

2013 年湖南省湘西土家族苗族自治州

政府工作报告

州长 叶红专

—— 2012 年 12 月 29 日在湘西土家族苗族自治州第十三届人民代表大会第一次会议上

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

在省委、省政府和州委的正确领导下，在州人大、州政协的监督支持下，州人民政府团结和依靠全州各族人民，深入贯彻落实科学发展观，抢抓机遇，真抓实干，积极应对国际金融危机，战胜严重自然灾害，依法处置非法集资，经济社会发展取得显著成就。预计今年生产总值突破 400 亿元(以下均为预计数)，比上年增长 9%，五年年均增长 10.1%；其中一、二、三产业增加值分别为 59.6 亿元、158.5 亿元、182.4 亿元，年均增长 4.4%、9.3%、12.9%，三次产业结构由 17.7：41：41.3 调整为 14.9：39.6：45.5；人均生产总值由 8276 元增加到 15192 元。财政总收入 47.4 亿元，比上年增长 13.1%，年均增长 15.7%；财政支出 150.8 亿元，比上年增长 19.7%，年均增长 23.9%。固定资产投资 231 亿元，比上年增长 20.6%，五年累计完成投资 970 亿元，年均增长 17.8%。城镇居民人均可支配收入 1.5 万元、农民人均纯收入 4280 元，分别比上年增长 13.5%、16.5%，年均增长 12%、13.7%。全州呈现经济较快发展、民生持续改善、民族团结和谐、社会全面进步的良好局面。

(一) 基础设施明显改善。以大通道为重点的交通建设取得历史性突破，五年累计完成交通投资 230.9 亿元，其中高速公路完成投资 174.5 亿元。常吉、吉茶、吉怀高速建成通车，凤大、张花高速加快推进，龙永和永吉高速、铜仁凤凰机场扩建进展顺利，黔张常铁路前期工作取得重大突破，龙永二级公路建成通车，完成县乡公路改造 2352 公里、农村通畅工程 4492 公里，实现所有乡镇通水泥(沥青)路、所有适宜通公路的行政村通公路。完成永顺高家坝、花垣竹篙滩水电站建设和 141 座中小型病险水库治理，古丈古阳河水库开工建设，大型灌区续建配套与节水改造启动实施，新解决 77.4 万人安全饮水问题。建成 6 座 110 千伏以上输变电工程，完成 280 个村农网改造升级任务，实现乡乡通宽带、村村通电话和移动通信。

(二) 优势产业加快发展。工业整合发展、转型升级加快。强力推进矿业整治整合，以花垣为重点的矿业整治整合取得明显成效，矿洞从 1980 个整合到 204 个，开发主体从 1000 多个减少到 23 个，三立集团、太丰集团、东方矿业完成资产重组，一批扩能改造项目加快实施，泸溪、吉首、保靖、古丈等县市矿业整治整合加快推进。地质找矿获得重大突破，花垣-凤凰地区整装勘查发现铅锌矿储量 1470 万吨，远景储量超过 2000 万吨，为世界级铅锌矿基地。狠抓工业技改项目建设，五年完成技改投资 148 亿元，年均增长 17.4%。湘西经济开发区管理体制理顺，区划调整到位，园区建设加快，雪花啤酒、东顺纸业、武陵国际汽车城、威斯汀超五星级酒店、洁宝日化等一批重大项目落户开发区，成为全州经济新的增长点，花垣、泸溪、保靖工业园晋升为省级工业园。酒鬼酒公司、湘泉药业、丰达合金、天源建材等重点企业发展来势好。特色农业建设力度加大。柑桔产业得到巩固提升，五年完成品改低改 50 万亩，建立营销窗口 500 个。永顺、龙山、花垣、凤凰、古丈等现代烟草农业示范建设成效明显，烟叶收购由 48 万担增加到 72 万担。五年新扩良种茶园 10 万亩，古丈毛尖、保靖黄金茶品牌知名度不断提升。龙山百合种植面积达 7 万亩，产值超过 10 亿元。蔬菜、中药材、畜牧水产等特色产业建设有新成效。扶持发展了一批龙头企业、种养大

户，州级以上龙头企业达 96 家。认真落实强农惠农政策，五年新推广农机具 4.3 万台套，今年粮食总产量 85 万吨，连续 7 年增产增收。旅游业快速发展，今年全州接待游客 1830 万人次、旅游总收入 104 亿元，比上年增长 24.1% 和 34.8%。凤凰 10 大旅游提质项目加快推进，龙头带动作用明显增强。芙蓉镇、猛洞河、坐龙峡、红石林、边城茶峒旅游项目进展顺利，老司城保护开发有序推进。乾州古城对外开放，吉首矮寨旅游扶贫项目进展顺利。里耶考古遗址公园、秦简博物馆对外开放。加强旅游宣传促销，“神秘湘西”旅游品牌不断提升。

（三）城镇建设扎实推进。全州城镇化率由 32.5% 提高到 37.5%，建成区面积由 92.2 平方公里扩大到 119.6 平方公里，城镇人口由 88.4 万人增加到 108.7 万人。州府城市建设力度加大，州市共建共管深入推进，一批共建项目竣工投入使用，州府新城、吉首大环线等重点项目加快实施，社区文明共建有新成效，城市面貌有新变化。7 个县城旧城改造和新区开发步伐加快，永顺县城南区、龙山华塘新区、花垣城北新区等县城开发进展顺利，泸溪获得“全国文明城市”称号，里耶、芙蓉镇、浦市、边城等重点集镇建设稳步推进。深入开展乡镇街道整脏治乱绿化行动和查非纠违工作，非法买卖土地、乱搭乱建现象得到有效遏制。特色民居保护工程扎实推进，完成民居改造 6057 户，保护整治了一批民族特色村寨。突出生态环境建设，五年完成人工造林 42 万亩、“八百里绿色行动”造林 14 万亩，全州森林覆盖率由 63.1% 提高到 66.9%，退耕还林成果得到巩固提升。全面完成县城垃圾、污水处理项目建设任务，“锰三角”污染治理成效明显，全州饮用水质达标率 96% 以上，空气质量进入全省先进行列，节能减排省定目标任务全面完成。

