

# 2015年湖北省黄冈市政府工作报告

## ——2015年1月18日在黄冈市第四届人民代表大会第五次会议上

市长 陈安丽

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2014年工作回顾

2014年，市政府在市委的坚强领导下，紧紧团结和依靠全市人民，扎实推进“双强双兴”、深入开展“三大行动”，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生，保持了经济社会持续稳定健康发展。预计全市地区生产总值增长9.2%，规模以上工业增加值增长10.5%，固定资产投资增长21.4%，社会消费品零售总额增长12.8%，实际利用外资增长28.8%，外贸出口增长18.3%，公共财政预算收入增长20.1%，城镇常住居民人均可支配收入增长10.2%，农村常住居民人均可支配收入增长11%，城镇登记失业率3.1%，居民消费价格涨幅1.3%，人口自然增长率6.2%，节能减排任务全面完成。

一年来，我们扎实推进“双强双兴”，深入开展“三大行动”，经济建设取得新成效。

——结构调整步伐加快。工业增量提质成效明显。主导产业支撑作用增强，五大主导产业完成产值1362亿元，占全部工业比重达到77.3%。新兴产业快速成长，七大省级重点成长产业集群完成产值增长15.1%。骨干企业群体壮大，规模以上工业企业1297家，新增163家；产值过亿元企业515家，新增149家。新认定湖北名牌15个。农业稳步健康发展。粮食生产实现“十一连增”，蔬菜、畜牧、水产等大宗农产品全面增产。建设现代农业示范园区22个。建成国家级农业标准化示范区3个。创建省级农产品加工示范园区4个，新增2个；市级以上龙头企业271家，新增25家。我市成为中部地区最大奶业生产基地。英山荣获全国重点产茶县称号。现代服务业加快发展。文化旅游业快速发展。全年接待游客、旅游收入分别增长21%和26%。新增4A景区2个、3A景区6个。罗田列入全省“智慧旅游”建设试点县。黄梅禅宗文化旅游区上升为省级战略。麻城孝感乡移民文化产业园等文化产业园区加快推进。“智慧城市”建设步伐加快，电子商务新业态快速成长，“淘宝特色中国·黄冈馆”运营、1号店·黄冈馆上线。

——新型城镇化加快推进。白潭湖片区（城东新区）起步区道路桥梁、核心区管网工程基本贯通。老城区改造和“城管会战”力度加大。遗爱湖公园西湖片区基本完工，并被评为“湖北省十大最美湖泊”。荣获省级文明城市，通过省级卫生城市复检验收，取得国家卫生城市推荐资格、国家园林城市考评资格。县市城区“双十”扩容提质工程、小池开放开发省级战略加快推进，红安经济开发区产城融合发展、浠水鄂东滨江新区跨江联合开发成为全省试点。武穴城乡一体化、24个全国重点镇、21个文化小镇、109个美丽乡村试点顺利实施。18个村列入“中国传统村落”。

——重点项目取得新突破。谋划“双百”项目135个，85个进入全省“重大专项计划”；在建“双百”

项目 198 个，完成投资 612 亿元。招商引资新开工项目 434 个，完成投资 748 亿元。黄冈长江大桥、武冈城际铁路、黄鄂高速、黄冈大道建成通车。小农水重点县、水库除险加固工程、中小河流治理、土地整治等项目顺利实施。黄梅戏大剧院、中职集团、艺术学校、体育中心（一期）基本建成，大别山（鄂东）区域医疗中心开工。投资 37 亿元的昆仑能源 LNG 项目建成投产，黄冈历史上单体投资最大工业项目、投资 150 亿元的晨鸣林浆纸一体化项目落地开工，投资 200 亿元的恒天文化创意城开工建设。

一年来，我们全面深化改革，着力创新驱动，转型发展增添新动力。

——市场主体增量提质工程成效显著。“363”重点改革项目启动实施，12 项重点领域改革初见成效。推进行政审批制度改革，市级行政审批事项由 477 项减至 263 项，实行了市区基本建设项目收费“一表制”。推进商事制度改革，实施工商注册登记“先照后证”，检验检疫机构挂牌运行。农村土地确权登记颁证、城乡建设用地增减挂钩、龙感湖土地信托化改革试验等改革试点扎实推进。投资体制、财税体制等其他各项改革顺利实施。围绕改革措施落地，启动实施市场主体增量提质工程。全市新登记五类市场主体 7.3 万户，增长 24.3%，其中，新登记企业增长 138.3%。

