
湖北在中部率先崛起的发展战略

卢昌军

(湖北经济学院社科系, 湖北武汉 430205)

【摘要】改革开放以来, 湖北一度成为全国经济发展的“塌陷区”。在梯度推进和梯度产业转移过程中, 国家宏观政策的调整给湖北在中部崛起带来了极好的发展机遇。在新的历史条件下, 湖北如何发挥好自身的比较优势, 如何实现在中部率先崛起, 本文提出相关对策。

【关键词】湖北; 中部崛起; 优势; 战略

【中图分类号】 F061.5

【文献标识码】 A

【文章编号】 1672- 626X(2007) 05- 0076- 05

当“沿海开放”、“西部大开发”、“振兴大东北”震耳欲聋的时候, 中部在中国经济版图上被冷落了, “中部塌陷”成既成事实, 从2004 年“两会”期间温家宝总理在政府工作报告中明确提出“中部崛起”, 到2007 年4 月国家发改委设立促进中部地区崛起工作办公室, 中部崛起进入了更具操作性的实施阶段, 彰显了党中央对中部地区的重视, 这无疑给中部地区发展带来极大机遇。湖北处于中国经济地理心脏和中部腹心, 在中部崛起中担当着重要的角色, 本文就湖北在中部率先崛起的自身优势、存在问题及对策谈谈自己的看法。

一、湖北在中部率先崛起的发展机遇

(一) 产业梯度转移与“梯度推进”双轮驱动湖北在中部率先崛起

随着经济全球化的发展, 国与国之间的联系和交往日益密切, 许多发达国家都在进行着自身产业布局的调整, 逐步将许多产业基地向发展中国家转移, 中国是一个资源丰富、幅员辽阔的发展中国家, 自然成为承接国际产业转移的最大市场。同时, 从上世纪80 年代初起, 我国开始将计划经济体制下追求均衡发展的区域经济政策, 转变为与建立市场经济体制相适应的非均衡发展政策。在此背景下, 产业梯度转移及“梯度推进”理论在国内广受推崇。事实上, 在18、19 世纪早期, 自由市场经济率先发展的美国由于种种因素(包括对外开放度仍较低), 经济开发先集中在东部大西洋沿岸; 继而越过阿巴拉契亚山脉, 开发密西西比河以东和五大湖地区; 接着又开发西部太平洋沿岸, 部分产业相应转移, 并呈现比较明显的梯度推进特征。因此人们设想: 中国东部沿海地区加快发展并先富起来之后, 相当一部分产业将从沿海“高梯度”地区向中部, 继而向西部“低梯度”地区转移, 从而带动中、西部地区的发展。由此推论, 按照梯度转移的规律, 国际资本在中国的拓展和东部产业向内地的转移, 必须经过中部的传递。中部自身的区位优势明显, 中部崛起这一战略的实施, 势必将使包括湖北在内的中部各省在承接新一轮国内外产业梯次转移过程中处于非常有利的地位。

收稿日期: 2007- 06- 20

作者简介: 卢昌军(1962-), 男, 湖北京山人, 湖北经济学院副教授, 华中师范大学博士生, 主要从事科学社会主义理论研究。

（二）国家宏观政策调整给湖北在中部率先崛起带来的机遇

自改革开放以来，国家的宏观政策从过去的均衡各地区经济发展转向“梯度转移”，先后将发展重点放在东部沿海地区、西部地区和东北老工业基地等地区，使得中部地区与这些地区经济上产生巨大差距，中部塌陷已成为不争的事实。

