

# 2016 年湖南省湘西土家族苗族自治州

## 政府工作报告

州人民政府州长 郭建群

——2016 年 2 月 25 日在湘西土家族苗族自治州第十三届人民代表大会第五次会议上

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2015 年及“十二五”时期工作回顾

过去五年，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督支持下，州人民政府团结和依靠全州各族人民，按照州委“542”发展思路，主动适应经济发展新常态，克服多重困难和挑战，经济社会发展取得显著成就，总体完成“十二五”目标任务。

（一）综合实力明显增强。五年来，全州经济实现较快增长。生产总值突破 500 亿元，由 2010 年的 303.4 亿元增加到 2015 年的 511.9 亿元，年均增长 8.7%；财政总收入由 32.2 亿元增加到 78.4 亿元，年均增长 19.5%；全社会固定资产投资由 208 亿元增加到 370.9 亿元，年均增长 24.1%，五年累计完成投资 1391 亿元，是“十一五”的 1.9 倍；社会消费品零售总额由 117 亿元增加到 227 亿元，年均增长 13.8%；城镇居民人均可支配收入由 12115 元增加到 19267 元，年均增长 9.4%；农村居民人均可支配收入由 3173 元增加到 6648 元，年均增长 13.6%；金融机构存贷款余额分别由 360.7 亿元、162.1 亿元增加到 863 亿元、423 亿元，年均增长 18.9%、21.5%。

（二）基础设施建设取得重大突破。五年来，完成基础设施投资 700 亿元，年均增长 22%。交通全面进入高速时代。张花、吉茶、吉怀、风大 4 条高速公路和龙永高速第一阶段建成通车，实现 7 个县市通高速公路，通车里程达 361 公里。完成国省干线公路改造 393 公里、农村公路硬化 6646 公里，实现乡乡通水泥路、所有建制村通公路；建成农村客运站 110 个、招呼站 1936 个。铜仁凤凰机场扩建竣工运营，武溪深水码头主体工程完工，黔张常铁路、张花高速 3 条连接线加快建设。成功争取张吉怀客运专线、湘西机场等重大项目落地，今年将实现实质性开工。水利建设成效突出。完成 475 座病险水库治理，新开工烟草水源水库 3 座，新解决 105 万农村人口饮水安全问题，在全省率先实施“五小水利”工程，大中型灌区续建配套与节水改造有序推进。能源建设加快推进。花垣竹篙滩、永顺龙潭电站建成发电。永顺羊峰山大青山风电场建设顺利。龙山、保靖、花垣、永顺页岩气勘探开发取得进展。扩建 110 千伏以上变电站 7 座，建成 2600 公里高低压输电线路，完成 1732 个村农网改造，农网改造率由 30%提高到 86.7%。铺设天然气管道 100 余公里，新增天然气用户 2.9 万户。信息化水平不断提升。全州固定宽带用户达 27.3 万户，比“十一五”增加 8.7 万户，实现乡乡通宽带、村村通电话、城镇 4G 网络全覆盖。“数字湘西”建设有新成效，地理国情普查及新一代网络基础设施升级改造基本完成。与腾讯、长虹、苏宁、阿里巴巴等公司开展战略合作，在全省率先启动“互联网+”行动计划。

（三）优势产业建设成效明显。五年来，产业结构持续优化，三次产业结构由 2010 年的 16.3:39.9:43.8 调整为去年的 15.2:31.9:52.9。新型工业化加快推进。2015 年规模工业增加值达 93.1 亿元，年均增长 7.1%，五年新增规模以上工业企业 126

户。矿业整治整合成效显著，矿洞由 1980 个整合到 204 个，开发主体由 1000 多个减少到 23 个，三立集团、太丰集团、东方矿业等重点企业实现资产重组，一批技改项目先后竣工，为矿业经济复苏振兴打下了坚实基础。每年争取电价补贴近 1 亿元，有效缓解了工业用电价格偏高问题。酒鬼酒公司 2015 年税收达 1.64 亿元，增长 91.9%，实现恢复性增长。园区建设推进有力，新增 6 个省级工业集中区，实现每个县市有 1 个省级产业园区；大力推进创新创业园区“73”计划和工业振兴“四百”工程，新建标准厂房 123 万平方米，引进雪花啤酒、洁宝日化、东顺纸业、奥鑫车业、新中合、东方红湘西住宅产业化项目等 200 多家企业和重大项目落户园区。电子信息、新材料、新能源等新兴产业发展较快，新中合、成聪软件、金天铝业、众鑫科技等 4 家企业在“新三板”挂牌。成功争取烟草产业项目落地，30 万大箱易地卷烟加工项目已落实 8 万大箱，2015 年增加税收 14 亿元，投资 10 亿元的烟基工程、8 亿元的鹤盛原烟异地迁建项目推进顺利。农业特色产业不断壮大。粮食生产保持稳定，2015 年粮食总产量达 85 万吨，连续五年实现稳产增收。特色产业初具规模，以柑橘、猕猴桃、烟叶、茶叶、蔬菜、百合、油茶、中药材为主的特色产业基地达 240 万亩，以湘西黄牛、湘西黑猪为主的特色养殖业逐步壮大。农业园区建设和品牌创建成效突出，建成 19 个万亩现代农业标准园，湖南湘西国家农业科技园区获得科技部授牌。新增中国驰名商标 2 件、地理标志证明商标 8 件、湖南省著名商标 32 件。湘西椪柑、湘西猕猴桃、古丈毛尖、保靖黄金茶等品牌知名度不断提升。新型农业经营主体持续发展，农民专业合作社由 370 个增加到 2222 个，新建家庭农场 6000 余个，农村土地经营权流转 37.7 万亩，州级以上龙头企业由 65 家增加到 131 家。旅游提质增效有新突破。老司城遗址成功申遗，实现湖南省世界文化遗产零的突破，遗址公园顺利开园。凤凰古城进入国家 5A 级景区预备名录，十大旅游提质项目基本完成，成功打造大型实景剧《边城》，凤凰县成为全国首批旅游强县。矮寨大桥创下了“四个世界第一”，矮寨旅游观光电梯及观光通道建成投入运营，成为新的旅游品牌。乾州古城、芙蓉镇、边城茶峒、里耶古城、红石林、坐龙峡、浦市古镇建设顺利推进，以凤凰飞水谷—苕蒲塘、花垣十八洞、保靖吕洞山、龙山葱芭拉等为重点的乡村游发展迅猛。全州国家等级景区由 1 家 3A 级景区增加到 8 家 4A 级景区，接待游客由 1500 万人次增加到 3565 万人次，旅游总收入由 77 亿元增加到 235 亿元，我州已成为全国十大旅游热点地区。现代服务业加快发展。完成 72 个农贸市场标准化改造，新建农家店 1400 余家，吉首步步高、悦和城、国盛商业广场、龙山长沙路地下商业街等一批商贸综合体建成运营，龙山“流通再造”及亿利购物广场等项目推进顺利。电子商务蓬勃发展，“湘西馆”在苏宁易购、淘宝网正式上线运行，注册电商企业 200 多家，网店达 8000 多个，2015 年全州电子商务交易额突破 12 亿元。金融服务业发展迅速，长行村镇银行实现分支机构全覆盖，华融湘江银行、交通银行先后在我州设立支行。2015 年全州新增贷款 139.6 亿元，增速居全省第一。

