

2012年重庆市南川区政府工作报告

——2012年2月17日在重庆市南川区第十六届人民代表大会第一次会上

重庆市南川区人民政府代区长 曹清尧

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、过去五年的工作回顾

2007年2月12日，南川撤市设区。今天已整整迈过了五年。一路走来，区人民政府在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，在勤劳勇敢的南川人民和奋发图强的各级干部职工的顽强拼搏下，在情系南川的各界各方人士的鼓励关心下，坚持走民生导向科学发展之路，锁定“强区富民”目标不放松，团结带领全区人民，大干快上，开拓奋进，创新图变，区十五届人大第一次会议确定的各项目标任务圆满或超额完成，各项工作取得了令人振奋的业绩，南川已整体驶入了科学发展的快车道，一个经济繁荣、社会稳定、民生改善、干群亲密、美誉度不断提升的新南川已经站在历史新的起点上。五年来，大家的汗水没有白流，大家的心血没有白费，大家的干劲没有白使。

——主要指标全面翻番。2011年，地区生产总值达到168.9亿元，年均递增17%，增长1.4倍。财政总收入突破40亿元；地方财政收入达到34.2亿元，年均递增68.2%，增长12.5倍。完成固定资产投资180亿元，增长3.9倍。实现工业总产值285亿元，增长4倍；社零总额达到59.6亿元，增长1.6倍。城镇居民人均可支配收入达到18900元，增长1倍。农民人均纯收入达到7317元，增长1.3倍。居民人均银行存款13626.9元，增长2.47倍。

——产业发展结构优化。以“五大园区”为主战场，集聚生产要素，培育新兴产业，三次产业结构由22:47:31调整优化为16:49:35。工业大腾飞，传统工业加快升级，新兴工业加快培育，“80项目”竣工投产，140万吨氧化铝基地全面建成，博赛集团销售收入突破100亿大关。农业大提速，建成10个国家级农产品基地、9个万亩产业示范片；农产品“三品”认证182个、中国地理标志证明商标7件，稳居全市第一。旅游大提升，建成金佛山等7个A级景区，成功举办两届金佛山国际旅游文化节，年接待游客突破500万人次，旅游综合收入达到17.1亿元，增长14.5倍。商贸大活跃，专业市场加快打造，特色街区加快形成，永辉超市、苏宁电器入驻南川，农村流通体系建设全市领先。房地产业大发展，累计开工商品房496.9万平方米，竣工324.1万平方米，完成投资89.1亿元。

——城乡面貌焕然一新。“三城同建”优化空间，“六城同创”蝶变南川，综合整治2.2平方公里旧城，拓展6.3平方公里城市新区，新建10公里城市道路，城镇化率达到51.12%，30平方公里30万人口中心城区框架开始搭建。“六中心一广场”、“三江六岸”生态走廊、三大城市公园加快建设，体育中心、半溪河亲水景观、永隆山公园、九鼎山公园一期全新亮相，建成一批雕塑、景观石、文化墙，金山大道、南园路、永隆山、盛丰源步行街上榜全市“十佳最美”。打造“美丽新乡镇”、“美丽新乡村”，南平、

水江、大观等市级中心镇初具魅力，4个乡镇16个村庄环境连片整治成效明显，城乡生活垃圾和污水处理系统建设全市领先。建成农民新村23个，新改建危旧房、巴渝民居13673户。成功创建市级森林城市、山水园林城市、文明城区、卫生城区、生态区和中国优秀旅游城市目的地，南川成为“一座万山丛中拔地而起的秀美城市”。

——改革开放重大突破。全面推进统筹城乡综合配套改革，4.95万人转户进城，“三权”抵押贷款达到5.4亿元，土地规模化经营度达到35.6%，市级统筹城乡集中示范区建设取得实效。组建国融集团，国有资产有效盘活。实行国库集中支付，建立公共资源交易平台，资金使用效率明显提高。一把手“五不直接分管”分权改革荣获中国地方政府创新提名奖。坚持开放促发展，引进项目490个，累计利用内资220亿元、外资3.3亿美元，中铝、中海外等一批企业集团入驻南川。博赛集团成功收购海外铝土矿，成为重庆主城区第一家走出去投资的民营企业。与国内外15个城市缔结友好，与32个市级单位合作共建，31个国家的官员来南川考察观摩。累计完成外贸进出口总额5亿美元，增长1.6倍。培育各类市场主体2.2万户，年均增长57.5%，增速全市第一。

