2012年湖南省湘西土家族苗族自治州

政府工作报告

州长　　叶红专

——— 2012年2月13日在湘西土家族苗族自治州第十二届人民代表大会第五次会议上

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、攻坚克难，负重奋进，实现“十二五”良好开局

过去一年，面对复杂的宏观经济形势和矿业整治整合带来的影响，全州上下按照“三三四四”发展思路，大力推进“五大建设”，狠抓重点产业、重点项目和重点工作，经济社会保持平稳较快发展，实现“十二五”良好开局。全州实现生产总值361.4亿元，增长11%，其中一、二、三产业增加值56.4亿元、148.4亿元、156.6亿元，分别增长3.9%、11.7%和13.1%；财政总收入41.9亿元，增长30.1%，财政总支出126.4亿元，增长21.4%；全社会固定资产投资213.3亿元，增长30.2%；社会消费品零售总额137.7亿元，增长17.7%；招商引资总额89.4亿元，增长25.3%；城镇居民人均可支配收入13592元、农民人均纯收入3674元，分别增长11.4%和15.8%；人口自然增长率8.9％。；城镇登记失业率4.3%；万元生产总值能耗下降3.5%，主要污染物减排完成年度目标任务。州十二届人大四次会议确定的主要目标任务全面完成。

（一）优势产业加快发展。工业转型升级加快，完成工业增加值126.1亿元，增长12.6%，其中规模工业增加值107亿元，增长12.7%。矿业整治整合取得重大阶段性成果，花垣锰锌整合成效显著，东方矿业15万吨高纯电解锰生产线启动建设，三立集团顺利重组，太丰公司电解锌扩能项目竣工，一批整合企业恢复生产，吉首、保靖、古丈等县市矿业整合同步推进。地质找矿、外矿引进取得重大突破。重点扶持了一批骨干企业发展，酒鬼酒公司销售收入近12亿元、税收3亿元，均实现翻番。湘西经济开发区加快建设，完成工业总产值20亿元，增长63%，泸溪、花垣、保靖等县工业园区建设有新进展。10个投资过亿元、50个投资过千万元的技改项目全面启动，全州完成技改投资46.6亿元，增长43.2%。农业产业化建设成效明显。认真落实强农惠农政策，全年粮食总产量83.7万吨。完成椪柑品改低改18万亩，柑橘产量80万吨。烟叶新区开发和现代烟草农业建设扎实推进，收购烟叶58.6万担。新扩茶园2.3万亩，茶叶产量、产值分别增长37%和99%。中药材产业发展来势好，百合产值8.7亿元。畜牧水产规模化养殖不断扩大，初步建成湘西黄牛、鲟鱼等特色养殖基地。扶持发展了一批龙头企业，州级以上龙头企业达82家。旅游拓展升级加快，全州接待游客1486万人次，实现旅游收入77亿元，分别增长18.4%和21.1%。凤凰10大旅游提质项目加快推进，南华山森林公园开园，古城夜景亮化二期工程竣工，城北生态停车场启动建设，沱江风光带三期工程、申报世界文化遗产和创建国家5A级景区工作稳步推进。芙蓉镇景点圈旅游项目加快建设，争取开行贷款2.7亿元，红石林景区试运营。乾州古城正式对外开放，湘西非物质文化遗产园揭牌，峒河风光带开工建设。里耶古城和老司城成功入选首批国家考古遗址公园立项名单。

（二）基础设施继续改善。争取和开工了一批事关长远发展的重大项目，全州89个重点项目完成投资120.5亿元。交通建设完成投资65亿元，创历史新高。吉茶高速即将开通，吉怀高速完成路基工程，张花、凤大高速加快建设，龙永、永吉高速顺利推进。铜仁凤凰机场改扩建开工，黔张常铁路、焦柳铁路石怀段扩能改造总规获批，龙山至永顺、迁陵至河西公路基本拉通，

下子花至沱江公路、几条绕城线建设加快推进，永顺至花垣、永顺至石堤、洗洛至里耶、白沙至武溪、迁陵至清水坪公路和凤凰堤溪大桥、泸溪千吨级码头开工建设，农村公路完成路面工程 2000 公里。水利能源建设有新成效。病险水库和中小河流治理、城市防洪、农田水利建设稳步推进，新解决 14.6 万人安全饮水问题，花垣竹篙滩电站试运行，永顺洞潭水电站和凯迪生物质电厂建设进展较快，花垣格山、泸溪武溪等输变电工程竣工运营，永顺大青山、羊峰山和龙山风电项目正抓紧前期工作，完成 125 个村农网升级改造。信息化建设扎实推进，有线电视数字化、双向化改造加快，电子政务外网、“数字湘西”建设全面启动。

（三）城乡面貌有新变化。全州城镇化率 36.1%,比上年提高 1.4 个百分点。深入推进州市共建共管，30 个共建项目加快实施，吉首大环线开工建设，峒河游园、老城区西口道路改造及停车场等项目完工，社区和谐文明共建有新成效，城市综合管理得到加强。7 个县城扩容提质步伐加快，永顺县城南区、龙山华塘新区、花垣城北新区、泸溪“双子城”等县城开发进展顺利，泸溪获得“全国文明县城”称号。全州污水、垃圾处理工程基本扫尾，管道天然气建设取得实质性进展，里耶、芙蓉镇、浦市、边城等重点乡镇建设稳步推进。特色民居保护整治加快实施，整治特色民居 1881 栋。乡镇整脏治乱绿化行动效果好，乡镇面貌不断改善。生态环境建设有新成效。完成重点工程造林 11.4 万亩、“八百里绿色行动”造林 3.6 万亩、退耕还林补植补造 44.3 万亩，古丈高望界被列为国家级自然保护区。全州储备土地 1.2 万亩，连续 12 年实现耕地占补平衡，新建沼气池 9000 多口，电解锰污染治理实现摘牌，节能减排任务全面完成。

