

岛屿产业集群与新型城镇化互动发展研究 ——浙江案例解析

倪建伟 王晨跃 张伟

【摘要】推动海洋经济发展是新阶段提升国家整体竞争力的关键所在，岛屿是发展海洋经济的重要载体，特别是随着中国海洋经济的不断崛起和国家新型城镇化战略的深入推进，一批沿海岛屿产业集群逐渐成型，新型城镇化建设成效斐然。如何充分考量岛屿自然地理与人文环境的特殊性，促进产业集群与新型城镇化正向紧密互动，是当前和未来较长时期内实现两大战略、促进经济社会持续健康发展的重大现实课题。通过对浙江六横镇岛屿产业集群与新型城镇化发展历程和基本现状的实地调研，发现岛屿经济体在自然禀赋、人口集聚、资金融通和技术创新的共同作用下，产业集聚与新型城镇化互动发展初露端倪，但仍存在工业污染导致“隔离”、资源约束形成“互斥”、低效集聚互动“乏力”等三大现实困境。应当在提高环境治理能力、促进产城人员互动、提升战略规划布局上下足工夫。

【关键词】海洋经济；岛屿；产业集群；新型城镇化；互动发展

一、引言

海洋经济是世界经济发展一个不容忽视的重要增长点，推动“海洋”与“大陆”两种经济板块高效互动是未来发展海洋经济的重要方向。在这一交互过程中，岛屿^①承担着“资源先负”与“效益先享”的双重角色，其作用溢于言表。然而，受地域空间及资源可获得性约束，岛屿经济社会发展的可行途径有限，实现产业集群辐射带动与城镇化集聚效应是岛屿发展的两大推动力。中国作为一个海洋大国，领海广阔，面积 500 平方米以上的 6536 个岛屿总面积（72800 多平方公里）仅为陆地领土的 7.6%，却在很大程度上关联着 470 万平方公里的海洋国土。改革开放 30 多年的蓬勃发展，使岛屿经济规模不断壮大、产业水平不断提升。随着国家“十二五”规划对“实施海洋开发”战略的重要部署和《国家新型城镇化发展规划（2014—2020）》的颁布实施，以海港城镇建设和产业发展带动海洋战略的深层推进成为重要现实抓手，为岛屿发展提供了前所未有的历史性契机。如何充分考量岛屿自然地理与人文环境的特殊性，促进产业集群与新型城镇化正向紧密互动，是当前和未来较长时期内实现两大战略、促进经济社会持续健康发展的重大现实课题。

国内关于产业集群与城镇化互动发展形成了大量研究成果，具有代表性的是：徐维祥、唐根年和陈秀君（2005）从产业集群理论出发，发现农村产业集群成长对城镇化具有较为明显的互动影响；陈滢（2007）较为系统地阐述了产业集群与城镇化的相互关系，认为两者是相互推动发展的，即城镇化推动产业集聚和结构升级，而产业集聚则推动人口城镇化；陈斌（2014）从系统耦合视角对产业集聚与城镇化关系进行研究，认为城镇化与产业集聚存在耦合效应和门槛效应，政府治理是城镇化与产业集群良性互动的必要条件。然而，对于岛屿这种特定经济体的产业集群和城镇化研究相对较少，研究两者互动发展的就更少了。基于此，本文将研究视角聚焦到岛屿产业集群与新型城镇化互动发展，选择浙江六横镇作为典型案例进行深度解析，以期为国家海洋战略与新型城镇化战略的推进提供支撑。

