

2012年重庆市九龙坡区政府工作报告—— 2012年2月8日在九龙坡区第十七届人民代表 大会第一次会议上

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

过去五年工作回顾

过去五年极不平凡，面对国际金融危机巨大冲击、国内宏观调控多重影响、区域竞争逼人态势和自身经济转型压力，我们坚持以科学发展观为统领，千方百计抓机遇，攻坚克难破瓶颈，全力以赴促发展，圆满完成区十六届人大一次会议确定的主要目标任务，顺利实现“十二五”良好开局，谱写了九龙坡科学发展、率先发展的新篇章。

——过去五年，经济实力大幅跃升。16项主要经济指标任务超额完成，地区生产总值达690.5亿元，实现翻番；工业总产值在全市率先突破千亿大关，达到1320亿元；地方财政收入从19.1亿元增加到60.2亿元，增长2.2倍；社会消费品零售总额达318.1亿元，增长1.5倍；固定资产投资累计完成1264亿元，年均增长18.4%。区域经济总量始终稳居全市前列。

——过去五年，改革开放不断深化。率先成为全市城乡统筹综合改革先行示范区，户籍制度、城乡建设用地增减挂钩等关键领域改革取得重大突破；进出口总额累计完成56.6亿美元，利用外资增长12倍，引进世界500强企业12家，连续八年获全市发展开放型经济先进区。高新区顺利完成体制调整，“三次创业”稳步起航。

——过去五年，五大工程成效明显。累计投入600亿元。宜居工程：率先实施城市环境综合整治，空气质量优良天数由261天增加到321天。畅通工程：建成骨干道路124公里，镇通畅率、村通达率均达100%。森林工程：植树造林11万亩，森林覆盖率提高14个百分点。平安工程：不断健全社会管理综合治理体系，群众安全感指数大幅上升。健康工程：推动卫生和体育行动计划全面实施，国民体质抽样合格率达到93%。

——过去五年，人民生活显著改善。人均地区生产总值达到9960美元，城市居民人均可支配收入突破2万元，农村居民人均纯收入超万元、实现翻番。每年财政一般公共预算支出55%以上投入民生，“民生十条”、“共富十八条”和55项民心工程务实推进，“关注民生·关怀一生”终身惠民体系基本形成，发展成果更多惠及城乡居民。

这五年取得的成绩，充分展现了九龙坡百万人民的勤劳与智慧、团结与拼搏，必将激励我们在新的历史征程上奋勇前进。

五年来，我们主要做了以下工作：

（一）调结构转方式，推动经济增量提质

坚持巩固提升传统优势产业,培育壮大战略性新兴产业。三次产业结构比例由2006年1.8:50.6:47.6调整为1.2:47.9:50.9。突出工业集群发展。铝加工、汽摩和现代装备等产业集群效应明显,西南铝、庆铃、隆鑫、格力成为百亿企业,规模以上工业企业达316家,规模以上工业总产值实现986.4亿元。园区引擎带动作用明显,九龙园区稳居全市特色工业园区前茅;西彭铝产业区升格为市级直管园区,成为全市十强园区;金凤电子信息产业园46个项目落户,成为全市笔记本电脑产业生力军。突出现代服务业聚集发展。培育杨家坪、石桥铺两大百亿级商圈,陶家商圈跻身全市五大新商圈,恒冠钢材、绿云石都入围百亿级市场;精心打造旅游业,“五谷丰登·十泉十美”声名远扬,直港大道、巴国城获评国家级特色美食街,新增国家4A级景区6个、星级酒店3家,酒店星数达到62颗,累计来区旅游人数突破5000万人次,实现旅游收入86.8亿元;文化创意产业成为支柱产业,增加值占地区生产总值比重达8%,创建国家文化产业示范基地1个、市级文化和创意产业基地11个,黄桷坪艺术园成为市级文化产业示范园区,“川美·创谷”盛大开谷,世博重庆馆永久落户巴国城。出现现代都市农业特色发展。培育农业产业化龙头企业32家,发展专业合作组织109个,花果、农产品加工、生态休闲三大主导产业发展壮大,荣获国家级休闲农业与乡村旅游示范区。农业科技园区转型升级,成功创建市级园区,西部国际涉农物流加工区成为国家级物流枢纽。

(二) 抓投资引项目,增添区域发展动力

坚持投资拉动经济,项目推动发展。计划项目累计完成政府类投资429亿元、社会投资380亿元。强力推进招商引资。引进各类项目1000余个,其中投资超亿元项目144个,实际到位资金突破600亿元,华硕中国第二运营总部、莱佛士国际教育园等一批重大项目纷纷落户。累计发展内资企业32645家,总量全市第一。大力实施项目建设。策划包装重大项目785个,230个项目纳入市级重点项目;建立重点项目绿色通道,健全区领导联系重点项目制度,437个项目建成投用。全力强化金融保障。强化政府性投融资监管,率先在全国地级市区发行企业债券;引进浙江民泰商业银行、齐鲁证券等金融企业25家,培育梅安森科技成功上市,银行存贷款余额分别达到1047.7亿元、921.2亿元。累计争取上级资金132亿元,多渠道筹集资金410亿元。率先实施产业发展扶持政策,兑现扶持资金8600万元。培育著名商标61件、驰名商标7件,总量均列全市第一,成功创建全国首批国家商标战略示范区。

