

东亚地区现代化道路与进程对浙江的启示

袁涌波

(中共浙江省委党校区域经济学教研部杭州 311121;

浙江省科学发展观与浙江发展研究中心杭州 311121)

【摘要】现代化是 18 世纪工业革命以来一种世界性现象和潮流。中国共产党浙江省第十三次代表大会明确提出了努力建设物质富裕精神富有的现代化浙江的奋斗目标。当浙江正加速向实现基本现代化迈进时，作者考察和审视同处亚洲的日本、韩国和我国的台湾、香港，尤其是他们在现代化进程中的成功做法，期望给我省的现代化建设提供一些有益的启示。

【关键词】东亚；现代化；浙江；启示

现代化是 18 世纪工业革命以来一种世界性现象和潮流，是现代文明形成、发展和转型的国际前沿过程，也是世界各国追赶、达到和保持世界先进水平的国际竞争过程。虽然现代化是涵义非常复杂的一个“词”，但无论学者如何定义或者解释现代化概念，经济现代化一定是现代化的题中应有之义。2012 年 6 月召开的中国共产党浙江省第十三次代表大会明确提出“建设物质富裕精神富有的现代化浙江”，并指出这是贯彻中央“三步走”战略部署和东部地区率先发展要求的实际行动，是深化“八八战略”和“创业富民、创新强省”总战略的目标追求。这就要求我们对现代化问题进行全面的思考与审视。

与此同时，在二战以后发展中国家与地区启动现代化的进程中，与拉丁美洲和南亚相比，东亚的出色表现与迅速崛起，是 20 世纪下半叶世界经济发展中一件举世瞩目的大事，引起了全世界许多机构与学者的极大兴趣和注意。因而，当浙江正加速向实现基本现代化迈进时，考察和审视同处亚洲的日本、韩国，以及我国的台湾、香港地区，尤其是他们在现代化进程中的成功做法，可能会给我们一些有益的启示。

一、日本的现代化模式及其特征

二战以后，日本在战败的困境中选择了以实现国民经济现代化为中心的经济立国的复兴战略。1956 年，日本政府正面地提出了通过迅速而稳定的经济发展实现现代化的战略目标。此后日本经济进入以大规模的设备投资为动力而出现的持续高速发展时期。从 1955—1975 年的大约 20 年间，是日本经济高速增长阶段。在 1956—1973 年这 18 年间日本经济年平均增长率达 9.7%。在实现国民经济现代化中具有关键性意义的 20 世纪 60 年代，日本经济的年平均增长率达 11.1%。进入 20 世纪 80 年代后，日本经济达到高度发达阶段，实现了从一片废墟到世界经济强国的飞跃。

(一)积极引进外国新技术，广泛采用世界先进科学

日本采取积极引进外国新技术，广泛采用世界先进科学技术的现有成果，促进本国经济的技术革命的战略。这不仅节省了大量的研究费用，而且为赶超世界先进水平争取了宝贵的时间。据日本长期信用银行的调查，日本通过引进技术在 1955—1970 年的 15 年时间里，就吸收了全世界用半个世纪开发的先进技术，而付出的外汇还不到 60 亿美元(据估计，要发明这些技术专利至少需要花费 1800—2000 亿美元)。据日本自己推算，在掌握国外现成新技术的过程中，大约节省了 2/3 的时间和 9/10 的

技术研究费用。到了 20 世纪 70 年代日本也开始认识到吸收型科技发展战略的局限性，愈来愈强调科技的自主独创研究，由此，日本成功地从一个靠引进模仿西方技术的国家发展成为一个技术出口国和技术不断创新的国家。20 世纪 80 年代以来日本每年的科研开发产出的上升幅度不断加大。日本每年申请专利达 34 万件以上，占全世界的 40%，是美国的 3 倍，英国、德国的 10 倍。特别是在高技术领域，日本迅速登上了领先的地位，如集成电路、人工智能机器、激光、新材料、超导材料、生物技术等。

