

2016年湖北省黄冈市政府工作报告

市长 陈安利

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告政府工作，请连同《黄冈市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2015年工作及“十二五”时期经济社会发展情况回顾

2015年，面对复杂多变的经济形势、经济下行的巨大压力，我们在市委坚强领导下，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和中央、省、市委决策部署，扎实推进“双强双兴”，深入开展“三大行动”，较好完成了市四届人大五次会议确定的主要目标任务。保持了平稳较快发展的态势。地区生产总值1589.2亿元，增长8.9%。固定资产投资1958.4亿元，增长18.1%。社会消费品零售总额881亿元，增长12.2%。外贸出口5.76亿美元，增长7.9%。公共财政预算收入突破百亿大关，达到112.8亿元，增长17.5%。呈现了民生质量提升的趋势。人民生活质量和生态环境质量持续改善。城镇常住居民人均可支配收入22620元，增长9.12%。农村常住居民人均可支配收入10252元，增长9.20%。居民消费价格指数涨幅控制在1.4%。城镇登记失业率控制在3.1%。节能减排完成省定目标。市区空气质量优良率位居全省前列。形成了竞进有为的气势。《大别山革命老区振兴发展规划》获国务院批复，并上升为国家战略。全省县域经济工作会议在我市召开，“黄冈作为”在全省叫响。全国高校实践育人暨创新创业现场推进会在我市召开，“黄冈经验”在全国推广。“中国光彩事业黄冈(红安)老区行”、大别山片区区域发展与扶贫攻坚部际联席会议、全国文化科技卫生“三下乡”集中服务活动、湖北大别山革命老区扶贫开发振兴发展推进会在我市举行。

一年来，我们主要抓了五个方面工作：

(一)稳增长，促转型，经济规模质量同步提升。工业转型升级步伐加快。规模以上工业企业1434家，工业增加值增长8.2%。产值过亿元企业558家，总产值达到1500亿元。祥云集团成为国家技术创新示范企业，山河集团进入2015“中国企业500强”，29家企业成为全省制造业信息化示范企业和省级“两化融合”示范企业。新认定中国驰名商标2个、湖北著名商标23个。索菲亚家居、宁波产业园等重点招商项目建成投产。现代农业稳步发展。粮食生产实现“十二连增”。新增国家地标产品3个。创建部(省)级畜牧水产健康养殖示范场36家。发展专业合作社等新型农业经营主体7700家，新增现代农业示范园39个、省级现代农业示范区4个。发展省级农产品加工示范园4个、省级农业科技示范园6个。主要农作物综合机械化率65.5%，农产品加工产值与农业总产值比值达1.6:1(全口径)。现代服务业快速发展。成功推出智慧旅游、“一票通”，接待游客人次、旅游综合收入分别增长20.5%和21.1%。申报大别山世界地质公园通过国家评审推荐。“互联网+”行动计划、“智慧城市”试点加快推进，建成全省首个“四馆合一”电商平台、6个县级电商运营中心，新增国家、省级电子商务进农村示范县4个，总数居全省之首。高新技术产业成长较快。高新技术企业138家，新认定39家。高新技术产业增加值占地区生产总值比重8.2%。武汉经济技术开发区黄冈产业园正式运营。光谷联合(黄冈)科技城开工。“1+7”国家级高新区创建工作启动。

(二)促改革，抓创新，发展动力活力明显增强。34项中央和省试点改革项目结项，131项改革事项年度任务完成。市场主体增量提质工程取得新成效。新登记市场主体13.15万户，增长72.6%，增速居全省

首位。新增个体工商户“个转企”1417家，工业企业“小进规”137家，商贸服务企业“小进限”189家。市校合作、创新创业取得新突破。从省内走向全国，合作高校科研院所增加到57所，当年接收实习实训大学生19569人，带动大学生创业就业5477人；突破全球，与国家汉办（孔子学院总部）合作，申报创建“‘一带一路’孔子学院留学生创业实践和中国国情体验基地”。《千年黄州》赴美孔子学院巡演。接收103个国家、600多名外国留学生来黄冈体验交流。大别山创业中心建成使用。创业孵化基地实现市县两级全覆盖，入驻创业团队628个，新增373个。卓安消防科技、思勤智能装备等创业项目落地加速，壬和科技、云智造科技等登陆“四板”。新建科研延伸平台44个，完成成果转化100项。开展“千企联百校”活动，签订技术合作项目106个。我市被授予首批“全国高校实践育人创新创业基地”，成为全省唯一科技创新综合考评进位市。大别山金融工程取得新成果。交通银行、武汉农商行黄冈分行开业运营，华夏银行、光大银行、湖北银行黄冈分行获批筹建。农商行、村镇银行实现县域全覆盖。金融机构存款、贷款分别增长16.4%和22.2%，增速均居全省第一，增量均仅次于武汉；余额贷存比提高2.03个百分点，新增贷存比达到55.1%。“大别山·黄冈板块”成为“新三板”全国第一个地市级板块，挂牌企业12家，新增10家；“四板”挂牌企业153家（含科技板），新增93家，在全省均仅次于武汉。设立武汉股权托管交易中心黄冈分中心、湖北产权交易中心黄冈分中心。市县两级再次全部通过省“金融信用市县”验收。

