

2016年湖北省襄阳市襄州区政府工作报告

各位代表：

现在，我代表区政府，向大会报告工作，请与《襄州区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请列席人员提出意见。

“十二五”期间工作回顾

过去的五年，面对错综复杂的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全区人民，始终坚持“一主两翼多极”发展战略不动摇，坚持奋力跨越发展不动摇，坚持推进“五大工程”不动摇，统筹城乡发展，保障改善民生，全区经济社会实现持续健康快速发展。

——这五年，是经济发展步伐加快，综合实力显著增强的五年

我们牢牢抓住发展第一要务，紧紧围绕县域经济争先进位的目标，奋力推动襄州经济社会率先发展、跨越发展。2012年襄州圆梦十强，在全省县域经济考核中名列第9位，2013年、2014年襄州排名一类县(市、区)第6位，持续领跑全市乃至鄂西北地区，连续五年被评为“全省县域经济发展先进县(市、区)”。2015年，预计实现地区生产总值545亿元，是2010年的2.4倍，年均增长18.8%；地方公共财政预算收入32.4亿元，是2010年的7.5倍，年均增长49.5%；全社会固定资产投资480亿元，是2010年的3.4倍，年均增长27.6%；社会消费品零售总额160亿元，是2010年的2.2倍，年均增长17.3%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到24588元和14807元，均比2010年翻了一番。

工业经济快速发展。工业强区战略深入实施，工业经济主导地位进一步凸显，转型升级步伐不断加快，以四大特色园区、四大支柱产业为支撑的大工业发展格局逐步形成。2015年，预计实现规模以上工业总产值805亿元，是2010年的4.1倍；四大支柱产业完成产值730亿元，占全区规模以上工业总产值的90%以上。园区建设快速推进，累计投入52亿元，四大园区建成区总面积28平方公里，产业承载能力大幅提升，2014年、2015年连续入选全国最具投资潜力百强区。招商引资“一号工程”扎实推进，累计引进投资过亿元项目593个，总投资2753亿元。投资55亿元的东风井关农机产业园、投资55亿元的湖北际华生态纺织工业园、投资40亿元的正大百万头生猪全产业链项目、投资15.7亿元的长源东谷襄州工业园等182个重点项目先后落户我区。2015年，预计完成招商引资实际投资195亿元，利用省外资金150亿元，位居全市第一。大力实施企业成长工程，全区规模以上工业企业达216家，比2010年净增114家；襄阳鲁花等10家企业荣登“襄阳工业企业百强榜”；创建全国驰名商标3个，省级著名商标24个，省级品牌8个，被评为“全省品牌创建示范县(市、区)”。电力保障能力进一步增强，工业用电量比2010年增长68%。

农业经济持续向好。先后荣获“全国粮食生产先进县(市、区)”“全国生猪调出大县”“全省三农发展综合考评先进县(市、区)”“全省畜牧强县(市、区)”等荣誉称号，成功创建“国家级现代农业示范区核心区”。粮食总产实现“十二连增”。畜牧总产实现“十连冠”。累计培训农民30万人次，培育科技示范户2000个。建成高标准高产农田5.3万亩，部省级高产创建示范片75个。全区土地流转面积达45万亩，家庭农场258家，农民专业合作社1212家，农业机械化综合作业率达80%。实际完成水利总投资19亿元，农田水利基本建设逐步完善，有效灌溉面积达116万亩。鄂北水资源配置工程开工仪式在我区举行，生产性试验段建设顺利完成。全省冬春农田水利设施建设现场会在我区召开，“4+1”水利设施建设模式在全省

推广。成功举办两届汉江流域(襄阳)农业博览会。

现代服务业蓬勃发展。区域性物流中心快速崛起，物流企业总数达 376 家，2015 年营业收入预计突破 100 亿元。十公里汽车 4S 店长廊初具规模，已建成 4S 店 38 家，2015 年预计实现销售收入 21 亿元。电子商务发展迅猛，全区各类网店达 2700 家。文化旅游产业提档升级，鹿门风景区旅游开发稳步推进，农家乐、乡村游繁荣发展，2015 年预计实现旅游总收入 9.1 亿元。金融信用体系建设不断加强，连续七年荣获全省“金融信用县(市、区)”称号。存贷款余额分别达到 260 亿元和 86 亿元，比 2010 年增长 101%和 60%。金融服务实体经济的能力大幅提升，探索推行“助保贷”业务，有效缓解中小企业融资难题，丰庆源、金标轧辊等 10 家企业在“四板”挂牌。