（二）在经济发展中不断推进产业结构升级

日本政府和企业始终重视向更高、更先进层次工业化推进的产业升级战略，以在产业升级的过程中不断实现更高层次、更加先进的竞争优势。二战结束初期，日本经济曾一度处于瘫痪状态，1946 年工矿业生产指数仅为二战前的 1/3 左右。为此，日本政府于 1947 年实行重点发展煤、钢生产的倾斜生产方式，迅速扭转了经济停滞和产业萎缩局面。到 1955 年工业生产指数就已达战前和战时的最高水平。并自此开始新一轮产业转型促进经济增长的发展态势。日本新的产业转型目标要求加速发展电力、石化、钢铁、汽车等重工业，以便既提高国内产业结构的档次，又争取国际贸易结构优势。20 世纪 80 年代，日本又提出了重工业主导向高新技术产业主导的转型，新材料、生物工程大规模系统技术等的“创造性知识密集化”产业被确定为产业结构转型的方向；同时也开始出现大规模的对外直接投资和产业外迁现象。1980—1986 年，日本对外直接投资新增额为 695 亿美元，增速居全球之首；1986—1989 年，对外投资累计 1700 亿美元，是 1985 年前 30 年的总和。从而完成了日本“追赶型现代化”的产业转型。

（三）产业政策是日本高速实现现代化的核心

日本的产业政策被公认为是市场经济国家中独树一帜的政策。战后日本政府就是通过产业政策，确定了各个时期经济发展的主攻方向，如重点生产方式政策、产业合理化政策、以实现重工业和化学工业化为目标产业结构高级化政策、产业结构的知识密集化政策等，根据经济发展的进程，不失时机地选准了对推动经济发展有重大影响的产业部门作为经济发展的突破口，如火力发电、石油精炼、石油化工、钢铁、造船、汽车、家用电器、新能源、信息、电子、新材料等；根据国内外市场的变化，引导企业去发展今后有发展前途的产业，调整今后要衰退的产业，以保持日本商品的竞争能力，在此过程中形成了在西方经济发达国家中独具一格的国家干预经济的宏观管理体系，从而对整个经济发展起到了积极的促进作用。

二、韩国的现代化模式及特点

自 20 世纪 60 年代开始，韩国经济实现了连续 30 多年持续的高速增长，到 1996 年人均 GDP 一跃突破 1 万美元大关，被吸纳为世界经济合作与发展组织(OECD)的成员，从而成功地跨入发达国家的行列。在此期间，它成功处理了从传统社会向现代社会转型过程中必不可免的各种矛盾与冲突，成功地应对了城乡差别问题，走出了“政府主导型”市场经济之路，实现了儒教文化与现代经济、政治文化因素的良性互动与有机融合。韩国的现代化道路，走出了一条与西方和前苏联东欧不同的模式，被西方学者称为“第 3 种工业文明^①”。因此，研究韩国的现代化模式，对中国和浙江现代化具有典型的借鉴意义。韩国现代化模式的主要特点，体现在以下几个方面：

（一）政府对市场经济的有效干预

从韩国发展的实际过程来看，政府所起的作用是非常积极而广泛的。那是一条在政府主导下实现资本主义工业化的道路，其主要特征是：在实行私有制的前提下，国家力量与市场力量的高度融合，政府凭借国家的力量制定经济发展计划，确立发展目标与发展方向，并有效地运用各种资源，从而推动经济走向高速成长。其手段如下：首先是产业政策。在经济增长的不同阶段，政府都根据国家发展战略确定优先发展的目标产业，并从资金、技术、资源等各个方面予以全力支持。对处于起步阶段的幼稚

^①西方学者把西方现代化道路称为第 1 种现代化模式，把苏联东欧现代化道路称为第 2 种现代化模式，把以韩国为代表的东亚模式称为第 3 种现代化模式或“第 3 种工业文明”。

产业，政府先是运用保护政策予以扶持，待其具备一定的国际竞争力后，就毫不犹豫地将其推入国际市场。这种产业政策对韩国的经济增长产生了重大的推动作用。与此同时，韩国政府长期实行了金融控制政策，通过直接管制银行系统，将资金分配给政府确定重点发展的产业。通过运用这些手段，韩国得以维持经济高速增长所需要的高投资率。但到上世纪 90 年代后期，韩国逐渐变“政府主导型”市场经济为“市场主导型”经济。具体措施有：政府减少不当干预，以市场需要为导向，将政府的管理职能仅限于执行法规和监督业务两个方面确保“裁判”角色的公开、公正与公平性，充分发挥民间机构的作用；为割除“裙带资本主义”，重点落实大企业结构改革加快国营企业民营化进程。

