

2013年湖北省恩施州人民政府工作报告——2013年1月6日在州七届人大二次会议上

恩施州人民政府州长 杨天然

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和其他列席人员提出意见。一、抢抓机遇，乘势而上，各项事业全面进步

2012年，在省委、省政府和州委的领导下，全州上下坚持以科学发展观为指导，按照实施“三州”战略、推进绿色繁荣的总体要求，深入开展“喜迎十八大、争创新业绩”和“重大项目建设年、招商引资突破年、城镇建设攻坚年、环境建设优化年”活动，凝心聚力、开拓奋进、抢抓机遇、乘势而上，全州经济社会继续保持了快速发展的良好势头，主要经济指标增幅高于全省平均水平，完成了州七届人大一次会议确定的各项任务，实现了本届政府的良好开局。

一是全力推进产业建设，抓特色强品牌，经济总量进一步扩大。全州实现生产总值482亿元，增长11.9%；实现规模工业增加值101亿元，增长17%；完成全社会固定资产投资406亿元，增长29%；完成地方公共财政预算收入40.4亿元，增长26.8%；实现社会消费品零售总额183亿元，增长16.3%。三次产业结构比重调整为26：34：40，产业结构进一步优化。特色农业规模不断扩大，全州新增特色农业基地30万亩，新增州级重点农业龙头企业26家、农民专业合作社721家，新增农产品“三品”认证21个、国家地理标志保护产品5个、湖北名牌产品19个、湖北省驰名商标15件，特色农业的品牌效益进一步提高。资源型新型工业加快发展，食品、能源、烟草、药化、建材、矿产等六大支柱产业增加值达到88亿元，占规模工业增加值的87%，全州净增规模工业企业67家，总数达到306家。科技创新能力不断增强，新增高新技术企业3家，高新技术产业实现增加值3.1亿元，增长26%。生态文化旅游业继续保持强劲发展势头，全年接待游客2200万人次，增长32.6%；实现旅游综合收入200亿元，增长38.3%。客源市场进一步扩大，全国旅游目的地特征更加明显。恩施形象宣传片亮相美国纽约时报广场，展示了开放、文明、自信的良好形象，拉近了恩施与世界的距离。商贸流通业快速发展，新建了一批标准化农贸市场，改造升级农家超市300多家，净增限上企业36家，总数达到273家。各类市场主体不断发展壮大，全州新增市场主体2.6万户，总数达到12万户。金融生态环境持续改善，恩施州及8个县市区均被授予“金融信用市州县”称号。金融支持实体经济发展的作用进一步增强，全州金融机构人民币存款余额达到681亿元，比年初增长17.2%；贷款余额达到371亿元，比年初增长21%。金融主体培育力度进一步加大，湖北银行设立了恩施分行。成功发行8亿元城投债券，实现了全州资本市场直接融资零的突破。

二是全力推进项目建设，抓重点求突破，发展后劲进一步增强。重大项目快速推进，渝利铁路进入铺轨阶段，黔张常铁路具备开工条件，郑渝铁路已启动前期工作。宜巴高速土建工程基本完成，恩黔高速、恩来高速完成总工程量40%以上，利万高速、恩建高速已实质性开工。建始100万吨旋窑水泥、来凤生物质能源发电项目建成投产，利川齐岳山风电二期项目进入设备安装调试阶段，国家富硒产品质检中心开工建设，恩施五指湖、利川腾龙国际等一批高星级酒店已完成主体工程建设。金龙大道一期工程建成通车，金凤大道、金山大道、恩施外环东线、利川南环大道西段、建始209国道绕城公路等项目加快推进。州文化中心、州传媒中心、州行政服务中心建设进展顺利。大力加强农村基础设施建设，改造县乡等级公路210

公里，完成“通畅工程”1667公里。整理基本农田8万亩，改造低丘岗地9.3万亩。解决了21.5万农村人口的饮水安全问题，完成了18座病险水库的除险加固。“万名干部进万村挖万塘”活动成效明显，新修各类水利设施3472处，新增蓄水能力244万立方米。完成特色民居改造1万户，实施了52个村的农村环境综合治理，农村生产生活条件进一步改善。

