贵州省林业发展现状与现代林业建设对策

刘振露

(黔南民族师范学院管理科学系)

【摘要】本文从林业资源、林业生态、林业产业、林业保障体系，分析了贵州省林业发展现状；指出了贵州省在森林资源分布、林业总产值和产业结构、林业资金投入方面存在的问题。提出了贵州现代林业发展应科学规划全省林业布局、大力发展林业产业、建立多元化的林业投资体系的对策。

【关键词】贵州省，现代林业，林业生态，林业产业，林业保障，林业规划布局，多元林业投资

林业是集生态、经济、社会三大效益，涉及国民经济一、二、三产业的一个复合产业群体。当前我国林业产业发展目标就是建立以林业的可持续发展为主导的现代林业产业体系。建立完善的现代林业产业体系是解决经济社会发展对林业多元化需求的有效途径。

现代林业理论可追溯到上世纪60年代德国推行的森林多功能理论和美国经济学家M·克劳森等人提出的“森林多效益主导利用”经营思想。近年来，我国学界对现代林业的研究也不断深入。现代林业以可持续发展理论为指导，以生态环境建设为重点，以产业化发展为动力，以全社会共同参与和支持为前提，广泛地参与国际交流与合作，实现林业资源、环境和产业协调发展，环境效益、经济效益与社会效益高度统一[1]。根据这一思路，现代林业体系应包括生态体系、产业体系、保障体系三个主要内容。现代林业发展必须走产业化之路，必须以综合利用林业多功能为基础，建立现代林业产业体系。

本文将主要从林业产业体系角度，探讨贵州现代林业发展思路。

1 贵州省林业发展现状

1.1 林业资源概况

贵州省属亚热带高原山区，气候温暖湿润，地貌类型多样，植物种类丰富。现有林地面积841.23万hm²，森林面积556.92万hm²，人工林面积119.86万hm²，森林覆盖率为31.61%。活立木蓄积27911.53万hm²，森林蓄积24007.96万hm²，人工林蓄积8718.38万hm²[2]。针叶林是分布最广、经济价值最高的林木，以杉木林、马尾松林、云南松林、柏木林等为主；阔叶林以壳斗科、樟科、木兰科、山茶科植物等为主构成，常绿阔叶林是本省的地带性植被。全省共有野生植物1000多种，其中14种为国家一级保护动物，野生植物资源3800余种。

1.2 林业生态体系建设

良好的生态环境能有效稳定区域经济的发展和增长社会收入,石漠化已成为制约贵州经济发展的一个重要因素。贵州属典型的喀斯特地貌,喀斯特溶岩地貌占全省总面积的 61.9%,石漠化分布面积较大,部分县市更为严重,如长顺县喀斯特地貌占全县总面积的确 93.9%,石漠化面积占县总面积的 77.95%[3]。可见贵州生态环境较的恶劣。森林作为陆地生态系统主体,在改变贵州恶劣生态环境中起着重要的作用。为有效解决生态环境问题,早在 1990 年贵州就作出了“十年基本绿化贵州”的林业发展战略决定,随着“两江”防护林体系建设、天然林保护、野生动植物和自然保护区建设、速生丰产林基地建设和石漠化治理等林业其他五大工程的实施,贵州省加快了造林步伐,在造林总面积中,主要体现生态功能的防护林造林面积逐年上升,防护林面积平均达到总造林面积的 80%,同时加强了对自然保护区和森林公园的建设管理(表 1)。2005 年贵州森林面积、森林覆盖率分别为 420.47hm²,23.83%,2010 年提高到 841.23hm²,31.61%,位居全国第 16 位。2008 年开始实施的石漠化治理试点工程到 2010 年 6 月底,完成人工造林 411.3km²,封山育林 603km²,人工种草 227.4km²,草地改良 57.3km²,坡改梯 27.6km²。2011 年贵州全省实际落实的营造林任务是 27.6 万 hm²,重点林业生态工程,包括石漠化治理工程的 12 万 hm² 营造林任务和退耕还林、天保工程的 5 万 hm² 均已完成。这些努力在一定程度上改善了贵州生态环境,全省林草覆盖率增加,水土流失和石漠化扩展趋势得到初步遏制。