（四）城乡面貌显著改观。五年来，坚持统筹城乡发展，城镇化水平不断提升，生态环境进一步优化。城镇扩容提质加快。城镇化率由 37%提高到 41.1%，城镇人口由 92 万人增加到 108.4 万人，建成区面积由 59.8 平方公里扩大到 87.9 平方公里。州府吉首被列入国家综合行政执法体制改革试点市和湖南省新型城镇试点市。湘西经济开发区加快建设，路网工程、沿河风光带、州体育会展中心及博物馆、非遗馆、艺术中心等重点项目建设顺利，一批城市综合体相继建成，产业园区蓬勃发展，具有现代气息的州府新城初具规模。8 县市老城改造全面推进，实施了城市综合体开发、城区道路“白改黑”、背街小巷改造、美化亮化等工程，城市面貌焕然一新；新区拓展力度加大，吉首乾州新区、凤凰红旗新区、花垣竹篙滩片区、永顺溪州新城、龙山华塘新区成为城市建设新亮点。30 个重点集镇和 100 多个特色村落保护力度加大，改造特色民居 2.2 万户，花垣边城镇、永顺老司城村、龙山捞车村入选中国历史文化名镇（村），60 个村列入中国传统村落名录。城乡管理水平不断提升。全面推进城乡同建同治，突出城乡环境卫生整治，卫生保洁逐步走向规范化，城乡环境明显改善。深入开展查非纠违，依法拆除违法建筑 2727 宗，恢复土地 20 万平方米。加强城市管理立法，《吉首市城市综合管理条例》颁布实施。生态环境更加优化。大力实施“绿色湘西”工程，累计完成退耕还林 416 万亩，全州森林覆盖率由 66.8%提高到 70.24%。我州被列为首批国家级生态保护与建设示范区，古丈高望界、保靖白云山成为国家自然保护区，坐龙峡、矮寨森林公园晋级为国家森林公园，峒河湿地公园晋级为国家湿地公园。农村环境综合整治实现整州推进，主要污染物减排、大气污染防治完成省定任务，空气质量全省最优。

（五）民生事业全面发展。五年来，全州财政用于民生支出 579 亿元，是“十一五”的 2.8 倍，年均增长 21.8%。省、州重点民生实事任务全面完成。精准扶贫取得重大进展。抓住武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点机遇，全面贯彻习近平总书记视察湘西州重要指示精神，率先推进精准扶贫。派出 690 个驻村扶贫工作队，采取“单位包村、干部住村，一次性布点、一帮一”的方式，实现 1200 个贫困村驻村帮扶全覆盖。五年累计投入扶贫资金 90 多亿元，突出抓好发展生产、公共服务、全民教育“三件大事”，贫困村生产生活条件明显改善，累计减少贫困人口 50 多万人，贫困发生率下降至 20.04%。治国理政新实践

“十八洞村”扶贫故事连续五期在中央电视台新闻联播中播出，十八洞村成为全国精准扶贫的典型。创业就业扎实推进。建成创新创业园 9 个、孵化基地 9 个，其中吉首城区大学生创新创业孵化基地被评定为省级孵化基地，先后孵化培育了成聪软件、凤飞传媒、湘军电商等数十家产业领军企业。扶持 2.83 万人成功创业，新增城镇就业 12.1 万人、农村劳动力转移就业 18.5 万人。保障水平不断提升。新农合、新农保、城镇居民医疗保险、城镇居民养老保险在全省率先实现全覆盖，城乡低保基本实现应保尽保。在全省率先实现乡乡建有敬老院，留守儿童、空巢老人“关爱行动”深入开展，2662 名孤儿和 1.5 万名五保对象社会救助实现全覆盖。企业退休人员、离退休干部、机关事业单位干部职工待遇全面提标。累计建设保障性住房 13.6 万套，其中竣工 8.5 万套，完成农村危房改造 8.9 万户、农村特困移民避险搬迁 1.5 万人。社会事业全面进步。教育得到优先发展，启动实施了教育“四大工程”，新建扩建城区中小学 97 所，新增城区学位 2.8 万个，有效缓解了城区学校“大班额”的问题。建成义务教育合格学校 444 所，中心完小以上学校基本实现宽带网络“校校通”、优质资源“班班通”。加快发展学前教育、现代职业教育，新建幼儿园 304 所，合并 7 所州直中专学校。救助贫困大学生 2.18 万名。全民健身活动广泛开展，竞技体育成绩突出，我州运动员在世锦赛、亚运会、全运会、民运会上共夺取 32 块金牌，涌现了向艳梅、商春松、谭亚运等一批世界冠军。卫生事业加快发展，州人民医院迁入新址，州中医院成功创建“三甲”医院，县市综合医院建设全面推进，完成乡镇卫生院改造，实现 95% 的行政村有合格卫生室。低生育水平保持稳定，人口自然增长率控制在 8% 以内。文化广播新闻事业繁荣发展，创作了一大批精品力作，实现乡乡有文化站、村村有农家书屋、村村通广播电视；全州国家级、省级非物质文化遗产分别达 26 项、62 项。科技事业取得新成果，广泛开展州校合作、厅州合作，争取了一批重大科技专项，获得国家级科技成果奖 8 项。民族团结进步创建活动深入开展，我州被列为“创建全国民族团结进步示范州”首批试点。

（六）改革开放深入推进。五年来，深化全面改革，完成了 8 大类 72 项改革任务。着力推进简政放权，州本级取消行政审批事项 40 项，下放行政审批事项 55 项，调整行政审批事项 134 项，公布了权力清单、责任清单、负面清单和政府核准投资项目目录。完成州、县市机构改革和乡镇区划调整，整合乡镇 53 个，事业单位分类改革积极稳妥推进。工商、质检、食药部门下放到州、县市管理。全州合一的州公共资源交易中心建成运行。积极推进商事制度改革，实现“三证合一、一照一码”，市场主体由 5.1 万户发展到 8.3 万户。深入推进投融资体制改革，吉首华泰公司成功发行企业债券 18 亿元，PPP 项目签约总投资 48.5 亿元，县市农村信用社全部改制为农村商业银行。加强了民间融资管理，严厉打击非法融资，切实防范金融风险。财税改革扎实推进，实施了政府预算、部门预算和“三公”经费预算公开，建立了财政专项资金清单管理制度。国有企业改革、不动产统一登记制度改革、国有林场改革顺利实施。招商引资有新成效，五年累计到位资金 709.7 亿元，是“十一五”的 2.2 倍，年均增长 22.7%。引进了中国中铁、湖南建工、太平洋集团、重庆交建等一批战略投资者，投资过亿元项目达 65 个。对外开放步伐加快，五年实现外贸自营进出口 7.8 亿美元，与我州有经贸往来的国家和地区增加到 40 多个，新增境外投资企业 6 家。湘西海关、检验检疫、公路口岸建设加快推进，国家武陵山龙山来凤经济协作示范区建设进展顺利。

