

2015年湖南省怀化市政府工作报告—— 2015年1月7日在怀化市第四届人民代表大会 第二次会议上

怀化市市长 李晖

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审查，并请各位列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去的一年，我们在中共怀化市委领导下，坚持以党的十八大精神为指导，认真贯彻落实中央和省、省政府决策部署，紧紧围绕构筑商贸物流中心、建设生态文明城市战略目标，开拓进取，扎实工作，经济社会保持平稳发展。预计全年实现地区生产总值1110亿元，增长10%；完成财政总收入110.47亿元、增长10.12%，公共财政预算收入76.81亿元、增长11.2%；完成固定资产投资800亿元，增长33.3%；完成社会消费品零售总额359亿元，增长13.5%；实现城镇居民人均可支配收入15100元、农民人均纯收入6000元，同口径分别增长9.8%和9.2%。

一年来，我们凝心聚力谋发展，产业结构不断优化。面对经济下行压力加大、要素供应偏紧和特大旱灾等各种挑战，分类施策，主动作为，三次产业结构调整为13.5：44.1：42.4。工业化迈出新步伐。新增规模工业企业12家，规模工业增加值增长10.5%。完成重点工业项目投资75亿元，增长23%。安江水电站并网发电，洪源农林、顺泰科技、金坤碳素、金麦源食品建成投产，金益环保、建南电子、大自然化工、小微企业孵化园等11个亿元以上项目开工建设，本业农机、农网改造等项目进展顺利。怀化工业园、怀化经开区和辰溪、新晃、中方、洪江区工业集中区加快建设，沅陵、会同、靖州、洪江市工业集中区获省规划批复。实施技术创新项目31项，省级企业技术中心增加到6家，开发新产品新技术34项，新增数字企业30家。万元规模工业增加值能耗下降15%，全面完成年度减排目标。现代农业加快推进。全面落实强农惠农政策。完成粮食播面484万亩，总产177.03万吨。杂交水稻制种面积扩大到10.3万亩，成为全国三大杂交水稻制种基地之一。新增油茶基地4万亩、中药材基地8万亩、蔬菜基地3.1万亩，新造工业原料林36.4万亩，新建生猪标准化示范小区13个、肉牛标准化示范小区11个，十大优势农产品基地超额完成年度建设任务。新增农民合作组织447个。建设农业标准化核心园区90个，标准化推广示范面积350万亩。三品一标认证产品增加到300个。溆浦、麻阳、洪江市列入农业部柑橘产地初加工补贴范围。市级以上农业产业化龙头企业发展到169家，实现农产品加工销售收入201亿元，增长20.2%。农机总动力达到346.4万千瓦，增长10%。第三产业蓬勃发展。实施重点商贸物流项目32个，完成投资42亿元。佳惠物流配送中心一期、怀化粮食现代物流中心一期和现代农机物流中心、英泰商城、通程百货建成运营。中国丘陵山区首届现代农机、机械展销会、湖南西部首届国际汽博会取得成功。洪江古商城文化旅游区开工建设，黔阳古城获批国家4A景区，靖州飞山和地笋苗寨获批3A景区，通道成功创建全国休闲农业与乡村旅游示范县。举办文化旅游节会活动20余项，实现旅游总收入140亿元，增长26%。竣工商品房475万平方米、销售432.2万平方米，城镇居民人均住房面积达到34.5平方米。金融机构年末各项存款余额达到1120亿元，贷款余额620亿元，存贷比提高到55.4%。