(三) 攻难题求突破,统筹城乡协调发展

坚持创新城乡统筹发展模式,破解二元结构难题。综合改革先行先试。率先实施“四规叠合”,完成27个村规划编制;率先完善区镇村三级土地流转服务体系,流转土地3.7万亩;率先开展农村集体资产股份化试点,华岩镇共和村经验全市推广;率先启动户籍制度改革,实现“农转城”30558人;率先构建“六金”收入模式,拓宽农民增收渠道,城乡收入差距比缩小到2.11:1。健全城乡管理机制。推进公共服务职能向农村延伸,建立村居社会保障服务站和综治工作站;创新市政管理模式,农村垃圾实现集中收运处理;推动农村公交客运改革,场镇实现公交全覆盖,62个行政村实现公交通达。全面改善镇容村貌。着力打造白市驿——西彭市级城乡统筹集中示范点,建成农民新村21个、巴渝新居4382户,改造农村危旧房3989户,白市驿场镇风貌改造成为全市亮点,金凤农村环境连片整治经验全国推广;投资5.8亿元,新改建公路226公里;整治病险水库16座,解决17万农村人口饮水安全问题。成功创建全国城乡统筹标准化示范区,海龙村成为综合改革展示窗口。

(四) 重建设强管理,打造宜居魅力城市

坚持优化拓展空间,再造重塑城市形象。规划引领城市发展。90%区域进入“二环”版图,率先在全市完成分区规划编制、区镇两级土地利用总体规划修编,新增城市建设用地35平方公里,建成区面积达到

92平方公里；高新区获批50平方公里拓展空间，杨家坪24平方公里规划纳入“两江四岸”城市设计，九龙西城完成中心区城市设计及控规编制，陶家跻身全市五大新城市副中心。综合整治城市环境。改造危旧房、城中村、棚户区221万平方米，城市房屋征收工作经验全市推广；完成房地产投资500亿元，人均居住面积达到41.5平方米；整治社区20个、背街小巷201条、建筑外立面168万平方米、店招店牌5.9万平方米；完成白改黑120万平方米，提档升级人行道60万平方米，消灭无灯区980处；深入开展“蓝天、碧水、绿地、宁静”四大行动，打好创模攻坚战，二环内畜禽规模养殖全面取缔，次级河流综合整治成效明显，成功创建市级环境保护模范区。完善提升城市功能。启动快速路一纵线等骨干道路建设，新建九滨路等城市道路13.5公里，打通五台山等城市堵点9个；新建变电站7座、水电气管网2000公里；新增城市绿地1200万平方米，新建公园67个、广场8个，彩云湖国家湿地公园成为全国典范，直港大道成为城市亮点；新增停车位2522个，新建垃圾站21个、污水处理厂（站）23个。在全市率先实现主城数字化管理全覆盖，组建首支市容巡警队，创造市政管理“九龙经验”。

（五）解民忧惠民生，构建平安和谐社会

坚持民生导向，增进百姓福祉。健全社会保障。实现就业再就业20.2万人，城镇登记失业率控制在2.1%以内；扶持微型企业1522家；累计发展个体工商户39865家，获评全国民营企业招聘贡献突出城区；城乡居民社会养老保险参保率达99%，城镇职工医疗保险参保覆盖率达95%，城乡低保实现应保尽保，多层次、全覆盖救济救助体系基本形成；建成廉租房18.6万平方米，开工建设公租房350万平方米。繁荣社会事业。成为国家知识产权试点区，连续五次获全国科技进步先进区。推动教育均衡优质发展，创建市级重点中学1所、国家级重点中学校5所，率先实现中小学塑胶运动场全覆盖，蛋奶工程、爱心午餐等教育民生行动惠及13万余人，荣获全市义务教育均衡化发展示范区。大力发展文化事业，举办“唱读讲传”活动2000余场次，基层文化服务平台实现全覆盖，建成区文化艺术中心，文化馆成功创建国家一级馆，走马镇荣获“中国历史文化名镇”、“中国曲艺之乡”，九龙镇成为“中国民间艺术之乡”。深入推进医药卫生体制改革，率先推行基本公共卫生服务包，率先完成镇村卫生服务机构标准化建设，率先实行药品电子监管，扩建区一院，建成九龙中医大厦、区五院，成功创建全国计划生育工作优质服务区、全国社区中医药工作先进区、全市公共卫生和农村卫生示范区；新增体育场地65.6万平方米、健身步道130公里，城乡体育健身设施实现全域覆盖。加强和创新社会管理。推行重大事项社会稳定风险评估机制，成功化解矛盾纠纷7100件；启动数字化应急联动防控体系建设，推进社区警务、校园安保，新建交巡警平台36个；率先建立专职维稳工作队，深入开展打黑除恶专项斗争；率先开展食品安全专项整治，依法查处“毒血旺”、“染色花椒”等案件38起；强化安全生产基层基础工作，50个挂牌重大安全隐患全部销号，荣获全国安全生产工作先进，成功创建全国平安畅通区县。切实维护和谐劳动关系，劳动仲裁工作经验全国推广。圆满完成全国第六次人口普查工作。连续三次荣获全国双拥模范城称号。获全国社会主义新农村档案示范区。成功创建市级文明城区。

