

2012年重庆市江北区政府工作报告—— 2012年2月8日在江北区第十七届人民代表 大会第一次会议上

重庆市江北区人民政府区长 何贵

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、团结拼搏，过去五年成果丰硕

2007年以来，在市委、市政府和中共江北区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们坚持以科学发展观为统领，团结和依靠全区广大干部群众，紧紧围绕“1595”总体发展思路，加快转变经济发展方式，务实推进“五个重庆”建设，全面实施“民生十二条”和“共富六十条”，成功应对各种风险和考验，超额完成了区第十六届人民代表大会确定的各项目标任务，连续四年夺得全市综合目标考核主城区总分第一。

——过去的五年，是江北综合实力大提升的五年，我们创造了经济倍增的“江北速度”。与五年前相比，2011年我区主要经济指标实现“十个翻番”：地区生产总值达516.5亿元，是五年前的3倍；地方财政收入完成70亿元，是五年前的5倍，总量连续四年位居主城第一；社会消费品零售总额实现291.1亿元，是五年前的3.5倍；商品销售总额突破2000亿元，是五年前的5倍，总量连续两年位居全市第一；规模以上工业总产值完成576.1亿元，是五年前的3倍；全社会固定资产投资完成368.7亿元，是五年前的2.4倍；实际利用外资达11.6亿美元，是五年前的19倍，总量连续三年位居全市第一；实际利用内资达416.5亿元，是五年前的15倍，总量连续两年位居全市第一；区属国有资产总额达487亿元，是五年前的5.8倍，总量连续两年位居主城第一；人均地区生产总值迈上10000美元新台阶，是五年前的2.9倍。

——过去的五年，是江北经济结构大优化的五年，我们打造了产业兴盛的“江北高地”。大力推动产业高端化、高质化、高新化发展，三次产业结构由五年前的1.2：54.4：44.4优化调整为0.5：34.2：65.3。工业提速增效，由五年前汽车产业一枝独秀到现在汽车、电子电器、轨道交通等产业集群多元支撑；由五年前港城都市工业（物流）园单擎牵引到现在港城和两江鱼复工业园双核共振。港城都市工业（物流）园海尔等重点企业产能加速释放，楼宇工业初具规模，成功创建首个“重庆市都市工业发展示范区”；两江鱼复工业园完成40余平方公里征地拆迁，霍尼韦尔、韩泰轮胎等45个重点项目成功落户，2000亿国际汽车城长安一期和500亿长客

轨道项目投产。商贸迅猛发展，观音桥商圈成功打造千亿级商圈，成功创建西部首条“国家AAAA级都市旅游景区”商业步行街，荣获“中国最具竞争力商圈”称号，建成浪漫金街等10大重点工程，星光68广场、大融城、星悦荟一期等50万平方米六大商贸项目开业运营，“太阳谷”等高端商贸商务中心启动建设；五里店片区、大石片区等区域性商业中心加快培育；观农贸股份制改造全面完成；成功创建西部首个“中国商业名区”。总部金融异军突起，新引进惠普、伟仕、佳杰结算中心以及永辉超市等总部企业100家；

江北嘴中央商务区加快建设，正逐渐成为西部的“华尔街”；成功引进全球知名的美国高盛投资集团、全国知名的昆仑金融租赁公司，以及国家开发银行、华夏银行等一批重量级金融机构，驻区金融机构从五年前的71家增至160家，金融资产总量突破8000亿元，金融业和总部企业税收达66亿元、是五年前的11倍，金融业增加值占地区生产总值的15.1%。物流加快壮大，寸滩保税港区一期全面建成，寸滩港实际吞吐量达100万标箱，果园港一期年吞吐能力达200万吨，中钢物流基地、渝闽金属等重点项目快速推进。通过产业结构调整，经济发展效益和质量进一步提高，税收收入占财政收入的比重达到68%。

——过去的五年，是江北城乡面貌大变化的五年，我们塑造了宜居宜业的“江北形象”。以“五个重庆”建设为抓手，进一步提升城市品质，增强集聚辐射力。城乡形象焕然一新，圆满完成250万平方米危旧房拆迁、250万平方米“城中村”改造、50余万平方米主干道综合整治、1500万平方米居住区整治任务；成功创建重庆市环境保护模范城区。城乡景观赏心悦目，20个城市公园和100个社区游园加快建设，鸿恩寺森林公园、江北嘴中央公园、儿童公园、爱心森林公园先后建成，“铁山十景”建设过半，撑起一座公园之城；累计栽种大树23万余株，新增造林7万余亩，森林覆盖率达38.3%，建成区绿化覆盖率达43.5%，人均公园绿地面积达19.1平方米，超过国家森林城市标准，成功创建国家园林城区；建成“巴渝新居”780余户，新农村建设综合考核连续三年位居全市第一。城乡交通日益完善，“三横六纵”交通体系基本形成，建成观鸿大道、建新西路三期等71条道路，全区中段以上地区道路路网密度、人均道路面积等指标达到国家畅通工程A类城市二等水平，农村公路实现“三百”目标，畅通重庆建设考核连续三年位居主城第一。

