坚决查处和纠正损害群众利益和影响发展环境的人和事，坚决惩治腐败，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，回顾过去，我们负重奋进、扎实有为；展望未来，我们信念坚定、责任重大。我们要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在市委的坚强领导下，团结一心，艰苦奋斗，共同建设我们美好的家园！