二、产业集群与新型城镇化互动发展的基本历程与现状

基金项目：2014 年度国家社会科学基金项目“新生代农民工城市融入的教育支撑体系研究”（CKA140126）。

作者简介：倪建伟，男，浙江财经大学公共管理学院副教授，硕士生导师，博士；王晨跃，男，中国人民大学公共管理学院硕士生；张伟，男，浙江财经大学工商管理学院硕士。

浙江六横镇位于长江入海口南端，杭州湾附近，隶属舟山市普陀区，全镇辖 9 个社区，45 个行政村，常住人口 10 万，是舟山地区最大镇，也是浙江 27 个小城市试点镇。2008—2013 年，六横镇经济社会呈现快速发展态势。国民生产总值从 2008 年的 36 亿元增长到 2013 年的 65 亿元，年均增长 12.54%；财政收入从 4.66 亿元增长到 7.5 亿元，年均增长 9.99%；固定资产投资从 28.2 亿元增长到 80 亿元，年均增长 23.19%；工业产值从 100 亿元增长到 169 亿元，年均增长 11.07%。浙江六横镇主要经济指标增速均高于全国、全省同期平均水平，表现出强劲发展势头。六横镇从 20 世纪 90 年代一个主要依靠农业与水产养殖业的偏远城镇，克服技术人才缺失、交通不便等系列难题，发展到今天产业基础扎实的海港城镇，大致经历了三个发展转折阶段。

表 1 2008—2013 年浙江六横镇主要经济指标

年份 指标	2008	2009	2010	2011	2012	2013	年均增长(%)
国民生产总值(亿元)	36	41.50	41	52	58.3	65	12.54
财政收入(亿元)	4.66	5.60	6.58	6.06	6.78	7.50	9.99
固定资产投资(亿元)	28.20	35	40	50	64.26	80	23.19
工业产值(亿元)	100	110	117.8	143	155	169	11.07

资料来源：舟山普陀区统计局。

1. 从“渔村”到“集市”：转型内陆的初探

六横镇向东面朝广阔无垠的东海，渔业资源极为丰富，村民自古多以捕鱼为生。直到改革开放初期，商品经济的发展以及传统贸易的兴起给六横镇带来了第一次产业转型，即从传统渔业向简单加工制造业转型，从渔村向小集市转型，最为典型的是蛟头区块。这一阶段的小产业集市主要有三个特征：一是依附海洋经济活动，水产养殖及水产品加工制造等逐渐成为继土地耕作外六横镇吸纳就业的主要方式；二是以自产自销为主，即此时的手工加工产品主要服务于岛内居民的日常需求；三是产业结构相对简单，主要局限于水产品养殖与加工，以及小五金、镀银等初级手工业。在此背景下，随着小产业集市的形成与发展，人口也开始向中心区域集聚，但受到经济条件、制度限制和观念束缚，趋势并不明显，发展非常缓慢。具体来看，一是自发的城镇化行为，主要动力来自集市与初级产业的牵引，政府引导和支持基本空白，且在乡城流动与跨区域流动中“开倒车”；二是萌芽阶段的城镇化，当时的城镇化处于初始萌芽阶段，难以形成规模效应和集聚效应，对产业发展拉动有限；三是产业发展与城镇化建设的简单交汇尚未形成合力，无法实现良性互动，这种状态一直持续到 20 世纪 80 年代。

2. “集市”到“产业城镇”：结构与内容双向推进

从 20 世纪 90 年代至 21 世纪初期，六横镇的城镇化建设与产业发展进入一个全新的阶段。原有集市经济规模不断壮大，演变为岛内商品贸易中心与政府行政中心，形成了强有力的经济社会“领头羊”——蛟头中心城区。这一阶段的产业发展呈现两大主要特征：一是实行“引进来”与“走出去”双向战略，使产业发展更具规模、更上层次。前者集中表现为政府引进了浙能中煤舟山煤电煤炭物流公司和中远船舶等国内外颇具实力的大型企业，通过大企业引导，激活岛内相关产业发展，带动小企业并催化岛内产业集群整体升级；后者主要表现为原有岛内服务本土的加工制造业在政府和大企业的引导下逐渐开始将产品由“内销”转型为“外销”^②。二是港口物流业逐渐发展成型，生产性服务业初露端倪。六横镇凭借独特的深水港优势，着力把东部北港区块打造成为面向东海的主要港口，年吞吐量达千万吨，为岛内、浙江省乃至国内产品出口提供了强有力的生产性服务。与此同时，这一阶段的城镇化发展也明显加速。一方面，中心板块与区域功能划分逐渐明确，以蛟头区块为中心的城镇化集聚与牵引作用不断加强，人口居住开始向中心板块集聚，较为明显的是临近中心服务区的东部港口区块，随着港口、金融及信息咨询产业的发展吸引相关人才不断集聚；另一方面，政府在城镇化发展中的作用不断提升，集中表现为政府将产业发展带来的财政收益作为推动城镇化战略的主要资金来源。在此基础上，城镇化与产业发展的联系不断增强，开始由产业拉动城镇化向政府主导的产业与城镇化双向互动迈步。