（二）不断推进主导产业升级

制造业作为韩国经济的主导产业，其结构优化与升级推动了韩国整个产业结构的迅速升级。韩国经历了从 1962—1971 年间的劳动密集型产业结构阶段，经过了 1972—1981 年间的资本密集型重化工业阶段，1982—1991 年间的技术密集型产业结构阶段，进入到知识密集型产业结构阶段。韩国正加速由资本密集型、技术密集型产业向知识密集型产业转换，以发展研究开发型产业、知识产业、高级组装型产业、流行设计产业为主。在技术升级方面，开始依靠不断增强的自主创新能力在关键技术领域赶超发达国家，全面提高韩国国际竞争力。经过几十年的快速发展，韩国的产业结构发生了根本变化，其主体从自然农业转变为现代产业，而且支柱产业在世界经济中名列前茅，跃居世界第六位钢铁生产大国，世界五大电子产品生产国之一，而船舶生产居世界第二位，其发展速度之快令人惊叹。

（三）大力发展教育，不断提高人的素质和知识积累

在实现现代化过程中，韩国人最值得称道的是重视教育，重视教育就是重视知识、重视人的素质，实质上就是重视人，不是把现代化盯在“物”上。韩国在 1945 年从日本统治下“光复”以后，就大抓教育，尤其是抓基础教育，实际上这已是韩国现代化的开端，只不过当时韩国人自己还没有认识到这一点。甚至直到现在，韩国人也仍认为，韩国的现代化是从 20 世纪 60 年代开始的。韩国人抓教育的最大特点是花大力气、投大资本抓基础教育，即抓中小学教育。抓基础教育见效慢、不易出成果，但基础教育却是从根基上强国立国的措施。韩国人的教育投资是世界上最高的国家之一，其教育投资，一般占政府整个预算的 1/5 以上^①。在对教育大投入基础上，其国家经费的分配，通常是高等教育只占 10% 左右，就是说，有 90% 左右的教育经费都用于中小学教育。这种政策在世界上是不多见的，但也是有远见的。

（四）重视儒教文化是韩国现代化的文化动因

作为一种文化传统，基督教新教以“工具理性”为核心，把个人奋斗、功利主义、竞争和物欲摆在首位，反对自我放纵、倡导自我克制与自我监督，构成了资本主义精神的基础，促进了资本主义在欧美国家的发展。而现在看来，儒教文化重视人的“今世”现实关系的传统，无疑使人们的“勤劳”、“敬业”与吃苦耐劳、节俭储蓄习俗成为更为现实、强大与持久的推动力。儒家尚贤重教的传统转化成为现代“教育优先”的原则，儒教文化家族本位思想与家族伦理秩序在现实生活中对克服个人利己主义的膨胀，凝聚人心，形成团队主义精神具有积极意义。从经济发展模式上看，世界各国学者给韩国的现代化下过多种定义，如“结构转移模式”、“发展分析模式”、“内在增长模式”等诸多观点^②。韩国学者认为，这些观点是从不同角度来解释韩国经济发展原因的，多是从某些侧面解释各种因素对韩国经济的影响。因此他们认为，韩国现代化模式定义为“儒教的市场经济模式”是正确的，因为这个定义能解释韩国现代化中出现的各种问题。

三、台湾地区现代化道路的经验 and 做法

从 20 世纪 60 年代起，台湾经济起飞，迅速实现工业化，社会结构发生变化。20 世纪 70 年代末到 80 年代初，台湾的威权

①李红杰：《韩国国民素质考查报告》，广西人民出版社 1999 年版，第 151 页。

②朱星煊：《儒教文化对韩国经济的影响》，《当代韩国》2001 年（春季号）

政治逐步解体，民主化进程展开，到 20 世纪 90 年代中期，台湾民主化基本完成。作为亚洲四小龙之一的台湾，其现代化道路对我们有着重要的意义。

(一)推进农业现代化是台湾经济腾飞的重要基础

农村现代化是世界现代化的必然趋势，也是工业现代化国家和地区的一个重要组成部分。台湾农村在迈向现代化进程中，实行了一系列的农业发展政策和积极的措施，是台湾经济得以腾飞的重要基础。

