

欠发达民族地区农业现代化发展问题初探

——以贵州毛南族地区为例

李英勤

(黔南民族师范学院)

【摘要】贵州毛南族聚居在我国西南欠发达的喀斯特生态脆弱地区，目前该民族地区农业现代化发展存在发展理念落后、经营规模小、科技支撑力度弱、产业链条短、社会化服务缺乏等诸多问题，文章针对存在的问题提出了加快该地区农业现代化发展的对策建议。

【关键词】欠发达民族地区，农业现代化，问题，对策

党的十七届五中全会和我国“十二五”规划纲要强调指出：在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化。目前我国农业现代化发展很不平衡，据测算，2008年我国东部地区农业现代化发展水平综合平均指数已经达到0.58，而中部和西部分别只有0.41和0.33；北京、上海等综合发展指数已经达到0.7以上，接近了农业现代化的成熟阶段；而排名全国综合发展指数最末位的贵州只有0.31，处在农业现代化的起步阶段。我们认为，欠发达的西部民族地区农业现代化发展严重滞后，不仅严重制约和影响了该民族地区农民增收致富和全面建设小康社会的进程，严重制约和影响了该民族地区工业化与城镇化的发展步伐，同时还影响和延缓了全国农业现代化和国家基本实现现代化的进程。为此，本文以贵州毛南族地区为例，分析欠发达的西部民族地区农业现代化发展现状及其存在的主要问题，提出加快推进该民族地区农业现代化发展的对策建议。

一、欠发达民族地区农业现代化发展现状及存在的主要问题

农业现代化是一个内涵宽泛而动态变化的概念，一般泛指从传统农业向现代农业转化的过程和手段，其总体思路和基本要求的2007年“中央一号文件”所阐述：要用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培育新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。从国外经验和我国国情来综合分析，到本世纪中叶我国实现农业现代化的战略目标应当包括建设一个发达的农业市场、一个富裕的农村和一个良好的环境，农业现代化的基本内容应当包括农业生产手段的机械化、水利化、电气化和设施化，农业生产技术的科学化(生物技术、化学技术和先进耕作技术)，农业生产经营组织形式的产业化、规模化、专业化和社会化，农业经营管理方式的企业化、市场化和信息化，传统农业劳动者转化为新型农民即农业劳动者的现代化，以及农业人口大幅减少、农民生活富裕和农村城市化等。

贵州毛南族是国家确定重点扶持的22个人口较少民族之一，主要分布在黔南布依族苗族

自治州的平塘、惠水和独山等 3 个县的 6 个乡镇 46 个行政村，2004 年末总人口为 30514 人，其中 26379 人聚居在平塘县境内。五年来，贵州省各级政府狠抓《扶持人口较少民族发展规划（2005-2010 年）》的贯彻落实，对贵州毛南族地区的基础设施建设、产业发展和社会事业进步等各方面帮扶取得了初步成效。但是，根据我们对贵州毛南族聚居的 3 县 6 乡镇 20 多个村寨的调查发现，其农业现代化落后状况及其存在的问题非常突出。

1、农民接受教育程度低，缺乏科学技术素养，发展理念落后，没有转化为新型农民

中华人民共和国成立以来，贵州毛南族聚居区的教育事业虽然得到较快发展，但是与全省和全国平均水平相比较仍然非常落后。2009 年 9 月底，平塘县卡蒲毛南族乡适龄儿童入学率为 98.6%，13—15 周岁人口入学率 96.4%，17 周岁人口初级中等教育完成率 86.3%。其科学技术普及和推广更为落后，农业机械的使用和农业先进生产经营方法如良种良法运用都较少，现代农业发展严重滞后。由于受到大山封闭、接受教育程度低等限制，贵州毛南族群众传统落后的思想观念根深蒂固，至今相当一部分毛南族农村居民自给自足、封闭保守和等、靠、要的思想并没有得到根本改变，经营意识、市场意识、竞争意识等现代意识十分淡薄，缺乏思变求富和农业现代化经营的发展理念及其内生动力，农民远远没有转化为有文化懂技术会经营的新型农民，这是欠发达民族地区农业现代化落后的根本原因。

2、土地石漠化严重，人均可耕地少，土地流转滞后，种养业大多沿用家庭小规模分散经营，产业化水平低

贵州是我国喀斯特地貌集中分布的几何中心，而贵州毛南族聚居的平塘县、独山县等被列为 100 个国家石漠化综合治理试点县。1992 年出版的《平塘县志》记载：平塘县毛南族聚居区人口多田土少，1987 年毛南族聚居地区人均耕地面积只有 640.32m²，低于全县人均数 673.67m²，而且其中一部分土地又是陡坡和瘠地。独山县毛南族聚居的羊风乡 2007 年人均耕地面积只有 546.94m²；惠水县毛南族聚居的高镇及和平两镇 7 个村 2004 年人均耕地只有 366.85m²。由于土地流转滞后和农村富余劳动力转移缓慢等原因，目前 90%左右的贵州毛南族家庭农业生产仍然沿用传统的家庭小规模分散经营，生产规模化和农产品商品率都非常低。

3、生产工具落后，农业科学技术普及与推广滞后，科技支撑力度弱，集约化程度低

长期以来，贵州毛南族社会经济处在古代农业即传统农业的发展阶段，至今农业生产工具还普遍采用脚踏犁和牛拉铧犁，以人畜操作为主，极少运用农业机械耕作，设施农业发展十分缓慢。农业生产技术大多凭经验技术，生物技术、化学技术、农田水利技术、信息技术和设施农业技术都较少应用。由于县乡农业科技人才缺乏，农业科学技术普及和推广相对落后，农民发展种养殖业普遍缺少技术和农技人员的指导，农业产业化经营由于缺少科学技术支撑而发展缓慢，农业生产广种薄收和“靠天吃饭”的格局没有得到根本改变。

4、没有建立真正的农民专业合作组织，缺少龙头企业带动，产业链条短，产品附加值低

近年来，贵州毛南族地区虽然成立了一些农业专业协会，如茶叶协会、烤烟协会等，但它们不是真正意义上具备企业性质的能发挥作用的农民专业合作组织或农民专业合作社。这些农业专业协会多数有名无实，而实行小规模分散经营的农户家庭在市场竞争中常常处于劣势地位，农民在农业收益分配中大多无话语权。目前贵州毛南族聚居的 3 县 6 个乡镇中除了 1 个小型

粮油加工企业和 1 个小酒厂以外，几乎没有像样的农产品加工企业，尤其缺少龙头企业的带动和孵化，农业产业链条短，产品附加值低。

5、农业社会化服务落后，没有形成农业产前、产中、产后的社会化服务体系

贵州毛南族地区农村居民甚至是乡村干部普遍反映：农业产前很难找到优良的种子和其他生产资料，即便买到也是质量低劣或者价格昂贵；农业产中普遍缺少种养技术和疫病防治技术，缺乏农业技术人员的现场指导与服务；农业产后普遍存在产品销售难或者卖价低，缺少产品保鲜、包装、加工、运输和销售渠道等。目前，欠发达民族地区乡镇的农业技术推广、动植物疫病防控等公共服务机构力量薄弱，多元化的农业社会化服务体系尚未形成，缺少农民专业合作社组织、供销合作社、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务和农产品营销网络。

6、农村人口比重大，人均收入水平低，贫困问题突出，农村城市化缓慢

目前，贵州毛南族聚居区产业结构仍然以传统农业为主，乡镇二、三产业十分落后，绝大多数人口仍然从事农业生产，农村城市化进程十分缓慢。贵州是全国贫困人口最多、贫困面最大的省份，贵州毛南族聚居的平塘县、独山县被列为全国扶贫开发重点县，2004 年贵州毛南族聚居的 6 个乡镇 46 个行政村 30514 人口中，就有 3 个贫困乡镇、30 个贫困村和 6140 多贫困人口。2009 年平塘县卡蒲毛南族乡农民人均纯收入 3026 元，基本达到贵州省农民收入的平均水平（贵州省农民人均收入当年位居全国末位），但是大大低于同年全国农民人均纯收入 5153 元的平均水平。

二、加快欠发达民族地区农业现代化发展的对策建议

依据对贵州毛南族聚居 3 县 6 个乡镇的 20 多个村寨的调查，结合上述对贵州毛南族地区农业现代化存在问题的剖析，我们认为要加快欠发达民族地区农业现代化发展，急需做好以下几方面的工作。

1、从教育培训和科技普及入手，加快转变人的发展理念，尽快培育有文化懂技术会经营的新型农民

知是行的先导，思路决定出路。区域经济学理论认为，人力资源开发是区域经济发展的根本动力，“日本模式”就是人力资源开发在经济上取得成功的范例。针对贵州毛南族地区的实际情况，按照国家培育有文化懂技术会经营新型农民的新要求，各级政府和社会各界要下大力气发展贵州毛南族地区的义务教育、双语教学和职业技术教育，加大对农民开展农业现代化经营和农业科学技术培训的力度，帮助贵州毛南族群众转变思想观念，牢固树立实行农业现代化经营的发展理念，增强其内生发展动力。

2、加快石漠化综合治理，加快推行土地流转政策和转移农村富余劳动力，鼓励发展种养业的适度规模经营

2008年9月30日，胡锦涛总书记视察安徽省凤阳县小岗村时指出：“要根据农民的意愿，允许农民以多种形式流转土地承包经营权，发展适度规模经营。”据此，要加快贵州毛南族地区农业现代化发展步伐，就必须加快喀斯特石漠化综合治理和发展适度规模经营，而要实行适度规模经营就需要加快推行土地流转政策。县乡政府一方面要鼓励、引导本地和外地能人发展种养业的适度规模经营，走规模化经营的农业产业化发展道路，另一方面要通过加快工业化和城镇化发展来转移农村富余劳动力。

3、加快农业科技人才队伍建设和农业科学技术普及与推广，提高农业机械化和农业科学化水平，以科技进步助推农业现代化发展

欠发达民族地区要加快农业现代化发展，最根本的途径是加快农业的科技进步。贵州毛南族地区应当在优先发展教育和加强水利等基础设施建设的同时，下大力气培养和引进农业科技人才；通过加大对农民的培训力度来大力普及和推广农业科学技术，让农民掌握一两门实用的农业技术；通过税收优惠政策和农机补贴等有效措施，鼓励农民推广使用适宜山地作业的农业机械、设施农业、良种良法和信息技术等，以科技进步来推动农业现代化发展。

4、以龙头企业带动农业产业化，大力发展农产品加工业，延长农业产业链

欠发达的贵州毛南族地区农业现代化落后的一个重要原因是缺少工业化的带动和孵化。要加快该地区农业产业化发展，应当贯彻落实我国“十二五”规划纲要提出的相关政策措施：推进农业产业化经营，扶持壮大农产品加工业和流通业，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。为此，各级政府尤其是贵州毛南族聚居的县乡政府要强化政府推动和政策引导，通过大力招商引资来发展农产品加工业，尤其要通过扶持农产品龙头企业来带动和孵化种养殖业的规模化经营，以此延长农业产业链，尽快提高农产品附加值。

5、建立真正意义的农民专业合作社，构建产前、产中和产后的社会化服务体系

针对贵州毛南族地区农业社会化服务落后的实际情况，要尽快建立健全以农民专业合作社(农民专业合作社)为主体、以农民经纪人为中介、以乡镇政府推动和涉农企业带动相结合的产前、产中和产后社会化服务体系，实现合作各方分工协作、互利共赢。乡镇政府应当鼓励有条件的农民专业合作社实行农、工、贸或供、产、加、销一体化经营，使其逐步发展成为现代家庭大农场和农业股份公司，而农业股份公司和家庭大农场今后或许会发展成为我国现代农业的两大经营组织形式。

6、加大产业扶贫力度，加快发展乡村工业和小城镇，加大农村城市化发展步伐

贫困问题是贵州毛南族地区最大的民生问题，要解决民生问题和发展农业现代化就必须从根本上解决贫困问题。各级政府和社会各界要抢抓国家扶持人口较少民族发展的历史性机遇，继续加大财政资金、信贷资金和社会各方面资金对贵州毛南族的扶持力度，通过产业带动、项目扶贫、对口帮扶和整村推进等方式，千方百计增加农民收入。要在加快贵州毛南族地区农业现代化发展的同时，加快乡村工业发展和小城镇建设，加大农村城市化、农民市民化的发展步伐，以实现各民族共同团结进步和共同繁荣发展的目标。

参考文献:

【1】辛岭、蒋和平：我国农业现代化发展水平评价指标体系的构建和测算【J】.农业现代化研究，2010(6).

【2】中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见【N】.人民日报，2007-01-30.

【3】朱道华：农业经济学【M】.北京：中国农业出版社，2003.

【4】贵州省平塘县地方志编纂委员会：平塘县志【M】.贵阳：贵州人民出版社，1992.

【5】孙久文等：区域经济学教程【M】.北京：中国人民大学出版社.2003.

【6】江淮金秋话农事——胡锦涛总书记在安徽农村考察纪实【EB/OL】.http://news.xinhuanet.com, 2008-10-01.

【7】中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要【N】.人民日报，2011-03-17.