——“五个南川”初具形象。“五个南川”综合整治城乡环境，全面提升群众生活品质。宜居南川：整治城区主次干道20条27.3公里；城区空气质量优良天数达到305天；金佛山、山王坪、神龙峡等区域负氧离子常年保持四级以上；人均公共绿地达到23平方米、增长6.2倍，建成区绿地率超过36%，城乡宜居指数分别达到79.2%、81.3%。畅通南川：渝湘高速建成通车，南涪高速基本完工，南万高速全面推进，南道高速实现开工，以南川为中心的高速公路辐射网络已具雏形；南涪铁路即将竣工通车，三南铁路全面开工建设；改造公路主干道269公里，油化通乡公路329公里，硬化通村公路1200公里，在全市率先实现“双百”目标；行政村通畅率达95%、通客车率达65%；城区人力客运三轮车依法平稳退出营运，城市低碳慢行系统投入使用。森林南川：新造林27.6万亩，森林覆盖率达到48.6%，提高7个百分点，森林工程考核连续三年全市一等奖。健康南川：区人民医院成功创建“二甲”医院，新改扩建34个乡镇卫生院、3个社区卫生服务中心、222个村卫生室；51万城乡居民建立健康档案，5万名老人、3.7万名儿童免费体检；建成塑胶运动场22片、登山步道77公里，市民体质抽样合格率达88%。平安南川：成功创建国家级食品安全示范区，安全生产目标考核连续三年全市一等奖，“打黑除恶”荣立全市一等功，百名民警打击数、破案数连续五年保持全市前三，群众安全感指数达97.22%，稳居全市前列。

——社会事业全面发展。新改扩建城乡学校70所、校舍38.4万平方米，D级危房全面消除；“两基”覆盖率达100%，“普九”目标全面实现；高中阶段入学率达到95%，4.7万名学生受惠“鸡蛋营养工程”，16万名贫困学生获教育资助。建成市级生产力促进中心，推广应用新工艺、新技术123项，科技成果转化率达53.8%。建成31个乡镇综合文化站、3个街道文化服务中心，在全市率先形成“城镇一刻钟”、“农村半小时”文化服务圈，文化“软实力”不断增强。“唱读讲传”、“三项制度”、“三进三同”、“结对穷亲”、“大下访”形成常态，社会矛盾有效化解。全面落实计划生育基本国策，人口自然增长率控制在3.73‰。国防动员和民兵预备役工作扎实开展，双拥共建全面推进，军政军民关系更加密切。统计、外侨、民族、宗教、对台、档案、修志、气象、民防、消防、保密、老龄、残疾人、妇女儿童、关心青少年、机关事务管理工作取得新成绩。

——幸福指数显著提升。坚持“做大蛋糕”与“分好蛋糕”同步，财政一般预算支出的57%，政府融资的75%用于改善民生。全面落实“民生10条”、“共富15条”、“民主法治12条”，64项民心工程圆满完成。改造城市危旧房25万平方米，建成保障住房71万平方米，城镇人均住房面积达34平方米，城市最低收入住房困难家庭全部入住廉租房。40座病险水库除险加固，746处城乡人饮工程建成投用，22.4万人饮水安全问题有效解决。新增城镇就业3.45万人，转移农村劳动力3.84万人。城乡居民养老保险、医疗保险、基本药物制度、社会帮扶救助实现全覆盖。1.1万名留守儿童、2万名空巢老人得到照顾。20个

村实现整村脱贫。机关事业单位津补贴和绩效工资发放到位。培育农户万元增收户 14 万户，城乡居民收入比由 3.5:1 缩小至 2.58:1。

——综合环境整体优化。着力“解五难、创五优”，发展环境持续向好。公路密度不断增加、等级不断提升，二级公路收费全部取消，物流成本明显降低。城市品质明显提升，都市后花园吸引力增强。“五大园区”从无到有，筑巢引凤效果显现。金融生态明显优化，金融机构达到 23 家，贷款余额达 115 亿元，增长 5.22 倍，存贷比达 86.8%，不良贷款率下降至 0.99%。“效能革命”不断深化，行政审批制度改革扎实推进，减少行政审批项目 152 项、审批环节 31 个，压缩审批时限 1/3。创新开展“四千”民主评议活动，干部作风明显改善，政府执行力显著提高。扎实开展“企业服务年”活动，为企业解决问题 520 件，服务发展蔚然成风。“网络问政”深入开展，“阳光政务”全面推开，全市首个依法行政示范区加快建设，“五五普法”圆满完成，成为全国首批法制先进区县，综合环境质量明显提升。

——争取支持成效明显。市委书记给南川作出“135”发展部署，黄奇帆市长交办南川“四大战略任务”，226 位省部级以上领导先后视察南川，为南川发展定向导航。成功列入全国资源型城市转型发展试点区。金佛山水利工程正式开工建设。金佛山自然保护区调规工作有序推进。重庆市生态农业示范区、重庆电子信息产业园、铝产业园、笔电配套基地、统筹城乡集中示范点落户南川。五年累计获得上级专项资金 61 亿元，增长 5.9 倍；争取用地计划指标 2.65 万亩，增长 1 倍；累计保障电力 63.6 亿千瓦时、天然气 1.53 亿立方米。上级支持给南川发展带来了真金白银的政策、项目、资金、人才支撑。