表 1 2006—2010 年贵州林业生态系统基本情况
(单位:hm²)

年份	造林面积					自然保护 区面积	森林公 园面积
	总计	用材林	经济林	防护林	其他		
2007	167394	20979	8953	135834	1628	726000	245576.25
2008	177878	9778	10158	156134	1808	817200	251950.00
2009	236120	9617	19394	205223	1886	817200	252039.00
2010	206603	9541	35676	159885	1501	760000	258118.00

数据来源:2007—2010 中国林业统计年鉴

1.3 林业产业体系

(1) 林业原料基地建设。“十一·五”以来,贵州省大力发展林业原料生产基地,已建成以杉木、马尾松为主的用材林基地 116 万 hm²,每年为社会提供原木约 150 万 m³;纸浆原料林、人造板原料林及其他工业原料林为主的速生丰产林基地 26.67 万 hm²;竹、油茶、核桃、桉树特色优势资源基地 80 多万 hm²[4]。

(2) 林产工业。2005 年全省林业总产值为 98.43 亿元,以林产工业为主的第二产业产值 14.94 亿元,占比 15.18%;2010 年林业总产值达 295.5417 亿元,第二产业 58.5813 亿元,占比 19.82%。林业加工业对林业总产值贡献的提高,表明了贵州林产工业的逐步发展。以赤水年 20 万 t 竹浆纸一体化生产为代表的林产工业建成投产,对贵州林产工业的发展起着巨大的推动作用。2010 年全省竹林面积达 26.2 万 hm²,依托 26 个省级林业产业化经营龙头企业,推进木竹浆纸一体化、人造板和家具制造等木竹精深加工,以木竹材加工为主的林产工业得到了一定发展。2010 年全省人造板年生产能力达到 100 万 m³,以竹(笋)为原料的加工企业已超过 300 家[5]。2008 年松香、松节油等林产化工产品产量已超万 t。

(3) 森林旅游业。得利于独特的自然地理条件,贵州省以森林公园和自然保护区为依托大力发展森林旅游产业。现有森林公园 66 个,其中国家级 21 个,省级 26 个,县级 19 个,规

划总面积 24 万 hm²。林业系统共建立森林和野生动自然保护区 97 个，保护区总面积 76.4 万 hm²，约占全省总面积的 4.3%。其中国家级保护区 7 个，面积 23 万 hm²，占保护区总面积的 30.1%。2006 年全省森林旅游收入 14049.93 万元、接待游客 628.15 万人，2010 年上升为 33837 万元、1379 万人[6]。以森林旅游为主导的林业第三产业近年到得到较大发展，优化了贵州林业产业结构。

(4) 林业总产值和产业结构。从林业总产值来看，2005 年全省林业产业总产值 98.43 亿元，2010 年为 295.5417 亿元，实现了较大增长（表 2）。2009—2011 林业的总产值，连续三年实现年增长 15%以上，2011 达到了 340 亿元。

从林业内部产业结构来看（表 2），根据《贵州省林业产业“十一·五”及中长期（2020 年）发展规划》和《贵州省“十一·五”生态建设及林业发展专项规划》“以着力打造第二产业，夯实第一产业，加快发展第三产业为原则，做大做强新林业产业”的要求。贵州省加大了二三产业的发展力度，二、三产业比重逐渐提高，这有利于贵州林业产业结构的优化，尤其是以森林生态旅游为主的第三产业近年来得到较大发展。“十一·五”期间，累计接待游客 3884 万人次，实现直接旅游收入 10 亿元。