（六）强责任聚合力，提高政府施政能力

自觉接受区人大法律监督和政协民主监督，按时办结1283件人大代表建议和1327件政协提案。健全重大事项集体决策制度，政府专家咨询顾问团开展各类咨询活动71次。建成公共资源综合交易平台，推进行政审批制度改革，率先建立行政审批电子监察系统，行政审批平均承诺时限压缩至4.48天，列主城首位。政府信息公开率不断提高，政务服务日趋完善。完成政府新一轮机构改革和事业单位分类改革。推行公务员招录“阳光面试”，率先开展民主测评百名科长活动。继续整顿和规范市场经济秩序，初步形成企业联合征信系统。四级应急救援体系经验全国推广，圆满完成石桥铺“4.24”火灾事故善后处置工作。及时处理公开电话、公开电子信箱反映问题，办结率达99.6%。扎实开展“三项活动”、“三项治理”，全区机关干部下访4万余人次，“结穷亲”8141户。安排送温暖资金近亿元，慰问群众30万余人次。深入落实廉政建设

责任制，立案查处违纪违法案件 82 件，党纪政纪处分 110 人。

老龄、妇女、儿童、残疾人工作得到加强，民宗、侨台、民防、审计、修志、保密等工作取得新进展，对口支援崇州、云阳工作获全市先进。五年来，109 项政府工作获国家级荣誉，273 项获市级表彰奖励。

刚刚过去的 2011 年，我们继续围绕“一大带三大”工作思路，深入推进危旧房和城中村改造、次级河流整治、食品安全专项整治、违法用地整治“四大攻坚行动”，全区经济社会发展持续向好。高新区全力推动 50 平方公里拓展区建设，筹融资 55 亿元，征地 1 万亩，建成标准厂房 10 万平方米，实现地区生产总值 216.9 亿元、增长 21.2%，固定资产投资 110.4 亿元、增长 120.7%，区级税收收入 12.5 亿元、增长 48.8%，外贸进出口 5.05 亿美元、增长 283%。全区工业经济稳步发展，工业总产值增长 20%，九龙、西彭、金凤三大园区对全区工业经济增长贡献率突破 50%。招商引资创历史新高，新签约项目 107 个，新增外资企业 30 家，实际利用内资 240.6 亿元，实际利用外资 3.96 亿美元。第三产业持续繁荣兴旺，商品销售总额实现 1742 亿元、增长 30.7%，杨家坪、石桥铺商圈改造升级，社零总额占全区 85%以上。全面开展“城市形象提升年”主题活动，集中实施 4 大类 87 个重点项目，完成九龙半岛国际方案征集，建成九龙外滩广场一期，启动白彭公路提档升级，华润二十四城等十大房地产项目稳步推进，嘉华大桥南延伸段一期建成通车，陶家生态公园、杨家坪“三桥两地通”等重点工程进展顺利，小湾小区等老旧住宅区整治深得民心，市容环境综合整治连续荣获全市优秀。

五年来，九龙坡经济社会发展走出了一条不同寻常之路。这五年里，世界经济风云激荡，金融危机席卷而来，宏观政策不断调整，资源环境约束突出，但我们始终发扬“敢上九天揽月，勇于龙行天下”的九龙精神，危中求机，困中解难，走出了一条具有鲜明时代特征，充分体现“加快”和“率先”、符合人民群众根本利益的发展新路！

各位代表，回顾五年来的发展历程，我们深切体会到：

一是只有坚持解放思想、开拓创新，才能切实打开局面、创新发展。五年来，我们始终坚持在应对挑战中转变观念，在转变观念中创新模式。全力实施高新技术、城市化、都市农业“三大战略”，发展基础更牢、后劲更足；切实推进“扮靓老城，拓展新区”，发展环境更优、空间更广；深入贯彻“东兴都市、西强工业，城乡统筹、两翼齐飞”发展战略，发展水平更高、活力更强。实践证明，只有解放思想、更新观念，才能与时俱进，始终保持创新发展的势头不动摇。

二是只有坚持超前谋划、抢抓机遇，才能有效抢占先机、率先发展。五年来，我们始终坚持在整合资源中统筹兼顾，在统筹兼顾中勇闯“盲区”。紧紧抓住统筹城乡综合改革机遇，先行先试全市率先；紧紧抓住高新区管理体制调整机遇，黄金政策多重叠加；紧紧抓住黄奇帆市长指明的“三大机遇”，九龙半岛、九龙西城、成渝高速公路分流道纳入全市发展战略。实践证明，只有抢抓机遇、抢占先机，才能勇立潮头，始终保持率先发展的势头不动摇。

三是只有坚持求真务实、真抓实干，才能更好攻坚克难、跨越发展。五年来，我们始终坚持在和谐共创中真抓实干，在真抓实干中破解难题。大力优化发展环境，出台系列产业扶持办法，齐心协力应对金融危机，强势提振区域经济；深化投融资体制改革，切实规范用地行为，同频共振破解资金压力、土地瓶颈，奠定发展坚实基础。实践证明，只有齐心协力、埋头苦干，才能化危为机，始终保持跨越发展的势头不动摇。

