

2012年重庆市涪陵区政府工作报告—— 2012年2月26日在重庆市涪陵区第四届人 民代表大会第一次会议上

重庆市涪陵区人民政府区长 沈晓钟

各位代表：

现在，我代表涪陵区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是涪陵发展史上极具挑战、极不平凡的五年。全区人民在中共涪陵区委的正确领导下，开拓进取，攻坚克难，抢抓新机遇，推进新创业，顺利完成区三届人大一次会议确定的主要目标任务，并实现了“十二五”良好开局。显著标志是：

——发展实现新跨越。2011年完成地区生产总值557.3亿元，较2006年（下同）增长2倍；人均GDP达到8228美元，增长2.5倍；工业总产值901.6亿元，增长3.3倍；社会消费品零售总额130.3亿元，增长1.8倍；固定资产投资331.4亿元，增长4.4倍；地方财政一般预算收入31.4亿元，增长3.4倍；城镇常住人口62.4万人，新增11.4万人，城镇化率57.6%。涪陵经济站上新台阶，为未来腾飞奠定了坚实基础。

——改革取得新突破。围绕主题年活动，创建“3151”工作新机制，形成合力促发展，重点工作项目化，项目工作责任化，五年投入近700亿元实施重大项目（专项）320个。完成新一轮政府机构改革和体制调整，扎实推进事业单位分类改革，平稳实施乡镇行政区划调整，完善李渡新区管理体制，推进城市管理综合行政执法改革。组建公共资源交易中心，进场交易额和节约投资居全市前列。坚持“国进民也进”，单设区国资委，着力监管13大国有企业集团，区属国有资产达580亿元；非公有制经济活力增强，占GDP总量比重由51.1%提高至63%。完善重点企业动态管理办法。有序推进户籍制度改革，累计转户13万人。先行先试城市资源下乡“五种方式”，探索农村“三权”流转和抵押融资机制，设立西部首家林权交易所，农村沉睡资源的价值逐步体现。

——全民共享新成果。民生支出占财政一般预算支出的比重超过70%。养老、医疗保险基本实现城乡全覆盖，城乡低保应保尽保，集中解决11万历年失地农民养老保险。城乡居民收入分别达到19643元、6858元，增长88.4%、1.4倍，收入差距由3.65：1缩小至2.86：1。城乡居民人均储蓄18612元，增长1.3倍。教育、卫生及居民主要健康指标优于全市平均水平，高考上线率89.3%，高出全市13个百分点，主要劳动年龄人口平均受教育年限10.8年，国民体质监测抽样合格率由88.2%提高至94.5%，人口平均预期寿命由73.3岁提高至76岁。全面小康实现程度86.6%，公众安全感指数97.3%。全区人民在发展中看到了变化，得到了实惠。

——涪陵再启新征程。抓住加快区域性中心城市建设的机遇，成功争取市委、市政府量身出台《关

于加快涪陵区经济社会发展的决定》，确立“418”战略部署，涪陵发展上升为全市战略；科学编制“十二五”规划纲要，细化“双百”现代化大城市建设的阶段性目标，响亮提出率先实现全面小康社会的宏伟目标，为未来发展理清了思路、绘就了蓝图。迅速开展贯彻落实37号文件“半年攻坚”行动，与106个市级部门和单位签订95项战略合作协议，落实诸多扶持政策，完成城市总规和土地利用规划修改，新增城市建设规划用地35平方公里，一批重大项目纳入全市规划，涪陵发展跨入建设“双百”现代化大城市的崭新境界。

五年来，我们主要做了七个方面工作：

（一）突出特色实施产业布局。工业逐步形成“园区+基地+集群”的“326”发展格局，涪陵工业园区（含李渡、龙桥工业园）、白涛化工园区基础设施不断完善，主导产业渐成体系，实现工业产值占全区总量比重达53.4%；清溪再生有色金属产业园获批并启动建设；涪陵成为西部唯一的国家级船舶出口基地，龙桥和白涛热电联产等能源项目开工建设，船舶制造、能源保障两大基地已具雏形；基本形成医药食品、装备制造、材料、化工化纤、电子信息、能源等六大产业。农业逐步形成“基地+龙头企业+农户”的发展模式，四大特色基地规模进一步扩大，百年榨菜走出发展新路，涪陵榨菜集团成为重庆首家农业类上市公司，“涪陵榨菜”品牌价值达119.8亿元，青菜头年鲜销近40万吨；新发展国家级农业产业化龙头企业3户，龙头企业对农户的带动面达80%以上，37%的农户参加专业合作组织。商贸业逐步形成“商圈+专业市场+社区便民店”的网络体系，江南城区百亿级商圈初具形象，农副产品交易、家居建材等专业市场建成投用，完成城区33个菜市场标准化建设，“万村千乡”市场工程基本实现行政村全覆盖。旅游业逐步形成“一带+两区”的空间布局，白鹤梁列入全市六大精品景区，816核军工洞体等景点对外开放，武陵山旅游开发、北山旅游综合项目正式启动，以白鹤梁为核心的人文遗产旅游带、以武陵山为核心的高山休闲度假区加快打造，以大顺—龙潭—青羊为轴心的坪上农耕文化旅游区纳入发展规划。

（二）着眼长远拓展城市空间。以“五个重庆”建设为载体，加快完善城市功能，提升宜居水平。编制各类城乡规划200余项。建成3座城市桥梁、2座城市隧道，西迁渝涪高速公路收费站，“一城两区五组团”联动发展，城市建成区面积47.7平方公里，新增13.8平方公里。李渡新区“五纵五横”路网基本形成，“两校”迁建等项目相继建成，实施李渡新区“百日攻坚”，新一轮建设大幕拉开。江南城区累计完成130万平方米危旧房和26万平方米城中村（厂）拆迁，处置“四久”工程15个、113万平方米。建成锦绣洲广场等标志性项目。持续开展市容环境专项整治，累计实施122万平方米主干道建筑外立面改造和16万平方米居住小区综合改造，蒿枝坝片区环境综合整治成效明显。滨江路、太极大道相继入选全市最美大道10强。扎实推进城市、农村等五大森林工程建设，营造林76.4万亩；建成占地3000亩的白鹤森林公园等3个城市公园。以城市发展带动新农村建设，4个中心镇“561”项目基本配齐，7个特色乡镇场镇风貌明显改善；累计建成农民新村35个、巴渝新居4531户，改造农村危旧房7283户，农村生产生活条件大为改善。

