
海外华侨回乡参政分析

——以浙江省青田县华侨村官为例

吕鸿¹，陈轶²

(1. 丽水学院 文学院，浙江 丽水 323000；

2. 丽水学院 商学院，浙江 丽水 323000)

【摘要】论文依据对青田县方山、船寮等地华侨村官以及所管辖的村民进行田野调查的结果，分析了华侨村官群体出现的原因、作用和特点，剖析了华侨村官工作中存在的阻碍和不足，以及工作中“水土不服”现象和阻碍的因素，旨在为地方政府研究制订华侨参政长效机制提供参考，并以期社会对华侨参政这一新现象给予更多的关注和思考。

【关键词】浙江；青田；华侨研究；侨乡研究；基层选举；华侨参政；华侨村官

【中图分类号】D634.2

【文献标识码】A

【文章编号】1002—5162(2013)01—0050—10

参政议政就其广度及深度而言，可分为较低层次和较高层次两种。关心政治、参加选举，对涉及国家大政方针的政治问题陈述自己的见解，这是较低层次的参政议政活动；参加竞选各种政权机构并在其中担任一定的职务，则是较高层次的参政议政活动。^[1]多年来，华侨回国参政议政的形式，主要表现为在各级人大、政协、侨联等组织中担任职务，以此履行参政议政的职责。然而，从2008年起，浙江省青田县华侨纷纷回国参与村两委干部竞选，有一批华侨担任了村支部书记和村委会主任、委员职务，出现了一批“华侨村官”，开创了华侨参政议政的新形式。

华侨回国参加基层村干部的选举，积极参与村级基层组织管理工作，是新形势下华侨参政议政的新现象。乡村政治建设中出现的这一华侨村官群体现象，引起了媒体和社会各界的关注及地方党委和政府的重视。如2009年7月7日，《人民日报》海外版着力报道了青田县船寮镇朱店前村村委会主任洪树林、方山乡周岙村村委会主任周亮洪、冯垟村村委会主任吴贵权等几位华侨村官的典型事迹，评价“他们利用视野广、理念新及资金雄厚等方面的优势，为当地农村发展注入了新的活力……这些华侨村官结合本村实际，发挥各自优势，成为新农村建设的带头人”。^[2]浙江省领导也高度评价：“青田县注意发挥华侨在新农村建设上的作用很有意义，这是一支重要的建设队伍。”^[3]

然而，针对青田华侨村官群体的出现，学术界的关注还不多。夏凤珍较早关注青田华侨村官现象，将华侨村官领导新农村建设实践的成功经验分析归结为四个方面：村级经济获得发展、村容村貌得到改变、群众文化生活进一步丰富以及村民脱贫致富收入提高。^[4]但是，她对华侨村官群体在治理乡村中面临的困惑和问题没有开展深入的调查和分析。为了全面考察和了解青田华侨村官现象，从2010年底开始，笔者对青田县方山乡方山村、周岙村，船寮镇朱店前村、冯垟村，油竹乡麻宅村等著名侨乡开展田野调查。同时，还与青田县委组织部、统战部有关领导就华侨村官现象进行访谈，并到县村级组织换届选举工作领导小组

收稿日期：2011-10-05；[修回日期] 2012-04-30

作者简介：吕鸿（1961—），女，浙江丽水学院文学院教授，主要从事地方文化研究；

陈轶（1977—），女，浙江丽水学院商学院副教授，主要从事思想政治学研究。

办公室、县统计局、侨办、侨联等有关部门进行了调研，获取相关数据。本文主要以这些调研材料为依据，分析华侨参与乡村治理的背景、动机，剖析青田华侨村官的功利性和流动性特点及其工作中存在的“水土不服”现象和阻碍因素，试图为地方政府根据华侨特点和侨乡新农村建设的需要，制定符合华侨参政可持续发展的长效机制提供借鉴。同时，希望借此引起学界同仁对这一新现象更多的关注和思考。

一、青田华侨回乡参政概况

青田是浙江省乃至全国的重点侨乡，2009年全县总人口为47万人，大约有23万青田人分布于世界100多个国家和地区，其中80%集中在欧洲发达国家。^①在青田侨乡，华侨回乡参与村级基层组织管理有一定的历史传统。如阜山叶处村人张苏，1921年旅居苏联后转到德国，在国外奋斗二十余年后，于1947年冬回国。1951年4月，张苏创办了青田县第一个常年农业生产互助组；1953年带头建立青田县首个初级农业生产合作社；1960年3月，他当选温州地区归国华侨联合会主任；1961年9月，当选青田县归国华侨联合会主任。同时，他还先后当选浙江省第一届和第五届人大代表及青田县第一至六届人大代表。^②改革开放以后，也有华侨回国担任村干部。如吴华飞1982年从意大利回乡担任村民兵连长，工作出色，深受乡人信任，现任油竹开发区前仓村党支部书记。方山乡石前村的村主任林宗春，20世纪80年代末随妻子到西班牙创业，几年后留妻儿在西班牙发展，自己回家乡创业，1991年3月开始担任石前村村委会主任，至今已连任七届。邱秀清，1992年3月从奥地利回乡担任油竹乡雅岱村党支部书记。夏大良，1994年从捷克回到仁宫乡仁宫村担任村党支部书记。华侨回乡任村干部的事例，在青田侨乡虽然不是什么新奇的事情，但是，2008年以前只能算是个别现象。“华侨村官”群体的出现是2008年以后的事。

