

2012年重庆市巴南区政府工作报告—— 2012年2月2日在重庆市巴南区第十七届人民 代表大会第一次会议上

重庆市巴南区人民政府区长 段成刚

各位代表：

现在，我代表重庆市巴南区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、本届政府工作回顾

过去五年，在市委、市政府和区委的领导下，区政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，圆满完成“十一五”规划和区十六届人大一次会议确定的目标任务，阔步迈进“十二五”跨越发展的崭新时期。

（一）经济实力显著增强。五年来，主要经济指标快速增长，经济发展实现重大跨越。2011年，全区完成地区生产总值395.1亿元，比2006年的141.1亿元增加254亿元，按可比价计算年均增长16.7%。工业总产值666.4亿元，比2006年的206.8亿元增长222.2%。全社会固定资产投资339.7亿元，比2006年的115.9亿元增长193.1%。地方预算内财政收入30.1亿元，比2006年的5.79亿元增长420%。社会消费品零售总额138.1亿元，比2006年的36.9亿元增长274.2%。城镇居民人均可支配收入21953元，比2006年的11460元增长91.6%。农民人均纯收入达到8251元，比2006年的3607元增长128.7%。金融机构存贷款余额达到348.2亿元和310.2亿元，比2006年末的128.6亿元和67.5亿元分别增长170.7%、359.5%。人均地区生产总值达到6749美元，为加快实现全面建设小康社会目标奠定了决定性基础。

（二）结构调整成效显著。五年来，经济结构持续优化，发展方式逐步转变。三次产业结构由2006年的16：53.8：30.2，调整到8.6：55.3：36.1，二、三产业成为经济增长主动力。连续九年跻身全市“工业十强区县”，连续八年获评全市“十强园区”，数码产业园建设快速推进。工业经济综合效益指数由2006年的164%上升到229.5%。万元地区生产总值能耗累计下降22%，居全市前列。第三产业实现增加值142.5亿元，是2006年35.2亿元的4倍。第一家主力百货店重百商场、第一家五星级酒店典雅·戴斯国际大酒店入驻开业。重庆公路物流基地、重庆花木世界建设加快推进。“万村千乡市场工程”建设经验在全国推广，“家电下乡”被评为全国先进区。被命名为西部唯一的“中国温泉之乡”。旅游业接待游客620万人次，实现旅游综合收入26.6亿元，分别是2006年的2.5倍、2.8倍。商品房销售面积达到267万平方米、销售金额137亿元，分别是2006年的2.9倍和7.1倍。大力推进农业产业化，培育市级龙头企业18家、专业合作组织216个。40个农产品通过国家有机食品认证，13个产品通过国家A级绿色食品认证，“巴南银针”获评中国名牌农产品。被评为“全国无公害水果产地县”。实施品牌战略，获评“重机”、“宗申”、“建设”等中国驰名商标3件，“五布柚”获评地理标志商标，宗申集团、重庆机床集团获市长质量管理奖，建成二圣茶业、樵坪米业、传名花椒等国家级农业标准化示范区3个。创“宗申”摩托、“建设”摩托、“重机”数控滚齿机床、“锦晖”日用陶瓷等中国名牌4个，创混流式水轮发电机等重庆名牌58个，居全市前列。

(三) 城乡面貌焕然一新。五年来, 交通发展实现新飞跃, 城乡建设呈现新气象。历经三年建设, 建成巴滨路二期工程并实现初通, 在主城区最具“自然、亲水、生态、休闲”特色。完成鱼洞长江大桥、渝南大道 A 段拓宽改造建设, 轨道 3 号线、渝南分流道今年内通车, 轨道 2 号线、东城大道、沿江高速公路、佛耳岩滚装码头二期、外河坪公交站场、鱼洞换乘枢纽工程顺利推进。农村公路建设快速推进, 累计投入 29 亿元, 新建和改建 1200 余公里, 镇街通畅率、行政村通达率均达 100%。城市建成区面积达到 53.4 平方公里, 比 2006 年增加 47.3%。城镇化率达到 74.8%, 比 2006 年提高 9.8 个百分点。龙洲湾新区建成区达到 5 平方公里。改造危旧房 90.9 万平方米, 完成居住区综合整治 937 万平方米, 实施城市道路“白改黑”工程 81 万平方米。新建巴渝新居 2300 余户, 完成农村危旧房改造 7000 余户。建成丰岩水库一期, 整治 18 座病险水库。高标准建成老街公园、龙洲湾滨江广场等城市公园、广场和社区公园 98 个。建成区绿地率、绿化覆盖率达到 42%和 46%, 分别比 2006 年提高 4.9 和 7 个百分点。人均公共绿地由 2006 年的 10.6 平方米增加到 17.8 平方米。森林覆盖率达到 41%, 比 2006 年提高近 10 个百分点。成功创建市级环保模范城区, 空气质量达标天数比 2006 年的 297 天多 30 天。实施花溪河、一品河流域综合治理, 整治关闭工业企业 169 家、畜禽养殖场 479 家, 建成场镇污水处理厂 18 个。电力、燃气、通讯等基础设施建设加快推进, 在全市率先完成“村村通”宽带工程。

(四) 改革开放深入推进。五年来, 解放思想促进大发展, 改革开放激发新活力。推进镇街行政区划调整, 在全市率先试点政府机构大部委制改革, 深化镇街财政体制、征地体制、园区管理体制, 增强了加快发展的持续动力。改革金融服务体制, 加快全市金融服务中心、金融服务外包基地建设。率先实现由区县运作国际化基金项目, 引进蓝山资本等 4 支国际知名基金落户。在主城区率先组建浦发村镇银行, 在全市率先推进邮储银行“信用村(镇)”建设, “信用村”已达 45 个、“信用镇”2 个。深化投融资体制和区属投融资平台改革, 累计融资约 200 亿元。稳步推进农村综合改革, 南泉万河村被国家财政部确定为“全国农村综合改革定点联系村”。建立了招商引资快速决策机制, 累计引进投资 3000 万元以上的企业 71 家, 入驻世界 500 强企业 6 家、中国 500 强企业 3 家。实际利用内资 229.1 亿元, 比 2006 年的 17.6 亿元增长 1202%。实际利用外资 5.73 亿美元, 同比增长 163%。完成进出口总额 24 亿美元, 同比增长 116%。被确定为全市服务外包示范区、加工贸易示范区、出口产品示范基地, 连续六年被评为全市发展开放型经济先进区。