（三）适应发展加快交通建设。陆上主通道初步打通，渝怀铁路涪陵站成为重庆主城区外最繁忙的火车站；“三高三铁”加快建设，茶涪路建成通车，涪陵与毗邻区县公路完成油路改造，通行能力显著提升。取消“七路三桥”收费，区域间物流运输成本大大降低。实施大规模农村公路建设，新改建农村公路2172公里，提前一年实现乡通畅、村通达100%目标。水上枢纽港正在形成，黄旗集装箱码头建成投用，龙头港列入交通部规划并启动建设，一批重点企业专用码头基本建成。成功实施公交“双改”，新增公交车140辆、公交线路16条，开通三大园区公交车，公交客运量从“双改”前每天16万人次增加至每天30万人次，市民满意率达78.1%。农村客运有序发展，乡镇和行政村客车通车率分别达100%、84%。

（四）围绕产业建设开放经济。加快打造开放平台，涪陵工业园区、白涛化工园区规划面积49平方公

里，已建成19平方公里，累计落户外来项目125个，形成1500亿元产能。营造良好开放环境，涪陵海关建成开关，工商分局获外资企业审批权，开通涪陵至上海“五定”班轮，区域性对外服务机构达17家；行政效能有效提升，52家单位入驻行政服务中心“窗口”，行政服务平均办结时限缩短至3.8个工作日。积极发展对外贸易，涪陵海关完成进出口贸易21.2亿美元。大力招才引智、招商引资，与市内外38所高校院所建立战略合作关系，出台六项吸引人才政策，累计引进各类人才5937人；累计引资504亿元，引进世界500强企业11户、10亿元以上项目57个，华峰化工己二酸、错误！未找到引用源。东方希望PTA、攀华薄板汽车板、博赛铝深加工等百亿级项目顺利落户，推动了产业上档升级和集聚发展。

（五）结合实际改善社会民生。牢固树立民生为本理念，着力实施“10+3”民生工程，落实“12+3”共富措施。积极拓展就业渠道，累计新增城镇就业5.24万人，发展微型企业2380户。加快保障性住房建设，累计开工176万平方米、32521套，建成38万平方米、6983套，是除主城区外建设量最大的区县。涪陵大剧院、广电中心、中心医院外科大楼、江东体育休闲城等项目建成投用，博物馆、图书馆、体育场等免费开放。新改扩建城区学校17所、寄宿制学校38所，新增校舍35万平方米，向贫困在校生发放生活补贴9000万元，建成留守儿童快乐成长家园417个，实施中小學生“六个一”爱心工程。免费为城乡居民提供22项公共卫生服务，基层医疗卫生机构实现基本药品零差率销售。乡镇卫生、体育、文化、广播、通信等公共设施提前实现全覆盖。累计办理各类优惠和免费公交乘车卡12.8万张，年提供乘车优惠约1400万元。大幅改善村社区干部待遇。新改扩建敬老院、福利院24所，“六节”慰问长效机制基本建立，城乡困难群众救助标准大幅提高。完成21个贫困村整村脱贫，减少贫困人口4.26万人。扎实开展安全生产大排查、大整治、大执法、大宣教，强力推进“打黑除恶”，建立健全新型校园安保警务勤务机制，组建交巡警平台14个，安全形势总体平稳。创新开展“新社教”活动，集中解决了基层大批实际问题；深入开展“唱读讲传”，提振了干部群众精气神；大力推进“三项活动”，全面落实“三项制度”，干群关系更加密切。

（六）移民工作顺利收官转向。完成移民搬迁安置、规划调整和资金总结算、总决算任务，累计完成移民投资29.1亿元，安置移民3.3万人，复建房屋110万平方米，顺利通过国家四期移民验收，满足三峡工程175米试验性蓄水需要。狠抓移民安稳致富，引进经济合作项目30个，到位资金46亿元；及时兑现移民后期扶持扶助政策，落实农转非移民养老保险。主动配合完成三峡后续工作规划编制，升级改造顺江、董家湾移民小区，提前启动江东堤防、江北护岸等后续规划重点项目，高标准建成三峡生态屏障区育苗基地，实现了移民搬迁安置和三峡后续工作的有效对接。

（七）着力化解发展突出问题。果断出台工业13条、建筑业16条、物流业15条、金融业20条等政策，帮助企业在金融危机中顺利“度冬”。通过科技进步支撑产业发展，科技对经济增长的贡献率达48%。完成国企改革109户，安置职工3.1万人，建峰化工等2户企业成功上市，长江水运破产重组，理顺电力、燃气、水务管理体制。积极争取多方供气供电，年实际供气量5.7亿立方米，增加1.4亿立方米；年实际供电量43.8亿度，增长1.5倍，在全国全市供电紧张形势下，涪陵在保民生、保基础产业用电上基本未受影响。累计争取用地指标2837.8公顷，基本保障了重点项目建设用地。大力改善金融环境，有效解决上市公司互保问题，银行不良贷款率由25.97%下降至2.04%，新引进13家银行、保险机构，贷款余额达332亿元，增长3.2倍；李渡、龙桥信托产品成功发行，国展产业基金募集到位2.5亿元、已进入募集程序9.5亿元，李渡8亿元企业债券获批，私募基金成功注入李渡保障性住房建设，有效缓解了资金瓶颈制约。各级干部接访走访群众110万人次，筹资3.1亿元解决群众诉求2.1万个，信访总量下降59.3%。