一年来，我们全力以赴抓项目，发展条件持续改善。按照基础先行总要求，着力抓好城乡基础设施建设。提升交通承载能力。实施重点交通项目 19 个，完成投资 143 亿元。怀通高速、溆怀高速、G209 池回至黔城公路工业园段改线、通道杉木桥至菁芜洲公路建成通车，新增高速公路通车里程 284.7 公里、干线公路通车里程 74.7 公里。长昆铁路客运专线怀化段、芷江机场改扩建、新溆高速、怀化绕城高速及在建干线公路如期推进。强力治理车辆违法超限超载，超限运输率由 28.5% 下降到 6%，公路保护得到加强。推进城市提质扩容。启动中心城区提质改造三年行动计划，迎丰东路改造二期、怀北路、正清东路、城北入口道路改造、迎丰公园老园区建设顺利完成，市县城市棚户区改造、舞水河综合治理、舞阳大道、顺天北路北延、城区供水管网、城镇污水处理配套管网、城镇垃圾处理及中转设施工程完成或超额完成年度投资计划。城市道路交通设施及高清视频监控系统抓紧建设。城区卫生整治、渣土管理、绿化提质、背街小巷改造及县城扩容提质步伐加快。辰溪、新晃成功创建国家卫生县城。全市城镇化率提高到 41.2%。加快新农村建设。投入水利建设资金 38.5 亿元，完成病险水库(水闸)除险加固 249 座、堤防 118 公里，治理水土流失面积 31.8 平方公里，新增和改善灌溉面积 26 万亩。新建(改造)水源工程 562 处，解决农村饮水不安全人口 35 万人。完成农村公路建设 956 公里、危桥改造 52 座。建成乡镇客运站 44 个、招呼站 831 个。完成国省道南北走廊绿化 743 公里。新增农村沼气池 7200 口、卫生厕所 2.7 万户、太阳能热水器 8000 户、高效生物质炉灶 8000 户。麻阳列入国家水土保持生态文明县。

一年来，我们不遗余力破制约，发展活力不断增强。以改革开放、创新创业为动力，着力解决发展中的突出矛盾。积极推进重点领域改革。公路管理体制基本完成。交通银行怀化分行开业运营。农村信用社改制稳步推进。组建市林业投资公司，发放林权抵押贷款 6 亿元。沅陵农村金融服务体系改革试点得到国家部委肯定。麻阳、溆浦农村产权制度改革试点进展顺利。建立农村土地流转服务中心 300 个，流转土地 450 万亩。市肉联厂等 7 家企业改制基本完成。着力推进开放发展。出台加强招商引资工作实施意见、领导干部招商引资绩效考评及奖励办法和委托招商实施办法，启动市投资促进局筹建，举办广州、怀化市情推介会、中国·怀化现代物流产业升级对接会等活动。全年引进产业项目 100 个，实际到位境外资金 9400 万美元，增长 15%；到位市外境内资金 312 亿元，增长 35.6%。怀化铁路口岸建设获省政府批准。实现进出口总额 8800 万美元，增长 24%。实现境外工程承包 1379 万元，境外投资 354 万美元。扎实推动全民创业。制定加快推进全民创业政策，抓好怀化工业园 3 万平方米创业孵化基地、怀化职业技术学院 4000 平方米大学生创业基地、市大学生创业园等创业平台建设，市大学生创业园入驻企业达到 22 家。全市市场主体达到 15.1 万个。积极推动科技进步。组建特色产业科技创新服务平台，厅市科技工作会商制度完成前期工作。科技项目进入国家计划 3 个、省级计划 97 个。授权专利 450 件。完成高新技术产业增加值 60 亿元，增长 20.9%。

一年来，我们分类指导建小康，县域经济加快发展。认真落实市委四届五次全会精神，建立全面建成小康社会工作机制和考核体系，划分县市区三大类、乡镇街道五大类，召开重点项目现场观摩交流会和官庄会议，分类别指导和推进各地工作。突出农村扶贫攻坚，扎实推进 100 个深度贫困村对口帮扶，引导龙头企业参与产业扶贫，投入项目资金 7.76 亿元(其中财政专项资金 2.49 亿元)，实施扶贫项目 1513 个，覆盖贫困人口 73.97 万人，直接帮扶贫困农民 11.6 万人。积极争取上级支持，鹤城和洪江市、洪江区获准比照执行省级扶贫重点县政策，沅陵、芷江、新晃、会同、靖州列入国家重点生态功能区补偿范围。10.1 万贫困人口稳定脱贫。提升县域经济特色，鼓励和引导各县市区立足实际、突出重点、打造优势，中方县获评湖南省全面小康经济发展快进县。县域地区完成生产总值 875.4 亿元，占全市经济总量的 78.9%。

一年来，我们坚持不懈惠民生，各项事业协调发展。

财政民生支出达到 175 亿元，增长 10.8%。20 件 26 项民生实事全面完成。大力发展教育事业。建成义务教育合格学校 86 所、农村公办幼儿园 21 所。启动城区教育第二个五年行动计划，市二中和顺天路学校