近几年，中部塌陷问题引起中央的高度重视，2003年10月，胡锦涛总书记在湖南考察时强调，中部地区广大干部群众要切实增强加快发展的责任感和紧迫感，牢固树立和坚决落实科学发展观，积极探索符合实际的发展思路，通过改革不断为发展注入新的动力，努力推动经济社会更快更好的发展。2006年10月，中共中央国务院《关于促进中部地区崛起的若干意见》，明确提出要把中部地区建设成为国家重要的商品粮基地、能源原材料基地、现代装备制造及高新技术产业基地和综合交通运输枢纽，明确要求湖北要走在中西部前列，成为促进中部地区崛起的战略支点。这一战略定位，对于国家各有关部门在今后一个时期采取更多的政策支持措施，吸引海内外投资者到中部尤其是湖北投资，都具有极大的号召力，这将极大地改善中部地区和湖北的发展环境。党中央同时将中部崛起与落实科学发展观、构建和谐社会结合起来，对中部地区新时期的经济发展表示了密切的关注，这对于湖北既是一种鼓舞，一种机遇，更是一种责任。处于中国经济地理心脏和中部腹心区位的湖北，日益彰显其独特的魅力。如何发挥湖北在中部经济中特殊的支撑和带动作用，已经历史地摆在了荆楚人民的面前。

二、湖北在中部率先崛起的比较优势和急待解决的问题

（一）湖北在中部率先崛起的比较优势

湖北作为中部地区的重要省份，有着悠久的历史文化底蕴，区位优势明显，科教优势突出，人力资源丰富，工农业基础好。

1. 中部地区是连接东部沿海发达地区和西部开发地区的桥梁。湖北过去就有“九省通衢”之称，而今交通通信更加发达，承东启西、连南通北，铁路、高速公路和水路、航空四通八达，是全国重要的客流、物流、资金流及信息流的交汇和集散中心，湖北在其中的位置尤为重要。

2. 武汉科教优势突出，是全国第三大教育中心。武汉科技研究与开发能力较强，仅次于北京和上海，每年获省、部级以上重大科研成果逐年增加，2000年为571项，2001年为651项，2002年达到775项，约有1/4成果达到国际先进水平。东湖高新技术开发区是全国第二大智力密集区，许多高新技术如光纤、光通信设备、无线通讯设备、石英晶体及器件等产品的生产规模和技术水平具有参与国际竞争的实力。这表明科技正日益成为湖北经济发展的主要推动力。

3. 人力资源丰富。是科技人才优势。湖北现有普通高校85所，在校大学生、研究生分别居全国第3位和第4位。拥有各类科学研究和开发机构1158家、科技人员19.5万，其中，中国科学院和工程院院士52人。二是低成本劳动力优势。中部地区作为一个老工业基地和农业基地，无论在城市或是农村都存在大量低成本劳动力。

4. 工业从洋务运动开始，湖北作为近代工业的发祥地一直备受国家关注，特别是新中国成立后至上世纪80年代末，武钢、武重、武锅等一系列重点工业项目的建设，使得湖北省形成了以众多大中型企业为骨干，以汽车、钢铁、机电、化工、纺织、建材为支柱的门类比较齐全的工业体系。

5. 农业优势。江汉平原在历史上曾与湘北洞庭平原一起构成我国最大的腹地平原，是数千年我国“湖广熟，天下足”经济格局的北翼支柱。湖北粮、棉、油总产量分别居全国第6位、第7位、第3位，淡水产品产量居全国首位，是我国的农业大省。

（二）湖北在中部率先崛起中急待解决的问题

改革开放20 多年来，在新兴工业化进程中，湖北不仅没能先声夺人，反而被时代抛到了后面，陷入了无数个“是”与“不是”的尴尬境地，是人口大省但不是财政大省，是科教大省但不是科教强省，是农业大省但不是农业强省……各项经济指标在全国的位次颓然下滑，湖北经济面临着许多问题。

1. 湖北地区不仅经济总量与沿海发达城市的差距日益扩大，而且经济增长速度也落后于西部省市区。

近年来，中国经济发展突飞猛进，国民经济增长率每年平均保持在8%以上，特别是东部和南方沿海的山东、江西、浙江、广东国民经济增长和人民生活水平更是遥遥领先，从2001- 2005 年，位于中部地区的湖北省经济增长速度略高于全国平均水平，但是跟沿海地区的差距依然明显（见表1）：从2001 年到2005 年，湖北国民经济增长率在2004 年和2005 年才逐步超过10%，而广东、江苏、浙江等沿海地区基本每年都在10%以上。