三是全力推进改革开放，抓机制提效率，发展活力进一步提升。继续深化重点领域改革。行政审批制度改革扎实推进，州级行政审批项目由348项减少到247项。全州所有乡镇卫生院、村卫生室实施了基本药物制度，建始县公立医院改革试点顺利推进。国有资产监管进一步加强，监管体系不断完善。事业单位收入分配制度改革深入推进，绩效工资制度全面实施。文艺剧团转制工作全面完成，民族文化产业发展的体制机制逐步完善。实现了发电供电分开，农电管理体制全面改革。农村信用社改革和农行三农金融事业部试点工作进展顺利，服务“三农”能力进一步增强。大力实施开放先导战略，成功举办了恩施·上海经贸洽谈会、恩施·广州投资推介会，组团参加了湖北台湾周和鄂港澳经贸洽谈会；全年招商引资实际到位资金115亿元，增长39%；直接利用外资达到2120万美元，增长19.2%；外贸出口达到2.8亿美元，增长22.2%。

四是全力推进社会事业，抓民生促和谐，人民生活水平进一步提高。认真落实教育优先发展战略，教育年度支出达到35亿元，增长26.7%。幼儿园改扩建工程、义务教育学校标准化建设、农村寄宿制学校建设、教育信息化建设、农村中小学后勤设施配套建设扎实推进，教育基础设施条件不断改善。为农村中小学补充教师2200多名，农村教师队伍建设进一步加强。全面加强基层医疗卫生服务体系建设，县乡村三级医疗卫生服务网络进一步健全，医疗卫生服务能力明显提高。新型农村合作医疗参合率达到97%，城镇居民医疗保险参保率达到99%；补充乡镇卫生技术人员200名，基层医疗卫生队伍建设进一步加强。人口计生基本国策全面落实，基层基础工作不断加强，利益导向机制不断完善，低生育水平保持稳定。民族文化事业繁荣发展，恩施歌舞诗剧《嗯嘎·女儿会》获得第四届全国少数民族文艺汇演表演金奖，电视连续剧《大水井》完成拍摄制作，《血誓》已开机拍摄，恩施民族文化影响力不断提升。实施了一批文化基础设施项目和惠民工程，人民群众的文化生活不断丰富。“中华诗词之州”“中国楹联文化之州”创建工作扎实有效，文化遗产得到有效保护和传承，民族民间文化事业更加繁荣。全民健身活动广泛开展，竞技体育取得较好成绩。全力推进区域发展与扶贫攻坚，编制和启动了武陵山片区区域发展与扶贫攻坚实施规划，实施了88个重点贫困村、39个重点老区村的整村推进，完成了4000户1.6万人的扶贫搬迁。“616”工程和省内部分市对口支援工作成效明显，共争取项目160个、到位资金20.3亿元。社会保障体系不断完善，城乡居民社会养老保险实现全覆盖，城乡低保实现了动态管理下的应保尽保。高度重视就业工作，新增农村劳动力转移就业3.2万人，新增城镇就业3.4万人。保障性住房建设力度进一步加大，新建保障性住房1.4万套，改造农村危房2万户，新增住房租赁补贴发放对象2863户。城乡居民生活水平不断提高，城镇居民人均可支配收入达到15058元，增长14.3%；农民人均纯收入达到4571元，增长16.1%。坚持为民办实事，解决了一批涉及群众切身利益的突出问题。

五是全力推进生态建设，抓保护促发展，生态环境进一步改善。认真落实各项生态保护措施，生态文明建设成效明显。新增植树造林32.6万亩，全州森林植被覆盖率达到70%；完成了7条中小河流整治，治理水土流失201平方公里；新建沼气池3.2万口，新安装太阳能热水器、生物质炉灶1.9万户；深入实施农村环境综合整治，新建乡镇垃圾处理场23个，污水处理厂8个。恩施、利川、建始、咸丰4个县市被纳入三峡库区影响区范围。节能减排全面完成省定目标，空气质量优良天数稳定在320天以上，城市集中式饮用水源地水质达标率100%，环境质量明显改善。

六是全力推进自身建设，抓作风促服务，政府执行力进一步增强。坚持把转变职能作为政府自身建设的重要内容，积极打造服务型政府，政府自身建设不断加强。自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协