（四）改革开放不断深化。农村土地流转加快，集体林权制度和乡镇机构改革基本完成，国库集中支付、文化体制改革深入推进。金融体制改革有新成效，成立了湘西高创投基金，银企合作得到加强，全州金融机构存贷款余额分别为 443.5 亿元、185.5 亿元，比年初增长 21.9%和 15.8%。招商引资成效明显，雪花啤酒、东顺纸业、武陵国际汽车城等一批重大项目落户我州，与省建工集团合作项目全面推进。商检、海关、口岸机构设置取得突破性进展。国内贸易持续繁荣，销售“家电摩托车下乡”和“家电以旧换新”产品 21.7 万件，销售额 6.5 亿元，城乡居民获得国家补贴 6163 万元。完成外贸进出口总额 2.17 亿美元，其中进口额增长 183%。友城结好工作有新突破，对外交往不断扩大。

（五）改善民生力度加大。成功争取武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点启动会在我州召开，全面启动先行先试，农村低保和扶贫开发政策有效衔接、腊尔山高寒山区扶贫解困试点、“整村推进”扶贫开发有新成效，在全省率先开展农村贫困大学生扶贫助学，争取各类扶贫资金 4.09 亿元。保障体系不断完善。新增城镇就业 2.3 万人、农村劳动力转移就业 4.2 万人。新农保、城镇居民养老保险在全省率先实现全覆盖，新农合参合率达 95.2%，21.6 万人享受城乡低保，救灾救济、医疗救助工作得到加强。完成 10435 套城镇保障性住房建设和 10836 户农村危房改造。省为民办实事任务全面完成。实施了一批重大科技专项，产学研结合创新深入推进，特色资源高效综合利用项目、钒钛材料开发项目分别被列入国家科技支撑计划和“863”计划。完成 62 所义务教育合格学校和 13 所公办幼儿园建设，落实助学资金 1.8 亿元，资助学生 44 万人次，湘西职院实现整合。州人民医院迁入新址投入运营，县市人民医院、乡镇卫生院、合格村卫生室建设进展顺利，基本药物制度在全州公办基层医疗卫生机构全面实施。全面完成乡镇文化站、农家书屋、演艺惠民、村村通广播电视工程建设任务，新增 9 个国家级非物质文化遗产保护名录项目。参加全国第九届民运会获金牌 8 块。计划生育工作州、县市整体进入全省先进行列。

（六）民主法治得到加强。自觉接受人大及其常委会监督，认真执行其决议、决定，定期向人大及其常委会报告经济社会发展重大事项。主动接受政协民主监督，积极支持政协、民主党派、工商联和无党派人士参政议政。办理州人大代表建议 190 件、州政协提案 200 件，满意率不断提高。基层民主政治建设深入推进，政务公开、村务公开不断扩大。密切联系工会、共青团、妇联等群众团体，认真听取社会各界意见和建议。依法行政不断加强，政府绩效评估工作全面推行，行政监察、审计工作力度加大，行政效能和公共服务水平不断提高。廉政建设得到加强，政府公信力不断提高。处非后续工作基本完成债务处理和资产处置。食品药品监管有力，全年无重大食品药品安全事故发生。安全生产形势稳定好转，建立了“打非治违”长效机制，基层基础进一步夯实，各类安全生产事故起数、死亡人数分别下降 10%和 15%。用群众工作统揽信访工作，一批信访积案得到有效化解。社会治安综合治理力度加大，涉枪、涉毒、命案发生率分别下降 26.5%、44.1%和 24.5%，公众安全感排全省第 7 位，比上年上升 3 个位次，社会大局保持稳定。

精神文明建设深入推进，未成年人思想道德教育不断加强，关心下一代工作成效明显。国防动员、国防教育、双拥工作成绩显著，驻州部队、武警官兵和广大民兵预备役人员在支持地方经济社会发展中作出了突出贡献。工商、税务、质监、民族、宗教、统计、气象、农机、水文、人防、残联、档案、修志、对台、老龄、红十字会等各项工作都取得新的成绩。

各位代表！过去一年，是实现“十二五”良好开局的一年，是我州经济社会发展取得重大突破的一年。发展令人振奋，成绩来之不易！这是省委、省政府和州委正确领导的结果，是各级人大、政协大力支持的结果，是全州各级各部门和各族人民团结奋斗的结果！在此，我代表州人民政府，向各位人大代表、政协委员，向辛勤工作在各行各业的同志们，向所有关心支持我州建设和发展的各级领导、社会各界人士和老同志致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！过去一年，我们精诚团结，扎实工作，积累了一些有益的经验体会：一是必须增强加快发展意识，抢抓机遇，抢占先机，用发展的办法解决发展中的问题；二是必须坚持以项目为抓手，用项目推进工作，增强发展后劲；三是必须立足打基础、谋长远，注重解决突出矛盾和问题，推进可持续发展；四是必须坚持民生为本，加强民生工程建设，着力为群众排忧解难；五是必须改进干部作风，提高行政执行力，以良好的作风和工作实绩取信于民；六是必须坚持党的领导，加强民族团结进步，凝聚各方力量，形成加快发展的强大合力。

总结一年工作，我们也清醒地看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题，主要是：经济总量小，人均水平低，加快发展压力大；工业结构性矛盾突出，农业产业化程度低，旅游发展层次不高，转变发展方式任务重；资金、市场、土地等要素制约明显，对项目建设、企业生产经营影响较大；保障和改善民生任务艰巨，社会管理创新有待加强；行政执行力和推动力有待提高，发展环境需进一步优化。对这些问题，我们将高度重视，认真加以解决。