四是只有坚持以人为本、关注民生，才能真正心系群众、和谐发展。五年来，我们始终坚持在快速发

展中改善民生，在改善民生中增强民生幸福。“五大工程”投入真金白银，打造宜居宜业、和谐安康环境，百万人民衷心拥护、尽享其果；“民生十条”、“共富十八条”、“关注民生·关怀一生”构建终身惠民体系，助推共建共富共享。实践证明，只有内惠民生、外树形象，才能固本强基，始终保持和谐发展的势头不动摇。

各位代表，过去五年的发展 and 变化，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是人大依法监督、政协民主监督的结果，是历届班子打下扎实基础的结果，是各位人大代表、政协委员理解信任、建言献策的结果，是各位老领导、老同志关怀和支持的结果，凝聚着全区人民的智慧和汗水，离不开社会各方的关心和帮助。在此，我代表区人民政府，向辛勤战斗在各条战线的广大人民群众，向大力支持我们工作的人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、各人民团体、社会各界人士，向所有关心、支持九龙坡发展的朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

成绩来之不易，认识务必清醒。在五年的发展实践中，仍然存在一些问题，主要表现在：产业结构不尽合理，牵引力强、带动作用大的龙头企业不多，高端现代服务业和战略性新兴产业的培育还需加强；城市功能不够完善，东城欠账较多，西城基础薄弱，城乡形象还需提升；社会保障机制不够健全，部分群众生活仍然困难，人民群众生活水平和质量还需提高；能源资源供给形势严峻，环境保护约束压力突出，可持续发展能力还需增强；个别单位存在形式主义，部分机关干部缺乏敢想、敢干、敢担当的精神，服务意识和能力还需提高。对此，我们必须高度重视，不断通过艰苦细致的工作和坚持不懈的努力，切实加以克服和解决。

未来五年主要目标和任务

各位代表，未来五年是九龙坡在科学发展观引领下全面发力、阔步前进的重要时期，是逆势而上、保位争先的关键时期，是直面困难、迎接挑战的攻坚时期。面对复杂多变的宏观环境，面对重庆强劲发展的上升势头，面对区县奋勇争先的激烈态势，政府工作还面临系列困难和挑战：保位争先形势严峻，率先发展的能力还需进一步增强；城市再造任务繁重，均衡发展的水平还需进一步提升；环境保护任重道远，可持续发展的空间还需进一步拓展；东西发展差距较大，统筹城乡发展力度还需进一步加大；缩差共富任务艰巨，和谐发展的氛围还需进一步营造；发展环境有待优化，跨越发展的合力还需进一步凝聚。我们一定要牢固树立强烈的机遇意识和忧患意识，不断增强科学发展观的责任感和紧迫感，更加果敢地抢抓新机遇，更加坚定地迈向新征程，更加昂扬地实现新跨越！

根据区第十一次党代会精神，建议新一届政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻“314”总体部署，加快转变经济发展方式，坚持民生导向、共富发展，按照“东兴都市、西强工业，城乡统筹、两翼齐飞”发展战略，抢抓二环时代、高新区拓展和电子信息产业发展“三大机遇”，秉持品德人生、品位城市、品质生活“三品”理念，着力提升综合实力，着力深化改革开放，着力保障改善民生，全面建成“一极七区”，努力建设美好九龙坡！

今后五年，我们的总体目标是：在全市率先建成更高水平的全面小康社会！

具体目标是：到2016年，实现四个翻番，地区生产总值、工业总产值、地方财政收入、社会消费品零售总额翻一番以上，分别达到1400亿元、3300亿元、100亿元、750亿元以上；实现两大突破，全社会固定资产投资累计突破2500亿元，外贸进出口总额年均增长20%、累计突破120亿美元；实现两覆盖、两缩小，城乡养老、医疗保险参保全覆盖；城乡居民收入比缩小到2：1，基尼系数下降到0.33。

实现上述目标，我们将认真把握以下七个工作着力点：

（一）着力促进经济量质齐升。突出高新引领，坚持产业高端化、高质量、高新化，建成主城核心增长极。再造一个九龙坡经济体量。高新区打造千亿级电子信息、三百亿级高技术服务、三百亿级高端装备制造和百亿级生物医药四大主导产业，深度融入全市“云端计划”，大力发展云计算服务，建设西部技术交易中心、成果转化中心和服务外包基地，力争高新区地区生产总值突破 650 亿元，成为助推跨越发展的新“发动机”，实现“西部领先”发展目标。再造一个九龙坡工业经济。深入实施“千亿集群、百亿企业”工程，建成三个千亿级特色工业园区。九龙园区重点发展汽摩、现代装备制造等主导产业，壮大庆铃、隆鑫等百亿级骨干企业，建成现代制造业基地；西彭铝产业区做精做深铝加工产业，支持西南铝、萨帕等核心企业向产业链高端攀升，建设铝产品研发中心，建成中国铝加工之都；金凤电子信息产业园重点发展笔记本电脑、消费电子、汽车电子等产业，建成全市一流电子信息专业园区。再造一个九龙坡城市经济。三大商圈引领城市经济蓬勃发展，杨家坪商圈增容提质，加快发展高端商务、金融保险等现代服务业；石桥铺商圈立体扩容，加快发展电子商务、服务外包等无烟产业，建成长江上游 IT 数码中心，建设二郎总部楼宇群，打造全市知名总部经济集聚区；陶家商圈快速崛起，突出时尚、生态、人文特色，建设西部现代商贸集聚区，入围百亿商圈。构建现代物流体系，推动九龙港、黄碛港升级改造，推进千亿级西部国际涉农物流加工区和低碳物流中心建设，着力打造有色金属、钢材、汽摩和冷链等百亿级专业市场。重点发展文化创意产业，加快建设黄桷坪、华岩、巴国城和二郎四大文化创意产业集聚区，抢占全市文化创意产业高地。积极发展旅游业为战略性支柱产业，加快开发中梁山、九凤山、寨山坪及大溪河等旅游资源，精心包装“五谷丰登·十泉十美”品牌，新增 A 级景区 4 个、四星级以上酒店 15 个，做靓“都市休闲谷”名片。