(五) 社会事业蓬勃发展。五年来, 城乡社会生机勃勃, 各项事业欣欣向荣。被评为全国科技进步先进区、全国科普示范区。科技促进经济社会发展指数达到 61.2%, 居全市前列。被评为全国家庭教育先进区、全市义务教育均衡发展合格区、全市青少年科技教育先进区。新建中小学校 7 所, 建成寄宿制学校 47 所, 建成塑胶(草)运动场 55 片。完成区人民医院急救部、区中医院、区皮肤病医院和 13 个镇卫生院改扩建工程, 建成标准化社区卫生服务中心 7 个、标准化村卫生室 198 个, 被评为全市卫生城区。在全市率先开展村卫生室基本药物电子监管, 实现基本药物制度全覆盖。建设统筹城乡食品药品安全监管试验区, 在全国实现“六个率先”。被评为全国计划生育优质服务先进区、白内障无障碍区。成功创建市级文明城区、全市文化先进区。在全市率先实现“广播村村响、电视户户通”。建成 22 个镇街综合文化站、198 个村文化室(农家书屋), 实现文化共享工程基层服务点全覆盖。被评为全国服务农民服务基层文化建设先进单位。接龙、木洞、花溪被命名为“中国民间文化艺术之乡”, 丰盛成为“中国历史文化名镇”。经常性参加体育锻炼人口达到 47%, 国民体质抽样合格率达 92.4%。连续四年被评为全国全民健身活动先进单位。妇女儿童工作走在全市前列, 被评为全国妇联基层组织建设示范区。人民武装工作和国防动员建设走在全市前列, 连获市“双拥模范城”称号。

(六) 民生幸福大幅提升。五年来, 改善民生不断推出新举措, 群众幸福感受到新提升。财政累计完成民生支出 93.2 亿元, 占一般预算支出的 58.7%。城镇登记失业率连续五年控制在 3%以内。被评为全国首批农村劳动力转移示范区。全面实施“3388”人才工程, 全区发展获得有力的人才支持。财政累计投入 22

亿元，七类社会保险覆盖 168.2 万人次，实现人人享有基本保障目标。推行城乡居民合作医疗保险，城乡居民参保率达到 96%。率先在全市实施城乡居民大额补充医疗保险制度，创全国最高报销封顶线。财政累计投入 2.8 亿元，城乡低保实现“应保尽保”。在全国率先建立医疗救助中心，累计救助 30 万人次、3600 万元。累计发放救灾资金 3963 万元，救济 15 万人次。建立慈善募捐长效机制，救助困难群众 3.5 万人次。建立城乡困难群众节日慰问长效机制，累计发放慰问金 7392 万元。全面落实“两免一补”政策，多渠道累计发放助学金 1.58 亿元。留守儿童关爱覆盖率达 100%。新建、改扩建 39 个社区服务站，建成社区便民利民服务点 91 个。累计建成廉租房 7.53 万平方米、经济适用房 130 万平方米。建成场镇水厂 27 个、农村集中式供水站 246 个，解决了 36 万人饮水安全问题，被评为全国农村饮水安全示范区。全面完成三峡库区移民搬迁安置任务，持续推进后续规划实施工作。安全生产形势持续好转，社会治安综合治理全面推进，以群众工作统揽信访工作，突发公共事件应急机制得到完善。群众安全感为 96.09%，同比上升 1.61%。

（七）政府建设全面加强。五年来，政府及其部门坚持执政为民、服务发展，依法行政、科学执政达到新水平。自觉接受区人大及其常委会和区政协的监督，认真听取和采纳人大代表、政协委员意见，五年共办理人大代表议案建议 1295 件、政协提案 1471 件，按时办结率和回执满意率均达到 100%。积极支持各民主党派、工商联及工会、共青团、妇联等群团组织开展工作。扎实开展学习实践科学发展观、创先争优等活动，机关作风进一步转变。修订完善《政府工作规则》，科学民主决策水平不断提高。加强诚信政府建设，强化行政监察、审计和经济监督，政府公信力不断提高。完善政府投资项目、工程招投标、土地招拍挂等管理制度，建立公共资源交易平台，政府各类经济行为更加规范。推进惩治和预防腐败体系建设，认真开展“三项治理”、“三项行动”和工程建设领域突出问题专项治理。“小金库”治理工作获中纪委充分肯定，在全国交流推广经验。积极应对特大旱灾、暴雨、汶川大地震等突发事件影响，确保群众生命财产安全。完成援建四川崇州市公议乡和对口帮扶城口县、西藏芒康县等工作。被评为全国法制宣传教育先进单位，被授予全市“法治区县”称号。对台工作被评为全国先进单位。外事、民族、宗教、侨务及老龄、残疾人事业得到新发展，审计、人事、档案、修志、保密和密码、气象、地震、人防、消防等工作取得新成绩，规划、国土、金融、工商、税务、质检、食药监等部门为全区发展作出新贡献。

