

2014年湖北省恩施州人民政府工作报告——2014年1月12日在州七届人大四次会议上

州长 杨天然

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年，在省委、省政府和州委的领导下，全州上下以党的十八大和十八届三中全会精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察湖北、李克强总理视察恩施的指示精神，按照“特色开发，绿色繁荣，可持续发展”的要求，实施产业化、城镇化“双轮驱动”，坚持“强投资、扩总量、稳增长、惠民生”，抢抓机遇，克难攻坚，全州经济社会发展呈现出“稳中有进、进中向好”的良好局面。

（一）保增长，发展态势进一步向好。把保增长、扩总量作为经济工作的主要任务，大力发展特色产业，州域经济继续保持良好的增长势头。全州实现生产总值552.5亿元，增长9.9%；实现规模以上工业增加值136亿元，增长10.2%；固定资产投资突破500亿元，达到510.4亿元，增长25.7%；地方财政总收入突破100亿元，达到106.6亿元，增长17.2%；地方公共财政预算收入突破50亿元，达到50.1亿元，增长23.8%；社会消费品零售总额突破200亿元，达到210亿元，增长14.7%，主要经济指标增速高于全省平均水平。烟叶、茶叶、畜牧、林果、药材、蔬菜等特色农业基地规模不断扩大，标准化水平进一步提升。新增省级农业产业化重点龙头企业12家，总数达到35家；新增农民专业合作社974家，总数达到3759家。食品、能源、烟草、药化、建材、矿产等支柱工业实现增加值117.5亿元，占规模以上工业增加值的86%。净增规模以上工业企业75家，总数达到380家。引进和培育了一批硒产品研发企业，成立了恩施州硒研究院，加快建设国家富硒产品质检中心，积极组织中国恩施·世界硒都硒产品博览交易会。新增高新技术企业4家，国家科技惠民项目和湖北省重大科技专项取得突破，科技对经济的支撑作用进一步增强。生态文化旅游业继续保持良好发展势头，客源市场半径进一步扩大，客源结构明显优化，全年接待游客2650万人次，增长20.6%，实现旅游综合收入147.5亿元，增长23.4%。恩施州荣登新华网“最美中国榜”，获“最佳中国城市旅游目的地”称号。品牌建设迈出新步伐，颁发了首届“清江质量奖”，巴东三峡酒业“三峡牌”成功创建全州首个中国驰名商标，企业质量意识进一步提高。完成县市商业网点规划，建成了一批商业基础设施，净增限上企业67家，总数达到340家。电子商务成为社会零售新业态，开通了淘宝“特色中国·恩施馆”网上商城，恩施特色产品销往全国各地。各类市场主体不断发展壮大，新登记市场主体3.2万户，总数达到14.5万户。金融主体培育获得新进展，成功引进汉口银行设立分行，州内各金融机构积极向县市和乡镇延伸服务，金融对地方经济的支持作用明显增强。全州金融机构人民币存款余额突破800亿元，达到808.7亿元，增长18.8%；贷款余额达到449.3亿元，增长21.1%。多层次资本市场建设取得突破，恩施盛硒生态农业股份有限公司等9家企业正式在武汉股权托管交易中心挂牌。

（二）强投资，发展后劲进一步增强。把抓项目、强投资作为加快发展的重要抓手，大力推进重点项

目建设，城乡基础设施条件进一步改善。全年实施重点项目 232 个，完成投资 210 亿元。渝利铁路建成通车，宜巴高速基本建成，恩施高速、恩黔高速完成土建工程，进入路面铺筑阶段，恩施高速、利万高速加快建设，恩施机场完成二期扩建，旅客吞吐能力达到百万人次。实施了一批城镇建设重点项目，城镇建设步伐明显加快，全州城镇化率达到 36.6%。州城金龙大道中段、金山大道一期、许家坪机场隧道、机场快速通道建成通车，施州大道北段、金凤大道加快推进。州文化中心建成投入使用，州传媒中心完成主体工程，州行政服务中心完成基础工程。利川基斯顿大桥、来凤湘鄂情大桥、鹤峰连升风雨桥等一批县市城镇建设项目相继竣工。湖北能源集团风电二期、三峡新能源风电一期、中广核风电一期建成投产，鹤峰、来凤一咸丰区块页岩气勘查项目正式启动。恩施大峡谷云龙河地缝、景区索道、旅游公路竣工投入使用，利川腾龙洞三期开发、巴东神农溪延伸开发、建始野三峡旅游环线、恩施土家女儿城基本建成。完成“通畅工程”1819 公里、通乡油路 375 公里，完成高标准基本农田整治 16 万亩，完成 59 座病险水库的除险加固，解决了 30 万农村居民的饮水安全问题，农村生产生活条件进一步改善。