由于气候条件比较优越，台湾的农业一直比较发达。可是由于台湾当局一直奉行“以农养工”的方针政策，加重了农业的负担，致使农业生产受到严重伤害。上世纪 80 年代的“第二次农地改革”后，台湾的农业生产结构发生了重大变化，藉此加快向农业现代化的目标迈进，并取得令人瞩目的业绩。进入 20 世纪 80 年代以后，台湾当局重新调整了农业政策，其最突出之处：一是在第一次土改的基础上扩大了农场的经营规模，使土地相对集中，以提高土地的利用效益；二是推进农业机械化，提高农业劳动生产率，增加农民收入。与此同时，为了使台湾农业更好地走向现代化，台湾农业部门的研究开发一直没有停止。尤其在渔业和水果种植业方面的农业遗传基因的开发研究上，通过提高技术水平，使得原来未开发的新资源的使用成为可能。

(二)抓住机遇，及时调整产业结构

要想实现经济的现代化，重化工业阶段是非常必要的。20 世纪六七十年代出现对台湾的一个有利形势是西方发达国家进行战后第二次产业结构调整，资本密集型产业的比较利益出现了向新兴工业化国家和地区转移的趋势。台湾当局抓住这一机遇，用发达国家转移出来的廉价设备，果断地发展自己的重化工业。在十大建设^①中，重化产业只有炼钢厂、造船厂、核能发电厂和石油冶炼基地等四项，但是这四项工程的投资占到“十大建设”投资的 70%以上。到了上世纪 80 年代末，重化工业对台湾经济的拉动作用已经显现出来，而且重化工业已经在经济比重中超过了轻工业，成为经济发展的主体(详见下表)。

表 1 台湾轻工业与重化工业比重(1963 - 1988)

年份	轻工业 (%)	重化工业 (%)	年份	轻工业 (%)	重化工业 (%)
1963	63.3	36.7	1974	49.5	50.5
1965	60.7	39.3	1978	48.4	51.6
1967	58.6	41.4	1980	45.4	54.6
1970	57.8	42.2	1983	42.8	57.2
1972	53.6	46.4	1988	39.9	60.1

资料来源:根据台湾“行政院主计处”编印的《中华民国国民所得》各期资料编制。

20 世纪 70 年代以后，世界制造业迅速发展并日趋成熟，其发展方向是规模经济，同时减低绝对成本和相对成本，使企业和部门的规模越来越大。而台湾经济规模比较小，本地市场难以支持规模经济已达到国际水平的本地生产部门或大型企业，开放型经济中又难以与国际上的大企业竞争。台湾本地企业在发展中直接面临国外企业的竞争压力，它必须具有相当强的国际竞争

^①“十大建设”是指在 1974 ~ 1979 年间进行的一系列公共事业投资计划，总投资 53 亿美元(计划投资 63 亿美元)。十大项目包括:桃园中正国际机场、南北高速公路、纵贯线铁路电气化、北回铁路、台中港的兴建、苏澳港的扩建、中国钢铁厂、中国造船厂、石油化学公司、核能发电厂。

力才能生存。这就意味着在世界制造业向大型化发展时，台湾的制造业也必须跟上这一潮流，台湾当局的重化工业建设就是集中资源解决经济运行中供给方面的问题。所以，台湾当局利用重化建设的产业，从政府角度促进经济结构升级换代，努力使经济发展模式从劳动密集型向资本密集型转变。

四、香港现代化道路及启示

二次世界大战以来的半个世纪，是香港经济社会进入快车道的重要加速期，到了 20 世纪 90 年代，香港已成为一个重要的国际金融、贸易、旅游和航运中心，20 世纪 90 年代中期香港人均 GDP 已超过 2.2 万美元，超过了英国、加拿大等发达国家。它的发展对于正在力争 2020 年率先实现基本现代化的浙江，的确具有多重启迪。

