

城镇化建设中农民工养老保险问题研究 ——以浙江省诸暨市为例

周金铃 郑春瑞 袁媛

(浙江农林大学 暨阳学院)

【摘要】随着城镇化建设的加快，农村的富余劳动力大规模地向城镇转移。由于我国特定的二元社会结构体制产生了“农民工”这一特殊群体。他们促进了城市经济和社会的繁荣，但他们的权益却没有保障。如何维护农民工权益，让他们充分享受养老保险带来的好处，是一个社会性的问题，值得深思与探究。

【关键词】城镇化；农民工；养老保险

一、引言

城镇农民工是随着我国城乡经济体制改革的不断深化而产生和发展壮大的群体，是生活在城镇和农村之间的边缘人。随着我国人口的不断老龄化，养老问题越来越突出。在中国，城市居民的养老保险制度建立得比较完备，但是对于农民工来说，养老保险制度并不是很健全。并且随着中国城镇化的进程加快，许多农民已经不能或者较少地依靠土地生存、养老，因此，农民工的养老保险制度迫切需要建立和完善。切实解决好农民工的养老问题也将加快城镇化的进程和推动经济的发展。为此，国家根据一定的法律法规，为确保农民工的基本生活保障而建立农民工养老保险社会保险制度。国家人力资源和养老保险部公布《农民工参加基本养老保险办法》，该办法的出台对农民工参加养老保险提出了具体的操作方法和指导意见，确定了农民工参保的基本框架。

本次调查以诸暨市为例，通过对当地农民工的养老保险的调查，认清并分析存在的问题，对重点、难点问题提出解决方向，推动农民工相关问题的改进，真正关心关注如何保障农民工的权益，将这一部分社会群体的利益落到实处。

二、数据分析

参与调查的男性有 32 人（占总数的 32%），女性有 68 人（占总数的 68%）；参与调查的农民工年龄在 20—30 岁的有 10 人（占总数的 10%），其中包括 8 名男性，2 名女性；30—40 岁的有 33 人，其中包括 7 名男性，26 名女性；40—50 岁的有 48 人，其中包括 12 名男性，36 名女性；50—60 岁的有 9 人，其中包括 5 名男性，4 名女性。这说明样本无论在性别还是年龄方面都是很有代表性的。在 20—30 岁农民工中有 70.0% 的人参加了社会养老保险，而在 30—40 岁和 40—50 岁年龄段各自参加社会养老保险的人数只有 42.4% 和 43.8%，样本总数中超过 50 岁的农民工都没有参加社会养老保险。可以看出受社会养老保险缴费周期较长的影响，年龄太大的农民工参加社会养老保险受到了限制。而且 30—50 岁年龄段参加社保的农民工人数比例也不高，养老保险的覆盖率不高。

1、方差分析

利用方差分析“文化程度”、“工资水平”、“对保险制度了解的程度”、“个人的缴费能力”、“对保险的信任度”、“依靠子女

养老的观念程度”、“手续是否影响参保”、“缴费周期和退休年龄影响参保的程度”、“对保险制度发展的信心度”这些因素对农民工是否有参加社会养老保险的影响的显著性。分析结果如表 1 所示，除“文化程度”和“对保险制度发展的信心度”之外的所有因素的显著性 P 值都小于 0.05，说明这些变量都在 0.05 的显著性水平上显著。这表示，农民的工资水平高低、对保险制度了解的程度的不同、个人缴费能力的高低、对保险信任度的高低、依靠子女养老的观念不同、对手续复杂或不复杂的认识不同以及对缴费周期和退休年龄的敏感程度不同，都会对农民工是否参加社会养老保险产生不同的影响。

2、回归分析

以“是否有参加社保”为因变量，以性别、年龄、文化程度、工资水平、工作稳定程度、对保险制度了解程度、依靠子女养老的观念程度、缴费周期和退休年龄影响参保的程度、对保险制度发展的信心度、个人部分的缴费能力、手续是否影响参保、对保险的信任度为自变量，用多重回归分析方法研究其间的关系。

表 1 模型拟合情况表

模型汇总				
模型	R	R 方	调整 R 方	标准估计的误差
1	0.629 ^a	0.396	0.389	0.388
2	0.689 ^b	0.475	0.464	0.363
3	0.718 ^c	0.516	0.501	0.350
a. 预测变量: (常量), 个人部分的缴费能力。				
b. 预测变量: (常量), 个人部分的缴费能力, 手续是否影响参保。				
c. 预测变量: (常量), 个人部分的缴费能力, 手续是否影响参保, 对保险的信任度。				

表 2 方差分析表

Anova ^d						
模型		平方和	df	均方	F	Sig.
1	回归	9.635	1	9.635	64.128	0.000 ^a
	残差	14.725	98	0.150		
	总计	24.360	99			
2	回归	11.562	2	5.781	43.818	0.000 ^b
	残差	12.798	97	0.132		
	总计	24.360	99			
3	回归	12.573	3	4.191	34.136	0.000 ^c
	残差	11.787	96	0.123		
	总计	24.360	99			
a. 预测变量: (常量), 个人部分的缴费能力。						
b. 预测变量: (常量), 个人部分的缴费能力, 手续是否影响参保。						
c. 预测变量: (常量), 个人部分的缴费能力, 手续是否影响参保, 对保险的信任度。						
d. 因变量: 是否有参加社保。						