（三）抓改革，发展活力进一步提升。把抓改革、促创新作为发展的永续动力，把握先行先试主动权，以改革创新促开放、促发展。恩施市龙凤镇综合扶贫改革试点全面推进，扶贫搬迁、移民建镇、退耕还林和产业结构调整稳步实施；武陵山片区区域发展与扶贫攻坚加快推进，龙山来凤经济协作示范区建设成效明显。事业单位岗位管理逐步规范，分类改革有序推进。农村公益性服务“以钱养事”新机制进一步完善，乡镇综合配套改革成果不断巩固。医疗卫生改革稳步推进，县市公立医院改革试点范围进一步扩大，来凤县、鹤峰县被纳入改革试点。文化体制改革深入推进，广电网络事转企改革顺利完成。大力实施开放先导战略，对外开放水平不断提高。积极推进“招商引资项目落户年”活动，全年招商引资实际到位资金 150 亿元，增长 30%；直接利用外资 2336 万美元，增长 10%；外贸出口 3.7 亿美元，增长 30%。

（四）惠民生，人民生活进一步改善。把保障和改善民生作为发展的根本目的，努力解决事关群众切身利益的突出问题，人民群众幸福感不断提升。城镇居民人均可支配收入达到 16639 元，增长 10.5%；农民人均纯收入达到 5235 元，增长 14.5%。“十大民生工程”全面完成，解决了一批突出的民生问题。全州财政支出突破 200 亿元，达到 228.8 亿元，民生支出占 83.5%。启动实施了一批教育建设项目，州民族幼儿园、恩施孝感幼儿园、硒都民族实验小学、建始民族高中等项目建成投入使用，农村薄弱学校改造工程全面实施，城乡办学条件进一步改善；全州高考再创佳绩，一本上线率和录取率首次超过全省平均水平；补充中小学教师 665 名，教师队伍结构进一步优化；大力加强基层医疗卫生服务体系建设，县乡村三级医疗卫生服务网络进一步健全。新型农村合作医疗参合率达到 97%，政策范围内住院费用补偿比例达到 76.7%。补充县乡医疗卫生技术人才 202 名，城乡卫生服务水平明显提升。州中心医院托管来凤县人民医院，武陵山区医疗中心建设加快推进。人口计生基本国策全面落实，基层基础工作得到加强，优质服务能力不断提升，低生育水平保持稳定。民族文化保护、传承和文化产业建设不断加强，舞蹈、曲艺、音乐各有 1 部作品获第十届中国艺术节“群星奖”，电视连续剧《血誓》在全国多家卫视播出，咸丰唐崖土司城与湖南老司城、贵州海龙屯联合组成的土司遗址被确认为 2015 年中国唯一申报世界文化遗产项目，成功创建了“中华诗词之州”“中国楹联文化之州”，成功举办州第七届运动会，全民健身和群众体育活动日益丰富。社会保障体系不断完善，城乡居民社会养老保险参保率达到 98%。城乡居民最低生活保障人数达到 35 万人，占总人口的 8.8%。新建保障性住房 1.9 万套，改造农村危房 2 万户，改造特色民居 1 万户。新增城镇就业 4.4 万人，实现就业困难人员再就业 4682 人。新启动 88 个重点贫困村和 39 个重点老区村整村推进工作，完成扶贫搬迁 4000 户、1.6 万人，减少贫困人口 15 万人。恩施市芭蕉侗族乡被评为“省级新农村示范乡镇”，恩施市岸口村获得全国首批“美丽宜居村庄示范”称号，利川市毛坝镇夹壁村等 12 个村被评为省级新农村示范村，宣恩县沙道沟镇彭家寨等 5 个村寨荣获全省“十佳民族特色村寨”称号。节能减排任务全面完成，州城空气质量优良天数达到 353 天，主要河流水质达到地表水环境功能区划要求，城区饮用水源水质达标率 100%，生态环境质量继续保持良好。