2011 年，是“十二五”开局之年。我们着力推进城市化、工业化、国际化和城乡一体发展，全面完成区十六届人大六次会议确定的目标任务，实现了“十二五”发展的恢弘开局。一是“三大定位”引领发展。年初党代会确立了“江南新城、主城第三增长极、城乡一体发展示范区”的目标定位，凝聚民心、提振精神，开启了加快发展的新局面。地区生产总值同比增长 16.8%，高于全市平均水平。社会消费品零售总额增长 28.6%，连续四年列主城区第一位。各类市场主体快速发展，内资企业户数同比增长 37.3%，增幅居主城区第一位。成功举办第五届中国（重庆）火锅美食文化节暨国际美食节等会展活动，外资、外贸、对外投资、服务外包工作均获全市先进区称号。二是“三大经济板块”全面发力。进一步优化经济结构，布局新兴产业，形成了大干快上的新格局。滨江城市经济带建设快速启动，打造江南中央商务区迈开重要一步。环樵坪经济区中央休闲购物区、数码产业园、标准厂房、基础设施建设齐头并进，恒安纸业投产，新加坡普洛斯、西联钢材等一批企业入驻重庆公路物流基地。麻柳沿江开发区正式签约项目 5 个，西部安全产业园开工，桃花岛国际金融旅游度假区、中坝岛浪琴游艇基地等项目进展顺利。三是城乡建设深入推进。城乡并重、多措并举，实现了城乡面貌的新改观。巴滨路、渝南分流道建设及主干道综合整治，极大地提升了城市形象。投资 5.2 亿元建设农村公路 210 公里，得到全国农村公路建设现场会的高度评价。鱼洞滨江路居住区综合整治全面完工。成功创建市级森林城市。免费提供 51 项公共卫生服务项目，提前一年完成村卫生室标准化建设目标。成功举办区第二届运动会，“江南新城”杯网球、乒乓球、桥牌系列赛事成为全市经典。平安建设深入推进，群众对政法队伍综合满意度达到 92.15%，居主城区第二位。开通“诚信巴南”网，启动运行全国第五家、西南第一家农村征信系统。四是民生改善全面落实。坚持民生为重，促进城乡统筹，走出了民生保障的新路子。加快城乡一体发展示范区建设，重点打造市、区级统筹城乡改革示范点，全面启动特色小镇、幸福农庄建设。农民人均纯收入同比增长 22.4%，比城镇居民人均可支配收入增幅高

7.4个百分点。完成6个贫困村整村脱贫建设任务。新建农村人行便道508公里、沼气池2000口，实施了500户农家环境整治。完成农转城7万余人，居主城区前列。累计发展微型企业1456户，带动就业13000余人，微企发展综合考评居主城区第一位。城乡居民社会养老保险参保率86.58%，居主城区第一位。

各位代表！过去五年，是全区经济社会发展最快、城乡面貌改观最大、群众得到实惠最多的五年，发展的目标和思路越来越清晰，实现目标的方向和路径越来越明确，科学发展、共富发展的信心和决心越来越坚定，全区上下呈现出心更齐、气更顺、风更正、劲更足的生动局面。以上成绩的取得，得益于我们始终坚持以解放思想为先导，更新观念促发展；始终坚持走民生导向发展之路，凝心聚力促发展；始终坚持改革创新扩大开放，增强活力促发展；始终坚持围绕中心狠抓关键，突破难点促发展；始终坚持工作高标准办事高效率，勇争一流促发展；始终坚持求真务实奋发有为，改进作风促发展。五年的团结拼搏结出累累硕果，五年的辉煌成就令人鼓舞。在此，我代表区人民政府，向为巴南发展作出积极贡献的广大干部群众，向辛勤工作的建设者和劳动者，向驻区部队、武警官兵和政法公安干警，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员及各界人士，向长期关心和支持巴南建设发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

五年的成绩来之不易，存在的问题不容忽视。主要是：经济总量仍然偏小，产业结构不尽合理，新兴产业和现代服务业发展还不够快；城乡二元结构矛盾突出，城乡差距比较明显，农民增收难度较大；社会事业发展不够平衡，欠账较多，公共服务、社会管理还需不断加强和改进；土地、资金、能源等要素供给不能满足当前发展需求，还存在瓶颈制约因素；发展环境有待进一步改善，人才队伍建设有待进一步加强，部分干部工作作风有待进一步改进，工作能力有待进一步提高。对此，我们务必高度重视，采取有力措施加以解决。

二、未来五年的目标任务

今后五年，巴南处于“大开放、大开发、大发展”的重要历史时期。全国经济稳中求进，发展方式加快转变，宏观经济政策更加注重动态平衡，更加注重扩大内需、民生建设。重庆发展中见好，经济总量进入“万亿俱乐部”，国家中心城市、内陆开放高地建设快速推进，为我们加快发展提供了难得机遇。当前，巴南发展的基础逐步夯实，条件不断完善，后发优势日益凸显，已经驶入科学发展、健康发展的快车道。未来五年，既是巴南发展全面发力、快速提升综合实力的关键时期，又是推动经济转型升级、加快建设幸福家园的战略机遇期。我们要努力创新求变，奋勇争先，不断开创巴南科学发展、和谐发展的新局面。

根据区第十二次党代会精神，今后五年政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，紧紧围绕建设“江南新城、主城第三增长极、城乡一体发展示范区”的战略定位，加快推进城市化、工业化、国际化和城乡一体发展，深化改革开放，转变发展方式，着力保障和改善民生，在重庆“一小时经济圈”率先实现全面建设小康社会目标。

未来五年的奋斗目标是：

——一城一极基本建成。江南新城迅速崛起，逐步形成主城第三增长极。城市建设步伐加快，形象品质大幅提升，龙洲湾和鹿角两个大型人口聚居区基本形成，建成百平方公里、百万人口的都市大区。“三大经济板块”建设纵深推进，形成主城南部产业高地，打造千亿级经济大区、两千亿级工业大区、千亿级商贸物流大区。

——城乡一体统筹发展。推进统筹城乡改革，建成城乡一体发展示范区。城镇居民人均可支配收入37000

元以上，农村居民人均纯收入超过 15000 元。居民基尼系数下降到 0.34，城乡居民收入差距缩小到 2.48：1。民主法治更加健全，文化发展更加繁荣，社会事业更加进步，人居环境持续改善，群众幸福感不断提升。

——经济发展快中求好。到 2016 年，实现地区生产总值 1000 亿元，平均增速居主城区前列。工业总产值达到 2000 亿元，成为重庆主城重要的现代制造业基地。全社会固定资产投资五年累计达到 3000 亿元，完成额居主城区前列。社会消费品零售总额达到 420 亿元，平均增速居主城区第一位。地方预算内财政收入达到 80 亿元，平均增速居主城区前列。产业调整、扩大内需、对外开放取得重大进展，经济运行质量、结构和效益持续向好，经济发展方式加快转变。