（四）改善民生力度加大。抢抓区域发展与扶贫攻坚机遇，加快实施扶贫攻坚 10 大民生工程，推进中高海拔地区、集中连片贫困地区和重点移民村扶贫开发，“两项制度”衔接、腊尔山高寒山区扶贫解困试点、“整村推进”扶贫开发、选派移民村第一书记驻村扶贫、“万名干部对口帮扶工程”取得明显成效。五年减少贫困人口 46 万人，农村贫困发生率下降至 20%。社会保障体系不断完善，五年新增城镇就业 11.9 万人、农村劳动力转移就业 23.3 万人。“五项保险”覆盖范围不断扩大，新农合、新农保、城镇居民养老保险在全省率先实现全覆盖，全州 216.7 万人参加新农合，筹资标准由每人每年 50 元提高到 290 元。城乡特困家庭低保实现应保尽保，全州 21.8 万人享受城乡低保，农村低保月人均补助标准从 30 元提高到 98 元，城市低保月人均补助标准从 90 元提高到 229 元。在全省率先实现乡乡有敬老院。每年提供困难群众大病医疗救助 20 多万人次。五年累计实施城镇保障性住房建设 4.5 万套，改造农村危房 6.4 万户。社会事业加快发展。全面免除义务教育阶段学杂费，“普九”债务基本化解，建成义务教育合格学校 326 所、公办幼儿园 23 所、教师公租房 4025 套，湘西职院实现整合。五年全州资助贫困学生 48.5 万人次，其中贫困大学生 2 万余人。州人民医院迁入新址运营，县市综合医院建设顺利推进，基本完成乡镇卫生院改扩建，94.4% 的村有卫生室。食品药品监管不断加强。建成乡镇（社区）综合文化站 167 个、农家书屋 1975 个，创作了一批文艺精品力作，大型民族歌舞《五色土》获湖南省少数民族汇演最高奖，我州获得全国首个“诗词之州”称号，凤凰区域性防御体系、老司城遗址成功入选中国世界文化遗产预备名录，国家非物质文化遗产保护名录达 24 项。湘西籍运动员龙清泉、田荣在北京奥运会和残奥会上夺得三金一银，省十一届运动会金牌数居全省第 5 位，省民运会金牌数居全省第一位。计划生育工作州、县市整体进入全省先进行列。引进了一批高素质人才，事业单位绩效工资、公务员规范性津补贴水平得到提高。

（五）改革开放继续深化。农村综合改革、土地承包经营权流转有序推进，农民专业合作社加快发展，集体林权制度、交通体制、文化体制、新一轮政府机构改革顺利完成。国有资产监管体系不断完善，支持企业上市工作扎实推进。医药卫生体制改革迈出实质性步伐，基本医疗保障和基本药物制度在全州公办基层医疗卫生机构全面实施。财税体制改革进一步深化，公共财政制度逐步完善，增值税转型改革和部门预算全面推行。金融服务创新有新进展，吉首华泰公司 10 亿元企业债券成功发行，组建了州兴业投资担保有限公司，湘西长行村镇银行、海圳小额贷款公司挂牌成立，建立湘西高新创业投资基金，农村信用社改革取得重大突破，与国家开发银行等金融机构合作进一步深化。今年末全州金融机构存贷款余额分别为 524 亿元、224 亿元，年均增长 19.6% 和 13.9%。招商引资有新成效，引进了中钢、中铁、中冶、省建工集团、华天集团、中联重科等战略合作伙伴，五年全州累计招商引资 371.2 亿元，年均增长 20%。启动了海关、商检、口岸建设。“万村千乡”市场工程深入实施，家电、农机具、汽车、摩托车下乡政策效果好，城乡消费快速增长，今年全州实现社会消费品零售总额 160 亿元，比上年增长 16%，年均增长 16.7%。对外贸易不断拓展，五年累计完成外贸进出口总额 11.7 亿美元，其中出口 11.4 亿美元。

(六) 民主法治不断加强。各级政府自觉接受人大及其常委会监督,认真执行其决议、决定,定期向人大及其常委会报告经济社会发展重大事项。主动接受政协民主监督,积极支持民主党派、工商联、无党派人士参政议政。五年共办理州人大代表建议 929 件、州政协委员提案 1258 件,办理质量不断提高。认真落实民族区域自治法及自治条例,争取了国家、省支持我州发展的一系列优惠政策。进一步简化行政审批程序,清理减少了一批行政许可项目和行政事业性收费项目。推进政务服务中心人进、事进、权进“三进”工作,政务公开渠道不断拓宽,建成并启用了网上政务服务和电子监察系统。深入推进纳税人评议职能部门行风活动,绩效评估、行政监察和审计工作得到加强,行政效能和公共服务水平不断提高。基层民主政治建设不断加强,县乡政府换届工作圆满完成,村委会、居委会“直选”稳步推进。狠抓廉政建设,严肃查处了一批违法违纪案件。大力开展矛盾纠纷排查调处,着力解决群众初信初访问题和信访积案。加强应急管理体系建设,应对突发事件能力不断提高。狠抓安全生产工作,完善打非治违长效机制,安全生产形势明显好转,进入全省安全生产先进市州行列。加强和创新社会管理,深入开展打黑除恶专项行动,群众安全感不断提高。

