

# 2012年湖南省怀化市政府工作报告

市人民政府代市长 李晖

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审查，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

## 一、顺势而上，积极作为，实现“十二五”良好开局

刚刚过去的2011年，全市上下以科学发展观为指导，围绕“构筑商贸物流中心，建设生态宜居城市”战略目标，坚持“科技引领、交通先行、兴工活商、富民强市”，着力转方式、调结构，扩内需、促增长，强基础、惠民生，完成了市三届人大四次会议确定的各项目标。全市实现生产总值833亿元，增长14%(预计数，下同)，三次产业结构由14.4:42.8:42.8调整到14.3:44.5:41.2;完成财政总收入75.2亿元，增长29.6%，其中一般预算收入亿元，增长33.1%;完成全社会固定资产投资亿元，增长34%(不含跨区项目);实现社会消费品零售总额274.6亿元，增长18%;城镇居民人均可支配收入元，农民人均纯收入4400元。

(一)产业建设取得新进展。工业经济态势良好。深入开展“工业年”活动，全年完成工业投资160亿元，新上工业项目344个;新增规模企业34家，总数达595家，完成规模工业增加值351亿元，增长20%;完成高新技术产业产值110亿元，增长22.8%。华洋铜业铜资源循环利用、槽式太阳能、本业农机等项目开工建设;泰格林纸溶解浆、康师傅饮品、勇利钢构、大康牧业生猪加工等项目竣工投产。园区经济快速发展，市工业园入园企业增加到31家，沅陵、辰溪、中方等县级工业园区实现了新发展。节能减排任务全面完成，实施重点减排项目73个，关闭落后产能企业13家，万元生产总值能耗下降3.6%，万元规模工业增加值能耗下降8.8%。

农业经济稳步增长。实现农业增加值120亿元，增长4%。扎实推进九大农业产业基地建设，新建超级稻标准田10万亩，粮食总产量达178万吨;新建和改造油茶万亩、柑橘6.7万亩、茶叶1.17万亩;建成生猪标准化示范小区13个、肉牛小区8个;新造工业原料林万亩;种植烟叶3.89万亩;新增中药材10.18万亩。实施农业产业化重点项目50个，农业产业化龙头企业发展到128家，实现销售收入133亿元，增长25%。农业生产组织化、标准化、机械化水平进一步提高，各类专业合作组织发展到1298个;标准化生产基地达42万亩，无公害农产品产地认定达402万亩，新增国家地理标志产品个，“麻阳柑橘”被认定为中国驰名商标;农机化综合水平提高3.7个百分点。发放各项支农补贴资金4.7亿元。洪江市、会同、芷江获评全省县域经济发展先进县。

第三产业蓬勃发展。相继实施一批商贸物流、文化旅游、房地产开发项目，加快发展现代服务业。佳惠物流配送中心(一期)建成开业，华桥钢材市场、现代粮食物流中心等项目加快推进。销售家电下乡产品23.8万台(件)，补贴资金6340万元。洪江古商城文化旅游资源保护开发工作全面启动，芷江太和塔、通道恭城书院扩建等项目进展顺利。全市接待国内外游客1450万人次，增长32%，实现旅游总收入86亿元，增长23%。房地产市场稳步发展，完成投资53亿元，增长18.5%，竣工商品房面积267万平方米，销售260万平方米。

(二)城乡面貌发生新变化。交通体系不断完善。芷江机场改扩建开始征地拆迁和招投标;长昆铁路客运专线和吉怀、怀通、新溆、溆怀、绕城高速公路建设进展较快;G209 石羊哨至怀化(一期)、S223 沅陵三角坪至辰溪、S308 分水岭至低庄公路改造工程竣工通车;溆浦至山塘驿、S319 靖州至水獭坳、池黔公路改造(二期)等项目顺利推进;完成县乡公路改造 101 公里、通畅工程 1533 公里,100% 的乡镇和 90% 的行政村通了水泥(沥青)路。

城市建设步伐加快。迎丰路综合改造基本完成,市民服务中心、市民休闲广场交付使用,顺天路、紫东路、府前路、金海路建成通车。紫东片区和江秀片区基础设施、城市管道燃气、刘塘路、舞水河与太平溪综合治理等项目建设步伐加快,红星北路、二环路改造、迎丰公园改扩建、湖天公园等项目开工建设。城市道路骨架拉开到平方公里,建成区面积达 56 平方公里,新增 2.2 平方公里。深入开展市容秩序、渣土运输、环境卫生整治,启动了省级园林城市创建工作,实施了城区道路绿化提质改造工程,创卫成果得到巩固,进入省级卫生甲类城市。完成了市本级地下管网、消防、绿地、综合交通等专项规划,启动了各个县城控制性详细规划、29 个乡镇总体规划及个村庄整治规划编制。各县(市、区)都实施了一批污水处理、垃圾无害化处理等公用设施项目。全市城镇化率达,同比提高 1.5 个百分点。

农田水利与生态建设不断加强。溆水灌区年度续建工程和 122 座小型水库除险加固任务全面完成,15 个防洪堤建设项目、12 个中小河流治理工程相继开工,改善和新增灌溉面积 16.65 万亩;完成“三边”造林 7.58 万亩,封山育林 150 万亩、补植补造 30.9 万亩,治理水土流失平方公里;启动了农村环境连片整治试点工作,新建沼气池 10018 口。怀化被环保部命名为第七批“国家级生态示范区”。

(三)财政金融开创新局面。财政收入再创新高,财政总收入和一般预算收入分别比去年增加 17.2 亿元、亿元,总量排全省第八,稳居第二方阵;全市财政支出 178.3 亿元,增长 22.5%,较上年增加 32.8 亿元。金融业持续快速发展,成功引进首家区域性股份制商业银行——华融湘江银行;小额贷款公司发展 8 家,融资性担保公司发展 8 家;洪江市农村商业银行挂牌营业;农村金融服务中心建设试点全面推进,银行卡助农取款业务得到较好推广,支付结算服务实现乡镇全覆盖。金融机构年末各项存款余额 801 亿元,比年初增加 137 亿元;贷款余额 427 亿元,比年初增加 70.7 亿元。全市保险机构发展到 20 家,年内实现保费收入 22 亿元,增长 10.11%,理赔支出 4.5 亿元,增长 13.56%。