实现上述目标，我们要切实做到“五个坚持”：一是坚持科学发展、促进转型。全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，经济社会转入科学、健康、可持续发展的轨道，努力实现更富内涵、更好质量的发展。二是坚持城乡一体、区域协调。江南新城与特色小镇、幸福农庄同步建设，促进城乡经济一体繁荣、城乡设施一体建设、城乡社会一体管理。三是坚持深化改革、扩大开放。破除困扰发展的体制机制性障碍，着力建设内陆开放高地，增强加快发展的活力和动力。四是坚持创新驱动、内生增长。全面落实科技、教育、人才规划纲要，加快推进科技创新，建设文化强区、教育强区和人才高地。五是坚持改善民生、共建共享。实现经济增长与民生改善的良性循环，又好又快与公平正义的有机统一，在加快发展中实现共建共享。

实现未来五年的目标，要全面推进以下七大战略任务：

（一）加快江南新城建设

加快城市建设步伐。以龙洲湾滨江片区纳入全市十大城市片区项目为契机，加快龙洲湾滨江片区开发，建成重庆城市副中心、高端商务区和大型聚居区。高标准打造滨江城市经济带，重点布局高端商务、高档次娱乐、高品质住宅、星级酒店和大型商业综合体，发展非银行金融业、总部经济等业态，着力建设江南 CBD。加快龙洲湾 A 区、B 区开发，布局高档商住和写字楼，形成高端商业聚居区。加快“江南教育城”建设步伐，打造教育云计算产业园，逐步建设全国最大的教育“云谷”。推进李家沱市级核心商圈建设，加快鱼洞、花溪地区旧城改造及商业设施提升改造，建设重庆南部城市商业副中心。南泉鹿角地区重点建设主城中央休闲购物区（CSD）、金融服务中心和国际会议中心，加快形成大型人口聚居区、高端居住区。在扩大城市规模的同时，优化公共空间，完善服务功能，提升城市品质。建成一批城市公园、广场和雕塑，布局建设区规划展览馆。

加快畅通工程建设。构建“六横六纵十联线”干线公路，完善四级公路网络。完成鱼洞长江大桥南引道二期工程、轨道 2 号和 3 号线、外河坪公交站场、鱼洞交通换乘枢纽等项目，建成东城大道、融汇大道、建新大道、花溪大道、鱼路路，推进茶惠大道、南木大通道建设及渝南大道 D 段、南涪路拓宽改造，加快实施燕尾山隧道、龙洲湾隧道及白居易、木洞、麻柳嘴三座长江大桥建设，配合推进轨道 6、8、12 号线和渝长铁路、铁路东南环线项目，建成佛耳岩滚装码头二期工程、麻柳嘴货运物流港区。实施佛耳岩码头至小南海滨江路、木洞滨江路建设。提升改造农村公路 1000 公里，新建一批农村客运站点和招呼站。

加快生态环境建设。完成创建国家环保模范城市、国家级生态园林城市和国家级森林城市工作任务。深入实施环保“四大行动”，深化污染物总量减排，推进花溪河、一品河、五布河水环境综合整治。加强饮用水源保护，完成集中式饮用水源地和建制镇饮用水源保护工作。推进城市污水处理基础设施建设系列工程。加快淘汰高耗能、高排放行业落后生产能力，发展清洁能源和可再生能源，大力发展低碳经济和循环经济。

（二）加快产业优化升级

加快新型工业化进程。以发展战略性新兴产业为重点，加快经济园区、麻柳沿江开发区建设。经济园区力争工业总产值突破 1500 亿元，重点抓好数码产业园，发展新一代信息技术产业，促进硬盘、车载电子、打印机、云计算服务器、超级计算机硬件、高性能集成电路、IPV6、MOCVD 等项目建设。麻柳沿江开发区打造千亿级工业开发区，重点布局精细化工、特种功能和高性能复合材料为主的新材料产业，加快建设欧洲工业园、轻工产业园、西部安全产业园。承接延伸长寿化工园、重钢产业链，发展 MDI、熔融炼铁等下游产品。加大对长安铃木公司、建设集团、大江集团、宗申集团等骨干企业的支持力度，促进企业改造升级和转型发展，做大做强汽车摩托车产业。加快长安铃木乘用车扩能技改及配套企业项目建设，打造千亿级汽车城。在二环外适度规划小企业创业基地，促进中小企业相对集中发展。加大对中小企业的扶持和服务力度，切实做到“抓大不放小”。

积极发展现代服务业。基本建成重庆公路物流基地，重点发展专业市场、城市配送中心、电子商务配送中心和冷链物流、保税物流等新型物流业态，打造西部最大公路物流基地和全市最大专业市场聚集区。着力打造市级核心商圈，扩大专业市场群规模，大力引进五星级酒店。发展商业特色街区，加快镇级商贸中心和社区商业设施建设。实施“六云计划”，发展智能“云端”产业集群。加快发展服务外包、咨询、研发、中介等生产性服务业，发展住宿、娱乐、休闲等生活性服务业。加快推进会展经济和餐饮业，打造美食节、家博会、温泉旅游文化节等品牌，引进一批知名餐饮企业。突出“山、水、泉、林、洞”特色，加快生态旅游开发，推进旅游项目建设。理顺圣灯山、樵坪山、云篆山景区管理体制，加快开发建设。促进房地产业健康发展，加快推进商业地产和旅游地产。

促进科技进步和创新。扶持企业组建行业技术中心、企业工程技术中心、重点实验室等技术服务平台，建设科技研发基地和人力资源服务基地。发展新一代信息终端、高性能集成电路、节能及新能源汽车等关键核心技术，支持电动汽车、新型智能终端、高端机电装备等新产品研发，着力推进节能减排、生态环保、公共安全等民生科技产品研发生产。培育云计算、软件与信息服务、现代物流、物联网、先进制造业、动漫及创意产业等创新示范基地。发展电子商务，推进“三网融合”。深入实施品牌战略，推进标准化建设。提升公民科学文化素质，巩固全国科普示范区创建成果。