各位代表！过去五年，我们经受了国际金融危机的严峻考验，战胜了雨雪冰冻、持续干旱等各种自然灾害，解决了地方融资、用地指标、规划调整等发展困难，创造了上级肯定、群众满意的好业绩。大学生“村官”信访代办、矿政管理、城市精细化管理等“南川经验”在全市乃至全国推广，受到李源潮等中央和市领导高度肯定；工业进步、城乡建设、规划管理、林权改革、农综开发等 100 多项工作，获得国家部委或市委、市政府表彰，科学发展指标考核跻身全市先进。成绩的取得，是市委、市政府深切关怀，上级有关部门倾力支持的结果；是区委统揽全局，人大政协、民主党派、人民团体大力支持的结果；是各级各部门干部职工全心付出，全区人民开拓奋进的结果；是历届老领导打下坚实基础，先后在南工作的全体同志无私奉献的结果。在此，我代表区人民政府，向支持南川发展的上级领导、上级部门，向区委、区人大、区政协，向各民主党派、人民团体，向驻南部队、武警官兵、企事业单位，向离任的各位老领导、老同事，向全区广大人民群众表示崇高的敬意和衷心的感谢！

五年拼搏奋进，成绩来之不易，体会尤为深刻。五年来，我们始终坚持以科学发展总揽全局，认真贯彻区委决策部署，理清工作思路，明确发展方向，确立奋斗目标，强化执行力和落实力，实现了又好又快发展；我们始终将百姓福祉作为追求目标，抢抓扩大内需机遇，加快完善公共设施，亮化美化城市环境，让老百姓提前共享改革发展成果，实现了民生导向发展；我们始终将改革开放作为不竭动力，不断创新体制机制，强化社会稳定和谐，打造园区开放平台，提速交通等设施建设，打造高质量、低成本发展环境，实现了借力借智发展；我们始终将实干苦干作为根本保证，锁定目标，艰苦奋斗，奋发图强，实现了追赶跨越发展。

我们也清醒地看到，当前南川发展整体尚处于爬坡上坎、攻坚克难的艰苦创业期，前面的道路还很坎坷，充满艰辛，面临着不少困难和挑战。一是经济总量不大，产业结构不优，市场主体偏少，工业化、城镇化缺乏大的引擎，转型发展任务十分繁重。二是城乡差距、区域差距、贫富差距仍较明显，部分乡镇发展动力不足，实现缩差共富任务相当艰巨。三是土地、能源、环境、资金、人才等新旧矛盾凸现，加快发展存在诸多瓶颈制约因素。四是有的干部缺乏市场经济理论和实践，习惯政府有形的一只手，囿于市场无形的另一只手，不能适应现代经济发展的要求。五是社会管理难度较大，不安全、不稳定、不和谐的因素仍然不少，法治建设任重道远。我们必须正视这些问题，采取有效的措施，从根本上加以解决。

二、未来五年的目标和任务

各位代表!未来五年,以民生为导向的科学发展成为时代潮流,我国将进入全面建设小康社会新阶段。区第十三次党代会描绘了建设“区域经济中心、民生幸福高地”的宏伟蓝图,明确了“转型强区、共富惠民”的发展路径。我们要牢固树立“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,采取一切措施、动员一切力量、使出全身力气,以决战的气概、开拓的精神、实干的作风,为之拼搏奋斗,闯出一条符合南川实际的科学发展之路。

做好今后五年工作,我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面落实“135”发展部署和“四大战略任务”,突出“转型”和“民生”,加快工业化、城镇化、统筹城乡一体化进程,为早日建成区域经济中心和民生幸福高地而努力奋斗!

未来五年的两大主要目标:

——区域经济中心。“转型强区”取得重大突破,打造“工业强区、旅游强区、生态强区、卫星城区”,建成现代制造业基地、国际休闲度假旅游区、现代服务业聚集区、国家现代农业示范区、国家级生态区、全国统筹城乡发展示范区、全国知名的宜居示范城市。到2016年,努力实现“五个翻番”:地区生产总值达到400亿元以上,人均GDP达到1万美元以上;财政总收入达到80亿元以上,地方财政收入达到70亿元;社会消费品零售总额达到150亿元以上;实际利用内资累计达到500亿元,实际利用外资累计达到6.6亿美元以上;市场主体超过4.5万户。

——民生幸福高地。“共富惠民”取得重大进展,“五个南川”全面建成,城乡设施日臻完善,民生保障体系不断健全,建成国家园林城区、国家卫生区、国家文明城市、最具幸福感城市、平安法治之区,人民生活更加殷实,城乡环境更加舒适,社会大局更加和谐。到2016年,努力实现“三个提高”:大幅度提高居民收入水平,城乡居民收入平均增长15%、20%以上,5年翻一番,城乡收入比控制在2.3:1以下。大幅度提高教科文卫体等社会事业和社会保障水平,财政用于民生支出保持在60%以上,促进基本公共服务均等化。大幅度提高城乡生态环境,森林覆盖率每年提高1.3个百分点,达到55%以上;城区空气质量优良天数达到318天以上,城区负氧离子达到三级以上。