各位代表，过去五年，我们认真落实区人大及其常委会的决议、决定和审议意见，认真办理人大代表议案、建议和政协提案，解决了一大批群众关心关注的热点难点问题。过去五年，各行各业奋勇争先，涪陵成功创建全国科技进步考核先进区、科普示范区、国土资源节约集约模范区、地质灾害防治“十有”区、无偿献血先进区、残疾人工作先进区、老龄工作先进区，市级山水园林城区、文明城区、卫生城区、环保

模范区、“双拥”模范城、森林城市，获批承接东部产业转移示范区、西部农民创业促进工程示范区。与此同时，统计、审计、食品药品监管、机关事务、法制、残疾人、妇女儿童、青年、国安、民兵、预备役、无线电、保密、档案、气象、民防、应急、地震、民族、宗教、外事、侨务、对台等工作，都取得新的进展。

各位代表，五年的爬坡上坎，五年的艰苦跋涉，五年的励精图治，留下了涪陵人民拼搏的足迹、奋斗的辉煌，彰显了涪陵人民坚韧不拔的毅力、不甘人后的精神。实践充分证明，要办好涪陵的事情，必须和衷共济，团结奋进，形成心齐气顺的局面、干事创业的合力；必须从涪陵实际出发，自力更生，艰苦奋斗，抢抓一切机遇，善用一切力量；必须以改革的气度，开放的胸怀，为天下之先，纳百川之大，抢占发展制高点，拓展发展新空间；必须问政于民，问计于民，问需于民，尽执政为民之责，办富民利民之事，才能得到人民群众的衷心拥护和积极参与。

五年来形成的生动发展局面，得益于市委、市政府和区委的坚强领导，得益于历届班子打下的坚实基础，得益于区人大、区政协的鼎力支持，凝聚着全区人民的心血、智慧和汗水。所有的支持与关爱、艰辛与付出，都是我们最为宝贵的精神物质财富，是战胜一切艰难险阻的力量源泉。在此，我谨代表区人民政府向全区人民，向广大建设者和投资者，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，向驻涪部队、武警官兵、公安干警，向离退休老同志，向所有关心支持涪陵发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，我们也清醒地看到，涪陵发展还存在诸多矛盾和问题：一是产业结构转型调整困难，环境与要素制约矛盾突出，补齐商贸、旅游、物流、文化、农业等“短板”仍需时日。二是缩差共富压力较大，城乡居民收入、区域发展差距仍处高位，基尼系数仍在 0.4 的警戒线上。三是政府财力供需矛盾突出，因公共服务范围与标准逐年扩大和提高，政府财力刚性支出增长较快，加大了财政平衡难度。四是江南城区人多地少、坡陡地窄，密度大、设施差，减容减载任重道远，李渡新城建设有待提速，百亿商圈建设尚需加快，城市管理水平与群众期盼还有较大差距。五是医疗、教育、住房、社会保障等民生领域仍有欠账，人民群众期盼迫切，政府提供的公共服务能力与水平亟待进一步提高。六是政府自身建设还需加强，干部作风有待进一步转变。这些问题，需要我们找准症结，创造条件，制定措施，认真解决。

二、未来五年目标任务

未来五年，是涪陵全面发力建设大城市，昂首阔步奔小康的关键时期。世界经济复苏曲折缓慢，欧美主权债务危机加剧全球金融和贸易波动，外部环境瞬息万变，对中国经济影响的不确定性增大，中央宏观调控政策取向更加审慎。但是中国经济增长的动力和因素仍然存在，长期向好的局面没有改变，加之西部大开发深入实施，重庆大发展渐入佳境，三峡后续工作有序推进，37号文件政策效应全面释放，涪陵发展的基础更牢、动力更强、信心更足、氛围更浓。我们必须以高度的责任感和使命感，更加主动地转变经济发展方式，更加积极地推进大城市建设，更加有效地破解发展制约，更加努力地改善社会民生，不辜负全区人民的重托和期望，实现涪陵新的腾飞。

新一届政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，全面落实“418”战略部署，围绕建设“双百”现代化大城市“工作主线”，突出科学发展和民生导向“两大主题”，立足大产业、大开放、大建设“三条路径”，着力转变经济发展方式，着力推进改革开放创新，着力加快缩差共富进程，努力实现综合经济实力、城市服务功能、城乡文明程度、社会和谐幸福“四项提高”，建成“双百”现代化大城市主体框架，推动涪陵更好更快发展。

按照区第四次党代会提出的“136”目标要求，新一届政府工作的奋斗目标是：

——实力更强，实现“六个翻番”。地区生产总值超过 1200 亿元，工业总产值超过 2500 亿元，社会消费品零售总额超过 350 亿元，累计完成固定资产投资超过 2500 亿元，地方财政一般预算收入超过 80 亿元，农民人均纯收入超过 1.5 万元，均实现翻番。

——结构更优，实现“三个优化”。优化产业结构，三次产业结构比例由目前的 6.7：62.1：31.2 调整为 4：60：36 左右，R&D 占 GDP 比重达到 3%。优化城乡结构，城镇化率达到 70%，户籍人口城镇化率达到 55%，基本公共服务城乡全覆盖。优化人力资源结构，培养和吸引各类人才 10 万人以上，每 10 万人拥有大专以上学历人口 5000 人以上，主要劳动年龄人口平均受教育年限突破 13 年。

——开放更广，实现“两个提升”。开放水平提升，实际利用内外资累计突破 1000 亿元，其中外商直接投资累计突破 30 亿美元；涪陵海关进出口总额突破 80 亿美元。开放能力提升，铁路、高速公路通车里程均突破 150 公里，铁路和港口货物吞吐量分别突破 3000 万吨/年、5000 万吨/年；外来物资经由涪陵港中转的货物吞吐量、外来就读学生、外来就医人数占比分别达到 50%、30%、25%左右。