二、抢抓机遇，先行先试，开创区域发展与扶贫攻坚新局面

今年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，是推进武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点的关键之年。做好今年政府工作，对于推动我州在武陵山区先行先试、率先发展至关重要。总体来看，今年仍然是挑战与机遇并存，机遇大于挑战，形势预期好于去年。全球经济将继续保持恢复性增长，调整、变革、转型是大势所趋；我国今年经济工作总基调是“稳中求进”，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，基建投资和货币投放将适度增长，经济将保持较快增长；我州面临多种优惠政策叠加的大好时机，特别是武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点启动，国家、省将配套一系列政策措施，有利于我州争资上项，为加快发展注入新动力。我们一定准确把握形势，珍惜来之不易的良好局面，增强发展自觉自信，抢抓机遇，自加压力，主动作为，推动经济社会又好又快发展。

今年工作的总体要求是：以科学发展观为指导，深入贯彻省、州第十次党代会精神，以科学发展、富民强州为主题，以加快转变发展方式为主线，坚持“四化两型”引领，按照“三三四四”发展思路，强力推进优势产业建设、基础设施建设、新型城镇建设、生态环境建设和民生事业建设，带动区域发展和扶贫攻坚，大胆先行先试，努力实现在武陵山区率先发展、率先脱贫致富。主要预期目标是：生产总值增长 12%；财政收入增长 15%；全社会固定资产投资增长 20%；社会消费品零售总额增长 15%；招商引资增长 20%；进出口总额增长 15%；城镇居民人均可支配收入增长 10%；农民人均纯收入增长 12%；居民消费价格涨幅控制在 4.5%左右；人口自然增长率控制在 8.4％。以内；城镇登记失业率控制在 4.8%以内；完成省下达的节能减排目标任务。

实现上述目标，必须坚持“稳中求进、能快则快、又好又快”的主基调，把握新机遇，迎接新挑战，实现新突破，努力把我州建设成为特色产业聚集区、扶贫攻坚实验区、生态文明示范区、民族文化保护核心区、民族团结进步模范区。主要围绕六个重点，实现六个新突破：

（一）围绕优势产业建设先行先试，在经济转型升级上实现新突破。优势产业建设是实现率先发展、率先脱贫致富的重要支撑和内生动力。必须突出抓整合、调结构、转方式，大力推进新型工业化、农业产业化、文化旅游产业和商贸流通业发展，加快建设特色产业聚集区，增强我州在武陵山区的产业竞争力。

一是工业突出抓整合、强园区。改造提升锰锌等传统产业，发展壮大食品加工、生物医药产业，加快培育新材料、新能源、电子信息等新兴产业，不断提高新型工业化水平，力争今年工业增加值、规模工业增加值分别增长 13%、15%以上。巩固花垣锰锌整治整合成果，保靖、吉首、泸溪等县市矿业整合取得实质性突破，加快东方矿业年产 15 万吨电解锰生产线建设，支持三立集团、太丰公司等重点企业整合，组建现代大型矿业集团。依托国家、省锰锌精深加工高新技术产业化基地，推进矿石采掘冶炼向矿石进口、精深加工、产品储备、物流与交易一体化转型，力争实现锰锌产值两个百亿目标。科学有序开发钒矿资源，抓好铝、钾、镁等矿产资源开发利用。围绕创建国家级开发区和百亿园区目标，抓好湘西经济开发区扩规修编和项目入园，推进园区基础设施和配套建设，湘西广州工业园产业中心和东顺纸业、华润雪花啤酒项目按期建成投产，争取园区工业总产值达 30 亿元以上，加快泸溪、花垣、保靖、永顺等工业园区建设。扶持酒鬼酒、丰达合金、金旭公司、湘泉药业、天源建材等骨干企业上项目、抓技改、拓市场，酒鬼酒公司力争完成销售收入 20 亿元、税收 5 亿元以上。抓好永顺凯迪生物质发电、湘泉药业植物提取、古丈南方集团 100 万吨水泥、泸溪盛基公司 40 万吨不锈钢等重大项目建设，继续抓好 60 个投资千万元以上的工业技改项目，力争完成技改投资 60 亿元。加强原材料、电力、土地、资金等生产要素协调服务，保障工业加快发展。

二是农业突出抓特色、扩基地。把农业农村工作放在更加突出位置，在资金整合和项目安排等方面给予倾斜支持，大力发展现代农业，加快特色产业开发，建设武陵山区农业特色产业核心基地。落实强农惠农富农政策，抓好新增粮食产能工程，确保粮食总产量稳定在 80 万吨以上。因地制宜选准产业、做好规划，抓好品种改良、基地建设、精深加工和市场营销，提高农业产业化水平。巩固提升椪柑产业，突出品改低改、新品种推广和标准化果园、出口基地及小型贮藏库建设，拓展国内外市场。加快发展现代烟草农业，抓好烟基工程建设和烟叶新区开发，力争收购烟叶 70 万担以上。加快优质茶叶基地建设，新扩良种茶 4 万亩以上，古丈县实现人平 1 亩茶。抓好百合培管、良种繁育基地建设和加工增值，力争百合产量 7 万吨、产值 10 亿元以上。实施畜禽标准化规模示范工程，抓好湘西黄牛基地建设。大力发展蔬菜产业，推进高山反季节蔬菜和商品蔬菜基地建设。抓好猕猴桃、中药材、油茶等特色产业开发，着力建设一批优质、高效、生态农产品基地。大力扶持种养大户、流通大户和农村专业合作社发展，支持边城醋业、老爹生物、鑫洋食品、德农牧业等龙头企业做大做强，新增州级以上龙头企业 10 家以上。加强湘西椪柑、湘西猕猴桃、湘西金叶、古丈毛尖、保靖黄金茶、龙山百合、湘西黄牛等农产品品牌建设，提高农产品知名度和市场占有率。继续抓好农机购置补贴，加快农业机械化进程。强化农产品质量安全监管，加强农业科技推广服务体系建设，继续实施农业科技特派员、农技下乡制度，提高科技兴农水平。