青田县共有436个行政村。一直以来，大多数青年人选择出国创业，少部分通过读书留在城镇工作，农村人才缺乏。许多村干部的年龄偏大，理论知识水平和创新能力都不高，村集体经济实力比较薄弱，农村落后面貌长期得不到有效改善。广大华侨渴望改善家乡的落后面貌，多年来热情捐资建设家乡公益事业。据不完全统计，自改革开放以来，青田县华侨捐资教育、文化、交通、通讯及基础设施的款项，折合人民币2亿多元。仅2007年，青田华侨捐赠总额就达1800万元人民币。^③青田华侨回馈故里的行为引起当地政府的高度关注与重视。2007年开始，地方党委、政府从侨乡的实际出发，适时提出加快实施“华侨要素回流工程”，^④努力营造亲侨、爱侨、护侨氛围，创造有利于“华侨经济”落地发展的良好投资环境。伴随着中国经济社会的飞速发展及地方政府侨乡科学发展政策的推动，青田华侨与家乡的联系更加密切，他们不仅关心、支持祖国和家乡的经济建设，而且越来越关心国家的社会进步，参与地方政治事务管理的呼声越来越高。而参与家乡村干部选举就是最直接的表现，因此，大批华侨回乡竞选村官就在这样的大背景下应运而生了。

在2008年青田全县村两委换届选举中，有36名男性华侨通过民主竞选，担任了村支部书记和村委会主任、委员职务。2009年5月，又增补2名华侨任村委会主任和村支部副书记。据当地干部分析，推动青田华侨返乡当村官有三个因素：一是2008年正值各村村民委员会3年换届，不少想进一步为家乡做点实事的华侨尝试积极参选；二是这些华侨年龄多在50岁左右，正进入人生的“换频道时期”，他们在海外已积累了一定财富，儿女已成年独立发展，本人尚处壮年，愿以当村官来实现后半辈子的人生价值；三是青田县近年出台新政策，允许华侨回国后重办身份证、重新落户口，并拥有选举权和被选举权。笔者认为，第三个因素十分重要。地方政府为打好“侨牌”采取了许多政策措施，这是华侨参政得以实施的根本保证。

根据表1及相关资料来看，这38位华侨村官具有以下特征。首先，有10位是2008年前就任职或曾任职村两委干部，这次属于连任或续任，占总数的26%；其次，就政治面貌而言，有22名为中共党员，占总数的58%；第三，就受教育程度而言，华侨村官大部分为初中学历，少数是高中或小学学历；第四，就年龄而言，以40~60岁的年龄段为主；第五，就侨居国而言，他们来自19个国家，但近90%集中在欧洲，特别是西班牙最多，这与青田华侨分布广泛但相对集中在欧洲的特征相吻合；最后，就职业而言，他们大多在国外经商、办厂或办公司，涉及百货、贸易、餐饮、房地产、旅游及服装加工等行业。^⑤

①据青田县统计局统计，截至2009年底，青田县共有华侨华人约23万人。但据青田县侨办统计估算，青田县华侨华人的数量已超过25万人。

②2007年开始，青田县委、县政府根据当地经济发展和新农村建设的需要，依托华侨优势，吸引侨资、侨智，推动侨乡科学发展，实施“华侨要素回流工程”，即：搭建侨资回流平台，引导鼓励海外侨胞回乡投资创业，支持家乡经济建设。