(四)改革开放迈出新步伐。电力体制改革基本完成,大小电网成功合并。市“百纺五副”等 7 家商贸企业改制进入扫尾阶段。乡镇机构改革基本完成。医药卫生体制改革深入推进,实现了基本医疗保障制度、国家基本药物制度全覆盖。投融资体制改革取得进展,市水务投正式组建运行。农村土地流转步伐加快,全市流转面积 124 万亩。集体林权制度改革进一步深化,规范流转林地 18.7 万亩,新增林权抵押贷款 6500 万元。积极参加“中博会”、“湘商大会”等招商活动,成功举办“三古”文化旅游节、汽车展销节、房交会等节会活动,先后引进了中国黄金集团、上海中华控股、浙江盾安集团、凤凰古城旅游等战略投资者。东星集团、407 地质队在缅甸投资建厂,实现了对外工程承包和境外投资零的突破。全市实际利用外资万美元,增长 13.3%,内资 186 亿元,增长 19.2%;实现外贸进出口总额 7800 万美元,增长 30%。

(五)民生改善取得新成效。坚持各项政策措施和资源配置向民生倾斜,着力为民办实事,财政用于民生领域的支出占一般预算支出的比重达 63% 以上。就业和社保工作力度加大,新增城镇就业 3.3 万人,新增农村劳动力转移就业 5.8 万人;新增养老、工伤、失业保险参保 14.6 万人,征缴各项社保基金 23 亿元,发放和支付各项社会保险待遇亿元。新增新型农村养老保险县 6 个,参保总人数达万,35.6 万六十岁以上的农民群众领取了每月 55 元的基础养老金。社会救助、社会福利工作不断加强,改扩建农村敬老院 14 所;低保护面成效显著,农村低保对象增加到 19.9 万人,城市低保对象达 10.5 万人,共发放低保金 3.86 亿元;全面建立了孤儿生活保障制度,市未成年人救助保护中心建成投入使用。投入财政性住房保障专项资金

1.92 亿元，新增廉租房 20.9 万平方米；完成农村危房改造 10270 户。投入财政扶贫资金 1.17 亿元，实现万人脱贫。投入移民搬迁资金 5 亿元，安置移民 1.7 万人；投入后扶资金 2.09 亿元，21.4 万移民享受了后扶直补和项目扶持。完成农村安全饮水工程 145 处，解决了 28.7 万人的饮水安全问题。突出“菜篮子”建设和粮油储备，建设蔬菜基地 2.48 万亩，新增粮食储备 1.45 万吨。加强物价监管，建立了低收入群体临时补贴与物价上涨挂钩的联动机制，累计发放物价补贴 1589 万元。

(六) 社会事业实现新进步。教育基础设施进一步改善，完成义务教育合格学校建设 65 所、“国家农村学前教育推进工程试点项目园”6 个、中小学校舍安全工程改造万平方米；钟秀学校建成投入使用，城区累计增加义务教育公办学位 1.3 万个，低年级“大班额”问题得到有效化解；高中学业水平测试合格率排名从全省第 12 位上升到第 7 位；职教基地项目正式开工。坚持科技引领，实施重点科技项目攻关，争取省以上科技项目 60 项，取得市级以上科技成果奖励 26 项，申请专利 380 项。卫生事业稳步发展，市中医院和 4 个县级医院改扩建项目建成投入使用，改造乡镇卫生院 18 所，建设村卫生室 96 所；全市新型农村合作医疗参合率达 95%，政策范围内的住院费用实际补助率达 72.3%，新晃、芷江、麻阳、鹤城 4 个试点县（区）实现了乡镇卫生院住院医疗费用全报销。文化事业进一步繁荣，文化产业完成增加值 21 亿元，增长 10%；市图书馆建成投入使用，新建乡镇文化站 147 个、农家书屋 633 家，新增有线电视用户 5 万户，送戏下乡 918 场次；拍摄了建党九十周年献礼影片《通道转兵》，创作、巡演了大型反腐倡廉历史剧《满朝荐》。群众性文化体育活动广泛开展。人口计生工作成效明显，低生育水平保持稳定，怀化被评为全省先进单位，靖州获评全国计生优质服务县。

(七) 其它各项工作取得新成绩。国土资源保障发展的能力增强。国防教育和国防动员工作深入开展，预备役部队和民兵建设质量整体提升，双拥共建活动取得新成效，怀化市和会同、靖州获评全国双拥模范城（县）。社会管理创新和社会综合治理不断加强，年度综治考评和公众安全感测评均居全省第三；进一步畅通信访诉求表达渠道，“市长信箱”办结回复率达 97%。公共应急体系进一步健全，安全生产执法、隐患排查和宣传教育深入开展，事故起数、死亡人数实现“双下降”，农村道路交通安全管理工作探索形成了一些新经验。食品药品安全监管城乡一体化建设成效明显，药品安全责任评价体系国家级试点有序推进。工商、统计、档案、方志、水文、气象、人事、编制、人防、助残、防震减灾、外事侨务、民族宗教、检验检疫、国资监管、老龄老干、知识产权、质量技术监督、住房公积金管理等工作都取得新成绩，工会、共青团、妇女、儿童事业取得新进步。