三是旅游突出抓提质、建精品。坚持把文化旅游产业作为战略性支柱产业和优先发展的主导产业来抓，加快景区景点、交通基础设施和配套建设，推进旅游拓展升级，着力打造吉首武陵山区旅游中心城市和凤凰古城、里耶古城、芙蓉镇、老司城等精品景点，形成湘西旅游经济圈，争取今年接待游客突破 1800 万人次，旅游收入突破 100 亿元。提升凤凰旅游龙头地位，重点抓好沱江游道、文星苑、城北生态旅游停车场、大型游客服务中心、“凤凰故事”山水实景剧场、高速公路下线、绕城公路等旅游设施建设，申报世界文化遗产、国家 5A 级景区创建争取有实质性突破。完善乾州古城配套设施，加快峒河风光带建设，整合德夯苗寨、矮寨悬索桥、公路奇观等旅游资源，打造德夯神秘大峡谷，推进五星级酒店建设，提高旅游接待能力。加快芙蓉镇景点圈规划建设，抓好栖凤湖、小溪、不二门等景区景点建设，完善停车场、游客服务中心等配套设施，加强芙蓉镇古街协调整治，红石林景区年内对外开放，老司城国家考古遗址公园力争进入世界文化遗产预备名录。加强里耶古城、边城茶洞景区整治、拓展和配套建设，规范发展乡村旅游，培育旅游新卖点。推进文化与旅游深度融合，加快旅游商品开发，积极举办各类节庆活动，丰富旅游文化内涵，提升“神秘湘西”旅游品牌。

四是商贸突出抓流通、拓市场。积极发展连锁经营、物流配送、电子商务、农超对接等现代商贸流通业，建设一批大型专业综合批发市场，加快构建现代商贸流通体系。继续推进以“万村千乡市场工程”为重点的市场体系建设，加快湘西农产品批发市场、农产品加工配送中心建设和农贸市场改造提质，拓宽特色农产品销售渠道。改造提升住宿、餐饮等传统服务业，拓展

电子商务、汽车、文化、休闲等新兴消费领域。稳定房地产投资，推动房地产市场平稳健康发展，促进普通商品住房消费。优化对外贸易结构，巩固锰、锌、铝等传统矿产品出口，扩大椪柑、茶叶、白酒等名优特农产品出口规模，扶持出口骨干企业发展，拓展国内外市场。积极扩大进口，加大外矿引进力度，全年争取进口高品位锰矿石 30 万吨以上。抓好海关、商检、口岸机构及保税物流中心报批与建设，力争有实质性进展。深化武陵山区经贸合作，提高战略合作水平，扩大贸易总量，推动我州商贸流通工作迈上新台阶。

（二）围绕基础设施建设先行先试，在重大项目推进上实现新突破。强化“发展靠项目支撑、工作靠项目推动”的意识，加大争资上项力度，加快实施一批事关我州长远发展的大项目、好项目和老百姓看得见、摸得着的民生工程，用项目推进先行先试、夯实发展基础，力争完成全社会固定资产投资 250 亿元以上。

一是突出交通路网建设。加快高速公路建设，吉茶高速确保 5 月 1 日前通车，吉怀高速州内段 10 月 1 日前通车，凤大高速争取年底通车，张花高速年内完成控制性工程，龙永、永吉高速尽可能完成更多工程实物量。加快干线公路建设，新改建国省公路 169 公里。全面完成迁陵至河西、下子花至沱江、龙山至永顺公路建设，加快洗洛至里耶、永顺至花垣、永顺至石堤、白沙至武溪、迁陵至清水坪公路及吉首、泸溪、凤凰、龙山国道绕城线建设，张花高速 3 条连接线力争上半年开工，白沙经浦市至辰溪公路力争年内开工。加快泸溪千吨级码头、铜仁凤凰机场扩建等项目建设，争取黔张常铁路年内开工。加快农村公路建设，完成路面工程 1200 公里以上，完善农村交通营运机制和管理办法，保障群众出行安全。积极做好焦柳铁路石怀段扩能改造、遵义经铜仁至吉首铁路、龙张高速、酉阳至永顺和秀山至龙山高等级公路、新建机场等项目前期工作。

二是加快水利能源建设。抢抓国家大兴水利的政策机遇，加快推进城市防洪、中小河流治理、农田水利建设、大型灌区渠系配套工程。实施 11 座小Ⅰ型、30 座小Ⅱ型病险水库治理工程，开工建设古丈古阳河、吉首大兴寨水库，全面完成保靖、龙山、古丈全国小型农田水利重点县项目建设，争取其余 5 个县市进入国家新一轮小型农田水利重点县，新解决农村 18 万人安全饮水问题。加强电源点建设，抓好龙山落水洞和三元、保靖竹子坪、永顺马鞍山等水电站工程，启动羊峰山风力发电站建设，力争永顺洞潭水电站、凯迪生物质电厂建成投产，加快全州管道天然气项目建设。大力推进城乡电网建设，年内完成 280 个村农网升级改造任务，扩建保靖龙溪塘、永顺城南、龙山宝塔变电站，改造保靖梅花、花垣佳民变电站，建设永顺至红岩线路和吉首配网优化工程。抓紧湘西 500 千伏、永顺 220 千伏输变电工程前期工作。