(五) 提效能, 自身建设进一步加强。把转职能、强服务作为政府自身建设的重要内容, 切实转变工作作风, 提高行政效能。认真贯彻落实中央、省委、州委关于转变工作作风、密切联系群众的有关规定, 深入开展政风行风民主评议和“百佳基层站所(窗口)”创建活动, 政府公信力、执行力明显增强。深入推进行政审批和政务服务“一周办结制”, 州政务服务中心全面运行, 行政审批和行政服务时限缩短, 服务水平明显提高。自觉接受人大法律监督和政协民主监督, 办理人大代表建议 50 件、政协提案 185 件。大力推进依法行政, 政府行政行为进一步规范。积极开展“六五”普法, 公民法律素质进一步提高。加强预防和惩治腐败体系建设, 严格落实党风廉政建设责任制, 深入开展“三纪四德”主题教育暨廉政教育活动, 树立了良好的政府形象。

其他各项工作协调推进。积极推进社会治理创新, 开展社区网格化管理, 社会保持和谐稳定。安全生产责任制全面落实, 各类安全事故大幅度下降, 全州安全生产形势保持稳定。有效应对巴东“12·16”地震, 抗震救灾和灾后重建有序推进。加强基层政权建设, 优选村医、村教进入村“两委”班子, 基层群众自治水平进一步提高。积极做好国防动员、民兵预备役建设和“双拥”工作, 军政军民关系更加密切。其他各方面工作都取得了新成绩。

各位代表, 2013 年是自治州建州 30 周年, 我们按照“隆重、热烈、务实、节俭”的要求, 成功举办了系列庆祝活动, 激发了全州各族人民的自信心和自豪感, 大大增强了凝聚力和向心力, 过去一年以及 30 年来的发展成就, 体现了党的民族政策的优越性, 凝聚着全州各族人民的辛勤汗水, 得益于社会各界的大力支持。在此, 我代表州人民政府, 向全州各族人民, 向所有关心支持全州经济社会发展的各级领导、各界人士、各位朋友, 表示衷心的感谢!

各位代表, 在肯定成绩的同时, 我们也清醒地认识到, 发展中还存在一些困难和压力, 主要表现为: 宏观调控力度大, 转型发展要求高, 继续保持较高增速的压力较大; 市场主体不多, 产业链条不长, 经济总量不大; 重大产业项目不多, 投资结构不优, 经济发展后劲不足; 城乡居民收入不高, 社会事业发展滞后, 民生改善任务重; 政府机关庸懒散奢作风不同程度存在, 行政效率和服务水平有待进一步提高, 政府自身建设有待进一步加强。我们将从问题中看到差距, 找准下一步努力的方向。

二、2014 年工作安排

党的十八届三中全会作出了全面深化改革的重大决策部署, 中央经济工作会提出“稳中求进、改革创新”的工作要求, 省委、省政府提出了“建成支点、走在前列”的战略任务和“竞进提质、升级增效”的工作思路, 州委六届五次全会提出实施产业化、城镇化“双轮驱动”, 这对于我们坚定信心, 凝聚力量, 在新的起点上推动全州科学发展具有十分重要的意义。

今年全州经济社会发展的总体要求是: 深入贯彻党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议以及省委十届四次全体(扩大)会议暨全省经济工作会议精神, 认真落实州委六届五次全会决策部署, 把握“稳中求进、改革创新”的总基调, 遵循“竞进提质、升级增效”的总要求, 坚持“三州”战略不动摇, 坚持特色开发、绿色繁荣、可持续发展不折腾, 坚持自强不息、以干求助不懈怠, 全面深化改革, 实施“双轮驱动”, 统筹经济社会协调发展, 不断开创综合扶贫改革发展新局面, 为加快建设全国先进自治州、与全国同步全面建成小康社会奠定更加坚实基础。

今年全州经济社会发展主要预期目标是: 地区生产总值增长 10%; 规模以上工业增加值增长 12.5%; 全社会固定资产投资增长 20%; 社会消费品零售总额增长 13%; 地方公共财政预算收入增长 15%; 外贸出口增长 10%, 利用外资增长 10%; 游客接待人数增长 8%, 旅游综合收入增长 24%; 城镇居民人均可支配收入增长