的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和其他社会各界的意见和建议，共办结州人大代表建议 70 件、政协提案 198 件。大力推进行政审批“一周办结制”，优化了审批程序，减少了审批时限。认真落实“三短一简”工作制度，切实加强政风行风建设，严格绩效评估和行政问责，政府执行力明显提升。大力推进依法行政，严格规范行政执法行为。积极开展“六五”普法，公民法律素质进一步提高。加大法律援助工作力度，完成法律援助案件 1759 件、法律援助事项 18432 件。狠抓源头治理腐败工作，党风廉政建设取得新成效，政府公信力不断增强。

其他各项工作全面进步。积极推进社会管理创新，实行城市社区网格化管理，人民群众的安全感和对社会治安的满意度进一步提升。全面落实安全生产责任制，深入推进重点领域、重点行业、公共场所安全生产专项整治和“打非治违”工作，有效防范了重特大安全生产事故的发生。切实加强应急管理体系建设，突发事件应对处置能力进一步提高。高度重视信访维稳工作，社会矛盾得到有效控制和化解。全面加强精神文明建设，公民思想道德素质和城乡文明程度明显提高。积极开展民族团结进步创建活动，继续保持了各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好局面。国防动员、民兵预备役建设和“双拥”工作进一步加强。工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人和关心下一代工作全面发展。外事侨务、对台、宗教、统计和调查、物价、审计、移民、气象、供销、水文、史志、档案、保密、广播电视、新闻出版等工作都取得了新成绩。

各位代表，本届政府的良好开局，迈出了建设全国先进自治州的新步伐，写下了科学发展、跨越发展的新篇章。这是省委、省政府和州委正确领导的结果，是全州各族人民团结奋斗的结果。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族人民，向所有关心支持恩施州经济社会发展的各级领导、各界人士、各位朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

实践证明，恩施州要实现科学发展、跨越发展，必须在扩大总量上下工夫，在特色产业上求突破；必须在打牢基础上下工夫，在项目建设上求突破；必须在追赶目标上下工夫，在缩小差距上求突破；必须在先行先试上下工夫，在解放思想上下工夫；必须在扩大开放上下工夫，在创新机制上求突破；必须在狠抓落实上下工夫，在作风建设上求突破。

各位代表，我们也清醒认识到，全州经济社会发展和政府工作还存在一些问题和不足。主要表现为：经济总量小，发展速度仍然不快，如期建成小康社会的压力较大；缺乏大的产业项目带动，经济发展后劲不足，实现跨越发展的压力较大；社会管理创新任务重，社会事业欠账多，保障和改善民生的压力较大；少数部门服务意识不强，经济发展环境有待进一步优化，政府自身建设有待进一步加强。针对这些问题和不足，我们将采取有效措施，切实加以解决。

2013 年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是恩施州建州 30 周年，做好今年的工作，具有特殊重要的意义。我们将以建州 30 周年为契机，紧紧围绕到 2020 年全面建成小康社会和全国先进自治州的宏伟目标，认真贯彻落实李克强同志调研恩施的指示精神，抢抓机遇，科学谋划，准确定位，自我加压，在新的起点上推动各项工作迈上新台阶，以优异的成绩迎接建州 30 周年。

今年全州经济社会发展的总体要求是：坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和省第十次党代会精神，抢抓武陵山试验区建设机遇，坚定不移实施“三州”战略，突出特色产业、基础设施、保障民生、生态文明、社会管理五大重点，深入推进改革开放，着力优化发展环境，加快建设绿色、繁荣、开放、文明的全国先进自治州，为 2020 年全面建成小康社会奠定坚实基础。

我们对标全面建成小康社会的目标，提出了今年全州经济社会发展的各项预期指标：生产总值增长 12%；

规模工业增加值增长 17%；全社会固定资产投资增长 22%；社会消费品零售总额增长 16%；地方公共财政预算收入增长 17%；外贸出口增长 12%，利用外资增长 10%；城镇居民人均可支配收入增长 13%，农民人均纯收入增长 15%；新增城镇就业 3.5 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；城镇化率提高 2 个百分点；人口自然增长率控制在 7.5% 以内；安全生产、节能减排完成省下达的目标任务。上述指标只是一个预期目标，实际工作中，我们将加倍努力，争取更好的发展结果。