三是抓好信息化建设。加快 3G 网络和城域网扩容建设，推进有线电视数字化和广播电视“户户通”工程，积极发展电子商务信息服务业。加快“数字湘西”建设，重点推进“数字旅游”、“数字矿业”建设，抓好 26 个“数字湖南”和马尔斯电子、成聪水务通等信息产业项目。抓好湘西广州工业园“两化融合试验区”建设，加强政府门户网站和电子政务外网平台建设，完善连接州直部门、县市政府的网络信息平台，实现政府信息资源共享。

四是加强项目管理。完善项目法人负责制、招标投标制、工程监理制、合同管理制和工程质量责任制。切实抓好项目质量和安全监管，强化政府投资项目管理，对工程概算、预算及招投标进行全面评审，严格投资项目竣工决算审计监督。定期对项目资金使用情况进行跟踪核查审计，确保项目资金合理、有效使用。建立重点项目考核机制，坚持一月一调度、一季一通报、年终考核兑现，确保项目建设顺利推进。

（三）围绕新型城镇建设先行先试，在城乡统筹发展上实现新突破。新型城镇建设是统筹城乡发展和改善城乡面貌的龙头，是推进率先发展、率先脱贫致富的载体。将新型城镇建设摆在重要位置来抓，提升城镇承载能力，促进城乡统筹协调发展，力争全州城镇化率达 38%。

一是狠抓城乡规划管理。坚持规划先行，强化规划引领作用，用规划统筹城镇建设发展。加强环境保护、特色彰显和土地管理，注重生态、建筑、人文协调，立足个性，因地制宜，高起点、高标准做好规划，走具有湘西特色的新型城镇化道路。重点抓好吉首市和 7 个县城总体规划修编，尽快完成控制性详规，编制好各类专项规划，合理规划布局学校、医院、文化等公共

服务设施，完善乡镇、重点特色村寨和特色民居保护规划。坚持规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋，一张蓝图管到底、建到底，做到违反规划的项目不批，不作详规的项目不批，选址不合理的项目不批，多留遗产，不留遗憾。加强城市精细化管理，大力开展违章建筑、环境卫生、交通秩序和社会治安等专项整治，认真落实“门前三包”责任制，推进群管群治，教育、引导群众强化城市意识、文明意识，提高市民文明素质和城市品位。

二是加快州府城市建设。以 30 周年市庆为契机，按照“三市三特四个中心”的总体思路，拉开城市道路骨架，扩大城区规模，搞好功能布局，着力打造武陵山区中心城市，实现率先崛起。深化州市共建共管，突出乾州新区建设和南区开发，加快州行政中心、景观带等综合环境项目建设，打造“州府新城、产业新区”。加快推进 30 个州市共建重点项目，大部分项目市庆前必须完工，重点推进吉首大环线、峒河和万溶江风光带、武陵国际汽车城等项目建设。深入推进社区和谐文明共建，着力建设“服务完善、人居优良、秩序安定、特色鲜明”的新型社区。搞好城市经营，政府严格控制土地一级市场，加强土地收储，实现以地生财、滚动发展，采取 BT（建设-转让）、BOT（建设-运营-转让）和发行企业债券等融资模式，拓宽融资渠道，增强城市建设资金保障能力。

三是推进县城扩容提质。根据各自特点，明确发展定位，增强城镇承载力，推进县城扩容提质。泸溪以白沙、武溪为核心，打造宜居宜游“双子城”；凤凰以建设国际旅游城市为目标，景区沿沱江和南华山拓展，城区向阿拉方向扩容，对接铜仁凤凰机场；花垣围绕做大城区规模，加快城北新区开发和老城区提质改造，建设现代工业新城；保靖以酉水风光带为依托，建设生态文明城市；古丈以栖凤湖生态经济开发区为拓展平台，推进罗依溪镇与红石林镇融合，拓展县城空间；永顺以县城综合运营开发为契机，推进旧城改造和南区拓展，建设生态宜居城市；龙山以华塘新区开发为重点，加快融城对接步伐，打造“龙凤经济协作示范区”。抓好县城进出口通道建设，完善污水和生活垃圾无害化处理系统，大力实施净化、绿化、美化、亮化工程，改善人居环境。

四是抓好小城镇建设。按照规模适度、布局合理、功能配套、特色鲜明、产业集聚的要求，加快推进里耶、芙蓉镇、浦市、边城、塔卧等重点集镇建设，打造一批工业强镇、旅游重镇、文化名镇、商贸大镇。加强小城镇规划控制，严厉查处乱搭乱建、占田建房行为，全面开展查非纠违，责任到县市政府、住建、规划、国土部门和乡镇村，建立长效机制。深入推进乡镇街道整脏治乱绿化行动，使乡镇面貌有明显改善。按照“特色、协调、适用、节约”的原则，大力推进特色民居保护整治工程，全面完成吉茶、张花、凤大、吉怀高速和省道 229、凤大二级公路沿线及芙蓉镇、里耶、边城、浦市、清水坪等重点城镇的保护整治任务，加强 40 个重点古村落和民族特色村寨的保护整治，彰显民族文化特色，让湘西旅游呈现新亮点、新景观。

（四）围绕生态环境建设先行先试，在生态文明示范上实现新突破。绿色生态是立州之本，是我州发展的优势所在、潜力所在。必须牢固树立“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的理念，加快生态文明示范区建设，让绿色生态成为湘西第一形象。