（三）强基础，优环境，城乡建设管理不断加强。重大基础设施建设项目进展顺利。谋划推进“双百”项目160个，开工126个。京九客专黄冈段、武汉至安庆客专黄冈段等重大项目纳入国家规划。麻武高速、麻竹高速基本完工，沿江一级公路、临港新城综合码头顺利推进。完成一般小（2）型水库除险加固工程120座。建设35千伏以上输变电工程31个。5个县（市）纳入国家新一代信息基础设施建设工程。新型城镇化稳步推进。黄团滠一体化发展起步。白潭湖片区核心区路网框架基本形成。遗爱湖生态保护工程西湖片区建成。中环路西段等市政工程和晨鸣项目棚改工程完工，三泰片区等棚改工程快速推进。完成老旧小区改造10个，物业管理水平提升。创建“国家园林城市”通过国家验收，城市管理步入全省先进行列。县（市）城区扩容提质工程、“临江四城”建设、武穴城乡一体化、重点镇、文化小镇、美丽乡村试点顺利推进。生态文明建设不断加强。天蓝、地绿、水清、土净工程扎实推进。“绿满黄冈”行动、饮用水水源地保护成效明显。水功能区水质达标率稳定在80%以上。

（四）惠民生，促和谐，社会事业全面发展。十件实事全面完成。民生保障网更牢。打响脱贫攻坚战，21.8万贫困人口预脱贫。新增城镇就业8.6万人，转移农村劳动力5万人。社会保险参保净增5.3万人次。被征地农民基本养老保险启动实施。实现医疗保险省内异地就医即时结算。企业退休职工基本养老金、新农合补偿比例、社会救助标准提高。开展城乡低保清理，按标施保逐步规范。为贫困残疾人免费发放辅助器具3800件，为536名0-6岁贫困残疾儿童实施抢救性康复。为农村妇女实施“两癌”免费检查。关爱重度失智老人试点启动。建设保障性住房6.4万套。新增住房公积金个贷投放18.9亿元。公共服务网更实。各级各类教育加快发展，9个县（市、区）和龙感湖义务教育均衡发展通过国家督导认定。县级公立医院综合改革实现全覆盖。综合治理出生人口性别比成效明显。建成“五化”标准村卫生室1071个、示范农家书屋300家、村邮站415个、村级综合服务社468家，完成“村村响”1448个村、“户户通”10.4万户。成功举办市第四届运动会、第三届挺进大别山漂流赛、全国汽车场地越野锦标赛。新增农村公路1578公里，实现“村村通客车”。解决了48万农村人口饮水安全问题。社会治理网更密。“六五”普法收官，城乡网格化管理实现全覆盖，社会治安监控体系加强。安全生产、消防安全、农产品质量安全、食品药品安全监管加强。“阳光信访”成效明显。实现了社会稳定“六个不发生”目标。

（五）强监督，转作风，政府自身建设扎实推进。开展“三严三实”专题教育，强化党风廉政建设主体责任，法治政府、廉洁政府和服务型政府建设不断加强。办理市人大议案2件、代表建议102件，市政协提案292件。继续简政放权，市级行政审批事项比省通用目录减少25项。加强权力监督，建立了部门权力清单、行政服务事项“一口受理”制度。畅通诉求表达渠道，建立每月一次“社情民意‘面对面’”

座谈会制度。坚持有错必纠，建立行政复议“市长审案”制度，并实现市县两级全覆盖。加强审计监督，建立了审计发现问题整改责任制和责任追究制。坚持问题导向，狠抓媒体问政、行风热线曝光问题的整改。坚持从严追责，查处了一批违法违纪案件。公车改革启动，“三公”经费持续下降，国有资产、公共资源交易监管加强。

加快军民融合发展，国防动员、国家安全、人民防空、民兵预备役、优抚安置等工作加强，“黄冈舰”命名入列。民族宗教、防震减灾、对口援建、统计、农垦、气象、移民、保密、档案、方志、对台等各项工作都取得新成绩。

各位代表!2015年主要目标完成，标志着“十二五”顺利收官。“十二五”期间，我们经历了高温干旱的严峻考验，经受了形势复杂多变的严峻挑战，承受着经济持续下行的巨大压力，承担着适应经济发展新常态的繁重任务。五年来，在市委坚强领导下，我们团结、带领和紧紧依靠全市人民，攻坚克难，开拓进取，基本完成了既定目标任务，获得全国双拥模范城、全国科技进步先进城市、中华诗词之市、中国书法城等荣誉称号。