大力弘扬社会主义核心价值观,广泛开展创先争优活动,深入推进文明创建工作,未成年人思想道德建设得到加强,老龄、关心下一代工作成效显著,公民思想道德素质和城乡文明程度不断提高。国防动员、国防教育、双拥工作扎实推进,驻州部队、武警官兵和广大民兵预备役人员在抗灾抢险、社会维稳、支持地方经济社会发展等方面作出了突出贡献。工商、质检、税务、审计、物价、民族、外事、侨务、宗教、统计、气象、水文、人防、残联、档案、修志、对台、红十字会等各项工作取得新成绩。

各位代表!过去的五年,是极不平凡、极具挑战、极为艰难的五年。五年来,我们勇于面对困难和压力,突出疑难问题破解,推进科学发展、长远发展。面对非法集资事件爆发,坚持一手抓处非、一手抓维稳,依法依规有序处置,努力减少群众损失,确保社会大局稳定;面对严重自然灾害,全力组织抗灾救灾,战胜特大冰雪灾害和多次洪涝灾害,维护广大群众生命财产安全;面对矿业长期积累的矛盾和问题,不图形象和政绩,强力推进矿业整治整合,为矿业持续健康发展打下坚实基础;面对国际金融危机,采取一系列措施稳增长、促和谐,在化危机中保稳定,在保稳定中促发展。

五年来,我们积极抢抓机遇,争取国家、省对我州更大支持,国家武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点启动会、全省试点项目推进会、武陵山龙凤经济协作示范区建设推进会先后在我州召开,多位党和国家领导人来我州视察指导工作,成功举办了中央电视台“心连心”艺术团湘西慰问演出、矮寨大桥国际低空跳伞节、中国凤凰国际摄影双年展等一系列重大节会活动,创建中国驰名商标 4 件、中国地理标志商标 5 件、湖南省著名商标 27 件、湖南省名牌产品 16 个、国家 4A 级景区 6 个,极大地提升了我州对外影响力和竞争力。五年来,我们强力推进重大项目建设,开通 3 条高速,一批重点项目和民生工程顺利完成,改善了发展环境,增强了发展后劲,全州经济平稳较快发展,城乡面貌明显变化,民生不断改善,社会和谐稳定。发展令人振奋,成绩来之不易!这是省委、省政府和州委正确领导的结果,是各级人大、政协大力支持的结果,是全州各族人民团结奋斗的结果。在此,我代表州人民政府,向各位人大代表、政协委员,向辛勤工作在各行各业的同志们,向所有关心支持我州建设发展的各级领导、社会各界人士和老同志致以崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾过去五年,我们也清醒地看到,我州与全国、全省的发展水平仍有较大差距,贫困落后仍是我州最大的实际,加快发展的任务紧迫而艰巨,主要表现在:全州经济总量小,发展方式粗放,产业结构性矛盾突出,经济运行质量和效益不高;基础设施薄弱,特别是农村基础设施落后,农业产业化程度低,农民持续增收难;改善民生和扶贫攻坚任务重,社会保障水平还需提高,城乡居民收入低,部分群众生产生活困难,与全面建成小康社会目标要求还有较大差距;少数干部创新工作、推动发展、破解难题的能力不强,少数单位服务意识淡薄,工作效率不高,发展环境需进一步优化。对这些问题,我们将采取有力措施,在今后工作中认真加以解决。

各位代表!过去五年,我们负重奋进,攻坚克难,经受了重重考验,积累了一些有益经验:一是必须坚持发展第一要务,用更宽广的视野谋划发展,加快发展步伐,缩小发展差距。二是必须坚持可持续发展,注重打基础、谋长远,着力破解影响长远发展的突出矛盾和问题。三是必须坚持以项目为抓手,抢抓发展机遇,积极争资上项,用项目推进工作、支撑发展。四是必

必须坚持依法行政，改进干部作风，提高行政执行力，以工作实效取信于民。五是必须坚持民生为重，突出为民办实事，着力改善群众生产生活条件，增加城乡居民收入。六是必须坚持党的领导，加强民族团结进步，凝聚各方力量，形成加快发展的强大合力。以上六条经验，是近年来全州上下积极抢抓机遇、应对挑战的深刻体会，是推进我州改革发展、维护和谐稳定的实践总结，必须继续发扬和长期坚持，增强加快发展的自觉自信，努力开创科学发展、富民强州新局面。

二、今后五年工作目标与任务

今后五年，是我州深入贯彻落实科学发展观、全面建成小康社会的攻坚时期，是区域发展与扶贫攻坚的关键时期。党的十八大对我国改革开放和社会主义现代化建设作出全面部署，明确提出了“两个一百年”战略目标，特别是提出了全面建成小康社会、“两个翻番”、“四化同步”、“五位一体”等一系列顺应民意的新要求，我国将进入加快发展的新征程。我州处于国家和省多重优惠政策叠加的战略机遇期，特别是国家实施武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点，为我州加快发展提供了强大动力，同时随着大通道形成和矿业整治整合完成，地理困境得到破解，产业加快转型升级，我州将进入大有可为的发展黄金期。我们一定准确把握形势，珍惜来之不易的良好局面，抢抓机遇，自加压力，主动作为，推动经济社会持续健康发展。

今后五年工作的总体要求：全面贯彻落实党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入践行科学发展观，依托“四化两型”引领，按照“三三四”发展思路，围绕区域发展与扶贫攻坚两大任务，全力推进基础设施建设、优势产业建设、新型城镇建设、生态文明建设、民生事业建设，加快提升综合经济实力、民生保障能力和可持续发展能力，努力实现在武陵山区率先发展、率先脱贫，为全面建成小康社会打下坚实基础。