一是加快生态工程建设。重点抓好退耕还林、长江防护林、生态公益林和石漠化治理等工程建设，全面完成 16.2 万亩林业重点工程和巩固退耕还林成果任务。深入推进“八百里绿色行动”拓展工程，着力打造绿色生态走廊。加强森林资源保护，抓好封山育林，认真落实木材采伐限额管理制度，严厉打击乱砍滥伐、滥批乱占林地等违法犯罪行为，严禁在国省道两旁及景区景点开山采石。争取 8 个县市全部进入全国石漠化治理工程范围，加快白云山国家级自然保护区项目申报，抓好高望界国家级自然保护区和坐龙峡国家森林公园基础设施项目的跟踪落实。

二是抓好资源节约利用。按照“两型社会”建设要求，推进绿色发展、低碳发展。突出抓好节能减排，严格落实“问责制”和“一票否决制”，坚决淘汰落后产能。加强 30 家重点能耗企业监控，推进清洁生产和废渣循环利用，抓好以节电、节水、节油为重点的公共机构节能，推进社会节能工作。严格耕地保护制度，严厉查处非法占地行为，启动花垣坡耕地试点县项目建设，抓好土地综合整治项目建设，确保耕地占补动态平衡。深入推进矿产资源整装勘查，加大地质找矿力度，增强矿产资源保障能力。

三是加强环境污染治理。高度重视主要污染物减排和重金属污染治理，加快城镇垃圾集中处理设施建设和改造升级，完善县市污水处理厂和污水收集管网配套建设，确保正常运转。严格落实环境影响评价和“三同时”制度，坚决控制“两高”行业，关停“五小”企业。深入开展环境安全隐患整治，集中治理整顿重点污染行业和污染企业。加强矿山整治和生态修复，继续抓好锰锌污染整治后续工作，防止污染反弹。加强饮用水源地保护管理和农村面源污染防治，确保城乡居民饮水用水安全。

（五）围绕民生事业建设先行先试，在提高保障水平上实现新突破。坚持富民为先，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，作为执政为民的最大责任，集中力量办民生大事，加快实施民生工程，不断提高民生保障水平。

一是大力推进扶贫攻坚。认真落实国家新十年扶贫开发纲要，全面推进武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点工作，按照“区域发展带动扶贫攻坚、扶贫攻坚促进区域发展”的基本思路，围绕建设扶贫攻坚实验区目标，创新扶贫机制，大胆先行先试，力争在武陵山区率先脱贫致富。集中人力、物力、财力，突出抓好腊尔山片区、吕洞山片区、永龙片区、吉首古丈泸溪红土片区等中高海拔地区、集中连片特困村和 100 个重点移民村的扶贫开发。充分发挥联系单位和驻村扶贫工作组作用，整合扶贫开发、以工代赈、农业综合开发、民族发展、通畅工程、国土整理等涉农扶贫资源，推进贫困片区基础设施建设、特色产业开发、生态环境保护、劳动力素质提高，增强自我发展能力，稳步实现困难群众“两不愁、三保障”，逐步实现贫困片区群众人均纯收入达到全州平均水平。继续抓好农村低保和扶贫开发政策有效衔接、腊尔山少数民族高寒地区脱贫解困试点，加快湘西能工巧匠扶贫创业园建设，继续抓好百万农民大培训、500 个农产品销售窗口建设、100 个新农村示范建设、贫困大学生扶贫助学，加强移民后期扶持工作，争取永顺、保靖、古丈等县进入国家特困移民避险解困试点。

二是完善社会保障体系。积极扩大城乡就业，突出抓好高校毕业生、城镇就业困难人员、农村转移劳动力就业，新增城镇就业 2 万人、农村劳动力转移就业 3 万人。加强劳务输出基地和人力资源市场建设，保障劳动者合法权益。巩固完善新农保和城镇居民养老保险制度，基本养老金按时足额发放。继续完善企业养老保险制度，提高企业退休人员养老金水平。完善新农合、城镇职工和居民基本医疗保险制度，推进城镇非公有制企业从业人员、灵活就业人员、进城务工人员参加城镇职工医保，全面落实城镇居民基本医疗保险和新农合 240 元补助标准，加快建立异地就医医疗费用结算制度，新农合农民就医即时结报率达到 100%。突出抓好城乡低保、农村五保供养、灾民救助，提高救助标准和水平。加强福利院建设和农村敬老院后续管理。加快城镇保障性住房建设和农村危房改造，鼓励社会力量参与建设运营管理，实施 2.6 万套城镇保障性住房建设，完成 1.2 万户农村危房改造。

三是统筹发展社会事业。坚持教育优先发展，加快普及学前教育和高中阶段教育，加强中等职业教育整合，启动 54 所义务教育合格学校建设，完成省下达的公办幼儿园建设任务，支持吉首大学、湘西职院、吉大师院和湘西电大发展，加强贫困生帮扶，关心农村留守儿童，全面实施农村义务教育学生营养改善计划，狠抓师德师风和师资培训，规范发展民办教育，加强校车管理和运营，办好人民满意教育。大力实施科技工程和重大科技专项，深入推进产学研结合，提高自主创新能力，重点抓好矿产品、农产品、中药材等精深加工关键技术研究与转化，拓宽科技研发平台，加大本土人才培养力度，继续实施高科技、高学历人才引进计划。加快发展医疗卫生事业，推进医疗保障、医疗救助制度建设，巩固和扩大基本药物制度改革成果，加强土家医药苗医药保护，扶持发展中医药和民族医药事业，抓好县级医院、乡镇卫生院、合格村卫生室和社区卫生服务中心建设，支持州人民医院创建“三甲”医院，推进基本公共卫生服务均等化。加强食品药品监管，严厉打击制售假冒伪劣食品药品违法行为，重点打击制售和使用“地沟油”等不法行为，确保群众饮食用药安全。建立健全计划生育优质服务、利益导向、群众自治等长效机制，加强流动人口计生服务管理，稳定低生育水平。加强体育设施建设，广泛开展群众体育活动，提高竞技体育水平。做好拥军优属和军转干部、退伍军人安置工作。重视和加强老龄工作，关爱空巢老人，切实保障妇女儿童和残疾人合法权益。围绕建设民族团结进步模范区，加强民族团结，巩固和发展平等团结互助和谐的新型民族关系。统筹抓好统计、工商、税务、邮政、质监、气象、外事、侨务、档案、修志、保密、人防、红十字会等工作，搞好国防教育、国防动员、民兵预备役工作，支持工会、共青团、妇联、关工委、老科协等群团工作，促进社会全面进步。全面完成省为民办实事任务。