3. “海港城镇”到“宜居城市”：一个飞跃的试点与规划

随着产业发展与城镇化建设的互动演进，六横镇经济社会发展取得明显进步。2011 年六横镇成为舟山市唯一的浙江省级小城市发展试点镇，舟山市委、市政府把加快六横镇开发建设作为推进新区建设的重要产业支撑平台，提出国际化、现代化的临港产业岛和港口宜居城市目标，重点进行产业扶持。2013 年国务院批复浙江舟山群岛新区规划，规划中明确六横镇作为新区五大功能岛群之一，定位为临港产业岛群。这些为六横镇产业和城镇化发展提供了历史性契机。经过小城市培育试点三年行动计划的实施，六横镇经济实力明显增强，城市功能区规划不断完善，产业发展战略地位逐步提升，产业与人口集聚更加强化，政府在产业发展中的引导与推动作用不断加强，产业发展与城镇化的交互影响作用显著增强。

(1)小城市发展速度不断加快，城市基本建设日趋完善。一是构建完善的道路交通体系。以六横镇至穿山疏公路工程的港口连接工程及以“一环、五横”为骨干的岛内道路网大大提升了交通便捷程度，强化了镇与镇、村与镇、港区与镇、港区与港区以及岛屿与内陆之间的交通联系，也为港口产业发展提供了新的契机。二是建设服务全镇的水网工程。水库与大型海水淡化工程的建设使得全镇统一标准的一体化供水工程成为可能，同时雨水收集及污水处理工程也成为六横镇水利建设的重要内容。三是建立岛屿自身电网工程。为破解岛内用电长期依靠岛外存在较大不确定性的难题，六横镇重点建设了舟山第二电厂项目，不仅保障了对岛内居民生活和企业生产用电的有效供给，还与大陆及舟山本岛建成大容量输电联网工程，实现了一定程度上的电力反补。四是大力开展围垦工程，积极拓展城镇新布局。六横岛西南部滩涂资源极为丰富，为拓展岛屿建设及耕地面积，六横镇重点开展小郭巨围垦工程，新增陆地面积近千亩。六横镇政府规划将小郭巨区块打造成新型产业及城镇集聚区。

(2)产业格局开始由单一水产与船舶制造向多元化转型。小城市试点建设以来，六横镇遵循“以工业化带动城镇化”的发展战略，不断突破产业发展格局。首先，优先引进“高产、高效”的国内大企业入驻，包括浙能中煤舟山煤电有限责任公司等，提升岛内产业的多样性与集群的集聚力；其次，重点扶助传统老企业产能升级与技术更新，主要是创办于 20 世纪 50—90 年代从事船舶制造、修理或水产行业的企业，包括舟山市龙山船厂有限公司、浙江东鹏船舶修造有限公司、舟山市普陀宏基水产有限公司、舟山市舟港水产有限公司等，这类企业的转型升级与发展壮大逐渐构成了六横镇的产业核心；最后，有效培育产业互补及城镇化建设急需的企业，旨在打破六横镇单一的重工业产业格局，主要涉及建筑、物流、信息服务等行业，包括舟山天达环保建材有限公司、浙江银誉建设工程有限公司、舟山恒宏预拌混凝土有限公司等，这类企业的发展顺应了城镇建设及产城融合的新需要。