——这五年，是城乡面貌日新月异，人居环境持续改善的五年

城区建设管理再上新水平。新成立肖湾街道办事处，城区建成区面积 30 平方公里，比 2010 年扩大 10 平方公里。累计投入 15 亿元，城市基础设施和公共服务设施更加完善。新建春园北路、汉江一路等 5 条城市道路，改造财源路、育红路等 10 条主次干道，完成南机路综合整治任务。火车东站、汽车客运东站、长征东路桥相继建成。航空路综合改造主体工程基本完成，截污支管与主管网全部对接。新建垃圾压缩站、中转站 9 座，铺设供排水、燃气管网 50 公里，城市绿地率 26.8%，绿化覆盖率 32.2%。集休闲、健身、游乐等功能于一体的浩然公园建成并向市民开放。先后启动十大旧城改造项目，累计征迁面积 340 万 m²，惠及居民 9400 余户，建设还建房 140 万 m²，开发商住面积 1187 万 m²。民发世界城、天润未来城、时代天街等一大批商住小区和城市综合体拔地而起，三大商圈建设稳步推进，城市形象显著提升。查违控违、“三车”治理、“三无”小区整治等卓有成效，城市精细化管理水平明显提升。新(改)建农贸市场 6 个，农贸市场建管体制机制在全市推广。“五城同创”工作扎实推进，城市环境质量、文明程度大幅提升。

镇域发展实现新突破。注重城乡一体化推进，以激发镇域经济活力为抓手，着力推进“四化”同步发展。双沟镇被列为全省 21 个“四化同步”示范试点镇之一，全省城乡一体化现场会在我区召开。大力实施镇域经济“振兴工程”，出台并落实了集镇建设管理基金、镇域经济发展专项资金、税收超收奖励、城市基础设施配套费全额返还等一系列优惠政策。全面完成 11 个建制镇全域规划，以建材、纺织和农产品加工等为主导的镇级产业园初具雏形。龙王、张家集等镇农贸市场建设快速推进，双沟、伙牌等镇建成垃圾压缩站 6 个、转运站 11 个。累计投入 13 亿元，加强道路、绿化、亮化、供排水、休闲文化广场等基础设施建设，中心集镇建设管理水平明显提高。

新农村建设取得新成绩。累计投资 17.8 亿元，27 个农村新社区和 21 个美丽乡村试点建设加快推进。龙王曾陈、峪山金寨等 13 个农村新社区被评为“全省新农村建设示范村”。大力实施“绿满襄州”行动，完成道路绿化 850 公里，建成绿色家园示范村 52 个。新建水厂 27 家，铺设供水主管网 900 多公里，累计解决 7.8 万户 31.5 万农村居民饮水安全问题。扎实开展五轮“三万”活动，荣获“全省三万活动先进县(市、区)”称号。新开通农村客运线路 66 条，实现村村通客车。襄阳绕城高速和 207、316 国道改建工程进展顺利，开工建设双沟新唐河大桥，新(改)建公路 1002 公里，公路总里程达 3795 公里，骨干路网格局更趋完善。

——这五年，是改革创新深入推进，发展活力不断增强的五年

深化改革成效显著。行政管理体制改革取得重大突破，建立完善了“一局两委”“三个一”“三张清单”“三零服务”行政管理新体制，在全省率先实施“三证合一，一证一码”为核心的商事制度改革，有力促进了简政放权。全面规范涉企优惠政策，清理各类收费项目，取消和暂停征收行政事业性收费 39 项、

政府性基金 5 项。积极推进财税体制改革，强化收入征管，坚持厉行节约，严格部门预算，不断优化支出结构，有效保障了社会民生支出和重点项目建设。投融资改革深入推进，各类金融机构和业态加速集聚，政府投融资平台加快转型，设立产业发展基金，解决中小企业发展难题，运用 PPP 模式吸引社会资本投入公共服务和基础设施建设。农村改革稳步推进，农村土地承包经营权确权登记颁证工作快速推进，农村宅基地使用权和集体建设用地使用权登记发证工作全面铺开。集体林权制度改革、小型水利工程管护改革成效显著。城乡建设用地增减挂钩、低丘缓坡综合开发利用、城镇低效用地再开发等土地管理制度创新工作成效显著，有效拓展了建设用地空间。探索实施“镇园合一”管理体制，实现镇园深度融合、协调发展。机关事业单位养老保险制度改革、公务用车制度改革、户籍制度改革、供销合作社改革、综合执法体制改革、医药卫生体制改革、食品药品监管体制改革、文化体制改革等有序推进。