——过去的五年，是江北社会事业大发展的五年，我们铸造了享誉全市的“江北品牌”。五年累计投入56亿元，促进社会事业大发展，

一大批江北品牌在全市推广。科教事业成效突出，高新技术企业数量及专利申请量位居全市前列，五里店工业设计科技园被评为国家级“科技企业孵化器”；率先在全市实施中职免费教育，率先将学生饮用奶工程拓展至幼儿园和初中教育阶段，“国学江北”在全市推广，徐悲鸿中学等7所学校建成投用，除市教委直属校外清华、北大上线人数连续六年位居全市区县第一。卫生事业加快发展，在全市率先启动公立医院改革试点，率先建立基本医疗制度，率先实现基本药物制度全覆盖，率先开展20项公共卫生免费服务，成功创建全国中医药特色社区卫生服务示范区，17项健康重庆指标提前达到或超过全市2012年目标要求。文体事业全面加强，“五大文化品牌”效应显现，重庆大剧院、重庆科技馆、重庆书刊交易市场等一批重大文化设施建成投用，“广播村村响”、“电视户户通”工程全面完成，“唱读讲传”深入开展，“观音桥广场文化之声”荣获中国社会文化艺术最高奖——“群星奖”；石子山体育公园基本建成，全民健身和竞技体育走在全市前列，市三运会上我区成人组金牌总数、奖牌总数获全市第一。机关事业单位人事制度改革稳步推进，率先在全市开展“阳光面试”，为社会事业大发展提供人才支撑。

——过去的五年，是江北人民生活大改善的五年，我们营造了人人自豪的“江北效应”。坚持民生导向的发展之路，以“三有”为目标，启动了“十二项民生工程”，推出了“六十条惠民举措”，民生改善走在了全市前列。去年城市居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达22146元和10473元，是五年前的1.9倍和2.2倍。城乡就业工作全市领先，率先在全市实施全域充分就业工程，五年累计新增就业15.7万人，就业目标考核连续5年荣获全市一等奖。保障性住房覆盖面全市领先，累计新建各类保障房5.6万套、覆盖面达28%。各类救助水平全市领先，五年累计投入救助资金4.7亿元，惠及14.8万人；征缴扩面工作稳步推进，城乡居民合作医疗保险参保率连续两年位居全市第一；全国规模最大、档次最高的儿童福利机构——爱心庄园建成投用；率先实施“六大惠民专项补助”，有效保障“老弱病残小”基本生活。

同时，政府自身建设全面加强。民主法治建设深入推进，自觉接受区人大及其常委会的法律和工作监督、区政协的民主监督和社会各界监督，累计办理人大代表建议和政协提案2752件，办结率达100%，满

意率达 99%以上;积极开展“五五”普法,依法行政水平明显提高。行政效能全面提升,切实转变政府职能,在全市率先启动机构改革,率先对街镇实施简政放权,率先实施企业登记并联审批制度和审批结果邮寄制度,实现行政审批电子监察和在线监管,行政审批“两集中”改革全面实施;应急救援和减灾防灾体系不断健全,政府应急能力进一步增强;创先争优活动广泛开展,机关效能进一步提升。廉政建设进一步加强,党风廉政建设责任制全面落实,“三项行动”和“三项治理”深入开展,惩治和预防腐败体系建设扎实推进,在全市率先出台领导干部廉洁从政“五条禁令”,监察、审计职能充分发挥。

五年来,国防动员和后备力量建设得到加强,双拥共建活动深入开展,军政军民更加团结。保密、民族、宗教、侨务、对台、外事、行政学校、妇女儿童、残疾人、物价、盐务、税务、供销、烟草、人口计生、统计、旅游、移民、民防、老龄、档案、修志、机关事务、司法、消防、对口帮扶等方面工作也都取得了新成效,区政府各部门和街镇五年累计获得市级以上表彰、奖励、荣誉 550 余项。