——推进“双强双兴”，综合实力进一步增强。主要经济指标增速高于全省平均水平。地区生产总值是“十一五”末的1.84倍，年均增长10.7%。公共财政预算收入是“十一五”末的2.89倍，年均增长23.5%。城镇化率达到43.32%，比“十一五”末提高7.62个百分点。文化旅游、电子商务成为新的经济增长点。

——开展“三大行动”，发展基础进一步夯实。五年完成固定资产投资7087亿元，是“十一五”时期的3.36倍。实施了一批重大工程。大别山红色旅游公路、黄冈长江大桥、武冈城际铁路、黄鄂高速等建成通车，在全省率先实现县县通高速。一批水库除险加固、生态环境保护工程相继完工。黄梅戏大剧院等重大社会事业项目建成。引进了一批产业项目。昆仑液化气等重大工业项目建成投产。黄冈历史上单体投资最大的晨鸣林浆纤一体化、恒天文化创意城项目落地开工。培育了一批骨干企业。规模以上工业企业是“十一五”末的1.85倍。蕲春李时珍医药集团进入中国制药企业百强。黄商集团跻身“中国服务业企业500强”。

——坚持分类指导，区域布局进一步优化。“一区两带”区域布局加快实施。高昂市区龙头，创建了市区一体开发机制，开创了白潭湖片区开发、工业园区建设、老城区改造同步推进格局。遗爱湖公园成为城市亮丽名片。长江经济带建设步伐加快，小池开放开发、散花跨江合作进入省级战略，“临江四城”开放开发全面启动。大别山生态经济带迅速崛起，红安、麻城、英山、罗田成为全省旅游强县(市)。县域经济竞相发展，创造了红安传奇、浠水速度。武汉经济技术开发区黄冈产业园、武汉国家生物产业基地黄冈产业园落地，与武汉同城化发展迈出坚实步伐。

——深化改革创新，改革红利进一步释放。转变政府职能取得新成效，重点领域改革取得新突破。启动实施市场主体增量提质工程，激发“大众创业、万众创新”新动能，市场主体竞相迸发。启动实施市校合作，探索政产学研协同创新路径，创新主体不断涌现。启动实施大别山金融工程，打造全省市州第一个整体推进的金融改革创新平台，金融服务实体经济能力增强。

——着力改善民生，群众获得感进一步提升。财政民生投入年均增长34%，高于财政收入增速。城乡居民人均可支配收入年均分别增长11.4%和13%，均高于地区生产总值增速。城乡低保、养老保险、医疗保险、新农合、免费义务教育等基本民生保障制度实现城乡全覆盖，各项事业全面发展，社会和谐稳定。

各位代表!“十三五”取得的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果,是人大、政协和社会各界大力支持的结果,是全市人民团结拼搏的结果。在此,我谨代表市人民政府,向全市人民,人大代表、政协委员,各民主党派、工商联、人民团体,驻黄中央、省属单位,驻黄部队、武警官兵,向所有关心支持黄冈发展的各界人士,表示崇高敬意和衷心感谢!

在肯定成绩的同时,我们更清醒地看到,经济社会发展中仍存在不少突出问题:地区生产总值和规模工业增加值增速没能实现既定目标;经济增长速度下行,质量效益不高,结构调整任务艰巨;创新能力不足,转型任务繁重;城镇化水平不高,城乡发展不平衡;人民群众收入水平较低,贫困人口仍然较多;资源供求矛盾和生态环境约束加剧;体制机制障碍突出,改革任务艰巨,开放发展不足;社会事业发展滞后,公共产品、公共服务供给能力不足;公务员队伍中存在“庸政怠政”问题。我们将坚持问题导向,在今后工作中努力加以解决。

二、“十三五”时期经济社会发展总体要求

根据市委《关于制定全市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,市政府认真研究并广泛听取意见,编制了《黄冈市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》,提请大会审议。

“十三五”时期经济社会发展指导思想是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,围绕“四个全面”战略布局,全面落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,坚持“绿色决定生死、市场决定取舍、民生决定目的”三维纲要,坚持“竞进提质、升级增效,以质为帅、量质兼取”工作方针,高举“四个大别山”旗帜,突出“双强双兴”发展重点,深入开展“四大行动”,努力把黄冈建设成为大别山革命老区核心增长极、大武汉功能疏解承载区、长江经济带区域合作发展先行区、全国生态文明建设示范区。

“十三五”时期经济社会发展预期目标是:

——经济平稳较快发展。主要经济指标增速高于全省平均水平,发展差距明显缩小。地区生产总值年均增长 9%左右,地方一般公共预算收入年均增长 11%,固定资产投资年均增长 14%,对外贸易总额年均增长 10%。