（二）着力建设内陆开放高地。深化改革开放，坚持以创新推动发展、以开放增添活力，建成改革开放先行区。开放平台全面发力。用好国家级高新区“金字招牌”，利用紧邻西永综合保税区和微电子园优势，依托特色园区承接产业转移载体功能，加快出口制造基地及服务外包基地建设，扩大内外资利用规模，重点打造“1+4”开放平台，构筑集聚辐射功能突出、支撑带动有力的产业高地和人才洼地。区域合作纵深推进。加强与长三角、珠三角、环渤海等地区经济技术合作，主动投身成渝经济区建设，在交通设施、能源利用、产业布局等方面深度合作，打造主城西进桥头堡；深化对口支援，拓展合作领域，在产业转移发展、市场互通、劳动力转移等方面加强沟通，实现优势互补、合作共赢。体制机制重点突破。完善金融企业引入机制，大力引进各类新型金融保险机构，促进小额贷款公司、担保公司、私募股权基金加速发展；强化财政投资评审，规范政府投融资平台管理，防范和控制政府债务风险；扶持优质企业上市，推动非公经济转型升级。

（三）着力提升城市品位。加速城市再造，坚持高起点规划、高水平建设、高效能管理，建成城市形象展示区。九龙西城挺进“城市时代”。突出生态宜居特色，打造纳入主城二环区域发展规划的白市驿、陶家和西彭三个大型聚居区，着力建设高端制造产业汇聚、生活环境优美的白市驿聚居区，着力建设商务功能强大、配套服务完善的陶家城市副中心，着力建设铝业独树一帜、港口物流便捷的西彭聚居区；强力实施网格化道路体系建设，推进成渝高速公路分流道、快速路一纵线建设，建成高新大道、金曾路、金彭路等骨干道路；加快宜居小区建设，强化公共配套设施、公众休闲场所、公益服务设施建设，基本形成 65 平方公里的大城市骨架。九龙东城挺进“商务时代”。九龙半岛，充分挖掘滨江山水、历史文化等优势，优化功能定位，打造成为全市十大城市片区开发亮点，形成高品质商务集聚区；完成建设厂、铁马集团等片区搬迁改造，扩大商业体量，形成商务财富汇集中心。高新区东区，加快重庆啤酒厂片区开发建设，推进城市房屋征收和城中村改造，新建两个主题数码卖场，着力发展服务外包、电子商务和科技创新等现代服务业。华岩地区，对接重庆西客站、轻轨 5 号线、成渝高速公路分流道建设，构建四通八达的综合交通枢纽，高标准建设配套完善的复合型聚居区和区域性商务中心。城市管理挺进“数字时代”。继续推进应急管理、防空网络、交通运输、社会治安、市政管理等城市数字化管理系统建设，建立集监控、调度、指挥为一体

的综合性平台，整合共享数字信息资源，提升数字化城市管理水平；加快建设电子政务、数字社区、云端智能城市等信息化服务体系，不断提升惠民信息化服务水平。

（四）着力保障民生改善。立足民生幸福，坚持推进“民生十条”、“共富十八条”、“关注民生·关怀一生”十大民生行动，建成民生改善模范区。促进群众增收常态化。实施收入倍增计划，完善就业服务体系，大力发展中小型、微型企业，着力解决大中专毕业生、返乡农民工、下岗失业人员就业问题，稳步增加就业创业收入；规范土地、房屋等租赁市场，改善投融资环境，稳步增加财产性收入；落实动态调整最低工资标准，健全完善群众增收常态机制。促进公共服务均等化。优先发展教育事业，加强城市开发区域配套学校建设，建成一批镇街中心幼儿园和普惠性幼儿园，打造3-5所巴渝知名小学，办好一批优质初中和市级重点高中，规范和加快民办教育发展，建成莱佛士国际教育园。优质发展卫生事业，积极创建“三甲”医院，提速西城公共医疗卫生服务中心建设，确保城乡居民病有良医。着力提升人口素质和质量。加快基层体育设施建设，增强群众体质。促进社会保障全民化。重点推进住房保障和医疗、养老保险，构建城乡一体的社会保障体系，加强公租房、安置房和巴渝新居建设及后续管理，改善城市“老旧散”居住区条件，确保城镇中低收入群体居有所居；完善最低保障增长机制和救济救助体系，不断提高城乡低保户、五保人员、优抚对象等群体最低生活保障水平。

