

# 深入贯彻落实科学发展观 开发性金融助推 贵州经济社会实现跨越发展

国家开发银行贵州省分行党委书记、行长

上世纪九十年代初，党中央、国务院作出金融体制改革的决定，提出“建立政策性金融与商业金融分离，以国有商业银行为主体、多种金融机构并存的金融组织体系”。1994年3月17日，根据《国务院关于组建国家开发银行的通知》（国发[1994]22号），国家开发银行正式成立。作为三大政策性银行之一，国开行承担着“筹集和引导境内外资金，向国家基础设施、基础产业、支柱产业的大中型基本建设、技术改造等政策性项目及其配套工程发放贷款，并对所投项目在资金总量和资金结构配置上富有宏观调控职能”的任务。1998年，国开行新一届党委提出“市场环境下、银行框架内”以及“抓好党建、办好银行、支持发展”的政策性银行工作思路，开始了从传统政策性银行过度依靠财政融资、国家信用逐步转向运用国家信用、以市场化方式支持项目建设、服务国家战略的探索与实践。2002年5月25日，在国家实施西部大开发战略的号角声中，国家开发银行贵州省分行挂牌成立。十年来，国开行贵州分行深入贯彻落实科学发展观，通过充分发挥中长期、大额信贷融资的优势，努力推动贵州经济社会跨越发展。

## 一、开发性金融是支持贵州经济社会发展的重要力量

贵州作为中国欠发达、欠开发地区之一，由于历史原因，交通、水利、城市基础设施建设欠账多，工业化、城镇化和农业现代化进程缓慢，经济发展方式粗放、农村贫困面大、贫困程度深。同时，由于人均收入水平低、消费能力不足，出口贸易薄弱，大量基础设施建设欠账严重，和我国东部发达地区相比还存在很多制约发展的瓶颈领域。而且，贵州人均GDP指标长期在全国挂末，贫困和落后成为当前贵州经济社会发展要迫切解决的主要矛盾。因此大幅增加建设投资规模，将是贵州实现经济结构调整、加速经济发展的工作重点，“十二五”期间贵州发展面临既要“转”又要“赶”的双重任务。

今年初，《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》（国发[2012]2号）出台，这是1990年以来，首个从国家层面系统支持贵州省的综合性政策文件。贵州实现跨越发展首次被提升到国家战略的高度，充分体现了党中央、国务院对贵州人民的亲切关怀和对贵州经济社会发展的高度重视。4月15日，贵州省第十一次党代会提出：“十二五”时期要实现贵州经济发展速度明显高于以往历史时期、高于西部地区同期平均水平、高于全国同期平均水平；“十二五”期末全面建设小康社会实现程度提高到80%以上，达到西部地区平均水平；2016年全省生产总值、公共财政收入、固定资产投资、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入比2011年翻一番以上的工作目标。“十二五”将是贵州实现跨越发展目标的重大历史机遇期和战略机遇期。

由于贵州特殊的省情和经济发展阶段，在其经济生活中市场要素难以发挥主渠道作用

，国家财政转移支付体系未形成有效支撑，在贵州实现后发赶超的进程中，银行信贷资金的支持仍将承担主体融资作用。同时，客观上，在贵州经济社会事业实现跨越发展中，存在大量需要政策性、开发性金融机构发挥作用的空间、存在着与地方政府共同解决市场失灵和市场缺损的领域。

开发性金融作为实现政府发展目标，弥补市场缺损和推进体制机制建设的一种金融形态，通过把国家开发银行融资优势与政府组织协调优势结合，在支持国家重点项目建设融资的同时，不断推进市场建设和信用建设，在支持经济发展中有效控制风险。开发性金融特别适用于类似贵州这样经济欠开发、市场建设落后、基础设施和民生事业融资瓶颈地区。按照开发性金融“政府入口-中长期信贷资金孵化-市场出口”的运行模式，十年来，国家开发银行在支持贵州各级地方政府重大项目建设的过程中，通过共同推进体制机制建设、市场建设和信用建设的方式，逐步把贵州交通、能源基础设施、城市基础设施建设以及社会民生事业等，传统依靠财政融资的领域逐步变成可以采取市场化融资的领域，并通过引导商业金融和社会资金进入的方式，提高投融资效率，缓解贵州重点、热点、难点领域的融资瓶颈问题。开发性金融在支持贵州投融资体制建设、项目建设和社会事业建设方面的作用和机构价值日益凸显。