开放发展不断加强。8 家出口企业通过国际行业认证，获得 20 多项自主知识产权认定，荣获“全省外贸出口先进县(市、区)”称号。2015 年，预计实现外贸出口 39800 万美元，是 2010 年的 7.6 倍；实际利用外资 10107 万美元，是 2010 年的 2.5 倍。科技创新能力持续提升，高新技术企业比 2010 年净增 18 家达到 20 家，连续两年被授予“全国科技进步先进县(市、区)”称号，连续四年被授予“全省科技创新先进县(市、区)”称号。

——这五年，是社会事业全面进步，民生保障更加有力的五年

社会事业协调发展。累计投入公共财政预算教育经费 28 亿元，教育办学条件持续改善。新(改、扩)建中小学校和幼儿园 92 所，教育信息化纳入全国试点，先后荣获“全省学前教育示范区”“全国义务教育发展基本均衡县(市、区)”称号。扎实推进科普事业发展，荣获“全国科普示范城区”称号。“两馆一站”免费开放，广播电视“村村响、户户通”工程全面实施。新农合工作稳健运行，参合率 100%。重大疾病保障、门诊重症补偿等政策全面落实。区人民医院迁建项目进展顺利，“四化”镇卫生院、“五化”村卫生室创建工作扎实推进。各项人口指标持续向好，出生人口性别比、政策外多孩率稳步下降。调整城区社区布局，实现城市社区基本公共服务全覆盖。

保障体系更加健全。累计发放 2.6 亿元，城乡低保实现应保尽保。发放医疗救助资金 4872 万元，困难群众就医有效保障。纳入五保供养对象 4423 人，供养标准大幅提升。“五险”参保 36.5 万人，综合参保率 100%。累计新增城镇就业 4.1 万人，城镇失业人员再就业 7800 人。扎实推进节能减排工作，四项主要污染物减排任务超额完成。严格执行秸秆禁烧规定，广泛宣传发动，强化督办巡查，层层压实责任，大气污染防治工作成效显著，PM10 平均浓度明显低于本市其他城区。累计投入棚户区改造资金 10.13 亿元，发放住房公积金个人贷款 1.48 亿元，新建各类保障性住房项目 30 个、113 万^m。扶贫工作成效明显，“十二五”期间共脱贫 5.13 万人，占应脱贫人口总数的 70%。2015 年，全区新划分 11 个扶贫攻坚战区，实行层层责任包保，派驻 64 个工作队进村入户，精准扶贫工作全面铺开。

社会大局和谐稳定。扎实开展矛盾纠纷排查和信访积案化解，群众来信来访办理率 100%、结案率 98%。未发生危害国家安全和社会稳定的政治事件及暴力恐怖活动。社会治安形势持续稳定，人民群众安全感满意度进一步增强。圆满完成 7000 名南水北调中线工程移民搬迁安置任务，移民后期扶持政策全面落实。新设立 11 个食品药品监管所，食品药品安全监管能力进一步提升。严格落实安全生产责任制，强化监督管理，安全生产形势持续平稳。积极开展“双拥”工作和国防教育月活动，人民武装、民兵预备役和国防动员建设再上新台阶。

——这五年，是行政效能大幅提升，政府自身建设不断加强的五年

扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，深化“假如我是服务对象”大讨论活动，干部作风明显好转，行政服务效能显著增强。主动接受区人大法律监督、区政协民主监督和群众评议监督，切实加强与各民主党派和社会各界的联系，累计办理人大代表议案、建议 458 件，政协委员提案 722 件。不断完善《区政府工作规则》，依法行政能力进一步提高，法治政府建设有序推进，“六五”普法成效显著。严格执行中央八项规定、省委六条意见和市委二十一条意见，强力整治“四风”，切实加强行政监察、审计监督和行政问责，压缩“三公”经费支出，政府系统党风廉政建设主体责任全面落实。

统计咨询服务作用有效发挥，物价总体水平相对稳定，援疆等对口帮扶工作成效显著。人防、气象、烟草、通信、档案、史志、对台、残联、妇女儿童、民族宗教、外事侨务、机关事务管理等各方面工作都得到长足发展。