改扩建项目交付使用。高中学业水平考试成绩保持在全省第二方阵。怀化职教城建设完成投资 1.44 亿元。启动怀化医专新校区建设。强化公共卫生服务。市三医院内科大楼、四医院综合医疗大楼及 2 个县级医院、1 个县级急救中心、2 个县级卫生监督所、29 个乡镇卫生院建设完工。新增县、乡、村卫生项目 336 个。市中医院和 11 个县级中医院分别通过三甲、二甲认定。完善新农合运行机制,全市农民参合率提高到 97.2%。乡镇卫生院、社区卫生服务中心和 95% 的村卫生室实现基本药物制度全覆盖。发展文化及其他各项事业。深入开展欢乐潇湘幸福怀化等群众文化系列活动,解决农村电视盲区问题 6.2 万户,电视综合人口覆盖率达到 95%。免费开放市县两级文化馆、图书馆和乡镇综合文化站。文艺创作获得国家级奖项 6 项。新增全国重点文物保护单位 7 处。文化经营单位达到 1701 家。成功举办第四届市运会和首届残运会,群众体育蓬勃发展。加强计生基层基础工作,人口自然增长率控制在 7.6%。抓好耕地保护和用地保障,耕地占补平衡。推进国防教育和国防动员工作,预备役部队和民兵建设水平不断提升。支持工会、共青团、妇女儿童等各项事业发展,统计、人防、档案、供销、水文、气象、地方志、防震减灾、外事侨务、民族宗教、检验检疫、老龄老干、优抚安置、质量技术监督、住房公积金管理等工作取得新成效。不断完善社保体系。新增城镇就业 37094 人,农村劳动力转移就业稳定在 96 万人左右。新增养老、工伤、失业保险参保 3.9 万人,兑付各项社保持遇 37.44 亿元。开工建设保障性住房 27197 套,基本建成 21696 套。城乡低保覆盖到 35 万人,月人均补助标准分别提高到 264 元和 120 元。新建农村敬老院 20 所,全市集中供养五保对象 7780 人。搬迁安置移民 1.67 万人,实施移民后扶项目 647 个。下拨救灾资金 5140 万元,有效应对各类自然灾害。全力维护稳定和谐。深入开展领导干部包案和大接访活动,依法解决群众合理诉求。扎实抓好安全生产打非治违专项行动和安全生产大检查,全市生产经营性安全事故下降 12.8%、死亡人数下降 27.5%。强化食品药品监管,没有发生较大食品药品安全事故。着力净化网络环境,正确引导社会舆论。平安城市和应急指挥体系建设实现年度目标,推动警务工作模式创新,完善打防控管一体化社会治安综合治理体系,依法打击违法犯罪活动,社会大局保持和谐稳定。

一年来,我们多管齐下强执行,行政效能得到提升。办复人大代表议案、建议 217 件、政协委员提案 255 件,代表、委员满意率 99.4%。加强电子政务和电子监察系统建设,网上办结事项 90945 件,市长信箱办结率 99.6%,开通 12345 市长热线,受理群众信访 8120 件次,办结率 95.6%。推进集中审批服务,市政务中心接待群众 69.5 万人次,办件受理 57.1 万件,办结率 99.9%,办件上升 55%,收费总额下降 1 倍。清理行政审批项目 301 项,减少 130 项,授权怀化工业园市级审批权限 77 项。开展市直机关万人评百人活动和重点项目建设环境百日清零整治行动,立案查处影响机关效能和发展环境案件 83 件。严格执行中央八项规定和省委九项规定,开展整治小金库、治理违规职务消费、清查公务用车、清理办公用房等 15 项专项治理,查处纠正各类违规违纪问题 136 起,处理 127 人,三公经费支出零增长。强化政府绩效考核和行政问责,加大审计监察力度,政风行风有新改观。

各位代表,我们能够取得这些成绩,是市委正确领导、科学决策的结果,是市人大、市政协加强监督、支持帮助的结果,是全市人民迎难而上、团结拼搏的结果。在此,我谨代表市人民政府向全市各族人民,驻怀部队、武警官兵、公安政法干警,各民主党派、工商联、人民团体和关心支持怀化发展的各界朋友,表示衷心的感谢!