（五）着力推进城乡统筹。促进缩差共富，坚持城乡环境共发展、城乡事业共繁荣，建成城乡统筹示范区。推进管理一体化。推进基础设施、社会保障和公共服务向农村拓展，综合整治村容环境，实施城乡清洁工程，完善市政管网，提高生活污水和垃圾处理率，完成农村饮水安全和改水改厕工程，推进行政村公交全覆盖和西部水电气供应一体化。推进要素市场化。统筹规划和合理利用城乡建设用地，加快土地开发整理和建设用地复垦，完善区镇村三级土地流转服务体系；扩大城市规划区外农村“三权”抵押融资的范围和规模，完善权益评估、风险补偿、财政贴息等配套政策；发展村镇银行，健全农村金融体系，培育发展农林产品交易市场，促进农工商、产供销一体化，引导规范城市资源向农村转移。推进产业现代化。发挥农业科技园区集聚辐射效应，大力发展高效设施农业，培育壮大生物农业，推广无公害农产品和绿色产品，建设西部农业科技创新中心和农产品商贸物流中心；大力发展农业专业化组织，培育龙头企业；深化农村经营体制改革，发展壮大集体经济。推进环境生态化。加强生态环境保护，倡导“全民环保行动”；推进生态林带和滨江湿地建设，抓好“两山四河”生态修复和保护；大力发展循环经济和低碳经济，抓好节能减排；有效防范治理工业污染和农村面源污染，防范重大环境事件和污染事故，积极建设资源节约型、环境友好型社会。

（六）着力增强区域软实力。提升发展内涵，坚持以管理促和谐、以文化促发展，建成文明和谐引领区。实现“大综治”全域覆盖。积极构建新型社会治安防控体系，依法打击刑事犯罪活动，健全交巡警和校警警务机制，强化重点高危行业监管，完善重大事项社会稳定风险评估制度，创新食品、药品监管机制；夯实基层基础工作，规范村居综治工作站运行，建立区级有统揽、镇街有衔接、村居有延伸的“三位一体”网格化管理体制。实现“微服务”全程关爱。深入开展社会矛盾纠纷排查，促进人民调解、行政调解、司法调解联动；拓宽社情民意表达渠道，深入开展干部下访群众工作，有效防范和化解各种社会矛盾；建立人口动态服务管理体系，健全特殊人群服务管理机制，实现群众工作和社会管理到户到人；设立社情民意传达室，建设一批爱心服务点。实现文化建设全国先进。深入完善公共文化服务体系，实施文化惠民活动，推进文化“名牌、名品、名人”工程，加快黄桷坪艺术园区、走马古镇等重点项目建设，积极争取抗战历史文化博物馆、非物质文化遗产展示中心等市级重点项目落户，建成全国文化先进区。实现文明水平全国前列。积极培育塑造城市精神，纵深推进“唱读讲传”活动，深化“十百千万文明行动”，开展十大道德模范、十大感动人物等评选，全面提升文明程度和市民文明素质，争创全国文明城区。

（七）着力加强政府自身建设。切实转变职能，坚持落实“民主法治十五条”、提高施政能力水平，助

推民主法治先行区建设。增强依法行政能力。自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，严格集体决策和公示制度；健全政务公开制度，推进政务信息公开，加强人民建议征集工作，搭建公众参与、社会监督“直通车”；深化行政审批制度改革，清理、减少、调整行政审批事项，推进行政审批服务中心规范化建设；完善法律援助和司法救助制度，建立全覆盖的便民诉讼网络；强化市场监管，综合运用规划引导、产业扶持和财税政策等手段，推动产业结构调整 and 经济发展方式转变。增强服务发展能力。扎实推进学习型政府建设，加强理论武装和专业培训，不断提高公务员素质和能力；切实转变机关和干部工作作风，摒弃因循守旧、得过且过的观念，改革创新谋事、集中精力想事、沉心静气干事。增强拒腐防变能力。深入开展廉政教育，严格执行廉洁从政各项规定，强化审计、监察等监督，充分运用公共资源交易平台和电子监察系统，加强重点领域反腐倡廉制度建设，坚决查处违法违纪案件。

2012年重点工作

各位代表，今年是新一届政府的届首之年。五年看头年，开局最关键。综合考虑各种因素，建议2012年国民经济和社会发展主要预期目标实现“九增长、三确保”，具体为：地区生产总值增长16%，力争实现800亿元；工业总产值增长20%，达到1580亿元；地方财政一般预算收入同口径增长18%以上；全社会固定资产投资增长20%，完成400亿元以上；社会消费品零售总额增长20%，完成380亿元以上；外贸进出口总额增长22%；新增城镇就业4.5万人；城市居民人均可支配收入达到25000元，农村居民人均纯收入达到12360元，分别增长13%和18%。确保招商引资实际利用内资达到240亿元，实际利用外资达到4亿美元；单位生产总值综合能耗下降3%；空气质量优良天数达到311天以上。