（一）以经济建设为中心，保持较高速的经济增长

在相对稳定的社会条件下，以经济建设为中心，保持了较高速的增长。20 世纪 50 年代以前，香港主要依靠转口贸易生存，当时香港落后于上海、广州。此后的几十年中由于香港没有像大陆那样经历多次政治经济的风波曲折，20 世纪 50—80 年代中的经济一直保持了 8—10% 的高速增长，终于成为一个繁荣而充满活力的东亚小龙。改革开放以来的三十多年中，浙江特别是浙东北地区和沿海地区保持了持续高速增长的良好势头，现代化的曙光初现，我们相信只要继续处理好改革、发展和稳定的三者关系，促进经济社会的良性循环，浙江的现代化大有希望。

（二）因势利导实现产业结构的转型升级，加速经济现代化进程

20 世纪 60 年代中期，包括香港在内的东亚诸国充分利用了世界经济格局调整和国际贸易再分工的良好机遇，通过政府的有效干预，顺利实施了产业进口替代向出口导向的工业化战略转移，进而自然形成了为世人所瞩目的“东亚模式”；与此同时第三产业也有长足发展，从 20 世纪 60 年代的 40% 很快上升到 20 世纪 80 年代的 70% 以上。我省也应抓住世界产业结构调整 and 深化改革的良好机遇，促进产业结构的调高、调优和调外，加速三产的发展，不断满足人民生活质量提高的需要，加快实现全省的工业化和现代化。

（三）建立健全市场经济体制，是区域现代化的重要因素和标志

香港是市场经济体制发育比较成熟的地区，并较充分地实现了和国际市场的接轨，当地的社会保障和社会福利体系建设比较完备，有很多值得我们借鉴的经验。香港回归后它作为带动东南沿海地区进入国际的桥梁和窗口作用将更为突出，对我省现代企业制度、社会保障制度建设以及区域经济外向化、市场化的发展都将有进一步的推动。

此外，不仅是经济现代化的实践，在社会文化的现代化多方面，香港作为一个后发性的、区域性的现代化模式都有值得我们学习借鉴的地方，如注重文化素质教育、关心传统文化弘扬、促进东西文化交融、重视城市基础设施和公共事业发展，廉政建设和强化法制规范等等。这些，在我省建设物质富裕精神富有的现代化浙江都应高度重视并付出不懈的努力。

五、东亚各国(地区)现代化经验对浙江的启示

尽管东亚各国家(地区)在现代化的道路上所采取的战略各异，所实行的政策举措也多种多样，但基于我们的上述分析，仍然可以得出一些重要启示。

（一）深化以市场为取向的改革是实现现代化的基本要求

浙江现代化的基本特征是以市场导向的民间诱致型制度创新为动力，以农村工业化和小城镇发展为主线的内发型区域现代化。今后，应继续深化以市场为取向的改革，包括建立和健全法律制度，坚持以经济建设为中心，维持健康的经济秩序，建立一个稳定的宏观经济环境。转换政府职能，用政策扶持民营资本、民营企业、民间自治组织、企业家群体、社会中产阶层的成长；在法律上保障各种舆论监督机制、利益表达机制、社会保障制度的不断完善；不断提高劳动力素质和人口素质等等。从现代化发展战略的高度，通过合理吸收西方现代化的经验，政府要逐渐淡化自己在现代化中的独立推动角色，把主要精力转向制度性规划及其监督、协调方面。要进一步扩大对外开放，鼓励民间投资和中小企业发展，确保有形资产和知识产权得到可靠的产权保障等等，积极参与全球经济竞争。

(二) 加快产业转型升级是实现经济现代化的核心

从东亚各国现代化的道路可以看出，加快产业转型升级是实现经济现代化的核心。因此，浙江今后应大力推进产业结构优化升级，坚持政府推动与发挥企业主体作用相结合，有所为、有所不为，坚持技术创新，以技术进步推动产业升级。抢抓国际产业转移和结构调整带来的重大机遇，有选择、高起点地承接国际产业特别是产业链高端环节的转移，利用全球资源，面向全球市场，加快构筑重点产业带，促进产业集聚、企业集群和区域性特色产业基地建设，形成规模经济和规模效益。加快发展先进制造业，以高新技术产业为先导，大力实施高新技术产业计划，重点发展电子信息、生物工程和生物医药、新材料产业，提高高新技术产业在经济结构中的比重。加速发展生产者服务业，重点发展生产性服务业，大力培育新兴服务业，全面提升传统服务业。以制造业的两端延伸和中间分离为突破口，以软件业为重中之重，拓展生产服务业的发展领域。大力发展金融保险业，鼓励支持中心城市吸引外资金融机构，加快发展地方金融，抓住温州建设金融综合改革示范区的机遇，争取在民间融资和中小企业融资难问题上有大的突破。