表 1 2008 年青田华侨村官情况统计表

| 姓名 | 性别 | 旅居国家 | 所在乡、村 | 担任职务 | 任职时间 |
|-----|----|------|---------|------|-------------|
| 周洪亮 | 男 | 西班牙 | 方山乡周岱村 | 村长 | 2008 年 6 月 |
| 吴贵权 | 男 | 西班牙 | 仁庄镇冯垟村 | 村长 | 2008 年 |
| 刘雄海 | 男 | 巴西 | 仁庄镇严寮村 | 书记 | 2005 年 |
| 彭王杉 | 男 | 罗马尼亚 | 仁庄镇东垟村 | 村长 | 2008 年 |
| 邱秀清 | 男 | 奥地利 | 油竹雅岱村 | 书记 | 1992 年 3 月 |
| 徐苏超 | 男 | 瑞典 | 油竹下村 | 村长 | 2006 年 6 月 |
| 麻成权 | 男 | 西班牙 | 油竹麻宅村 | 书记 | 2005 年 5 月 |
| 姚长林 | 男 | 葡萄牙 | 油竹麻宅村 | 村长 | 2008 年 |
| 白冠品 | 男 | 意大利 | 油竹小口村 | 村长 | 2005 年 5 月 |
| 吴华飞 | 男 | 匈牙利 | 油竹前仓村 | 书记 | 1982 年 |
| 王应琪 | 男 | 克罗地亚 | 船寮镇大路村 | 村长 | 2008 年 12 月 |
| 洪消珺 | 男 | 乌克兰 | 船寮镇王巷村 | 村长 | 2008 年 5 月 |
| 洪树林 | 男 | 柬埔寨 | 船寮镇朱店前村 | 村长 | 2008 年 5 月 |
| 陈才雄 | 男 | 乌克兰 | 船寮镇洪府前村 | 村长 | 2008 年 5 月 |
| 包万利 | 男 | 柬埔寨 | 船寮镇洪府前村 | 副村长 | 2008 年 5 月 |
| 姚新云 | 男 | 塞尔维亚 | 船寮镇洪府前村 | 副书记 | 2008 年 5 月 |
| 陈洪国 | 男 | 柬埔寨 | 船寮镇洪府前村 | 村民委员 | 2008 年 5 月 |
| 徐定陆 | 男 | 葡萄牙 | 温溪镇港头村 | 村长 | 2008 年 5 月 |
| 叶崇军 | 男 | 波兰 | 石溪镇张山村 | 村长 | 2008 年 5 月 |
| 夏方南 | 男 | 意大利 | 阜山乡龙隐村 | 书记 | 2008 年 |
| 孙仕雄 | 男 | 西班牙 | 汤洋镇汤洋村 | 村长 | 2008 年 |
| 王建琴 | 男 | 葡萄牙 | 海溪乡西园村 | 书记 | 2008 年 4 月 |
| 王敏清 | 男 | 南斯拉夫 | 鹤城镇上岸村 | 村长 | 2008 年 |
| 曾松武 | 男 | 埃及 | 腊口镇石塔村 | 书记 | 2008 年 |
| 徐向荣 | 男 | 西班牙 | 植埠乡植埠村 | 村长 | 2008 年 |
| 叶志荣 | 男 | 西班牙 | 植埠乡岭下村 | 村长 | 2008 年 |
| 詹东平 | 男 | 西班牙 | 油竹魁山村 | 书记 | 2003 年 |
| 王焱勇 | 男 | 德国 | 山口镇山口村 | 支部委员 | 2008 年 5 月 |
| 王伯寿 | 男 | 葡萄牙 | 高溪镇高岗村 | 村长 | 2008 年 5 月 |
| 郑良民 | 男 | 西班牙 | 高溪镇新垟村 | 村长 | 2009 年 4 月 |
| 叶品照 | 男 | 西班牙 | 山口镇山口村 | 副书记 | 2009 年 4 月 |
| 董光民 | 男 | 奥地利 | 仁庄镇雅林村 | 村长 | 2008 年 |
| 夏大良 | 男 | 捷克 | 仁宫乡任宫村 | 书记 | 1994 年 |
| 林宗春 | 男 | 西班牙 | 方山乡石前村 | 村长 | 1991 年 3 月 |
| 杨更西 | 男 | 西班牙 | 仁庄镇外垟村 | 村长 | 2002 年 |
| 金岳品 | 男 | 西班牙 | 方山乡松树下村 | 村长 | 2008 年 6 月 |
| 曾连芳 | 男 | 俄罗斯 | 腊口镇青竹村 | 村长 | 2008 年 5 月 |
| 叶南平 | 男 | 西班牙 | 贵岱乡贵岱村 | 村长 | 2008 年 5 月 |

资料来源：《青田华侨史》编纂委员会：《青田华侨史》，第 297~299 页。

就大批华侨当村官一事，外界反响较大。《浙江日报》、《人民日报》、新华社等主流媒体对青田华侨“村官”现象的正面宣传报道，不仅引起省、市各级领导的关注与重视，同时也引起海外华侨的积极关注。笔者在调查中了解到，2009 年以来，青田县侨办、侨联接待的许多来访华侨，都对华侨当“村官”的情况十分关心，他们反映国外很多华文报纸都在转载报道华侨“村官”，在当地华侨社会中引起了很大反响。华侨村官本人也有了“名人效应”。如船寮镇朱店前村村委会主任洪树林不断接到媒体和国内外亲朋好友的电话，无一例外都在关心他回乡当村干部的事。另一方面，青田当地也出现另外一种声音，对华侨村官是否能胜任和连任，海外的年轻华侨是否会回国接任等问题提出疑虑，对华侨村官是否都能为新农村建设发挥作用、做出表率提出质疑。新一届村官选举，给这些疑问提供了答案。

到 2010 年底，华侨村官三年一届的任期已满。从 2011 年 3 月份开始，青田县开展新一轮村两委换届选举工作，到 5 月上旬基本结束。据统计，^[8] 此届全县村两委选举，共选出华侨村官 59 名，比上届多了 20 人，反映了华侨回乡参政的热情不断升温。其中有 32 名华侨村官是再度连任，也就是说上届华侨村官有 84% 的人为连选连任，说明了村民对他们的信任和支持。

本届当选的华侨村官与上届(2008 届)比较，有如下特点。首先，华侨参与村干部选举的乡镇比上届多，涉及 16 个乡镇，其中船寮乡镇有 14 人，油竹和仁庄乡镇各 11 人。其次，性别上有突破，有 2 名女性华侨村官出现。第三，中共党员比例仍占一半以上，59 人中有中共党员 34 人，占 58%。第四，担任一把手的比例增加，41 位华侨担任村两委的“一把手”，占 69%。第五，就年龄而言，本届华侨村官整体年轻化，60 年代出生的 20 人，占总数 34%;70 年代出生的 17 人，占总数 29%;还有一位是 80 年代出生的。第六，就受教育程度而言，虽然大部分华侨村官还是以初中学历为主，但年轻华侨村官的学历比中年村官学历高，有 2 人是大学专科和本科学历，高中及中专学历有 13 人。第七，就侨居国而言，来自 22 个国家，近 90% 在欧洲，西班牙仍最多，有 17 人，意大利有 7 人。