表 2 2005—2010 年贵州省林业产值

年份	林业产值(万元)				全国林业	
	总产值	第一产业	第二产业	第三产业	林业三次产业比	三次产业比
2006	1109557	722392	303222	83943	65.1:27.3:7.6	44.2:48.8:7.0
2007	1935298	947589	611886	375823	49.0:31.6:19.4	44.3:48.1:5.6
2008	2281121	1125809	704606	450706	49.3:30.9:19.8	44.1:47.5:8.4
2009	2475936	1235314	690065	550557	49.9:27.9:22.2	41.3:49.8:8.9
2010	2955417	1732419	585813	637185	58.7:19.8:21.5	39.1:52.1:8.8

数据来源:2005—2010 中国林业统计年鉴整理计算。

1.4 林业保障体系

林业生态体系和产业体系的建立完善，必须依赖于林业保障体系的健全。对林业保障体系的研究本文主要从林业投入资金保障角度进行。贵州现已建立了包括中央财政专项资金、国债资金、地方配套资金、国内贷款、外资、自筹奖金等渠道的多元化林业投入体系。“十一·”贵州生态建设及林业发展规划重点项目估算投资总额为 194.54 亿元，中央投资 73.82 亿元、占规划总投资的 37.9%；地方配套 15.97 亿元、占规划总投资的 8.2%；贷款及项目法人自筹 104.75 亿元，占规划总投资 53.9%[7]。此外，贵州省还积极尝试林业融资新渠道，如积极吸引外资，2010 年贵州省林业实际利用外资 80 万美元。由于林业生态效益的经济外部性，现阶段我国林业发展资金主要依靠各级政府投入。

2 贵州林业体系存在的主要问题

2.1 森林资源分布不均，林业生态体系不稳固

随着天然林保护工程、退耕还林工程及石漠化治理工程的实施，贵州生态环境得到了改善

，但现有的林业生态体系仍存在一些问題。

贵州省森林资源分布不均，主要集中在黔东南的清水江、都柳江流域及黔西北的赤水、习水一带。黔东南、遵义两地区的森林面积占全省森林面积的 47.7%，而安顺、毕节、黔西南、六盘水、贵阳市 5 地区合计仅占 24%^[8]。而毕节、六盘水、安顺、黔西南州北部及黔南州西部等贵州西部地区是典型的喀斯特地貌，森林覆盖率偏低生态环境脆弱。据统计，贵州土地石漠化正以每年 900km² 的速度扩展，主要集中在森林资源较贫乏、生态条件较脆弱的西部地区，如不能持续有效解决这一地区的生态问题，必然会影响到全省生态体系的安全。

2.2 林业总产值不高，与森林资源拥有量不相符

尽管贵州林业产值在近年来增涨较快，尤其是近三年，实现了 15% 以上的增涨速度，但与广东、浙江、福建等林业大省相比仍存在巨大差距。2010 年广东省林业生产总值 2802.1259 亿元，贵州省林业总产值仅为广东的 10.5%。2010 年全国林业产值 22779.0232 亿元，贵州林业产值占比不到 1.3%，与贵州森林资源数量占全国 1.8%，排名第 16 位的地位不相称，规模偏小。

2.3 林业产业结构不够合理

由表 2 可见，2005 年贵州省林业内部一、二、三产业结构比例为 76：20：4，到 2010 年贵州林业三次产业比为 58.7：19.8：21.5，林业产业结构有所优化，但同期全国林业三项产业比为 39.1：52.1：8.8。由此可见，贵州林业第一产业比重过大，接近总产值的 60%，而二三产业比重偏低，尤其是以林产品加工为主的第二产业比重严重偏低，仅为全国林业第二产业总产值的 4.9%。

林业第一产业除比重过大外，还存在林种单一的问题。贵州省现有树种以马尾松、杉木为主，两者面积、蓄积量合计占全省乔木林的 46.31%、63.91%。此外，经济林品种也存在低产品种多，高产品种和名特优品种少的不足。第二产业主要是以木竹加工为主，规模小、技术水平落后，主要还是停留在初级加工阶段，精加工少；截止 2011 年底，符合《贵州省林业产业化经营省级龙头企业认定和监测管理办法》认定的林业龙头企业仅有 37 家。在第三产业方面，主要是保护区及森林旅游，其它服务业发展滞后。