图 1 六横镇产业及城镇区块布局

(3)以“一城、二心、五区块”为核心的产业布局与城镇规划具备雏形。随着六横镇小城市试点工程的逐步深化推进,其产业布局的层次性逐渐提升,城镇化与产业发展的互动环境有所改善,逐渐形成了“以产业包围城镇化、带动城镇化”为核心的岛屿小城市独特发展理念,努力打造“一城、二心、五区块”为主的城市格局,即以打造集岛屿环境、公共基础设施及多元化产业为一体的现代化港口宜居城市为主线、以蛟头中心城区与台门中心城区为两大城市发展核心、以北部龙山区块、东部小北港区块、西部小郭巨区块、南部台门区块以及佛渡区块为主要区块。在此基础上,“二心”和“五区块”进行科学定位与分工:“二心”中蛟头中心城区以发展商贸与服务经济为主,台门中心城区以政府公共服务、城市文化、旅游娱乐及居住为主;“五区块”中北部龙山区块规划以发展船舶制造与修理为主,东部小北港区块以发展远洋运输与物流为主,西部小郭巨以重工业及化工产业为主,南部台门区块以发展旅游与高端社区产业为主,佛渡区块主要发展集装箱物流业为主(见图1所示)。纵观“二心”和“五区块”,蛟头中心城区居于岛屿中北部,北临龙山产业区块,东临小北港区块,西南临小郭巨区块,西北与佛渡区块隔海相望,形成了明显的产业包围与带动城镇化的“众星拱月”格局,是六横镇城镇化的重中之重,也是产业集聚与新型城镇化互动发展的典型实践。

三、产业集群与新型城镇化互动发展的因素分析

根据产业与城镇化的情况不同可以将六横镇划分为七个地理区块,分别是蛟头中心城区、东部小北港区块、北部龙山区块、西部小郭巨区块、台门中心城区、南部台门区块以及佛渡区块。其中,蛟头中心城区为岛内发展核心,并与东部小北港区块以及北部龙山区块在产业与城镇化方面联系最为紧密,因此本文以蛟头中心城区及其周边板块为例,进行六横镇产业集群与新型城镇化互动发展因素分析。

1. 自然禀赋

作为海岛城镇,六横镇具备独特的区位优势资源禀赋。一是地理位置优越。六横镇位于长江和钱塘江入海口附近,背靠长三角、杭州湾、甬温地区经济圈,港口贸易及渔业经济辐射上海、浙江、江苏、福建等众多省份。二是岛内腹地广阔。六横镇的行政区块主要由六横岛、佛渡岛及南部台门众多小岛组成,其中六横岛占全镇面积的77%左右,且为主要的人口和产业集聚区,六横岛平原腹地占全岛陆域面积的64%,六横镇分别于2006年和2010年通过实施六横岛小郭巨围垦一期与二期工程,总计拓展岛屿陆域面积31000亩,极大地扩展了六横岛西侧纵深,为下一步规划奠定了基础。三是深水岸线绵长。主要岛屿海岸线总长85公里,其中深水岸线占整个舟山市可用深水岸线的22%,深水港口资源在长三角乃至全国皆占据重要地位,可供开发深水良港岸线27公里,分布在岛屿的东北、西北和东南区域,同时其通航便捷。具体来看,岛屿区域有航道10多条,西北部双屿水道、青龙门水道是我国沿海南北航线的主要航道,岛屿附近有四个国际船舶锚地。这些天然优势使六横镇与全国乃至全球主要港口都有着常年货运联系,全年货物吞吐量达4900万吨。

2. 人口集聚

在产业集群与新型城镇化互动发展中,人口是影响两者互动效率的重要因素。从全国第六次人口普查结果来看,全镇常住人口为6.13万人,占全区常住人口的16.19%,与第五次人口普查相比,人口增长了0.28万人,增幅4.57%,岛外流入人口为1.39万人,占增加人口的22.64%。六横镇产业与城镇化发展中的人口互动因素主要体现在两个方面:一是外来高素质产业人才的“进驻”。随着以浙能集团和中远船务公司为代表的一批国有或民间大企业在岛内“落户”,不仅为产业发展输送了人才,也为城镇化推进集聚了人气。二是当地青壮年农民工的“集聚”。随着大企业的“落户”“生根”,带动了整个产业链的巨大发展,形成了广阔的非农就业市场,当地农民尤其是青壮年农民获得了在“家门口”成为产业工人的机会,形成了人口向产业集聚、向城镇集聚的态势。