（七）民主法制建设不断加强。五年来，自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督，认真执行其决议、决定，主动接受州政协的民主监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士的意见建议。五年共办理州人大代表建议 1172 件、州政协提案 1327 件，办复率达 100%。深入推进依法行政，落实重大决策专家咨询、公示、听证、合法性审查制度。积极推进政府目标管理，行政执行力不断增强。普法教育深入开展，“六五”普法圆满完成。基层政权不断巩固，政务公开、村务公开得到扩大，村干部待遇大幅提高。行政监察、审计监督深入开展，网上政务、电子监察系统建设加快，廉政建设和反腐败工作取得积极成效。全面推行网格化社会服务管理，安装高清摄像头 2.8 万个，群众安全感和满意度大幅提升。切实加强信访维稳工作，强化安全生产、食品药品质量安全监管，我州连续五年被评为全省安全生产先进市州，社会大局保持和谐稳定。

深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，坚决反对“四风”，全州干部作风明显好转。广泛开展精神文明创建活动，吉首市交警大队矮寨三中队被国务院、中央军委授予“模范交警队”荣誉称号，涌现了“全国公安系统一级英雄模范”吴浩、“最美乡村教师”吴金成、“最美导游”杨欢、维和警察蒋学旺、“英雄司机”吴峰等一批先进典型。国防动员、国防教育、双拥工作成效显著，驻州解放军、武警官兵在抢险救灾、支持地方建设等方面发挥了重要作用。工会、共青团、妇联、老龄、关心下一代等工作有新成效，邮政、保险、气象、农机、水文、人防、档案、修志、对台、侨联、残联、科协等各项工作取得新进步。

2015年，面对经济下行压力加大、矿产品价格持续下降的严峻形势，认真研究对策，采取有效措施，深入开展“环境改善优化年、项目推进加速年、发展提质增效年”主题活动，顺利完成了年初确定的主要目标任务。全年生产总值增长9.2%，财政收入增长21.3%，固定资产投资增长19.4%，城乡居民人均可支配收入分别增长7.7%、12.9%，接待游客、旅游总收入分别增长24.4%、28.3%，金融机构存贷款余额分别增长19.7%和32.2%。其中财政收入、农村居民人均可支配收入、存贷款、旅游收入等主要经济指标增速居全省前列。

各位代表！这些成绩的取得，离不开党中央、国务院的亲切关怀，特别是习近平总书记、俞正声主席、汪洋副总理等党和国家领导人先后视察我州，给我们指明了发展方向，提供了强大动力。这些成绩的取得，是省委、省政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协大力支持的结果，是全州各族群众团结奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向各位人大代表、政协委员，向辛勤工作在各行各业的同志们，向所有关心支持我州发展的各级领导、各界人士和老同志，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾五年发展实践，有几条经验值得坚持和发扬：一是必须坚持科学规划引领发展，注重发挥规划在经济社会发展中的基础性、先导性作用。二是必须坚持重大项目支撑发展，精心谋划、争取和建设一批事关长远发展和民生福祉的大项目、好项目。三是必须坚持发挥比较优势，突出特色产业发展，走具有湘西特色的产业发展之路。四是必须坚持市场导向，尊重市场规律，运用市场办法破解发展中的难题。五是必须坚持以人为本，把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，让广大群众得到更多实惠。六是必须坚持党的领导，加强民族团结，凝聚各方力量，形成加快发展、脱贫攻坚的强大合力。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的困难和问题：一是脱贫攻坚任务重，目前全州尚有1200个贫困村、50多万贫困人口，大多分布在地理偏远、环境相对恶劣的中高海拔地区和移民库区，贫困程度深、贫困类型多，打赢精准脱贫攻坚战的任务非常艰巨。二是经济下行压力较大，矿业经济回升困难，农业基础比较薄弱，服务业整体水平较低，新兴产业还处于起步阶段，经济发展缺乏大产业、大项目、大企业支撑，急需加快培育新的经济增长点。三是要素制约比较明显，资金、土地、人才等要素资源趋紧，有效需求增势减弱，发展后劲不足。四是发展环境有待优化，少数干部服务企业和群众的主动性仍然不够，不作为、慢作为、乱作为的现象仍然存在。五是安全生产基础不牢，影响社会和谐稳定的矛盾和问题仍然较多，维护社会稳定的压力较大。对以上问题，我们将高度重视，切实加以解决。

## 二、“十三五”时期的主要目标和任务

“十三五”时期，是实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会的决胜阶段。全州经济社会发展总的要求是：全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，落实省委“三量齐升”、“五化同步”总要求，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚守“542”发展思路，主动适应新常态，加快后发赶超，努力实现2017年建州60周年时城乡面貌发生历史性变化，确保2019年国家现行标准下的贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，2020年基本同步全面建成小康社会，为把我州打造成国内外知名生态文化公园打下更加坚实的基础。

根据以上要求，我们按照州委“十三五”规划建议，编制了《“十三五”规划纲要》（草案），提请会议审议。“十三五”时期的发展目标是：经济保持较快发展，增速高于全国全省平均水平，到2020年，生产总值突破800亿元，年均增长10%以上；财政收入突破120亿元，年均增长12%以上；固定资产投资突破900亿元，年均增长20%左右。民生事业大幅改善，社会保障实现全覆盖，到2020年，城镇、农村居民人均可支配收入分别突破3.2万元、1.2万元，年均分别增长10%、12%以上；每年减少贫困人口12万人左右。人民素质和社会文明程度显著提高，生态文化优势进一步凸显，各方面体制机制更加完善。