通过以上分析，我们可以看出，青田华侨回乡竞选村官的人数不但没有减少，反而呈稳步增长趋势，特别是越来越多的年轻华侨开始加入参与家乡建设发展的行列。这同时也证明了上一届华侨村官的工作得到广大村民较好的认可，为华侨回乡参政的可持续性奠定了基础。

表 2 2011 年青田县华侨村官任职情况统计表

| 乡镇 | 担任职务 | 担任情况 | 侨居地 | 从事行业 | 学历 | 党员 |
|-----------|------------|------|-------|------|----|----|
| 油竹新区 | 前仓村党支部书记 | 连任 | 匈牙利 | 经商 | 中专 | 是 |
| | 魁市村党支部书记 | 新任 | 西班牙 | 经商 | 本科 | 是 |
| | 油竹上村党支部委员 | 新任 | 意大利 | 经商 | 初中 | 是 |
| | 麻宅村村委会主任 | 连任 | 葡萄牙 | 经商 | 初中 | 是 |
| | 麻宅村党支部书记 | 连任 | 西班牙 | 经商 | 初中 | 是 |
| | 雅忒村党支部书记 | 连任 | 奥地利 | 经商 | 初中 | 是 |
| | 油竹下村党支部书记 | 连任 | 西班牙 | 经商 | 初中 | 是 |
| | 油竹下村村委会主任 | 连任 | 瑞典 | 经商 | 初中 | 否 |
| | 油竹下村党支部委员 | 连任 | 西班牙 | 经商 | 初中 | 是 |
| | 彭括村村委会主任 | 连任 | 西班牙 | 经商 | 初中 | 是 |
| 小口村村委会委员 | 新任 | 西班牙 | 经商 | 初中 | 否 | |
| 石溪 | 张山村村委会主任 | 连任 | 波兰 | 餐饮 | 中专 | 是 |
| | 石溪村党支部书记 | 连任 | 赤道几内亚 | 外贸 | 初中 | 是 |
| | 溪口村村委会主任 | 新任 | 西班牙 | 餐饮 | 初中 | 否 |
| 阜山 | 龙隐村党支部书记 | 连任 | 意大利 | 餐饮 | 初中 | 是 |
| 仁宫 | 仁宫村党支部书记 | 连任 | 捷克 | 服务 | 初中 | 是 |
| 温溪 | 港头村村委会主任 | 连任 | 葡萄牙 | 酒业 | 初中 | 否 |
| | 港头村党支部书记 | 新任 | 西班牙 | 百货 | 初中 | 是 |
| 船寮镇 | 成太寮村党支部副书记 | 新任 | 柬埔寨 | 经商 | 初中 | 是 |
| | 芝溪村党支部书记 | 连任 | 斯洛伐克 | 帮工 | 初中 | 是 |
| | 朱店前村村委会主任 | 连任 | 柬埔寨 | 经商 | 高中 | 否 |
| | 陈合村党支部书记 | 新任 | 柬埔寨 | 经商 | 初中 | 是 |
| | 陈合村党支部委员 | 新任 | 乌克兰 | 餐饮 | 初中 | 是 |
| | 洪忒村村委会主任 | 连任 | 法国 | 餐饮 | 高中 | 否 |
| | 大洋村村委会委员 | 新任 | 南斯拉夫 | 经商 | 初中 | 否 |
| | 雷石村党支部书记 | 连任 | 西班牙 | 旅游 | 高中 | 是 |
| | 大路村村委会主任 | 连任 | 克罗地亚 | 开店 | 高中 | 否 |
| | 大路村党支部书记 | 连任 | 葡萄牙 | 打工 | 初中 | 是 |
| | 洪庵村党支部书记 | 连任 | 斯洛伐克 | 经商 | 初中 | 是 |
| | 王巷村村委会主任 | 连任 | 乌克兰 | 经商 | 初中 | 是 |
| | 赤岩村村委会主任 | 连任 | 南斯拉夫 | 旅游 | 初中 | 否 |
| 洪府前村村委会主任 | 连任 | 乌克兰 | 经商 | 高中 | 否 | |

| | | | | | | |
|-----|-----------|----|------|----|----|---|
| 费香 | 东山村村委会主任 | 新任 | 波黑 | 开店 | 初中 | 否 |
| 海口 | 南岸村党支部书记 | 新任 | 塞俄维亚 | 贸易 | 初中 | 是 |
| 海溪 | 西园村党支部书记 | 连任 | 葡萄牙 | 经商 | 中专 | 是 |
| 山口镇 | 山口村党总支副书记 | 新任 | 西班牙 | 开店 | 中专 | 是 |
| | 山口村党总支委员 | 连任 | 德国 | 经商 | 大专 | 是 |
| | 大田村村委会主任 | 新任 | 意大利 | 打工 | 初中 | 否 |
| | 雅陈村村委会副主任 | 连任 | 意大利 | 餐饮 | 高中 | 否 |
| | 雅陈村村委会副主任 | 新任 | 奥地利 | 餐饮 | 高中 | 否 |

| 乡镇 | 担任职务 | 担任情况 | 侨居地 | 从事行业 | 学历 | 党员 |
|-----|-----------------|------|------|------|----|----|
| 仁庄镇 | 仁庄村党总支副书记、村委会主任 | 连任 | 葡萄牙 | 百货 | 初中 | 是 |
| | 洋心村党支部书记 | 连任 | 柬埔寨 | 外贸 | 初中 | 是 |
| | 洋心村村委会副主任 | 新任 | 意大利 | 办厂 | 初中 | 否 |
| | 洋心村党支部委员 | 连任 | 西班牙 | 经商 | 小学 | 是 |
| | 冯洋村村委会主任 | 连任 | 西班牙 | 经商 | 初中 | 否 |
| | 冯洋村党支部书记 | 新任 | 西班牙 | 餐馆 | 初中 | 是 |
| | 林山村党支部委员 | 新任 | 意大利 | 家属 | 初中 | 是 |
| | 夏严村党支部书记 | 连任 | 巴西 | 经商 | 高中 | 是 |
| | 孙山村党支部书记 | 新任 | 瑞典 | 打工 | 初中 | 是 |
| | 小令村村委会主任 | 新任 | 保加利亚 | 经商 | 高中 | 否 |
| 方山 | 罗溪村村委会主任 | 连任 | 乌克兰 | 经商 | 小学 | 否 |
| | 石前村村委会主任 | 连任 | 西班牙 | 房产 | 初中 | 否 |
| | 周岙村村委会主任 | 连任 | 西班牙 | 经商 | 初中 | 否 |
| 汤洋 | 龙现村村委会主任 | 新任 | 意大利 | 餐饮 | 初中 | 否 |
| | 汤洋村党支部书记 | 新任 | 西班牙 | 餐饮 | 初中 | 是 |
| 巨浦 | 汤洋村村委会主任 | 新任 | 巴西 | 经商 | 初中 | 否 |
| | 城门村村委会主任 | 新任 | 巴西 | 餐饮 | 初中 | 否 |
| 万阜 | 城门村村委会主任 | 新任 | 巴西 | 餐饮 | 初中 | 否 |
| 万阜 | 万阜村村委会主任 | 新任 | 意大利 | 经商 | 初中 | 否 |
| 楨旺 | 上垟村村委会主任 | 新任 | 西班牙 | 工匠 | 初中 | 否 |

注：表格资料来自青田县村级组织换届选举工作领导小组办公室。

那么，村民们为什么会选举华侨担任村官呢？除了前面所述的因素外，通过我们对青田侨乡侨眷、村民的访谈发现，^[9] 侨乡村民选举村干部的标准，主要是看重经济实力和办事能力。华侨能被村民选为村官，正是因为华侨普遍具有视野广、理念新和资金雄厚等方面的优势。如保加利亚华侨徐文俊，2006年回仁庄镇小令村定居，2010年因帮助村里监管自来水修建工程而深受村民信任，2011年被选为村委会主任。村民普遍认为，华侨村官不会计较个人得失，不会贪污公款，更主要的是能为村里的公益事业多掏腰包，还有能力号召在外华侨捐资。这应该是当地村民愿意选举华侨担任村干部的主要原因。

二、青田华侨回乡参政的缘由、作用和特点

青田华侨具有自己的群体特征。一是70%为改革开放以后出国，大多为新华侨；二是受教育程度普遍不高，23万青田华侨华人中，初中及以下文化程度的占80%以上；三是他们以家庭团聚和非正常渠道为基本移民方式；四是主要分布在欧洲大陆。正因为他们文化水平低，大部分人从事较低层次的餐饮、商贸等服务行业，严重制约了其就业范围的拓展和职业层次的提升，较难融入当地社会，对当地的认同感不强。随着中国经济社会的飞速发展进步，“在中国这个大舞台大显身手，这又是一个人生转折的机遇”，这种认识在青田侨胞中很有代表性。

（一）华侨回乡参政原因

青田华侨回乡参政现象的出现，是多种因素促成的。笔者分析，主要有以下几个方面：

1. 落叶归根意识

个人对美好生活的追求业已成为当代人口主动性迁移的重要动因。^[10]青田县侨联 1992 年对全县 17 个侨乡镇的 162 位老华侨进行的调查表明,青田人在国外创业时间 6~15 年的居多,一般是 20 岁左右出国,40 岁左右回国,他们把最美好的青春年华抛洒在异国他乡。^[11]1992 年的数据虽然是 20 年前的事了,但据我们调查了解,目前 20 多万青田华侨,除第二代(在旅居国出生或学龄前带出国,在国外接受基础教育)华侨部分加入居住国国籍外,成年后出国的华侨大部分都没有入籍。我们在调查中了解到,华侨不入居住国国籍原因大都集中在“语言不通,国外太寂寞、养老还是回国好”等理由上。这也是青田华侨的一种生存方式。近年来,受欧洲国家政治、经济、移民政策、社会稳定等因素影响,青田华侨的经济发展存在着较大风险因素。规避和分散风险,是大多数华侨所要面临的问题。回乡参政无疑是最好的选择之一。因此,青田华侨村官群体的出现,是华侨利益追求和自我价值实现等一系列因素整合的结果。

2. “光宗耀祖”的面子情结

大部分华侨从小在家乡受中国传统文化的影响,“光宗耀祖”的观念根深蒂固。权力和社会威望是青田华侨十分看重的因素,在他们眼里,村干部也是国家干部。在中国绝大多数农村,在一般百姓的认识中,能当村干部,毕竟是一件有面子的事情。青田华侨也不例外。在调查中我们了解到,不管哪家村民到乡镇办事,他们都会请自己村的干部陪同,如果没有村干部陪着替他们说话,就觉得没面子,更觉得事情无法办好。^[12]同样,华侨们无论曾经多么卑微贫穷,在富裕起来后,都想争个好名声,渴望得到父老乡亲的敬重及社会和公众的认可,以前他们主要通过积极为家乡建设捐款来博取名声。现在,有机会竞选村干部,对很多华侨无疑具有很大吸引力。

3. 侨乡新农村建设面临着人才缺乏的困境

青田人具有强烈的移民意识。改革开放后的第一个十年(1979—1988 年),青田出国的人就达 16206 人,是前 30 年总和的 22 倍。^[13]传统侨乡的大多数青年人选择出国创业,村里都是老人、儿童留守。许多村干部的年龄偏大,知识水平和创新能力都不高,只能守守摊子。例如,青田华侨发祥地之一的方山乡龙现村,全村不到 1000 人,就有 650 余人走出国门侨居世界 50 多个国家和地区,留守家里的多是老人和儿童,因此有“联合国村”之称。吴碎明在 2011 年 3 月从意大利回到家乡参加选举并当选新一任的村长,因为留守的基本都是老人和儿童,50 岁的吴碎明成了村里“最年轻”的成年人。

青田县第六次人口普查领导小组办公室发布的《青田县 2010 年第六次全国人口普查主要数据公报》显示,全县常住人口同 2000 年 11 月 1 日第五次全国人口普查相比,十年共减少 24520 人,下降 6.79%。十年中,出国热潮、外地购房、外迁工作三大现象成了人口大幅度流出的主要原因。大部分侨眷都因在县城或丽水市买了房子而离开村子,乡村人口逐渐减少。同时,人口老龄化趋势明显,人口老龄化趋势高于全省老龄化程度。^[14]这些原因,造成了侨乡新农村建设面临着人才缺乏的困境。

4. 地方党委、政府的政策引导

作为具有悠久华侨历史的重点侨乡,“侨”是青田的一大特色和优势。当地政府一向重视发挥“侨”的作用。从 2007 年到 2009 年,青田县委、县政府根据当地经济发展和新农村建设的需要,依托华侨优势,搭建侨资回流平台、侨心回归平台。根据华侨热心家乡新农村建设的强烈愿望,推出了“百个侨团助百村、千名华侨扶千户”、“百名侨领家乡新农村西部行”等活动。截止到 2009 年上半年,已有 128 个海外侨团与 90 个贫困村签订了帮扶协议,其中 49 个侨团在 42 个村落实新农村建设项目共 67 个,投入资金 1386 万元;1292 名华侨与 2345 户困难农户签订了帮扶协议。^[15]一些华侨利用自己在国外学到的技术和积累的资金,在家乡从事现代农业,当起了“海归农民”。

在此基础上,华侨村官的产生也就顺应了时代的需要。华侨亲身参与家乡建设的行动过程,促使华侨产生了回乡担任村官

的愿望，也使华侨担任村官具备了广泛的民意基础。华侨归国出任村官，首先必须取得选举与被选举资格。地方政府通过积极努力，在国家法律法规范围内，创新工作方式，帮助华侨回国后重新落户口、重办身份证，落实“华侨回国定居证”，解决了华侨回国当“村官”的资格问题。此外，还采取了一系列措施，鼓励和支持华侨以新的方式参与家乡建设，这是华侨村官得以成功的根本保证。

(二)青田华侨村官的作用和特点

作为具有海外生活经历的群体，华侨村官具有一些不同于本地村官的特征。粗略分析，有以下几个方面。

1. 理念新、视野广

华侨村官的海外创业经历和生活经历，使其在潜移默化中学习了国外先进的经营理念与管理模式，也积累了较为丰富的社会人脉，具有本土年轻人不可比拟的优势，他们将这种先进理念带到家乡的治理中。“为家乡做贡献，仅仅捐钱是不够的，我觉得我们这些华侨有责任有义务利用自己在国外的视野和见识帮助家乡发展。”周岙村村委会主任周亮洪这样解释他为什么回乡任村官的原因，这也代表了华侨村官群体的心声。举例来说，华侨村官普遍重视村庄的环境保护和公益事业，有计划地开展村文化大楼建设、村庄道路改造、公路拓宽维修等工程，以及村内公共厕所、垃圾桶、垃圾处理池等卫生基础设施建设，有的村还对年满65岁生活困难的老人发放善款。华侨村官突破了村集体“无钱办事”的困境，他们除了可以利用自身雄厚的资金外，还利用人脉优势吸引侨资投入新农村建设，有效解决了农村建设资金不足的难题。例如，2010年，方山乡参与新农村建设的侨领和华侨共有400多人，制订发展项目60多项，投入发展资金2000多万元。通过华侨村官几年来的努力，其任职村的经济规模、基础设施、村容村貌等发生了巨大变化，华侨村官群体中出现了“环保村官”、“公益村官”、“文化村官”、“农业开发村官”等先进典型。

船寮镇朱店前村村委会主任洪树林，自掏腰包100余万元，组织修建了一幢集办公、文化娱乐于一体的新大楼，被国务院侨办列为“侨爱工程”，洪树林被当地村民称为“公益村官”。温溪镇港头村村委会主任徐定陆，上任后的“第一把火”就直接指向环境整治，他带头拆除自家的雨篷，遏制村里乱搭乱建的行为；他还带领村干部建设污水收集处理系统，杜绝向瓯江水域排放生活污水，为此被称为“环保村官”。冯垟村村委会主任吴贵权，重视民俗文化抢救，组织龙凤灯、马灯、鱼灯等10多个民间传统表演，丰富群众文化生活，是“文化村官”的典型。方山乡周岙村村委会主任周亮洪，独自出资修建道路，带领村民上山创业，利用荒山建设高山水果园和高山稻田养鱼观光农业园区，成为华侨村官群体中“农业开发村官”的代表。

以上村官的典型事例，近几年来一直被各类媒体宣传报道，这也体现了青田华侨村官独特的作用和特点。我们在对华侨村官的访谈中感受到，他们确实是想通过自己的努力，运用自己的知识、经验和较新观念，把家乡建设得更美好，实现他们回乡参政的愿望。

2. 具有较强的功利性

虽然大多数华侨回乡参政是出于把家乡建设得更美好的愿望，但毋庸讳言，有不少年轻村官的想法也有比较现实的一面。他们一方面想通过做村官体现自己的能力水平，为家乡建设作贡献；另一方面，也希望通过当村官获取更多的信息和人脉资源，为个人发展寻求更多机会和更大空间。这种想法在很大程度上与中国当前的国情有关。因为在中国绝大多数农村，村干部作为村集体利益的当家人和决策者，在审批宅基地、发包责任田(地)和山林、决定集体资源(如小型矿藏)的开发与利用、乡村公路的建设与承包等方面，所拥有的权力和利益是不言自明的。更为重要的是，村干部作为联系乡镇政府与普通村民的中介，是乡镇政府在乡村社会中的重要依靠对象。他们所拥有的社会资源如政府的支持，干部之间特殊的关系网络及可供支配和调度的乡村正式组织资源等，是普通百姓所无法企及的。若想谋求个人、家族、小团体的长远发展和利益的最大化，这些资源都是不可或缺的。我们在侨乡调查中也有村民反映，在华侨村官群体中已有个别村官在承包项目、房屋改建分配等方面出现以权谋私的

现象。为此，教育和引导华侨村官树立正确的“村官”观念，真正履行好村官的权力与义务，是地方党委和政府必须考虑的重要课题。

3. 居住形态呈现流动性

由于华侨村官的华侨身份，他们大部分人仍保留着在国外的长期居留权，这使他们形成了居住的流动性。按照华侨村官与村务联系的密切程度来分，可以将华侨村官模式划分为“落户式”、“候鸟式”和“遥控式”。年纪大的华侨村官属于“落户式”，他们愿意留在村里颐享天年。“候鸟式”是指华侨村官手持国外“绿卡”，将国外的事业交给妻儿打理，自己则在国内发展。国外生意忙时，就去国外；等国外生意淡季时就回国，在村里工作的时间从3个月到半年不等。不过，虽然他们本身不在村里，但通过通讯工具和网络，还是能了解村情，为村里的发展出谋划策。“遥控式”是指华侨村官基本上都不在村里，管理村务全靠通讯工具遥控指挥，但他们出去时就与驻守村里的干部协调好，他们的主要任务是充分利用他们在海外华侨中的影响力，为村集体的公益事业集资募捐。目前，大部分中青年华侨村官介于“候鸟式”与“遥控式”之间，较频繁往返于国内外，国内国外的事业同时兼顾，住在村里的时间很有限。在现代通讯网络极为方便的今天，华侨村官的“候鸟式”、“遥控式”管理方式很普遍。这种方式对村务管理是否有负面影响，从法律上及实践上是否需要改进，也是急需关注和探讨的问题。

三、华侨村官工作中存在的障碍及地方政府的措施

华侨村官虽然具有独特优势，但同时这一群体也存在“水土不服”的困扰。据我们调查了解，主要表现在以下几方面。

首先，表现在治理村政的观念上。因长期生活在国外，有些华侨村官的许多想法过于超前，脱离当前农村基层的实际状况。由于对农村基层工作缺乏经验，对国情、乡情和民意了解不够，做工作缺少方法，虽然有好的出发点和干劲，但得不到村民的拥护、响应和理解，有时甚至还出现“好心办坏事”、“吃力不讨好”的局面，当地侨务干部总结他们是“够洋不够土”。理想与现实的脱节，使部分华侨村官的工作积极性受到挫伤。

其次，华侨村官普遍学历不高，缺乏基层管理的实际工作经验，对党和国家乡村政权治理的理解、政策法规掌握都不到位，缺少与乡镇干部和村民的沟通，导致在实际工作中出现了不融洽和不协调的情况。

第三，华侨村官普遍存在很强的优越感。华侨的身份，使他们比普通村民多了许多光环。在待人处事上都希望得到特殊照顾，而忽略了对自身素质能力的提高。由于华侨经济基础好，侨乡中还普遍存在“有钱能使鬼推磨”的思想，部分华侨村官以钱论事、以钱论功的办事方法，也伤害了非华侨村干部做工作的积极性。少数华侨村官靠资金垒砌政绩，导致有些村民产生了华侨村官应该“为村里的建设理所当然出钱”的观念，形成村民等、靠、要华侨村官出钱资助侨乡建设的惯性。

针对这些现象，为了更好地发挥华侨在新农村建设中的作用，青田县委、县政府把华侨到村任职作为一项具有长远战略意义的大事来抓，不断完善工作举措和配套政策，构建华侨村官工作的长效机制。通过实施“规范运行，多层次培育，多元帮扶”三项机制，提升华侨村官参政议政能力。具体做法如下：

一是建立跟踪培养机制，帮助华侨村官熟悉农村政策，深入了解农村和农民，掌握发展农村经济、做群众工作的本领；二是建立激励保障机制，鼓励他们充分发挥自身资源、人际关系等方面的优势，带领村民致富，使他们在农村呆得住、干得好；三是建立完善的管理和考核机制，对华侨村官工作绩效进行检查、考核、管理、表彰，更大地激发华侨村官的积极性和创造性，提高华侨扎根农村的热情。同时，通过举办培训班，以“法律讲座”、“学说群众语言”、“‘华侨村官’建设新农村论坛”等为培训内容，使华侨村官尽快进入角色，展开工作。鼓励和引导新任华侨村官在反哺家乡、办实事上“创造先进经验，争当优秀村官”，充分发挥好华侨村官在反哺家乡发展上视野广、理念新、能力强的突出优势和示范效应。这些政策和举措取得了积极的成效。

四、结语

就中国农村政权建设而言，村委会是一个集行政、决策、管理、选举、监督等诸多职能于一体的村级行政组织。青田县人口90%以上是农民，华侨都是从农村走出去的，凭着已有的经济实力和在外面的见识，他们赢得了村民的信任，受到当地青年人的推崇。同样，华侨在拥有财富后，也渴望得到社会和公众的认可，有较强的参政欲望。他们在国外有丰富的人生历练，有较高的政治素养和社会活动能力，回国加入乡村社会管理行列，大大提高了侨乡政治文明的进程，加快了新农村的建设和发展步伐，这是有目共睹的事实。华侨村官视家乡的福利增进和利益保护为己任，承担着诸如公益活动、排解纠纷、兴修公共工程以及文化精神生活的引领等工作。在乡村传统文化与社会主义文化的互动过程中，他们对农村道德权威与政治秩序的构建发挥着积极作用。华侨因其自身的能力、所占资源及对村务的热心等，在乡村社区中拥有较强的影响力，进而在村治过程中扮演着重要角色，使自己的社会地位在这个领域得到提高，从而成为乡村精英。^[16]

自古以来，乡村精英就是我国乡村经济社会发展的重要力量。改革开放以来，随着乡村社会的转型及村民自治的发展，乡村精英得以重生和壮大，他们对于农村发展的积极作用也愈益凸显。^[17] 华侨村官跻身乡村精英的行列，不仅对农村的建设发展具有重要意义，而且是华侨参政的一种新方式。华侨村官究竟有什么独特作用？他们在村务管理中有何障碍及不利因素？这种新现象是否有可持续发展性？对其他地方的侨乡是否具有借鉴意义？这些问题都需要进一步观察与探讨。本文只是抛砖引玉，望大方之家批评指正。

注释：

[1] 张长立、刘胜国：《试论我国乡村精英研究的范式转换》，《中国矿业大学学报》2010年第3期。

[2] 陈亮：《走近青田的华侨“村官”》，《人民日报》（海外版）2009年7月7日。

[3] 中国青田网，<http://qtnews.zjol.com.cn/news/text.asp?id=115579>，2009年5月19日浏览。

[4] 夏凤珍：《“华侨村官”与侨乡新农村建设——以浙南侨乡为例》，《农村经济》2010年第7期。

[5] 《青田华侨史》编纂委员会：《青田华侨史》，浙江人民出版社，2011年，第328页。

[6] 《青田华侨史》编纂委员会：《青田华侨史》，第239页。

[7] 吕文明、蓝国相、张延福：《“华侨村官”现象浅析》，丽水市人大办公室2009年调查资料。

[8] 数据由青田县委组织部村级组织换届选举工作领导小组办公室提供。

[9] 2011年3月在山口村对回国参选村官华侨的访谈记录。

[10] 李明欢：《劳动力市场跨国化与走向世界的福建人》，《世界华侨华人研究》第一辑，2008年。

[11] “华侨发展背景（国内）与第一次出国高潮”，青田侨网，<http://qtnews.zjol.com.cn/fad/text.asp?id=9576>，2006年7月28日浏览。

[12] 2012年1月笔者在青田仁庄镇调查所得情况。

[13] 《青田华侨史》编纂委员会：《青田华侨史》，第 86 页。

[14] 《十年间全县常住人口少了 24520 人》，《青田侨报》2011 年 6 月 16 日。

[15] 《青田华侨史》编纂委员会：《青田华侨史》，第 296 页。

[16] 戴玉琴：《转型期中国农村村委会政治合法性论析》，《江苏社会科学》2010 年第 5 期。

[17] 张英魁、李兆祥、孙迪亮：《重视乡村精英在新农村建设中的作用》，《光明日报》2008 年 2 月 14 日。