实现上述目标,关键是把转型发展作为根本途径,全面推进产业结构转型、城乡结构转型、增长动力转型、政策机制转型、工作作风转型,在“转型”中“强区”;把创新发展作为根本动力,改革体制机制,创新政策举措,扩大对外开放,在“转型”中“活区”;把大项目带动大发展作为根本支撑,实施一批新型工业、城市建设、能源交通、社会事业、生态建设等方面大项目,大力发展实体经济,在“转型”中“壮区”;把民生导向作为根本宗旨,坚持民生至上,致力缩差共富,经济指标与幸福指数同增长,在“转型”中“富区”。具体抓好以下六大重点任务:

(一)做强实体经济,构建现代产业基地。提速产业结构转型,加快工业化和信息化融合、现代制造业和现代服务业融合、产业资本和金融资本融合,实现经济增长由主要依靠资源型企业向现代制造业和战略性新兴产业转变,由人力型企业向人才型企业转变,由主要依靠第二产业带动向二三产业协同带动转变,做大总量,做优结构,全面提升综合经济实力。

建成千亿工业集群。提速工业新型化进程,推动矿产资源加工业集群化、战略性新兴产业规模化、承接转移产业品牌化,着力打造铝镁工业、电子信息、汽摩配套、能源工业、生态化工、轻工制造、农副产品精深加工等特色产业集群。加快培育市场主体,推进工业发展“四大计划”,引导现有企业加快转型,

形成龙头企业引领、中小企业壮大、微型企业林立的发展格局。到 2016 年，工业园区“一园三组团”建成区面积超过 16 平方公里，建成全市重要的现代铝镁工业基地、汽车笔电配套基地，工业企业超过 3000 户，产值达到 1000 亿元。

建成国际旅游度假区。提速旅游国际化进程，加快“观光旅游”向“休闲度假”转变、由“市内游客”为主向“国内外游客”集聚转变。紧扣“国家公园、国际度假”定位，加强景点、交通、住宿等旅游硬件建设，让游客往返顺畅、玩得开心、住得舒适、消费积极。建成金佛山国家 5A 级旅游景区，深度挖掘金佛山文化底蕴，打造“金佛山”旅游品牌。提速建设神龙峡、黎香湖、山王坪、楠竹山、金佛山水库等景区，大力发展乡村旅游，建成山、水、峡特色生态养生度假区。开发旅游商品，发展旅游地产，开展国际营销，理顺管理体制，全面提升旅游发展档次和水平。到 2016 年，力争年接待游客 1600 万人次以上，其中过夜游客 200 万人次、境外游客 3—5 万人次，旅游综合收入达到 80 亿元以上。

建成现代服务业聚集区。按照“立足南川、配套重庆、辐射黔北”定位，积极构建现代服务业体系，推动服务业总量扩大、结构优化、业态创新、产业升级。加快生活性消费向现代服务业转型，坚持生产性服务业与生活性服务业并举，提升商贸服务集约化水平。提速商贸集群化进程，以商贸物流园区为主平台，建设现代仓储式商场、物流配送中心、国际品牌聚集地、金佛山特色产品集散地等新型业态。加大银行、保险、证券等金融业培育力度。健全城乡流通体系，推动城乡消费升级。到 2016 年，商贸物流园区、城市中心商圈基本成型，基本建成区域商贸物流会展中心、区域金融中心。

建成国家现代农业示范区。提速农业现代化进程，加快传统农业向现代农业转型。坚持“生态立园、产业强园、旅游兴园”和“美丽田园、休闲乐园、富民家园”的定位，建成集有机、生态、绿色、观光、休闲、娱乐为一体的国家级现代农业示范区、农业产业化龙头企业总部基地，实现领跑全市、扬名全国。加强农田水利基本建设，巩固发展优质粮油，狠抓“菜篮子”工程，发展笋竹、药材、蔬菜、烤烟等特色产业。完善农产品流通体系。打造国家地理标志产品第一区，注册总量达到 12 件以上，培育 2—3 个全国知名农业品牌。到 2016 年，农产品商品化率达到 70%以上，农业总产值达到 55 亿元。

(二) 完善城市功能，建设宜居示范城市。提速城乡生态化进程，构建完善“城区—中心镇—现代化乡镇—农村新社区”城镇体系，扩城、强镇、靓村，促进城乡二元结构向城乡一体化转变。提速开发新城区和永隆山生态新城，有序改造提升旧城，优化拓展城市空间，加快完善配套设施，提升城市精细化、数字化、智能化管理水平。坚持生态、低碳发展理念，加强生态环境保护，建设城市绿肺，综合治理城周石漠化，专项治理废气、烟尘、噪声等损害群众健康的突出环境问题。推进建设“美丽新乡镇”、“美丽新乡村”，高标准打造南平、水江、大观市级中心镇，加快建设一批现代化小集镇。加快构建“六高三铁”骨架路网，实施农村道路“双千”工程，将南平至水江、太平至大有两条公路升级改造为国道，其余通乡公路升级改造为省道，基本建成渝南黔北交通枢纽。加快建设一批电源工程、输变电站和供气管网，提升能源保障能力。到 2016 年，中心城区建成区面积超过 30 平方公里、人口超过 30 万人，城镇化率达到 60%以上，城乡宜居指数提高到 85%以上，南川成为宜居宜业的幸福家园。