——市校科研院所合作扎实推进。与武汉地区 23 所高校、科研院所建立合作关系，人才聚集效应增强，创新主体不断涌现，高新技术产业加快发展。全年引进 1.5 万名大学生实习实训、5000 多名大学生创业就业。建成市县两级创业孵化基地 10 个，举办了首届“‘创天下’大学生创新创业大赛”、“大别山大学生创新创业高峰论坛”，引入了珞珈梧桐、黄冈约瑟、高投天使三支创投基金，入驻创业企业 294 家，在孵项目 180 个。市农科院挂牌省农科院第一分院。与高校、科研院所共建工程技术中心、院士专家工作站等科研平台 36 个，完成成果转化 12 项。上市公司烽火集团投资的烽火科技产业园落户黄冈。全市高新技术企业 109 家，新认证 39 家。我市在“全国高校实践育人现场会”上作了大会经验交流。我市及黄州、团风、武穴获得全国科技进步先进市（县）。蕲春李时珍医药工业园成功创建省级高新区。

——大别山金融工程顺利实施。启动实施了全省首家市州金融创新平台——大别山金融工程。黄冈农商行正式营运，农村信用社改制、村镇银行实现县域全覆盖，引进交通银行、武汉农商行分行级机构，建立政银企对接机制，完成大别山产业发展基金管理模式改革，组建了市政府控股的担保公司。“新三板”实现零的突破，挂牌上线企业 2 家；“四板”挂牌企业 60 家，新增 48 家。实现企业直接融资 39 亿元。全市金融机构余额存贷比提高 2.81 个百分点，其中，新增存贷比达到 57.1%，提高 22 个百分点；不良贷款率下降 0.42 个百分点。市、县两级第一次全部被省政府授予信用市（县）。

——与武汉合作共建黄冈工业园正式启动。发挥与武汉同城化优势，探索对接大武汉、共享大武汉、谋求黄冈大产业的发展路径。借力武汉大光谷、大车都、大临空、大临港的辐射带动，以共建黄冈工业园为载体，创新跨市际区域合作、共同投资建园区、产业协同发展机制。在与武汉市人民政府签订的《武汉市人民政府黄冈市人民政府合作共建黄冈工业园协议》的框架下，与武汉经济技术开发区签订了《武汉经济技术开发区黄冈市人民政府合作共建武汉经济技术开发区黄冈产业园协议》。武汉国家生物产业基地黄冈产业园已获批准。

一年来，我们加强社会建设，改善生态环境，民生质量实现新提升。

——社会事业全面发展。新建乡镇公办标准化幼儿园 132 所、义务教育阶段标准化学校 200 所，9 个县（市、区）通过国家义务教育均衡发展验收，推动黄冈师院与鄂东职院整合，新黄州中学建成投入使用。电视剧《铁血红安》在央视 1 套获得较高收视率，电影《青春派》获全国“五个一工程”奖，苏东坡传说、岳家拳入选国家“非遗”项目，新建村级文化活动室（广场）550 个，新建农民体育健身工程 250 个，群

众性文化体育活动蓬勃开展。农村广电“村村响”、“户户通”工程启动。县级公立医院改革试点顺利推进，新建“四化”标准乡镇卫生院26所、“五化”标准村卫生室780个。落实“单独二胎”政策，保持了低生育水平稳定。启动“智慧安监”体系建设，消防基础设施建设加强，基层食品药品监管体制改革扎实推进，农产品质量安全监管体系不断完善。社会管理网格化建设整体推进，基层组织治理能力增强。完善社会治安防控体系，开展了社会治安“百日行动”。实施“阳光信访”。开展了“优化法治环境，促进台企发展”活动。法治城市和平安黄冈建设不断加强，社会和谐稳定。

——社会保障水平提升。财政民生支出占公共财政预算支出80.3%，增长16.7%。新增城镇就业8万多人，转移农村劳动力近7万人。建立了企业拖欠农民工工资动态监管机制，农民工维权工作得到加强。社会保障覆盖面扩大，被征地农民养老保险政策启动实施，五项社会保险参保总人数276万。新农合参保率99.8%，启动了新农合大病医疗保险。建设及改造各类保障性住房3.2万套（户），住房公积金新增个贷投放4.2亿元。为57.1万五保、低保对象提高社会救助标准，向2.7万名特困残疾人发放生活补贴，向11万名高龄老人发放高龄补贴，向8.8万人提供医疗救助，向1.6万户家庭提供临时救助，为8.1万名农村妇女免费提供孕前优生健康检查，为20万名妇女免费提供“两癌”筛查。启动了关爱重度失智困难老人试点。12349居家养老信息平台开通。大别山试验区68个“点中点”建设项目、片区扶贫开发和库区移民后扶工作扎实推进，完成10.6万贫困人口脱贫，解决52万农村人口饮水安全问题，新建通村连组公路1703公里。