今后五年工作的主要目标：到 2017 年建州 60 周年时，力争实现 6 个翻番。生产总值翻番，突破 800 亿元，年均增长 12% 以上；财政收入翻番，突破 100 亿元，年均增长 15% 以上；固定资产投资翻番，累计达到 2000 亿元，年均增长 20% 以上；旅游总收入翻番，突破 300 亿元，年均增长 20% 以上；工业增加值翻番，年均增长 15% 以上；城乡居民收入翻番，年均增长 15% 以上。

实现上述目标，必须围绕区域发展与扶贫攻坚“1115”工程，创新 8 项保障机制，强基础、兴产业、惠民生、促和谐，努力把全州建设成为特色产业聚集区、扶贫攻坚实验区、生态文明示范区、民族文化保护核心区、民族团结进步模范区。重点抓好以下工作：

（一）全力推进基础设施建设，着力改善发展条件。坚持以项目为抓手，抢抓发展机遇，树立“发展靠项目支撑、工作靠项目推动、面貌靠项目改变”的意识，以建州 60 周年为契机，认真谋划和实施一批影响湘西长远发展的重大项目和关系百姓福祉的民生工程，改善基础设施条件，夯实发展基础。一是加快大通道建设。完成凤大、张花、龙永、永吉高速公路建设和铜仁凤凰机场扩建，开工建设龙桑高速公路、黔张常铁路和焦柳铁路石怀段扩能改造，搬迁吉首火车站，全面完成国省干线公路改造和农村通畅工程建设，抓好沅水、酉水等干流及重要支流航道码头治理，积极做好吉首绕城高速、吉恩铁路、秀吉益铁路、遵铜吉铁路、长渝客运专线、张怀城际铁路、福（建）重（庆）高速公路、湘西里耶机场等重大项目前期工作，争取早日开工。通过五年努力，实现县县通高速、乡乡通等级油路和水泥路、村村道路硬化，把湘西建成连接中西部的交通枢纽之一，构建全州 1 小时旅游圈、2 小时经济圈。二是加快水利建设。抓好中小河流治理和山洪灾害防治，完成 4 座大中型水库、400 座小二型水库及骨干山塘治理，加强农田水利、城市防洪工程建设，完善防汛抗旱减灾体系。完成古丈古阳河水库建设，开工建设吉首大兴寨、花垣吉辽河、永顺中秋河、凤凰乌巢河、龙山龙潭河、泸溪辛女溪等水库项目，加快实施农村饮水安全工程，新解决 100 万人安全饮水问题，健全长效管理机制，基本实现村村通自来水、人人喝放心水。三是加快能源建设。积极发展水能、风能、生物质能、太阳能、地热能等清洁能源，增强电力供应能力。加快电网建设，新建 1 个 500 千伏输变电工程、19 个 110 千伏以上输变电工程，全面完成农村电网改造升级任务，建成供电充足、布局合理、电网安全的电力输送体系。加快燃气管道建设，州府和 7 个县城全部实现管道天然气供应。四是加快信息化建设。实施新一代移动通信、下一代互联网、“三网融合”、电子政务工程，以数字旅游、数字矿业为重点，加快数字湘西建设。抓好农村数字电视工程，实现有线电视数字化和广播电视信号全覆盖。健全政府门户网站和内网平台，构建传输快捷、覆盖广泛、安全可靠的办公自动化系统和公众信息网。