为实现上述目标，工作中我们将把握五个方面的重点：

一是更加注重扩大总量。坚持科学发展第一要务不动摇，大力发展特色产业，大力培育市场主体，大力发展实体经济，千方百计加快发展步伐，千方百计做大经济总量。

二是更加注重绿色发展。坚持特色开发、绿色繁荣、可持续发展，把生态文明建设摆在更加突出的位置，切实转变经济发展方式，努力提高经济发展的质量和效益。

三是更加注重改革开放。坚持用改革的思路、开放的理念、市场的办法，创新体制机制，破解发展难题，以改革促创新，以开放促发展，增强州域经济发展活力。

四是更加注重城乡统筹。按照城乡一体化的要求，统筹城镇建设与新农村建设，加快推进新型城镇化进程，坚持以工促农、以城带乡、工农互惠，促进城乡共同繁荣发展。

五是更加注重改善民生。始终坚持以人为本的施政理念，顺应人民群众过上美好生活的期待，多谋民生之利，多解民生之忧，尽心尽力提升人民群众的幸福感。

坚持走新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化之路，大力推动信息化和工业化融合发展、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，推动“四化”同步，促进城乡统筹。

（一）推进产业建设，扩大经济总量

加快推进特色优势资源开发，大力发展特色农业、资源型新型工业和生态文化旅游业，以特色产业的壮大推动州域经济总量的扩大。

大力发展特色农业。加快转变农业发展方式，加快发展现代农业，着力推进特色农业规模化、标准化、产业化。加大“万亩乡镇千亩村”工程建设力度，启动利川市现代烟草农业整县推进工程，推进畜牧强县和现代畜牧业示范区建设，每个县市启动建设一个现代农业示范园区，提升特色农业基地建设水平。加大农业产业化龙头企业的培植力度，扶持一批重点龙头企业做大做强。加大特色农产品品牌的建设力度，提高特色农产品的品牌效益和市场占有率。加大农民专业合作社的规范化建设力度，着力构建新型农业经营体系。

大力发展资源型新型工业。加大资源深度开发力度，鼓励优势企业通过重组、并购等方式扩大规模，努力打造绿色食品、洁净能源、矿产加工、新型建材、现代烟草、医药化工等“六大百亿元产业”。支持现有产值过亿元的重点企业做大做强，扶持壮大一批骨干企业。大力实施中小企业成长工程，选择一批成长性好的中小企业进行重点培养，新增规模以上工业企业 30 家以上。积极开展市场主体增量行动，支持小微企业发展，引导和扶持小微企业由小变大、由弱变强。支持企业重大技术改造项目和技术创新项目建设，重点支持烟草工业和电力工业技术改造。加强综合信息基础设施建设，推进工业化与信息化的融合，提高

信息化的支撑能力。加快经济开发区（工业园区）建设步伐，加强基础配套设施和标准厂房建设，提升园区承载能力；进一步完善配套政策，引导一批优势企业、优势项目入园，促进产业集聚、企业集群发展。

大力发展生态文化旅游业。以建设全国知名旅游目的地为目标，大力实施旅游品牌提升工程，全面提高旅游产业的竞争力、影响力和带动力。支持恩施大峡谷、利川腾龙洞申报国家地质公园和争创 5A 工作，着力把恩施大峡谷、利川腾龙洞和恩施清江风景旅游区打造成为恩施旅游的核心品牌。加快推进吃、住、行、游、购、娱旅游“六要素”建设，重点抓好大峡谷、腾龙洞、神农溪、坪坝营、野三河、土司城等核心景区的扩容和延伸开发，腾龙国际、五指湖酒店建成投入使用，启动建设连接各核心景区的“千公里”专项生态旅游公路，进一步提高旅游承载能力。加大旅游城市建设力度，营造浓厚的旅游氛围，增强城市对游客的吸引力。积极打造集中反映恩施民族文化和民俗风情的恩施大峡谷实景音乐剧和《西兰卡普》歌舞剧，进一步提升恩施旅游的文化底蕴和对游客的吸引力。坚持捆绑资金、整体联动，巩固扩大武汉、重庆客源市场，积极拓展新兴客源市场，确保全年接待游客、实现旅游综合收入分别增长 15%以上。进一步优化服务，继续推进县市创强、景区创 A、饭店创星、旅行社和导游创佳等行业创建活动，全面提升旅游服务质量和水平。