但是,我们也清醒地认识到,前进道路上还存在不少困难和问题,主要是:我市发展不足、实力较弱、贫困面大的基本市情没有根本改变,全面建成小康社会的任务十分艰巨;经济发展中长期存在的结构性矛盾依然突出,应对宏观环境变化、抵御市场风险能力不强;解放思想、优化环境任重道远,资金、技术等要素制约明显;武陵山片区同域不同策问题客观存在,区域竞争压力较大;干部作风不实、行政效能不高、部门执行不力等问题依然存在,等等。对此,我们必须高度重视,切实加以解决。

二、2015 年的目标和任务

今年，是全面深化改革的开局之年，是实现十二五规划目标的关键之年。政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大及十八届二中、三中全会和中央、省委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，围绕三量齐升总要求，按照市委统一部署，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，着力激发市场活力，加快调整经济结构，强化基本公共服务，着力保障和改善民生，打好城镇提质扩容、产业转型升级、扶贫到户到人、机制改革创新四大攻坚战，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

主要目标预期是：生产总值增长 10%；财政总收入、公共财政预算收入分别增长 10%和 11%；全社会固定资产投资增长 30%；社会消费品零售总额增长 13%；规模以上工业增加值增长 12%；居民人均可支配收入增长 10%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；居民消费价格指数控制在 103.5%以下；人口自然增长率控制在 8.5%以内；完成省里下达的节能减排任务。

做好今年工作，必须握紧拳头保重点，认真实施四个十工程，即抓好十大产业项目、十大基础设施、十件民生实事、十项重点改革。

十大产业项目：1、托口水电站并网发电；2、华能苏宝顶风电场 10 台机组装机发电；3、金升阳怀化科技园建成投产；4、怀化商城重建工程主体完工；5、西部汽车产业综合服务中心完成年度投资 3.5 亿元；6、红星；美凯龙商业广场竣工开业；7、洪江古商城旅游区建设全面实施；8、芷江和平园湖南人民抗战历史陈列馆基本建成；9、奥谱隆怀化种业科技园开工建设；10、完成 10 万亩杂交水稻制种和 120 万亩超级稻标准化生产。

十大基础设施：1、长昆客运专线怀化段、怀化南站站前广场竣工；2、新溆高速、绕城高速建成通车；3、芷江机场完成飞行区工程，启动航站楼扩建；4、怀邵衡铁路开工建设；5、G209 石羊哨至怀化改造二期竣工；6、中心城区提质改造三年行动计划完成年度投资 42 亿元；7、79 个建制镇完成主干道硬化和背街小巷改造。8、114 座上型水库水闸除险加固任务全面完成；9、规划建设标准化厂房 170 万平方米、竣工 50 万平方米；10、完成高速高铁和国省道绿化提质 1323 公里。

十件民生实事：1、建立农村扶贫投融资平台，一期授信规模达到 20 亿元以上；2、完成农民技能培训 12 万人次，新增农村劳动力转移就业 5 万人；3、新建农村公路 500 公里；4、建设农村合格学校 101 所、教师周转宿舍 2636 套；5、农村低保扩面提高 3 个百分点；6、新增创业主体 1 万个、城镇就业 3 万人；7、全面完成省政府下达的两房两棚、两供、两治建设任务；8、38 个乡镇卫生院建设项目完工；9、解决农村饮水不安全人口 29 万人；10、推进平安怀化建设，新增社会治安视频监控摄像头 1100 个。

十项重点改革：1、市直国有商贸企业改革全面完成；2、麻阳农村产权制度改革试点形成经验，全市新增土地流转面积 40 万亩；3、沅陵农村金融服务体系改革取得新成果，怀化农村商业银行和麻阳农村商业银行挂牌营业；4、深化投融资体制改革，政府性融资平台融资能力和管理水平明显提升；5、推动企业改制上市，本土中小企业进军新三板市场融资实现零突破；6、推进城市管理体制改革，完成怀化工业园和经开区管理体制体制改革；7、深化行政审批制度改革，力争打造全省行政审批事项最少区；8、抓好营改增改革试点，推行市直单位财政全口径预算管理；9、加快农村社会化服务体系改革，新增示范性农民合作组织 200 家以上；10、整合市直部门招商职能，理顺招商体制，创新工作机制。