2.4 林业资金投入过度依赖政府，其他资金来源比例较小

从表 3 可看出，尽管国家投入比例有所下降，但所占比重仍较大。由于政府财政需全盘统筹社会各项支出，所以，长期来看依靠政府投入发展现代林业是不可行的。贵州省尽管目前已建立了包括信贷和外资在内的林业融资方式，但其奖金量较不稳定，且比例过低，不利于现代林业发展对资金的需求。近年来，贵州林业投入在逐年增加，但由于林业的特殊性，对资金需求量较大且周期长，因而存在较大资金缺口。仅以石漠化生态治理一项来看，据中国治理荒漠化基金会贵州工作委员会统计，贵州每年 9.33 万 hm² 土地石漠化，其治理至少需要 1600 亿元资金。如何建立一个适应贵州现代林业发展的多元化融资体系是目前贵州林业保障体系亟待解决的一个重要问题。

表 3 2006–2010 年贵州省林业固定资产投资资金来源
(单位:万元)

年份	合计	国家预算内资金			地方 资金	国内 贷款	利用 外资	自筹 资金
		中央财政 专项资金	国债 资金	两项占 比(%)				
2005	199530	162859	19905	91.6	13455	-	-	310
2006	208207	168075	9612	85.3	11266	2800	113	287
2007	253516	179311	8368	74.0	22162	20000	32	4105
2008	288065	182082	9235	66.4	54091	17000	230	1158

3 贵州林业体系问题产生的主要因素

3.1 土壤、气候等自然因素导致贵州森林资源分布不均

贵州省岩溶地貌发育非常典型,喀斯特出露面积 109084km²,以碳酸岩类分布最广,包括石灰岩、白云岩和泥灰岩,由于其风化过程为钙质的释放与淋失,残留成土的主要是其中混入的少量粘土矿物。其分布区土壤多零星浅薄、质地粘重又因基岩透水易不耐干旱,林木生产力低,因而碳酸盐类岩石分布区一般不宜于发展用材林基地。海拔在 60m—70m 以下的黔东边缘过渡带,年均温 16℃—18℃,年积温 5000℃—5500℃,夏温高,冬春温较低,年降雨量大都在 1200mm—1300mm,海拔 400m 以下的黔南边缘过渡带和黔北赤水河流域,年均温在 18℃,年积温 6000℃ [9],是全省热量条件最好的地区,且这两个地带以黄土和红土为主,得利于有利的自然条件,这一地区成为贵州主要的森林资源分布区域。

3.2 林业资源合理利用度不高,产业结构不合理,导致全省林业产值较低

贵州森林资源拥有量全国排名第 16 位,但 2010 年贵州林业产值占比不到全国林业总产值的 1.3%。林业资源未得到充分利用是导致全省林业产值不高的一个主要因素。①据全国第七次森林资源连续清查结果显示:贵州仍有 4.17 万 hm² 疏林地、未造成林地 36 万 hm²、宜林地 62.66 万 hm²,可见贵州现在林地资源未充分合理使用,仍有一定的开发空间。②“十二·五”期间贵州森林采伐限额总量确定为 842.3 万 m³;而“十一·五”全省活立木年均净增长量为 1571.8 万 m³,在满足森林消耗量低于生长量的要求后,仍有部分森林资源未得到充分利用。③技术水平落后。受技术水平的制约,目前全省对木材资源利用主要是初加工,木材综合利用率仅为 40%,低于全国 60%的平均水平。

从产业结构方面来看,贵州林业第一产业比例偏大,而加工业比例严重偏低,森林培育与加工脱节,且现有的林业加工业多以初加工为主,使得产业附加值较低,这也导致了林业总产值的增长。近年来,以生态旅游为主的林业第三产业得到大力发展,但其对整个林业产业的拉动力不强。此外,目前以农户为单位的林地承包经营制度,使得林地分割,林业资源较分散,不利于林业产业的集约化、规模化发展 [10],也阻碍了全省林业产值的提高。