实现上述目标，今后五年必须突出抓好六个重点。

(一) 突出精准脱贫，推进共享发展。坚持民生优先，切实保障和改善民生，让城乡群众共享改革发展成果。坚决打赢精准扶贫攻坚战。打赢精准扶贫攻坚战既是艰巨紧迫的任务，又是加快发展、后发赶超的极好机遇，更是一场输不起的硬仗。我们将坚持以习近平总书记“四个切实”、“六个精准”、“五个一批”等扶贫战略思想为指导，全面落实中央扶贫开发工作会议精神，瞄准四大贫困片区和 1200 个贫困村，实处着力、精准发力，切实把精准脱贫落实到基本民生兜底、当家产业发展、资源整合优化配置、脱贫机制创新、区域统筹发展和项目建设上，坚决打赢精准扶贫攻坚战。全力实施精准脱贫“十项工程”：1、实施发展生产脱贫工程。力争到 2020 年建成 400 万亩特色农业产业园，贫困户人均拥有特色产业 2 亩左右，特色产业总产值达 200 亿元以上，带动 50 万人脱贫。2、实施乡村旅游脱贫工程。重点建设 60 个乡村旅游精品村寨，协调整治 300 个特色村落，开发土家探秘和苗乡采风两条生态文化村镇游精品线路，力争重点村寨乡村旅游年经营收入达到 1000 万元左右，全州乡村游实现收入 60 亿元左右，带动 10 万人脱贫。3、实施转移就业脱贫工程。加大就业创业培训力度，建立稳定的劳务合作和输出基地 100 个，每年安排 2 亿元创业担保贷款，带动 1 万名贫困劳动力实现转移就业脱贫，力争到 2020 年全州劳动力转移就业稳定在 70 万人左右，实现劳务收入 200 亿元以上，使 10 万贫困劳动力通过转移就业实现脱贫。4、实施易地搬迁脱贫工程。坚持群众自愿、积极稳妥原则，结合生态移民、扶贫建房、避险安置，因地制宜选择搬迁安置方式，完善后扶政策，做到搬得住、稳得住、能致富，实现易地搬迁脱贫 9.3 万人。5、实施教育发展脱贫工程。实施贫困生资助全覆盖，对建档立卡贫困家庭适龄青少年儿童全员实行学前至高中阶段 15 年免费教育，并每年给予 1000—2500 元的生活补助，对本科、专科大学新生分别发放不低于 5000 元、3000 元的一次性资助，办理生源地信用助学贷款，确保贫困家庭学生顺利入学、安心上学。6、实施医疗救助帮扶工程。保障贫困人口享有基本医疗卫生服务，提高大病保险报销比例，通过二次报销、医疗救助等综合施策，实现 80% 以上的报销率，切实让贫困群众看得起病。7、实施生态补偿脱贫工程。利用国家重点生态工程、功能区转移支付、生态补偿等资金，使重点生态公益林补偿区内有劳动能力的贫困人口就地转为护林员，带动 2 万贫困人口脱贫。8、实施社会保障兜底工程。做好最低生活保障政策与扶贫开发政策有效衔接，实现“两线合一”，对全州 9 万多需要低保兜底的贫困人员实现应保尽保，完成无房户就地建房和危房就地改造 5 万户。9、实施基础设施配套工程。加快综合交通网、能源保障网、水利设施网、信息网、城镇基础设施网“五网”建设，提高城乡基础设施互联互通水平，改善贫困地区生产生活条件和投资创业环境。10、实施公共服务保障工程。加快农村养老、儿童福利院等服务设施建设，力争让所有乡镇、村(社区)都有文体活动中心，创建秀美生态村庄 500 个以上。完善社会保障制度。认真做好就业服务，加强城乡低保提标、城乡医疗救助、养老服务体系建设和五保供养、孤儿保障、灾民救助等工作，建立完善农村留守儿童关爱服务体系和救助保护机制，健全失地农民社会保障机制。加大保障性住房和农村危房改造力度，到 2020 年全部完成农村危房改造。统筹发展社会事业。坚持教育优先发展，深入实施教育“四大工程”，普及高中阶段教育，加快发展学前教育、现代职业教育，支持和规范民办教育发展。加快发展卫生计生事业，深化医药卫生体制改革，全面推进公立医院综合改革，优化医疗卫生机构布局，加快社区卫生服务中心建设，抓好以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设。大力发展民族医药，鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。加强食品药品监管，确保饮食和用药安全。加快推进武陵山区(湘西)土家族苗族文化生态保护试验区建设，大力发展文化事业和文化产业。

(二) 强化项目支撑，推进加快发展。今后五年乃至更长一段时期，我州经济增长仍将处于投资拉动型阶段。继续把扩大投资作为加快发展的主动力，围绕州庆重点项目、“十三五”规划项目，大力推进综合交通网、能源保障网、水利设施网、信息网、城镇基础设施网等“五网工程”建设。同步抓好其他项目建设，确保“十三五”完成投资 3000 亿元以上。构建综合交通网。加快推进高速铁路、高速公路、旅游公路、机场和水运码头建设，开工建设龙桑高速，龙永、永吉高速建成通车，实现县县通高速公路，努力形成“两纵三横”高速公路网；提升国省干线路网等级，推进旅游路网建设，织密农村路网。加快张吉怀客运专线建设，争取建成通车，黔张常铁路建成通车，形成“两纵一横”铁路网络，我州全面进入高铁时代。加快湘西机场建设，确保建成使用，结束我州无机场的历史。构建能源保障网。大力发展页岩气、风能等清洁能源，开工建设 500 千伏等重点输变电工程，加快天然气长输管网建设，全面完成农网改造升级，实现城乡同网同价、天然气“全覆盖、县县用”。构建水利设施网。加快吉首大兴寨、龙山飞瀑塘水库等防洪骨干工程及凤凰鸟巢河、泸溪辛女溪等烟草水源水库建设，继续实施酉水、武水大型灌区续建配套与节水改造，抓好“五小水利”、农村饮水安全巩固提升、病险水库除险加固、中小河流治理工程，增强防汛抗旱减灾能力。构建信息网。全面实施网络完善工程和宽带乡村工程，加快发展农村电商平台，到 2020 年实现所有行政

村通宽带。构建城镇基础设施网。加快高速公路城市下线、绕城高等级公路、城区路网、停车场、公共交通、充电站、充电桩等公共服务设施建设，积极实施城市地下管网改造工程，逐步推进“海绵城市”建设。

（三）加快产业转型，推进绿色发展。顺应绿色低碳发展潮流，加大调结构、转方式力度，实现更高质量、更有效率、更可持续发展。推动工业转型升级。加快实施创新创业园区“73”计划，持续推进工业振兴“四百”工程，建成标准厂房300万平方米以上，引进入园企业300家以上，力争湘西经济开发区成功创建国家级开发区。整合提升矿产品精深加工、轻工建材、食品工业、旅游商品加工等传统产业，大力发展电子信息、新材料、新能源、生物医药、节能环保等新兴产业，着力打造“湘西光谷”。确保到2020年，新增规模工业企业300户，规模工业增加值突破150亿元，一批企业在主板上市或“新三板”挂牌。着力发展现代农业。积极构建现代农业产业体系，推动一二三产业融合发展。加快农业产业园区建设，积极创建国家级现代农业示范园、示范带、示范区，到2020年全州农村土地适度规模经营和流转150万亩左右，完成200万亩标准园建设。推动湘西黄牛、湘西黑猪等标准化养殖基地建设，发展壮大特色养殖业。培育壮大新型农业经营主体，到2020年，现代农民专业合作社发展到3000个，创建100个州级、省级示范性家庭农场，新增20家销售收入过亿元的龙头企业。推动生态文化旅游业全面升级。围绕创建国内外知名生态文化公园和旅游目的地，着力在规划编制、资源整合、线路打造、市场开拓、规范管理上统筹协调，切实加快旅游基础设施、接待设施及核心景区建设，深入推进两条生态文化村镇游精品线开发，大力开展品牌创建，全面提升我州旅游产业发展水平。到2020年全州接待游客突破5000万人次，实现旅游总收入500亿元以上，把凤凰古城、矮寨奇观景区创建成国家5A级景区，创建一批国家4A级景区，四星、五星级饭店发展到20家左右。积极发展现代服务业。做大做强商贸流通业，构建州、县、乡、村四级流通体系。实施“互联网+湘西”行动计划，支持电子商务、金融保险等生产性服务业发展。改造提升体育、休闲、健康、养老等生活性服务业。力争到2020年，生产性服务业增加值占全部服务业的比重超过50%。