全年抓好八个方面工作：

(一)以优化结构为主线，加速发展新型工业调整优化产业结构。着眼市场变化和产业升级，大力扶持新能源、新材料、轻工食品、生物医药、节能环保和现代装备制造业。支持用先进装备、技术和工艺改造林纸、矿冶、化工、建材等传统工业，争取开展水电企业直供电试点。积极引进机械、电子等非资源类项目，稀

释高能耗企业占比。制订落后产能逐步退出机制，有计划、有步骤地淘汰低端资源加工产品和工艺，全年淘汰水泥立窑生产线6条，关闭小企业10家。

促进产业集群发展。围绕打造百亿园区、千亿产业目标，引导产业向园区集聚。支持骨干企业兼并重组，高水平承接产业转移，推动产业纵向延伸、横向配套，企业专业化分工、集群化发展。按照工业新城理念，加大怀化工业园、经开区和各工业集中区水、电、路、气、讯等基础设施建设，把廉租房、公租房等政府资源适当配置到园区，提升园区承载力。继续做好怀化工业园申报国家级园区工作，支持县级工业集中区扩园提质。力争园区工业增加值占全部工业增加值比重提高8个百分点。

培育壮大企业梯队。引导和扶持辰州矿业、大康牧业、骏泰浆纸、大唐华银、金大地、新晃龙脑、汉清生物等骨干企业做大做强，支持有实力的企业上市融资。加强对接央企力度，积极引进大企业大集团。全年新增规模企业23家。落实中小微企业扶持政策，支持有条件的乡镇发展新型工业。健全企业服务体系，改善工业发展条件，促进各类企业茁壮成长。

(二)以转型升级为核心，突出发展现代服务业加速发展商贸物流业。完成现代商贸物流发展规划、流通产业规划编制和城区商业网点规划修编。实施重点商贸物流项目60个、投资50亿元，完成现代粮食物流中心二期、农资物流配送中心、烟草物流中心、佳惠物流配送中心建设，推进博世康医药物流配送中心、隆平国际商业广场、义乌·怀化小商品市场、靖州国际贸易城等重点项目建设，着力打造一批大型卖场、城市综合体、城市商业街区和仓储物流基地。积极引进培育知名商业品牌，促成沃尔玛开业，支持佳惠、怀仁等本土商贸企业扩大市场覆盖，发展总部经济。加快信息平台、结算中心、仓储配送等配套建设，大力发展连锁经营、电子商务等新型业态，促进现代交通体系、物流配送体系、电子商贸体系和现代产业体系对接配套和融合。推进城乡居民商贸服务体系建设，完成农贸市场标准化改造30个，建设万村千乡市场工程直营农家店22个。积极发展会展经济，精心筹办汽车展销会、经贸洽谈会等重大节会。

积极发展文化旅游业。迎接高铁时代的到来，加快地方特色文化与旅游业深度融合，务实推动旅游升温。对接周边旅游热点，主动融入张家界-怀化-桂林黄金旅游走廊。抓好黔阳古城、溆浦山背梯田、通道侗寨、会同粟裕故里、靖州杨梅生态博物馆、沅陵酉水画廊等重点景区景点建设，支持洪江古商城创建4A级景区、通道侗寨申报世界文化遗产和万佛山创建国家地质公园。完善支线机场、高铁高速、干线公路旅游景点标识标牌设置，加快游客集散中心、旅游饭店等配套设施建设，提高旅游接待能力。创新旅游产品宣传促销方式，打造三古文化旅游等旅游精品。加快演艺节目、旅游食品、工艺品开发。旅游总收入增长20%以上。

统筹发展其他服务业。加快发展交通运输、教育培训、信息科技等生产性服务业，大力发展宾馆餐饮、家政服务、幼教养老、健康服务、文化娱乐等生活性服务业。支持银行、保险、证券业拓展业务，引导各类金融企业来怀发展，力争长沙银行在怀设立分行，实现农村金融服务中心(站)乡村全覆盖。积极发展各类中介服务机构，规范发展法律、咨询、投资、资产管理等商务服务业。落实国家房地产业政策，加强市场监管和风险防范，支持改善性住房消费。