——结构调整步伐加快。工业化率、城镇化率增速高于全省平均水平,“四化同步”融合发展。到“十三五”末,服务业增加值、高新技术产业增加值占地区生产总值比重分别达到 38%和 15%。常住人口城镇化率达到 50%左右。

——资源优势凸显。城市空气质量达标率、水功能区水质达标率明显提高,生态环境明显改善。森林覆盖率达到 43%。完成省定节能减排目标。

——基本民生显著改善。2018 年提前实现“精准扶贫、不落一人”目标,2020 年步入全面小康。全体居民人均可支配收入年均增长 9%。基本民生保障体系完善,基本公共服务主要领域指标达到全省平均水平。

“十三五”时期,是脱贫攻坚、全面建成小康社会的决战决胜期,也是赶超爬坡、转型过坎的攻坚克难期。应该看到,发展不够仍是黄冈最大实际,必须抢抓长江经济带建设、中部地区振兴崛起、长江中游城市群建设等国家战略机遇,加快追赶步伐,保持主要经济指标增速高于全省平均水平,缩小发展差距。

应该看到，黄冈贫困人口基数大，区域性整体贫困特征明显，必须抓住国家打响脱贫攻坚战、促进大别山革命老区振兴发展、湖北大别山试验区建设等有利时机，着力补齐基本民生保障和公共服务设施不足、工业化和城镇化滞后等突出短板，彻底解决贫困人口脱贫、区域性整体贫困问题。应该看到，黄冈经济结构深层次矛盾突出，未来仍面临很多不确定因素，加快动力转换是新常态下的迫切要求，必须注重科学发展的目标引导，体现转变发展方式的根本要求，努力克服传统增长模式的路径依赖，彻底抛弃用旧的思维逻辑和方式方法再现高增长的想法，追求更有质量、更高效益的增长，实现投资有回报、产品有市场、企业有利润、百姓有收入、政府有税收、环境有改善的发展，让黄冈装上改革“大引擎”、带着创新“大智慧”踏上转型发展新征程。

实现上述目标，应着重把握好以下五个方面：

——着力推进创新发展。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。创新发展，黄冈不能输，输就输掉了未来！始终把创新作为引领发展的第一动力，把发展基点放在创新上，深入实施创新驱动发展战略，争创国家级创新创业型城市。全面深化改革，构建各类要素资源向创新创业聚集的新体制，让创新创业落地生根。开展“四大行动”，加快形成围绕产业链、部署创新链、完善金融链、构建服务链的创新发展格局，着力推进市场主体增量提质工程、市校合作、大别山金融工程等载体建设，让创新创业“野蛮生长”。培植创新文化，让勇于创新成为创业者的共同基因，让尊重创新成为全社会的浓厚氛围，让鼓励创新成为各级政府的共同理念，让创新创业之花“任性”绽放。

——着力推进协调发展。完善“一区两带”空间布局。推进黄团浠一体化，打造黄冈都市区。加快“临江四城”建设，打造黄冈长江经济带。加快生态经济、文化旅游融合发展，打造黄冈大别山生态经济带。加快构建以市区为龙头、县(市)城区扩容提质为支撑、重点镇为节点、美丽乡村为基础的新型城镇化体系。加快建设促进区域协调、城乡协调的交通基础设施体系。深度挖掘黄冈特色文化，大力发展文化产业。争创中国历史文化名城。加快军民融合发展。

——着力推进绿色发展。强化“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、绿色发展。开放开发，决不以破坏生态、牺牲环境为代价；经济增长，必须以绿色发展为基石。保护绿色生态，建设绿色城市，发展绿色产业，倡导绿色生活，加快生态市创建，打造全国生态文明示范区。严格执行主体功能区规划，制定绿色发展指标考核体系。实施一批生态保护与修复工程，加快构建以长江干支流生态廊道、北部山区生态屏障为支撑的绿色生态网络。基本建成城乡生活垃圾收集处理体系、县(市)城区和重点镇污水处理体系、工业园区生产垃圾循环利用体系、农村规模畜禽养殖场污染治理体系。

——着力推进开放发展。改革开放只有进行时，没有完成时。大力实施开放先导战略，参与“一带一路”，对标上海自贸区，融入大长江，对接大武汉，引领大别山，把黄冈打造成内陆开放合作高地。坚持引进来与走出去相结合，推行外资准入前国民待遇加负面清单管理，扩大利用外资规模；加强外贸企业培育，扩大外贸出口；开展境外工程承包，扩大劳务输出；利用孔子学院平台，扩大国际文化交流。