(二) 全力推进优势产业建设, 不断扩大经济总量。坚持把优势产业建设作为扩大经济总量、转变发展方式的主攻方向, 加快产业整合发展、转型升级, 推进优势资源深度开发, 着力建设特色产业聚集区。一是大力发展新型工业。坚定不移地把新型工业化作为富民强州的第一推动力, 牢固树立新型工业强州意识, 强化工业主导地位。突出资源整合、龙头带动、科技创新、循环利用, 加速矿业转型升级和提质增效。巩固提升锰锌整治整合成果, 引导优势资源向骨干企业聚集, 鼓励企业整合发展、抱团发展, 增强矿产品的市场话语权和定价权, 提升“湘西矿业”品牌。大力扶持矿业集团发展, 支持现有骨干企业技术创新、精深加工、循环利用, 提高矿业开发层次, 拉长产业链条, 打造采选冶、精深加工为一体的大型矿业集团。积极推进地质找矿, 加快页岩气勘探开发, 科学有序开发钒、铝、钾、镁、陶土等资源, 积极培育发展新材料、新能源和电子信息产业, 壮大食品加工、生物医药等产业。重点支持酒鬼酒公司、三立集团、太丰集团、东方矿业、丰达合金、金天铝业、湘泉药业、石磊公司、天源建材、南方水泥、新中合等优势企业做大做强, 提升市场竞争力。加快推进酒鬼酒扩能提质工程、金昊公司 5000 吨铝粉、古丈 10 万立方米大理石、华润雪花 20 万吨啤酒、东顺纸业 10 万吨高档生活用纸、王老吉 2 万吨饮料、湘泉药业 2500 吨中药饮片、龙山现代公司 4000 吨中药饮片、洁宝日化 1 亿片草本面膜等项目建设, 形成工业经济新的增长点。力争到 2017 年酒鬼酒公司销售收入突破 80 亿元、税收突破 25 亿元。加快湘西经济开发区、湘西广州工业园和县市工业园区建设, 突出资金筹措、土地储备、设施配套和项目入园, 州市园区走整合发展之路, 力争到 2017 年园区工业产值突破百亿元, 创建国家级开发区, 所有县市都有省级工业园。实施一批过亿元的重点工业技改项目, 增强工业发展后劲, 力争技改投资年均增长 15% 以上。二是大力发展特色农业。高度重视“三农”工作, 发挥绿色、生态、富硒优势, 突出椪柑、烟叶、茶叶、蔬菜、百合、猕猴桃、中药材、畜牧水产等 8 个重点农业特色产业发展, 力争到 2015 年, 建成特色产业基地 300 万亩, 实现产值 100 亿元以上, 提升湘西椪柑、古丈毛尖、保靖黄金茶、湘西金叶、龙山百合、湘西黄牛等农产品品牌影响力。按照“做大龙头、带动基地、辐射农户”的要求, 扶持一批带动力强的农产品加工龙头企业和经营大户, 实现种养、加工、销售一体化发展, 力争到 2017 年, 新增 10 家省级以上龙头企业。大力推动农业科技创新, 加强良种繁育、疫病防控、农产品质量安全等关键技术转化、应用和普及, 新推广农机具 5 万台以上, 提高农业科技化、机械化水平。全面落实强农惠农富农政策, 抓好新增粮食产能工程, 确保粮食年产量稳定在 80 万吨以上。三是大力发展文化旅游产业。坚持把文化旅游产业作为战略性支柱产业, 抢抓大通道形成带来的机遇, 发挥凤凰旅游龙头作用, 加快吉首集散中心和三个核心景区建设, 推进文化旅游产业跨越式发展。凤凰重点抓好烟雨凤凰等 10 大提质项目, 加强配套设施建设、旅游环境整治和行业规范管理, 打造世界旅游精品和国际旅游目的地。吉首重点抓好以矮寨大桥为重点的德夯景区提质改造, 着力打造武陵山区旅游中心城市。继续推进芙蓉镇、里耶古城、老司城、边城茶峒、沅水风光带等景区景点建设, 形成特色, 扩大影响, 打造旅游新亮点。加快旅游专线、星级宾馆、停车场、游客服务中心等配套设施建设, 完善服务功能, 提升承载能力。推进民族文化与旅游的深度融合, 加强民族文化的挖掘、整理和传承, 力争 2015 年前凤凰区域性防御体系、老司城遗址“申遗”成功, 推进特色民居保护工程, 积极发展文化演艺产业, 大力开发旅游商品, 提升湘西旅游文化内涵。抓好旅游宣传促销, 加强旅游环境整治, 提升“神秘湘西”旅游品牌。四是大力发展现代服务业。加快发展现代金融、现代物流、电子商务、信息咨询等新兴服务业, 积极发展民族特色餐饮业、文化娱乐业, 活跃消费市场。培育发展房地产市场, 促进城镇扩容提质, 吸纳农村人口进城居住。认真落实国家扩大消费需求各项政策, 继续抓好“万村千乡”市场工程, 加快农贸市场改造提质, 建设一批特色、专业的农产品批发市场, 积极发展物流配送、农超对接等现代流通业, 释放居民消费潜力。到 2017 年, 社会消费品零售总额突破 300 亿元, 年均增长 15% 以上。

(三) 全力推进新型城镇建设, 促进城乡统筹发展。坚持把新型城镇建设作为引领加快发展的战略重点, 立足“山区特点、民族特色、时代特征”, 以扩容提质为重点, 以经营管理为抓手, 促进农村人口落户城镇、稳定就业, 走具有湘西特色的新型城镇化道路, 力争城镇化率年均提高 2 个百分点以上, 到 2017 年达到 50% 以上。突出州府城市建设, 深入推进州市共建共管, 加快乾州新区、州府新城建设和老城区改造, 推进吉首大环线等共建项目建设, 拉开城市道路骨架, 扩大城市规模, 配套完善城市功能, 提升城市品位, 着力打造区域中心城市, 增强对周边县城的辐射带动作用, 力争到 2017 年, 吉首城市人口达 40 万人, 建成区面积 40 平方公里, 为把吉首建成中等城市打下坚实基础。7 个县城突出抓好老城区改造和新区拓展, 完善设施配套, 推进扩容提质, 提升县城综合承载力、辐射带动力, 加快形成城区人口过 20 万人的城市。泸溪着力打造白沙、武溪“双子城”; 凤凰按“六大功能分区”, 城市向阿拉方向拓展对接机场; 花垣抓好城北新区开发; 保靖抓好酉水两岸风光带建设; 古丈加快古阳镇向罗依溪、河西镇拓展; 永顺抓好旧城改造和南区开发; 龙山加快推进华塘新区和“龙凤”融城。抓好 30 个中心乡镇建设, 突出山城、边城、古城、文化城特色, 打造一批工业强镇、旅游重镇、文化名镇、商贸大镇, 形成一批镇区人口达 2 万人

以上的特色城镇。高度重视城镇化在推进新型工业化、信息化、农业现代化中的重要作用,增强城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集功能,逐步放宽城镇落户条件,合理引导人口流向,有序推进农村人口市民化,努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。着力在规划布局、基础设施、公共服务、环境优化等方面实施城乡同建同治,促进城乡公共资源均衡配置。抓好城市经营,强化城市管理,深入开展查非纠违和城乡环境清洁工程,加大城管执法力度,加强市民素质教育,提升城市文明程度。