大力发展现代服务业。认真落实支持现代服务业发展的政策措施，推进现代服务业加快发展。坚持生产性服务业和生活性服务业并重、现代服务业与传统服务业并举，大力发展物流、中介信息、金融保险、电子商务等现代服务业。充分利用国家扩大内需的战略机遇，积极发展商贸流通企业和以品牌连锁为主的商业业态，培育一批服务业大企业、大品牌。抓好恩施物资铁路专用线的配套建设，加快州城及各县市商业中心、物流园、特色商业街区建设。深入推进“万村千乡”“农超对接”等工程，落实扩大消费的各项政策，促进城乡消费市场繁荣发展。

积极推进科技创新。坚持把科技进步和技术创新作为转变经济发展方式、提高质量和效益的重要支撑，推动科技和经济紧密结合，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，着力解决影响特色产业发展的关键技术难题，加强科技成果的转化运用，加快发展高新技术产业，提高科技对产业的支撑力。支持恩施州硒研究院建设，推进硒资源的深度开发和利用，努力把硒资源优势变为产业优势、经济优势。

（二）突出项目建设，夯实发展基础

树立“抓项目就是抓发展、抓大项目就是抓大发展”的意识，加快实施一批事关长远发展的大项目、好项目，打牢发展基础。全年安排重点项目 105 个，计划完成投资 250 亿元。

抓好项目实施。切实做好省级重点项目的协调服务工作，积极促成渝利铁路年内开通运营、黔张常铁路开工建设，促成宜巴高速巴东段顺利建成、恩黔高速和恩来高速基本完成土建工程，积极争取利万高速和恩建高速全面开工、鹤来高速实质性开工，机场二期扩建工程竣工投入运营，加快长江巴东港、巴野公路、鹤来公路、咸丰县城至丁寨公路等重点交通项目建设。切实抓好鹤峰江坪河电站、利川峡口塘电站、利川风电、恩施旅游接待中心、国家富硒产品质检中心等产业项目建设。抓好巴东黄土坡整体搬迁、恩施市金龙大道、金凤大道、施州大道北端、利川市南环大道等城建项目建设，启动清江恩施段、利川段防洪工程和中小河流治理等水利项目建设，完成州文化中心建设，加快推进州行政服务中心、州传媒中心、州中心医院武陵山医疗中心、恩施客运中心、恩施货运中心等公共服务项目建设。

抓好项目争取。按照“项目跟着规划走、资金跟着项目走”的要求，抓好重大规划和重大项目的编制工作，力争有更多的项目进入国家和省级项目库。根据国家政策导向和我州跨越发展的需要，抓紧策划一批

重大项目，努力做到新开工项目大幅增长，储备项目资源充足，重大项目梯次推进。重点争取一批重大产业项目，提升产业投资在全部投资中的比重。主动做好武陵山片区区域发展与扶贫攻坚、三峡库区影响区、西部生态文明示范区等相关政策的衔接工作，争取一批重点项目，确保中央和省级投资高于去年。突出抓好安恩张铁路、郑渝铁路、恩黔遵铁路、咸来高速、恩施交通枢纽等一批重大项目的前期工作，具备条件的尽早开工建设。

抓好项目监管。加强对重点项目的跟踪服务，继续实行重点项目专班推进机制和督办检查机制，及时解决项目建设中的各种困难和问题，确保项目早开工、早建设、早竣工、早见效。严格实行项目建设“四制”管理，确保资金使用安全和工程质量安全。

（三）加快城镇建设，统筹城乡发展

城镇是统筹城乡发展的龙头，是推动经济社会发展的有效载体。我们将加快推进新型城镇化进程，进一步提升城镇承载能力。

加强城乡规划管理。按照各类城市创建的要求，高标准、高起点抓好城镇规划编制工作，用规划引领城乡建设发展。启动州域城镇体系规划编制工作，开展州域控制性详规的修编和各类专项规划的编制，做好各县市城区、重点集镇的总规修改和控规编制工作。强化城乡规划管理，加大城镇违建建筑整治力度，有效解决城镇无序建设问题。

推进新型城镇化进程。积极构建以县城为中心、乡镇集镇为骨架、一批中心村镇为支撑的特色鲜明、协调发展的新型城镇格局。全年实施城镇重点建设项目 180 个，完成投资 100 亿元以上。按照建设“山水园林城、民俗风情城、生态旅游城、交通枢纽城、区域中心城”的要求，加快推进州城建设，重点推进州开发区、青树林新区、龙凤新区建设，进一步提升州城承载能力。加大县城建设力度，拉开城市骨架，扩大城市规模，完善城市功能。按照“城镇功能完善、基础设施配套、民族特色浓郁、生活舒适方便”的要求，每个县市改造一个乡镇集镇。加强乡镇集镇建设管理，加大垃圾、污水处理等配套设施建设力度，建设一批“洁净集镇”。加强城市精细化管理，提高城市管理水平。抓好以州城交通拥堵治理为重点的道路交通综合整治，加强停车场等配套基础设施建设，大力发展公共交通，努力打造畅通城市。