——生态环境质量改善。完成节能减排项目122个。开展“绿满黄冈”行动，完成植树造林44.1万亩。大别山自然保护区被列为国家级自然保护区，白莲河湿地公园通过国家评审。创建农村环境综合整治“两清、两减”示范基地46个。编制并实施了《市中心城区水域保护规划》，黄冈进入全省首批水生态文明建设试点。加强大气污染源头治理，严格污染物排放总量控制，空气质量有所改善。

一年来，我们扎实开展党的群众路线教育实践活动，落实党风廉政建设主体责任，自身建设有了新进步。

——作风建设成效明显。聚焦“四风”抓整改，服务群众惠民生。政府会议、文件进一步减少，全市“三公”经费下降15.7%。加强了群众反映突出问题的整改、“电视问政”暴露问题的专项整治、政府承诺民生实事的督办落实，启动实施了“十大民生三年行动计划”。

——廉政建设不断加强。落实主体责任，规范权力运行。建立了政府权力监管清单制度、政府性投资项目“廉洁预案+廉洁备案”制度和检察机关提前介入机制，预防腐败制度体系建设加强。行政监察、审计监督力度加大，查处了一批违法违纪案件。

——法治政府建设扎实推进。坚持把依法行政贯穿于政府决策、执行、监督全过程。在全国率先建立市政府领导轮流主持行政复议委员会案审会制度。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，坚持重大事项向人大报告、与政协协商，办理市人大代表建议137件，市政协提案346件。

国防动员、人民防空、民兵预备役和双拥、优抚安置工作不断加强。经济普查、外事侨务、民族宗教、防震减灾、气象、农机、保密、档案、方志、机关事务管理、对口援建等各方面工作都取得了新成绩。

各位代表！成绩的取得来之不易，凝聚着全市人民的心血汗水和社会各界的大力支持。在此，我代表市人民政府，向各位人大代表、政协委员，向广大干部群众、离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻黄部队和武警官兵、中直和省直驻黄单位，向所有关心、支持和参与黄冈建设

发展的朋友们，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们更清醒地看到，经济社会发展中仍存在不少矛盾和困难，政府工作还有不足之处。主要是：在经济发展进入新常态和经济下行压力加大的宏观背景下，我市主要经济指标虽然完成了省定目标，但地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额等指标增速未能实现市定预期目标，稳增长难度加大；经济结构不优，科技创新能力不强，企业生产经营困难，调结构、转方式任务艰巨；资源约束趋紧，环境保护任务繁重；财政实力、社保水平、公共服务能力与民生需求差距较大，安全生产基础薄弱；部分公务人员存在依法行政不严、乱作为和对新常态不适应、不会为的问题，队伍建设有待进一步加强。对此，我们将加大改革创新力度，努力加以解决。

## 二、2015 年工作安排

2015 年，是全面深化改革的关键之年，全面推进依法治国的开局之年，全面完成“十二五”规划的收官之年，也是实现“四个大别山”五年大变化的决胜之年。做好今年政府工作，必须准确把握经济发展新常态的新要求、黄冈发展新阶段的新特征，在适应新常态中加快发展，在加快发展中适应新常态。

适应新常态，迎接新挑战。经济发展新常态，意味着速度换挡、结构优化、动力转换。对于迫切需要通过增量扩能来扩大经济总量、提高人均水平的我市来说，加快发展难度更大。对于产业基础不强、传统产业比重大的我市来说，结构调整任务更重。对于主要依靠要素驱动、特别是投资驱动发展的我市来说，转变方式更加紧迫。前进路上，我们将面临更多的困难，需要应对更多、更严峻的挑战。

适应新常态，抢抓新机遇。新常态下，国家更加注重中西部地区协调发展，将大力支持中西部地区、革命老区、贫困地区加快发展，以缩小地区间差距。长江经济带是国家重点实施的“三大战略”之一，中部地区是国家区域经济发展的“四大板块”之一。黄冈战略机遇、利好政策叠加。发挥长江经济带覆盖黄冈全域、黄冈得中独厚的优势，坚持全域对接、市县联动，加强重大战略研究、重大政策对接、重大项目谋划，努力将黄冈建成长江综合立体交通走廊、开放合作走廊、生态廊道的重要支点，建成新型工业化示范区、现代农业发展示范区和现代服务业聚集区。抓住国家提升武汉城市圈功能、建设武汉内河航运中心的机遇，全面对接武汉大产业，开拓武汉大市场，努力将黄冈建成武汉产业协同发展的基地城市、内河航运中心的节点城市、农副产品供应基地和休闲旅游目的地城市。争取《大别山革命老区振兴发展规划》尽早出台，大别山生态补偿机制进入国家试点，加快试验区建设和片区扶贫开发步伐。