(四) 全力推进生态文明建设,打造绿色生态湘西。坚持把绿色生态作为最大优势,强化生态文明立州理念,尊重自然、顺应自然、保护自然,推进绿色发展、循环发展、低碳发展,着力建设“天蓝、地绿、水净”美丽湘西,创建全国生态文明示范区,到2017年,全州森林覆盖率达70%以上,城镇人均绿地面积达到8平方米以上,集中式饮用水源水质达标,城市空气质量优良率达90%以上。继续推进巩固退耕还林成果、长江防护林、重大生态修复等林业重点工程,加快荒漠化、石漠化、水土保持综合治理步伐,积极开展植树造林“绿色行动”,抓好封山育林,加强原生态自然景观和森林资源保护,积极创建森林城市、园林城市。大力推进“两型社会”建设,抓好花垣“两型矿山”示范区建设,加强资源节约集约利用,严控“两高一资”和不符合国家产业政策项目,坚决淘汰落后产能,积极发展循环经济和低碳经济,全面完成省下发的节能减排任务。加强环境污染治理,继续抓好沅江干流及酉水、武水流域的重点区域污染整治,推进重点集镇生活垃圾和污水处理设施建设,到2017年,城镇污水集中处理率达到85%,城镇生活垃圾无害化处理率达到95%。加强生态功能区建设,重视农村环境综合整治,创建村容整洁、乡风文明、生态良好的宜居环境。严守耕地保护红线,严格土地用途管制,抓好土地综合治理,推进集约节约用地,确保耕地占补平衡,优化国土空间开发格局。加强矿产资源勘查、保护、合理开发,强化远程监控和现场检查,建立监管长效机制,规范矿产资源开发秩序。抓好地质灾害防治、移民避险搬迁试点工作,加快预警预报系统建设,提高气象、地质、地震灾害防御能力。加强生态文明制度建设,营造爱护生态环境的良好氛围。

(五) 全力推进民生事业建设,提升社会保障水平。坚持把保障和改善民生作为政府工作的根本出发点和落脚点,着力解决广大群众最关心、最直接、最现实的利益问题,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,努力让人民过上更好生活。一是加大扶贫开发力度。按照“区域发展带动扶贫攻坚、扶贫攻坚促进区域发展”的基本思路,实施精细化扶贫,突出中高海拔地区、“整村推进”村、重点移民村扶贫开发,全面推进农村低保和扶贫开发政策的有效衔接,重点抓好农村基础设施建设和特色产业开发,改善农村生产生活条件,着力建设扶贫攻坚实验区。到2017年,减少农村低收入人口70万人以上,逐步实现扶贫对象“两个不愁、三个保障”。二是努力扩大社会就业。落实更加积极的就业政策,突出抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作,继续实施零就业家庭就业援助计划,五年新增城镇就业10万人、农村劳动力转移就业15万人以上,城镇登记失业率控制在4.8%以内。加强劳务输出基地建设,创新职业技能培训方式,提升劳动者就业创业能力。三是健全社会保障体系。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,不断提高新农合、新农保、城镇居民养老、医保的筹资能力和保障水平,全面建成覆盖城乡的社会保障体系。完善社会救助体系,加强城乡低保动态管理,提高大病救助比例,健全社会福利制度,支持发展慈善事业,做好优抚安置工作,关爱残疾人和农村“五保户”、“空巢”老人、留守儿童。加快保障性住房建设,全面推进农村危房改造,充分发挥住房公积金保障作用,切实改善低收入人群的住房条件。四是统筹发展社会事业。坚持教育优先发展,全面实施素质教育,大力促进教育公平,合理配置教育资源,努力办好人民满意教育。推进义务教育均衡发展,普及学前教育和高中阶段教育,促进基础教育资源向农村倾斜,发展现代职业教育、高等教育、继续教育、特殊教育,支持吉首大学、湘西职院、吉大师院等建设。继续加强贫困学生救助工作,不让家庭困难大学生因贫失学,实施好学生营养改善计划,切实解决边远山区学生就读困难。实施创新驱动发展战略,深入开展州校合作,以项目推进产学研结合,提升科技成果转化和创新能力。加强党政人才、企业管理人才、专业技术人才、农村实用人才队伍建设,加大本土人才培养力度,实施高层次急需人才引进计划。加快发展卫生事业,全面推进基本医疗和公共卫生服务体系建设,巩固基本药物制度,扶持发展中医药和民族医药事业,提高公共卫生和基本医疗服务水平。加强食品药品监管,确保饮食和用药安全。积极发展文化事业和文化产业,加快推进文化强州重点项目,深入实施文化惠民工程,开展群众性文艺活动,抓好武陵山区(湘西)土家族苗族文化生态保护实验区建设,创建民族文化保护核心区。加强网络舆情管理,开展“扫黄打非”,抵制低俗风气。广泛开展全民健身运动,促进群众体育和竞技体育全面发展。稳定低生育水平,促进人口均衡发展,人口自然增长率

控制在 8.5%。。加强气象预报预警设施建设，不断提高气象服务能力。做好全国经济普查工作。统筹发展外事、侨务、统计、档案、人防、修志、老龄、红十字会等各项事业，支持工会、共青团、妇联、关工委、老科协等群团工作。

（六）全力推进改革开放，增强经济发展活力。坚持把改革开放作为加快发展的源动力。深化行政审批制度改革，简化审批程序，减少审批事项。深入推进农村综合改革，巩固提升集体林权制度改革成果，积极稳妥推进农村集体土地流转，支持和规范农民专业合作社发展。加快水利改革步伐，落实最严格的水资源管理制度。推进教育、科技、文化、卫生、体育等事业单位分类改革。支持龙山、保靖推行城乡统筹综合配套改革，大力推进龙凤经济协作示范区建设。继续深化国有资产管理体制改革，加强政府投融资平台建设，整合盘活国有资产。深化财税体制改革，继续争取“省直管县”财政体制改革对我州的支持，积极开展预算管理改革、税制改革，完善国库集中支付改革，预防财政金融风险，提高财政资金使用效益。加快投资体制改革，支持民间资本进入资源开发、基础设施、公用事业和金融服务等领域，稳步推行政府投资项目代建制。加快金融体制改革，办好地方金融机构，积极引进和培育民营金融机构，发展多层次资本市场，完善金融监管，推进金融创新，优化金融生态环境，解决中小企业融资难问题。加大招商引资力度，推进州企与央企、省企对接，积极发展总部经济，力争每年引进一批投资过亿元、过十亿元的大企业、大项目。狠抓签约项目跟踪落实，提高招商项目履约率、开工率和资金到位率。加快湘西海关、口岸、商检建设，大力发展外向型经济，扩大进口规模，优化外贸运行结构，扶持一批矿产品精深加工出口企业、名优农产品出口基地建设，增加出口商品附加值，提高对外贸易质量和效益。