(八) 政府自身建设得到新加强。围绕建设效能政府、法治政府，认真开展法制培训教育，严格落实依法行政责任制，大力整治行政不作为、乱作为，强化政府绩效评估和行政问责，行政行为进一步规范。认真落实人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联和无党派人士的意见，办理人大代表建议 183 件，政协委员提案件，办复率为 100%。先后召开 5 次重大行政决策听证会，组织开展“为政府工作建言，为科学发展献策”系列活动，积极探索公民有序政治参与的新途径。行政审批制度改革继续深化，网上政务服务与电子监察系统投入使用，市本级第一批 55 个单位 480 个服务事项，实现了全程网上办理。政务公开全面推进，进驻市政务服务中心的单位增加到 33 家，纳入集中办理的事项达 256 个。市公共资源交易中心正式运行。认真落实“一岗双责”，加大审计监察力度，整治行业不正之风，开展公务用车、“小金库”等突出问题专项治理，强化行政监督、审计监督，政府廉政建设和反腐败工作扎实有效。

各位代表！回顾过去一年的工作，我们深切体会到，成绩的取得来之不易，这是全市人民贯彻落实中央和省委、省政府各项方针政策的结果，是市委正确领导的结果，是人大、政协监督支持的结果，是各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体参政议政的结果，包含了各位代表、各位委员的智慧和心血，凝聚了全市人民的辛勤汗水。在此，我代表市人民政府向各位人大代表和政协委员，向驻怀部队官兵和全市

人民，向关心、支持、参与怀化建设的各界人士，致以崇高的敬意，表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，全市经济社会发展中还存在不少困难和问题：经济总量不大、结构不优、质量不高，转方式调结构任重道远；受宏观政策的影响，资金、土地、能源“瓶颈”制约十分明显，部分项目建设进展不理想；财政收支矛盾仍较突出，保重点、保民生的压力比较大；社会管理和公共服务体系还不够完善，城市管理效果还不明显，一些关系群众切身利益的问题还需要下大力气解决；投融资主体市场运作欠缺，中小企业融资仍然困难；少数部门效能不高、作风不实、执行不力、为政不廉的问题仍较突出，政务环境仍需优化，等等。对此，我们一定要予以高度重视，切实加以解决。

## 二、审时度势，准确把握，科学谋划全年工作

今年是全面贯彻落实省第十次党代会、市第四次党代会精神的第一年。纵观国内外形势，我们仍处于大有作为的战略机遇期。从国际看，世界经济形势总体上复杂严峻，面临许多不确定因素，但经济全球化不可逆转，和平、发展、合作，是人心所向；调整、变革、转型，是大势所趋，世界经济逐步走向温和复苏，全年世界经济预计增长左右。从国内看，我国经济平稳增长的基本面没有改变，工业化、信息化、城镇化、市场化深入发展，预计全年经济增速可达 9%。中央继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，为我们向上争取支持创造了有利条件。我省发展驶入快车道，经济总量接近“两万亿”，今年预计增长，必将有力带动我市加快发展。从我市来看，加快发展的基础条件比以前更好，由区位优势、城市新貌、生态环境、民俗风情等优势叠加形成的怀化新形象，不仅大大激发了怀化人民的自信心，而且极大地增强了怀化开放发展的竞争力和吸引力。特别难得的是，怀化整体纳入武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点，一批重大项目、重大投资将向这一区域倾斜，为我们提供了千载难逢的历史性发展机遇。环顾周边发展态势，跳出怀化看发展，区域之间对人才、技术、资源、资本等生产要素的争夺会更为激烈，兄弟市州之间你追我赶、争先图强的态势会更为逼人，怀化发展的速度不能慢，追赶的脚步不能停。

根据市第四次党代会和市委经济工作会议作出的部署，今年工作的总体要求是：深入贯彻落实科学发展观，按照中央和省委经济工作会议精神的要求，紧紧围绕“构筑商贸物流中心，建设生态宜居城市”战略目标，坚持以富民强市为主题，以结构调整为主线，以改革创新为动力，握紧拳头保发展重点，集中精力办民生大事，着力保增长、兴产业、强基础、惠民生，全面推动经济社会发展再上新台阶。

今年经济社会发展的目标是：生产总值增长 13%；财政总收入增长 18%；全社会固定资产投资增长 30%；规模工业增加值增长 20%；社会消费品零售总额增长 18%；城镇居民人均可支配收入增长 11%，农民人均纯收入增长 12%；新增城镇就业 3 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；人口自然增长率控制在 9% 以内；完成省里下达的节能减排任务。

为实现以上目标，我们将认真贯彻中央、省委和市委经济工作会议精神，以 127 个重点项目为抓手，以扩投资、促消费为手段，以保增长、惠民生为目标，突出抓好十大产业项目、十大基础工程、十大民生实事，努力推动经济社会又好又快发展。

十大产业项目：①能源产业，重点抓好投资 42 亿元的石煤综合利用项目，年内正式开工。②水电开发，重点抓好投资亿元的托口水电站项目，第一台机组发电。③新材料产业，重点抓好投资 35 亿元的铜资源循环利用项目，实施一期主体厂房建设。④矿产冶炼，重点抓好投资 26 亿元的黄金资源综合利用项目，做好地质勘探、设备购置等前期工作。⑤现代制造，重点抓好投资 4.9 亿元的槽式太阳能热发电设备制造项目，完成厂房建设和设备安装。⑥物流园区，重点抓好投资 40 亿元的国际生态农产品博览中心暨现代商贸物流园项目，会展中心和交易中心开工建设。⑦商贸中心，重点抓好投资 23 亿元的西部汽

车产业城项目，加快主体工程建设。⑧现代配送，重点抓好投资 5.5 亿元的佳惠物流配送中心项目，加快常温配送中心建设。⑨农业产业基地，重点抓好投资 17.3 亿元的杂交稻制种及超级稻生产基地项目，扩建杂交水稻制种 1 万亩、完成超级稻基地 10 万亩。⑩文化旅游业，重点抓好投资 8 亿元的洪江古商城旅游开发项目，完成部分现代建筑拆除和居民搬迁。