3. 资金融通

新型城镇化与产业集群的资金联系路径主要有三：一是城镇建设与产业建设的政府直接投资；二是以政府为中介的间接投资；三是通过银行与投融资平台合作投资。六横镇产业集群与新型城镇化的资金融通主要是以工业税收反哺城镇化建设，即政府通过引进大企业增加财政税收收入，进而将财政税收收入用于城镇化建设。与之相应，岛内大型企业的投资主要集中在产业园区建设，而产业园区与城镇有一定距离，无法形成有效的城镇化建设推动力。

4. 技术创新

良好的产城互动离不开技术的相互融合、相互借力，技术创新是产业集群与新型城镇化互动发展的重要支撑力。六横镇产业集群与城镇化建设的技术创新互动主要有三：一是产业引进及技术应用为城镇化提供支撑。随着城镇化步伐的不断加快，六横镇诞生了一批服务于城市发展建设的企业，如混凝土制造厂、房地产建筑公司、水利公司等，这类新企业的发展将为城市建设提供强大的技术支持。二是城镇化发展战略为产业技术创新指明方向。城镇化是关乎全局的整体性大战略，区域定位的差异性将对产业发展与技术创新产生深远影响，比如水路交通对岛屿城镇化具有重要影响，六横镇依托原有船舶等港口产业，大力发展船舶制造与修理技术，对形成良好的外运条件具有重要作用。三是政府积极推进技术创新平台建设。受财力等因素限制，目前主要集中在新能源建设、传统产业升级方面。

四、产业集群与新型城镇化互动发展的现实困境及成因

实践表明，岛屿产业集群和新型城镇化互动发展是有效落实国家海洋和新型城镇化两大战略的重要载体，是涉及经济社会诸多方面的全局性、复杂性问题，急需深入探究进一步良性紧密互动所面临的现实困境及其成因。本文调研发现，工业污染导致“隔离”、资源约束形成“互斥”、低效集聚互动“乏力”是当前面临的三大困难。

1. 工业污染导致“隔离”

从浙江六横镇的调研看，工业污染是影响产业集群与新型城镇化有效互动的首要因素。浙能中煤等一批围绕化工、船舶制造的重型工业企业污染物对产业周边城区空气质量产生较大影响，而城镇化快速推进又很大程度上依附于这类工业企业所带来的财政收入，这种“两难”在短时间内难以改变。因此，产业区块的环境质量低下及对周边居住区的影响使得产业集群区与城镇建成区之间实际上形成了一道无形的“栅栏”，严重危害着产业集群与城镇化之间的良性互动。一方面，城区居民不愿意购买距离东北部产业区较近的房屋，使得临近产业区的房地产项目难以持续；另一方面，污染粉尘在某种程度上影响着周边生存环境，致使一些服务性企业、员工以及周边居民在条件允许的情况下积极“逃离”产业集群与城镇化交汇区域。与此同时，产业集聚区长期难以改善的环境状况也在一步步影响着其产业集聚影响力，一些新兴节能环保类企业不太愿意加入“污染”集聚中。这种产业集聚区的环境污染问题使得产业集群与新型城镇化之间产生了一道隐形的“隔离”力量。究其原因，一是政府集约发展理念的缺失。初期对经济增长的过于追求，导致过多引进产能低、污染严重的粗放型企业。二是政府对重化企业依赖的过大。不仅在于对污染型大企业所缴纳财政税收的依赖，更在于镇级政府机构在与大企业谈判协商中容易处于劣势地位。三是政府对于产业区污染治理缺乏动力。在现行政绩考核体系下，财政资金更多流向城镇化建设中的基础设施等“看得见、摸得着”的“标志性”政绩，对污染的治理相对缺失。

2. 资源约束形成“互斥”