适应新常态，奋力新作为。适应新常态，需要我们保持战略定力，奋力实现“双强双兴”新作为。继续推进“双强双兴”，进一步明确“双”的重点，更加突出“强”的特质、“兴”的内涵，坚持稳增长与调结构的互动平衡，坚持促进产业转型与市场主体发展的双向选择，坚持民生质量与生态质量的双重提升，走“四化同步”和稳增长调结构转方式“三位一体”的黄冈路径。加快发展、让黄冈人民早日走向富裕是我们肩负的历史使命。我们将不辱使命，勇于担当，迎接新挑战，抢抓新机遇，奋力新作为，为实现黄冈跨越赶超而不懈努力。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会精神，按照中央、省委经济工作会议和市委四届十一次全会的部署安排，坚持稳中求进的总基调，坚持“竞进提质、升级增效”的总要求，坚持“市场决定取舍、绿色决定生死、民生决定目的”三维纲要，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，大力推进“双强双兴”、开展“三大行动”，深化改革开放，突出创新驱动，做大产业龙头，改善生态环境，加强民生保障，努力实现黄冈大别山试验区“五年大变化”的奋斗目标。

全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 9%以上，规模以上工业增加值增长 10.5%以上，固定资产投资增长 19%以上，社会消费品零售总额增长 13%，公共财政预算收入增长 13%以上，外贸出口增长 10%，城镇常住居民人均可支配收入增长 10%，农村常住居民人均可支配收入增长 11%，居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内，城镇登记失业率控制在 4.6%以内，人口自然增长率控制在 6.5%以内，全面完成省定节能减排任务。

围绕实现上述目标，重点抓好七个方面的工作：

（一）着力产业支撑，加快产业转型升级。

做大做强工业。制定完善产业发展规划。根据国家产业政策、产业发展方向、长江经济带和武汉城市圈建设等带来的区域产业布局、产业结构重构，结合黄冈资源禀赋、产业基础和发展潜力，制定完善中长期产业发展规划，引导传统产业转型升级和战略性新兴产业发展，加快发展具有差异化特征、竞争优势的主导产业。推动传统产业升级。鼓励企业与高校、科研院所合作共建科研平台，开展协同创新，支持企业实施技术改造项目，推进汽车配件、食品饮料、建筑建材、机械制造等 32 个特色产业结构升级，提升新型窑炉、医药化工、纺织服装、钢构等省级重点成长型产业集群发展水平。加快新兴产业发展。着力引进一批重大战略性新兴产业项目，加快培育电子信息、生物医药、节能环保、新能源、新材料等新兴产业集群。壮大骨干企业群体。制定“靶向政策”，实行定向扶持，重点培育 1000 户“小进规”后备企业，加快 217 个预增产值 2000 万元以上增长点建设，力争新增规模以上工业企业 100 家、产值过 100 亿元企业实现新突破。全面提升企业素质。重点培育 100 家上市后备企业，抓好 100 家企业导入卓越绩效模式试点，培育“两化”融合示范试点企业 30 家，做好 100 名优秀企业家的培养工作。

加快发展现代农业。坚持“两转四用”，继续推进现代农业“个十百千”工程。优化农业产出结构。加强农田水利工程、土地整治项目、高标准农田建设，做好永久基本农田划定与保护工作，着力提高粮食安全保障能力。加快“菜篮子”工程、畜牧强市、水产苗种名市建设。加大地标产品等特色农产品开发力度，创建农业标准化示范区。构建新型农业经营体系。全面推进土地经营权确权登记颁证工作，引导农村土地流转，大力发展家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业企业等新型农业经营主体，重点培育具有公司法人治理结构的现代农业企业。探索涉农资金整合体制机制，引导更多社会资本投入，加快发展现代农业示范园，争创国家现代农业示范区。探索建立龙头企业牵头、高校和科研院所协同、新型农业经营主体参与的农技推广机制。突破性发展农产品加工业。引导农产品加工业集聚集群集约发展，创建农产品加工示范园区。加强龙头企业引进，支持骨干企业通过资产重组、资源整合和产业链重构，组建农产品生产、加工、物流企业集团。

大力发展现代服务业。加快发展文化旅游业。继续推进“智慧旅游”。加快恒天文化创意城建设，支持各地建设一批特色文化旅游园区。继续开展 5A 景区、旅游强县、旅游名镇（村）等创建活动，争创国家级文化产业示范园区，申报大别山世界地质公园。加强旅游资源整合，扩大黄冈文化旅游品牌整体影响力。推动旅游与文化、生态、农业、城市、工业互动融合，打造文化旅游发展新优势。突破性发展电子商务。积极引入大型电商，建设电子商务园区，创建电子商务示范街区，结合城乡网格化建设，推动电子商务进农村、进社区、进企业。大力发展现代物流业。以省级服务业综合改革试点、示范园区为重点，培育和引进大型物流企业，加强区域性物流市场建设。改造提升传统服务业。创新传统商业模式，推动线下与线上、实体店与互联网、城市卖场与社区便民店互动连锁经营。