11%，农民人均纯收入增长 12%；新增城镇就业 3.6 万人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内；城镇化率提高 2 个百分点；人口自然增长率控制在 7.5%以内；城市空气质量优良天数 340 天以上；安全生产、节能减排完成省下达的目标任务。

围绕实现上述目标，我们将重点抓好以下几个方面的工作：

（一）突出产业链建设，促进转型升级充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更加注重运用市场的理念、市场的办法、市场的力量，推进现代烟草、茶叶、畜牧、清洁能源、生态文化旅游、信息等六大产业链建设，努力打造州域经济升级版。

培龙头创品牌。加强产业链核心环节建设，扶持壮大龙头企业，打造精品名牌。实施“市场主体增量行动”和“中小企业成长工程”，培育一批市场主体，壮大一批龙头企业。鼓励企业通过兼并、重组等方式扩大规模，引导优势资源向优势企业集中，努力把小企业盘大、大企业做强。大力实施品牌战略，集中力量支持一批重点企业、重点产品打造特色品牌，形成一批辐射面广、竞争力强的知名品牌。按照标准化的要求，加强基地建设，努力建设一批高效茶园、现代烟草农业示范区、标准化养殖小区。发挥“世界硒都”优势，积极推进硒资源综合开发和利用，加快推进硒产业标准化体系建设和规模化生产，着力打造恩施“富硒”品牌，努力把硒资源优势变为产业优势。

转方式调结构。按照增优势、重特色、提质效的要求，大力发展特色产业，全面提升产业发展水平。加快发展特色农业，着力推进农业规模化、标准化、产业化，走具有山区特色的现代农业发展之路。加大特色资源开发力度，支持绿色食品、医药化工、新型建材等资源型工业加快发展。以建设全国知名的生态文化旅游目的地和休闲养生度假基地为目标，完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游六要素，推进核心景区提档升级和旅游配套设施建设，提升承载能力。促进民族文化与生态旅游深度融合，提高恩施旅游的知名度和美誉度。加快发展现代物流业，新建一批商业综合体、大型专业市场、物流园区和特色商业街区。积极发展电子商务，以特色网店发展为重点，培育一批电商龙头企业。

强园区搭平台。认真抓好经济开发区（工业园区）建设，加大园区基础设施和标准厂房建设力度，完善园区功能，提高为企业服务的能力。完善园区定位和规划布局，吸引优势企业和项目入园，引导产业集约集群发展。按照面向实际、突出实用、产生实效的要求，鼓励企业引进、培养专业技术人才和经营管理人才，加大高技能人才和实用人才培养力度，建立一支懂经营、善管理、能开拓的高素质人才队伍，为产业建设提供人才支撑。

（二）突出新型城镇化，统筹城乡发展按照尊重自然、顺应自然的理念，因地制宜，科学规划，推进以人为核心、以产业为支撑、以公共服务为保障的新型城镇化，构建以州城为中心、县市城区为骨架、乡镇集镇为支撑、中心村和社区为网点的“一心三级”城乡网络发展格局。做强“一主两副”。按照建设“山水园林城、民俗风情城、生态旅游城、交通枢纽城、区域中心城”的要求，加快建设步伐，努力把州城建成具有较强辐射带动能力和服务功能的区域中心城市。以州域副中心城市建设为目标，努力把利川市建成州域经济重要支撑城市 and 全国知名旅游目的地，把来凤县建成武陵山区省际经济协作示范区。

做优县域城区。加强老城区改造、新城区建设和城市管理工作，进一步完善功能，扩大规模，提升品位，注重传承和保护民族性、地域性特色，把建始、巴东、宣恩、咸丰、鹤峰 5 个县城打造成各具特色、各显优势、具有较强承载力和产业支撑力的县域中心城市。

做特乡镇集镇。按照“设施配套、功能完善、特色浓郁、舒适方便”的要求，突出“历史、人文、产

业、生态”元素，规划好、建设好、管理好乡镇集镇。各乡镇因地制宜建设一条特色街道，着力打造一批有历史记忆、地域特色和民族特点的美丽城镇。大力开展“乡镇集镇建设管理年”活动，不断提高乡镇集镇建设管理水平。