各位代表，回顾五年的工作实践，我们深深领悟到，实现襄州经济社会科学发展、跨越发展：

——必须坚持解放思想这个主题，抢抓发展机遇，推动改革创新

——必须抓住招商引资这个关键，实施结构调整，加快转型升级

——必须依靠团结协作这个法宝，凝聚全区智慧，合力攻坚克难

——必须坚守公平正义这个底线，敢于担当履责，严格依法行政

——必须牢记执政为民这个宗旨，统筹城乡发展，增进民生福祉

各位代表，五年的奋斗艰苦卓绝，五年的成就催人奋进。成绩的取得，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协有力监督、大力支持的结果，是全体干部脚踏实地、真抓实干的结果，是全区人民同心协力、攻坚克难的结果。在此，我代表区政府，向奋战在各条战线上的广大干部群众和所有关心支持襄州发展的各界朋友，致以崇高的敬意和由衷的感谢！

肯定成绩的同时，我们清醒地看到我区发展中还面临着一些困难和问题：经济总量不大，发展方式粗放，结构调整、转型升级步伐不快；战略性新兴产业培育不足，新的经济增长点挖掘不够充分；镇域经济发展相对滞后，新农村建设有待加强；民生保障投入不足，改善城乡生态环境、推动绿色发展任务艰巨；发展过程中出现的矛盾和一些历史遗留问题没有得到根本解决；行政不作为、慢作为、乱作为的现象仍然存在，等等。对此，我们必须高度重视，切实加以解决。

“十三五”经济社会发展总体构想

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是襄州统筹建设“一区三中心”的重要战略机遇期。从宏观经济环境看，国家、省、市重大经济发展战略加快实施，给襄州“十三五”发展带来政策机遇。“一带一路”战略、中部崛起战略、长江经济带战略、湖北汉江生态经济带发展战略、省域副中心城市发展战略、汉江流域中心城市发展战略、“襄十随”经济走廊战略的实施推进，给襄州改革发展营造了更大的空间。从区位优势条件看，207、316 国道改线，蒙华铁路、郑万高铁、汉十高铁、城市环线、汉江航运体系建设等重大交通基础设施项目建设，有利于提升襄州区域性综合交通枢纽功能。在国家“两横三纵”的城镇化战略格局中，襄州是鄂豫城市群的重要节点区域，是沟通联系国家级城镇带和城市群的重要枢纽节点。在襄阳建设汉江流域中心城市格局中，襄州既是正在规划建设的工业和生产性服务业发展中心，更是襄阳

北拓东进的主战场。从现实发展基础看，“十二五”期间，襄州现代产业体系初步形成，四大特色园区、四大支柱产业初具规模，并将在今后的发展中持续发力。全面深化改革有利于转变发展方式，“十三五”是全面深化改革取得决定性成果的重要时期，中央确定的 336 项改革任务深入推进，对我们建设“有效市场”、打造“有为政府”更加有利，必将进一步促进发展方式的转变。随着城镇化进程的加快和劳动力的转移，将引发新一轮的创业创新热潮。站在新的历史起点上，我们必须切实增强责任感、紧迫感，抢抓机遇，乘势而上，努力开创“十三五”发展新辉煌，推动襄州发展迈上新的历史台阶。

“十三五”时期，经济社会发展的指导思想是：以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党的十八大、十八届三中四中五中全会精神，协调推进“四个全面”战略布局，坚持“一主两翼多极”发展战略，着力转变经济发展方式，提升持续增长能力，着力构建均等化基本公共服务体系，提升城镇综合承载功能，推进襄州“争先进位、全面小康”，在襄阳建设汉江流域中心城市中勇挑重担。

经济社会发展的主要目标是：

——综合经济实力显著增强。在优化结构、提高效益、降低能耗和保护环境的基础上，主要经济指标增速高于全省、全市平均水平，经济总量跻身全省一类县市区五强，比肩全国百强。

——产业结构优化升级。放手做大规模，努力提高质量，加快经济结构调整和发展方式转变，做强一产，做优二产，做大三产，三次产业增加值比重调整为 12:45:43。

——新型城镇化发展水平稳步提升。有序推进农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，提升户籍人口城镇化率，到 2020 年，全区城镇化率达到 65 %以上。

——生态环境优美宜居。更加注重资源的合理利用和生态环境保护，在保护中开发、在开发中保护，主要污染物排放进一步下降，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。

——社会发展更加和谐。城乡居民就业充分，收入持续增长。建立健全覆盖城乡、惠及全民的公共服务体系和完善、公平、可持续的社会保障制度。居民普遍享有优质的公共服务，实现劳有厚得、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居。围绕“三横四纵四循环”的立体交通格局，形成城乡半小时交通圈，改善城乡居民出行环境。