——民生更富，实现“两个先行”。全面小康先行，到 2014 年全面小康实现程度突破 95%，比全市提前一年实现全面小康；缩差共富先行，城乡居民收入差距缩小至 2.3：1 左右，区域发展差距缩小至 2：1 左右，基尼系数缩小至 0.35 左右，优于全市平均水平。

各位代表，以上奋斗目标，寄托了 116 万涪陵人民的期盼与梦想，我们一定要在历代建设者殚精竭虑铺就的大道上，紧握涪陵发展的“接力棒”，以“一天当作两天用，五年干成十年事”的精气神，继往开来，努力把涪陵建设成为更加富裕、更加秀美、更加开放、更加文明的现代化幸福家园。为此，要努力完成好七个方面主要任务。

（一）提速“双百”现代化大城市建设。加速城市拓展和人口集聚，全力打造人文江南、休闲江北、宜居江东、现代李渡、枢纽龙桥，基本建成 80 平方公里城区，集聚 80 万左右城市人口。

加快李渡新城大开发大建设。按照“一线两圈三片”布局，高起点规划、高标准建设、超常规推进，加速打造太白大道“一条线”；加快建设行政功能圈和商务中心圈，基本完成区行政中心搬迁；大力推进三大居住片区开发，形成以长江师院为核心的马鞍片区、以东宝寨遗址公园为核心的玉屏片区、以朱家沟湿地公园为核心的太乙片区。同步推进城市路网、公园、保障性住房等建设，配套商业、市政、通信等设施，完善教育、医疗、文化、体育等功能，发展商贸、金融、物流、休闲娱乐等服务业，创新人口管理体制，拓宽人口迁入渠道，活跃新城商气、人气，提升城市扩张的承载量、人口集聚的容纳度和居家置业的吸引力。力求新城一年一个样、五年展示新形象，到 2016 年新城建成区面积达到 35 平方公里、城市人口 35 万人以上。

实现江南城区更靓丽更宜居。按照两江四岸一体、恢复自然生态、传承历史文脉、彰显山水特色的理念，加速江南城区减容减载进程，引导人口有序向江南西部片区转移、向李渡新城转移，江南城区人口控制在 40 万人以内。加快以城市道路为重点的基础设施建设，立足打通“断头路”，新改扩建江南滨江路二期等城市主干道和一批城市支干路，逐步实施交通拥挤路段拓宽改造，完善公交站亭、停车场、人行过街、供排水等配套设施。消除城中村，改造危旧房，搬迁城中厂。加快主干道建筑外立面和居住小区改造，完成主次干道人行道提档升级，实施干道景观绿化升级，扩大公共绿地面积。实施“金汤工程”，加快江东、江北整体开发。

推动城市管理规范化精细化。推进数字化城市管理进程，建成“平联工程”。加大道路交通综合管理力度，缓解城市交通拥堵和停车难问题。健全完善城市管理长效机制，规范城市管理执法，理顺城市社区管理体制，消除管理盲点。狠抓扬尘污染治理、道路清扫保洁、店招店牌整治、水域清漂管理，提高机械化作业、网格化管理水平。努力创建全国卫生城区、文明城区、环保模范城区。

促进集镇功能更配套更完善。统筹推进城乡一体化进程，加快发展中心镇和特色小镇，配套完善集镇供排水、道路等基础设施，增强小城镇集聚带动功能，实现所有乡镇“561”工程全覆盖，形成大城市、小城镇和新农村联动发展格局。全面实施乡村规划，有序开展村庄布局调整，抓好新农村示范工程，积极推进农民新村和巴渝新居建设。加快农村公共基础设施建设，努力创建农民幸福家园。

(二) 加快产业转型升级步伐。坚持内涵与外延扩大再生产并举，以工业 30 强、农业 10 强、商贸服务业 10 强、建筑业 10 强企业为支撑，提高产业核心竞争力，推动经济发展实现质与量的双跨越。

加快推进以工业为龙头的二产业发展。围绕建设江南万亿工业走廊核心区，加快实施“326”发展战略和“十百千万”工程。完善园区基础设施，实现产业项目、公用工程、环境保护、物流配送、综合服务“五统一”。坚持集群集聚发展，涪陵工业园区重点发展医药食品、装备制造、石油化纤纺和电子信息等产业，工业产值突破 1500 亿元，跻身全市千亿级园区行列；白涛化工园区重点发展天然气化工、氯碱化工、现代煤化工、聚酰胺和聚氨酯等产业，工业产值突破 500 亿元，建成西部一流的化工新材料和精细化学品生产基地；清溪再生有色金属产业园重点发展铝加工原料和深加工产业，工业产值突破 400 亿元，建成西部重要的有色金属产业集聚区。同步推进船舶制造基地和能源保障基地建设。壮大提升六大支柱产业，其中材料、电子信息、装备制造等产业产值突破 1600 亿元。合理引导、规范发展乡镇工业。力争在新妙、石沱落地新的大产业。坚持龙头示范带动，培育 80 户以上 10 亿级企业、10 户 100 亿级企业，带动发展一批上下游配套企业。大力实施品牌战略，新创建国家级名牌产品或驰名商标 5 个（件）以上，争取创建国家级商标战略示范区。坚持集约节约生产，加快淘汰落后产能，严格准入门槛，对新增工业项目执行投入产出强度标准和能耗标准，力争万元 GDP 能耗下降 16%以上。做大做强建筑业，提高建筑业外向拓展能力和经营管理水平，培育 1 户 80 亿级企业、2 户 30 亿级企业、7 户 10 亿级企业，建筑业总产值突破 500 亿元。