3.3 资金投入不足,制约了全省林业体系的综合发展

资金投入保障是任何产业得以发展的一个重要因素,尤其像林业这样一个强调公益性、生

态性的行业，对资金的依赖则更强。而目前贵州林业投入主要依赖政府，在政府财政支出总量有限的情况下，必然会有所不及，这就会影响到林业的整体发展。①由于资金投入不足，使得林业基础设施建设缺乏，导致营林育林的健康发展。②由于资金投入不足，使得林业科技水平较低，且难以吸引林业专业人才安心服务林业，不利于林产品加工业的升级创新。③林业龙头企业难以得到有效的资金扶持，降低了龙头企业的产业带动性。

4 贵州现代林业发展的对策探索

4.1 科学规划全省林业布局

根据现有区域经济和区位优势特点，以及水文、气候、地质结构、土壤和森林资源的分布情况，科学规划、统筹发展全省林业产业。明确“西治、中保、东用”的林业区域发展战略。东部地区全省宜林条件最好的地区，森林面积大，森林覆盖率高，林产品生产加工企业较多。应主要发展林产品加工业及配套的工业原料林建设，兼顾珍贵树种、大径级木材的培育以及食用油料、药材、能源林培育和生态、民族、乡村度假旅游等。西部地区属喀斯特地貌，森林覆盖率偏低，生态比较脆弱。以培育坑木林基地建设为主，兼顾经济林，如金银花、花椒、药材、天然香料、能源林和林下资源（如菌类）的开发等。中部地区喀斯特地貌面积比较大，城镇人口多，生态压力和环境负荷较大。重点发展一、三产业。北部地区森林覆盖率较高，竹资源丰富，竹加工业较发达。重点发展竹产业及林茶、林药结合的退耕还林后续产业，兼顾森林生态、乡村红色旅游等。南部地区气候环境特殊，适合于能源林、竹林及特色经济林的生长。大力发展以桉树为主的速丰林基地建设，同时积极发展以麻疯树为主的生物质能源林和金银花基地及其加工，并发展林产香料、花卉和苗木等产业。

4.2 构建适合贵州林情的林业产业体系

（1）大力发展林业第一产业。林业种植业是目前贵州林业的重要组成部分，不仅是生态环境的保障，也是其他产业发展所需重要原材料来源。对林业第一产业通过技术改造，充分挖掘疏林地、无立木林地、宜林地、未成林造林地的生产力，坚持集约用地。大力发展工业用材林、速生丰产林、大径级用材林。还应结合当地优势资源发展珍贵树种，如主产于黔北和黔东南的红豆杉，由于可提取到抗癌活性物质紫杉醇，具有巨大的市场价值。通过对珍贵树种的发展可极大提高贵州林业产业的经济效益。此外，应大力发展林下产业。充分发挥林地资源和生态环境资源，发展林下种植业、养殖业、采集业。

（2）稳定发展以木材加工为主的林业第二产业。贵州林产工业发展的重点：①制浆造纸（木竹），根据规划到2020年，贵州省制浆造纸规模规模应达到100万t。赤天化纸业“黔北年产20万t林浆纸一体化工程，项目一期工程年产20万t竹纸浆已于2008年4月建成投产，这一项目的建成极大提升了贵州省林产工业的发展。②发展中密度纤维板、刨花板、细木工板为主的木材加工与人造板业，力争在2020年达到205万m³。③林化产品，利用贵州有利的林业资源优势发展松香加、果品加工、茶业加工等林化产品。同时，应加大技术投入改变贵州省林产加工业技术水平落后，资源消耗量大，木材综合利用率低的现状，走集约化发展的道路。④应加强对林业企业尤其是龙头企业的扶持，可参照省级农业产业化经营龙头企业的扶持办法每年安排一定的专项经费，扶持林业龙头企业进行基础建设、新技术推广。