——着力推进共享发展。坚决打赢脱贫攻坚战，确保2018年全市102.8万贫困人口全部脱贫销号、892个贫困村全部脱贫出列、6个贫困县全部脱贫“摘帽”，让黄冈从此告别贫困。实施全民参保计划，实现法定人员全覆盖，完善基本民生保障体系，基本建成覆盖城乡、延伸基层、人人享有的文化、教育、卫生等公共服务体系。坚持计划生育基本国策，促进人口均衡发展。完善公共安全监管、社会治安综合治理体系，确保社会和谐稳定。

三、做好2016年政府工作，实现“十三五”良好开局

综合分析当前形势，建议今年全市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 9%左右，规模以上工业增加值增长 8%以上，固定资产投资增长 17%，社会消费品零售总额增长 12.5%左右，地方一般公共预算收入增长 12%，外贸出口总额增长 10%，城镇常住居民人均可支配收入增长 9%，农村常住居民人均可支配收入增长 10%，居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。完成省定节能减排目标。

实现上述目标，需要保持战略定力，在贯彻“五大发展理念”、践行“三维纲要”中，打造“双强双兴”升级版，构建“四大行动”新格局。把“双强双兴”统一于经济社会发展大局之中，更加突出“强”的特质、“兴”的内涵，奋力“四化同步”新作为。把“四大行动”贯穿于政府工作全过程，夯实发展底盘，走好必由之路，服务实体经济，激发创新动能，打牢经济筑底回升基础。重点抓好七个方面工作：

（一）坚持工业强基、多业并举，加快产业转型升级

做大做强现代工业。加大供给侧结构性改革力度，着力提高供给质量和效率。贯彻实施《中国制造 2025》，以创新驱动为引擎，全力以赴稳增长、调结构、促转型，推动工业向创新驱动型、质量效率型、绿色低碳型、智能融合型转变，实现工业保持中高速增长、迈上中高端水平。着力强基础、稳增长。确定 100 家重点企业作为重点跟踪监测对象，完善长效服务机制，推动资源、资金、人才等要素向企业倾斜，引导支持重点企业集团化发展。突出抓好全市新增产值 5 亿元以上重大增长点。大力促进中小企业发展。着力调结构、补短板。把招商引资与结构调整、转型升级结合起来，引进一批技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的重大项目。加快特色农产品加工业发展。力争伊利酸奶、中船重工等重大项目早日竣工投产。着力抓创新、促转型。制定财政奖补、政策激励措施，支持企业从高校、科研院所聘请科技领军人才担任科技副总，引进创新人才团队，力争聘用科技副总 100 名、创新人才团队 50 个。运用产业基金，支持企业引进关键设备和核心技术，加快传统产业技术改造。以“两化融合”为重点，加快发展网络化制造、个性化定制等新业态，培育一批数字化车间、智能化工厂。制定战略性新兴产业发展政策，加大新能源、生物医药、智能装备等战略新兴产业培育力度，打造发展新优势。实施工业园区提升计划。明确主导产业定位，推动园区从企业聚集向产业集群转型、从块状经济向链式经济转变。力争“1+7”国家级高新区创建成功。加强企业家队伍建设，营造有利于优秀企业家脱颖而出的社会环境。

加快发展现代农业。加强耕地和基本农田保护，加大农田水利、高标准农田、农机作业配套设施建设，确保粮食生产安全。加快农业结构调整，建设畜牧水产强市。加强农民职业技能培训，支持大中专毕业生从事现代农业，加快培育新型农业经营主体。完善土地流转机制，发展适度规模经营。引导社会资本投资建设现代农业示范园、农产品加工园，构建粮经饲统筹、种养加一体、农牧渔结合、一二三产融合的现代农业产业体系。实施地标产品开发行动。启动农业普查工作。支持龙感湖改革发展。

加快发展现代服务业。促进社区服务等生活性服务业发展，推动生产性服务业从工业企业分离发展，大力发展文化旅游、电子商务、健康养老、商贸物流、金融信息等现代服务业。以“旅游质量提升年”为主题，推进营销创牌、景区创 A、饭店创星、导游创佳、旅行社创强。争创“中国漂流之乡”。建成恒天文化创意城水上乐园。做好大别山世界地质公园创建工作。

加快发展网络经济。实施“互联网+”行动计划，大力发展云计算、大数据、物联网，加快电子商务应用平台、电子商务产业园、现代物流园建设。推动互联网与农业现代化、新型工业化、传统商贸服务业融合。发展“智慧农业”，培育农产品定制等新业态，培育一批农村电商示范县(市)、示范乡镇、示范村。加快工业“两化”融合步伐。引导商贸服务业“线上线下”互动。