(三) 深化改革开放，打造区域开放高地。加快政策机制转型，稳步推进统筹城乡综合配套改革，积极推进收入分配制度、户籍制度、“三权”抵押融资、农村集体产权股份化、农村土地经营制度改革，调整完善财税管理体制，建成全国统筹城乡发展示范区。协调发展“一带、一区、一园”，优化调整全区生产力布局。北部乡镇依托农业园区，大力发展高效农业、生态农业、观光农业和农副产品加工业。南部乡镇依托金佛山景区，抢抓金佛山水利工程建设契机，大力发展休闲度假旅游业、养生疗养旅游业、森林生态旅游，因地制宜发展笋竹、中药材、烤烟等特色产业。中部三街两镇依托工业园区、商贸物流园区和城市扩容，发展现代工业和商贸物流业。以龙头企业、高新技术产业为重点，主动承接东部沿海和主城产

业转移，增强招商引资实效，利用内资年均增长 15%，利用外资年均增长 10%。外贸进出口总额累计达到 6.5 亿美元。培育 1—2 家上市企业。加强与友好城市、战略合作单位的交流合作。坚持“非禁即可”原则，大力发展民营经济，各类市场主体年均增长 17.5%。

（四）发展社会事业，完善教科文卫体系。突出教育优先发展战略地位，推进教育“六大工程”，实施学校内涵发展三年行动计划，实现义务教育学校标准化建设全覆盖；城市规划和学校布局同步实施，鼓励城区优质学校和乡镇学校联合办学，逐步解决农村进城务工人员子女上学问题；加快城乡幼儿园建设，提高学前教育水平；加快改善农村办学条件，扩大农村寄宿制学校规模；引进高等院校和国际学校，在校学生规模达到 1 万人；推进教育改革，创新办学机制，提高教学质量，让南川的孩子在南川学有所成。提高科技创新能力，培育一批高新技术企业和高新技术产品，新产品产值率达到 30%。人民医院成功创建“三甲”综合医院，标准化乡镇卫生院、社区卫生中心、村卫生室实现全覆盖，改革医药卫生体制，形成公共卫生、医疗服务、医疗保障和药品供应保障“四位一体”的基本医疗卫生体系。大力发展体育事业，推进全民健身，增强全民体质。坚持计划生育基本国策，全面提升人口素质。健全基层公共文化服务网络，有线数字电视实现全覆盖，创建全国公共文化服务体系示范区。打造文化产业基地和文化创意产业园，文化产业占 GDP 比重达到全市平均水平。弘扬新时期南川精神，强化“热爱家乡建设家乡”意识，树立南川人的自信心、自豪感、尊严感，不断提高市民文明素质。

（五）提速缩差共富，提高民生幸福指数。推进 GDP 导向向 GNH 导向转变，推进落实“民生 10 条”、“共富 15 条”、“民主法治 12 条”，建成共建、共享、共富的民生幸福高地。坚持创业带动就业，完善就业创业服务体系，发展微型企业 5000 户以上，全区就业岗位稳定在 25 万个以上，动态消除“零就业家庭”。提升社会保障水平，推进“五大保险”扩面提标，完善社会救助体系，救助标准达到 3000 元/年以上。统筹照顾好空巢老人和留守儿童。健全“双轨制”住房保障体系，建成各类保障性住房 200 万平方米，探索多种渠道改善群众住房条件。实施城乡群众收入倍增计划，多渠道增加城乡居民收入，将居民收入占国民收入比例提高到 50%以上，基尼系数控制在 0.35 以内。全面推进扶贫攻坚，消除绝对贫困，完成 26 个村整村脱贫，2013 年实现脱贫摘帽。

（六）创新社会管理，共建美好和谐家园。全面推进社会管理转型，完善“政府负责、社会协同、公众参与”的社会综合管理机制，构建基层社会管理综合服务平台，夯实社会管理基层基础。建立干部下访、接访常态工作机制和矛盾纠纷调处化解机制，开展重大事项社会稳定风险评估，从源头上预防和化解社会矛盾。强化公共安全保障，完善交巡警和校警警务机制，始终保持依法打击犯罪的高压态势。加强重点高危行业安全监管，有效防范较大及以上事故。支持驻南部队发展，巩固军政军民团结。健全公共突发事件应急管理机制，提高预防预警、应急处置和保障能力。加强社会主义民主法治建设，建设公平正义的法治环境、平安和谐的社会环境，打造全市社会治安秩序最好、群众安全感最强的一流区县。

各位代表！转型强区，共富惠民，这是时代赋予我们的历史使命。我们坚信，只要全区上下咬定青山不放松，一年接着一年干，不达目的不罢休，南川的转型路、共富路、民生路，一定会越走越宽广、越走越美好，区域经济中心和民生幸福高地的目标一定会早日实现！