十大基础工程：①芷江机场改扩建工程，重点抓好跑道延伸、联络道新建和停机坪扩建。②高速高铁建设工程，重点抓好长昆铁路客运专线和吉怀、怀通、新溆、溆怀、绕城高速公路建设。③干线公路改扩建工程，重点抓好 G209 池回至黔城改造二期、石羊哨至怀化二期、G209 洪江黔城绕城公路、G320 芷江至怀化、靖州至水獭坳、通道杉木桥至菁芜州等干线公路改扩建。④中心城市扩容工程，重点抓好紫东片区、江秀片区、城东片区基础设施建设，红星北路、刘塘路、杨村路网、城东路网建设和二环路改造。⑤城市公共设施配套工程，重点抓好市博物馆、美术馆、艺术馆、城市综合馆、青少年活动中心、影视中心“四馆两中心”和公共客运站场建设。⑥城区流域综合治理工程，重点抓好太平溪和舞水河城区段综合治理。⑦城区绿化改造工程，重点抓好迎丰公园、岩门公园、湖天公园、中坡公园四大公园建设和城区道路绿化改造。⑧水利建设工程，重点抓好河道疏浚、病险水库除险加固、大中型灌区田间工程和小型灌区节水改造。⑨农网改造升级工程，重点抓好变电站新建和线路改造。⑩信息化工程，重点抓好“三网”融合和数字怀化建设。

十大民生实事：①积极扩大就业。新增城镇就业 3 万人、失业人员再就业 1.8 万人、农村劳动力转移就业 5.2 万人。②解决就医难题。新型农村合作医疗参合率稳定在以上，全面实行参合农民在乡镇卫生院住院医疗费用全报销。城镇居民医疗保险政策范围内住院医疗费用报销比率稳定在以上。③改善就学条件。建成义务教育合格学校 50 所，加快职教基地、怀化四中改扩建和农村初中校舍改建工程，完成市五中、三完小(本部)建设。④加强住房保障。建设廉租房 1975 套、公租房 1259 套，改造城市棚户区 7856 套、国有林场危旧房 838 套、国有工矿棚户区 245 套、国有垦区棚户区套、农村危房 8000 户，加快村(居)民安置房建设。⑤完善社保体系。稳定新型农村养老保险参保人数 220 万、企业养老保险参保人数 20.5 万、城镇居民医疗保险参保人数 71.8 万。⑥加强城市管理。推进省级园林城、国家卫生城、国家环保模范城、国家绿化模范城、全国交通模范城“五城同创”，营造整洁有序、舒适宜人的居住环境。⑦加强物价监管。全年居民消费价格指数(CPI)控制在在全省平均水平以下。⑧加强社会救助救济。加大减灾安居、抚优奔康工作力度，提高农村和城市低保标准，新增低保对象万人以上，新建和改扩建敬老院 10 所，积极为困难群众提供法律援助。⑨丰富文化生活。实施一批文化惠民工程，深入开展文化下乡活动。⑩保障食品药品安全。加大执法监管力度，确保人民群众喝上干净水，吃上放心食品，用上安全药品。

做好今年工作，我们必须做到“五个务必”：

一是务必坚持科学发展这一主题。牢牢把握发展第一要务，牢牢扭住经济建设这个中心，牢牢抓住扩大内需这个战略基点，更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整，更加注重资源节约、环境友好，更加注重经济总量、人均均量、运行质量同步提升，增强经济整体素质和发展质量。

二是务必把握改革创新这一关键。切实解放思想，更加注重用国际视野和世界眼光认识自我、把握形势，以思想和观念的大突破，推动关键领域、关键环节改革，向改革要活力、要动力、要办法。坚持市场化改革方向不动摇，坚持解放和发展生产力不松动，坚持破解制约科学发展的矛盾不回避。大力推动技术、管理和制度创新，以自主创新带动产业升级。大力倡导全民创业，崇尚创新，鼓励创造。

三是务必筑牢市场运作这一理念。坚定不移地运用市场手段整合各类资源，促进政府“有形的手”与市场“无形的手”良性互动，努力实现资源资产化，资产资本化，资本证券化。

四是务必遵循城乡统筹这一途径。加大农村投入，加快城乡基本公共服务均等化，统筹城乡产业协调发展、基础设施同步建设、劳动力平等就业、生产要素同等交流、环境保护协同推进，促进城乡相互融合、互动发展。

五是务必抓住民生优先这一根本。坚定不移深化惠民行动，加快构筑覆盖城乡的社会保障安全网，建立完善以人为本的发展模式和产业结构，切实做到发展尊重人民，发展依靠人民，发展为了人民，发展造福人民。

### 三、突出重点，整体推进，加快科学跨越全年重点抓好五个方面的工作：

(一)突出结构调整，做大做强产业。坚持以商贸物流业为龙头、工业为主导、农业为基础的发展方针，立足现实基础，转变发展方式，调整产业结构，努力构建具有怀化特色、富有竞争力的现代产业体系。

提升发展商贸物流业。围绕打造商贸物流中心，按照“培育大市场、发展大商贸、搞活大流通”的思路，在增强辐射上下功夫。完成《怀化市现代商贸物流发展规划》修编工作。突出抓好中央商务区、专业物流园区和十大专业批发市场建设，积极引进国际国内知名物流企业；全力推进现代农机物流中心、商业步行街、飞达新世纪、美食文化街等 20 个重点项目建设，加快培育连锁超市、网络配送、服务外包等新型业态，努力提高商贸物流业发展水平。加强商贸物流信息平台建设，推动有形市场与无形市场对接融合，逐步形成连接城乡、辐射全省、融入全国的大商贸物流网络。积极拓宽消费领域，扩大汽车、住房、家电等大宗消费，推动文化、旅游、健身等新型消费，发展社会化养老、家政、医疗保健等服务消费。积极开拓农村消费市场，加强农村流通和售后服务体系建设，重点发展直营连锁农家店和配送中心。精心办好湖南西部汽车展销节、湖南西部农博会等节会活动，引导消费趋势，培育消费热点。整顿和规范市场秩序，加强市场监管，严厉打击假冒伪劣产品和市场欺诈行为，改善消费环境。认真落实促进服务业发展的各项政策措施，着力做大做强金融、信息、商务、会展等生产性服务业，推进现代服务业与商贸物流业有机融合、互动发展。