（三）加快城乡一体发展

推动统筹城乡改革。大力改革创新，促进农业产业化、农民职业化、农村社区化。推进以农村集体资产股份制为重点的各项改革，推进集体土地股权化改革试点，大力发展新型股份合作社。以农村土地流转交易平台为依托，建立农村集体建设用地交易市场、农村产权交易市场，争取设立全市农村产权制度改革示范区。充分发挥区兴农融资担保公司的作用，抓好农村“三权”抵押。发展新型农村金融组织，推进农户小额信用贷款和地票经营。加快户籍制度改革，引导农村居民向城镇有序转移。加快城乡土地管理制度改革，逐步建立城乡一体建设用地市场，开展城乡建设用地增减挂钩试点。开展农民集中居住区房屋和转户居民退出房屋交易试点，提升农房市场价值。

发展振兴镇域经济。大力支持江南新城规划范围外的镇街，发挥优势，突出特色，加快发展镇域经济。二环沿线镇街主动承接主城区产业转移，加快推进城镇化，发展无污染工业及依托主城、服务主城的都市农业。二环以外各镇特别是山区镇，依托资源禀赋和日益改善的交通条件，完善产业布局，重点发展特色农业、有机农业、农产品深加工及生态旅游、养生养老业。规划建设二圣、接龙、石龙、石滩、天星寺等镇现代有机农业园，发展优质茶叶、水稻和蔬菜。惠民、安澜、东温泉、姜家等地，突出休闲观光、农业体验、水果采摘等特色，大力发展乡村旅游业。石滩、跳石、丰盛、双河口等镇，发展多档次生态养生养

老业，吸引各种消费人群。推进重庆花木世界、光大奶业等项目建设，以花卉苗木、特色水果、无公害蔬菜、生态养殖等为重点，发展优势产业基地，建设全市现代都市农业示范区。

推进特色小镇和幸福农庄建设。加快小城镇规划修编工作，制定实施特色小镇建设规划，建设15个“生态+现代”特色小镇。丰盛镇突出国家级历史文化名镇、市级中心镇特色，推进古镇整体开发。东温泉镇发挥温泉资源、传统民俗等优势，做靓鲜花温泉小镇。木洞镇依托桃花岛、中坝岛开发及产业发展，建设好全国绿色低碳试点示范重点镇。按照“六通”、“六有”要求，建成150个功能齐全、品质优良的幸福农庄。推进农村危旧房改造、巴渝新居建设，实施农村电网改造及垃圾污水处理设施、沼气池和人行便道建设。大兴农田水利，加快实施观景口水库、龙岗水库、丰岩水库二期等项目。加快农村商贸网点建设，实施广播电视、电话、邮政“村村通”工程，场镇天然气管线全覆盖。

（四）大力推进改革开放

深化投融资改革和金融创新。改革国有资产管理模式，增强资源整合及投融资能力。拓展融资渠道，充分发挥资本市场作用。推进直接融资，鼓励多渠道非银行融资。优化金融生态环境，推进农村、中小企业信用体系建设，加快建成重庆金融服务中心。打造私募股权投资基金洼地，鼓励优质企业与基金合作，大力推进企业改制上市。发展新型融资方式，探索资产证券化融资。探索建立新型金融市场，争取市内金融要素市场在巴南设立分所。发展新型金融，培育融资担保机构，促进小额贷款公司、信托公司、金融（融资）租赁公司、汽车金融公司稳健发展。争取设立消费金融公司及一批企业财务公司。

着力打造宜商宜业的发展环境。发展管理、法律、咨询与调查、广告、知识产权、职业中介等企业，为各类机构提供现代商务服务。制定完善总部经济、物流产业、中介服务等优惠政策，加大招商引资力度，力争每年引进资金100亿元。落实鼓励和引导民间投资“新36条”，放宽市场准入，营造非公有制经济宽松的发展环境。搭建银企合作平台，加大对中小企业和微型企业贷款支持力度。支持下岗失业、务工返乡及大中专毕业生、农转城等各类人员创办企业，加大微型企业政策扶持力度，营造良好的创业致富氛围。

加快建设内陆开放高地。以界石—鹿角组团、麻柳沿江开发区、滨江城市经济带、重庆公路物流基地等为重点区域，打造聚集国内外高端要素的开放平台，发展外向型经济。积极承接沿海地区产业转移，建设沿江承接产业转移示范区。打造国际化物流信息港，建设进出口贸易集散中心。力争重庆公路物流基地纳入全市第四类口岸规划建设，加快建立保税港、保税区的巴南功能拓展区，建成西部重要的保税物流园区。加快发展服务外包业，建成国际一流的服务外包产业基地。大力发展总部经济，重点引进跨国公司及国有大型公司区域性总部、分支机构和区域结算中心。

（五）大力推进社会建设

坚持教育优先发展。一手抓教育高地建设，一手抓教育均衡发展。创建全市义务教育均衡发展示范区，实现“基础教育强区”目标。基本普及学前三年教育，普惠性幼儿园建设达60%，入园率达到90%以上。高标准实施九年义务教育，推进新建城区学校建设，妥善解决新迁入户子女、进城务工农民子女入学问题。全面普及高中阶段教育，促进高等教育。加快“江南教育城”建设，建成西部职业教育高地。实施“五个校园”建设促进工程，推进城乡学校标准化建设。实施农村寄宿制学校改造工程，改善农村和贫困地区办学条件。积极发展特殊教育、老年教育和继续教育。

着力推进文化建设。大力实施“六大工程”，积极创建全国文明城区、全国文化先进区，建成在西部乃至全国具有影响力的生态文化大区。实施文化塑魂工程，挖掘研究巴文化、抗战遗址等历史文化资源，塑