加快建设国家级现代农业示范区。优化农业产业布局，建设城郊都市型农业区、沿江农业主导产业密集区、坪上现代农业示范区、后山绿色生态农业区等四大功能区，实现“粮食生产区内总量自给，菜篮子为全市做贡献”目标。大力发展现代农业，积极发展设施农业和观光农业，主攻榨菜、畜牧、桑果、蔬菜四大特色基地，做强水产品、中药材、烤烟等后续骨干产业，将“涪陵青菜头”打造为全国冬季蔬菜第一品牌。推进农业产业化经营，引导农户、专业合作社以资金、土地、劳动力等要素入股龙头企业，建立紧密型利益联结机制，新增龙头企业 20 户、农村新型股份合作社 100 个。大兴农田水利基本建设，完成江东喀斯特地区水利建设攻坚任务，建成一批重点水利工程，基本完成山坪塘整治和渠系配套，全面整治销号病险水库。切实保护耕地和基本农田，开发整理新增耕地 1500 公顷，实现耕地占补平衡。

加快建设区域性现代服务业高地。建成江南城区百亿级商圈，加快建设李渡中央商务区，培育 10 大专业市场，打造 9 条特色商业街，发展 5 个特色夜市，加快乡镇连锁超市、规范化农贸市场、社区商业网点和村级便民店建设，培育新兴商业业态，形成圈点面结合、大中小互补的城乡商贸流通网络体系。做大做强物流业，将龙头港打造为长江上游最大的物流中转港，建成黄旗、李渡、白涛、清溪等物流园区，推动物流企业规模化、集团化。围绕建设巴国故都游览胜地目标，将白鹤梁精品景区打造为长江三峡国际黄金旅游带上有震撼力的 5A 级景区；深度开发武陵山旅游资源，建设国家级旅游度假区；加快蔺市古镇、陈万宝庄园等特色旅游开发，推进坪上农耕文化旅游项目。有序发展房地产业，引导开发重点向李渡新城转移。

加快建设区域性科技创新和成果转化基地。发挥科技对经济的支撑引领作用，不断增强自主创新能力。建设涪陵科技馆，组建产业技术创新联盟 5 个，新创建市级以上技术创新机构 20 个，其中工程技术研究中心 5 个。大力实施现代农业“七个一”科技示范工程。培育引进科技风险投资基金和创投基金。加速科技成果转化，推广先进科技成果 100 项，实施高新技术项目 100 个，开发高新技术产品 100 个，科技对经济增长的贡献率达到 52%。支持区农科所设施改善和能力提升。大力实施标准和专利战略，创建市级以上知识产权试点单位 20 个，形成 2 个知识产权密集产业群，专利授权量年均增长 25%。

（三）加快缩差共富进程。在做大“蛋糕”的同时，努力分好“蛋糕”，让人民群众更多、更早、更好地分享改革发展成果。

加大民生领域投入。扩大公共财政用于民生的比重和覆盖农村的范围，坚持财政一般公共预算支出的 70% 以上用于民生和基层。充分发挥国有企业集团在城乡基础设施、公共服务设施及民生等领域的主力军作用，上缴财政的国有资本收益全部用于民生。拓宽保障性住房建设融资渠道。积极向上争取各项惠民政策和资金支持，整合各项补助资金，打捆用于重点民生工程建设。加大金融支持“三农”和小微型企业力度，完善小额担保贷款和小微型企业金融服务政策，扩大农村“三权”抵押融资规模，确保涉农贷款余额达到 200 亿元，小微型企业贷款增速不低于全部贷款平均增速，农村“三权”抵押融资 50 亿元以上。

增加城乡居民收入。实施城乡居民收入倍增计划，逐年提高收入水平。发挥工业、建筑业、服务业吸纳就业主渠道作用，新增就业岗位 22 万个。加强收入分配调节，建立职工工资正常增长与支付保障机制，稳步提高一线职工工资水平，积极推行企业职工工资集体协商机制。加快发展农产品加工业，畅通农产品销售渠道，力争农产品商品化率达到 70% 以上，提高农民经营性收入。推动农村生产方式变革，探索农村土地入股、托管、返租、转让等多种流转模式，提高农民财产性收入。加强农民工劳务输出与熟练工人回引工作，就近就地转移农村劳动力，提高农民务工收入。

提高群众生活质量。加快建设保障性住房，建成公租房、廉租房 220 万平方米，解决 10 万住房困难群众的住房问题；建成 113 万平方米安置房，基本解决征地拆迁历史遗留问题，逐步实现“先安置、后拆迁”。强化保障性住房运营管理，完善配套设施，方便群众日常生活。采取综合手段抑制投机性炒房，确保房价涨幅低于居民收入增长水平。优化完善公交线路，新增公交车 300 辆，加大公交运行密度，提升公共交通运输能力。强化食品药品安全监管，保障群众吃得放心、用药安全。深入实施两大“关爱行动”，让 4 万留守儿童和 7 万农村“空巢”老人幸福快乐。全面提升社保覆盖面和水平，加大帮扶济困力度，完善城乡低保、五保户和优抚对象生活保障标准正常增长机制，保障和改善困难群众基本生活。加大区域扶贫开发力度，建设木鱼山、黄草山、武陵山三大扶贫开发示范片区，实施扶贫开发动态管理。

（四）拓展改革开放深度广度。加快推进重点领域改革，通过改革破解新难题；全方位扩大对外开放，依靠开放增添新优势。

以改革求突破。完成事业单位分类改革。调整完善乡镇财政体制，分类指导乡镇因地制宜、错位发展，加大对乡镇的支持力度。健全完善政府债务平衡与偿债机制，确保债务风险合理可控。加强国有及国有控股集团监管机制建设，在发挥企业主体作用基础上，管资产与管人、管事相结合，促进国有资产保值增值，并培育 2 户左右企业上市，力争到 2016 年区属国有资产突破 1000 亿元。大力发展非公有制经济，营造各种所有制经济公平参与市场竞争的体制环境。大力支持中小微型企业发展，推进公共服务平台和中小微型企业创业基地建设，提高存活率和成长率，新发展微型企业 1 万户、个体工商户 5.2 万户。完善农村“三权”流转机制，全面推进农村集体资产资源量化确权，促进城乡资源要素双向流动。健全户籍制度改革长效机制，保障农民落户进城合法权益，实现落户常态化。深化文化体制改革，创新文化管理和运行机制，