(三) 农业和农村现代化是现代化进程中的基本任务

就浙江而言，改变城乡二元结构，推进农村现代化建设，是现代化进程中的基本任务，也是现代化建设的深层次难点。我国城乡二元结构历史久远。新中国成立以后，长期实行城乡分割的体制政策，固化和加深了城乡二元结构，使农业和农村现代化增加了许多深层次的矛盾和困难。例如，增加了改变农业小规模生产和效率低下的难度，不利于农业产业组织的创新，阻碍了城乡之间、地区之间要素的顺畅流动和农村市场的发育，也制约着农村文明水准的提高。基于以上认识，一是要从经济和社会发展的全局来审视农业和农村现代化，着眼于把城乡二元结构转变为现代社会结构，切实解决好“三农”问题。二是要根据省十三次党代会对全省现代化战略的部署，加强县域农村全面小康建设；对于经济比较发达的县级市，则要重视城乡一体化发展，因地制宜加快现代化进程。

(四) 重视整体推进区域现代化，也要强调各地区的特色

现代化的丰富内涵和整体性要求，落实到空间上，应是一个较大区域范围的全面发展的过程。因此，分市县提出现代化的进程和目标，只能是一个大体的相对的要求，宜粗不宜细。市、县、乡、镇作为现代化建设的实施单元，提出一些分阶段的工作要求，有利于各方面积极性的激励、全省目标的落实，但过细地确定市、县、乡、镇基本实现现代化的定量目标和实施年限，可能会带来某些负面的影响，如追求“数字政绩”，搞“形象工程”一类的“现代化”。同时，各地区又要因地制宜地制定不同的目标和发展战略来实现现代化。不同地区现代化的目标，除了具有共性要求以外，应该具有自己的特色。由此看来，现代化的标准不宜一概而论，不能拿一套指标去衡量不同区域的现代化。

六、结语

实现现代化是中国人几代人为之前仆后继的梦想。当前，浙江正处于向率先实现基本现代化加快迈进的关键阶段。经济全球化、信息化和知识经济等世界发展潮流，也赋予了现代化新的时代内涵。在世界经济发展的大背景下，浙江经济发展呈现出

许多阶段性变化特征，浙江要实现物质富裕精神富有现代化，面临着新形势与新任务。我们应该广泛学习借鉴发达国家和地区在实现现代化的道路上所取得的经验，研究和把握浙江经济发展的新趋势，更好地推进现代化建设进程。当然，经济现代化的实现必定不是只有一条道路，各国各地区都应该结合各自国情和实力，走一条属于自己的道路。但是经济的规律是相同的，只有促使经济结构的不断更新，才能推动经济的整体和谐发展，最终实现现代化。

参考文献：

- [1] 罗卫东. 改革开放以来浙江现代化进程的回顾与展望 [J]. 浙江学刊, 2000, (6).
- [2] 史晋川. 浙江的现代化进程与发展模式 [J]. 浙江社会科学, 1999, (5).
- [3] 刘宁宁. 日本产业政策及其在日本现代化中的作用 [J]. 辽宁大学学报(哲学社会科学版), 2001, (5).
- [4] 朱家良. 浙江经济社会发展的阶段性变化和现代化建设的新任务 [J]. 中共浙江省委党校学报, 2002, (4).
- [5] 胡皓. 研究韩国现代化模式对中国现代化具有特殊借鉴意义 [J]. 国际关系学院学报, 2003, (6).
- [6] 何炜. 台湾“十大建设”的经济现代化启示 [J]. 重庆交通大学学报(社科版), 2008, (2).