（二）着力“三大行动”，加快经济增量提质。

推进“‘双百’项目行动”，做大基础设施底盘。结合“十三五”规划编制，开展“项目储备提质年”活动。抓住国家实施差异化调控政策、基础设施投资重点向中西部倾斜、建设长江经济带的机遇，积极谋划一批具有战略支撑作用的重大项目。建立市级“重大项目专项”，坚持市县联动，统筹谋划和共同推进一批重大项目进入国家和全省规划。加快推进京九客专（黄冈段）、武杭快速铁路（黄冈段）、蕲春至太湖高速、黄冈（蕲春）机场等重大项目前期工作，加快构建综合交通运输体系。加快推进巴河、浠水、举水干流防洪工程、长河水生态修复工程、白莲河水生态治理工程等重点项目前期工作，加快构建功能配套、生态安全的水利工程体系。加快推进大别山电厂二期前期工作，争取一批抽水蓄能、风力发电、光伏发电、生物质发电项目。推进重点项目建设，确保麻武高速、麻竹高速完工，完成291座病险水库除险加固、39条中小河流治理任务，争取武穴长江公路大桥、棋盘洲长江公路大桥、蕲河航道疏浚、黄梅垌坪灌区、华阳河西隔堤堤防等工程开工。力争新开工亿元项目500个。

推进“招商引资行动”，做强产业发展基础。力争新引进5亿元以上重点项目80个，完成投资500亿元。提高招商引资质效。坚决守住耕地红线和“绿色”准入门槛，严格执行投资强度、税收额度、链条长度、环保程度和科技高度标准，着力引进投资体量大、科技含量高、带动能力强、税收贡献大的项目。突出产业链式招商。围绕重点龙头企业建链招商，引进一批上下游关联项目，延伸产业链条。围绕产业集群强链招商，引进一批行业龙头、一线品牌、上市公司的重大投资项目。围绕新兴产业兴链招商，加大智能装备制造、高新技术产业、现代服务业、战略性新兴产业的招商力度。筹备和组织好“中国光彩事业黄冈（红安）老区行”活动。加快招商项目落地。优化建设环境，确保“市区十大产业项目”以及全市签约重点项目按期落地、建成投产。

推进“服务企业行动”，服务实体经济发展。打造企业服务平台。加强市中小企业服务网络平台建设，推动县（市）组建服务平台，为企业提供要素保障等常态化服务。打造用工对接平台。依托公共就业网上服务平台，促进平台向基层延伸、向企业拓宽，加强社会就业、技能培训与企业用工的有效衔接。打造政策支撑平台。创新政府投资引导方式，通过基金注资、担保补贴、贷款贴息等方式，引导创业投资、股权投资机构发展，支持中小企业组建互助基金、种子基金。打造政务服务平台。严格执行市区基本建设项目收费“一表制”并向县（市）推广。严格落实《全国县级税务机关纳税服务规范》。严格控制各种涉企检查，依法打击各种干扰企业生产经营活动的违法行为，维护企业合法权益。开展“和谐企业”创建活动。

### （三）着力新型城镇化建设，促进城乡统筹发展。

优化新型城镇化布局。坚持全域谋划。坚持市区一体、市县联动，推进黄（州）团（风）浠（水）区域一体化发展，加强城镇规划统筹、产业发展协同，加快建设一体化、公交化交通体系。完成黄团大道拓宽改造、葛洲坝大道升级改造、临港新城综合码头建设，加快陶巴一级公路前期工作。以“临江四城”为重点，加快鄂东沿江城镇带建设，建设沿江一级公路等快速通道，着力构建沿江立体交通走廊。加快大别山特色城镇带建设，加强红色旅游公路支线工程建设，着力构建干线公路（铁路）区内互通、区外互联的交通体系。加强统筹规划。坚持以人为本和形态、文态、生态、业态的有机统一，编制以县（市）为单位统一的、“多规合一”的新型城镇化发展规划，统筹推进特色小镇、新社区和农村村庄建设。

加快中心城区建设步伐。加快建设新城。落实白潭湖片区管理体制，加快基础设施建设，启动实施环白潭湖绿化生态工程、核心区绿化景观工程。引进一批战略投资者，加快总部型经济、现代服务业等产业发展。大力改造老城。加快遗爱湖公园东湖片区建设。编制市区《生态基础设施暨老城区改造与提升规划》，加强老城区道路管网改造、“双改”工程建设，推进老旧小区改造。着力提升全城。加大“四城联创”和“城管会战”力度，争创国家卫生城市、国家园林城市、全国文明城市和省级环保模范城市。积极发展云计算、大数据、物联网，加快“智慧城市”建设。