（四）注重城乡统筹，推进协调发展。正确处理城镇建设与乡村发展、加快发展与保护环境的关系，在协调发展中拓宽发展空间。加快城乡统筹发展。推进以人为核心的新型城镇化，着力构建全州“一个核心城市、半小时生态城镇群、一小时旅游经济圈、七个县城区域节点、三十个卫星集镇”的新型城镇体系，力争到2020年，城镇化率达到50%以上。加快州府城市建设，到2020年，城区人口达到50万人左右，建成区面积达到50平方公里左右，建成武陵山片区文化旅游中心城市和区域性中心城市。加快7个县城老城改造和新区拓展，完善城市功能，优化人居环境，建设宜居宜业县城。以30个卫星集镇为重点，加快全州小城镇建设，到2020年，每个卫星镇镇区人口达到2万人左右。加快健全农村基础设施投入长效机制，加大传统村落民居和历史文化名镇名村保护力度，积极发展农村中心社区，推动公共服务向农村延伸。深入推进城乡同建同治，协同共建美丽乡村、靓丽城镇。全面实行常住户口登记管理制度、居住证制度，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，逐步实现农业转移人口市民化。加强生态环境保护。大力实施生态建设工程，推进国家级生态保护与建设示范区建设，到2020年，将我州初步建成国内外知名的生态文化公园，全州森林覆盖率达72%以上。加强绿色生态保护，继续实施巩固退耕还林成果、长江防护林、重大生态修复等林业重点工程，积极创建森林城市；强化森林资源和湿地保护管理，严厉打击破坏森林资源、湿地资源、野生动植物资源等违法犯罪行为。加强资源节约集约利用，实行最严格的水资源管理和节约用地制度，全面节约和高效利用资源。加强环境综合治理，实行最严格的环境保护制度，实施大气、水体、土壤污染防治行动计划，确保环境质量进一步改善。健全生态环境保护责任体系，落实生态环境损害赔偿和责任追究制度，强化生态环境保护法治保障。

（五）着力深化改革，推进创新发展。健全有利于创新发展的体制机制，实施创新驱动战略，加大对外开放力度，加快实现发展动力转换。积极推进各项改革。坚持问题导向，聚焦发展短板，突出抓好行政管理体制、国有企业、非公有制经济、要素市场、财税体制、金融体制、产权制度等重点领域改革，充分释放发展活力。结合州情实际，积极推进精准扶贫、乡镇行政执法、生态文化旅游融合、“互联网+湘西”等一批自主改革事项，进一步激发内生动力。实施创新驱动发展战略。大力推进科技创新，强化企业创新主体地位，深入开展厅州合作和产学研合作，促进新技术、新产业、新业态加快发展，到2020年新增科技型企业100家以上。推动大众创业、万众创新，打造创新创业项目交易平台、投融资平台，实施创业主体培育工程、创业培训引导工程、返乡创业服务工程、青年创业工程、科技人才创业工程，到2020年新增市场主体6万个以上，基本建成全国创新创业示范州。加大对外开放力度。坚持以改革促开放、以开放促开发，全面对接融入国家“一带一路”、长江经济带及湖

南“一带一部”等发展战略，大力发展开放型经济，把园区、景区、城区作为招商引资的主阵地，着力引进大企业、大集团、大项目。加强特色农产品出口示范基地和出口品牌建设，提高出口产品的市场竞争力。

（六）全面依法治国，推进和谐发展。大力推进依法决策、依法行政，加强和创新社会治理，促进社会和谐稳定。加强法治政府建设。完善行政决策机制，强化对行政权力的制约监督，全面推进政务公开。严格规范执法行为，配齐配强乡镇行政执法队伍，全面推行乡镇行政综合执法。深化司法体制改革，完善法律援助制度，促进司法公正，提高司法公信力。深入开展法制宣传教育，增强全社会尊法学法、守法用法的意识。加强社会治理。强化基层基础建设，推进基层治理模式改革，提高基层治理能力水平。加强安全生产，实施最严格的安全生产责任和监管制度，实行党政同责、一岗双责、失职追责，严防重特大安全事故发生。推进信访工作法治化，推行依法逐级上访、网上信访、诉访分离等措施，引导群众依法、理性、有序、文明信访。加强医疗质量监管，完善医患纠纷调解机制，构建和谐医患关系。健全社会矛盾排查预警和多元化解机制、群体性事件预防处置机制，运用互联网大数据有效预防和化解矛盾纠纷。深入推进网格化社会服务管理，完善州、县市、乡镇、村（社区）四级联网的信息交换平台和网格责任体系，切实提高基层实事办效率、矛盾化解率和群众满意率。深入推进平安湘西建设，严厉打击各类违法犯罪行为，进一步提高人民群众的安全感和满意度。

### 三、认真做好 2016 年工作

今年工作的主要目标是：生产总值增长 10%左右，财政收入增长 12%以上，规模工业增加值增长 8%左右，固定资产投资增长 20%左右，社会消费品零售总额增长 10%以上，城镇化率达 45%以上，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 10%和 12%左右。突出抓好八个方面工作。

#### （一）突出“十项工程”建设，打好脱贫攻坚“年度战役”

继续抓好精准识别。组织实施精准识别“回头看”，对建档立卡贫困村、贫困户和贫困人口定期进行全面核查，确保彻底弄清贫困人口底数，进一步完善贫困人口基本情况数据库，建立科学有效的贫困监测体系和数据共享平台。

大力实施“十项工程”。认真落实州委、州政府《关于打赢精准脱贫攻坚战的意见》，大力实施精准脱贫“十项工程”，分类制定工作方案和实施细则，做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作，实行“平时随机抽查、季度预验收、半年综合督查、年终检查验收”制度。确保全年通过发展生产脱贫 10 万人，易地搬迁脱贫 2.3 万人，生态补偿脱贫 0.3 万人，发展教育救助贫困大学生 0.6 万人，开展劳动力输出培训、发展劳务经济脱贫 2.5 万人，新增低保兜底 1.5 万人。