——法治建设有效推进。法治精神深入人心，执法司法公信力不断增强，诚信体系建设取得新突破，人民群众合法权益得到切实保障，依法行政、依法治理、依法办事能力持续增强。

2016 年工作安排

2016 年是实施“十三五”规划的开局之年，是全面建成小康社会决胜阶段的第一年。做好 2016 年各项工作，对确保“十三五”开好局、起好步意义重大。政府工作的总体要求是：深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党的十八大、十八届三中四中五中全会，中央经济工作会议，区委三届七次全会精神，树立五大发展理念，坚持“一主两翼多极”发展战略，实施“五大工程”，加快“一区三中心”建设，深化改革创新，推动转型升级，注重生态文明，加强民生保障，确保实现县域经济争先进位目标，为襄阳建设汉江流域中心城市做出新的更大的贡献。

预期目标是：实现地区生产总值 597 亿元，增长 9.5%；地方公共财政预算收入 37.6 亿元，增长 16%；全社会固定资产投资 555 亿元，增长 16%；规模以上工业总产值 905 亿元，增长 12.5%；社会消费品零售总额 180 亿元，增长 13%；利用外资 11118 万美元，增长 10%；外贸出口 43780 万美元，增长 10%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 27050 元和 16140 元，分别增长 10%。

2016 年，我们将重点抓好以下五个方面工作：

一、着力深化产业结构调整，实现经济转型新突破

推动工业转型升级。坚持“一个园区，一个支柱产业，多个龙头企业”的发展思路，以新襄棉、新国缘纺织等为龙头，大力引进服装、家纺等品牌企业，加快建设汉江流域纺织服装产业中心；以襄阳正大、襄阳鲁花等为龙头，大力引进特色食品、休闲食品知名企业，加快建设汉江流域农产品加工中心；以东风井关、时瑞达等为龙头，做大做强装备制造产业；以长源东谷、邦乐车桥等为引领，做大做强汽车及零部件产业。全年力争实现规模以上工业增加值 225 亿元，增长 12.5%。着力加强供给侧结构性改革，积极对接“中国制造 2025”，大力发展生物工程、新能源、新材料、智能装备、电子信息等战略性新兴产业。引导和推动企业提升科技创新能力，加大品牌创建力度，力争新增高新技术企业 5 家，创建省级品牌 5 个。强力推进“百亿级企业培植计划”“小微企业倍增计划”，深入开展“百名干部进百企，创优服务稳增长”活动，力争新增规模以上企业 30 家，每个支柱产业新增 2 家龙头企业，规模以上工业企业达 240 家，其中，产值过 30 亿元企业 2 家，过 50 亿元 1 家。

加快发展现代农业。加强粮食产能建设，力争粮食总产 28.5 亿斤以上。加快正大百万头生猪、金旭爵士等重大畜牧项目建设，确保“全国生猪调出大县”地位不动摇。实行最严格的耕地保护制度，保障全区耕地总量动态平衡。加快农业科技转化运用，大力发展设施农业、高效农业，着力推进现代农业示范区核心区建设。加快农业标准化体系建设和农产品品牌创建，积极推动农超对接。加快鄂北水资源配置工程襄州段配套建设，确保完成年度任务。着力抓好水利基础设施和高产示范田建设，不断夯实农业增产增收基础。加快培育新型职业农民，着力培植专业合作社、家庭农场、种养大户等新型农业经营主体，稳步推进农业适度规模经营。组织开展第三次农业普查。完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。规范农村产权交易行为，促进农村集体三资管理网络化、信息化。继续保持“全省三农发展综合考评先进县(市、区)”称号。

突破性发展现代服务业。围绕湖北自贸区襄阳片区规划和布局，大力发展现代商贸物流业，加快建设汉江流域生产性服务业中心。依托光彩、新发地、东风合运等物流企业，加快形成辐射周边地区的工业品和农产品集散中心。发挥行业集聚优势，继续做大做强汽车销售服务产业，实现汽车及零部件年销售额 50 亿元。准确把握“互联网+”新趋势，深入开展“万商触网行动”，大力发展电子商务。加快三大商圈建设，大力引进星级酒店、连锁餐饮、大型商场超市入驻。大力发展金融产业，力争引进 1-2 家大型股份制商业银行。加快鹿门风景区旅游开发建设，着力提升景区品质和文化内涵，大力发展“休闲度假型”“乡村体验型”旅游，推动全区旅游业健康发展。