造独特的巴南文化。实施文化形象工程，城市建设突出巴文化特色，修缮一批古街区、古民居、古寺庙，扩大巴文化的对外宣传。实施文化产业工程，文化产业增加值占 GDP 比重达到 4.5%。实施文化精品工程，开发民间文化艺术精品项目，策划创办大型文化活动。实施文化精英工程，壮大基层文化骨干、优秀民间艺人、文艺协会组织。实施文化惠民工程，建成一批镇街影剧会堂、文化广场，形成城镇“15 分钟文化服务圈”、农村“半小时文化服务圈”，争创全国公共文化服务体系示范区。

推进社会管理创新。构建社会管理综合治理新机制，将一体化大综治职能由社会治安向社会管理全面延伸。围绕社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法等重点，全面推进司法为民、司法公正。完善社会矛盾排查调处机制、矛盾纠纷大调解工作联席会议制度，推行重大决策风险评估制度，着力化解各类矛盾纠纷和群体问题。抓好食品、药品安全，全面监控和跟踪生产、流通、销售、消费环节。加强安全生产工作，完善应急管理体系，增强对各类灾害和突发公共事件的应急处置、救助保障能力。加强人民武装和国防动员建设，争创全国“双拥模范城”。

（六）大力推进民生保障和改善

扩大和稳定城乡就业。建立健全就业援助机制，统一规划开发社区及行业性公益性岗位，确保城镇“零就业家庭”动态为零。继续创建和保持“充分就业社区”、“充分就业村”，确保城镇登记失业率控制在 3% 以内。促进高校毕业生、农民工、被征地人员等群体就业。提升劳务输出组织化程度，合理引导外出人员返乡创业和就业。全面加强人才引进和人力资源培训工作，推进“三百六千”重点人才培养计划，建设覆盖城乡的人力资源市场。

加强社会保障和救助。抓好非公有制企业社会保险扩面工作，做好新征地农转非人员、农转城人员养老保险工作，扩大农村养老、医疗等保险的覆盖面。稳步推进城乡居民社会养老保险和城乡居民合作医疗保险，逐步提高居民医保筹资水平、住院费用报销比例及支付限额。完成 80 个村（社区）劳动就业和社会保障服务平台标准化建设。加快敬老院、社会福利中心和社区养老平台建设，鼓励和规范发展社会化养老服务。推进公租房、廉租住房等保障性住房和安置房建设，改善农民工和城市住房困难群体居住条件。完善社会救助、社会福利和灾民生活救助体系，切实保障困难群众基本生活。大力关爱妇女、儿童、空巢老人和农民工子女等人群，健全残疾人社会保障体系和服务体系。

提升群众健康水平。积极创建国家卫生城区。继续实施基本药物制度，促进城乡基本公共卫生服务均等。优化医疗卫生资源配置，加强公共卫生服务体系建设。加快三甲医院创建，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化建设。加强学校体育，发展竞技体育，大力推进体育产业。广泛开展全民健身，实现社区全民健身路径、农民健身工程和健身广场全覆盖。建成全市群众体育先进区、竞技体育领先区，打造体育之城，建设“体育强区”。发展心理咨询，促进市民心理健康。坚持计划生育基本国策，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。

（七）大力推进政府自身建设

推进民主法治建设。深入贯彻落实市委“民主法治十五条”，严格执行重庆市行政执法监督和责任制等有关《条例》。强化民主科学决策，健全完善重大决策征求意见、专家咨询、民主论证等制度，探索建立重大决策报告制度、决策失误纠错改正机制和责任追究制度。拓宽政务公开渠道，深入推进政务、厂务、村（居）务、校务公开制度。加强基层政权建设，推进基层民主建设，促进群众参与社会事务管理。完善基层民主管理制度，健全基层群众自治机制。完善村、社区办公设施和条件，逐步提高村、社区干部待遇。扎实开展“六五”普法教育，营造人人懂法、人人守法、严格执法的良好氛围。

创新政府管理体制。更加注重加强社会管理和公共服务，兑现落实民生共富相关政策。开展镇街行政管理扩权改革，增强镇街行政管理调控功能。改善经济调节和市场监管，综合运用多种手段，推动结构调整和发展方式转变。完善政府投资管理体制，落实政府重大项目公示制和责任追究制。完善政府融资和偿还机制，切实防范政府债务风险。深化预算管理制度改革，加强财政性资金和社会公共资金管理。深化行政审批制度改革，建成市民公共服务中心。加快建立与市级部门的战略合作机制，促进区域经济社会发展。开展综合执法改革，提高社会管理水平。

加强廉政和政风建设。全面开展“廉洁重庆”建设有关工作，严于律己、清廉从政，用优良作风和实际成绩取信于民。节约和合理使用公用经费，建设节约型机关。严格执行招投标和政府采购有关规定，强化项目监督，推行“阳光工程”，预防腐败行为。从严治政，严肃查办领导干部滥用职权、贪污受贿、失职渎职等案件，严肃查办商业贿赂和严重侵害群众利益案件。坚持执政为民，深入开展“三项活动”，最大限度地帮助群众解决实际困难和问题。加强机关行政效能建设，纠正损害群众利益不正之风，不断提高工作效率和服务水平。

各位代表！今后五年的任务光荣而艰巨。加快巴南发展、建成幸福家园，是广大群众的殷切期盼，是时代赋予我们的庄严使命。疾风知劲草，烈火见真金！我们一定要勇挑重担、发愤图强、奋力拼搏，全面完成各项目标任务，谱写巴南科学发展、和谐发展的新篇章！

三、2012年的重点工作

今年是“十二五”发展承上启下的重要一年。我们要坚持“快中求好”的基本方略，以“推项目、强调度、惠民生”为工作主线，加快推进经济社会发展，以优异的成绩向党的十八大和市第四次党代会献礼。

主要预期目标是：地区生产总值增长15%以上，工业总产值增长20%以上，地方预算内财政收入增长20%以上，固定资产投资增长20%，社会消费品零售总额增长25%，城镇居民人均可支配收入增长13%，农民人均纯收入增长16%。城区空气质量达到二级及以上标准316天。城镇登记失业率控制在3%以内。居民收入与经济同步增长，各项社会事业协调发展。重点做好八个方面的工作：