表 3 系数表

系数 ^a						
模型		非标准化系数		标准系数	t	Sig.
		B	标准误差	试用版		
1	(常量)	-0.053	0.208		-0.257	0.798
	个人部分的缴费能力	0.590	0.074	0.629	8.008	0.000
2	(常量)	0.756	0.288		2.629	0.010
	个人部分的缴费能力	0.506	0.072	0.540	6.991	0.000
	手续是否影响参保	-0.332	0.087	-0.295	-3.822	0.000
3	(常量)	0.382	0.307		1.246	0.216
	个人部分的缴费能力	0.449	0.073	0.479	6.190	0.000
	手续是否影响参保	-0.271	0.086	-0.241	-3.129	0.002
	对保险的信任度	0.243	0.085	0.224	2.870	0.005
a. 因变量:是否有参加社保。						

表 1 给出了随变量的进入依次形成的 3 个模型的拟合情况。可以发现 3 个模型的调整 R 方虽然一般，但是在依次递增。

表 2 给出了随变量的进入依次形成的 3 个模型的方差分析结果。可以发现 P 都为 0.000，所以，模型是非常显著的。

表 3 给出了随着变量的进入依次形成的 3 个模型的自变量系数，可以发现第 3 个模型除了常量系数显著性不强，其它变量的系数都是显著的。

经过对数据的方差分析我们能得出各个变量（除“文化程度”和“对保险制度发展的信心度”之外）对农民工是否参加社会养老保险的影响具有显著性。再采用逐步法进行多重线性回归分析得出与农民工是否有参加养老保险最重要的因素，以及具体的影响模型。根据分析，最终模型的表达式为：

农民工是否参加养老保险 = 0.382 + 0.449 个人部分的缴费能力 - 0.271 手续是否影响参保 + 0.243 对保险的信任度

三、结论及建议

通过小组选取的样本，无论在性别还是年龄方面都是很有代表性的，总体来说还是具有一定的代表意义，可以较好地反映出诸暨市农民工对于社会养老保险的一个真实的看法，同时，根据以上的数据分析结果我们可以较为有把握地得出以下结论。

诸暨市参加社会养老保险的农民工比例不高，仅为 42%；已经参保的农民工当中继续参保的为 64%，有 36%的参保过的农民工没有继续参保，因此其续保率还是相对较低；社会养老保险缴费周期较长，年龄太大的农民工参加社会养老保险受到了限制，而且 30—50 岁年龄段参加社保的农民工人数比例也不高，养老保险的覆盖率不高；诸暨市农民工教育水平较高的人都选择了投保；诸暨市农民工都普遍希望政府能够增加对于养老保险的补贴；无论是否参保，诸暨市农民工对未来社保的发展抱有很大的信心；个人部分的缴费能力在农民工是否参保的权衡中占有很大比例，且其影响是正向的；农民工的工资水平高低、对保险制度了解的程度的不同、个人缴费能力的高低、对保险信任度的高低、依靠子女养老的观念不同、对手续复杂或不复杂的认识不同以及对缴费周期和退休年龄的敏感程度不同，都会对农民工是否参加社会养老保险产生不同的影响。

综上所述，根据研究结果以及诸暨市农民工先前存在的问题，提出一些相关的建议。

一是加大农村基础教育的投入。大多数的农民工投保意识薄弱，归根结底就是由于教育水平普遍较低。

二是适当增加农民工养老保险补助力度。从调查中不难看出，个人部分的缴费能力是农民工参不参保的重要依据之一，加上农民工相对来说经济收入较低，个人承担缴纳养老保险的费用额的负担较重，因而我们认为政府可以适当减少工资收入低而且年龄较大的农民工个人缴费比例，适当增加单位和政府的补助部分的比例。不能让养老保险仅停留在较高收入的群体，而忽略真正需要养老保险来保障老年生活的低收入人群。

参考文献：

[1]胥璐、李宏伟、屈锡华：人口老龄化对农业发展的影响与对策[J].宏观经济管理，2014（1）。

[2]朱启臻、闻静超：论新型职业农民及其培育[J].农业工程，2012（3）。

[3]郭智奇、齐国：培育新型职业农民问题的研究[J].中国职业技术教育，2013（15）。

[4]王永青：浅议当前新农村文化建设面临的问题及其对策[J].出国与就业，2014（8）。

[5]高君：农民工市民化进程中的就业和社会保障问题[M].吉林：吉林人民出版社，2010.

[6]李忠香：搞好农民培训加快新农村建设[J].中国农村小康科技，2012（4）。

[7]陈吉元：论中国农业剩余劳动力转移——农业现代化的必由之路[M].北京：经济管理出版社，2012.

[8]陈锡康：中国城乡经济投入占用产出分析[M].北京：经济科学出版社，2010.

[9]弗兰克·艾利斯：农民经济学：农民家庭农业和农业发展[M].上海：上海人民出版社，2006.

[10]马歇尔：经济学原理[M].北京：人民出版社，2010.