做美农村社区。按照农业要强、农民要富、农村要美的要求，加快推进新农村和新型农村社区建设。加大“美丽乡村”试点建设力度，大力推进生态家园文明新村建设，努力改善农村人居环境。按照“依山就势、错落有致，特色民居、生态家园”的要求，加强农村建房规划和建设管理，积极推进特色民居建设。认真组织实施国土整治工程，完成高标准基本农田整治18万亩。加强农村道路、供水、供电、通信等基础设施建设，改善农村生产生活条件。

（三）突出项目建设，打牢发展基础把握我州当前发展的阶段性特点，坚持把项目建设作为重要抓手，充分发挥投资在推动发展中的关键作用。

抓好项目实施。全年安排过亿元重点项目150个，计划完成投资200亿元。切实做好跨区域省级重点项目的协调服务工作，积极促成恩来高速、恩黔高速建成通车，加快推进恩建高速、利万高速建设，积极争取黔张常铁路、鹤来高速、咸来高速开工建设。认真抓好鹤来公路、巴野公路、恩施客运中心、恩施货运中心等重点交通项目建设；加快鹤峰江坪河电站、利川峡口塘电站、利川风电、恩施旅游接待中心、国家富硒产品质检中心、恩施铁路物流港等产业项目建设；抓好金龙大道二期、金山大道、金凤大道、龙凤大道等城镇项目建设；抓好清江干流防洪治理、小型农田水利、中小河流治理、恩施喻家河水库等一批水利项目建设；加快推进州行政服务中心、州传媒中心、州公共卫生服务中心、州中心医院武陵山区医疗中心、湖北民族学院科技学院、州图书馆、来凤龙凤科教示范园等公共服务项目建设。

抓好项目谋划。围绕国家、省推进长江黄金水道建设和主体功能区建设等机遇，结合全州经济社会发展“十三五”规划编制，启动新一轮项目谋划工作。牢牢把握国家产业政策和投资导向，精心策划一批重大基础设施、产业发展和社会事业项目，努力做到重大项目梯次推进，新开工项目大量增加，储备项目资源充足。进一步加大项目争取力度，加强与国家、省有关部门的对接，力争有更多的项目进入国家、省规划笼子和投资计划。积极做好安张衡铁路、郑万铁路、昭黔恩铁路、腾龙洞至大峡谷旅游观光铁路、利川至咸丰高速公路、车坝河水库供水工程等重点项目的前期推进工作，力争尽早开工建设。

抓好项目监管。严格落实“一个项目、一名领导、一个专班、一笔经费、一抓到底”的工作机制，继续实行重点项目专班推进机制和督办检查机制，切实保障重点项目用地、资金等需求，及时解决项目建设中的各种困难和问题，确保项目早开工、早建设、早竣工、早见效。严格执行项目建设“法人责任制、招标投标制、监理制、合同制”管理，加强资金使用和工程质量监管，确保项目顺利推进。

（四）突出改革创新，提升内生动力坚持把改革创新贯穿于经济社会发展全过程，着力破除影响和制约科学发展的体制机制障碍，以改革促创新、促开放、促转型、促发展。

深化各项改革。积极推进行政管理体制改革，创新行政管理方式，全面正确履行政府职能。继续深化机构改革，进一步优化政府机构设置。紧紧围绕市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，建立统一开放、竞争有序的市场秩序。破除妨碍非公有制经济发展的体制机制，鼓励、支持和引导非公有制经济发展壮大，积极发展混合所有制经济。进一步深化企业改革，加快建立现代企业制度。进一步完善国有资产监督管理体制，提高国有资产使用效益。深化农村改革，加快构建新型农业经营体系。继续深化医药卫生体制改革，巩固完善基本药物制度，积极推进县级公立医院综合改革。大力推进文化体制改革，探索建立促进文化繁荣发展的体制机制。稳妥推进事业单位分类改革，努力形成功能明确、治理完善、运行高

效、监管有力的管理体制和运行机制。继续深化财政管理体制改革，逐步建立现代财政制度。认真落实国家结构性减税政策，稳步推进营业税改增值税试点工作。按照国家、省统一部署，积极推进户籍、农村土地、计划生育等其他方面的改革。