突出发展新型工业。按照“盘活存量、扩大增量，转变方式、调整结构，形成集群、增强后劲”的思路，在提升科技水平上求突破，着力打造省内重要的能源、生物医药、绿色食品和林木加工基地。以实施“三百工程”（百亿产业、百亿园区、百亿企业）为载体，引进和实施一批工业项目，力争完成工业投入 185 亿元。切实做好各项前期工作，促进三一工程机械、正清鱼腥草注射液等项目尽快开工。加快推进镁合金新材料、娃哈哈饮品（二期）、绿康脱水蔬菜等项目建设，力争早日竣工投产达产。强化企业的自主创新地位，支持恒光化工、湘维、辰州矿业等建立产学研合作平台，确保金大地公司创建省级技术中心。引导各类创新要素向企业集中、向产业集聚，加大技术研发力度，力争在生物医药、新材料、资源综合利用、农产品深加工等领域实现新的突破。深入实施质量兴市战略，加大新技术、新产品开发力度，努力形成一批拥有自主知识产权的关键技术和高端产品。加快培养和引进创新型人才、实用型人才、科技领军人才、产业发展紧缺人才。积极实施小微企业成长工程，着力搭建融资、配套协作、技术创新和信息服务平台，解决发展难题。打好园区攻坚战役，着力完善园区基础设施，建设一批标准化厂房，加快启动新加坡（怀化）生态工业园区建设，创建一批省级工业集中区。以园区为平台，积极承接产业转移，加大工业招商力度，努力在对接央企、引进战略投资者上实现新突破，力争引进工业项目 150 个，合同引资 120 亿元。

积极发展现代农业。按照“经营规模化、生产标准化、产销一体化、耕作机械化”的思路，在提高产业化程度上见实效。突出抓好“米袋子”、“菜篮子”工程，确保粮食播面稳定在 500 万亩、总产 170 万吨，新建蔬菜基地 5000 亩。扎实推进工业原料林、柑橘、生猪、烟叶等九大农业产业基地建设，推进生产规模化。加大农机推广力度，积极培育农机大户，提高机械使用率。做好绿色和有机农产品认证工作，

建立健全农产品质量安全监管检测体系，全面推行农业生产标准化。扶持引导大康牧业、汉清生物、补天药业、湘虹葛业等龙头企业延伸产业链条，进一步做大做强。大力发展各类农民专业合作社，引导专业组织在种苗提供、信息传递、产品销售、利益联结等方面发挥更大作用。加强气象水文预报、山洪灾害预警、森林防火、动物防疫、农林有害生物防控等体系建设，提高综合防控防治能力。

加速发展文化旅游业。按照“围绕旅游抓产业，抓好产业促旅游”的思路，加快旅游业与文化产业的对接和融合，在打造品牌上做文章。充分挖掘“古城、古镇、古村”资源，大力发掘地域特色文化。加强重点文物和非物质文化遗产保护与利用，支持通道侗族古建筑群申报世界文化遗产，争取“中国杂交水稻历史博物馆”落户怀化。重点推动洪江古商城、芷江受降纪念馆、飞虎队纪念馆、通道万佛山、黔阳古城等创建3A、4A、5A级景区，加快大湘西文化产业园、溆浦山背梯田、麻阳石羊哨温泉、中方荆坪·康龙等项目开发。主动融入张家界、凤凰、桂林旅游圈，深化区域旅游合作，建设1-2条旅游精品线路。加强旅游形象策划与宣传，参与和筹办武陵山片区文化旅游产业发展论坛、湖南省第三届旅游商品博览会和中国·怀化“三古”文化旅游节。

积极发展“农家乐”等乡村特色旅游，形成新的旅游消费热点。加快旅游人才队伍建设，提高旅游从业人员综合素质。完善旅游酒店、游客服务中心等接待设施，规划建设一批旅游购物街区和购物店。打造一批特色餐饮品牌，推出怀化名宴、名菜、名店、名厨，鼓励侗、苗少数民族合拢宴、龙头宴走向旅游市场。大力发展文化产业，积极培育数字媒体、数字印刷等新兴文化业态，促进现代传媒、新闻出版、文化娱乐业加快发展，着力打造产值过亿元的骨干文化企业和过10亿元的文化产业园区。

(二)坚持城乡统筹，完善基础设施。以新型城镇化为带动，推进城乡共享的基础设施建设，进一步改善区域发展的基础条件。

致力构建便捷高效的综合交通运输体系。协调推进长昆铁路客运专线和在建5条高速公路建设，加快干线公路改造，推进芷江机场改扩建，力争吉怀高速年内通车，加快构建市域两小时经济圈。继续实施渡改桥和危桥改造项目，做好怀化至芷江、怀化至铜仁、沅陵三角坪至辰溪火马冲、益阳马迹塘至溆浦等高速公路和沅水、㵓舞水航道整治工程的前期工作。继续抓好农村公路建设，确保行政村通畅率达93%以上。逐步完善乡镇客运站和农村招呼站等配套设施，着力推进农村公路建、管、养、运一体化。