二、着力夯实产业发展基础，构筑经济发展新优势

加快项目建设进度。狠抓省市重点项目建设，全力服务蒙华铁路、郑万高铁、汉十高铁，及鄂北水资源配置工程等重大项目建设，紧盯投资过亿元的工业项目，重点推动际华 3542、攀森智能制造等项目尽快开工，新襄棉、华强照明等项目尽快投产，新国缘、威能达、安佑饲料等已投产项目尽快达产。确保正大屠宰及熟食加工项目 2016 年上半年建成投产，长源东谷襄州工业园项目、东风井关农机产业园项目 2016

年底建成投产。进一步落实区“四大家”领导包保责任制、项目服务秘书制、台帐管理制、重大项目例会研究制，重点项目全部建立工作台帐，制定项目建设推进路线图，明确时间节点，强化督办落实。力争全年新开工过亿元项目 30 个以上。

加大招商引资力度。始终坚持“四个突出”，大力实施精准招商、委托招商、产业链招商、园区招商，进一步完善产业招商地图。围绕四大支柱产业，系统梳理每个产业世界 500 强、中国 500 强和行业领军企业、核心企业及上下游关键配套企业，选择一批目标企业强力跟进。重点对接鲁花四期调味品项目、富士康赐福科技数控及自动化设备项目、深圳瑞士达电子产业园项目、江苏丹阳荣嘉农机及汽车零部件项目等。全年力争新签约招商引资重点项目 50 个以上；协议投资额 600 亿元以上；引进国内著名（驰名）商标企业 6 个以上；招商引资实际到位资金 200 亿元以上；利用省外资金 150 亿元以上；引进国际国内 500 强、民营企业 100 强企业 2 家以上。

狠抓园区扩容升级。计划投资 10 亿元，加快园区基础设施建设，力争新增建成区 5 平方公里。襄阳纺织服装产业园，加快启动污水处理厂建设，尽快完成园区规划环评、产业发展规划，着力创建省级高新技术产业园区。襄阳农产品加工产业园，重点抓好污水管网铺设、道路改扩建等基础设施建设，污水处理厂尽快建成投入使用。襄阳国际物流及装备制造产业园，加快推进供水管网向北区延伸，完成 217 省道园区段改扩建工作。襄阳机电工业园，加快推进园区路网建设。力争把四大园区建设成先进制造业的集聚区、转型升级的示范区、产城一体的新城区和开放发展的先行区。

三、着力推进全面改革创新，激发市场主体新活力

深入推进行政管理体制变革。加大部门职责整合力度，清理部门职责交叉和分散事项，优化政府机构设置和职能配置。进一步加大简政放权力度，规范“一局两委”运行机制，健全完善权力清单、负面清单和监管清单制度，推进政府管理由注重事先审批转为注重事中事后监管，营造良好的政务服务环境，激发“大众创业、万众创新”活力。推进政务信息化建设，做好行政审批系统提档升级，构建网上政务服务平台。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，落实乡镇机关事业单位工作人员岗位津贴政策、公务员职务与职级并行制度。

大力推进投融资体制改革。积极推进金融改革创新，大力培育和集聚各类金融业态。完善政银企合作机制，鼓励银行业金融机构增加信贷规模、创新金融产品和服务，力争新增贷款 20 亿元。加快发展多层次资本市场，力争长源东谷进入辅导期，国铁机电在“新三板”挂牌。建立以债券为主的政府举债融资机制，支持政府投融资平台转型发展，全年力争完成融资 42 亿元。创新公共服务项目和基础设施投融资机制，推广运用政府和社会资本合作的 PPP 模式，不断激发社会活力。加强民间融资监管，严厉打击和处置非法集资行为，不断优化金融生态环境。

全面深化财政体制改革。实行中长期财政规划管理，完善全口径复式预算体系，细化预算指标管理，建立跨年度预算平衡机制。健全政府购买公共服务机制，促进公共服务降本提质。深化财政支出和专项资金使用管理改革，加快转变财政资金支持产业发展方式，变财政资金帮扶为产业基金跟投；继续完善绩效评估机制，提高财政支出效益。