通过政府购买服务方式支持文化事业单位进行市场化经营改革。深化医药卫生体制改革，加快城乡基本医疗卫生服务均等化进程，充分调动医疗卫生从业人员积极性，解决群众看病难、看病贵问题。深化社会保障体制改革，建立“五险合一”的社会保险体系。

以开放促跨越。打造渝东对外开放高地，继续充当区域性中心城市对外开放排头兵。争取创建国家级经济技术开发区，完善涪陵口岸功能，设立出入境检验检疫技术中心，建设涪陵保税仓库，在涪陵设立海关特殊监管区，实施启运港退税。完善江海联运功能，开辟对外贸易新路径，探索发展内陆加工贸易和服务外包业，建设深加工结转贸易基地、化工出口基地、食品医药出口基地，做大船舶出口基地。深化“重点企业、外来企业无小事”理念，提高服务质量，打造“五低”环境。全方位、宽领域、多层次扩大开放，主动承接东部沿海产业转移，深度融入全市战略产业分工协作体系。围绕招大招强、补链补短，推动招商引资从以内资为主向内外资并重，从以制造业为主向城市建设、商贸旅游、现代物流、金融服务、特色农业等领域并进，从以引进增量为主向盘活存量、提高质量并举，力求在新能源、新材料、高端制造业、电子信息等领域有新突破。

（五）夯实未来发展基础保障。超前谋划、及早行动，全力缓解交通运输、生产要素、环境容量瓶颈制约。

构筑外接内联的综合交通体系。全力打通陆上大通道，建成“三高三铁”，加快推进涪陵—南川等 6 条高速公路和沿江等 3 条铁路前期工作，力争开工建设。提升长江、乌江航道通行能力，支持水运产业做大做强。加快区内干线公路和农村公路建设，改善坪上、后山地区交通条件，力争建成涪陵至龙潭快速干道，国道基本达二级、省道基本达三级，实现三级以上道路通达所有乡镇，行政村通畅率达 100%，乡镇等级客运站全覆盖。建设江东、城西、李渡等综合客运换乘枢纽和龙桥、白涛等物流枢纽，实现铁公水等多种运输方式便利对接。基本实现“半小时重庆主城”、“半小时涪陵全域”和“两小时周边地市”目标。

构筑稳定可靠的能源资源保障体系。加快推进贵州煤电一体化项目，依托龙头港、白涛物流园区承接“疆煤、黔煤、宁煤入渝”储转，力争原煤综合储配能力达到 4500 万吨。加强国家电网与地方电网的供电调配，争取三峡直购电和大型清洁能源项目布局，建成龙桥热电联产等电力项目，新改扩建涪陵 500 千伏变电站等电网项目，积极推进“贵电入涪”二期通道建设，增强聚龙电力供电能力。进一步拓展气源，争取供气指标，完善天然气输配管网。加强成品油储备。严格落实土地利用总体规划，加大农村建设用地复垦、户改退地和“地票”交易力度，清理盘活存量用地，年均完成农村建设用地复垦 400 公顷，获批建设用地 500 公顷。

构筑充足的资金人才保障体系。发挥财政信贷资金的杠杆作用，撬动各类资金投入基础产业、基础设施和民生领域。优化金融生态环境，合理调整信贷结构，促进信贷平稳增长，扩大直接融资规模，力争全社会融通资金总量与 GDP 比例达到 1：1。大力发展村镇银行、基金公司、股权投资机构等各类金融组织，争取保险机构以债券、股权方式投资区内重点项目。创新金融产品和融资模式，争取产业发展基金规模达到 50 亿元，企业债券和市政建设债券规模达到 50 亿元。健全完善人才培养、评价发现、选拔任用和激励保障机制，围绕重点产业、重大项目和重要领域，大力实施“百千万”人才引进等计划，培养引进各行业亟需的高层次人才、技能人才和实用人才，让更多的优秀人才在涪陵大发展中脱颖而出。

构筑可持续发展的生态环境支撑体系。切实加强生态环境保护，深入开展“蓝天、碧水、宁静、绿色”行动，为未来发展腾出环境容量。深入推进森林工程建设，切实保护森林资源，森林覆盖率达到 45%以上。严格环境准入，强化工业“三废”治理，完善三大园区环保设施和环境风险防范体系；控制农村面源污染，全面建成乡镇污水处理、垃圾收运项目。大力发展循环经济，推进工业固体废物综合利用和处置。严格企

业排放标准，严控污染增量，工业废水治理按城镇生活污水处理排放标准控制。加大城乡环境综合整治，完成江南城区工业企业“退城入园”，实施中化涪陵化工环保搬迁。

全面实施三峡后续工作规划。抢抓后三峡新一轮发展机遇，统筹推进移民安稳致富、地质灾害防治和生态环境保护工作。积极争取三峡后续资金计划，启动实施 70%以上的后续规划项目。加大移民就业培训力度，建成移民就业实训基地，实现移民培训就业一体化。常态推进移民后期扶持扶助，基本解决移民搬迁遗留问题，着力改善移民生产生活条件。加强三峡水库涪陵段综合管理，有序实施生态屏障区人口转移，开展消落区综合整治，完成地质灾害防治规划阶段性任务。