致力构建互促互进的城镇体系。注重规划对统筹城乡发展的引领作用，抓好城镇体系规划、城镇总体规划、新农村村庄规划编制，科学布局国土空间、产业发展、基础设施和公共服务，逐步实现城乡规划全覆盖。突出中心城市提质扩容。开工建设香洲南路、建丰路、云集路(二期)，加快红星北路、刘塘路建设和二环路改扩建，完善城市路网。抓好太平溪、㵓舞水河怀化城区段综合治理和潭口溪防洪治理。推进城区供水管网铺设和燃气普及。以“五城同创”为载体，突出抓好城市绿化、亮化、美化工作，完成迎丰路、红星路、顺天路等11条道路绿化提质建设，建成一批城市公共绿地、城市小公园、小广场；推进园林式城市、园林式单位、园林式小区创建工作；下大力气整治和规范马路市场、流动摊点、店外经营活动；依法拆除违法建筑，规范渣土运输，加强环卫保洁，真正还路于民、还绿于民、还净于民。提高城镇综合承载能力。坚持“规划先行、基础共享、产业互动”，加快推进鹤中洪芷一体化建设。各县(市、区)要根据区位条件、资源禀赋和文化特点，建成工业型、商贸型、旅游型等各具特色的县级城镇；把沿路、沿河及城郊乡镇建成“干净、整齐、畅通、繁荣”的精品小城镇。落实国家房地产调控政策，规范房地产市场，促进房地产业持续健康稳定发展。以75个示范村和13个示范片建设为带动，大力完善一批基础设施，发展一批产业项目，开展各类乡村文明、环境卫生创建活动，推进“百城千镇万村”示范工程，加快新农村建设。

致力构建安全有效的水利电力保障体系。抢抓国家加大水利建设投入的机遇，突出抓好水库(水闸)除

险加固、中小河流治理、城市防洪、大中型灌区续建配套与节水改造、小型农田水利、农村饮水安全等六大工程建设。完成病险水库(水闸)除险加固 236 座、山塘清淤扩容 1 万口,新建和加固堤防公里,新增灌溉面积 26 万亩,解决 35 万人饮水安全问题。以地方电网和国家电网合并为契机,整合资源,加快变电站、输电工程、配电设施建设,推进城乡电网升级改造。积极发展沼气、太阳能、风能、生物质能等新型能源。

致力构建稳步发展的县域经济体系。按照“突出特色、壮大总量、提升质量、争先进位”的要求,充分发挥比较优势,引导各地扬长避短,发展特色产业和项目,努力形成县域经济特色化布局和稳步发展的态势。建立支持县域经济发展的长效机制,完善具体政策措施,在用地报批、项目申报、资金争取等方面给予更大支持,为加快县域经济发展营造更好的环境。主动融入武陵山片区整体开发,突破县域界限,加强经济协作,在产业发展、品牌打造、市场开发等方面谋求共赢。

(三)加强生态保护,建设两型社会。把生态怀化作为品牌来打造,把绿色发展贯穿于各个领域、各个环节,切实在招商引资、项目审批等方面把好前置关,决不以牺牲生态环境为代价换取一时的发展,确保怀化青山常在、绿水长流、资源永续利用。

坚定不移地保护生态环境。持续推进“碧水青山蓝天”保护工程,启动国家环保模范城创建工作。调减商品林采伐限额,完成万亩工业原料林基地建设,封山育林 363 万亩,推进 1000 公里走廊绿化工程为主的“三边”绿化,加强公路、铁路两旁乱采乱挖林地的整治。规范河道采砂行为,加强饮用水源保护。加大水土保持力度,抓好地质灾害防治,促进矿山和生态脆弱区植被恢复。加强农村面源污染治理,推行垃圾集中收集处理试点。严格执行环境容量控制和“三同时”制度,加大环保执法力度。严格污水排放监管,确保污水处理厂正常运营,实现达标排放。

毫不动摇地推进节能减排。切实抓好林纸、化工、矿冶、建材等传统行业的燃煤锅炉改造、余热余压利用,深入开展企业节能行动。促进交通、商业、民用等领域的节能推广,推进建筑节能示范城市建设。进一步抓好泰格林纸、株化顺达、湘维、恒光化工等企业循环经济项目,推进矿产资源、固体废弃物资源综合利用以及再生资源、水资源的循环利用。加快淘汰水泥、铁合金、造纸、化工等行业落后产能,关停一批破坏资源、污染环境和不具备安全生产条件的企业或生产线。发挥各级公共机构的引导和表率作用,落实节能产品政府强制采购制度,推进节能改造试点示范工程,积极创建节约型公共机构示范单位。

最大限度地集约利用资源。实行最严格的耕地保护制度,突出加强基本农田保护,确保耕地数量不减少、质量不降低。积极推进集约、节约用地,强化对开发强度、建筑密度、容积率、绿地率等指标控制,保障重点建设项目和民生工程用地需求。继续整顿和规范矿产资源开发秩序,严格矿权管理,推进矿产资源整合,限制和淘汰粗放型资源开采、经营项目,引导粗加工向精加工转变,提高资源利用效率。以锰、铜、铅、黄金、重晶石、石煤等矿种为重点,加大勘探工作力度,增强资源支撑经济持续发展的能力。

(四)深化改革开放,增强发展活力。改革的力度有多大,发展的希望就有多大;开放的领域有多宽,发展的空间就有多宽。必须以更大的决心和勇气,不断深化改革开放,营造更加宽松、更具活力的政策环境和体制环境。

多领域推进各项改革。按照积极稳妥的原则,突出抓好重点领域和关键环节的改革。加快投融资体制改革。做实做强城建投、交建投、水务投等融资平台,规范和完善中小企业贷款信用担保体系,支持金大地、佳惠百货等企业上市融资。依法打击非法集资,加大不良贷款清收,努力打造全省金融生态良好城市。积极引进域外金融机构,加快组建怀化农村商业银行,争取设立村镇银行,大力发展小额贷款公司和农村资金互助社等新型农村金融组织。深化农村综合改革。继续推行农村土地承包经营权流转,启动农村集体