(3) 充分开发林业景观资源, 大力发展以森林生态旅游为主的第三产业。贵州的气候温暖湿润, 属亚热带湿润季风气候。气温变化小, 冬暖夏凉, 气候宜人。由于特殊的地理位置, 贵州植被类型多样, 既有中国亚热带型的地带性植被常绿阔叶林, 又有近热带性质的沟谷季雨林、山地季雨林; 既有寒温性亚高山针叶林, 又有暖性同地针叶林; 既有大面积次生的落叶阔叶林, 又有分布极为局限的珍贵落叶林。共有 70 种珍稀植物列为国家珍稀濒危保护植物, 银杉、珙桐、秃杉、桫欏等 4 种属国家一级保护, 共有野生动物资源 1000 余种。这些独特的林业景观资源使贵州省具有发展生态旅游业具有了可行性。贵州省合理布局 and 系统开发生态旅游业, 依托现有的森林公园和自然保护区打造各具特色并相互衔接、相互补充、相互带动的生态旅游精品线, 形成以森林生态景观为主体、以其他景观相结合的森林生态旅游圈, 做大做强贵州森林生态旅游产业。

4.3 以多元化的林业投资主体, 构建有力的林业保障体系

为适应现代林业发展的需要, 本着“谁投资, 谁受益”的原则积极吸引社会资金参与林业发展, 尽快建立完善多元化的林业投资体系。①保障政府投入总量的逐年增长, 以改善林业基础设施, 在此基础上还应提高林业补贴标准。②充分利用林业信贷, 除了现有的政策性贷款(如农业发展银行林业贷款)外, 还应调动商业信贷投入的积极性。可对参与林业发展的商业银行给予一定政策上的优惠, 或由政府进行贴息以调动其参与热情。贵州省开展集体林权改革以来, 到 2011 年底, 全省金融系统共发放林权抵押贷款 4.5 亿元, 这一形式很好的缓解了林农资金问题, 同时又激发了金融系统参与林业发展的热情。③通过国际交流, 积极吸引国外资金。以印度为例, 全国共有 20 个社会林业项目得到了国际基金 33.8 亿美元的援助, 很大程度上缓解了本国资金压力。④可引导民间资金组建林业担保公司, 为林业项目提供贷款担保, 以项目形成的林木资产或林农的林权证作抵押, 让林业项目组织和林农更易的获得金融贷款, 促进贵州林业的全面发展。

参考文献:

- [1]江泽慧. 现代林业与西部生态环境建设[J]. 西安交通大学学报(社会科学版), 2000(12): 19.
- [2]国家林业局. 中国林业统计年鉴 2010[M]. 中国林业出版社, 2011: 2.
- [3]王晓燕. 喀斯物山区石漠化综合治理[J]. 中国农业资源与区划, 2010. (4): 76-78.
- [4]金小麒. 在全省林业产业工作会议上的讲话[EB/OL]http://www.gzforestry.gov.cn/news/20100730/2010073015151515151-0.html2010.7.
- [5]李裴, 金小麒, 甘如一, 等贵州省发展林业产业促进林区群众脱贫致富政策研究[A]. 创新求是服务决策——中共贵州省委 2008 年度重大问题调研成果汇编[M]. 中共中央学校出版社, 2009: 341.
- [6]国家林业局. 中国林业统计年鉴 2010[M]. 中国林业出版社, 2011: 48-49.

[7]贵州省国土资源厅规划处.贵州省“十一·五”生态建设及林业发展专项规划[EB/OL].http://www.gzgtzy.gov.cn/Html/2008/08/05/2008_0805_566705_7249.html 2008.8.

[8]贵州省情介绍[EB/OL].<http://www.gzbs.cn/zt/2009ggnh/gzsq/2009/0819/36186.html> 2009.8.

[9]廖德平,龙启德.贵州林业土壤[J].贵州林业科技,1997(11):4-6.

[10]黄锡生,徐本鑫.我国后林改时期集体林地承包经营的现实问题与制度完善[J].农业现代化研究 2011,32(4):432-433.