各位代表!刚刚过去的 2011 年,是“十二五”规划开局之年。一年来,全区上下凝心聚力,真抓实干,完成了区十六届人大第六次会议确定的目标任务,实际利用外资总量、实际利用内资总量、一般预算收入、商品销售总额位居全市第一,地区生产总值增速、社会消费品零售总额及增速、实际利用内资增速等位居主城前列。一是主要发展指标“好中加快”。地区生产总值同比增长 17.3%;地方财政收入增长 34.6%;商品销售总额增长 37.9%;社会消费品零售总额增长 25.8%;全社会固定资产投资增长 20%;规模以上工业总产值增长 18.9%;实际利用外资增长 34.3%。二是功能平台提速打造。江北嘴中央商务区新引进交通银行、上海银行等 17 家金融机构,金融城、国金中心等项目顺利推进;观音桥商圈北城天街升级改造全面完成,“百脑汇”成功入驻;两江鱼复工业园完成征地 21 平方公里、平场 9.4 平方公里,形成产能布局 3000 亿元,成功引进东风小康等工业类项目 42 个;港城都市工业(物流)园新引进 LED 节能电子产业园二期等 4 大项目,海尔工业园二期等 12 大重点项目顺利推进,建成标准厂房 100 万平方米;五里店工业设计科技园新引进研发设计企业 100 多家;果园港二期进展顺利,中石化油品储存基地竣工投用。三是“五个重庆”建设亮点纷呈。建新南北路、渝澳大道、海尔路等主干道整治成效明显,背街小巷环境整治工作全市领先;“国模”指标基本达到考核要求;鱼嘴立交、华唐路立交、徐悲鸿中学北侧道路等项目建成通车,五里店三大缓堵工程建成投用;全年新增造林 1.3 万亩,新增绿地面积 161 万平方米,栽植 8 公分以上大树 8.9 万余株、数量全市领先;强力开展“打黑除恶”,治安综合整治“双向挂牌”等平安建设经验全市推广,重点矛盾化解率保持在 90%以上,无重特大安全事故发生,群众安全感指数达 97%以上、居主城第一,荣获“全国平安建设先进区”;公立医院改革步入全国先进行列,铁山坪生态区 3.4 公里铁山大道、3.5 公里国家级登山健身步道和新山门广场建成投用。四是社会事业加快发展。成功创建“全国科普示范区”和“全国科技进步先进区”;两江职教中心、蜀都小学改扩建工程全面完成,在全市率先建设普惠性幼儿园,义务教育均衡发展合格区通过市级验收;成功创建全国慢性非传染性疾病综合防控示范区;重庆文化艺术交易品市场落户我区,区文化艺术中心建成投用,群众文化体育活动广泛开展。五是民计民生有效改善。城镇新增就业年度任务超额完成,发展微型企业 800 余户,成功打造嘉陵三村微型企业创业园;新建农转非安置房等各类保障房 200 万平方米;全面启动“两级经办、三级服务”社会保险经办工作试点,城乡居民医保参保率全市领先;在全市率先建立低收入群体救助制度。

各位代表!过去五年的奋斗历程,是一部奋勇争先、团结奋进的拼搏史,是一部攻坚克难、创新突破的创业史。江北成绩的取得,得益于市委、市政府和中共江北区委的坚强领导,凝聚着历届区委、区人大、区政府、区政协领导班子的精力和心血,离不开各位人大代表、政协委员的支持和监督,归功于全区人民的团结拼搏与艰苦创业。在此,我谨代表区人民政府,向各位代表和委员,向全区人民和驻区部队、武警官兵、公安民警,向积极支持政府工作的离退休老同志,向各民主党派、工商联、人民团体、社会各界人士,向所有关心和支持江北改革发展的海内外朋友,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

各位代表！五年的艰苦奋斗，五年的风雨历程，我们创造了无悔的业绩；五年的开拓创新，五年的卓越追求，我们积累了宝贵的经验。我们深深体会到：

——必须以科学发展为第一要务。五年来，我们始终把思想统一到发展上、把心智集中到发展上、把力量凝聚到发展上，积极抢抓两江新区和保税港区开发建设等重大机遇，提速落实“1595”总体发展思路，使江北迎来了大建设、大发展、大跨越的黄金期，经济社会发展屡创佳绩，主要发展指标位居全市前列。事实雄辩地证明，发展是解决一切问题的关键，只有紧紧抓住发展这个第一要务，践行科学的发展思路，才能开辟发展新天地，赢得发展新优势。

——必须以产业培育为第一支撑。五年来，我们坚定不移地培育壮大支柱产业，形成了以长安、海尔、长客轨道等为龙头的优势工业集群，打造了以金融崛起和商贸领先为主的服务业高地，观音桥商圈、江北嘴中央商务区、两江鱼复工业园、寸滩保税港区等成为享誉全国的名片。事实雄辩地证明，培育壮大支柱产业是增强核心竞争力的关键，必须一以贯之地抓下去。

——必须以改革开放为第一动力。五年来，我们围绕重点领域和关键环节，在政府机构改革、教育医疗、就业创业、平安建设、行政审批、国土整治等方面率先改革创新，一大批好经验、好做法在全市乃至全国推广；我们深入开展“聚商新潮”行动，构建起全方位、宽领域、多层次的对外开放体系，实现了大企业、大项目、大资金的加速聚集。事实雄辩地证明，改革开放是推动江北发展的不竭动力，必须坚持不懈地抓紧抓好。

——必须以民生改善为第一责任。五年来，我们坚定不移地追求民生改善全市领先，率先提出缩差共富、改善民生“三有”目标，大力实施“民生十二条”和“共富六十条”，将财政总支出的50%以上用于民生，城乡就业、社会保障、科技创新、公共文化服务体系等十余项民生工作全市领先，“人人都说江北好、江北人人都自豪”逐渐成为全区人民的共识。事实雄辩地证明，改善民生既是发展的目的，也是发展的动力，必须互不偏废、相互促进。