统筹推进新型城镇化和新农村建设。保持推进新型城镇化的历史耐心，坚持试点推进。争取重点镇扩权、较大镇改市试点，抓好 24 个全国重点镇和“四化同步”试点镇、21 个文化小镇、109 个美丽乡村试点，启动新农村综合体建设试点。

建立多元化城市建设投融资机制。加强投融资政策研究和债务风险防控，做实做大做强市、县城投资公司，组建市城投集团。利用资本市场进行股权、债券融资，拓宽融资渠道。大力推进 PPP 模式，吸引社会资本参与城市公用设施和工业园区的投资运营。

#### （四）着力改革创新，增强转型发展动力。

按照市委改革总体部署，推进重点领域改革。以改革激发市场和社会活力，以创新激发内生增长动力，形成大众创业、万众创新新局面。

创新区域经济合作产业协同发展机制。以市区与武汉、小池与九江、散花与黄石为重要节点，创新跨区域经济合作模式，加快建设市域工业中心、沿江工业走廊，发展千亿产业集群。积极探索共建园区的管理体制、运行模式和利益分享等机制，以经济托管、园区共建为依托，共同出资组建市场化、公司化的园区投融资、开发建设平台，探索派团队送理念、出资金建园区、引项目带招商的共建模式，将我市与武汉合作共建园区打造成招商引资大窗口、企业聚集大本营、创业成长主阵地。以落实《武汉市人民政府黄冈市人民政府合作共建黄冈工业园协议》、《武汉经济技术开发区黄冈市人民政府合作共建武汉经济技术开发区黄冈产业园协议》为平台，尽快启动“武汉经济技术开发区黄冈产业园”建设，同时加大对东湖新技术开发区等武汉各开发区的平台建设力度，加快汽车零配件、生物医药等产业发展。支持各县（市、区）与武汉市、黄冈市区开展园区共建合作，促进融合发展。

大力推进市场主体增量提质工程。扩大市场主体总量。坚持以改革破除体制机制障碍，拓展全社会创业空间，掀起全民创业、回归创业、人才创业热潮。继续推进行政审批制度改革、事业单位分类改革、投资体制改革，进一步简政放权，减少和下放审批事项，全面建立和公开“三个清单”。推进工商登记制度改革，实行“三证联办”、工商全程电子化登记，提高投资便利化水平。全面落实农村产权抵押担保权能，激活农村生产要素。扎实推进财税体制、价格管理体制等其他各项改革。提高市场主体质量。加强财政扶持、金融服务、人才引进、科技创新、企业用工、社保政策等制度创新，选择一批重点培育对象，引导和激励个体工商户“个转企”，推进小微工业企业“小进规”，促进商贸服务企业“小进限”。力争新登记五类市场主体 5 万户，新登记企业 5000 户。

深入推进市校（科研院所）合作。坚持打基础、管长远，着力创新驱动促转型，以市校合作为平台，加快人才引进，推动科技创新。借“全国高校实践育人现场会”在我市召开的东风，将市校合作向深度掘进、向广度拓展。将合作院校扩展到清华、北大、复旦、上海交大等全国重点高校。继续加强“一园八基地”载体建设。加快推进烽火科技产业园等项目建设，引进一批高新技术企业，将高校科研院所产业园建成省级创新驱动发展示范区。提升市级大学生实习实训基地建设质量和水平，加强县（市）基地规范化建设，完成 1.2 万名大学生实习实训。实施大学生创业引领和就业促进计划，做大做强“创天下”大学生创新创业大赛和高峰论坛品牌，与省直部门共建大学生创业省级孵化基地，选聘创业导师 50 名，扶持创业团队 200 个，新增大学生创业就业 6000 名。启动留学回国人员创业园建设。新建高校、科研院所延伸平台、院士专家工作站 30 个，引进和转化高新技术成果 15 个。新建全国重点高校优质生源基地 10 个以上。将农校对接覆盖面扩大到武汉高校 80 万人。力争新认定高新技术企业 30 家。推动黄冈经济开发区创建国家级开发区，支持各县（市）创建省级高新区和可持续发展试验区。

继续实施大别山金融工程。创新金融服务实体经济体制机制，整体推进金融规划、产业金融、企业上市、金融服务创新、金融管理机制再造和金融中心建设等六大工程。完善金融服务体系。力争引进股份制银行分行级机构 2-3 家，实现金融机构乡镇全覆盖、基础金融服务“村村通”，激活金融竞争，改进金融服务。加大信贷投放力度。完善政府公共资金存放与金融信贷投放挂钩机制，加强政银企常态化对接，发挥大别山产业基金放大作用、各类担保公司增信作用，放大创业基金效应，支持实体经济发展。加强社会信用体系建设，进一步优化金融生态环境。力争金融机构余额存贷比提高 3 个百分点左右。扩大直接融资规模。力争 1-2 家企业进入主板市场、5 家企业进入“新三板”，“四板”企业总数过百家。加快金融服务创新。大力发展“助保贷”、“助农贷”、“集合贷”等新型信贷服务，服务中小企业融资。