(三)以全面小康为统领，扎实做好三农工作创新农村经营方式。稳定土地承包关系，依法保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权利。探索农村土地集体所有制的有效实现形式，落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，发展家庭农场、专业大户、农民合作社、产业化龙头企业等新型主体，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。加强土地经营权流转管理和服务，推动土地经营权等农村产权流转交易公开、公正、规范运行。

强力推进精准扶贫。坚持把解决农村贫困人口两不愁、三保障、持续推动六到户放在突出位置，落实一乡一策、一村一策、规划到户、扶持到人工作机制，完成贫困人口精准识别，制订精准扶贫三年行动计划。坚持整村推进、对口扶持，抓好 100 个深度贫困村基础设施建设，用 3 年时间解决好无房、危农户住房困难。编制完成 51 个小片区产业扶贫规划，落实国家扶贫资金 70%用于产业开发、产业开发资金 70%到户到人，**鼓励**发展一村一品经济，力争每个贫困户联结一个农民合作组织或特色产业。抓好金融扶贫，构建金融助推企业、企业带动农户的良性互补扶持模式。引导**鼓励**生态移民和社会扶贫，大力推进教育扶贫，确保农村贫困孩子不输在起跑线上。全年脱贫人口达到 13 万人左右。认真落实水库移民后期扶持政策，提高移民生产生活水平。

加快发展现代农业。稳定粮食播面 480 万亩、总产 180 万吨左右，加强粮油百亿产业和市县地方粮油储备体系建设，把饭碗牢牢端在自己手上。抓好优质种苗、特色水果基地建设，壮大优势农产品生产规模，抓好菜篮子工程，使农民获得更多生产性收入。把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节。推进农业标准化提质扩面，实施标准化示范面积 350 万亩。加强农产品品牌整合创建，新增三品一标农产品认证 40 个。扶持正清集团、干发茶业、补天药业、惠龙兔业、雪峰米业等龙头企业发展，农产品加工销售收入增长 20%。健全农产品质量安全体系，规范农产品检测，加强动植物疫病防控，净化农产品产地环境，确保食品源头安全。

提高农业抗灾能力。投资 39.8 亿元，完成小型农田水利工程建设 4 万处，新增和改善灌溉面积 40 万亩，新建和加固堤防 112 公里，开展 107 处农村小水电更新改造、10 处中小河流治理，推进大中型灌区配套和水源工程建设。加强农业综合开发和耕地质量建设，抓好农村电网改造升级，推进农机应用与服务。做好防汛抗旱、地质灾害防治、气象预警防灾、农业政策性保险、森林防火及病虫害防治等工作。

大力发展县域经济。坚持分类指导，完善促进县域经济发展政策措施，支持县市区依托自身资源，加强项目建设，发展特色优势产业。建立县域经济发展工作推进机制，分期召开旅游、工业、城建现场交流会，加强建制镇、农业乡、相对贫困乡、城关镇、街道办事处工作指导。提升县域经济实力，建设一批经济强镇和产业新镇。

(四)以城镇提质为重点，继续改善基础条件加快城镇基础设施建设。抓好城市总规修编暨鹤中洪芷城镇群规划编制和县城总规、79 个建制镇总规修编。推进中心城区提质改造三年行动计划，开工建设城区农贸市场改造、断头路拉通工程等 37 个重点项目，完成城东、城西、杨村高速公路主入口扩改、二环路改造等 13 大工程建设。抓好舞水河城区段综合治理、太平溪综合治理二三期及清淤补水工程和迎丰、中坡公园建设，推进红星北路、云集路、香洲路、应民北路、四方路、金海路、舞阳大道、平安路二期、正清西路建设。实施城区绿化美化工程，启动城区二套水源、备用水源建设，完善供气供电、停车场、公车、消防、公厕等市政设施，完成 215 条背街小巷和城中村道路改造。推进人防工程建设，提高城市整体防护能力。加快县城和中心镇建设步伐，拓展新城区，改造旧城区，完善设施配套，优化城市生态，发展城市产业，凝聚人气财气。坚持以人为核心的城镇化，积极推进农业转移人口市民化。加强社会主义新农村建设，完成 868 个村庄整治规划，引导和支持农民集中建房居住，深入实施农村清洁工程，共同建设幸福家园、美丽乡村。