实现上述目标，我们必须抓好十大重点工作：

（一）加压猛推高新区“三次创业”。全面发力，强势拉开高新区大开发大建设格局。夯实发展基础，完成征地拆迁1万亩，建设标准厂房、安置房各30万平方米。完善创新创业体系，打造一批专业孵化器、加速园等平台，积极推进高新区纳入“新三板”扩大范围试点，培育发展1-2家上市企业。加快培育计算机及外部设备创新型产业集群，启动建设生物医药园、高端装备制造园，力争引进1-2家行业领军企业。全年力争实现地区生产总值260亿元，增长20%；规模以上工业总产值337亿元，增长25%；全社会固定资产投资150亿元，增长36%；社会消费品零售总额166亿元，增长20%；区级税收收入15.6亿元，增长25%；招商引资实到资金100亿元，增长27%。

（二）强力提振工业经济。协同发展，充分凸显园区经济主战场地位。三大园区工业总产值力争突破千亿，建设标准厂房50万平方米，对全区工业经济增长贡献率达到60%以上。九龙园区启动建设壹本科工场、隆鑫钢结构等6个项目，促进庆铃重型车及发动机、悦康药业等6个项目建成投产，工业总产值、增加值分别增长18%和21%，达到520亿元和145亿元。西彭铝产业区启动建设西南铝22万吨铝熔铸等10个项目，推进森迪安防等10个重点项目建设，建成戴卡捷力轮毂、鑫邦钢材城等10个项目，工业总产值、增加值均增长15%以上，分别达到410亿元和85亿元。金凤电子信息产业园力争引进电子类企业17家，力促应达利等15个项目落地建设，确保台晶电子等8个重点项目建成投产，工业总产值、增加值分别达到10亿元和2.8亿元。

（三）集结打响西城会战。攻坚克难，集中掀起“再战九龙西城”主题年热潮。完成西城总体规划编制，深化白市驿、陶家、西彭三大聚居区城市风貌设计，完善基础设施、产业发展和社会事业等专项规划编制。投入200亿元，建设165个项目，构建西城发展框架。推进快速路一纵线、成渝高速公路分流道工程，加快渝黔新线、成渝城际铁路等重大项目建设，完成白彭路提档升级，建成高新大道、金曾路，形成高新区西区、陶家商圈两大闭合路网。启动国家质检中心基地、贝迪国际会议中心和西城文体中心建设，

推动西城公园、陶家生态公园建设，实施陶家场镇、走马古镇风貌改造，建设 227 万平方米公租房，开工建设 100 万平方米安置房。全力争取建设用地指标，依法清理闲置土地，集约节约用地。成立九龙西城管委会，设立西城行政服务分中心，完善运行机制，健全考核评价办法，促进西城大开发大建设。

（四）精雕细琢品位东城。更新上档，协调统一外在形象与内在品位。突出城市特色风貌，提升改造杨家坪、高新区东区和华岩三大区域，全面完成危旧房和城中村拆迁扫尾年度任务，加快重庆理工大学等 5 个核心地块和华润万象城、龙湖西城天街二期等高端商业中心建设。不断完善城市功能，启动嘉华大桥南延伸段二期等 7 个畅通工程，开展快速路二纵线建设前期工作，建成谢家湾、西郊路人行地通；继续推进主干道建筑外立面及老旧住宅区改造，新增排水管网 20 公里，提档升级道路设施 50 万平方米。挖掘城市文化内涵，启动中梁山历史风貌街区、盘龙广场、美茵运动公园建设，推动“川美·创谷”、“云创·蝶谷”等产业示范基地建设，打造邮电路艺术品交易街、杨九路“民国印象·工业记忆”特色街和九龙外滩商业广场。

（五）优化再造城市经济。激发活力，优化存量与培育增量并重并举。做活商贸流通业，杨家坪商圈加速高端商贸业态布局，引进商贸龙头企业，力争社零总额达到 200 亿元；石桥铺商圈扩容升级，加快打造长江上游最大 IT 数码港，力争社零总额达到 130 亿元；陶家商圈完成规划编制，启动整体开发。全区新增商业面积 10 万平方米以上，商品销售总额力争突破 2000 亿元。推动专业市场西迁，加快建设重庆汽摩城等重点市场，培育壮大恒胜化工医药等特色市场，打造西部专业市场集群。做靓休闲旅游，精心打造“十泉十美”，推进龙门阵二期、锦怡五星级酒店等项目建设，不断提升节会品质，力争实现旅游接待 1800 万人次，旅游及相关产业收入突破 90 亿元。大力发展总部经济，加速推动九龙半岛、二郎总部集聚区建设，力争引进金融保险、高新技术等企业总部 2-3 家。支持房地产业健康有序发展，加快盘龙、大堰等片区开发，开工量达到 200 万平方米，在建量保持 630 万平方米。

（六）加速提升开放水平。外引内联，积极拓展对外开放广度深度。瞄准国际国内 500 强和行业龙头企业，重点引进跨国公司总部、国际研发中心、科技创新型企业等优势项目，引进外资企业 20 家。鼓励辖区企业“走出去”开展国际合作、参与国际竞争，培育年出口超千万美元的骨干企业 3 家，培育 2-3 家企业上市；外贸进出口总额实现 22 亿美元，其中出口 18 亿美元。加快能源基础设施建设，建成白市驿水厂，推进含谷宝洪 220 千伏等 6 座变电站建设，实施杨家坪天然气环线改造，推动杨家坪—西彭 DN420 管道工程建设，完成恒盛能源 LNG 调峰站建设。用好用活各类优惠政策，健全企业融资扶持机制，探索建立“五低成本”政策体系，缓解企业发展资金压力。强化对口支援交流合作，最大限度争取劳动力支持，切实保障企业用工需求。