强化保障措施。加强组织领导，坚持“党政同责、州总揽、县乡村层层负责”的原则，逐级签订脱贫攻坚责任状，层层传导压力，层层落实责任。继续抓好驻村扶贫，落实帮扶责任，形成精准扶贫合力。积极推行资源整合、结对帮扶、利益联结、资产收益、人才支撑、动态管理等精准扶贫机制。用好用活财政、金融、土地等支持政策，通过增加财政投入、发行债券、统筹整合等方式，以县为主搭建产业发展、教育培训、易地搬迁、基础设施建设、生态扶贫五大资金整合平台，整合涉农资金 30 亿元以上，撬动银行贷款和社会帮扶资金 100 亿元以上。严格考核问责，把精准扶贫工作纳入州五个文明绩效考核重要内容，重点考核减贫成效，考核建档立卡贫困人口识别、退出精准度，考核对驻村工作队和帮扶责任人帮扶工作的满意度，考核县市扶贫资金安排、使用、监管和成效。对违反扶贫资金管理使用规定或工作落实不力、弄虚作假搞“数字脱贫”的，依法依规从严追责。

#### （二）突出州庆重点项目建设，大力开展“项目决战年”活动

加快重大项目建设。坚持以 300 个州庆重点项目为主战场，大力开展“项目决战年”活动，确保投资增长 20%左右。突出抓好基础设施项目建设，开工建设张吉怀客运专线、湘西机场，龙永高速、龙山洗车至里耶、洗浴至里耶、吉首至石羊哨公路建

成通车，永吉高速基本建成，泸溪深水码头建成使用，加快黔张常铁路（湘西段）、张花高速3条连接线建设。继续抓好“五小水利”、农村饮水安全巩固提升工程建设，开工建设泸溪辛女溪、凤凰乌巢河、保靖小溪、龙山楠竹坪等4座水库，古阳河水库、吉辽河水库、中秋河水库建成投入使用，实施83座中小型病险水库除险加固工程。推进电力、信息项目建设，开工建设永顺220千伏变电站，启动吉首、凤凰、保靖、古丈“数字湘西”地理空间共享平台建设，完成花垣、泸溪、龙山、永顺等数字县域建设。加快推进优势产业、城镇发展、生态环保、民生事业等方面州庆重点项目建设，确保完成目标任务。

抓实项目前期工作。对龙桑高速、湘西机场高速连接线、凤凰生态文化公园、吉首铁路物流园、大兴寨水库等没有开工的州庆重点项目，强化职能部门职责，扎实做好项目的立项、规划、环评、可研等前期工作，确保州庆重点项目年内全部开工。

强化项目推进机制。继续实行“五个一”责任机制，层层签订责任状。健全要素保障机制，优先保障州庆重点项目所需的资金、用地。健全项目监管机制，加强项目质量安全监管，把州庆重点项目建成优质工程、安全工程、廉洁工程。健全考核奖惩机制，继续实行“分月巡查调度，分段督查通报，按季奖惩兑现”，将考核结果与州五个文明绩效考核、州政府目标管理、财政转移支付和用地供应挂钩。

### （三）突出产业“四区”建设，推动经济转型升级

推进工业转型发展。加快工业园区建设，大力实施创新创业园区“73”计划和工业振兴“四百”工程，完成投资30亿元，新建标准厂房100万平方米，厂房入住率达70%，引进重大产业项目20个。雪花啤酒、奥鑫车业配件、东顺纸业BF生产线、洁宝日化无纺布生产线等入园企业建成投产。抓好传统产业改造，推进东方矿业、三立集团、太丰集团、丰达合金、轩华公司等矿业企业生存发展、优化升级；积极整合生物医药产业；支持酒鬼酒公司调整结构、开拓市场、加快发展。加快培育新兴产业，设立新兴产业发展基金，引导金融机构加大信贷支持力度。大力推进以新中合为龙头的光电通讯产业发展，以泸溪金天、金源、银阁等骨干企业为主的铝新材料产业发展；积极发展电子信息产业、新能源产业、轻工环保、装备制造产业，力争引进手机产业链、音响产业链项目，继续推进页岩气勘探开发，羊峰山大青山风电场建成发电，尽快形成新的经济增长点。

大力发展现代农业。实施农业特色产业园区提质行动计划，加快花垣国家级现代农业科技示范区和19个万亩农业产业园建设，积极创建食品农产品质量安全示范区。培育壮大新型农业经营主体，新增农民专业合作社400个、家庭农场300个。实施新型职业农民培训工程，完成培训2000人次。积极发展休闲农业、综合循环农业、农产品加工业，支持德农牧业、资源集团、沃康油茶、天下武陵、老爹生物等企业做大做强。依法推进农村土地经营权有序流转，加快推进农村土地承包经营权确权登记颁证，落实农业三项补贴改革，推进土地承包经营权和住房财产权抵押贷款试点。

促进旅游产业优化升级。加快凤凰古城、矮寨奇观、乾州古城、芙蓉镇等精品景区建设，凤凰古城、矮寨奇观创5A级景区取得重大实质性进展，推进里耶古城、老司城、边城茶峒、浦市古镇、吕洞山创建4A级景区；扎实抓好老司城后续保护利用。加快完善旅游基础设施，全力推进1000公里旅游公路建设，着力建设“智慧旅游”服务平台、旅游停车场、游客服务中心、星级宾馆、星级厕所等综合服务体系。加快乡村旅游发展，推进两条生态文化村镇游精品线开发，加强300个传统村落保护，打造新的旅游亮点。力争全年接待游客3700万人次，实现旅游收入250亿元，分别增长10%、15%。

积极发展现代服务业。加快商贸物流园区建设，抓好流通再造项目和农贸市场标准化改造，龙山亿利购物广场建成运营。大力发展电子商务，深化与国内知名电商的战略合作，培育壮大规模电商企业，加强农村电商人才培养，鼓励引导电商企业开辟特色农产品网上销售平台，力争全州电子商务交易额突破20亿元。

### （四）突出扩容提质，加强城乡管理服务

强化规划引领。改革完善城镇规划，编制城乡一体的城镇发展规划，加强与主体功能区、经济社会发展等规划的衔接。加

大规划执行力度，深入开展“两违”整治，严厉查处各类违法建设行为。

加快城市扩容提质。强化州府意识，加快州府城市建设，完成雅溪片区路网改造工程，抓好吉首 G209 复线及西出口道路改造、雅溪峒河棚户区改造、城市综合体、城区绿化亮化、乾州污水处理扩建、地下综合管廊等项目建设，争取成功创建省级园林城市。打好州府新城建设攻坚战，支持湘西经济开发区实施扩区规划，大力推进路网工程、城市综合体、公共服务设施建设，确保州府新城基本成型。做精做特 7 个县城，继续推进新区开发、老城改造提质，抓紧实施棚改三年行动计划，推进供水、供气和生活垃圾、污水处理设施建设。加快发展小城镇，推进一批风情小镇、特色集镇、省际边界口子镇建设。