——必须以团结拼搏为第一保障。五年来，无论是在经济建设主战场还是在社会发展大阵地上，无论是在常态工作之中还是在突发事件面前，我们始终坚持中共江北区委的领导，始终上下同心、左右同力、前后同行、目标同向，攻克了一个又一个制约发展的难关，创造了一项又一项新的发展纪录，展现了江北干部队伍勇于攻坚、善于克难的干事劲头和同心同向、群策群力的协作精神。事实雄辩地证明，团结拼搏是攻坚克难的法宝，我们只有心往一处想、智往一处聚、劲往一处使，才能在各种艰难险阻中攻无不克、战无不胜。

二、全面发力，未来五年蓝图宏伟

未来五年，是江北在科学发展观引领下全面发力、阔步前进的重要时期。世界经济全球化深入发展的趋势不会逆转，国际市场大融合、生产要素大重组和产业布局大调整的态势不会改变，有利于我们扩大开放、集聚要素。中国经济稳中求进，宏观经济政策更加注重针对性、灵活性、前瞻性，更加注重扩大内需、民生建设和实体经济发展，有利于我们转变发展方式、促进缩差共富。重庆“314”总体部署和国发3号文件政策效应加快释放，国家中心城市建设和两江新区开发开放动力强劲，重庆正成为内陆地区最具活力的经济区域，有利于我们抢抓机遇、加快发展。江北“天时、地利、人和”齐备，资源要素加快聚集，功能平台提速打造，发展潜力十分巨大。

与此同时，主要发达国家债务和失业等多重问题缠身，新兴经济体通胀压力较大，国际贸易摩擦加剧，

世界经济复苏态势不容乐观；国内面临扩大内需和居民消费增长难度加大、外需减弱等制约因素，经济下行压力增大。江北前进的道路上也还面临不少困难和问题：发展空间受限，民生改善仍任重道远，社会建设和管理还有薄弱环节，政府自身建设有待进一步加强，等等。我们必须高度重视这些问题，紧紧依靠各位人大代表、政协委员，以及广大干部群众和社会各界，全力攻克，科学破解，在严峻复杂的形势下，夺取经济社会发展新胜利。

未来五年，新一届政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻科学发展观，全面落实区第十一次党代会精神和“1595”总体发展思路，坚持走民生导向、共富发展路子，加快转变经济发展方式，着力扩大内需，着力发展实体经济，着力推进“三中心两基地”和“九大工程”建设，着力深化改革开放，着力保障和改善民生，同步提升经济增长质量和人民群众幸福指数，努力推进全区经济社会发展在新起点上实现新跨越，加快建设重庆现代化大都市首善之区。其主要有五大标志：

——科学发展导航，建设重庆综合实力强的首善发展之区。主要发展指标实现“十个倍增”：到2016年，地区生产总值突破1300亿元，增长1.5倍以上；规模以上工业总产值突破3000亿元，增长4倍以上；社会消费品零售总额突破600亿元，增长1倍以上；地方财政收入突破150亿元，增长1倍以上；实际利用内资突破800亿元，增长1倍；实际利用外资达28亿美元，增长1.4倍以上；外贸进出口总额突破100亿美元，增长3倍以上；人均地区生产总值突破24000美元，增长1.4倍以上；区属国有资产总额突破1000亿元，增长1.1倍以上；城市居民人均可支配收入突破4万元，增长1倍。

——现代产业驱动，建设重庆产业结构优的首善产业之区。到2016年，现代服务业与先进制造业“双轮驱动”，实现“五个再造”：工业增加值突破700亿元，再造4个江北工业；商品销售总额突破4000亿元，再造1个江北商业；金融业增加值突破200亿元，再造1个江北金融；物流收入突破2000亿元，再造5个江北物流；总部企业收入突破2000亿元、税收突破100亿元，再造1个江北总部经济。

——宜居都市支撑，建设重庆城市品质佳的首善环境之区。加快打造一批精品建筑、标志性建筑；全面建成“七大片区路网”和“五桥五立交”，城市人均道路面积达13平方米以上；20个城市公园和100个社区游园基本建成；空气质量二级以上天数达315天；成功创建全国文明城市、国家环保模范城市、国家生态园林城区和国家卫生区。

——先进文化引领，建设重庆软实力好的首善人文之区。“五大文化品牌”效应全面显现；现代文化产业体系加快形成，文化产业收入力争突破200亿元；创意产业全市领先；建成优质人才高地；R&D经费投入占GDP的比重达2%；建成优质教育名区、国际教育特区和现代教育强区；经常参加体育锻炼人口达50%以上，国民体质监测抽样合格率达90%以上。

——优质民生承载，建设重庆幸福指数高的首善民生之区。基尼系数下降到0.33以下；恩格尔系数力争下降到30%以下；劳动人口平均受教育年限达15年；平均预期寿命达78岁；万人拥有医生数达44名；居民健康保障水平全市领先；群众安全感指数保持在95%以上；新增就业岗位25万个，城镇登记失业率力争控制在1.8%以内；在全市率先实现“三有”目标；基本实现全域城市化。