土地确权登记，抓好麻阳农村股田制改革试点，健全土地承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营。扎实推进农村五大社会化服务体系建设和不断提高为农服务水平。巩固集体林权制度改革成果，规范发展林业要素市场，推进市场化经营。稳妥推进其它各项改革。启动市劳动保护用品公司等9家市直商贸企业改制。积极推进公立医院改革，确保所有村卫生室以上的医疗机构都建立基本药物制度。以岗位设置和实施绩效工资为重点，深化事业单位用人制度和分配制度改革，搞好中介服务类、生产经营类事业单位市场化改革。深化各级政府机关事务管理体制和分配制度改革，努力降低机关运行成本。加快市县两级文化行政体制改革和文化市场综合执法改革，加大经营性文化事业单位转企改制力度，激活文化事业发展活力。加强财政专项资金管理，开展财政资金使用绩效评价，增强财政集中支付能力。深化国有资产监管体制改革，确保国有资产保值增值。

多方位推进招商引资。坚持招商与“选商”相结合，注重招大项目、招好项目。盯紧国内外500强企业，加强与央企、省企对接合作，争取更多的战略投资者落户怀化；算好生态、就业、税收“三笔账”，引进技术含量高、财税贡献大、资源消耗低、环境污染小的项目。坚持引资与引智相结合，加快人才和技术引进，吸引大型企业来怀设立区域代理、运营中心、研发中心，带动本土企业提升管理水平和创新能力。认真挖掘和包装一批项目，组织专业小分队，积极走出去上门招商、专业招商。牢固树立“服务就是招商”的理念，认真做好对现有外来投资企业的后续管理和跟踪服务，做到以外引外，以商招商。注重发挥工商联、商会联系面广的优势，充分利用广大干部群众的亲缘、地缘、人缘关系，不断拓宽招商引资面。全年力争引进内资223亿元、外资7700万美元，分别增长20%、10%。

多元化推进对外贸易。调整出口产品结构，支持化工、机电、陶瓷、食品等产品扩大出口，严格控制“两高一资”产品和重要资源出口。着力培育一批具有地方特色、拥有自主知识产权的出口品牌企业，力争新增3-5家自营进出口企业，鼓励进口医疗设备、工程机械等先进技术设备，完成进出口总额9000万美元，增长15%。以怀化东星集团、407地质队在缅甸投资为突破口，扩大对外承包工程，带动技术、产品出口和劳务输出。加强与长三角、珠三角、武陵山区等区域的经济文化合作与交流，实现互利共赢、共同发展。

(五)坚持以人为本，着力改善民生。重视民生是最大的政治，改善民生是最大的政绩，保障民生是最大的责任。必须大胆探索以民生为导向的经济社会发展路子，不断完善保障和改善民生的长效机制，努力提高全市人民的生活质量，让人民群众生活得更加体面、更加幸福、更有尊严。

着力为有劳动能力的人创造就业机会。大力发展劳动密集型产业、服务业和小微企业，增加就业岗位；强化就业服务，统筹抓好高校毕业生、复退军人、农村转移劳动力就业。进一步完善就业援助制度，落实就业扶持政策，鼓励全民创业；重点帮扶就业困难群体，实现城镇零就业家庭动态清零。加强对失业人员和农民工的技能培训和创业培训，全年完成职业技能培训和转岗培训万人次。引导转变就业观念，鼓励和支持自主创业，以创业带动就业。年内新增城镇就业3万人、农村劳动力转移就业5.2万人。加强劳动执法，构建和谐劳动关系，切实保障劳动者权益。

着力完善覆盖城乡、惠及全民的社会保障体系。完善城镇居民基本养老保险和新型农村社会养老保险制度，年内登记参保率达以上，参保缴费率达80%以上，逐步实现“人人享有基本养老保障”的目标。全面推进城镇居民医保、新型农村合作医疗、城乡医疗救助体系建设，城镇职工、居民医保参保率巩固在95%以上，新农合参保率达95%以上，逐步实现“人人享有基本医疗保险”的目标。切实加快以公租房、廉租房为重点的保障性住房建设，推进城市棚户区、农村危房改造，加快拆迁安置房建设速度。进一步完善城乡低保制度，逐步提高城乡低保标准，确保城乡困难群众的基本生活。改善农村五保供养条件，新建一批乡镇敬老院和“五保之家”。积极发展社会福利和慈善事业，健全残疾人社会保障体系和服务体系，做好

老龄和红十字会工作。依法做好移民搬迁安置工作，落实移民后扶持政策，发展库区经济，让移民安居乐业。扎实抓好扶贫开发，大力发展扶贫产业，力争 6 万贫困农民稳定脱贫，实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。做好住房公积金征缴扩面工作。

着力构建普惠均衡的社会事业体系。坚持以公平优质为重点，办好更加规范的学前教育、更加均衡的基础教育、更具特色的职业教育和更高层次的高等教育。积极抓好怀化职教基地建设，启动怀化医专升本和怀化技师学院、怀化幼师高等专科学校筹建工作。大力繁荣文化事业，提高公共文化产品和服务的供给能力，保障人民群众基本文化权益；加快实施一批广播电视村村通、无线数字电视户户通、社区文化活动室、农村电影放映等文化惠民工程，改造提升“农家书屋”个；扶持创作演出一批地方特色浓郁、群众喜闻乐见的文化作品。加强公共卫生服务能力建设，重点抓好市全科医生临床培训基地、市三医院医技楼、市四医院综合大楼、市妇女儿童医院异地建设（一期），抓紧完成新晃、芷江、麻阳、会同、通道、靖州个县级人民医院建设，加快辰溪人民医院、洪江区中医院、13 个县（市、区）卫监所与县级急救体系项目建设。大力发展体育事业，精心承办好全国乒乓球俱乐部联赛，广泛开展全民健身运动，提高人民健康水平。全面做好人口计生工作，稳定低生育水平，优化出生人口结构，提高出生人口素质，促进人口与经济社会资源环境相协调。发展妇女儿童事业，加强青年工作和未成年人保护，关心关爱留守儿童的生活和成长。切实加强国防教育和国防动员建设，扎实做好人民武装、民兵预备役、人民防空和“双拥”工作。统筹推进统计、粮食、人事、编制、防震减灾、民族宗教、档案修志、外事侨务等工作。