创新开放型经济体制。依托长江经济带，对标上海自贸区，对接“一带一路”，提高对外开放水平。加快海关口岸“大通关”体系建设，启动新港保税区申报立项工作。探索负面清单管理模式，推动外资审批提速。抓好出口导向型企业招商，加强外贸企业主体培育，支持优势企业走出去开展境外工程承包，努力扩大外贸出口。

#### （五）着力生态文明建设，建设“美丽黄冈”。

良好生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉，是可持续发展的最大优势。我们将牢固树立绿色发展理念，严格执行主体功能区规划，强化节能减排工作责任，决不以土地粗放经营、环境污染换取一时的增长。执行最严格的耕地保护制度、水资源管理制度和各项环境保护制度，开展国土资源集约节约模范市（县）及各种生态文明创建活动。

实施天蓝工程。开展市区大气污染治理三年行动。推进重点行业脱硫、脱硝、除尘改造。加强城市扬尘、工业废气、餐饮业油烟专项治理。实施绿色建筑行动，创建城市绿色示范工程。加快淘汰黄标车和公交车清洁能源改造，发展绿色交通。加强大气质量监测体系和重污染天气应急预警系统建设。

实施地绿工程。开展“绿满黄冈”行动。全面完成 116 万亩可造林地三年绿化任务。加快长江防护林、退耕还林等生态工程建设。加强湿地公园、自然保护区、森林公园建设，保护生物多样性。继续开展“绿色生态示范县（市）”和绿色乡村、企业、机关创建活动。

实施水清工程。创建水生态文明试点市。强化落实城乡水域、水体、饮用水源地保护责任制。加强白莲河水库综合治理，推进湖泊、水库渔业“人放天养”。推进黄冈省级水生态文明试点，加强市区水域综合整治、城市备用水源和城市生态补水设施建设。加快城镇雨污分流管网、污水处理设施建设。加强石材开采、违法排污企业专项整治。

实施土净工程。启动农村生活垃圾五年专项治理。推广城乡垃圾收集转运处置体系，构建城乡再生资源回收利用体系，推进市、县城区和中心镇垃圾无害化处理。继续开展农村环境综合整治“两清、两减”活动，重点加强农村生活垃圾无害化处理和规模畜禽养殖场污染治理。全面加强土壤、重金属、危废、辐射和化学品污染防治。

#### （六）着力社会建设，努力增进民生福祉。

民之所望是政之所向。我们将坚持兜底线、可持续，不断增进民生福祉，让改革发展成果更多地惠及广大人民群众。

加强民生保障。坚持就业优先，完善政府促进就业责任制度，落实创业就业扶持政策，重点做好失地农民、大学生就业工作。加强社会保障扩面征缴工作，启动机关事业单位养老保险改革，提高城镇职工医疗保障标准，落实被征地农民养老保险政策。加快推进省内异地就医即时结算、全市医保“一卡通”。完善社会救助体系，建立健全社会救助工作协调机制。继续推进12349居家养老服务平台建设。发展社会福利和慈善事业，健全残疾人权益保障制度，加强对农村留守儿童、妇女的社会关怀。加快保障性住房建设，扩大住房公积金覆盖面。鼓励保障性住房建设消化城市存量房，促进房地产业健康发展。

发展事业惠民。坚持办人民满意教育，加快振兴黄冈教育。加大财政教育投入和师资队伍建设力度，推动学前教育普惠发展、义务教育优质均衡发展，深化中小学教学改革创新，擦亮黄冈中学品牌，大力发展职业教育，支持黄冈师院转型创新发展。统筹实施农村义务教育学生营养改善计划和学生饮用奶计划。推进公共文化服务体系建设，开展各种文化惠民活动、“书香黄冈”等全民阅读活动，完成禹王城遗址保护利用规划编制，加强重点文物保护与利用。继续深化医药卫生体制改革，实现县级公立医院改革全覆盖，加快大别山（鄂东）区域医疗中心建设，争取市妇幼保健院整体搬迁项目开工。加强出生人口性别比综合治理，继续保持稳定的低生育水平。促进全民健身运动深入开展，办好市四运会。