加大新农村建设力度。按照规划、建设、产业、生态、公共服务“五个一体化”的要求，每个县市启动 1 个城乡一体化建设试点。大力推进农村公路建设，建立健全农村公路管护机制。加快推进现代水利示范区建设，完成 59 座病险水库的除险加固，建设高标准基本农田 16 万亩。加大电力、通讯等基础设施建设投入，实施好农村电网改造升级工程。按照“依山就势、错落有致，特色民居、生态家园”的要求，科学规划和指导农村建房，丰富完善具有恩施特色的文明新村建设模式。

（四）抓好财税金融，提升保障能力

扎实做好财税工作。积极运用产业发展专项资金、财政贴息、税收优惠等政策，支持特色产业发展，大力发展新兴后续财源，进一步优化产业结构和税源结构。认真做好重点行业、重点企业的税收征管工作，加大财税收入组织力度，实现财政收入稳定增长。加强财政预算资金绩效管理，进一步提高财政资金使用效率。严格控制“三公”经费支出，厉行勤俭节约，反对铺张浪费。强化公共财政理念，调整优化财政支出结构，切实保障和改善民生，提高财政保障能力。

增强金融服务能力。充分发挥金融在现代经济中的核心作用。深入推进金融服务创新，积极争取州外

股份制商业银行在恩施州设立分行，支持湖北银行、村镇银行设立县市分支机构，进一步规范发展小额贷款公司，支持保险、证券业健康发展。引导金融机构优化信贷结构、创新信贷方式和产品，加大对中小企业和“三农”等领域的支持力度，确保全州信贷投入增速高于全省平均水平。积极支持企业上市融资，大力发展担保公司等融资平台，创新融资手段，缓解企业融资难题。加强金融生态环境建设，巩固“金融信用州”创建成果，着力解决影响金融信用环境建设的突出问题，建立金融促进经济发展的长效机制。

（五）深化改革开放，增强发展活力

深入推进各项改革。深化农村综合改革，巩固集体林权制度改革成果，着力在农村土地制度改革等方面取得新突破。进一步深化企业改革，加快建立现代企业制度。破除妨碍非公有制经济发展的体制机制，鼓励、支持、引导非公有制经济发展壮大。进一步完善国有资产监督管理体制，实现国有资产保值增值。深化医药卫生体制改革，巩固完善基本药物制度，积极推进县级公立医院综合改革。深化机关事业单位收入分配制度改革，稳步推进事业单位分类改革，完善事业单位岗位设置管理和人员聘用管理。深化财政管理体制改革，逐步建立运转高效的公共财政服务体系。认真落实国家结构性减税政策，积极做好营业税改增值税试点工作。支持农业银行“三农金融事业部”改革，积极推动农村信用联社组建农村商业银行。大力推进文化体制改革，激发文化事业发展活力。

努力扩大对外开放。大力实施开放先导战略，进一步解放思想，积极营造“敢开放、真开放、先开放、全开放”的浓厚氛围，以开放促发展、促改革、促创新。大力优化发展环境，牢固树立“发展第一、产业优先”的理念，切实增强服务意识，逐步实现政府职能由管理型向服务型转变。继续深化行政审批制度改革，全面推行“一周办结制”，逐步将我州打造成为全省行政审批事项最少、发展环境最优的市州。创新招商引资方式方法，积极引进一批知名企业和著名品牌，引进一批先进技术和关键人才，力争在招大引强上实现新突破。大力开展“招商引资落户年”活动，切实提高招商引资项目落户率、资金到位率和开工率。全年招商引资到位资金 120 亿元以上，直接利用外资 2310 万美元以上，外贸出口 3 亿美元以上。