围绕上述总体要求和主要目标，未来五年，我区经济社会发展主要有四大战略任务。

（一）大力建设“三中心两基地”，构建首善之区强大的经济功能。着眼产业集群化、低碳化、智能化、融合式发展，以“三中心两基地”为依托，继续抓好大投资、大基地、大支柱，促进现代服务业和先进制造业提质增效。

加快建设重庆金融中心。以江北嘴中央商务区、观音桥商圈、北滨路沿线“两点一带”为主，以两江鱼复工业园、寸滩保税港区、港城都市工业（物流）园、大湾科技金融基地、鸿恩寺三湾总部基地等“五地”为辅，大力打造金融机构总部基地、内陆金融结算中心、创新型金融机构高地、金融要素市场核心区。到2016年，金融机构总数达300家，金融业总资产突破10000亿元，金融业增加值达200亿元。

加快建设重庆商贸中心。实施观音桥商圈“再提升”，在提质和扩容上着力，建设“一环八横五纵”立体交通系统，加快建设以“太阳谷”、超大型新华书城、“百脑汇”等为龙头的500万平方米“一心四片”商圈核心区，打造西部一流的一线品牌购物基地、特色消费中心和现代商务地标群，实现核心区面积由1.5平方公里扩展至3平方公里，使商圈规模、销售总额、业态调整、交通环境、整体形象再上新台阶，形成不可撼动的独特优势。加快江北嘴新兴商圈、北滨路沿线，以及大石片区、五里店片区、寸铁片区、鱼复片区等区域性商业中心建设，加速拓展商贸发展空间。建成渔人湾码头，实现观农贸改造升级。到2016年，商品销售总额突破4000亿元。

加快建设重庆物流中心。建成寸滩保税港区，充分发挥口岸政策优势，加快发展保税物流；建成果园港物流园，依托汽车、轨道车辆等优势产业集群，加快发展“公、铁、水”多式联运的制造业物流；大力提升港城物流园功能，加快中钢物流基地、海尔物流园、中烟物流基地等重大项目建设，建成现代物流园区。到2016年，物流收入突破2000亿元。

加快建设现代制造业基地。突出打造“两大园区”，两江鱼复工业园要强力推进征地拆迁和基础设施建设，五年基本建成40平方公里的工业新城；港城都市工业（物流）园要加快建设太平冲片区和319国道以北配套园区。突出打造四大产业集群，重点建设2000亿国际汽车城、1000亿工业物流园、500亿长客轨道交通产业园、300亿海尔电子电器产业园，加大产业链招商力度，新引进200个以上重大配套项目。突出打造都市楼宇工业高地，加快建设港城都市工业（物流）园500万平方米工业楼宇，力争引进中小企业1000家、产值突破300亿元。同时，大力实施节能减排和发展低碳经济，推进工业化、信息化“两化融合”，鼓励、支持企业自主创新，新增高新技术企业50家以上，专利申请和授权量保持全市领先。到2016年，全区规模以上工业总产值突破3000亿元。

加快建设现代企业总部基地。大力打造以江北嘴中央商务区为主要载体的金融总部聚集区、以观音桥商圈为主要载体的商贸商务总部聚集区、以两江鱼复工业园和港城都市工业（物流）园为主要载体的工业总部聚集区，以寸滩保税港和果园港为主要载体的物流总部聚集区。到2016年，累计新引进金融总部企业50家、商贸商务总部企业25家、工业和物流总部企业40家，总部企业收入突破2000亿元、税收突破100亿元。

（二）大力提升现代化大都市品质，构建首善之区强大的承载功能。坚持以“五个重庆”建设为引领，加大城市规划建设管理力度，不断完善城市功能、提升城市品质、优化城市形象，使江北成为重庆现代化大都市的“展示区”。

精心打造“宜居之城”。推进鸽子丘、大石片区、北滨路沿线等片区城市建设，加快五里店、华新街、铁山坪等片区旧城改造，基本建成江北农场、鸿恩寺、庙溪嘴、三钢厂四大高端居住区，精心设计打造一批城市新兴地标建筑群。完成建新东路等重要道路节点的环境整治，打造中国茶文化社区等一批特色风貌街区。建成“巴渝新居”1500户，全面消除D级危房，完成C级危房改造。

精心打造“畅通之城”。全面实施“缓堵计划”，完善鸿恩寺——观音桥等“七大片区路网”，

建成石门立交等“五桥五立交”以及五里店立交下穿路、万兴路、建新西路石门段等道路，完成观音桥商圈核心区、五里店、海尔路沿线、五宝地区等重点区域的交通改造，建成红旗河沟、唐家沱、鱼嘴等交通换乘枢纽，配合形成全市“大字型”轨道交通骨架，构建山地城市综合“立体交通”大格局。到2016年，竣工道路总长度达620公里，城市人均道路面积达13平方米以上，主要道路指标达到国家畅通工程A类城市一等水平，基本实现全域公交化。