提高城乡管理服务水平。深入推进城乡同建同治，整合城市管理各类数字化平台，推进城市智能化、精细化管理。加强城镇地下管网普查及市政公用设施安全监管。实行常住户口登记管理制度，实施以满足新市民住房需求、购租并举为方向的住房制度改革，加大棚改货币化安置力度，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户。

#### （五）突出生态保护，加快建设美丽湘西

加快“绿色湘西”建设。实施“千里旅游走廊生态景观”工程建设，推进裸露山体和矿山复绿行动，完成重点工程造林 14 万亩，绿化公路 300 公里。扎实推进“美丽乡村”建设，大力开展“森林城市”创建工作，力争 2017 年创建成功。

加强生态资源保护。全面实施森林禁伐行动，科学划定水源保护区、自然保护区、森林、湿地等领域生态红线，保护好珍稀野生动物、植物。争取凤凰八公山、九重岩晋升为国家自然保护区，保靖酉水湿地公园晋升为国家湿地公园。

加大环境污染治理。深入开展农村环境综合整治整州推进工作，完成省定主要污染物减排目标任务。扎实开展饮用水源保护，加强重金属污染防治，做好沅水、酉水、武水、清水江、猛洞河、峒河、万溶江等流域污染治理和湿地生态保护工作。加强道路和建筑工地扬尘、燃煤和餐饮油烟、机动车尾气污染防治，优化空气质量，争取城市空气质量平均达标天数比率达 80% 以上。

#### （六）突出民生改善，提升社会保障水平

抓好 20 项 37 个重点民生实事项目。1、减少农村贫困人口 12 万人左右；2、开工建设 12 条干线公路，完成农村公路窄路加宽 300 公里、安保工程 1000 公里、危桥改造 50 座，新增 100 个行政村通客车；3、农村自来水普及率达到 65%；4、所有农网改造未改村全部开工；5、新增 366 个村通固定宽带，实现乡镇 4G 网络全覆盖；6、完成农贸市场标准化改造 30 个；7、改造棚户区 19171 户、农村危房 1 万户；8、新建天然气管网 43 公里，州府城市管道天然气全部建成并投入使用，6 个县城管道天然气全面开工建设；9、州府城市及 7 个县城市政管网水的水质达到国家生活饮用水标准；10、7 个县公墓山建成投入使用，全面启动 8 县市殡仪馆建设；11、新增劳务输出 2.7 万人、城镇就业 2.1 万人；12、城乡低保对象月平均补助水平分别不低于 236 元、105 元，农村五保户分散供养标准不低于 2900 元，社会散居孤儿年供养标准达到 600 元，集中供养孤儿月供养标准达到 1000 元；13、帮助 356 名贫困残疾儿童实施抢救性康复，救治救助贫困重症精神疾病患者 1000 人；14、完成龙山、永顺、保靖、古丈 4 个县社区矫正中心建设；15、将城乡居民医保财政补助标准提高到每人 420 元，基本公共卫生服务人均补助标准提高到 45 元，独生子女伤残、死亡家庭补助标准分别提高到每月 320 元、390 元，对贫困地区农村适龄妇女实施免费“两癌”检查；16、新增城区学位 1.6 万个，完成 29 所义务教育合格学校、14 所农村公办幼儿园建设，资助贫困大学新生 5000 人；17、完成 12 个乡镇卫生院和 70 个合格村卫生室建设；18、完成州博物馆、非遗馆和农村广播村村响工程建设；19、绿化生态村庄 100 个；20、新增社会治安视频监控摄像头 300 个。

完善社会保障体系。积极扩大创业就业，深入开展创业就业示范州建设，加快武陵山片区湘西创新创业示范园、8 县市创新创业示范园和孵化基地建设。加大对创业人员小额担保贷款个人微利项目贴息的支持力度，做好高校毕业生和农村劳动力转移

就业工作。逐步提高最低工资标准，保障农民工同工同酬，探索农民增加财产性收入渠道。整合城乡医保制度，全面实施城乡居民大病保险。推进机关事业单位养老保险制度改革，按政策提高企业和机关事业单位退休人员养老金。提高城乡低保标准，逐步实现农村低保标准与贫困标准融合；提高农村五保户、优抚对象补助水平，按照最低每人每月 50 元为标准为低保家庭残疾人发放生活补贴。

加快发展社会事业。继续抓好教育“四大工程”，完成投资 15 亿元以上。加快发展学前教育和现代职业教育，实施学前教育“三年行动计划”，提高公办园和普惠性民办园覆盖率；启动职业教育攻坚计划，发挥湘西职院龙头作用，抓好县市职业教育资源和专业整合。加快湘西经开区学校建设，支持吉首大学、吉大师范、湘西电大发展。完善城乡体育设施，积极开展全民健身，提升竞技体育水平。完成州中医院综合楼、州人民医院综合医疗楼和儿科专科楼主体工程建设，做好州民族中医院乾州分院前期工作，加快县级医院建设，提升乡镇卫生院、村卫生室及社区卫生服务中心服务能力。加强传染病等重大疾病和公共卫生监测预警与防控。全面实施“二孩”政策，提高计生服务管理水平。健全食品药品质量安全治理、保障体系，让人民群众吃得放心、喝得安全。完善公共文化服务体系，加强文化遗产保护利用。推进创建全国民族团结进步示范州工作，确保 2017 年创建成功。加强统计工作，做好第三次全国农业普查。推进各项社会事业全面进步。

加强社会治理创新。强化基层组织建设，完成并村工作，加强乡镇、村区划调整后的管理和服。基本完成社区综合服务用房建设。综合利用村部场所，建好便民服务中心、电商平台和村卫生室。坚持不懈抓好安全生产，突出重点行业、重点领域、重点时段的安全隐患排查和专项整治，严格执行“党政同责、一岗双责、失职追责”制度，强化巡查督办和事前追责，坚决遏制较大以上安全事故发生。切实抓好信访维稳，健全落实矛盾化解、重点稳控、依法处置、责任追究“四个机制”，加大依法依规处理和解决信访问题力度，把矛盾和问题解决在基层。推进平安湘西建设，健全立体化社会治安防控体系，深入开展三年禁毒大行动，依法严厉打击各类违法犯罪行为，确保社会大局稳定。