三、2012 年的目标和任务

2012 年是下届政府开局之年，也是转型发展试点启动年。五年工作看头年，开好局、起好步，意义十分重大。今年发展的主要预期目标是：GDP 增长 16.5%、力争 19%；地方财政收入增长 15%、力争 20%；固定资产投资增长 30%、力争 40%；工业总产值增长 35%、力争 40%；社零总额增长 21%、力争 23.5%；农业总产值增长 6.8%；城镇化率提高 2.2 个百分点；城镇居民人均可支配收入增长 15%，

农村居民人均纯收入增长 20%。重点抓好以下九项工作：

（一）全面启动转型发展试点

健全体制机制。成立转型发展专门机构，充实精干力量，协调、指导和推动全区转型发展。建立转型发展联席会议制度，定期研究、解决转型发展中的重大问题。建立健全转型发展考核机制，加强督查考核，强化责任落实。设立 1000 万元的转型发展专项资金，重点用于项目策划包装、前期工作和对接争取。将产业发展资金提高到每年 2000 万元，培育接续替代产业，推进各类转型项目落地建设。制定中央财力性转移支付专项资金使用管理办法，建立高新产业扶持、龙头企业补贴、“五低环境”投入等机制，促进全面转型和可持续发展。

完善转型方案。高质量编制完成转型发展总体规划，明确未来转型发展的定位、目标、战略以及重点任务和保障措施。聘请国家级知名专家，为我区转型提供政策咨询、策划规划和理论指导。制定转型发展实施方案，配套完善相关转型发展专项规划，推动经济、社会、城市、文化、生态全方位转型。

积极争取支持。努力寻求国家支持，争取中央财力性转移支付逐年提高。积极争取市政府出台支持转型指导性文件，在产业培育、社会发展、财政税收、用地指标等方面争取专项支持。加大项目策划、包装、申报力度，全年获中央及市级各类补助资金 25 亿元以上。积极争取建设用地计划指标，通过各种方式新获批土地 5000 亩以上，加大征地拆迁力度，保障重大项目用地需求。

（二）大抓特抓工业经济

突出抓好一批项目。实施重点工业项目 47 个，完成投资 47.7 亿元。着重抓好“四个一批”：新开工塑钢铝型材、汽车制动器等 30 个新建项目；加快推进创生生物科技、标准件生产等 17 个续建项目；实现先锋氧化铝环保节能技改、精细医药化工等 30 个项目竣工投产；推进铝精深加工、金属镁等 6 个前期项目，充实工业项目库。

强力推进园区开发。龙岩园区完成投资 30 亿元，新征收土地 1000 亩，整治土地 1000 亩；新培育规上企业 30 家，实现工业产值 35 亿元。水江园区加快完善基础设施及配套设施，中铝“80 项目”稳定达产，开工建设西铝庆丰镁合金项目，引进落地一批铝镁配套企业，延伸铝镁产业链。南平园区加快完善配套功能，新引进一批机械加工和轻工制造项目，加快紧固件项目竣工投产。鼓励区内现有企业入园归区。

盘大做强现有企业。完善各级干部联系服务企业制度，加快解决土地、资金、技术、市场等发展问题，切实加强煤电油气运调度。宽松优化企业发展环境，“抓大壮小”本土企业，促进其加快发展、扩大规模、提升竞争力。实施煤矿整合和技改扩能，全区煤炭产能达到 250 万吨以上。抓好国家级生产力促进中心等科技载体和平台建设，加快科研成果转化应用，新产品产值率达到 25%以上。加强环境保护，抓好节能减排，推进关闭一批污染企业，单位 GDP 能耗下降 3.8%，二氧化硫、化学需氧量净减排 2%，氨氮、氮氧化物削减 1%。

（三）提速城市开发建设

加强规划引领。按照 30 平方公里中心城区、30 万城市人口的规模，编制实施城乡总体规划。编制完成花山公园、九鼎山公园等区域控制性详细规划。推进乡镇总体规划修编，编制新农村规划 10 个以上。建成投用规划展览馆。建立规划审查首席专家制、公众参与制，提升规划档次和水平。完善联合执法机制，

继续保持查违拆违高压态势。严格规划执行管理，维护各类规划严肃性。

完善城市配套。抓好旧城改造整治，有序推进城西片区、粮食局片区等旧城开发建设，拆迁房屋 15 万平方米。加快建设新城区，推进南大街、金佛大道、渝南大道延伸路等 7 条城市干道建设，隆化大道、尹子南北路、龙凤西路建成通车。竣工投用凤嘴江亲水工程、九鼎山公园，建成白腊口、康田熙岸、黄泥堡 3 个城区游园。确保会展中心、传媒中心完成主体工程，商务中心、文化艺术中心、成教中心和市民广场竣工。

加强城市管理。积极创建国家卫生区、国家文明城区和市级环保模范城区、生态园林城市。实施森林工程 10 万亩，建成城市绿地 600 亩，人均公共绿地增加 1.5 平方米，森林覆盖率达到 50%，城区负氧离子达到三级以上；继续实施“推清工程”，加大油烟治理力度，城区空气质量优良天数达到 310 天。加强高速公路口、城市重要节点和城乡结合部景观整治，精雕细琢城市街景街貌，提升城市品位。城区道路设立国际标准路牌，整治完成 50% 的城区背街小巷，完善城郊结合部市政设施。推进城市网格化管理、数字化监控、社会化服务，整治机动车乱停乱放，维护城区环境卫生和市容市貌，不断提升城市文明程度。