一是加强经济运行调度。尽快完善22个镇街土地利用总体规划，做好小城镇控规及镇域总规编制。大力推进农村建设用地复垦，经营性用地通过购买地票解决用地指标。加大重点项目资金筹集力度，确保政府资本类重点项目建设。积极争取金融机构的支持，力争年底贷款余额达到366亿元、增长18%。加大招商引资力度，实际利用内资增长20%，实际利用外资增长30%。对投融资公司实行国有资本经营预算，推动土地第二循环和资产处置变现，确保资金动态平衡。进一步加大储备土地征收、整治和出让力度，加快对存量国有土地拆迁扫尾工作，适时挂牌出让。强化能源保障，深入开展“能源保障工作推进年”各项工作。助推小南海水电站项目建设，提速电网改造，启动建设鱼洞金竹等4个110千伏、南泉虎啸等2个220千伏输变电工程。推进跳石—南彭等6条次高压、中压天然气管线建设，加快建设南彭、麻柳嘴等6座天然气调压站及输送管线。对城区老旧供水管网进行隐患整治，对大江水厂进行技改扩建，新建木洞青年湖水厂，推进麻柳嘴—双河口沿江饮灌工程建设。

二是提速发展工业经济。经济园区加大在建项目协调力度，确保浩立塑胶、康超二期等项目正式投产，加快推进重庆机床集团、水轮机厂搬迁和耐德环保装备等项目。加快标准厂房建设，引进笔电配套、数字成像、液晶面板、硬盘等项目入驻，推进以龙芯为核心的CPU超算中心、MOCVD国际工业园、IPV6国际产业城等项目前期工作，促成香港力源、香港怡高、北京桴之科、广东信华精机等项目投产。加快赛英思医疗器械项目建设。全力推进长安铃木乘用车扩能技改项目及配套设施建设。推动长安铃木K系列发动机技改项

目，完成厂房建设、主体设备安装调试并投产。加快推进大江工业集团特种装备、液压支架及汽车零部件生产线技术改造。支持宗申集团实施战略转型，开工重庆车谷项目。动工建设精细化工及新材料园、轻工产业园，力争开工建设欧洲工业园，加快西部安全产业园建设。推进重庆第二垃圾发电厂建成运行。

三是加快发展第三产业。加快实施李家沱市级核心商圈建设，推进“水游城”城市综合体等项目建设。完善龙洲湾商业步行街商业设施，全面建成嘉瀛·尚河巴渝风情街，开工建设华强滨江文化新城，加快“重庆白金湾”、万达商业广场等项目落地。完成商社汇·巴南购物中心主体工程，建成鱼洞“地一商业大道”投入营业。推进砂之船中央休闲购物区的概念性设计和征地等工作，力争动工建设。积极推进“华南城”、“巴南城”、普洛斯城市配送中心、西联国际建材物流中心、顺天城市物流配送中心等项目建设，启动长安铃木商品车综合配送基地建设。加快南温泉、圣灯山景区及丰盛古镇整体开发，推动东温泉热洞、跳石林海、石龙翠湖国际生态城等项目开发，加快建设重庆浪琴游艇基地，启动燕尾山城市森林公园建设。促进房地产平稳健康发展，新建一批精品楼盘。积极发展金融服务业，加快实施深圳联合金融集团在区项目，争取浙商银行、招商银行等在区设立分支机构，引进5—10支私募股权投资基金。

四是狠抓城乡一体发展。加快城乡一体发展示范区建设，各项工作实现重大突破。做好农转城退出宅基地工作，将地票交易与各镇街建设用地指标安排、特色小镇专项资金安排挂钩。筹办好城乡一体项目推介会。抓好石龙、天星寺两个市级统筹城乡集中示范点建设。以石龙大兴村等15个特色小镇示范村为重点，稳步推进“三权”抵押贷款融资。加快发展乡村旅游和生态养生养老业。加快推进重庆市合作经济产业园、安澜龙岗锦绣山乡项目等示范点建设，加快常青集团双河口镇整村推进城乡一体发展项目建设。实现麻柳嘴平桥村、双河口石门村、木洞水口寺村、姜家水源村4个村整村脱贫。繁荣农村商贸，加快推进木洞、接龙、石龙、安澜、二圣等镇规范化农贸市场建设，基本实现规范化农贸市场改造提升全覆盖。继续实施“家电下乡”工程，推进“万村千乡市场工程”乡村连锁店信息化改造。深入贯彻2012年中央一号文件精神，依靠科技创新驱动，支撑现代农业建设；大力推广农业技术，发展农业社会化服务；加强农业科技培训，加快培育新型农业农村人才队伍。新培育市级龙头企业2家、市级名牌农产品2个，新发展农民专业合作社20个。新建茶叶基地2000亩、特色水果标准化生产基地2000亩、蔬菜基地5000亩、特色花木基地3000亩。推进万亩柑橘园项目。加快重庆花木世界建设。加快推进光大城市生态奶业项目，建成2500头奶牛养殖场及配套设施、有机肥加工厂、饲料加工厂。

五是抓好城乡建设改造。投资28亿元实施东城大道等十大精品工程，注重文化资源与城市建设的有机融合，打造一批具有巴南文化象征意义的城市标志。建成龙洲湾公租房，推进界石、南彭公租房建设。完成城中村改造拆迁扫尾工作，加快鱼洞老街等危旧房改造片区开发建设。对老城区主干道、旧住宅小区实施一批立面综合整治项目，推进李家沱马王坪正街综合改造。着力打造巴滨路、渝南分流道和渝南大道三条城市景观大道，推进巴滨路“重庆市双拥大道”建设。改造一批城区干道及背街小巷，完成市政道路“白改黑”、新铺设人行道板30万平方米。新建、改造公厕15座，整治排污口4个。推进鱼洞大江片区市政基础设施改造。完成创建国家森林城市、国家环保模范城市工作任务。扎实开展创建国家生态园林城市工作，实施城市公园、社区公园、城市生态林、城市道路绿化、城市广场等5大类28个项目，建设园林绿地160万平方米。巩固和扩大城市环境综合改造成果，努力做到树多、路平、街净、宜行。推进沿江高速公路巴南段建设，渝南分流道全线竣工通车，完成鱼洞交通换乘枢纽主体工程。加快推进南涪路、渝南大道D段拓宽改造，东城大道实现初通，推进南木大通道、茶惠路、丰羊路等项目。通村通畅率达到100%，90%的镇街建成客运站。大力整治村容村貌，实施农家环境整治工程。农村清洁能源普及率达到65%，投入2000万元新建500公里人行便道。基本建成龙岗水库，力争开工观景口水库、双河口锅底凼水库等一批水利项目。建成界石消防站投入使用，推进南彭、麻柳嘴消防站建设。