加快构建开放型经济体系。统筹利用国际国内两个市场、两种资源，着力提升对外开放质量和水平。打造无公害蔬菜、机电汽配、装备制造、纺织服装、农产品加工和中药材等六大出口基地，夯实外贸出口基础。鼓励出口企业优化产品结构，培育自主品牌，争创省级名牌 1 个，市级名牌 2 个。积极拓宽利用外资渠道，推进利用外资方式多元化，支持外资企业与主导产业深度融合，引导外资向集约化、高端化、链

条化方向发展，加快产业集聚。

四、着力加快城乡统筹步伐，开创均衡发展新局面

完善城市服务功能。紧紧围绕市委“建设汉江流域中心城市”、区委“建设汉江流域城乡一体化示范区”的战略布局，建设绿色城市、生态城市、海绵城市，着力塑造城市特色，提升城市品位。加大投资力度，拓展延伸浩然公园，着力打造绿色生态、亲水宜人的城区滨江景观带。投资 4000 万元，分段建设永安南路。完成腾飞路、杨庄路等 5 条主次干道建设，维修改造破损路面、背街小巷泥巴路 10 公里。投资 5000 万元，升级改造城市给排水、园林绿化等市政工程，新(改)建城区供排水管网 8 公里。抢抓国家支持棚户区改造的政策机遇，积极争取国开行、农发行贷款支持，尽快启动 5 个棚户区改造项目，提高货币化安置比例。完成 15 万^m安置还建房建设。积极参与襄阳“全国文明城市”创建，提升市民文明素质。狠抓城市管理水平提升，强化静态交通管理，整治占道经营，严防新增违建发生，加快推进商住小区、“三无”小区移交工作。加大环卫基础设施投入力度，提高机械化清扫率。着力推动城管体制改革，加快形成“大城管”“大协作”的工作格局。

提升镇域发展水平。坚持“四化同步”发展，大力实施镇域经济发展“三年行动”计划。加大投入力度，运用市场机制，鼓励和引导社会资本参与集镇建设，完善水、电、路、气等基础设施配套，提升集镇承载能力、服务功能和市场竞争力，以优越的环境吸引投资。加快镇域特色产业园区建设，深入推动产业发展与集镇建设互促共进，大力建设项目众多、产业关联、独具特色的镇级产业园，三个重点镇要着力打造五十亿级的产业园区。各镇要立足自身优势，健全招商机制，充实招商队伍，扎实做好对接项目的跟踪服务，确保项目能早开工、早建成、早投产、早见效，力争新开工项目 80 个、新投产项目 50 个，镇域经济对县域经济综合贡献率达到 40%以上。张湾街道保持全省乡镇十强，伙牌镇、双沟镇争进全省乡镇 50 强，黄集镇、古驿镇、峪山镇争进全省乡镇百强。

推进新农村建设。学习借鉴竹山、竹溪等地“美丽乡村”建设经验，强化组织领导，创新工作机制，做到规划先行，严格“两个不能”管理，结合精准脱贫、易地扶贫搬迁、移民搬迁、迁村腾地等，实施新农村建设提升工程，努力打造一批新农村建设示范村(社区)。全力推进“绿满襄州”行动，大力开展镇区绿化、道路绿化、村庄绿化，每镇完成 10 个以上绿色家园示范村建设任务。

五、着力完善基本公共服务，促进社会事业新进步

加快发展社会事业。完成第二期“学前教育三年行动计划”，提升学前教育整体水平。加大薄弱学校改造力度，推进义务教育优质均衡发展。大力发展高中教育、职业教育。加快健身场所建设步伐，促进全民健身蓬勃发展。着力构建更加完善的公共文化服务体系，推进公共文化服务标准化、均等化和社会化建设。确保新农合参合率 100%，继续巩固和完善国家基本药物制度，完成医改工作年度任务。坚持计划生育基本国策，全面实施普遍二孩政策，保持人口长期均衡发展。加强重大疾病预防控制，着力应对重大突发事件。强化环境监管执法，抓好大气污染防治、秸秆禁烧和综合利用等工作，推动绿色发展。进一步加大社区建设力度，完善社区服务功能，优化社区服务质量。

加大社会保障力度。按照“精准扶贫，不落一人”的总要求，因地制宜、因人施策，全力抓好精准扶贫、精准脱贫工作，确保完成 35 个贫困村 1.8 万人的年度脱贫任务。加大移民建制村“一站三民”服务平台建设力度，建设标准化便民服务中心 10 个。加大社会保险扩面征缴力度，不断扩大参保范围。加大劳动保障监察执法力度，切实维护劳动者合法权益。进一步贯彻落实就业创业的扶持政策，加大就业培训力度，力争新增就业 6500 人以上。加大城乡低保动态管理力度。提升医疗救助和临时救助水平。积极推进养老事