扩大对外开放。大力实施开放先导战略，坚持敢开放、真开放、全开放，不断提升对外开放水平。加大招商引资力度，转变招商引资方式，突出产业链招商、园区招商和以商招商，引进一批知名企业和著名品牌，引进一批投资强度大、税收贡献大、环境保护好的项目，力争在招大引强上实现新突破。切实提高招商引资项目合同的履约率、资金到位率和项目开工率，确保招商引资到位资金 170 亿元以上，直接利用外资 2600 万美元以上。积极推进外经外贸工作，加强外贸出口基地建设，大力培植外贸出口龙头企业，支持外贸企业开拓国际市场。积极筹建恩施海关，申报设立航空口岸，完善对外开放要素。

推进科技创新。统筹抓好科技创新和产业转型，推动科技和经济的紧密结合，构建以企业为主体、市场为导向、产学研协同创新相结合的技术创新体系，提高科技创新能力。实施特色优势产业科技支撑行动计划，着力破解影响特色产业发展的关键技术难题。加强科技成果的转化运用，加快发展高新技术产业，提高科技对产业的支撑力。

（五）突出生态优势，推动绿色发展把生态文明建设放在突出位置，彰显山水优势，实现绿色发展，让青山常在、蓝天常驻、碧水长流。

坚持绿色发展。绿水青山是最好的金山银山，金山银山换不来绿水青山，我们的责任就是保护好绿水青山。正确处理好开发与保护的关系，珍惜生态优势，守住环境底线，在保护中开发，在开发中保护。积极探索绿色发展模式，大力发展生态经济、循环经济、低碳经济，努力把生态优势转化为经济优势，实现生态效益、经济效益、社会效益共赢。

建设生态工程。积极推进全国生态文明示范区建设，实施好新一轮退耕还林、天然林保护、沼气池、三峡库区及影响区污水垃圾处理和地质灾害治理等一批重点生态建设项目，进一步改善生态环境。加大自然保护区建设力度，加强湿地保护，保持生物多样性。加强水土保持，治理水土流失 200 平方公里以上。加强森林资源管理，严厉打击非法占用林地和乱砍滥伐行为，大力发展特色经济林、珍稀林和林下经济，全年造林绿化 24.6 万亩，不断提高森林覆盖率和林木绿化率。

保护生态环境。认真落实国家和省主体功能区规划，积极争取国家、省完善生态补偿政策，逐步建立生态保护的长效机制。提升全社会生态文明意识，山不乱挖，树不乱砍，按照规划保护好州城丹霞地貌，保护好城乡山水风貌。加快实施清江流域、三峡库区水污染防治规划，加强清江流域环境综合治理，抓好饮用水源和水生态系统保护。开展城市环境综合整治，支持恩施市、利川市创建省级环保模范城市。抓好乡镇集镇垃圾、污水处理设施建设，实施好农村环境综合整治项目，积极创建国家级和省级生态乡镇、生态村。严格环境准入制度，认真落实建设项目环境影响评价制度和环境管理制度。减少使用化学肥料，禁止使用化学除草剂，从源头上防治环境污染。加强资源节约集约利用，实行最严格的耕地保护制度和水资源管理制度，加大矿产资源勘查开发与保护力度，科学合理有序开发矿产资源。

（六）突出财税保障，提升支撑能力加快公共财政体系建设，促进财政收入稳定增长，引导金融机构优化金融服务，建立金融促进经济发展的长效机制。

做好财税工作。充分利用国家继续实施积极财政政策的机遇，加大对产业链建设、重点项目建设的支持力度，大力发展增长型、骨干型、稳定型财源，积极培植新的财税增长点。严格依法治税，加大税费征

收工作力度，确保应收尽收，提升收入质量，努力实现财政收入稳定增长。强化全口径预算管理，推行财政预算绩效考评，严禁超预算或者无预算安排支出，进一步提高财政资金使用效率。强化财政调控能力，加大民生社会事业投入，保障重点领域和重点项目支出，提升财政保障能力。强化公费接待、公费出国、公费购车管理，确保“三公”经费支出零增长。加强地方债务管理，着力防控债务风险。