（七）统筹兼顾城乡发展。点面结合，着力推进城乡一体化。新建 5 个农民新村、15 万平方米巴渝新居，打造 10 个农村社区示范村；启动陶跳路等农村公路和 3 个公交场站建设；解决 3.4 万人饮水安全问题。鼓励农民依法、自愿、有序流转土地承包经营权，完善农民教育培训和服务管理机制，力争转移农村富余劳动力 1.4 万人；全面完成农村集体“三资”清理，推进农村集体资产改革和城市规划区外农村“三权”抵押；推动以农民工为主体的户籍制度改革转入常态化，提高农村医疗保险保障水平。加大农业综合开发力度，壮大农业主导产业，发展优质葡萄基地 2000 亩、花卉苗木基地 1000 亩；新增龙头企业 3 家、专业合作社 10 个、新型股份合作社 3 个。农业科技园区加快西部国际涉农物流加工区建设，完善园区 15 平方公里控规，为建设“千亿级”涉农物流园区夯实基础。

（八）纵深推进民生实事。共建共享，稳步提升人民幸福指数。注重解决农产品质量安全、老旧住宅区管理等十大民心工程，确保实现背街小巷全部整治、支次干道全部白改黑、城区和场镇旱厕全部改造、城市无灯区全部消灭。实施更加积极的就业政策，城镇登记失业率控制在 3% 以内。发展微型企业 1000 户，

带动 6000 人就业。健全社会保障体系，推行社会保障“一卡通”，城乡居民社会养老保险参保率达 100%、城镇职工医疗保险参保覆盖率达 96%。健全救济救助体系，关爱留守儿童、空巢老人等群体。全面完成次级河流综合整治，深入推进国家环保模范城市创建，争创国家卫生区和国家药品安全示范区。

（九）全面发展社会事业。优质均衡，着力推动社会事业快速发展。坚持教育优先发展，新建公租房配套小学 4 所，改扩建铁路中学等 6 所中小学，建成 2 所小学和一批普惠性幼儿园，推进莱佛士国际教育和二郎高中建设，加快名校、特色学校建设，提升高中办学质量和水平。优化公共卫生服务，完成区一院改扩建、区五院配套工程和铜罐驿、白市驿镇卫生院改造，启动建设高新区人民医院，基层医疗卫生机构标准化建设率达 100%，推进区一中医院“三甲”、区一院“二甲”创建。全面提高人口素质，自然增长率控制在 2.5% 以内。繁荣发展文体事业，建设中国当代书法艺术生态园，深化“唱读讲传”活动，探索文化消费直补，实现公共文化设施及服务全免费；推进市青少年足球训练基地、市射击射箭学校建设，打造一批全民健身示范广场。

（十）切实加强社会管理。改革创新，不断增加和谐因素激发社会活力。夯实基层基础，强化社区建设，充实社区工作队伍，拓展服务领域；建立物业矛盾纠纷调处机制，提高小区物业管理水平；创新流动人口服务管理，加强特殊群体教育、帮扶和矫正。维护群众合法权益，建立“一站式”群众接待平台，畅通社情民意表达渠道；深入开展干部下访群众工作，妥善化解各类矛盾纠纷，切实防范和减少群体性事件发生；广泛开展“六五”普法宣传教育，健全司法救助和法律援助制度，完善“大调解”工作机制。保障公共安全，探索建立军警民立体巡防体系；全面落实安全生产“一岗双责”和企业主体责任制度，推进安全生产标准化建设，严防一般安全事故、杜绝重特大事故发生；推进中德灾害管理合作项目，完善应急和救援管理体系；强化食品药品监管，保障群众饮食放心、用药安全。坚持军民融合式发展，深化拥军优属工作。

新形势、新任务对政府工作提出了新的更高要求。我们要加快转变政府职能，提高科学发展能力和水平；强化人才队伍建设，培养引进创新团队、优势人才；健全考核评价机制，强化行政问责，深化政务公开和政务服务，提升政府执行力和公信力；严格依法行政，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，主动接受公众监督和媒体监督，将权利置于人民监督下阳光运行；切实加强政风建设，深入开展“三项活动”，以亲民、为民、爱民的实际行动，贴近人民群众服好务；始终牢记“两个务必”，扎实推进反腐倡廉建设，强化审计监督和行政监察，保证权力干净运行，努力建设务实高效清廉的服务政府。

各位代表，时代赋予重任，使命激发豪情。再造九龙经济，我们斗志昂扬；追求民生幸福，我们坚定不移；争当排头兵，我们众志成城。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结带领全区人民，振奋精神、齐心协力，开拓创新、真抓实干，以优异的成绩向党的十八大和市第四次党代会献礼，为在全市率先建成更高水平的全面小康社会、建设美好九龙坡而努力奋斗！