四是维护社会安全稳定。狠抓安全生产，重点抓好矿山、尾矿库、交通、建筑施工、消防、地灾、危险化学品、烟花爆竹、人员密集场所等重点行业、重点领域的安全隐患排查整治，严防各类安全事故发生，确保广大群众生命财产安全。创新社会管理，加快构建源头治理、动态管理和应急处置相结合的社会管理新机制，防止和减少影响社会稳定的矛盾和问题发生。加强和改进群众工作，坚持用群众工作统揽信访工作，认真落实部门责任制、领导包干制和信访事项“三级终结”制，加大矛盾纠纷排查化解力度，着力解决群众合理诉求和久拖未决的信访积案。加强社会治安综合治理，集中开展城区、景区、校区、矿区和重点工程区综合整治，大力整治“黄赌毒”，严厉打击涉黑涉恶涉枪和“两抢一盗”等违法犯罪行为，扎实开展“打四黑除四害”专项行动，提升社会治安防控能力，增强群众安全感和满意度，确保社会大局稳定。

（六）围绕深化改革开放先行先试，在增强发展活力上实现新突破。深化改革开放是先行先试的重要内容，加快推进重点领域和关键环节改革，扩大对外开放，推进文化创新发展，着力增强经济社会发展活力。

一是深入推进各项改革。深化农村综合改革，推进农村土地承包经营权流转，促进土地、林地适度规模经营。深化财税体制改革，加强税源建设和税收征管，推进部门预算、国库集中支付、国有资产管理、公务卡结算制度等各项改革，优化支出结构，将更多可用财力用于改善民生。深化户籍制度改革，加快落实放宽城镇落户条件政策，促进符合条件的农业转移人口在城镇落户并享有与当地城镇居民同等权益。推进金融生态环境建设，加强银企合作，健全中小企业信用担保体系，消除金融空白乡镇，积极引进股份制商业银行，加快农村信用社改革，增设湘西长行村镇银行县市网点，做大做强高创投基金，积极探索发行湘西建设债券。深化投资体制改革，加强融资平台建设，加快湘泉药业、西部民爆、丰达合金、凤凰古城公司等企业上市步伐。加强扶贫制度创新，深化州、县市单位和领导包扶贫困村、干部联系贫困户制度，做好省直单位和省辖六市对口帮扶工作。统筹抓好教育、医疗卫生、社会保障等各项体制改革。

二是加大招商引资力度。围绕新型工业化、农业产业化、新型城镇化和文化旅游产业发展，筛选包装一批事关我州长远发展的大项目。加快招商平台建设，探索发展“一区多园、飞地经济”，抓好湘西广州工业园建设，打造成为我州招商项目的聚集区和承接产业转移的重要平台。加强与央企、省企的对接，积极引进一批战略投资者落户我州，支持和鼓励本土企业家投资创业。探索跨省重大项目、重点产业协作新模式，推动区域开放合作。强化招商引资目标管理、重大产业项目考核和领导联系重点招商项目等工作，加强招商人才队伍建设，抓好签约项目的跟踪落实，不断提高合同履约率、资金到位率和项目开工率。

三是推进文化创新发展。认真贯彻落实十七届六中全会精神，以文化体制改革为动力，以建设民族文化保护核心区为目标，加快文化事业和文化产业发展，促进民族文化大发展、大繁荣。加强社会主义核心价值体系建设，扎实推进民族文化进机关、进企业、进社区、进学校系列活动，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德和优秀传统文化，提高公民思想道德素质。加快公共文化设施标准化建设，抓好里耶古城、老司城国家考古遗址公园和博物馆、图书馆、群艺馆、数字影城、农家书屋、乡镇综合文化站等公共文化项目，鼓励有条件的县市建设县级文化中心。加强民族文化遗产保护，抓好土家族苗族文化生态保护试验区建设。巩固文化体制改革成果，完成全州文艺院团、电影公司、剧院改制工作，加强文化人才队伍建设，推动文化资源向优势企业集中，激发文化创新活力。整合文化资源，充分发挥文化行业协会作用，改造提升民族演艺、休闲娱乐等传统文化产业，培育发展广播电视、新闻出版、民间工艺等文化业态。支持文化精品创作，抓好凤凰古城、乾州古城、里耶古城、德夯等景区民族文化演艺活动，积极培育有竞争力的文化旅游龙头企业。

三、牢记使命，主动作为，建设人民满意政府

坚持以人为本、执政为民，按照建设服务政府、法治政府、效能政府、廉洁政府的要求，积极开拓创新，优化发展环境，坚持依法行政，加强勤政廉政，建设人民满意政府。

一是积极开拓创新。进一步更新观念，大胆创新，敢闯敢试，勇于担当，始终保持昂扬向上、奋发进取的精神状态，增强机遇意识、发展意识、责任意识，努力营造艰苦创业、加快发展的良好氛围。发挥领导干部的表率作用，以身作则带好班子、