创新金融服务。积极引导金融机构优化信贷结构，加大对产业链、新型城镇化等重点领域的支持力度，确保信贷增幅高于全省平均水平。积极引进全国性股份制商业银行、大型国有银行落户恩施，推动州内银行机构到县市、乡镇设立网点，扩大农村金融服务覆盖面，提升金融服务“三农”水平。支持保险、证券业健康发展，推进多层次资本市场建设，鼓励企业上市融资，支持恩施城投公司、州农发担保公司等融资平台建设，创新融资手段，着力缓解企业融资难题。

（七）突出民生改善，促进社会和谐用更多的精力关注民生，把更多的财力投向民生，努力提高城乡居民收入，让发展成果更多更公平惠及全州人民。

大力推进综合扶贫。坚持开发式扶贫方针，大力实施武陵山片区区域发展与扶贫攻坚，争取和实施一批产业发展、基础设施建设和民生改善方面的重大项目。加快恩施市龙凤镇综合扶贫改革试点建设步伐，统筹推进扶贫搬迁、移民建镇、退耕还林和产业结构调整，逐步放大试点示范效应。推进龙山来凤经济协作示范区建设，加快城乡一体化发展步伐。充分利用国家民委、农业部等中直单位定点帮扶，“616”对口支援工程和省内部分市对口支援民族县市的机遇，不断完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体的“大扶贫”格局。

加强就业和社会保障工作。继续实施积极的就业政策，多渠道、多形式开发就业岗位。积极鼓励全民创业，支持回乡创业，以创业促就业。进一步扩大社会保障覆盖范围，健全覆盖城乡居民的社会保障体系。加快发展养老服务业，积极鼓励和支持社会资本投资养老服务机构建设，不断健全以居家为基础、社会为依托、机构为支撑的社会化养老服务体系。完善城乡居民最低生活保障制度，切实保障困难群众基本生活。做好市场价格监管工作，稳定消费价格水平。加大保障性住房建设力度，逐步解决中低收入家庭“住房难”问题。

加快发展社会事业。按照“扩大总量、优化结构、调整布局、提高质量”的要求，加快改善义务教育薄弱学校办学条件，推动城乡义务教育均衡发展。积极发展学前教育，逐步满足社会对学前教育的需求。大力发展高中阶段教育，努力提高普及程度和教育质量。加快发展现代职业教育、特殊教育、高等教育及老年教育，促进各类教育协调发展。加强卫生服务体系建设，加快推进基层医疗卫生机构标准化和信息化建设，提高城乡基层医疗卫生服务水平。认真落实卫生惠民工程，加快公共卫生服务项目建设，推进基本公共卫生服务均等化。开展新型农村合作医疗支付方式改革，巩固提高参合率和受益面。全面落实城乡居民大病医疗保险和救助制度，逐步实现城乡居民基本医疗保障一体化。鼓励社会资本进入医疗服务领域，支持社会资本发展健康服务业。加强卫生人才队伍建设，补充县乡医疗卫生技术人员 200 名以上。加强人口计生工作，进一步完善人口政策，稳定低生育水平，统筹解决人口问题。推动文化事业繁荣发展，大力推进唐崖土司城遗址申遗工作，抓好民族文化的抢救、保护、传承和开发利用。积极推动民族文化品牌建设，大力发展文化产业，努力提高文化产业对州域经济的贡献率。推进公共文化服务体系示范区建设，大力实施文化体育惠民工程，加强文化体育基础设施建设，启动广播电视无线覆盖工程。认真办好省第八届少数民族运动会。

加强社会治理创新。积极培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展精神文明创建活动，着力提高城乡居民文明素质和社会文明程度，营造热爱恩施、发展恩施、维护恩施的浓厚氛围。改进社会治理方式，

鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理与社会自我调节、居民自治的良性互动，提高社会治理水平。结合新一轮“三万”活动的实施，大力推进农村、社区网格化管理，健全基层综合服务管理平台，提升农村信息便民服务水平。高度重视信访维稳工作，注重运用法治思维和方式化解各类矛盾纠纷，解决群众合理诉求，维护社会和谐稳定。牢固树立安全发展理念，全面落实安全生产责任制，继续深化安全生产专项整治，杜绝重特大事故发生。采取最严格的措施加强食品安全监管，维护人民群众生命健康安全。进一步加强综合应急救援体系建设，提高防范和处置突发事件的能力。