（六）发挥生态优势，建设美丽恩施

牢固树立生态文明理念，大力推进生态文明建设，努力建设美丽恩施，使恩施成为美丽中国的一颗璀璨明珠。

加强生态工程建设。大力实施退耕还林、天然林保护、三峡库区地质灾害治理等一批重点生态建设项目，进一步改善生态环境。加强水土保持，加大水土流失治理力度。加大自然保护区和湿地的建设保护力度，加强森林资源管理，严厉打击乱砍滥伐行为，大力发展经济林和速生丰产林，全年造林绿化 20 万亩，不断提高森林覆盖率和林木绿化率。

加大环境保护力度。加快实施清江流域、三峡库区、水布垭库区水污染防治规划，加强饮用水水源保护和水生态系统保护与修复。抓好重点集镇生活垃圾和污水处理设施建设，提高城镇垃圾和污水处理能力。启动清江防洪治理工程，提升恩施、利川城区防洪能力。加强农村环境综合整治，积极开展“万名干部进万村洁万家”活动，共同建设洁净家园。加强执法监督，健全重大环境污染事件责任追究制度。严格落实节能减排目标责任制，确保完成省定控制目标。

推进资源节约集约利用。坚持开发与节约并重，重视资源的永续利用，科学开发和合理利用土地、矿产、森林，实行最严格的耕地保护制度和水资源管理制度，提高可持续发展能力。推动工业、建筑、交通节能，注重洁净能源的开发利用，积极发展循环经济和低碳经济，提高资源综合利用水平。

（七）保障改善民生，促进社会和谐

进一步加大对民生的投入力度，多谋民利，多解民忧，努力满足人民群众过上美好生活的愿望。

加快发展社会事业。按照“优化布局、扩大总量、完善功能、提高质量”的要求，合理配置教育资源，推进城乡义务教育均衡发展。加快发展学前教育，基本实现每个乡镇都有一所标准化幼儿园。大力发展普通高中教育，努力提高普及程度和教育质量。积极发展职业教育、特殊教育、高等教育，鼓励发展民办教育，促进各类教育协调发展。加快推进基层医疗卫生机构标准化建设，不断完善医疗卫生服务体系。认真落实卫生惠民工程，加快基本公共卫生服务项目建设，推进基本公共卫生服务均等化，巩固提高新型农村合作医疗的参合率和受益面，提高新农合保障水平。进一步完善基本药物制度，探索建立城乡居民大病保险机制。加强民族医药的研究应用，大力推进中医药发展。鼓励社会资本进入医疗服务领域，积极支持民营医疗机构发展。加强卫生人才队伍建设，补充县乡医疗卫生技术人才 200 名。切实加强人口计生工作，稳定低生育水平，综合治理出生人口性别比，统筹解决人口问题，提高出生人口素质。推动文化事业繁荣发展，抓好民族文化的抢救、保护、传承和开发利用，加大文化产业龙头企业和民族文化品牌的培植力度，不断扩大民族文化的影响力，努力提高文化产业对州域经济的贡献率。争取电视连续剧《大水井》在中央电视台黄金时段播出，完成电视连续剧《血誓》的拍摄。大力加强文化体育基础设施建设，努力实施好文化体育惠民工程。认真办好省第八届少数民族传统体育运动会和州第七届运动会。

大力推进区域发展与扶贫攻坚。按照李克强同志调研恩施的指示要求，全力办好移民建镇、扶贫搬迁、退耕还林、产业结构调整综合试点。抓好武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划的落实，支持龙凤经济协作示范区和鹤峰脱贫奔小康试点县建设。坚持开发式扶贫方针，建立健全专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体的“大扶贫”格局。积极争取农业部等中直单位加大定点扶贫力度，积极做好“616”工程和省内部分市对口支援工作，争取和实施一批产业发展、基础设施建设和民生改善方面的重大项目，促进经济社会加快发展。

加强就业和社会保障。实施更加积极的就业政策，大力发展劳动密集型产业和小微企业，多渠道、多形式开发就业岗位。积极推进全民创业，以创业带动就业。加大就业援助和职业技能培训力度，统筹做好高校毕业生、农村转移劳动力和就业困难人员的就业工作。进一步扩大社会保障覆盖范围，完善城镇居民基本养老保险和新型农村社会养老保险制度。加快完善养老服务体系，鼓励社会资本进入养老服务领域，推进养老服务社会化。认真落实扶残助残的各项政策，切实维护残疾人合法权益。健全城乡居民最低生活保障制度，进一步完善农村五保集中供养模式，切实保障困难群众基本生活。落实物价联动机制，保障困难群众生活水平不因物价上涨而下降。加大保障性住房建设力度，逐步解决中低收入家庭“住房难”问题。

