
立于潮头勇探索 ——云南开展“两权”抵押贷款试点工作纪实

苏丽霞

全国“两权”抵押贷款试点工作启动以来，云南省 9 个试点县（市）进展情况如何？近日，本报记者随云南省“两权”抵押贷款试点工作小组组长、人行昆明中心支行副行长王建东一行赴试点县（市）调研。

试点工作进展顺利

9 月 1 日清晨，记者随同王建东一行沿着崎岖山路驱车来到红河哈尼族彝族自治州开远市阿德邑村委会清塘子村农户杨兴华养猪场。一进猪场大门，正在喂猪的杨兴华丢下手中的活热情地迎上前来。他引领着王建东一行来到能繁母猪猪圈，只见每头能繁母猪身旁都有十几头小猪在吃奶。他指着小猪说：“每月都有 200 多头出栏仔猪，今年将出栏仔猪 2000 多头，生猪屠宰每天三四头。今年猪价不错，一年下来有 200 多万元的毛收入，纯利润在 80 万元左右，这些都得感谢农村信用社的贷款支持。”杨兴华贷款养猪已有 10 多年了，从最初的贷几千元到如今贷 10 万元，贷款额度逐年提高。2010 年，杨兴华在自己承包的土地上贷款建起了这个养猪场，去年底，又用承包土地的经营权抵押贷款 20 万元扩大养殖规模。王建东听后表示，希望杨兴华进一步改善圈舍基础设施，带动全村人一起共同致富。

据开远市市长吴世雄介绍，开远市农信社在 2009 年率先开办了云南省第一笔金额为 80 万元的承包土地经营权抵押贷款以来，至 2016 年 7 月末，全市累计发放农村承包土地经营权抵押贷款 7773 万元，余额 2479 万元。

记者来到全国贫困县——大理白族自治州剑川县，该县金华镇新仁村 7 社农户陈剑伟告诉记者，他家祖传搞剑川传统工艺木雕，过去因缺乏资金，只能在占地 5 分的家庭小作坊里运作，前年在信用社的支持下，他用自家的承包土地经营权抵押贷款 5 万元成立了木雕公司，如今工厂占地已达 10 多亩，生产的产品畅销市场。

云南省农村土地承包经营权抵押贷款试点工作进展顺利，农民住房财产权抵押贷款也在稳步推进。记者在大理市采访时，银桥镇新邑村村委会农户董金柱就对记者说，他是搞建材经营的，近年随着大理旅游的升温，他的建材生意也越做越大。去年 5 月，他用自家的住房财产权抵押贷款 30 万元，解决了进货资金短缺的困难。

王建东告诉记者，按照总行“两权”抵押贷款试点工作要求，人行昆明中支牵头制定了《云南省开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点实施方案》，经云南省政府审核后印发各试点地区，并上报国家指导小组备案。试点 9 个县（市）人民银行分支机构按照“两权”抵押贷款试点工作要求和省级实施方案，推动和牵头制定了当地开展“两权”抵押贷款的实施方案。目前，全省 9 个“两权”抵押贷款试点县（市），王建东已跑了 8 个，争取 9 月份全部跑完。至 2016 年 6 月末，全省农村承包土地的经营权抵押贷款和农民住房财产权抵押贷款余额分别为 57.29 亿元和 5.95 亿元，比年初分别增加 1.73 亿元和 0.61 亿元。

推进交易平台建设

在开远市城乡产权交易服务中心，交易中心经理吴颇告诉王建东，为进一步规范农村产权交易流转，开远市于 2014 年引进第三方中介组织，成立了市场化运作的开远城乡产权交易服务中心，出台了《开远城乡产权交易管理办法》，引导农村土地交易

由“政府主导”向“市场主导”逐步过渡。开远城乡产权交易服务中心于2014年8月6日开业，是云南省首个县级产权交易中心。至今年7月末，该中心土地流转交易9笔，共6298.18亩，交易金额6162.19万元。

吴世雄说：“按照中央2013年1号文件要求，农村土地承包经营权确权工作须在5年之内完成。开远市积极主动组织申报农村土地承包经营权确权登记试点项目，2013年被确定为全国农村土地承包经营权确权登记颁证试点后，市里先后在羊街乡等地先行试点，首批完成2.88万亩的确权登记工作。2015年8月，范围扩大到全市所有乡镇（处）的3.6万户农户。目前，全市土地承包经营权确权登记颁证工作正紧锣密鼓全面展开，预计今年底可以基本完成全市承包经营权的确权登记。”