队伍和风气，提高驾驭经济发展能力。加强公务员队伍建设，强化宗旨意识，提高服务水平。用好用活政策，在财税、金融、投资、土地等政策方面争取上级更大支持，把政策优势转化为发展优势。抓住多种优惠政策叠加的机遇，在开放合作、政策实施、资金筹措、项目推进、制度创新、扶贫开发等方面大胆先行先试，借鉴和运用加快发展新模式，在上市融资、企业债券、银企合作、以地生财、城市综合开发、中高海拔和集中连片贫困地区扶贫开发等方面大胆作为，走出一条率先发展、率先脱贫致富的新路子。

二是优化发展环境。加强行政效能建设，加快行政审批制度改革，简化办事程序，抓好州、县市、乡镇政务服务中心建设，全面推行人进、事进、权进政务服务中心工作，实行首问负责制、限时办结制，提高办事效率。大力推进阳光政务，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目、社会公益事业等领域信息公开。严厉查处强揽工程、强行阻工等影响建设环境的行为。优化招商环境，真心实意为投资者和企业发展排忧解难、保驾护航。优化旅游发展环境，加强对景区景点和旅游市场监管，严厉打击欺客宰客行为，增强文明素质，提高服务水平，树立良好形象。

三是坚持依法行政。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，严格执行人大及其常委会的决议、决定，依法向人大及其常委会报告工作，认真研究落实人大常委会交办的意见和人大代表建议。主动接受政协民主监督，支持政协参政议政，认真办理政协提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士意见，着力解决实际问题。坚持集体领导制度，对涉及经济社会发展大局和群众切身利益的重大问题，决策前充分酝酿，征求人大、政协和方方面面意见，推进行政决策科学化、民主化。支持审判、检察机关依法独立公正行使司法权。加强行政执法监督，严厉查处行政执法中的不作为、乱作为问题。

四是加强勤政廉政。大力提倡勤政为民、廉洁干事的良好风气，树立“说干就干、埋头苦干”的务实之风，把全部心思放在干事业、谋发展上，把全部精力用在办实事、求实效上，做到工作一项一项研究、项目一个一个落实、问题一个一个解决。牢固树立“从政必须有为，无功就是过”的理念，始终保持一心为民、忠于职守的正气，深入群众，问政于民、问需于民、问计于民，不搞花架子，不搞劳民伤财的形象工程，集中精力解决经济社会发展中的突出问题。全面推行政府绩效考核评估，加强跟踪问效和督查督办，切实提高行政执行力。强化对权力运行的制约和监督，加强行政监察和审计监督，严格执行工程招投标、土地使用权出让、政府采购等制度，强化政府投资项目、政府采购和民生保障资金监督，确保国有资产安全。坚持勤俭办一切事情，严格控制行政经费等一般性支出，精简、规范节会和各类表彰活动，坚决杜绝形式主义、官僚主义，可搞可不搞的活动坚决不搞，形式好看、效果不佳的事情坚决不做，讲排场、讲规格的做法坚决破除。全面落实廉政建设责任制，严格执行廉洁从政准则，加大对各类违法违纪案件的查处力度，切实增强政府公信力。

各位代表！湘西的发展任重而道远，湘西的未来充满希望。让我们紧密团结起来，在省委、省政府和州委的正确领导下，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加有力的举措，抢抓机遇，主动作为，先行先试，加快推进区域发展与扶贫攻坚，努力开创科学发展、富民强州新局面，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开！

词汇解释：

1、“863”计划：即 1986 年 3 月 3 日，王大珩、王淦昌、杨嘉墀、陈芳允四位老科学家提出，要跟踪世界先进水平，发展我国高新技术。“863”计划主要包括生物技术、航天技术、信息技术、激光技术、自动化技术、能源技术和新材料等高新技术研究与开发。

2、三市三特四个中心：三市即生态立市、工业强市、旅游兴市。三特即山区特点、民族特色、时代特征。四个中心即商贸物流中心、民族民俗文化展示中心、区域工业加工中心、旅游集散中心。

3、信访事项“三级终结”：是指信访人向本行政区域的行政机关提出申请，要求解决具体问题，第一次由有权处理的单位调处答复，若信访人不服，第二次可向调处机关的上一级行政机关申请复查，若信访人仍不服，第三次可向复查机关的上一级行政机关申请复核，复核意见为信访终结意见。

4、飞地经济：是指发达地区与欠发达地区双方政府打破行政区划限制，把“飞出地”方的资金和项目放到行政上互不隶属的“飞入地”方的工业基地，通过规划、建设、管理和税收分配等合作机制，从而实现互利共赢的持续或跨越发展的经济模式。

5、两化融合：是指信息化和工业化的高层次深度结合,以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走新型工业化道路。

6、数字湘西：是指充分利用信息技术，高效开发信息资源，推动湘西信息化和新型工业化、农业现代化、新型城镇化和文化旅游产业深度融合。

7、“打四黑除四害”:是指公安机关集中开展的打击整治制售假劣食品药品的“黑作坊”、制售假劣生产生活资料的“黑工厂”、收赃销赃的“黑市场”和涉黄涉赌涉毒的“黑窝点”的专项行动，这“四黑”严重危害人民群众生命健康，严重危害青少年身心健康，严重危害群众财产安全，严重危害公共安全和社会诚信，被群众简称为害百姓、害家庭、害社会、害国家。

8、“两不愁、三保障”：是指不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。

9、“高创投基金”：是指高新技术产业发展与创业投资基金。