加强社会管理创新。积极推进社区和农村网格化管理，努力实现网格化管理全覆盖。高度重视信访维稳工作，切实解决群众的合理诉求。建立健全综合调处机制，努力化解各类矛盾纠纷。全面落实安全生产责任制，深入开展道路交通、煤矿和非煤矿山等重点领域的专项整治，加大“打非治违”力度，有效遏制重特大事故的发生。进一步加强综合应急救援体系建设，提高防范和处置突发事件的能力。

积极推动其他各项事业发展。支持驻恩施州部队建设，抓好国防动员、人民防空和民兵预备役工作，深入开展“全国双拥模范州”创建活动，增强军政军民团结。大力推进依法治州，全面完成“六五”普法年度工作任务。切实做好统计调查工作，认真开展第三次经济普查。深入开展民族团结进步创建活动，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的民族关系。认真落实党的宗教政策，依法管理宗教事务。精心组织好建州 30 周年庆祝活动，使之成为一次展示成就、树立形象、凝聚力量、加快发展的盛会。继续加强妇女儿童、老龄、外事侨务、对台、气象、档案、史志和关心下一代等工作。

认真实施惠民工程。人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们将围绕解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着力办好十大民生工程：1. 新建保障性住房 1.7 万套，改造农村危房 2 万户、特色民居 8000 户；2. 完成 100 所义务教育阶段学校“班班通”建设和 30 所农村寄宿制学校后勤设施标准化建设；3. 解决 30 万农村人口的饮水安全问题；4. 实施农村公路通畅工程 1800 公里，配套建设交通安全设施；5. 新增城镇就业 3.5 万人，城乡居民社会养老参保率达到 86% 以上；6. 启动实施 88 个重点贫困村和 39 个重点老区村整村推进，完成扶贫搬迁 4000 户 1.6 万人，减少贫困人口 10 万人；7. 完成清洁能源入户工程 5 万户；8. 完成 80 个村的农村环境连片整治示范工程；9. 为 5 万名农村妇女免费检查宫颈癌、乳腺癌；10. 为经济困难群众和农民工提供法律援助，办理法律援助案件 1700 件、其他法律援助事项 18000 件。

按照“为民、务实、高效、清廉”的要求，改进工作作风，密切联系群众，切实加强政府自身建设。

努力建设责任政府。权力来自于人民，政府的全部工作必须向人民负责。在其位谋其政，任其职尽其责。始终坚持对党和人民事业高度负责的态度，强化责任意识，勇于负责，善于履责，敢于担责，尽心尽责，实在实干实效，更加奋发有为地工作，满怀激情地推进发展。

努力建设效能政府。崇尚实干，力戒空谈，坚持求真务实，反对一切形式主义、官僚主义。建立健全目标考核机制，严格绩效考核，严格行政问责。规范领导干部公务活动，轻车简从、减少陪同、简化接待，把更多的时间和精力用在谋发展、干事业上。认真落实“三短一简”的要求，开短会、讲短话、发短文，力戒空话、套话、废话；简化办事程序、优化行政流程，提高工作效率。

努力建设法治政府。牢固树立法治理念，严格按照法定权限和程序行使权利、履行职责。坚持用法律手段管理经济社会事务，不断提高依法决策、依法管理、依法办事能力。自觉接受人大和政协的监督，认真办理人大代表建议、议案和政协委员提案。认真贯彻民主集中制，进一步完善重大事项的议事规则和决策程序，不断提高政府决策的科学化、民主化和规范化水平。

努力建设廉洁政府。严格落实党风廉政建设责任制，深入推进预防和惩治腐败体系建设，坚持用制度管人、制权、理事。强化对行政权力运行的监督和制约，加强对重点领域的监督，确保权力在阳光下运行。正确行使手中的权力，干净干事，勤政为事，不辱使命，不负重托。

各位代表，加快发展既是全州各族人民的共同愿望，也是我们义不容辞的责任。让我们在州委的领导下，紧紧依靠全州各族人民，同心同德，奋力拼搏，只为成功想办法，不为失败找理由，以更加昂扬的斗志、更加振奋的精神、更加务实的举措，推动全州经济社会科学发展、跨越发展，为如期建成小康社会和全国先进自治州而努力奋斗！