（六）提速提质发展社会事业。优先发展教育事业，促进社会事业全面进步，满足城乡居民多层次公共服务需求。

推动各类教育协调发展。加快建设重庆教育强区，保持教育投入强度，解决历史欠账。多形式、多渠道促进学前教育普及、普惠发展，新改扩建中心幼儿园 25 所，实现乡镇全覆盖。均衡发展义务教育，合理布局乡村学校，义务教育学校六大功能室建设和教学器材配备 100%达标，中小学标准化率达到 85%以上，全面完成农村寄宿制学校建设，新改扩建中小学 24 所，其中李渡新区 7 所。建立城乡学校“捆绑”发展机制，统筹配置城乡教育资源，促进城乡教师交流互动，建立边远、贫困地区学校特别工作基金。深入推进素质教育，全面实施“2+2”项目，“五个校园”建成率达到 90%，特色学校比例达到 85%。全面普及高中阶段教育，扩大优质普通高中覆盖面，创建市级重点高中 2 所。推动职教“园校互动”办学模式，创建国家级示范中职学校 2 所。积极发展高等教育，支持长江师院创建区域性综合大学，提档升级重庆工贸职业技术学院，争取市医药卫生学校升格为高等专科学校、市第二交通技校创建高级技工学校，力争引进 1—2 所高等院校在涪办学。

提升涪陵文化软实力。加强社会主义核心价值体系建设，不断丰富“涪陵精神”内涵。加强社会诚信和道德建设，鼓励倡导志愿者服务。努力提高市民文化素养，培养良好文明习惯。加强文化基础设施建设，建成文化馆新馆、图书馆新馆等项目，实现乡镇文化广场、广播电视公共服务全覆盖，支持公益性文化单位免费开放。丰富活跃“唱读讲传”，持续开展文化“六送”活动，创作一批反映地域特色、时代特征的文艺佳作。加强文化遗产和文物保护，力争白鹤梁申遗成功，保护好点易园、军门府等历史遗迹，延续城市文明。大力发展文化产业，培育文化骨干企业和战略投资者，力争文化产业产值年均增长 25%以上。

提高全民健康水平。加快建设区域性医疗卫生中心，增强区域性疾病预防控制等功能，推进中医药事业发展，加强医学重点学科建设，培养学科带头人，提高医疗救治水平。把中心医院建成国内先进水平的综合性医院，按三级医院标准建设区人民医院、中医院，建成公共卫生服务中心等项目，新改扩建一批基层医疗卫生服务机构。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，改善人口结构。广泛开展全民健身运动，推进一批城乡健身工程建设，建成李渡体育中心等项目，满足群众健身需求。

（七）努力加强政府自身建设。贯彻落实民主法治 15 条，牢记宗旨，勤政为民，建设责任、服务、高效、法治、廉洁政府，用实干塑造形象，用公平凝聚人心。

加快转变政府职能。加强干部队伍建设，提高素质和能力，完善绩效评估，强化行政问责，提高政府执行力和公信力。深入开展发展环境综合整治，最大限度减少行政许可和行政收费，行政服务平均办结时限缩短至 3 个工作日，建成全国一流行政服务中心，构建区、乡、村三级联动便民服务体系。完善干部直接联系群众制度，坚持定期接待群众来访，拓宽群众意见表达渠道。深入推进政务公开，建立统一的电子政务平台，完善新闻发布制度，及时准确公布重大信息，保障人民群众的知情权、参与权和监督权。

全面推进依法行政。深入开展“六五”普法，完善综合行政执法体制，做到严格、规范、公正、文明执法。健全科学民主决策程序，主动接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、报纸、电视、网络等媒体舆论监督，发挥各民主党派和人民团体的桥梁纽带作用，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大问题决策必经程序。加大法律援助和司法救助力度，构建便民法律服务体系，确保困难群众依法维护合法权益。

加强社会管理创新。夯实社会管理基层基础，建立覆盖全部实有人口的动态管理服务体系。深入开展社会矛盾纠纷排查，强化“大调解”机制建设，推行重大事项社会稳定风险评估制度。完善应急联动机制，建成区域性应急救援中心。加强社会治安防控体系建设，有效打击刑事犯罪，保持对黑恶势力的高压态势。巩固安全生产基层基础，强化重点领域、重点行业安全监管，确保安全生产形势持续好转。加强国防动员体系建设，建成区国防动员综合训练基地，促进军民团结融合发展。

始终保持清正廉洁。坚持勤俭节约，严格执行公务购车用车、会议和公务接待、出国（境）等公用经费支出零增长。坚持惩防并重，强化廉政教育，完善权力监督制约机制，继续开展“三项行动”和“三项治理”，加大审计监督和行政监察，坚决查处征地拆迁、工程建设、惠民资金等领域的违纪违法案件，绝不让任何腐败行为干扰涪陵发展大局。

三、2012 年主要工作

今年是新一届政府的开局之年。发展的新目标、竞争的新压力、人民的新期盼，要求我们必须振奋精神、昂扬斗志，开好头、起好步。今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 18%，规模以上工业总产值增长 30%，社会消费品零售总额增长 22%，地方财政一般预算收入增长 25%，固定资产投资增长 32%，进出口总额增长 20%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 13.5%、18%，城乡居民收入差距缩小至 2.7：1，区域发展差距缩小至 2.3：1，基尼系数缩小至 0.39 以内，全面小康实现程度达到 89%。

我们将围绕建设“双百”现代化大城市之“城市突破年”主题，坚持“3151”工作格局，重点做好六个方面工作：

（一）力保经济平稳健康运行。认真研究国家和市上调控政策走向，全力落实市区战略合作协议，力争更多项目、资金、政策落地涪陵。合理安排本级财政支出，打捆使用上级资金。扩大银行信贷规模，新增银行贷款 60 亿元。推动在银行间市场发行债券，加大中小企业集合债、股权基金发行和上市融资等工作力度，力争多渠道融资 100 亿元以上。积极防范债务风险，把握好偿债时间节点，保障好还款来源，适当压缩举债性公益类项目。推进重大项目建设，竣工扫尾华峰化工己二酸一期、攀华汽车板等项目，加快建设涪陵卷烟厂搬迁、龙桥热电联产、龙头港物流园区、武陵山旅游开发等项目，开工建设华峰化工己二酸二期等项目。进一步丰富商业业态，加强市场物价监测调控，保障市场物资供应，营造良好消费环境，增强消费对经济的拉动能力，力争南门山、高笋塘商业步行街开街。全力保障要素供给，增强供电可靠性，力争地方电网新增供电 10 亿度，国家电网新增供电 2 亿度；增强油气供应能力，成品油储备力争满足半个月以上需求，确保居民生活用气和新投产重点项目生产用气；多渠道保障建设用地，力争全年获批建设用地 500 公顷，完成农村建设用地复垦 400 公顷，确保实现“地票”交易 300 公顷；努力缓解结构性用工矛盾，加大定点、定向、订单培训力度，满足企业用工需求。