(二) 坚持扩大投资、优化环境，夯实稳增长基础

扩大项目投资。开展“重大规划项目启动年”活动。紧紧围绕大别山革命老区振兴发展规划、湖北大别山试验区规划、全市“十三五”规划实施，将一批带动能力强、资金投入量大的基础设施、产业发展、园区建设、城镇建设、生态建设项目纳入“双百”项目行动范畴。每个县(市、区)重点谋划推进10个重大基础设施项目、10个重大产业项目。重点推进32个省级重点项目，加快江北铁路黄冈段、晨鸣林浆纤一体化、恒天文化创意城、光谷联合(黄冈)科技城、大别山新能源基地等项目建设，争取武穴长江大桥、棋盘洲长江大桥、武汉至安庆客专黄冈段、合安九铁路黄冈段、麻竹高速延长线、大别山电厂二期等重大项目开工，做好京九客专黄冈段、随麻安铁路、鄂黄第二第三过江通道、蕲太高速等项目前期工作。做好专项建设债券申报工作。

扩大招商引资。明确招商产业方向，加大智能装备制造、新能源、现代服务业、电子商务、现代物流等新兴产业项目引进力度。着力招大引强，深化与央企和知名民营企业合作。创新招商模式，做实产业招商分局。借助第三方机构力量，开展委托招商。通过“一对一、点对点”方式，实行驻点招商、精准招商。引进战略投资者，加快白潭湖片区招商开发。引进投资合伙人，创新园区投资开发模式，加快武汉经济技术开发区黄冈产业园、武汉国家生物产业基地黄冈产业园建设，争取建设武汉东湖高新区黄冈产业园。强化招商项目服务考核，完善项目落户开工推进机制。做好“中国光彩事业黄冈(红安)老区行”签约项目落地工作。

优化消费环境。加强社会信用体系建设，营造放心消费环境，满足消费升级需求。实施企业质量品牌提升战略，开展服务业质量提升行动。统筹城乡市场建设，完善商品市场网络，推动农村流通网络升级、城市商圈服务功能提升。完善标准体系，加强质量监管，规范市场秩序，健全消费者权益保护机制。发展消费信贷。

优化发展环境。深化服务企业行动。以“万名干部进万企、创优服务稳增长”活动为载体，完善问题清单化、责任具体化、办理日程化、服务常态化工作机制，帮助企业解决实际困难。落实国家出台的降低企业税费负担、工业电价、社会保险费等各项降税减费、降成本政策。以优化政府服务提效能，帮助企业降成本。实施涉企收费目录清单管理。加强企业要素保障，开展金融“早春行”、用工招聘“春风行动”，搞好企业人才、科技服务。加强企业周边环境专项整治。开展和谐企业创建。

(三) 坚持以人为本、品质优先，推进新型城镇化

提升规划水平。加强城市规划。完善城乡绿色发展规划体系，加大对空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性的规划和管理。推进“多规合一”，树立规划权威。推进城市设计。贯彻“适用、经济、绿色、美观”建筑方针，从整体平面和立体空间上统筹城市建筑布局，协调城市景观风貌，使城市建筑错落有致，注重文化传承，彰显地域特色。推进新区城市设计，做好城市修补、生态修复。促进绿色发展。把绿色发展理念融入城市工作之中，与自然对话，为山水代言。

提升建设水平。坚持地上与地下、新区与老城、生产与生活、形态与生态并重，打造“开发新城、改造老城、提升全城”升级版。着力推进海绵城市、地下综合管廊建设。按照海绵城市要求，推进白潭湖片区、开发区、工业园区开发建设和老城区成片改造。启动市区地下综合管廊建设。开展城市黑臭水体整治。实施老城整理提升工程。结合“四城联创”，按照“两减两增”要求，加快棚户区、城中村、老旧小区和危房改造，提升环境品质，规范空间秩序。加强集贸市场、景观节点改造和示范街区创建。实行见缝插绿、拆墙透绿，开展立体绿化和绿地认建认养试点，加强公共绿地建设。加强市政工程建设。推进遗爱湖东湖

片区建设。谋划推进一批江河湖水系联通、绿色建筑、公共交通、水电气网等基础设施项目。完善城铁站场配套建设，加快团黄线、城铁站黄团滠快速通道建设。推广装配式建筑，促进建筑业转型发展。

提升管理水平。以创造优良人居环境为目标，提高城市治理能力。加快“智慧城市”建设。借助“互联网+”、大数据，打造现代化城市治理模式，完善网格化管理，提高管理效率。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。消除教育、就业、养老、医疗、住房等体制障碍，让农村转移人口平等享有城镇基本公共服务。加强城市公共管理。树立“为了人而管好城市”理念，加强法制化、全周期和合作性管理。深化户籍制度改革。实行居住证制度，推进农民工市民化，提高户籍人口城镇化水平，推动房地产去库存。力争创建国家卫生城市、省级环保模范城通过验收。

统筹推进城乡一体化和新农村建设。加快县(市)城区扩容提质工程、24个国家重点镇、21个文化小镇、200个美丽乡村建设。支持武穴整市推进城乡一体化试点、英山整县推进美丽乡村试点。启动大别山旅游公路美丽乡村示范带建设，推动以陶店、回龙山、巴河为节点的黄团滠快速通道美丽乡村组团发展。

(四)坚持改革引领、创新驱动，增强发展新动能

今年是结构性改革攻坚之年。要围绕结构性改革，加强体制机制创新，激发市场活力和社会创造力。

加大简政放权力度，推进市场主体增量提质工程。坚持以政府“放”促进市场“活”，拓展创业空间，扩大市场主体总量。深化行政审批制度改革，全面清理行政审批事项，加快编制市县两级权力清单、责任清单、负面清单。深化商事制度改革，推行电子营业执照、全程电子化登记。推进公共服务业管理体制改革，加快公共服务、中介服务业社会化。加大制度创新、政策支持力度，提高市场主体质量。力争新登记市场主体5万户以上，新增“个转企”500家、“小进规”100家、“小进限”100家。

深化投融资体制改革，推进大别山金融工程。加快金融、泛金融业发展，更好服务实体经济。完善金融体系。继续引进银行、证券、保险等机构设点布局，并向县(市)延伸。实现普惠金融工作站乡镇全覆盖，金融服务乡村全覆盖。扩大信贷投放。以财政资金撬动信贷投放，完善政银合作贷款模式，发挥政府产业基金放大效应、融资担保平台增信作用、保险行业风险担保功能，设立企业信贷“过桥”基金、专项扶贫基金，力争信贷投放增速不低于去年，贷存比提高2个百分点。发展股权、债券融资。引导企业进入资本市场，扩大直接融资，改善社会融资结构。力争主板上市新突破，“新三板”、“四板”挂牌企业新增60家以上。创新政府投资引导机制。以政府投资引导社会投资，建立创业投资引导母基金，引入种子、天使、风投、创投机构；探索设立产业股权投资基金，做好公共设施PPP融资工作；对接湖北长江经济带产业基金，争取设立黄冈子基金。完善城市投融资平台。增强城投控股集团融资能力，完善开发性、经营性、政策性融资平台体系，逐步拓展到交通、水利等基础设施领域。运用“平滑基金”、债券、证券化等工具，防控政府债务风险。改善金融生态环境。开展“信用年”、“11·22信用日”活动，完善诚信企业激励机制和失信企业惩戒机制，严厉打击非法集资，防范金融风险。加快要素市场和保险业发展。举办“大别山金融工程论坛”。

加快科技人才体制改革，推进市校合作。创新驱动，核心是科技创新，实质是人才驱动。坚持以市校合作为平台，以“一园八基地”为载体，推动企业、高校、科研院所等创新主体高效协同、创新要素顺畅流动，走产学研协同创新之路。深化与央校、央院、央所、央企常态化合作机制。依托“一带一路”孔子学院，推动市校合作“走出去”。以实习实训带动人才引进。加强大学生实习实训基地建设，力争全年接收实习实训大学生1.2万名以上，带动大学生创业就业5000名以上。以人才创新创业引领“大众创业、万众创新”。实施“创天下”人才创新创业计划，举办大学生创业节。武汉留学生创业园黄冈分园投入运

营。创新孵化基地管理模式，引进专业机构托管运营。力争新增在孵企业 200 家，支持 1000 名以上大学生创业。以协同创新带动自主创新。以解决企业技术攻关问题为导向，深入开展“千企联百校”活动，推动科研平台向企业延伸、科技成果在企业转化、科研人才向企业聚集。力争落实技术合作项目 100 个，新建科研平台 30 个，转化科技成果 50 项。探索“工研院+产业园”协同创新机制，加强新型研发机构建设，建设人才聚集、科技创新、产业育成平台，推动高新技术产业发展。

深化农村改革，激活农村生产要素。探索实施建设用地增减挂钩、低丘缓坡利用、工矿废弃地复垦利用、土地整治项目、地质灾害防治等综合试点，盘活农村资源。完成农村土地承包经营权确权登记颁证，完成农村宅基地、集体建设用地使用权登记发证工作。开展农村集体资产股份合作制改革试点、罗田农村金融改革试点、武穴“两权”抵押贷款试点。建立农村综合产权交易市场。

探索跨区域合作机制，扩大对外开放。对接“一带一路”，参与国际产能合作。依托长江经济带、武汉城市圈，开展跨区域合作。对接武汉“四大”，推动区域协同创新、产业协同发展。支持“临江四城”跨区域合作，建设承接产业转移示范区。加快海关口岸“大通关”体系建设。做好黄州港保税区申报立项工作。

(五) 坚持生态优先、绿色发展，加快建设生态市

加强环境保护。实施天蓝工程，继续开展大气污染治理三年行动。落实秸秆禁烧。推进重点行业脱硫、脱硝、除尘改造。加强城市扬尘、工业废气、餐饮业油烟治理。实施地绿工程，继续开展“绿满黄冈”行动。启动大别山南麓天然林保护工程。实施水清工程，加强水生态文明建设。实施一批重点水域、流域综合治理工程。加强白莲河库区生态保护、综合开发。加快城镇污水处理设施建设。实施土净工程，开展“一控两减三基本”行动。

加快产业绿色转型。启动实施重点行业清洁生产提升计划和循环经济发展行动方案，探索差别地价、能源限额等措施，推动产业绿色转型。支持罗田建设全国生态保护与建设示范区。推进重点减排项目建设。建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度。以工业园区为重点，开展省级循环经济示范创建活动。实施全民节能行动计划。

强化问责考核。严格落实新《环保法》，执行最严格的环境保护制度，严格执行节能减排目标考核。严格环境执法，实施突出环境问题整改行动计划。实行领导干部自然资源资产和环境责任离任审计。严格实行环境问题约谈、问责、追责。

(六) 坚持为民惠民、共建共享，切实保障和改善民生

打好脱贫攻坚战。坚持把脱贫攻坚作为第一民生工程，强化脱贫工作责任制。围绕“精准扶贫、不落一人”总目标，按照精准扶贫“1234”总体思路，实施“1351”行动计划，强化“1+5+N”支撑体系，坚持因户施策、因人施策，全面落实发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批措施，完成 20 万贫困人口稳定脱贫任务。

做好促进就业工作。坚持就业优先、以创业带就业，落实各项政策，促进高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点人群创业就业，做好处置“僵尸企业”、去产能、产业转型升级过程中失业人员、返乡农民工再就业工作，鼓励和支持返乡创业。

完善社会保障体系。加快实施被征地农民基本养老保险制度。推进机关事业单位养老保险制度改革。整合城乡居民医疗保险制度。实施城乡居民大病保险制度。加强城乡社会救助体系建设，落实特困群体保障兜底政策。加强养老机构建设，健全居家养老和社区养老服务网络。加强保障性住房建设。

加快社会事业发展。坚持教育优先，促进各级各类教育发展。推进黄冈中学改革创新、大别山基础教育综合改革试点，促进学前教育、职业教育、特殊教育发展，支持黄冈师范学院建设综合性大学，争取中职学校(集团)建成使用。实施中小学生综合文化素质培养计划，开展“大家唱、大家跳”和书法主题活动。启动中国历史文化名城创建工作。办好东坡文化节、省黄梅戏艺术节。加强基层文化和全民健身阵地建设。实施农村医生特岗计划，加强基层执业医师队伍建设。建设大别山区域医疗中心。落实“全面二胎”政策，推进优生优育服务。

提高社会治理水平。启动“七五”普法。加强城乡网格化管理，提升基层组织治理能力。深化平安黄冈建设，完善社会治安立体防控体系，推进诉访分离。实施“阳光信访”，化解各种社会矛盾。强化安全生产责任，加大依法监管力度，坚决防范较大以上安全事故发生。开展食品安全县(市)试点、农产品质量安全示范县(市)创建。加强国防动员建设，加快军民融合发展，做好双拥优属工作。

(七)坚持依法行政、清正廉洁，建设人民满意政府

建设法治政府。崇尚法治信仰，坚持宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治理念，在法治轨道上做好政府各项工作。树立契约精神，坚持言必行、行必果，践行政府各项承诺。强化规则意识，坚持重大行政决策程序，建立完善决策咨询制度。发挥监督作用，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督，认真办理人大议案、代表建议和政协提案；接受司法监督、社会监督和舆论监督。完善行政行为纠错机制，坚持市、县行政复议“市长审案”制度。实施法律顾问制度。

建设廉洁政府。按照全面从严治党要求，强化主体责任，推进政府系统廉政建设。加强权力监督，完善建设工程、公共资源交易、政府采购等重点领域预防腐败长效机制。加强财政监督，健全绩效评价体系，加强财政预算执行监管。加强审计监督，加大对审计发现问题整改和责任追究的力度。加强政务公开，实行财政预决算、“三公”经费和审计报告公开。加强行政监察，坚决查处违纪违法行为，着力查处惠民政策领域损害群众利益案件。加强廉政文化建设，营造风清气正的廉政氛围。

建设服务型政府。强化宗旨意识，把老百姓关心问题作为政府工作重点。坚持问题导向，继续开展“社情民意‘面对面’”活动，着力解决企业和群众反映的突出问题。创新政务服务，加快“智慧政务”建设，打造“办事不求人”的“网上政府”。转变工作作风，推行岗位责任制、首问负责制、服务承诺制、限时办结制、责任追究制，着力解决“庸政怠政”等突出问题。

各位代表!新起点、新目标，要有新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委的坚强领导下，齐心协力，开拓进取，为建设“四个大别山”、全面建成小康社会而努力奋斗!