着力加强和创新社会管理。建立健全基层社会管理服务体系，突出抓好流动人口、特殊人群、非公有制经济组织的服务管理。完善基层民主自治，加快城乡社区建设，夯实社会管理基础。强化社会治安综合治理，深入开展“打黑”专项行动，严厉打击制售假劣食品药品、“黑作坊”、制售假劣生产生活资料的“黑工厂”、收赃销赃的“黑市场”、涉赌涉毒的“黑窝点”和坑蒙拐骗、危害社会的“黑势力”，确保人民群众生命财产安全，确保社会和谐稳定。高度重视信访维稳，健全利益协调机制、诉求表达机制、矛盾排查调处机制，及时化解社会矛盾纠纷和不稳定因素。依法推进国有土地上房屋和农村集体土地征收工作，依法打击强买强卖、强揽工程、恶意阻工等违法行为，切实优化工程建设环境。进一步加强和完善信息网络管理，关注网络舆情，回应网民关切，健全网上舆论引导机制，提高对虚拟社会的管理水平。加强公共安全体系建设，完善应急管理体制，强化社会危机管理，不断提高预防和处置突发事件的能力。严格落实安全生产责任制，强化安全生产监管，突出煤矿、非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品、水陆交通、建筑、消防、特种设备等重点行业、重点领域的隐患排查整治，加大校园周边环境整治和校车安全管理力度，预防和杜绝重特大事故发生。各位代表！自去年 11 月份国务院扶贫开发领导小组召开的“吉首会议”为标志，备受关注的武陵山片区区域发展与扶贫攻坚工作已正式启动，这是包括怀化在内的武陵山区人民的一个重大历史机遇。我们一定要倍加珍惜，乘势而上，瞄准国家支持重点，精心谋划一批重大基础设施、特色产业和民生工程项目，扎实做好前期工作，抓紧向国家和省衔接汇报，加强与片区兄弟市州交流合作，争取在武陵山片区率先作为、率先发展、率先崛起！

#### **四、创新工作，强化执行，努力建设人民满意政府**

着眼人民群众的新需求，创新工作举措，努力打造人民群众信得过、靠得住的责任政府、效能政府、法治政府、廉洁政府。

对人民负责。权力来自于人民，政府的全部工作必须向人民负责。各级政府和部门要切实做到：科学民主决策。坚持加强调查研究，问政于民、问需于民、问计于民，使工作思路、工作部署、政策措施更加符合改革发展实际，更加符合人民群众期待。坚持依法行政。扎实开展普法教育，增强各级领导干部法治意识，做到学法、知法、守法、用法；严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，健全重大问题集体决

策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度;切实规范行政执法行为,规范行政执法程序,规范行政处罚自由裁量权,做到严格执法、公正执法、文明执法。强化工作执行。围绕政府工作的主要任务建立责任机制,实行分级负责、层层负责、各负其责,实行严格的目标管理、严格的绩效评估、严格的督查督办、严格的责任追究。所有政府部门和工作人员都要强化大局意识、责任意识、执行意识,敢于担当,敢于负责,敢抓敢管,确保政令畅通。

为人民办事。始终牢记“老百姓的事情比天大”,“老百姓的利益无小事”,“老百姓的满意最重要”,做到情系群众、服务群众。切实转变政府职能,推进政企、政资、政事分开,把工作着力点真正转变到服务基层、服务企业、服务群众上,放在多为基层和群众办实事、多为企业解难题上。切实做到“三精简、三加强”,精简审批项目,精简审批程序,精简审批时间;加强市场监管,加强公共服务,加强社会管理。进一步提高办事效率,对基层、企业、群众的合理诉求,要带着感情、带着责任,依法办、设法办、快速办。

受人民监督。自觉接受市人大及其常委会的法律监督,执行市人大及其常委会的决议决定,自觉接受市政协的民主监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案,虚心听取和采纳民主党派、工商联、无党派人士的意见,接受新闻舆论监督和社会公众监督,加强监察、审计等内部监督,确保行政权力依法、公正、有效运行。坚持以公开为原则,以不公开为例外,利用市政务服务中心、市公共资源交易中心、市政府门户网站等平台,深入推进政务公开,扩大公开范围,创新公开形式,将重大决策、重大投资、行政审批事项“晒”在阳光下,确保广大群众看得到、看得懂,方便群众监督。

让人民信任。切实增强诚信意识,言必信、行必果。对企业、投资者的各项优惠政策和服务承诺,坚决兑现、条条算数;对为群众办事实的承诺,说到做到、取信于民。切实增强艰苦奋斗意识,牢固树立过紧日子的思想,坚持艰苦创业、勤俭办事,反对铺张浪费、大手大脚,千方百计降低行政成本,公务支出继续实行零增长。切实增强廉洁自律意识,把守住清廉作为有益党和国家事业、有益人民福祉、有益家庭幸福和个人身心健康的大事来对待,从思想上筑牢反腐倡廉的防线。认真落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律的各项规定,坚持用制度管权、用制度管事、用制度管人。深入推进工程建设领域专项治理,严格落实工程建设招投标、经营性土地招拍挂、政府采购等制度。加强廉政文化建设和廉政教育,落实“一岗双责”,严厉查处各类违法违纪案件,坚决纠正损害人民群众利益的不正之风。

各位代表!事业凝聚人心,团结昭示力量,行动铸就辉煌!站在新的起点,攀登新的高峰,我们信心百倍,众志成城。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,坚决贯彻省委、省政府的决策部署,在中共怀化市委的坚强领导下,紧紧依靠全市人民,同心同德,奋力拼搏,锐意创新,扎实工作,全力推动怀化经济社会又好又快发展,让怀化人民生活得更加幸福、更有尊严,以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开!