积极推动其他各项事业发展。支持驻恩施州部队建设，抓好国防动员、人民防空和民兵预备役工作，深入开展“全国双拥模范州”创建活动，增强军政军民团结。大力推进法治恩施建设，健全社区矫正、司法救助、法律援助制度。继续抓好“六五”普法和科普教育，努力提高全民法律素质和科学素质。切实做好统计、调查工作，认真开展好第三次经济普查。高度重视民族宗教工作，依法管理宗教事务。积极开展全国民族团结进步示范州创建活动，巩固发展平等团结互助和谐的民族关系。

各位代表，今年我们将继续实施十大民生工程：1. 新建保障性住房 2.4 万套，改造农村危房 1 万户、特色民居 8000 户；2. 解决 30 万农村人口的饮水安全问题，实施 4 万户清洁能源入户工程；3. 实施农村公路通畅工程 1200 公里，配套实施农村公路安保工程 1500 公里；4. 以县市城区为主新建 8 所义务教育阶段学校；5. 建设标准化村卫生室 300 个；6. 新增城镇就业 3.6 万人，建设 40 个乡镇人力资源和社会保障标准化公共服务平台；7. 建成城市社区居家养老服务中心 24 个、农村老年人互助照料活动中心 24 个；8. 实施 88 个重点贫困村和 39 个重点老区村整村推进，完成扶贫搬迁 4000 户、1.6 万人，减少贫困人口 15 万人；9. 新建“放心粮油”配送中心 7 家、“放心粮油”连锁店 60 家，新建、改建村级综合服务社 500 家；10. 为经济困难群众和农民工提供法律援助，办理法律援助案件 2200 件、其他法律援助事项 22000 件。

三、加强政府自身建设

全面深化改革，必须更好地发挥政府作用。新形势、新任务对政府工作提出了新要求，我们将按照建设法治政府和服务型政府的目标，进一步加强自身建设，努力使政府治理更加有效、行为更加规范、服务更加到位、运转更加顺畅。

（一）转变政府职能。正确处理政府与市场的关系，更好地发挥政府的作用，确保不缺位、不越位、不错位。更加注重公共服务、市场监管、社会治理和环境保护，真正把政府职能转到提供公共产品、发展社会事业、完善市场规则和营造发展环境上来。继续深化行政审批制度改革，进一步简政放权，最大限度减少对微观事务的管理。深入推进“一周办结制”，优化行政审批流程，减少行政审批事项，拓展政务服务领域，提高行政服务水平。进一步创新行政管理方式，加强发展战略、规划、政策、标准的制定和实施。进一步完善政府绩效考核，形成科学、客观、有效的考核机制。

（二）严格依法行政。大力推进法治政府、法治社会建设，努力提高依法行政水平。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真落实人大常委会的意见和建议，虚心接受舆论监督和群众监督。积极推行政务公开，规范行政权力运行。坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全公众参与、专家论证、风险评估等政府决策程序。普遍建立法律顾问制度，完善重大决策合法性审查机制，做到每一项政府决策、行政行为都符合宪法和法律的规定。完善行政执法体制机制，规范行政执法行为，加强行政执法监督管理，切实维护人民群众合法权益。

（三）坚持廉洁从政。全面加强政府廉政建设，严格执行廉洁从政各项规定，认真落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》和《党政机关国内公务接待管理规定》。认真开展党的群众路线教育实践活动，狠

刹形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，切实转变工作作风。强化对财政资金、重大项目的审计监督，加强对建设工程、公共资源交易、政府采购等方面的监管，坚持用制度管人、管权、管事。坚决查处违法违纪案件，始终保持惩治腐败的高压态势，营造风清气正的政务环境，以良好的政府形象赢得人民群众的信任和拥护。

各位代表！今年是全面深化改革的第一年，也是完成“十二五”规划的关键一年。时代赋予重任，人民寄予厚望。有梦想才有未来，有行动才有希望。让我们在州委的领导下，紧密团结全州各族人民，振奋精神，抢抓机遇，开拓创新，克难奋进，努力开创改革发展的新局面，为全面建成小康社会和全国先进自治州而努力奋斗！