精心打造“公园之城”。建成铁山坪国家AAAA级森林公园、北滨路生态湿地公园、海洋公园等20个城市公园和大庆村、大川水岸等100个社区游园。打造五宝生态休闲小镇，加快城周森林屏障建设，建成重庆森林博览园。建设精品景区，大力发展都市旅游。新增、改造森林面积6.4万亩，森林覆盖率达41%，成功创建国家生态园林城区。

(三) 大力深化改革开放，构建首善之区强大的创新功能。加快推进重点领域、关键环节改革，全面实施更高水平、更宽领域的开放，以改革破解发展难题，以开放增添竞争优势。

着力推进对外开放。促进外资、外经、外贸、外包四轮驱动。健全招商引资项目协调机制，引导外资投向战略性新兴产业、先进制造业和生产性服务业。推动一般贸易、加工贸易和服务贸易三管齐下，聚力打造国际贸易重要承接地。培育具有较强竞争力的外贸企业和自主出口品牌，推进外贸产品结构调整。积极实施“走出去”战略，支持优势企业境外发展。到2016年，实际利用外资达28亿美元，外贸进出口总额突破100亿美元。

着力推进缩差共富改革。健全户籍制度改革长效机制，力争五年转户5万人，基本实现全域城市化。探索建立农民参与集体建设用地增值收益分配和城乡统一的房屋产权制度。进一步加强收入分配调节，壮大中等收入群体。建立城乡低保群众、“五保户”和优抚对象生活保障标准的正常增长机制。建立最低生活保障标准与经济发展水平和物价上涨“双联动”机制。

着力推进财税改革。深化预算管理改革，规范预算编制程序。改进政府公共投资预算执行和资金管理，努力提高政府投资的质量和效益。加大街镇财政改革力度，努力构建财权与事权相匹配的区与街镇财政管理体制。加强财政支出监管，实施公务卡改革。全面落实结构性减税措施，促进产业结构升级。继续深化国资监管体制改革，构建履行社会责任与提升运营效率相统一的测评体系，提升国有资本服务民生和发展的能力。

着力推进社会事业改革。着眼打造优质教育名区、国际教育特区和现代教育强区，大力推进人才队伍、课程改革、学前教育三项改革，构建公益性、普惠性学前教育体系，强化“五大工程”、“五个校园”建设，实施12年免费教育。深化医药卫生体制改革，建立公立医院改革新模式；进一步完善基本医疗制度，健全基本医疗服务体系；全面推进基本药物新制度，政府举办医疗机构实行全部药品“零差率”销售。深化文化体制改革，着力发展各类文化产品和要素市场，加快公益性文化事业单位文化馆、图书馆改革，突出公益属性。进一步完善公务员管理体系，建立符合事业单位特点的权责清晰、分类科学、机制灵活、监管有力的人事管理制度。大力营造人才辈出、人尽其才、才尽其用的制度环境，打造优质人才高地。

着力推进非公有制经济发展。落实“鼓励和引导民间投资36条细则”，健全民间投资服务体系，放宽市场准入，创新融资服务，搭建银企合作平台。推广嘉陵三村微型企业创业园的成功经验，新建一批微型企业孵化基地，开展创业培训，推动全民自主创业。到2016年，力争新发展微型企业3000家、个体工商户2.7万户，建成全市最具特色的微型企业创建基地。

（四）大力打造优质民生，构建首善之区强大的社会功能。按照“三有”目标要求，加快推进优质民生建设，完善覆盖城乡的基本公共服务体系，着力增进民生福祉，促进社会和谐稳定。

突出发展教育卫生事业，满足群众所需。完善校点布局规划，加快学校标准化建设，新建、改扩建学校 27 所，加大对农村、薄弱中小学师资和经费的倾斜力度，推进普惠性幼儿园建设。完成市红十字会医院 B 区二期、区中医院康复保健大楼建设，加快构建“以西带东、两极支撑，一镇一院、一社区一中心”的医疗卫生服务网络，建成更加完善的公共卫生服务体系，形成居民 15 分钟医疗保健圈。大力发展人口和计划生育事业，全面提高人口素质。

突出繁荣文化体育事业，满足群众所求。大力打造“五大文化品牌”，加快实施江北老城、徐悲鸿旧居陈列馆等重点文化项目。大力推进“五下乡”文化惠民工程，加快实现社区文化活动中心全覆盖。大力开展“唱读讲传”、“观音桥广场文化之声”活动，丰富群众文化生活。大力构建现代文化产业体系，文化产业收入力争突破 200 亿元。大力发展竞技体育，积极开展全民健身活动，新建一批全民健身活动中心、健身点和健身步道。