#### （七）突出深化改革，增强发展活力

深入推进各项改革。深化行政管理体制改革，完善“三单一目录”制度，继续减免或取消不合理的收费项目，彻底取消非行政许可事项。加快行业协会与行政机关脱钩，积极推动事业单位分类改革。全面完成党政机关公车改革，启动事业单位公车改革。深化财税体制改革，健全政府预算体系，加强专项资金管理改革，强化财政资金绩效评价结果运用。深化金融改革，落实《湘西州促进金融创新发展的实施意见》，积极推进资本市场融资、PPP 项目融资，防范化解金融风险。深化国企改革，完成州属国企改革遗留问题处理，加强国有资产监管，剥离机关事业单位经营性国有资产，实行统一经营管理。深入推进商事制度改革、不动产登记制度改革、农村产权制度改革。

大力开展“招商突破年”活动。牢固树立大招商、招大商的理念，进一步完善招商思路，创新招商方式，增强招商实效，力争招商引资到位资金 250 亿元以上，增长 25%以上，承接重大产业转移项目 10 个，新引进实施投资过亿元项目 30 个以上、10 亿元以上项目 10 个以上。围绕工业园区、文化旅游、现代农业、新型城镇化、商贸物流、电子信息产业等重点领域，抓好招商项目策划包装，加强与长三角、珠三角等发达地区的交流合作，积极开展园区招商、专题招商、产业链招商、网上招商，着力引进一批战略投资者。加强招商队伍和信息平台建设，形成一个口子对外推介、一条龙审批办理、一套班子跟踪服务的招商工作格局。实施鼓励招商引资的特殊政策，推行招商引资“一把手工程”，建立招商引资联席会议制度，加强招商引资目标管理和绩效考核，提高招商引资工作实效。

大力开展“环境创优年”活动。深入开展优化发展环境专项整治行动，营造一流的发展环境。创优企业服务环境，清理规范中介服务和政府性基金收费项目，精简归并“五险一金”，减轻企业负担；继续争取工业电价补贴，推进供电方式改革创新，降低工业电价。创优市场竞争环境，加强公共资源交易平台监督管理，督促交易项目“应进必进”，优化州公共资源交易中心服务流程，确保平台阳光透明运行。创优项目施工环境，继续开展重点工程周边治安环境专项整治行动，严厉打击强参强运、强买强卖、强揽工程、敲诈勒索、恶意阻工等违法犯罪行为。创优征地拆迁环境，坚持群众合法合理利益优先，创新征地拆迁

方式，依法依规依程序强力推进。创优金融生态环境，推动 8 县市创建省级金融安全区，加强民间融资规范管理，依法打击处置非法金融活动。

#### （八）突出政府自身建设，打造人民满意政府

全面推进依法行政。继续简政放权、放管结合、优化服务，完善权力清单制度。坚持科学民主依法决策，健全重大决策责任终身追究及倒查机制。自觉接受州人大的法律和工作监督、州政协的民主监督，广泛吸纳民主党派、工商联、无党派人士意见。启动“七五”普法，抓好法律援助服务工作。

切实规范政府管理。坚持问题导向，加强政府管理科学化、规范化、制度化建设。加强预安销号管理，对政府工作实行项目化、指标化，提前预安、按时销号。加强民生项目资金管理，建立完善民生资金和项目申报、分配、管理、使用等全过程监管机制，坚决查处虚报、冒领、截留、挪用、滞留、挥霍浪费民生资金等违法违纪行为。加强政府债务管理，合理确定政府性债务，科学使用、分类管理债务，明确偿还途径，加强债务风险预警，有效防范债务风险。强化审计监督，加大财政评审、政府投资审计、民生资金审计、经济责任审计力度，提高资金使用效益。

持续改进工作作风。强化政府绩效考核和效能建设，全面梳理和公开公共服务事项目录，加强各级政务服务中心建设，推动所有政务事项和一批公共服务事项进中心办理，打通服务群众“最后一公里”。严格执行中央八项规定、省委九项规定和州委七条规定，自觉践行“三严三实”要求，坚决整改“四风”突出问题。严格落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”，从严查处群众身边的贪腐问题，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。认真做好政府换届工作，更加关心广大基层干部，鼓励他们扎根基层、安心工作。

各位代表！湘西的发展站在了新的历史起点。我们的使命崇高而神圣，我们的责任重大而光荣。让我们在州委的坚强领导下，团结全州各族人民，锐意进取，开拓创新，扎实工作，为夺取脱贫攻坚、同步全面建成小康社会的伟大胜利而努力奋斗！

## 名词解释

1、创新创业园区“73”计划：即集中三年时间，整合资金 3 亿元，完成固定资产投资 300 亿元以上。新建标准厂房 300 万平方米以上，引入入园企业 300 家以上，到 2020 年，各有关行业吸纳就业人员 30 万人以上，创新创业园区总产值突破 300 亿元，实现税收 30 亿元以上。

2、“新三板”：即全国性的非上市股份有限公司股权交易平台，主要针对的是中小微型企业，因为挂牌企业均为高科技企业而不同于原转让系统内的退市企业及原 STAQ、NET 系统挂牌公司，故称为“新三板”。

3、矮寨大桥四个“世界第一”：一是大桥主跨 1176 米，是世界上跨峡谷跨径最大的钢桁梁悬索桥；二是全球首次采用塔、梁完全分离的设计方案；三是世界上首次采用岩锚吊索结构；四是首创“轨索滑移法”架梁。

4、教育“四大工程”：即城镇学校班额均衡化工程、农村学校建设标准化工程、城乡教育发展信息化工程、教师队伍素质提升工程。

5、“三证合一、一照一码”：即企业登记时一次申请、由工商部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码营业执照的登记制度。

6、“五化同步”：即新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化同步推进。

---

7、“四个切实”、“五个一批”、“六个精准”：由习近平总书记提出。即，切实落实领导责任、切实做到精准扶贫、切实强化社会合力、切实加强基层组织，发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批；扶贫对象精准、措施到户精准、项目安排精准、资金使用精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

8、“两纵三横”高速公路网：两纵，即吉怀、吉恩高速公路；三横，即龙桑、张花、凤大高速公路。

9、“两纵一横”铁路网络：两纵，即张吉怀客运专线、焦柳铁路；一横，即黔张常铁路。

10、“一带一部”：东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部。

11、“三项补贴”：种粮农民直接补贴、农资综合补贴和良种补贴。

12、“千里旅游走廊生态景观”工程：自2015年起至2017年底，对州内高速公路、铁路、国省道等主要旅游通道实行“补缺、加密、加厚、增色”绿化，建设生态景观林带10万亩；对酉水、武水、沅江等流域水岸沿线和100座中、小一型水库及重点水源地区域实行林木禁伐和封山育林，宜林地实施植树造林，建设水源保护林5万亩，到2017年底森林覆盖率达72%以上，通道、河流绿化达90%以上，为成功创建国家森林城市奠定坚实基础。

13、预安销号：即对工作进行预安排，落实责任，限期完成，逐一销号。

14、“三清单一目录”：即权力清单、责任清单、投资准入负面清单及投资项目目录。