促进社会和谐。深入开展“六五”普法和法治宣传教育，增强社会法治意识，着力建设平安黄冈。推进城乡网格化管理全覆盖，增强基层组织治理能力。建立社会矛盾第三方调解机制，实施“阳光信访”和“诉访分离”，有效化解各种社会矛盾。加强社会治安立体化防控体系建设。实行最严格的安全生产制度，加强安全生产依法监管，坚决防范较大以上安全事故发生。强化公共安全管理，加强应急逃生能力和应急救护知识培训。完善食品药品、农产品质量监管体制，加强监测网络体系建设，治理餐桌污染，建设食品放心工程。加强民族宗教工作，促进团结和谐。推动军民融合深度发展，加强人武部正规化建设，加强国防动员建设，妥善解决优抚、复转军人、随军家属安置等问题。

办好民生实事。今年市政府将继续办好十件实事：1. 新增城镇就业6万人、帮助农村劳动力转移就业3.5万人；2. 新开工建设及改造各类保障性住房5.9万套（户），完成保障性安居工程60万平方米；3. 实施79个贫困村的扶贫开发整村推进，解决10万贫困人口脱贫；4. 解决20万人安全饮水问题；5. 投入5亿元重点改善360所义务教育薄弱学校办学条件，建设10所示范性中等职业学校；6. 建设“五化”标准村卫生室500个，为17.4万农村妇女开展“两癌”免费检查；7. 完成1168个行政村“村村响”工程、10.4万户“户户通”工程、150个行政村农民体育健身工程；8. 新建农村公路1000公里，建设400个行政村“村邮站”；9. 为1000名贫困残疾人发放辅助器具，为300名0-6岁贫困残疾儿童实施抢救性康复，落实盲人、下肢残疾人免费乘坐城市公共汽车政策；10. 为困难群众和农民工提供法律援助，办理援助案件1800件，其他法律援助事项1.8万件。

#### （七）着力依法行政，全面加强政府自身建设。

加强法治政府建设。切实转变理念，坚持以法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。坚持职权法定，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。坚持依法决策，严格执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序。建立行政行为纠偏机制，进一步完善和实行市政府领导轮流主持、部门主要负责人参加的行政复议委员会案审会制度，并向县（市）推广，通过“以案说法”，增强各级政府及其部门依法行政意识，规范行政行为。推进政务公开，依据权力清单，向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开。强化权力监督，自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会公众监督和新闻舆论监督。认真办理人大代表议案、建议和政协提案、提案。支持审判机关和检察机关依

法独立行使审判权和检察权。加强对政府内部权力的制约，强化财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等部门的内部流程控制，防止权力滥用。加强审计监督，保障审计机关依法独立行使审计监督权。

加强服务型政府建设。更加注重倾听基层群众意见，建立“社情民意‘面对面’”平台，市政府每月召开一次座谈会，直接听取市场主体、基层干部、普通群众代表意见，不断改进政府工作。运用群众常用的信息工具，加强政府政策宣传，让政策更及时、更便捷地到达广大群众。在简政放权、解决“审批多”的基础上，着力规范和改进行政审批行为、治理“审批难”。推行“一口受理”，列明审批事项的申请条件、基本流程、示范文本，统一受理，不让地方、企业和群众多跑路。推行“规范办理”，制定审批事项工作细则，明确审查内容、要点和标准，严禁擅自抬高或降低审批门槛，规范自由裁量权。推行“透明办理”，除涉密等不宜公开事项外，公开审批事项的受理、进展、结果信息，杜绝暗箱操作。推行“网上办理”，整合政务服务网络，促进信息资源共享，让审批更加便民、便捷。推行“限时办理”，建立受理单、并联审批和办理时限承诺制度，防止审批事项久拖不决，建设流程规范、服务高效、审批提速的政务服务体系。完善政务督查机制，推动政务督查网络平台与部门对接、向县市延伸，以钉钉子精神抓工作落实。严格治庸问责，坚决查处“乱作为”，大力治理“不作为”，着力解决“不会为”，确保令行禁止、政令畅通、执行有力。

加强廉洁政府建设。强化主体责任意识，切实履行“一岗双责”。进一步落实中央、省委、市委关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定，继续开展“电视问政”，加强“三公”经费监管，推进公车使用制度改革，严防“四风”问题反弹，推进作风建设常态化。加强重点领域预防腐败制度体系建设，扎牢制度笼子，加强廉政风险防控。继续保持反腐败斗争高压态势，加大违纪违法案件查处力度，坚决纠正损害群众利益的各种不正之风。

各位代表！新常态孕育新机遇，新机遇催生新发展。黄冈正处于科学发展、转型发展的关键时期，全市人民殷切期待，我们深感重任在肩。我们将倍加珍惜时代赋予的机遇，倍加珍惜全市人民的信任和支持，在市委的坚强领导下，以更坚定的信心、更务实的作风，奋力开拓进取，不断改革创新，努力实现“双强双兴”新成效，谱写“四个大别山”建设新篇章！