（四）积极发展现代农业

提速建设生态农业园区。修编园区规划，扩大园区辐射范围。引进企业 15 家，实施项目 20 个，完成投资 10 亿元以上，开工建设现代农业设施 10 万平方米，建成园区干道 30 公里以上，建成 30 平方公里集中展示区。

大力培育特色农业产业。打造 6 个万亩产业片、10 个千亩示范园，新种植和抚育笋竹 5 万亩、中药材 3 万亩、茶叶 1 万亩，新增蔬菜 2 万亩、花卉苗木 1 万亩、烤烟 1 万担，稳定出栏生猪 100 万头。支持石牛河等片区建设绿色生态食品基地。种植优质稻 32 万亩，发展优质油料 16 万亩，粮食产量保持在 30 万吨以上。发挥大户带动作用，新培育农民专业合作社 50 家，扶持发展农村专业大户 500 户。

加快发展农副产品加工业。新培育龙头企业 5 家以上，整合做强一批农副产品龙头企业，推进农工商一体化、产加销一条龙，提高农产品精深加工水平，提升农副产品附加值。集中培育“金佛山”、“大观园”等特色农业品牌，新增中国地理标志证明商标 3 件以上，促进农业增效、农民增收。

（五）加快培育第三产业

着力抓好旅游业。以创建金佛山国家 5A 级景区为抓手，实施山顶轨道车、神龙峡三期工程等 29 个重点旅游项目，完成金佛寺主殿建设，恒安戴斯、牵牛坪接待中心、十里画廊等 3 家五星级酒店竣工投用。编制旅游交通专项规划，加速建设天马公路、金佛山南坡公路，改造提升北坡公路。整合理顺金佛山旅游管理体制。大力推进黎香湖、山王坪、楠竹山综合开发。继续发展和提升“农家乐”。统筹安排 1000 万元旅游营销资金，组建营销团队，对接国家级知名旅行社，与国内重点景区建立共同营销计划，将南川旅游纳入推荐线路，扩大客源市场。积极争创全国旅游标准化服务示范区、国家公园、中国杜鹃城，办好金佛山国际旅游文化节、金佛山冰雪节、杜鹃花节、金佛山避暑季等品牌活动。全区游客量增长 50%，过夜游客突破 100 万人次，旅游综合收入增长 75%。

大力培育商贸物流业。投资 23.6 亿元，开工建设商贸物流园区大道、金华丽苑安置点等一批项目，建成林堡、半溪安置小区，完善园区功能。美源汽车交易市场建成投用，建设首家汽车 4S 店。完成渝惠农产品批发市场、朝天门二级批发市场、五金建材城、浙商国际商贸城市场主体工程。力争引进大型物流仓储

项目 2 个以上、到位资金 10 亿元。提速建设城市中心商圈，建成 2.5 万平方米主力百货商场，引进 2—3 家全国百强或知名品牌商贸企业入驻。推进建设凤嘴江美食娱乐城。将盛丰源步行街打造成市级特色商业街，天星小镇建成市级特色美食街，水江镇建成全市乡镇小商圈示范镇，培育创建 3 个市级社区示范超市。巩固“万村千乡市场”工程成果，全面完成乡镇农贸市场规范化升级改造。

（六）深入扩大内外开放

切实加强招商引资。制定实施打造“五低环境”的具体措施，实行重庆主城至南川城区一类年票小客车单向通行费政府买单，利用土地、税收等政策促进投资业主真落地、早落地、见成效。完善招商目标考核机制，建立招商引资牵头人“一竿子”服务到底的责任和奖励机制。紧盯笔电配套、生物制药、机械加工、汽摩配套、旅游地产等领域项目抓招商，确保实际利用内资、外资分别增长 20%以上。

务实开展内外合作。打捆包装项目，主动到京津沪穗和境外去开展营销，把项目、技术、管理引到南川“安家”。继续支持博赛集团等有实力的企业走出国门购资源、建基地、占市场。全区实现进出口总额 1.2 亿美元以上。加强与国内外 15 个友好城市、32 个市级部门战略合作，落实联系责任，确保合作取得实质性成效。

大力发展民营经济。建设小微企业创业中心，鼓励民营企业发展壮大，新增内资企业 200 户、微型企业 1000 户、个体工商户 5000 家，各类市场主体总数达到 2.7 万个。推进质量强区和品牌战略，全区有效注册商标达到 600 件，区级驰名商标达到 40 件，市级驰名商标达到 15 件，市级名牌产品达到 10 个。