突出完善社会保障体系，满足群众所盼。以“人人有工作”为目标，采取拓展就业渠道、开发公益性岗位、推行“定点、订单、定向”培训以及实施就业激励政策等四大措施，扩大就业容量，力争新增就业岗位 25 万个，充分就业社区达 98%，城镇登记失业率力争控制在 1.8% 以内，率先在全市实现全域充分就业。同时，构建和谐劳动关系，及时妥善处理劳动争议，完善职工权益保障机制，让劳动者更加体面地工作和生活。以“家家有房住”为目标，进一步加大保障性住房建设力度，健全城乡住房保障体系，新增保障性住房 500 余万平方米，力争覆盖面达 37% 以上，保持全市领先。以“贫困有救助”为目标，加快推进“社会保障惠民工程”，扩大社会保险覆盖面，稳步提高并逐步均衡待遇水平，城乡居民合作医疗保险住院医疗费用支付比例达 70%；更加关爱“老弱病残小”，加快健全养老服务体系，在全市率先实现城乡低保标准一体化，率先统一城市“三无”和农村“五保”人员供养标准，率先对低收入困难群体养老保险、医疗保险缴费实行专项补助，将孤儿补贴和残疾人教育资助提升到全市最高标准。

突出加强社会管理创新，满足群众所愿。始终保持对刑事犯罪和黑恶势力的高压态势，加强新型社会治安防控体系建设。强化交巡警平台、“阳光警务”建设和校园安全保卫工作。完善干部下访、接访常态化工作机制和矛盾纠纷调处化解机制，畅通群众利益诉求渠道。支持工会、妇联、共青团等人民团体开展工作，更好地联系和服务群众。加快应急联动防控体系数字化建设，完善突发事件应急管理体系，健全食品药品和产品质量安全监管体制。抓好安全生产“三项行动”、“三项建设”，有效防止重特大安全事故发生。加强国防动员和后备力量建设。

三、攻坚克难，届首之年良好开局

今年既是新一届政府开局之年，又是发展形势较为严峻的一年。做好全年工作，攻克前进道路上的各种困难，保持经济社会发展良好势头，对于迎接党的十八大和市第四次党代会的胜利召开，意义十分重大。主要预期目标是：地区生产总值增长 15%，规模以上工业总产值增长 20%，社会消费品零售总额增长 20%，地方预算内财政收入增长 15%，固定资产投资增长 15%，城市居民人均可支配收入增长 13%，农村居民人均纯收入增长 18%，实际利用外资达到 12 亿美元，城乡差距缩小到 2：1，基尼系数降低 0.01。

实现上述目标，我们要重点做好以下五个方面工作：

（一）强化平台建设，夯实工业发展新基础。两江鱼复工业园要完成征地 6.67 平方公里、平场 13.5

平方公里，建成两江大道、疏港大道等 34 条道路，启动复盛变电站、果园港污水处理厂等配套设施建设，强力推进果园港征地拆迁，力争新引进上汽通用五菱、蒂森克虏伯项目，加快推进长安特种车、华渝风电等项目建设，确保霍尼韦尔、韩泰轮胎、长客二期等建成投产，力争两江鱼复工业园总产值达 200 亿元。港城都市工业（物流）园要加快建设 19 个基础设施及配套项目，大力推进 130 万平方米工业楼宇、金海科技工业园、东田中小企业科技孵化园等项目建设，力争港城都市工业（物流）园总产值达 430 亿元。同时，积极为工业企业做好服务，协助解决用工难、融资难和能源紧缺等问题。

（二）拓展商贸载体，构筑消费升级新渠道。观音桥商圈要大力推进骨干路网、二层连廊和停车楼宇等项目前期工作，加快“太阳谷”、新华书城及“百脑汇”等重点项目建设。江北嘴商圈要加快建设国金中心、越洋广场等商业项目，大力推进江北嘴中央公园一期商业设施招商。北滨路沿线要完成景观提升工程，大力实施星悦荟二期、渔人湾码头建设，着力激活北滨路人气和商气。大石片区、五里店片区、寸铁片区、鱼复片区等四个区域性商业中心要加快建设步伐，重点推进东源 D7 购物中心、阳光 100 等商业地产开发。同时，要用好家电、摩托车下乡和家电以旧换新等政策，落实首套住房和改善性住房优惠政策，努力稳定住房、汽车等大宗消费，大力发展物业、家政等服务消费，积极引导群众增加文化娱乐、休闲旅游、体育健身等新型消费，增强消费对经济的拉动力。

（三）壮大金融物流，凝聚现代产业新优势。金融业要加快推进金融城、国金中心、力帆中心、科技金融中心等载体建设，力争引进中信银行、安诚保险、新华信托等各类金融机构 5 家，金融业税收总额突破 22 亿元。物流业要加强物流平台打造，大力支持寸滩港、果园港开发建设，完成港城都市工业（物流）园 2 平方公里拓展区规划编制，提升物流产业发展的承载力；加快推进中钢物流基地、海尔物流园二期、中烟物流基地等重点物流项目建设，培育壮大物流产业集群。