国开行贵州省分行成立十年来，秉承“增强国力、改善民生”的宗旨和服务贵州富民兴黔的使命感和政治责任感，把开发性金融理论与贵州省情相结合，把政府的组织协调优势与自身融资优势相结合，按照“政府热点、雪中送炭、规划先行、融资推动、市场建设”的指导方针，在开发性金融助推贵州经济社会又好又快发展的实践中，积累了丰富的经验。一是运用规划先行、融资推动市场建设的开发性金融方法，支持和帮助地方建立融资、建设、经营、还款的良性投融资体制，为城镇化建设和经济社会事业发展筹集了急需的大额长期资金，实现了服务贵州经济社会发展与实现自身健康可持续发展的有机结合，建立起服务贵州经济社会发展的长效工作机制。二是通过引领其他金融机构、社保资金和社会资金入黔，拓宽地方项目建设资金来源渠道。三是积极研究形成支持民生社会事业发展的多种项目融资模式和金融产品，不断提升金融服务能力和服务水平。截止到今年3月末，国开行贵州省分行非个人中长期贷款在贵州同业占比 20.85%，继续保持全省第一，已经成为支持贵州经济社会发展的主力银行和重要推动力量。

## 二、开发性金融服务贵州发展的探索实践

国开行贵州省分行成立至今，始终坚持结合贵州实际，认真贯彻开发银行总行党委工作方针，把服务国家西部大开发战略、服务贵州经济社会发展作为业务工作出发点。特别是近年来，围绕省委省政府“加速发展、加快转型、推动跨越”的主基调和“三化”同步发展的工作目标，国开行贵州省分行进一步加大对贵州的支持力度，努力为实现贵州坚持科学发展、奋力后发赶超目标，推动贵州经济社会又好又快发展提供全方位金融服务。

### （一）着力支持贵州经济社会发展重点领域和薄弱环节建设

国开行贵州省分行 80%的贷款投向“西电东送”工程、交通基础设施、城镇基础设施建设等“两基一支”领域，为贵州冲出“经济洼地”夯实基础，注入动力。20%的贷款投向新农村建设、低收入住房、中小企业、开发扶贫、农业产业化和教育卫生等民生社会事业领域，

努力为贵州改善民生、全力总攻“绝对贫困”，实现和谐发展服务。截至 2011 年末，国开行贵州省分行累计发放贷款 339.51 亿元，支持索风营水电站、构皮滩水电站、纳雍电厂等两批“西电东送”项目及农网、城市电网等项目建设，支持电力项目装机总容量达 2670 万千瓦；发放贷款 272.89 亿元，支持贵新、厦蓉、贵遵等国道主干线和省内干线及二级公路等交通基础设施项目建设，支持公路项目建设里程达 3498 公里；发放贷款 384.69 亿元，积极推进贵州城镇化进程，支持了贵阳市协办“第九届全国少数民族传统体育运动会”配套基础设施项目、南明河整治、遵义红色旅游、毕节试验区建设等领域项目建设。同时，通过发挥政府组织优势，按照“以批发的方式解决零售问题”的方法，积极支持民生社会事业发展。累计发放中低收入住房贷款 31.56 亿元，支持贵阳、仁怀、遵义、普定、镇远和威宁等市县廉租房建设、棚户区改造等 25 个项目及农危房改造工程建设；形成了多种支持小微企业发展的融资模式，发放小微企业贷款 35.71 亿元；累计发放助学贷款 17 亿元，惠及贵州贫困家庭学生 34 万人(次)，并通过在支持毕节实验区建设，探索形成支持贵州县域经济发展和开发式“造血”扶贫的融资模式，成为“开发性金融扶贫典范”。

## (二)发挥优势、引导社会资金支持贵州经济社会发展

从广泛开展同业合作到提供“投、贷、债、租、证”综合金融服务，十年来，国开行中间业务产品日益丰富，服务面日益扩大，服务手段日趋丰富。目前，国开行贵州分行已在贵州开展了联合贷款、银团贷款、信托贷款、企业债承销、承兑汇票、保理等中间业务品种。截至 2011 年末，国开行贵州省分行累计与省内外 30 余家银行和非银行金融机构合作开展合作，表外受托业务合作金额达 777 亿元，引入省外资金 229 亿元。