（二）推动城市建设出亮点出形象。大力完善江南城区基础设施，开工通洗路等城市道路建设和改造，完成顺江大道等城市主干道和 2 个居住小区综合改造，实施兴华中路等城市道路人行道提档升级，完成白

鹤森林公园二期绿化。大力开展城区道路交通秩序集中整治，进一步规范城区停车秩序。深入推进蒿枝坝片区环境综合整治。启动垃圾焚烧项目建设。新改建 10 座公厕，整治 10 条背街小巷。全面竣工江北护岸工程，完工江东堤防工程堤防段。抢时间提速度，抓好李渡新城大开发。建成投用府院路一期续建工程等 4 条道路，加快建设环城东路一期等 11 条道路，新开工火车站进站大道等 10 条道路，强力推进太乙保障性住房等 10 个项目。加快李渡体育中心、长江师院二期、中心医院李渡分院等项目建设，同步推进主次干道绿化亮化、污水处理、供水、公厕及垃圾站等项目建设，形成井架林立、楼群崛起的建设热潮。

（三）促进农业农村经济加快发展。决战农户万元增收工程，全区 95%以上有劳动能力的农户如期实现万元增收目标。大力发展现代农业，稳定粮食生产，重点打造坪上地区 20 万亩优质稻基地，榨菜种植面积稳定在 70 万亩。加大农产品市场开拓力度，积极开展“农超对接”、展会推介、商务网络促销，拓展青菜头鲜销渠道，力争鲜销 45 万吨。大力推广生态、循环种养模式，力争在榨菜集约型加工、规模化生产、集中治污等方面有所突破。抓好第三轮新农村示范工程建设，建成农民新村 30 个、巴渝新居 2000 户，消除 D 级危房，基本完成天宝寺水利工程渠系配套，开工建设红星、杨家湾等水库，新解决 5.8 万农村人口饮水安全问题。全面完成“绿化长江行动”任务，狠抓松材线虫病防治和森林防火。实施新一轮扶贫开发规划，实现 34 个贫困村整村脱贫，消除绝对贫困，摘掉市级贫困区帽子。

（四）迈出改革开放新步伐。完善国有企业集团体制机制，提高营运质量和水平，力争在用好用活上市公司壳资源方面有所突破。创新公共服务项目市场化运作，在涪陵大剧院运行管理模式上走出新路。改革出租车经营体制，增加出租车辆。深化统筹城乡综合配套改革，推进藿市一义和示范点建设，加快农村“三权”流转，丰富林权交易模式和交易品种，抓好农村建设用地复垦，农村“三权”抵押融资 6 亿元以上，新发展农村新型股份合作社 20 个，转户 2 万人以上。进一步优化投资环境，降低企业发展综合运行成本，夯实招商工作基础，提高招商签约率和落地率，力争全年实际利用内外资 200 亿元以上，其中外资 5 亿美元；新签项目 200 个，其中新签投资 10 亿元以上项目 20 个，产出 50 亿元以上项目 5 个左右。

（五）实现社会更加和谐安稳。继续把保障和改善民生放在心上、抓在手上，全面完成“10+3”民生工程主体任务，加快实施“12+3”共富措施。新改扩建寄宿制学校 5 所、公办普惠制幼儿园 6 所。加快十四中 B 区等项目建设，城区义务教育学校“大班额”下降 5 个百分点。加强校车安全管理。继续实施留守儿童关爱工程、校园安保工程和学生资助工程，巩固蛋奶工程、“爱心午餐”成果。实施 6 个基层医疗机构标准化建设，为城乡居民新增 3 项免费公共卫生服务。新发展微型企业 2000 户、个体工商户 8000 户。建设中山路小商品等特色夜市和便民市场，规划设立“跳蚤市场”，让低收入群众免费入场经营。开工建设残疾人康复托养中心、青少年活动中心。关爱农村“空巢”老人，农村“五保户”集中供养率达到 45%。加快保障性住房建设，建成 35 万平方米、6000 套。夯实公共安全基础，完善应急管理体系，强化食品药品安全监管，加快“平联工程”建设，深入开展“打黑除恶”，铁腕整治安全隐患，进一步增强人民群众的安全感和幸福感。

（六）确保政府作风更加务实高效。大兴学习之风，鼓励广大干部积极思考和寻找更好更快发展的应对之策、深化改革的有效之举和破解难题的创新之道，不断提高驾驭复杂局面和解决实际问题的能力。大兴调研之风，深入基层、深入群众，高度重视网络舆情，听民意、察民情、体民忧、解民困。大兴高效之风，提高服务意识，提升行政效能，改进会风文风，精简会议文件，严控评比达标、表彰庆典等活动；深入开展科室、站所评议活动，坚持奖优、治庸、罚劣，着力解决安于现状、不思进取、推诿扯皮、不作为、乱作为等现象，为想干事、敢干事、能干事的人提供舞台和空间。大兴廉洁之风，加大对违纪违规行为的惩处力度，严肃查处群众反映强烈、有损涪陵形象、影响发展环境的人和事。

各位代表，发展永无止境，奋斗正当其时。我们相信，有市委、市政府和区委的坚强领导，有区人大、

区政协的监督支持，有社会各界的鼎力相助，我们一定能够用智慧、信心和勇气跨越前进途中的障碍，用真诚、真情和真心改善全区人民的福祉，夺取建设“双百”现代化大城市、实现全面小康社会的新胜利，书写涪陵发展史上新的美好篇章！