业和养老产业发展，用市场办法提供优质便捷的养老服务。

积极创新社会管理。加强综治基层基础和社会治安信息化建设，严密防范、依法打击各类违法犯罪活动，切实保障人民群众生命财产安全。积极推进信访制度改革，扎实开展初信初访办理，提高信访事项及时就地办结率。深入推进社会矛盾纠纷排查化解，促进平安襄州建设。以创建国家安全发展示范城市为抓手，认真落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”制度，确保安全生产形势持续稳定。严厉打击制假售假行为，整顿规范市场经济秩序，切实维护消费者合法权益。强化食品药品安全监管，扎实开展国家食品安全试点城市创建工作，确保不发生重大食品药品安全事故。加强突发公共事件应急机制与综合应急救援队伍建设，有效提升应对突发事件能力。认真做好国防动员工作，大力支持国防后备力量建设，深化“双拥”共建。加强民族宗教工作，继续做好新疆茫丁乡，恩施白族铁炉乡，谷城赵湾乡、南河镇等对口帮扶工作。

2016年，在加快经济社会发展的同时，重点抓好以下民生工程：

- 1、投入3000万元，新建襄州区职教中心，完成16所标准化学校建设。
- 2、投入1.2亿元，完成区人民医院新院区一期工程配套建设并交付使用，启动二期工程建设；完成50家“五化”村卫生室建设。
- 3、投入2.2亿元，完成西湾路打通工程；改造航空路非机动车道和人行道，完成两侧建筑立面整治，架设人行天桥2座。
- 4、投入3500万元，新建西湾、朱庄等2个压缩式垃圾中转站；完成11个镇垃圾压缩站配套建设并投入运行。
- 5、争取项目资金10亿元，完成城镇棚户区改造安置住房2000套；完成农村贫困户危房改造1000户。
- 6、投入2000万元，建设区食品药品检验检测中心，完善城乡食品安全监管网络；完成文化馆、图书馆改扩建工程。
- 7、投入2200万元，建设中明湾、黄湾等供水工程，解决4.5万农村居民饮水安全问题。
- 8、投入3500万元，完成区政务服务中心、公共资源交易中心配套工程建设并投入使用，完成11个镇便民服务大厅配套设施建设，实现全区政务服务信息一体化。
- 9、投入7700万元，改造县乡公路12公里，新建通村公路230公里，新建、改造农村公路桥梁5座。
- 10、投入3500万元，开展就业技能培训1.5万人次。

加强政府自身建设

新常态、新形势、新任务对政府工作提出新的更高要求。全面完成“十三五”目标任务，我们必须进一步加强政府自身建设，转变政府职能，创新服务方式，促进政府工作再上新台阶。

坚持依法行政，推进依法决策。运用法治思维和法治方式履行政府职能，积极推进行政执法与刑事司

法相衔接，切实做到“法定职责必须为、法无授权不可为”，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政。制定重大行政决策程序规则，健全公众参与、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大行政决策机制，坚持依法决策、民主决策、科学决策，不断增强决策透明度和公众参与度。

自觉接受监督，强化权力制约。坚决执行区委决策部署，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议，主动接受社会公众和新闻舆论监督。不断加强审计监督，坚持党政同责、同责同审、应审必审、凡审必严、严肃问责，强化对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部任期经济责任审计。全面推行政务公开，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目和社会公益事业建设等领域的信息公开。

强化从严治政，建设廉洁政府。巩固群众路线教育实践活动成果，认真学习贯彻《准则》和《条例》，深入持久反对“四风”，坚决惩处发生在群众身边的腐败问题，以钉钉子的精神抓好问题整改，按照“三严三实”的要求加强政府自身建设。落实从严治党、从严治吏要求，严格教育、管理、监督政府系统工作人员。切实履行“主体责任”，认真落实“一岗双责”，加强行政监察，深入推进政府系统党风廉政建设，以优良的政风凝聚起改革发展的强大正能量。

各位代表，“十三五”蓝图壮美，开局之年任务艰巨。新的一年，让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧团结和依靠全区人民，以勇于创新、善于探索、敢于突破的勇气和决心，抢抓机遇、只争朝夕，锐意进取、真抓实干，不断推动襄州发展新跨越，为率先全面建成小康社会而努力奋斗！