2001 年到2005 年，湖北省GDP 每年都低于沿海地区一半以上，2002 年湖北省GDP 相当于广东、江苏、浙江、山东4 省平均值的39.7%，2005 年这一比值下降到35.9%。^①

表 1 2001- 2005 年国内部分省份地区生产总值指数(上年=100)

省份	2001	2002	2003	2004	2005
江苏	110.2	111.7	113.6	114.8	114.5
浙江	110.6	112.6	114.7	114.5	112.8
山东	110.0	111.7	113.4	115.4	115.2
广东	110.5	112.4	114.8	114.8	113.8
湖北	108.9	109.2	109.7	111.2	112.1
全国	108.1	109.5	110.6	110.4	111.0

2. 湖北国有工业企业包袱沉重，工业化水平低，必须尽快解决上台阶发展问题。

湖北作为计划经济时期的老工业基地，曾为全国的经济发展作出了巨大的贡献，但是随着社会的发展，湖北许多国有企业不能随着时代的脚步而改变其固有的陈旧的管理制度和生产方式，留下许多历史的包袱，例如国有企业富余人员多、社会保障欠账等问题。湖北虽属于中部的工业大省，但工业化水平低，主要表现在：劳动资料的、工业管理、劳动者和管理者知识结构、工业部门结构的现代化都有所欠缺。主要经济技术指标与当代世界先进水平还有相当大的差距。资源加工型产品多，粗加工产品多，一般产品多；而深加工产品少，特色产品少，高精尖产品少，产业关联度低。

3. 湖北产业结构不合理，非公有制经济发展不足，必须解决一系列经济结构问题。

首先，产业结构不合理，第二、三产业比重偏低。根据各产业增加值占GDP 总量的比重可以计算出，2005 年湖北三次产业结构为16.5：42.8：40.7，和2004 年相比，第一产业比重下降1.6 个百分点，第二产业比重上升1.6 个百分点，第三产业的

比重基本没变。2005 年湖北三次产业结构和全国平均水平相比，第一产业的比重偏高，高出4.1 个百分点，而第二产业的比重偏低，低4.5 个百分点，第三产业的比重也低10 多个百分点。由此可见，目前湖北产业结构存在的主要问题是，第二、三产业的比重尤其是第三产业的比重明显偏低。^②

其次，所有制结构不合理，非公经济成分比重偏低。根据经济普查资料，2004 年湖北共有企业7.4万家，其中，以国有、集体企业形式组成的公有制企业2.0 万家，占27.4%；私营、外商及港澳台商投资企业5.4 万家，占72.6%。企业实收资本4795.2 万元，其中国有和集体资本2899.9 万元，占60.4%；个人、外商及港澳台商资本1895.3 万元，占39.6%。2004 年湖北私营、外商及港澳台商投资企业个数仅相当于全国的2.1%，占全部企业的比重比全国水平低7.2 个百分点，分别比湖南、安徽低3.8 和0.9 个百分点。个人、外商及港澳台商资本占企业实收资本的比重比全国水平低4.4 个百分点，分别比安徽、湖南低2.0 和1.0 个百分点；企业实收资本总量落后于河南，居第2 位。

三、湖北在中部率先崛起的发展策略

中部崛起战略在许多专家学者看来理应是中部六省建立联动协作机制，化单个省份的优势为整个区域板块的优势，以实现各省“共赢”的战略。诚然，随着市场经济的进一步发展，各省之间的经济联系会更加紧密，但事实上，中部各省之间既存在合作，更存在竞争，这使得我们又不可过多地寄希望于区域连动，整体崛起。因此，湖北在中部崛起过程中要有所作为，必须立足本省实际，扬长避短，走在前列，成为中部地区发展的战略支点。

（一）建设武汉城市圈，构造湖北支点

现代经济是城市经济，在发达国家和地区，城市经济占90%以上，在国内，近几年发展较快的地区都是得益于大城市经济的迅猛发展，珠三角、长三角和环渤海地区的腾飞都是如此。

武汉1+8 城市圈是以武汉为核心，包括周边100 公里范围的黄石、鄂州、黄冈、孝感、咸宁、仙桃、天门、潜江8 市。武汉城市圈土地面积占全省的33%，GDP 占全省近60%，财政收入占全省的53.1%，是湖北产业经济最集中的区域。

武汉城市圈建设对于湖北率先崛起的促进作用是明显的，作为圈内龙头的“武汉”，将逐步达到中等发达国家水平，大约有7 成的人口住在城里，城市圈内的城市基本形成内外快速轨道交通网、高速公路网、共用现代网，成为内陆地区最重要的经济增长极之一。其发展思路是坚持以市场机制为主导，以利益为纽带，以各类企业为主体，以构建产业链为主线，以政府调控为推动力，分步实施，分阶段确定形成圈内基础设施一体化、产业布局一体化、区域市场一体化、城乡一体化。在构建武汉城市圈过程中，只要不断增强城市聚散功能，强化中心城市（武汉）的“极核”作用，充分发挥武汉及武汉都市圈比较优势，构筑差异性竞争优势，强化对周边城市的产业的辐射功能。通过聚散功能的发挥，把大范围的人流，物流，信息流和资金流聚集在一起；又通过聚集——辐射把这些资源辐射到湖北各地及到中部各省，从而加强省内与圈内，省外与省内之间的经济联合，带动全省以及中部的经济崛起。

（二）依靠体制机制创新和扩大对内对外开放

作为转变经济增长方式的根本动力，体制创新的重点是要进一步加快经济体制改革，加速推进国有企业、金融体制等关键领域改革，提高稀缺资源的配置效率和各个经济环节的运行效率，充分发挥市场配置资源的基础性作用。一是加快推进国有企业股份制改革，搞好国有全资企业的现代企业制度建立和股权多元化改造，建立混合所有的股份制，实现投资主体多元化，在此基础上形成规范的公司制和科学的治理结构，使国有企业焕发活力。二是完善竞争性市场体系，大力发展资本、劳动力和技术等要素市场，充分发挥市场竞争在优化资源配置和有效利用资源方面的基本功能。

提高对内对外开放水平，适应经济全球化深入发展和我国加入世贸组织的新形势，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争，加强政府职能，加大投资环境建设，坚持“引进来”和“走出去”相结合，统筹利用国际国内两个市场、两种资源，更好地促进湖北的现代化建设。在扩大利用外资的同时，要千方百计吸引国内其他地区特别是东部沿海地区的社会资金，促进湖北经济社会发展。湖北要发挥连接长江流域经济带和居全国中心的地理优势、人文优势和产业优势，在思想观念、体制机制、基础设施，产业体系、生产要素和商品流通等方面，向东进一步融入长江三角洲经济圈和长江流域经济带，向南进一步扩大与珠江三角洲经济圈的经济协作，承接辐射，实现共同发展。

（三）加快新型工业化步伐

湖北目前处于工业化初级阶段向中期阶段过渡时期，加快完成工业化仍是一项艰巨任务。只有切实把加快工业化放在经济发展的中心位置，坚持走新型工业化道路，才能有效实现在中部地区的崛起。一是深化改革，全面加强企业管理，在国有大中型企业改革方面，继续推进规范的公司体制改革。二是加速信息化建设，以信息化带动工业化。要大力推进国民经济和社会的信息化，突出工业信息化建设。优先发展信息产业，加强信息基础设施建设，加速推进企业政府信息化建设。三是加速以高新技术和先进实用技术改造传统产业，发展壮大汽车、电子电器等支柱产业，加快重要骨干企业的战略重组，集中力量培育一批技术领先、具有核心竞争力的大企业和企业集团。四是主动迎接东部地区的辐射和带动，加强与长江三角洲和工业发达地区以及国内强势企业的合作和联合，积极承接产业梯度转移，依托武汉城市圈优势，把湖北省建成中部的加工制造业中心。

（四）农业以产业化为核心，带动县域经济的发展

湖北是全国十大粮食基地之一，但是，湖北也是中部城乡二元结构最严重的地区之一，湖北作为农业大省和老农业基地，应以中部崛起为契机，加快农业产业化发展，用工业理念、工业方式抓农业产业化，根据各地的实际情况选择不同的农业产业化经营模式，培育龙头企业。积极鼓励和引导工商资本、民间资本、外资等投入农业产业化经营，大力发展加工业，拉长产业链，要大力培植粮食、棉花、油料、畜禽、水产等八大优势产业板块或产业带，突破性发展农产品加工业，重点培育形成50个销售收入过5亿元的加工型龙头企业。充分发挥企业家在管理企业、壮大龙头方面的作用。

县域经济是湖北发展的重要基础，也是统筹城乡经济社会协调发展的重要环节。近年来，湖北省委、省政府提出了“一主三化”的发展路子，即县域经济以民营经济为主，加快推进县域工业化、农业产业化和农村城镇化，出台了一系列支持县域经济发展的政策措施，县域经济得到了较快发展。但是，县域经济发展的薄弱状况仍未得到根本解决。因此，要进一步完善政策措施，促进县域经济快速发展。应完善财政省直管县体制，增加对县市的财政转移支付；支持县市抓好工业园区建设，加大招商引资力度，壮大骨干企业，培育有特色、有竞争力的产品和产业集群，力争经过几年努力，全省各县市经济实力明显增强，财政状况明显好转。

（五）创新人才机制，独创高新技术产业的新旗帜

湖北历史文化得天独厚，是全国高等院校最密集的地区之一，每年为国家培养大批各类人才，但这些人才留在湖北的并不多，因此要建立健全人才机制，解放思想、更新观念，营造人才发展的软环境，树立人才资源是第一资源的观念，大力培养人才、大胆使用人才、合理引进人才。

在信息化不断加深的21世纪，加强信息产业的发展已成为大势所趋，湖北拥有光谷等光电子产业基地，正在走出一条依靠自主创新发展国家战略高技术产业的新路子。在经济全球化浪潮中，湖北要明确在国家高技术产业发展中的定位，适当向武汉集中，进一步强化武汉的地位，进入世界光电技术和产业竞争的前沿阵地；瞄准世界光电技术和产业发展前沿，加强相关的基础研究和应用基础研究，永葆湖北光电子行业的活力，广泛建立国际合作与交流；将自主创新和对外开放结合起来，通过技术引进、招商引资等手段，形成和增强技术学习的能力、技术创新的能力，逐步掌握技术和产业主导权、参与国际光电产业规

则的制定：建立适合于现代服务业发展的经济体制，转变经济增长方式，实现现代服务业的崛起，为湖北在中部率先崛起创造硬条件。

注释：

- ① 据中华人民共和国国家统计局2001- 2006 年统计数据，国民经济核算数值统计计算。
- ② 据中华人民共和国国家统计局2004- 2005 年湖北及中部其他省份各产业增加值及GDP 总量数据统计计算。

参考文献：

- [1] 陈栋生. 中国区域经济新论[M]. 北京：经济科学出版社, 2004.
- [2] 胡锦涛. 解决好人民最关心的利益问题[EB/OL]. 新浪网2007- 03- 07.
- [3] 黄家顺. 论湖北中部崛起的科技走向[J]. 江汉论坛, 2004, (11) .
- [4] 国务院第一次全国经济普查领导小组办公室. 中国经济普查年鉴- 2004[M]. 北京：中国统计出版社, 2006, (6).