岛屿经济体的最大局限在于对外联系的不便利造成的资源约束。从六横镇的发展实践来看，产业集群发展与新型城镇化建设对公共资源需求急切，在总量有限的背景下，客观上形成了两者在争夺稀缺资源上的“互斥”行为，集中表现为对土地资源、财政资金和专业人才的相互竞争。以财政资金为例，六横镇发展过程中的政府财政资金主要流向新型城镇化建设，产业集群的公共资金支持相对稀缺。再比如，在稀缺性和创新性人才“争夺”中，大企业的高工资对人才更具吸引力，往往能成为人才高地，而同样需要相关人才参与城镇化建设的政府部门却面临一定程度的人才缺口。总体来看，主要是由于六横镇还仅仅是一个

中心镇，使得城镇化与产业集聚都有需求的资源“蛋糕”规模太小。当然，也存在资源配置欠合理化的因素。

3. 低效集聚互动“乏力”

当前六横镇的产业集群呈现“宽散状”，集聚密度低下的产业集群不仅缺乏集聚效应、无法为城镇化建设提供有力商业效益，也分散了政府公共资源、无法形成合力推进城镇化建设。进一步来看，服务业发展取得较大进展，但主要局限于生活性服务业，生产性服务业滞后，比如餐饮等私人服务与户籍计生等公共服务均已较为完备，而金融服务、会计咨询、法律服务等欠缺较为严重。同时，六横镇引进的大型企业多为“漂浮型”，尚未在本地“生根发芽”。比如，大型企业总部派来的管理人员和技术人员，这些高素质人才大多“住在宿舍、吃在食堂、消费在园区”，只是在工作期间暂时常住，少有在此处安家的长远打算。造成低效集聚、互动“乏力”的原因不仅在于产业集聚与城镇化发展阶段的制约，更在于产业长远性、整体性战略布局的缺失。

五、促进产业集聚与新型城镇化互动发展的对策建议

顺应产业集群和新型城镇化互动发展的基本趋势，针对污染导致“隔离”、资源约束形成“互斥”、低效集聚、互动“乏力”等的现实困境，本文认为应当在提高环境治理能力、促进产城人员互动、提升战略规划布局上下足工夫。

1. 提高“污染硬治理”能力，提升政府与企业环保意识

提升政府的污染“硬治理”能力是破解产业集群与新型城镇化之间污染“隔离”困境的首要工作。由于镇一级财政对本地工业产业的依附性强，乡镇政府在引进企业的初始对于污染的考虑更多的是采取“先引进、后治理”的方式，而在引进之后又由于乡镇政府在工业区环境治理上监督与管理能力的欠缺，难以实现有效管理。因此，政府应主动培养自身环境把控意识，积极调整财政资金的环境治理支持力度，设立相关的产业园区污染监督与治理机构。同时，出台工业污染的相关政策文件，在引进企业的源头上做到有筛选，并对已引进的污染企业明确排放指标和违规处理办法。

2. 重视“人才培育”与“服务培育”，加强“产城”人员互动

就业不匹配与服务难配套是六横镇产业集群与新型城镇化互动发展过程中的人员协调发展的主要障碍。如何有效避免现有岛内人才无法适应产业发展需求与现有城镇服务业发展难以满足岛内高收入群体消费需求，成为当务之急。建议尽快形成加强“产城”之间人员互动的有效机制。一是着力推进岛内基础教育事业发展，提高居民基本公共素质，为未来城镇化储备人才。二是适应岛屿产业发展人才需求，大力开展就业技能培训，重点以政府与企业合作的形式，定期举行专项技能培训班，推动农村及城镇闲散人口向产业区集聚。三是努力提升城区商业服务产业层次，培育一批满足中高层次人才消费的场所，如咖啡馆、茶馆、酒店、大型超市等，努力形成城镇人口到产业区就业、产业区人口到城镇中心消费的良好互动格局。