六是全面推进社会事业。完成市下达“五险”增收和IT产业用工任务。依法加大教育投入特别是基础

教育的投入，着力解决新迁入户子女和进城务工农民子女入学问题。推进龙洲湾中学、区职教中心迁建，实施“学前教育三年行动计划”工程，推进“江南教育城”教育云计算项目和首批入驻院校项目。加快实施南泉中心医院、界石中心医院迁建，推进区精神病医院改扩建，完成丰盛、安澜、接龙卫生院及鱼轻路社区卫生服务中心标准化建设。强化食品安全综合协调，加大卫生监督执法力度，保障环境、饮水、食品、医疗及职业安全。加强人口计生工作，统筹解决人口问题。完成区体育广场和区体育馆建设，启动游泳馆、滨江运动休闲长廊二期工程体育设施项目，实施鱼洞云篆山、花溪铜锣山全民健身登山步道项目，“农民体育健身工程”、“社区健身设施”实现全覆盖。办好重庆国际马拉松比赛和全民健身系列赛事活动。国民体质抽样合格率达到 92.8%。严格执行商品房项目无偿提供社区用房有关规定，加快解决社区管理、服务、活动用房问题。完成革命及抗战遗址抢救性维修、数字电影放映厅建设年度任务。启动镇街影剧会堂和文化广场项目，完成 198 个文化中心户建设。深入开展群众文化活动，大力发掘木洞山歌、接龙吹打、界石儿歌等文化资源，开发一批独具特色的文化艺术项目，积极筹办大型品牌文化活动。推进文化产业基地建设，培育一批文化创意微型企业。启动天心寺恢复重建。深入开展安全生产“基层基础巩固年”工作，基本建成安全保障型城市。完成突发事件预警信息发布平台建设。

七是办好一批民生实事。投资 30 亿元实施 31 项民生工程。建成安澜棋盘、石龙大兴、跳石滩子口、二圣集体等 20 个幸福农庄主体工程，5 个以上幸福农庄交房入住。推进特色小镇建设，市民广场等公用基础设施项目部分建成。实施农村饮水安全工程，解决 5 万人饮水安全问题。加强次级河流环境综合整治，完成花溪河流域界石公平场污水处理厂等 14 个项目，完成一品河流域一品污水处理厂等 11 个项目，建成五布河湿地污水处理厂及垃圾收运系统，实施镇街污水管网建设 15.7 公里。开工建设惠南路。完成龙洲湾安置房主体工程，实施麻柳沿江开发区、重庆公路物流基地及李家沱、花溪、界石等地一批安置房建设。建成 4 个镇街、13 个社区（村）社保服务平台。实施平安巴南·应急联动防控体系数字化建设项目，建成“三所一队”迁建项目主体工程。完成区文化中心主体工程，推进区广播电视服务传输中心建设。建成龙洲湾小学、南温泉小学，完成新屋小学主体工程，完成区人民医院业务综合楼改造装修工程。扩建东温泉五布敬老院、接龙敬老院，新建龙洲湾敬老院。完善社区建设，社区服务站建设规模达到 500—800 平方米。推进 9 个村社试点“红云计划”，接龙中学等 5 所学校试点“白云计划”。完成森林工程 5 万亩。建成一批社区公园、健身广场。

八是提高依法行政水平。努力建设诚信政府、法治政府，深入推进依法行政。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受区政协的民主监督。对中长期重大规划及调整、财政预决算、重大政府性融资、重点项目和民生工程等重要事项，认真执行经政协协商、提交人大审议等制度。深入推进政务公开，推行网络政务，努力实现政府决策与群众“面对面”，充分保障人民群众知情权和参与权，主动接受社会监督和媒体监督。继续深化行政审批制度改革，规范政务服务体系建设，着力简化审批手续。完善行政审批和公共资源交易电子监察系统，打造阳光操作平台，坚决杜绝工程建设项目投标过程中的暗箱操作和腐败行为。创新相对集中行政处罚和行政复议工作机制，推进行政综合执法、联合执法。

“志不强者智不达，言不信者行不果”。新一届政府及政府各部门，要进一步解放思想、开拓进取，勇于担当、勇于创新、勇争一流；要紧扣未来五年发展的思路和目标，围绕大局、突出重点抓落实，深入基层、转变作风抓落实，坚持鼓实劲、干实事、求实效；要勇于面对前进中的困难，敢于应对改革中的矛盾，善于破解发展中的难题，在工作中不断推出新举措、取得新突破、打开新局面；要牢固树立宗旨意识，真诚倾听群众呼声，真实反映群众意愿，真情关心群众疾苦，切实解决好群众生产生活中的实际困难；要认真贯彻落实党风廉政建设各项规定，倡导文明、健康、节俭的新风尚，切实做到既勤政又廉政、既干事又干净；要以更加昂扬的精神状态，更加勤奋刻苦的努力，为巴南这方热土奉献忠诚和才智，为巴南人民的幸福安康作出新贡献！

各位代表！龙腾巴渝展宏图，众志成城兴伟业。巴南跨越发展的新征程已经开启，我们要在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧紧围绕“一城、一极、一区”建设的战略目标，提振精神求突破，奋勇争先促发展，为早日实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗！