

贵州农业产业化可持续性研究

邱蓉 姚剑虹

(贵州财经大学经济学院; 贵州大学经济学院)

【摘要】贵州农业产业化在指标数据上表现出较差的可持续性,这些指标包括农村人口中的恩格尔系数、农业产值在社会总产值中的比例、农村经济中的非农活动收入、农村劳动力人口中从事非农劳动的数量、农业种植结构中经济作物种植面积占总面积的比例。改善可持续性需要找准途径,即在依托国家农业补贴的基础上,狠抓农业招商引资,着重借力于农村金融和农业保险;依靠培训提升劳动力素质;依靠农业专业组织,形成市场合力,提高经济作物的播种面积,增加农民收入等。

【关键词】农业产业化, 农村劳动力, 农村金融, 农业保险

1 贵州农业产业化现状

农业产业化以土地流转为基本条件。通过土地流转实现规模化、产业化经营,是农业生产的又一次深刻变革。在调查规划、推进实施农业产业化过程中,贵州各地市州态度积极,各地农业资源区划部门按照全省工作部署,结合当地农业发展实际,为促进各地农业农村经济发展,开展地、县级特色优势资源调查及产业发展规划研究工作。例如《遵义市农业板块经济调查与思考》、《安顺西红柿生产现状调查及布局规划》、《毕节地区茶产业发展基本情况调查报告》、《黔东南州发展魔芋产业调查报告》、《黔东南州农业产业化经营调研报告》、《毕节地区农业资源动态监测综合分析报告》等。许多县承担并完成了如茶、中药材、辣椒、蔬菜、小杂粮等产业的发展规划或建设规划,以及县级生产区域布局规划、巩固退耕还林成果专项规划、有机循环农业发展规划等。同时,还按照编制农业资源状况报告的要求,开展并提交了森林、中药材、大蒜、党参、魔芋、小杂粮、辣椒、花椒、金银花、茶产区微量元素等资源调查报告,还开展了土地流转、农业机械等调研。省级重点加大对生态畜牧业、蔬菜、茶叶、马铃薯、精品水果、特色渔业等产业的支持力度,进一步完善优势特色农产品布局规划,加快推进优势特色产业重点产区建设,集中投入打造一批优势特色农产品生产大县,形成了一批专业村和专业乡镇。

2 贵州农业产业化特点

2.1 农业产业化规模小

近年来,贵州农业产业化在逐渐推进,但是规模仍然很小。例如生态畜牧业,在33个草地生态畜牧业产业化科技扶贫示范县,项目区2008年的农民人均纯收入中畜牧业增收超过1000元。蔬菜产业,2005年全省种植面积47万hm²,产值不足80亿元;2009年种植面积近80万hm²,产值230.6亿元。茶叶产业,2005年全省茶叶种植面积仅6.85万hm²,产量2.29

万 t, 销售收入 6.28 亿元; 到 2009 年, 种植面积 13 多万 hm², 年产茶叶 4.1 万 t, 销售收入 20.78 亿元 [1]。

2.2 农业产业化依托特色农业, 但产业重复而又各自分散

随着贵州依托生态、资源优势大力推进以草地生态畜牧业、蔬菜、茶叶等为重点的特色优势产业发展, 农业正经历着由自给自足向商品交换、由满足群众温饱向增加农民收入、由着力数量增长向争取市场优势的重大转变, 农业发展的内涵、方式, 以及农业的结构、功能正发生着巨大变化。在一些地方, 某一特色优势农业产业逐步成为地方经济发展的支柱产业, 成为当地农民收入的主要来源。出省通道尤其是到珠三角的快速通道建设, 将会为贵州农产品拓展更为广阔的市场空间, 促进特色优势产业加速发展并成为农业增效、农民增收的主要途径。规模生产要求生产要素包括土地、资本、技术和劳动的规模投入, 加之农产品生产具有较强的自然依赖性, 对于土壤和气候有特殊的要求。因此, 出于生产与销售的考虑, 土地流转一般与特色农业紧密相连。贵州依托生态、资源优势所选择的特色农业包括草地生态畜牧业、蔬菜(大蒜、魔芋、辣椒、花椒)、中药材(党参、金银花等)、小杂粮、茶叶等特色优势产业。自贵州土地流转开始推进以来, 各地市州县积极调查和规划本地特色农业, 一些报告中详细提供了特色农产品生产条件的调查资料, 包括土地流转、农业机械状况、特色产品规划产区的土壤微量元素构成等。但总体而言, 各地产业重复(如表 1 所示)、分散, 缺乏合力, 影响了产品的市场竞争力。

表1 贵州各地市州农业产业化农产品品种

地市州	农业产业化农产品
贵阳市	蔬菜
六盘水市	蔬菜、生姜、马铃薯
遵义市	桐梓蔬菜、凤冈茶叶、湄潭茶叶
安顺市	蔬菜、茶叶、水果
铜仁地区	蔬菜、茶叶
毕节地区	蔬菜、茶叶
黔东南州	蔬菜、精品水果
黔南州	蔬菜、茶叶、水果、金银花

3 贵州农业产业化存在的问题

3.1 土地流转发育处于初级阶段, 自发性特征明显, 影响了农业产业化进程

整个土地流转活动基本上都是出租人和承租人自发进行的。在 2000 年以来参与土地流转活动的农户中, 由租出方主动提出的占 49.2%, 由租入方主动提出的占 49.2%, 由村干部提出的仅占 1.6%, 表明贵州农村土地流转基本处于自发状态, 流转随意性大 [2]。贵州农村土地租出户与租入户转租关系建立的主要方式是口头约定, 在参与土地流转的农户中, 有 50.8% 的农户没有签订任何形式的合同, 即使签有合同的流转, 其内容也不完善, 因此土地纠纷不断。在城郊地区有少数农民把土地作为私有物交易, 导致土地的所有权和承包权关系混乱。流转时间具有短期性。在参与土地转租的农户中, 没有固定租期的农户占 71.4%, 有固定租期的农户占 28.6%。其中, 租期 10 年的占有固定租期农户的占 5.6%, 租期为 3 年的占 16.7%, 租期为一年的占 77.7%。租金的支付形式以实物支付为主。以实物支付的占 57.1%, 以现金支付租金的占 20.6%, 不付租金的占 19.1%, 其它形式如提供劳务等占 3.2%。租金支付差距大

。每亩租金最低为 10 元，最高为 960 元，多数在 100 元以内。转租的土地类型以旱地为主，出租水田的占 20.6%，出租旱地的占 58.8%，既出租水田又出租旱地的占 20.6%。出租人与承租人之间的关系，以亲戚关系和同村村民关系为主。亲戚关系占 46.0%，同村村民关系占 46.1%，非同村村民的一般关系占 7.9%。农村土地经营权融资缺乏。由于土地经营者缺乏对土地的改造和生产经营资金，直接影响土地的科技开发和经营效益。另外，农村土地流转资料管理不规范，有些村集体根本没有对土地流转进行登记管理，多数只是口头通报。

3.2 贵州农业产业化要素指标的可持续性

对农业产业化所需要具备的外部经济社会环境和条件，早在 2001 年中国致公党中央就组织农村问题考察团赴浙江考察。考察团重要成员中国科学院中美环境与可持续发展研究中心中方主席牛文元研究指出，依据经济理论的分析和中国农村的现实，在满足宏观经济基础(人均 GDP 大于 1 000 美元)的总体约束下，土地使用权流转制度和农业产业化的健康推行，还必须具备 5 个主要标准。如果一个地区不能满足以上标准，推行这种新型制度就可能遇到各种各样的困难，既得不到农民的自觉响应，也达不到预想的经济效果，这在我国一些地方是有经验教训的。

(1)农村人口中的恩格尔系数应在 45%以下(如表 2 所示)。恩格尔系数是农业产业化可持续性的指标之一。系数越大，说明农民的贫困化程度越深，土地流转实现产业化可利用的收入空间越小，土地流转和农业产业化的可持续性越弱。

表2 贵州农村普通家庭人均年总支出 单位：人民币元

指标	2006年	2007年	2008年	2009年
全年总支出	2 629.49	2 960.97	3 590.51	3 862.77
生活消费支出	1 627.07	1 913.71	2 165.70	2 421.99
食品支出	838.42	998.39	1 119.64	1 098.94
恩格尔系数(%)	51.52	52.17	51.70	45.16

观察以上数据，结合 2009 年地区恩格尔系数，比如遵义是 47.7%，黔西南州是 47.8%，我们可以得出结论：贵州 2009 年之前农村居民的恩格尔系数应该在 45%以上。

(2)农业产值在社会总产值中的比例应小于 10%(如表 3 所示)。图 1 中的数据 displays，贵州“十一五”期间可获得资料的 4 个年份农业生产总值占全社会生产总值的比重虽然逐年下降，但是仍然高于 12%，与 10%的水平还相差甚远。表 3 中是各个地区农业生产总值占全社会生产总值的比重，除了遵义和六盘水以外，其它地区的指标都高于 10%，铜仁地区甚至接近 30%。

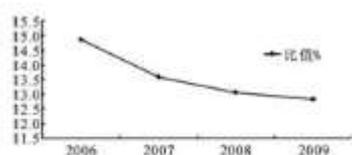


图1 贵州农业产值占全社会生产总值的比例

(3)农村经济中的非农活动收入在 75%以上(如表 4 所示)。贵州的这一项指标 2006—2009 年虽有小幅波动，但都在 60%以下，与 75%的要求尚有很大差距。

表3 2009年贵州各地州市农业产值占全社会总产值的比重 单位: (亿元, %)

地州市	农业产值A	全社会总产值B	A/B
全省	501.52	3 912.62	12.82
贵阳市	51.84	971.94	5.33
六盘水市	24.95	431.05	5.78
遵义市	128.23	777.64	16.48
安顺市	29.22	195.70	14.97
铜仁地区	75.34	251.74	29.92
黔西南州	41.20	274.65	14.99
毕节地区	96.14	300.01	19.22
黔东南州	57.69	269.73	21.01
黔南州	61.00	297.97	20.47

数据来源: 根据《贵州统计年鉴2010年》第459、466页有关数据整理取得

表4 贵州农村居民家庭非农活动收入占家庭全年纯收入的比重 单位: 亿元, %

指标	2006	2007	2008	2009
第一产业收入A	906.06	1 116.45	1 246.87	1 233.79
全年纯收入收入B	1 984.62	2 373.99	2 796.93	3 005.41
A/B	45.65	47.02	44.57	41.04
非农活动收入所占比重(100-A/B)	54.35	52.98	55.43	58.96

(4)农村劳动力人口中从事非农劳动的数量大于 50%(如表 5 所示)。2003 年,贵州省农业人口 3 308 万人,乡村劳动力资源总数 1 990 万人,其中,需要转移配置的约 900 万人,已转移就业的近 500 万人,还有约 400 万人需要转移配置。转移就业的原因还是农业比较效益较低,尤其对于偏远地区农村而言。道真自治县位于贵州最北部,是典型的山区农业县和新阶段国家扶贫开发工作重点县。全县总人口 33.65 万人,其中农业人口 30.55 万人,占 90.9%。有农村劳动力 15.94 万人,农民人均耕地 0.08hm²,每个劳动力占有耕地 0.15hm²。土壤贫瘠,可耕面积少,农业基础设施脆弱,抗灾能力不强,夺取丰收难度大,致使劳动力大量外出务工。但是,贵州各地州市农村劳动力人口中从事非农劳动的数量比仍然低于 50%的指标要求。过多的人口集中在农业生产部门,对于农业产业化而言,是一个沉重的负担。

表5 2009年贵州各地州市农村劳动力人口中从事非农劳动的数量比 单位: 万人, %

地州市	乡村从业人数(万人)	从事非农劳动的人员数(万人)	比重%
贵阳市	116.66	48.32	41.41
六盘水市	134.04	48.23	35.98
遵义市	387.86	178.08	45.91
安顺市	138.58	49.66	35.96
铜仁地区	219.17	93.09	42.48
黔西南州	178.04	53.98	30.66
毕节地区	412.11	176.51	42.83
黔东南州	237.48	95.78	40.33
黔南州	209.22	80.24	38.35

(5)农业种植结构中经济作物种植面积占总面积的 30%以上(如表 6 所示)。以上所指的经济作物包括糖料、烟叶、药材和蔬菜,如果将蔬菜的自我消费部分从总量中扣除,那么,经济作物的播种面积还要小,所占比重还要小于上述数据,更加低于 30%的指标线。

通过对比统计数据,我们发现,贵州农业产业化的各项经济社会指标均低于标准线,基础非常薄弱。因此,如果不顾实际情况,强力推进,结果可能事与愿违。然而,贵州独特的发展绿色农产品的气候环境资源,可以尝试在土地流转和农业产业化方面“剑走偏锋”[3]。

表6 贵州农业种植结构中经济作物种植面积占总面积的比重 单位：千公顷，%

指标	2006	2007	2008	2009
粮食作物、油料种植面积A	3 266.90	3 254.97	3 374.72	3 497.86
农作物总种植面积B	4 449.02	4 464.53	4 619.43	4 780.69
A/B	73.42	72.90	73.05	73.16
经济作物种植面积占总种植面积的比重(100-A/B)	26.58	27.10	26.95	26.84

4 对策建议

4.1 发达省份的先进经验

农业产业化是我国农村社会经济发展到一定历史阶段后必然会产生的一种制度创新，是农村现代化发展的必然产物，必然与一定的经济社会条件相联系。当一个社会人均 GDP 小于 500 美元时，农民以分散的自给自足式经营土地为主，这种传统方式的目标实现只能是单纯循环的自然经济。只有当人均 GDP 大于 1 000 美元之后，农村土地的商业运作和市场价值才能体现出来，表现为土地所有者有转移土地的强烈意愿，而土地经营者又有扩张规模的迫切需求，二者的共同作用和形成的市场推广效应，是土地使用权流转的根本动力，农业产业化也因此获得了发展的基本条件。2000 年浙江全省人均 GDP 已达 13 000 元，按汇率计算每人平均相当于 1 500 美元，超过了世界银行所规定的世界平均标准，具备了土地属性从资源向资本转化的宏观基础。因此，农村土地使用权流转的总体增强，已成为一种必然的趋势[4]。随着整体经济的发展，农村生产力要想进一步提高，就必须在社会主义市场经济的框架下，实行规模化生产、专业化生产和区域化生产，完善在更高层次上的社会分工，使农村更快地走向富裕[5]。根据浙江省的经验，土地使用权流转制度及农业产业化的形成和推行可能是解决农村生产力进一步提高的最佳选择。

4.2 贵州农业产业化发展的可持续性保障

农业产业化，归根到底就是在保证安全性的基础上，强调其可持续性。安全性包括农村居民收入安全、地区粮食安全。土地流转和农业产业化的可持续性，主要是指要素供给包括劳动力、资金、技术、基础设施和组织条件等的可持续性。贵州基础差，底子薄，土地流转和农业产业化可以依托的财政基础和人力基础弱，要完善各项指标条件，大概可以简化为“钱从哪里来，人到哪里去”。解决“钱”的问题在依托国家农业补贴的基础上，狠抓农业招商引资，着重借力于农村金融和农业保险；解决“人”的问题要依靠“培训”二字[6]；解决地区之间产业重复而又各自分散依靠农业专业组织，形成市场合力。

5 贵州农业产业化必须密切关注的其它问题

5.1 农业产业化不能让农民失去土地

2003 年 3 月 1 日开始实行的《中华人民共和国土地承包法》第五节中明确了土地流转的原则事项，强调土地流转必须平等、自愿、有偿，保护农民的土地承包权，以防土地流转使农民失去土地。中央明确要求，按照依法自愿有偿原则，允许农民流转土地承包经营权，建立健

全土地承包经营权流转市场，而土地承包经营权流转不得损害农民土地承包权益[7]。土地承包经营权流转，不得改变土地集体所有性质，不得改变土地用途，不得损害农民土地承包权益。坚持依法自愿有偿原则，尊重农民的土地流转主体地位，任何组织和个人不得强迫流转，也不能妨碍自主流转[8]。按照完善管理、加强服务的要求，规范土地承包经营权流转，鼓励有条件的地方发展流转服务组织，为流转双方提供信息沟通、法规咨询、价格评估、合同签订、纠纷调处等服务。

5.2 防止因产业化出现过大贫富差距

目前，提到贫富差距大家很容易就想到城乡贫富差距、地区贫富差距和行业贫富差距。无论是横向省际之间的数据比较，还是纵向历史数据比较，得出的结论都是：贵州贫富差距在逐年扩大，且高于全国平均水平。这既是经济发展的负项，也是社会稳定的负项。目前社会大局稳定，很重要的是农村稳定，农村稳定的锚在农村较小的贫富差距[9]。农村土地流转和农业产业化过程中，由于各主体拥有的资源及其在经济发展中的重要性不同，各主体具有不同的经济权力，在博弈中就处于不同的地位，如果不加以关注，掉以轻心，农村内部也将会出现较大的收入差距，出现严重的贫富分化。既要增加农民收入，又要防止农村出现过大贫富差距，需要政府部门运用政治智慧，寻找其中的平衡点。牢牢把握住农村稳定的这支锚，对身处欠发达地区的贵州来说，尤其重要。

参考文献：

- [1]邓继志. 贵州农业信息网[EB/OL]. <http://www.qagri.gov.cn/sites/MainSite/>.
- [2]贵州省统计局，国家统计局贵州调查总队. 贵州统计年鉴 2010 年[M]. 北京：国家统计局出版社，2010.
- [3]洪名勇. 欠发达地区的农地流转分析——来自贵州省 4 个县的调查[J]. 中国农村经济，2009(8)：79-88.
- [4]田静婷. 中国农村土地流转的困境与对策——基于制度经济学的视角分析[J]. 经济问题，2009(10)：67-70.
- [5]赵宁，胡兴胜. 论贵州农村经济可持续发展——基于农村土地资源经营和农村劳动力资源流动的角度[J]. 贵州财经学院学报，2007(5)：103-107.
- [6]唐占应. 贵州农地流转模式的调查与评价[J]. 农村经济改革，2009(2)：32-34.
- [7]韩忠伟. 农村劳动力转移的积极影响、存在的问题及对策建议——以贵州道真为个案进行分析[EB/OL]. <http://www.caein.com/>, 2005-02-13.
- [8]金明亮，等. 贵州农民专业合作社发展研究[EB/OL]. <http://www.gzdrc.gov.cn/>, 2008-05-09.

[9]刘守英. 中国的二元土地权利制度与土地市场残缺——对现行政策、法律与地方创新的回顾与评论[J]. 经济研究参考, 2008(31): 2-12.