（四）优化城市品质，打造宜居都市新亮点。宜居建设方面，要完成危旧房续拆扫尾工作，以及渝北商业大厦、唐家沱老街及污水处理厂片区等 25 万平方米房屋征收拆迁；启动溉澜溪塔山村危旧房改造，完成我区一环内“城中村”房屋拆迁；建立现代市政先进管理体系及城市环境综合整治长效机制，完成建新南北路等 5 条主干道、30 条背街小巷升级改造任务；确保“国模”创建成功。畅通建设方面，要建成万兴路、建新西路四期、唐凤二级公路等道路；大力解决观音桥商圈、五里店等重点区域拥堵问题。森林建设方面，要加快推进铁山坪生态区国际会议中心等“五大功能性项目”建设，建成“铁山十景”。

（五）谋求民生幸福，开创惠民富民新局面。按照“民生十二条”、“共富六十条”要求，切实抓好一批社会民生项目建设。完成十八中高中部迁建、猫儿石实验学校等重点工程。着力打造“五大文化品牌”，实现街镇文化中心全覆盖。继续推进公立医院改革，加快建设区中医院康复保健大楼等重点项目，加快推动“三甲”医院创建工作。全面实行免费孕前优生健康检查。积极实施体育“五大行动”，开展全民健身运动和各项体育活动。新增城镇就业 2.5 万人，发展微型企业 600 户，城镇登记失业率力争控制在 2.6% 以内。新启动 151 万平方米安置房、20 万平方米公租房建设，基本建成 119 万平方米安置房、138 万平方米公租房。加快推进城乡居民医疗保险纳入全市居民医保管理信息试点工作，实现区外就医实时报销；确保社会保险待遇按时足额发放率和社会化发放率继续保持 100%。坚持严打整治高压态势，大力加强生产安全、食品药品安全、交通安全、居住安全和应急管理工作，确保群众安全感指数保持在 95% 以上。充分发挥好各类救助资金的作用，切实照顾好“老弱病残小”等困难群体。同时，广泛发动社会各界积极参与，打造一批“爱心超市”等救助平台。

四、勇担使命，全面加强政府自身建设

人民的厚望、发展的重任，对今年及未来五年的政府工作提出了新的更高要求。我们要认真落实“民

主法治十五条”，全面履行政府职能，创新管理方式，扎实推进法治政府、服务政府和廉洁政府建设，为建设重庆现代化大都市首善之区提供有力保障。

（一）科学施政，增强决策力。要按照科学发展观的要求，转变政府职能，推动发展方式转变，为市场主体提供良好的发展环境，不断提高科学发展能力。要完善重大事项社会公示制度和社会听证制度，广泛听取各方意见，不断完善重大事项民主决策程序，加强重大行政决策跟踪评估，增强决策的民主化、制度化、科学化。

（二）为民执政，增强感召力。政府的一切权力来自人民，必须始终摆正位置，恪守为民之责，办好利民之事。大兴调查之风，深入基层问政、问需、问计，健全社情民意反馈机制，认真办理人大代表建议和政协提案，使各项政策措施更加符合江北实际、更加符合群众利益。切实改进工作作风和文风会风，精简文件和会议。深入开展“三项活动”，切实做到工作决策为民而定，工作措施应民而为，安危冷暖唯民而系。

（三）高效理政，增强执行力。为政之要，贵在执行；执行之要，贵在高效。要把提高决策执行力贯穿政府工作始终，倡导敢抓敢管的负责态度，弘扬雷厉风行的工作作风，以争分夺秒的速度、只增不减的

热度，说了就办、定了就干、干了就成。加快建设高效行政服务机制，进一步清理、减少和调整行政审批事项。完善督查督办机制，严肃政务纪律，确保政令畅通，做到人人高效率、事事快节奏、件件求实效。

（四）依法行政，增强公信力。依法行政是现代政治文明的重要标志，政府工作要做到合法行政、合理行政、程序正当、高效便民、诚实守信、权责统一。推进综合行政执法，严格行政执法责任追究，发挥行政复议解决行政争议的主渠道作用，积极争创“重庆市依法行政示范区”。同时，主动接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，自觉接受社会监督和舆论监督，加强监察、审计等内部监督。健全政务公开机制，推行网络政务，保障人民群众知情权、参与权、表达权和监督权。

（五）从严治政，增强免疫力。坚持把廉政作为政府工作的生命线，严格执行廉洁从政各项规定，既要干事、又要干净。坚持勤俭节约，严格控制会议和公务接待经费支出，公务购车用车、出国（境）经费等支出保持零增长。继续开展“三项行动”和“三项治理”，加强重点领域和关键环节的监管。高度重视人民群众投诉举报，坚决纠正损害群众利益的不正之风，有效遏制违法违纪行为，恪守政风清廉。

各位代表！百舸争流，破浪者领航；千帆竞发，奋勇者当先！让我们在市委、市政府和中共江北区委的坚强领导下，不辱历史使命、不负人民重托、不误大好时代，以更加昂扬向上的工作状态，以更加激情豪迈的工作干劲，以更加求真务实的工作作风，团结一切力量、凝聚一切智慧、倾注一切精力，为建设重庆现代化大都市首善之区而努力奋斗！