## (三)融资推动投融资体制建设，主动防范金融风险

国开行贵州省分行运用开发性金融原理和方法，立足贵州发展的阶段性特点，坚持融资推动与融智服务相结合的方针，致力于促进贵州投融资体制改革。按照现代企业制度的要求，推动政府整合资源，截至 2012 年 4 月末，累计支持了 64 家融资主体，其中省级 1 家、地(市)级 27 家、县级 36 家。同时，以融资大力推进企业治理结构、法人、现金流和信用建设，建立贷款借、用、管、还机制，最终为商业金融进入铺路搭桥，在 2008 年，应对全球金融危机中发挥了积极作用。目前，贵州省大多数融资平台逐渐摆脱了单靠政府“输血”生存的模式，增强了自身“造血”功能，不断提高其市场化融资能力。

## (四)发挥规划先行优势，打通融资瓶颈

规划先行是开发性金融理论的重要组成部分，也是国开行贵州省分行推进各项业务的重要理念和工作方法。“十二五”开局以来，作为唯一一家金融机构，国家开发银行全程参与了国发 2 号文件以及贵州省“三位一体”综合规划的调研、起草工作；并与国家发改委西部司、省发改委共同开展《贵州省发展战略研究》课题；全程参与推动黔中经济区上升为国家战略的工作。今年以来，又积极参与和支持贵州生态文化旅游、现代物流业、生态移民搬迁等专项规划编制工作。同时，发挥金融机构的专业化优势，在整体规划中融入系统性融资规划，并以中长期资金保障规划落地。国开行贵州省分行成功地推动贵州水利建设项目融资方案落地，成为开发性金融支持贵州投融资改革的成功案例。

## (五)强化风险管理，不断提升经营业绩

国开行贵州省分行在其十年的发展过程中，始终坚持将风险管理与业务发展相结合。在处理好历史遗留不良资产的基础上，通过综合授信体系的建立与信贷管理体制的完善，以及风险管理前移，前、中、后台协同，内外部互动，进行全面风险管理。并运用金融社会化方法，建立与政府有关部门的对开发银行贷款的联合监督机制，打造阳光工程。经过多年努力，国开行贵州省分行内部形成了良好的风险防控机制，风险管理能力持续增强，不良贷款率从成立之初的 43.8% 降到 2011 年末的 0.36%，并已连续 16 个季度保持在 1% 以内，成立至今无一起违纪和损失类事件发生。

### 三、国家开发银行贵州省分行的未来发展之路

十年来，国开行贵州省分行在支持贵州能源、交通、水利和城市基础设施等领域项目建设工作中，探索出了一套适合贵州实际的开发性金融工作方法，形成创新意识和机制，不断完善金融产品，金融服务能力逐步提高。国家开发银行整体转制后，银行功能不断完善，服务手段日益丰富，转型带来的体制动力和机构活力进一步增强。十年来，国开行贵州省分行拥有了一支年龄结构合理、知识结构优良、熟悉开发性金融理论和方法的优秀的员工队伍，能更好地发挥专业优势服务客户。2010 年 12 月 9 日，国开行与贵州省签订了“一加八”开发性金融合作备忘录，涉及水利、城镇化、工业化、农业产业化、旅游、文化、农村公路、农村危房改造等领域，明确了“十二五”时期国家开发银行与贵州省银政合作的重点领域。2012 年 3 月 2 日，双方又签署了扶贫攻坚开发性金融合作备忘录，形成了“一加九”的合作框架。

《国家开发银行贵州省分行业务发展规划纲要(2011-2015 年)》对省分行的战略定位是：着眼西部大开发新十年，抓住贵州实施“十二五”规划的战略机遇期，充分发挥开发性金融优势，在积极推进贵州经济社会实现跨越式发展中发挥先锋先导作用，建成国际一流开发性金融机构最具活力和影响力的分支机构。据此，国开行贵州省分行将继续深入贯彻落实科学发展观，按照国发 2 号文件和贵州省第十一次党代会工作目标和战略部署，积极支持贵州重点产业、重点项目、重点领域建设，全力支持贵州“十二五”期间破解交通和水利两大瓶颈，助推贵州实施“工业强省、城镇化带动”战略，促进贵州“三化”同步发展；创新融资模式，通过将中长期信贷资金与财政性资金有机结合，着力推动实现“造血式”扶贫；通过充分发挥开发性金融在服务国家西部大开发战略、支持贵州省扶贫攻坚工程、支持毕节试验区建设和实施生态移民搬迁工程等工作中的先锋先导作用和不可替代的作用，实现银、政、企互利共赢目标，为贵州跨越发展提供优质的金融服务，做出自己更大的贡献。