大理市副市长袁春城向记者介绍，去年12月，大理市被列为全国农民住房财产权抵押贷款试点县（市）后，市政府迅速行动、精心部署，成立了市领导挂帅、各有关机构参加的领导小组，负责全面组织、协调、推进试点工作。结合大理市实际，下发了《大理市农民住房财产权抵押贷款试点工作实施方案》，各责任单位根据实施方案的安排部署，围绕工作目标任务，积极推进试点相关工作。积极拓展和完善公共资源交易平台的功能，加快建成覆盖全市的农村产权交易市场平台。目前全市11个乡（镇）公共资源交易中心都已建成并投入使用。

剑川县县长王远向我们介绍，2013年剑川县被列为全国105个、云南省4个农村土地承包经营权确权登记试点县之一，2014年被省、州确定为农村土地承包经营权确权登记颁证整县推进县，通过精心组织，各项工作有序推进。县里及时成立由县长任组长，分管金融、农业农村工作的副县长任副组长，县财政局、县政府金融办、县农业局、县国土资源局、县住建局、县市场监管局、县人行等单位 and 机构为成员的剑川县农村承包土地经营权抵押贷款试点工作领导小组，定期研究解决试点工作中遇到的困难和问题，有力促进了试点工作的开展。

据悉，云南省9个试点中，有8个试点建立了农村产权流转交易平台，大部分试点县出台了集体资产资源交易管理办法或农村产权交易管理办法。

建立风险补偿机制

吴世雄告诉记者，今年3月，他刚被调任到升远市担任市长时，信用社主任就拿着法院判决书找到他，要求政府按照《升远市“三农”金融服务抵（质）押融资风险补偿办法（试行）》，对信用社已经出现的农村承包土地经营权抵押不良贷款给予补偿。

开远市为推进“三农”金融服务改革工作，建立了农村金融风险分担机制，制定了《开远市“三农”金融服务抵（质）押融资风险补偿办法（试行）》。开远市财政安排500万元专项资金设立农村产权抵（质）押融资风险金，专项用于收购抵债资产和对金融机构“三农”贷款本息损失的补偿。风险金实行专户存储、专账核算，专款专用，封闭运行。同时，鼓励通过担保公司、农村产权交易平台提供担保等多种方式，为农村承包土地的经营权抵押贷款融资主体提供增信。鼓励农户和流转土地经营主体积极参加农业保险，订立保险合同时将受益人变更为贷款银行。

在已经出现的农村承包土地经营权抵押不良贷款中，开远信用社经过依法起诉，对4户7笔贷款本金1220万元、利息、356万元，向市财政局申请风险补偿，申请原因为起诉后无财产可供执行，申请补偿金额1576万元。市人民政府非常重视这一问题，及时召开专题会议，启动了不良贷款风险补偿机制，按照《开远市“三农”金融服务抵（质）押融资风险补偿办法（试行）》规定的程序，积极开展中报、审核、审批工作，6月30日对开远市农村信用合作联社农村承包土地的经营权抵押贷款给予400万元风险补偿。王建东介绍，这是云南省乃至全国“两权”抵押贷款风险补偿机制的首次运用和落实，也为下一步有效推进“两权”抵押贷款试点提供了新的工作思路和启示。

在建立风险补偿机制方面，各个试点县（市）都有积极探索。大理市政府设立500万元农民住房财产权抵押贷款风险补偿

金，规定对承办农民住房财产权抵押贷款的银行机构给予一定的损失补偿。风险补偿金实行专户管理、专账核算、专款专用，资金已到账。剑川县财政也建立了 200 万元的风险补偿基金，其中县农行 100 万元、县富滇银行 50 万元、县农村信用社 50 万元。同时，正在起草制定《风险补偿基金管理办法》。风险补偿基金的建立，为全县试点工作扎实开展将起到重要的助推作用。

王建东说，下一步，昆明中支将规范慎重稳妥推动云南省“两权”抵押贷款试点工作。一是深入景谷县指导推进试点工作小组，切实逐县（市）推动“两权”抵押贷款试点上作全覆盖。二是适时召开云南省“两权”抵押贷款试点工作小组第三次会议，协调解决试点工作中遇到的困难和问题，加快推动确权登记颁证、流转交易平台建设、风险补偿和缓释机制建设等配套基础工作。三是谋划召开全省农村“两权”抵押贷款试点工作现场推进会。四是重视总结试点经验和做法，为推进试点工作的进一步深入提供指导。