3. 提升战略规划与布局能力，推进城镇发展与产业发展相融合

缺乏产业战略布局是六横镇岛屿产业发展与城镇化建设中的根源性问题。由于岛屿资源过度依附于海洋发展且岛屿在高新技术扩散与迁移中容易被孤立，其产业发展重心逐渐向传统加工制造业倾斜，而传统水产加工与船舶制造业污染严重、就业吸附能力差、占地面积多且资源消耗大，越来越难以满足岛屿有限资源下的产业发展需求。因而，适时进行产业布局转型在整个岛屿城镇化及产业发展过程中尤为重要。首先，应积极推动东部污染型产业的升级转型，提升其污染物排放管控能力，并在产业布局中逐渐压缩高污染、高能耗的产业扩张，或将污染企业重心向东北部迁移，从而使得污染物对岛屿本身的影响程度减少。其次，应提升南部台门、西部小郭巨区域的节能高新产业发展地位，扩大新能源、物流、旅游等产业的布局规模。再次，从更高层次看，在岛屿发展布局中，政府应制定科学适宜的产业发展战略和城镇化发展战略，做到“有竞争，有舍弃”，聚焦到适宜岛屿未来发展的产业中来，只有“环保、多元、高效”的产业集群才能满足岛屿城市发展的现实需求。

六、结语

第一，推进岛屿经济发展是国家经济社会转型发展的必然选择。未来世界的竞争是海洋的竞争，推动海洋经济发展是新阶段提升国家整体竞争力的关键所在，岛屿是发展海洋经济的重要载体。随着中国海洋经济的不断崛起和国家新型城镇化战略的深入推进，一批沿海岛屿产业集群逐渐成型，新型城镇化建设成效斐然，特别是“一带一路”背景下积极推进“海上丝绸之路”发展，对岛屿经济及港口发展提供了更为迫切的现实需求。

第二，案例研究发现：岛屿经济体在自然禀赋、人口集聚、资金融通和技术创新的共同作用下，产业集聚与新型城镇化互动发展初露端倪，但仍存在工业污染导致“隔离”、资源约束形成“互斥”、低效集聚互动“乏力”等三大现实困境。为此建议，要以提高“污染硬治理”能力为目标，提升政府与企业环保意识；要以重视“人才培育”与“服务培育”为抓手，加强“产城”人员互动；要以提升战略规划与布局能力为重点，推进城镇发展与产业发展相融合。

第三，充分考量岛屿自然地理与人文环境的特殊性，促进产业集群与新型城镇化正向紧密互动，既是当前和未来较长时期内实现两大战略的重要任务，也是促进经济社会持续健康发展需要把握的重大方向，应当在深度分析地理区位、资源能源、产业基础和人文条件差异性之上，形成适合不同岛屿类别发展的不同模式，这是下一步研究急需破解的重要现实问题。

注释：

①本文所指的岛屿为海洋岛屿。

②这里的“外销”是指岛外销售，既包括国内销售，也包括国际销售。

参考文献：

- [1] 闫冠宇. 县域经济与城镇化互动发展的内在机理研究[J]. 武汉大学学报, 2008, (5).
- [2] 石怡邵, 朱卫锋. 中国城镇化的地域组织模式及其发展研究[J]. 中国工业经济, 2004, (10).
- [3] 白建国, 梁红岩. 发展产业集群促进城镇化建设的思考[J]. 经济问题, 2005, (2).
- [4] 辜胜阻, 易善策, 李华. 城市群的城镇化体系和工业化进程[J]. 中国人口科学, 2007, (4).
- [5] 张爱武, 刘玲. 新型城镇化视角下的产业集群发展研究[J]. 宏观经济管理, 2013, (12).
- [6] 高飞乐. 新型城镇化“新”在哪里[J]. 理论参考, 2013, (5).
- [7] 六横镇人民政府. 六横镇小城市培育试点三年行动计划[R]. 2014.
- [8] 徐维祥, 唐根年, 陈秀君. 产业集群与工业化、城镇化互动发展模式研究[J]. 经济地理, 2005, (6).
- [9] 陈滢. 城镇化与产业集群的互动关系分析[J]. 经济纵横, 2007, (5).
- [10] 陈斌. 产业集群与新型城镇化耦合度及其影响研究——以江苏省为例[J]. 科技进步与对策, 2014, (10).