（七）全力推进民主法治建设，促进社会和谐稳定。自觉接受人大法律监督和工作监督，严格执行人大及其常委会的决议、决定，依法向人大及其常委会报告工作，认真研究落实人大常委会交办的意见和人大代表建议。健全协商民主制度，主动接受政协民主监督，认真办理落实政协提案，广泛吸纳民主党派、工商联、无党派人士意见。发展基层民主，加强基层政权建设，逐步提高村级组织运转经费和村干部待遇，增强基层公共服务能力。深入开展法制宣传教育，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。严格依法行政，保障司法公正，维护社会公平正义，做好法律援助工作。认真落实党的民族政策，大力开展民族团结进步创建活动，着力建设全国民族团结进步模范区。加强信访维稳，构建信访、调解、综治“三位一体”工作机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，妥善化解社会矛盾。加强生产安全、交通安全、防汛安全、消防安全和公共安全，健全自然灾害、安全生产事故、群体性突发事件的预防预警和应急处理体系，提高保障公共安全和处置突发事件能力。加强社会管理创新，强化企事业单位、人民团体在社会管理和服务中的职责，充分发挥群众参与社会管理的基础作用，完善和创新流动人口和特殊人群管理服务。大力推进社会管理综合治理，建立健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善社会管理防控体系，积极预防和处置群体性突发事件，依法防范和惩治违法犯罪活动，保障人民生命财产安全，增强广大群众的安全感。搞好国防教育、国防动员、民兵预备役工作。积极培育和践行社会主义核心价值观，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育，提高公民道德素质，树立文明风尚。

（八）全力推进政府自身建设，打造人民满意政府。加快建设廉洁高效、人民满意的服务型政府，不断提升指导和服务经济社会发展的能力。坚持科学决策、民主决策、依法决策，凡是涉及群众切身利益的决策必须充分听取意见，凡是损害群众利益的做法必须坚决防止和纠正。支持监察、审计部门依法独立履行监督职责，支持审判、检察机关依法独立公正行使司法权。继续简政放权，加强各级政务服务中心建设，深化人进、事进、权进“三进”工作，全面推行政务公开、司法公开和各领域办事公开，完善网上政务服务和电子监察系统，强化对权力运行的制约和监督。加快公共资源交易平台建设，严格执行工程招投标、土地使用权出让、政府采购等制度，强化政府投资项目、政府采购和民生保障资金监督，确保国有资产安全。深入推进绩效考核工作，完善绩效评估机制，健全责任体系，提高行政效能。严格落实党风廉政建设责任制，坚持从源头上治理腐败，加大违法违纪案件查处力度，切实增强政府公信力。

三、2013 年工作目标、重点和措施

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神、新一届政府施政的开局之年，做好 2013 年的工作，意义重大。必须以党的十八大精神为指引，抢抓武陵山片区区域发展与扶贫攻坚机遇，突出重点，强化措施，加快推进科学发展、富民强州进程。

(一) 明确工作目标。生产总值增长 12%以上；财政收入增长 15%以上；固定资产投资增长 20%以上；社会消费品零售总额增长 15%以上；工业增加值、规模工业增加值分别增长 13%、15%以上；接待游客突破 2200 万人次、旅游收入突破 120 亿元，分别增长 20%以上；招商引资增长 20%以上；城乡居民人均可支配收入增长 15%以上；城镇化率 39.5%以上；居民消费价格涨幅控制在 3%左右；人口自然增长率控制在 8.4%以内；城镇登记失业率控制在 4.8%以内；完成省下达的节能减排任务。

(二) 突出工作重点。集中精力抓大事、抓重点、抓突破，在率先发展、率先脱贫上迈出更快步伐。一是项目突出抓重点、推进度。全面推进区域发展与扶贫攻坚“1115 工程”，突出抓好州调度的 130 个重点项目建设。交通重点抓好 4 条在建高速建设，确保凤大、张花高速建成通车，加快推进龙永、永吉高速建设，开工建设张花高速 3 条连接线、黔张常铁路，加快铜仁凤凰机场、吉首大环线、泸溪千吨级深水码头建设，完成农村公路改造 1200 公里。水利重点抓好病险水库治理、农村饮水安全工程，加快推进古丈古阳河水库建设，争取开工建设吉首大兴寨水库，抓好烟水水源、中小河流治理、水土保持综合治理等项目建设，继续推进农村饮水安全工程，新解决 18 万农村人口安全饮水问题。能源重点抓好龙山落水洞、永顺马鞍山、保靖竹子坪等水电站建设，新建 2 座 110 千伏以上输变电工程，完成 300 个村农网改造升级任务。二是工业突出抓转型、强园区。突出矿业整合转型发展和工业园区建设。巩固花垣锰锌整治整合成果，完成三立集团 6 万吨电解锌扩规项目，东方矿业 15 万吨电解锰生产线一期建成投产，泸溪、吉首、古丈矿业整合加快跟进。抓好工业重点技改项目建设，力争完成技改投资 50 亿元，增长 20%。抓好工业园区配套设施建设和项目入园，力争湘西经济开发区工业总产值增长 30%以上，加快县市工业园区扩园提质步伐。加大对酒鬼酒公司的支持力度，帮助企业搞好生产经营，化解市场风险，提振市场信心，力争销售收入突破 25 亿元。三是农业突出抓特色、扩基地。整合资金、技术，抓好品改培管、市场营销、精深加工和留树保鲜技术推广，促进柑桔产业提质增效。抓好烟基工程建设和烟叶新区开发，力争收购烟叶 80 万担以上。新扩良种茶 12 万亩以上，建育苗基地 3000 亩以上。大力发展蔬菜产业，抓好猕猴桃、百合、中药材、油茶、养殖等特色产业发展，力争新扩专业蔬菜基地 2 万亩、优质猕猴桃基地 3 万亩、优质百合基地 1 万亩、中药材基地 5 万亩、油茶基地 2 万亩。大力扶持种养大户、流通大户、农民专业合作社和龙头企业发展，新增州级以上龙头企业 15 家以上。四是旅游突出抓龙头、建精品。加快凤凰旅游拓展升级，建成城北生态停车场和游客服务中心，继续推进沈从文-熊希龄展览馆、沱江风光带延伸工程、烟雨凤凰等旅游提质项目建设，完善旅游道路、星级宾馆等配套服务设施，提升旅游承载能力和服务水平。抓好吉首旅游集散中心建设，加快矮寨旅游扶贫项目开发，矮寨大桥旅游观光项目投入使用。抓好芙蓉镇、里耶古城、老司城、边城茶峒等景区景点建设。加强旅游环境整治，加大宣传促销力度，扩大市场知名度。五是城镇突出抓规划、促扩容。突出州府城市建设，做好吉首市总体规划修编，加快乾州新区、州府新城建设，抓好吉首大环线、峒河和万溶江风光带、武陵汽车城、金融中心等项目建设，搞好社区和谐文明共建，创建文明城市。7 个县城和 30 个中心集镇重点推进扩容提质，完善公共设施配套，拓展城镇发展空间。继续推进特色民居保护整治，实施城乡同建同治，重点抓好城乡环境清洁工程，深入推进查非纠违工作，进一步改善城乡面貌。六是民生突出抓保障、办实事。加大扶贫开发力度，重点抓好中高海拔地区、“整村推进”村和重点移民村扶贫开发，改善农村生产生活条件。扩大城乡就业，新增城镇就业 2 万人、农村劳动力转移就业 2.7 万人。完善新农保、新农合、企业养老、城镇居民养老、城镇职工和居民基本医疗保险制度，进一步扩大覆盖面，提高保障水平。抓好城乡低保、农村五保供养、城乡医疗救助和灾民救助。加快城镇保障性住房建设和农村危房改造，新建城镇保障性安居房 2.27 万套，改造农村危房 3 万户以上。加快义务教育薄弱学校改造，完成 7 所公办幼儿园建设，认真实施学生营养改善计划。抓好州人民医院、州中医院、县级医院、乡镇卫生院、合格村卫生室和社区卫生服务中心建设，巩固和扩大基本药物制度改革成果。加快文化强州重点工程建设，推进文化事业和文化产业发展。统筹抓好其他社会事业发展。全面完成省为民办实事任务。狠抓安全生产、信访维稳、社会管理综合治理工作，确保社会大局和谐稳定。

(三) 强化工作措施。一是注重项目落地。抓规划修编、拓规发展，高起点、高水平完善经济社会发展总体规划和新型城镇、基础设施、工业园区、优势产业、民生事业等专项规划。抓土地储备、以地生财，加大土地开发力度，通过调整规划、改善环境、布局项目、土地流转、用好政策，带动土地增值。抓项目落地、投资带动，认真做好项目策划、包装、申报及相关前期工作，加大跑项目争资金力度，争取一批重大项目得到国家和省支持。二是讲求工作实效。认真学习贯彻党的十八大精神，准确把握党的十八大提出的新思想、新目标、新要求、新举措，用党的十八大精神武装头脑、指导实践、推动工作。强化大局意识、责任意识、落实意识，认真履职尽责，提振信心，形成推进发展的强大合力。进一步健全完善重要工作推进机制，明确各级责任，加强督查督办，做到工作一项一项研究、项目一个一个落实、问题一个一个解决，确保工作实效。加强行政效能建

设，严格执行行政问责、限时办结、过错追究等制度，提高行政效率。三是改进干部作风。严格执行中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，大兴求真务实、真抓实干之风，把全部心思放在干事业、谋发展上，把全部精力用在办实事、求实效上，多到基层、到企业、到重点项目现场去，重实际，听实话，察实情，为群众办实事、解难题；大兴艰苦创业、厉行节约之风，坚持勤俭办一切事情，严格控制“三公”经费支出，把有限的财力用于促进发展、改善民生上；大兴廉洁从政、干净干事之风，各级领导干部必须把“打铁还需自身硬”作为履职根本，以身作则，率先垂范，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！站在新的起点上，面对人民的期待，我们深感责任重大，使命光荣。让我们在州委的坚强领导下，深入贯彻落实党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，进一步解放思想，锐意进取，扎实工作，以优异的成绩迎接建州 60 周年，为全面建成小康社会而努力奋斗！

词汇解释：

1、“两个一百年”战略目标，即在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主

义现代化国家。

2、“两个翻番”，即到 2020 年，我国国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。

3、“四化同步”，即坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

4、“五位一体”，即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体。

5、“四化两型”，指新型工业化、农业现代化、新型城镇化、信息化和资源节约型、环境友好型。

6、“1115 工程”，即区域发展 10 大标志工程、扶贫攻坚 10 大民生工程、10 个百亿产业、50 个重点产业项目。

7、8 项保障机制，即领导联系、项目推进、资金筹措、扶贫帮扶、企业扶持、民生保障、城市经营、组织保障等 8 项保障机制。

8、“两不愁、三保障”，是指不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。

9、农村贫困发生率下降至 20%，是按原贫困线标准 1196 元计算的。