（七）统筹协调城乡发展

推进重点领域改革。稳步推进农民工户籍制度改革，全面落实转户人员各项待遇，实现转户工作常态化。积极探索农民集中居住区房屋和转户居民退出房屋交易试点，大力推进农村建设用地复垦，产生地票 2000 亩以上。组建兴农担保公司南川分公司，农村“三权”抵押贷款 5 亿元以上。推进农村集体产权股份化改革，新建农村新型股份合作社 18 个。推进农村土地经营制度改革，土地规模经营度提高 2 个百分点、达到 37.6%。深入推进财政国库集中支付改革，实施财政资金使用绩效考评。建立国有公司激励竞争机制，规范国有公司人财物管理，加快国有公司向现代企业转变。完善政府融资运作体制机制，优化调整国有资产资产配置，加大社会融资力度，争取银行融资 20 亿元、债券融资 10 亿元，实施 BT 项目 13 亿元，确保国融集团各经营公司资金调度平衡。鼓励金融机构向乡镇延伸。

支持乡镇街竞相发展。将乡镇发展资金总额由 2000 万元提高到 3000 万元，改革使用办法，鼓励各乡镇、街道发展有前景的实业和实体。进一步完善财政体制，激励各乡镇、街道发展壮大经济实力，成为 34 只“小小老虎”。建设一批“美丽新乡镇”、“美丽新乡村”。全面推进产业扶贫、社会扶贫，提速整村整乡脱贫步伐，搬迁高山农民 300 户，10 个贫困村实现整村脱贫。

统筹城乡设施建设。南涪铁路、南涪高速公路建成通车，南万高速公路启动路面工程，加快建设南道高速公路、三南铁路，积极争取渝黔城际铁路经由南川并设站。启动客运西站迁建，开工建设交通换乘枢纽。完成黄泥垭隧道和南川至两江新区高速公路建设前期工作，做好开工准备。改造提升国省道 20 公里，新建农村公路 200 公里，建成人行便道 300 公里，汤盆渡改桥建成通车。行政村通客车率提高 10 个百分点、达到 75%以上。推进金佛山水利工程建设，力争开工建设鱼视水库，整治 12 座小（二）型水库，维修整治配套渠系，完成 25 座农村小水电增效扩容。新建、改造大有、铁村等 7 座乡镇水厂，竣工白露沟引水工程，开工老木沟水库引水工程，建成农村人饮工程 69 处，统筹解决城乡特别是大有、南平等区域的饮水

问题。基本取缔饮用水源区肥水养鱼。推进 110KV 陈家场、35KV 黎香湖、古佛等变电站建设，新建 220KV 宏墙、35KV 东胜、凤门变电站，完成水江 240 万 KW 电厂、110KV 河图变电站前期工作，继续实施农村电网新建和改造工程，启动 1—2 个电气化乡镇建设，提升城乡电网供电质量。开工建设龙岩、南平等污水处理厂，全面建成运行城乡“两污”处理系统。完成第二批 8 个乡镇、15 个村村庄连片环境整治，新建农村户用沼气池 1 万口，增加卫生厕所 1 万个，改造农村危旧房 5000 户，建成农民新村 12 个，创建一批环境整治示范镇。围绕农村社区布局完善商贸流通、医院学校、文化体育、村邮站等公益设施，加快建设社会主义新农村。

（八）全面发展社会事业

大力发展教育事业。推进实施教育“六大工程”。加快建设园林职业学院。推进隆化职中创建国家级示范职业中学。提速实施义务教育学校标准化建设，成功创建重庆市义务教育均衡发展合格区。完成道南小学迁建及隆化七校综合楼，加快推进书院中学、西胜中学综合楼建设，启动隆化三校扩建，建成 6 所农村寄宿制学校，改造 3 所农村幼儿园。学前教育普及率达到 75%，高中阶段教育普及率达到 96%。深入开展教师责任强化和课堂改革深化年活动，大力推进教育人事制度改革，全面提高教学质量。推进“五个校园”建设，加强校舍、校车和食品安全管理，建立优秀学生奖励机制，健全困难学生资助制度，完善实施“蛋奶工程”，让每一个城乡孩子都健康快乐地学习成长。

加快发展卫生事业。推进人民医院创“三甲”，开工建设人民医院内科大楼，新城区中医院完成主体工程的 70%、第二人民医院综合楼竣工投用。改扩建 3 个乡镇卫生院，新建 36 个村卫生室，合格村卫生室覆盖率达到 90%。深入推行基本药物制度，提升农村医疗水平。在城区医疗机构建立 80 岁以上老人就医专门窗口，方便老人及时看病就医。加强医德医风建设，建立完善医患纠纷第三方调解机制，切实减少医患纠纷。稳定低生育水平，提高出生人口素质，统筹解决人口问题，人口自然增长率控制在 6.5% 以内。

同步发展文化事业和产业。扎实开展“唱读讲传”活动，深入推进文化“六送”、“六进”活动，加强新型媒体建设，引导正确的社会舆论，提振干事创业精气神。全力推进国家公共文化服务体系示范项目，建成标准化文化中心户 660 户。全面实现图书馆、文化馆和乡镇综合文化站免费达标开放。推进建设尹子祠文化公园，修缮文峰塔。推进区游泳馆前期工作。免费向全区群众发送金佛山手机报。制定实施区“十二五”文化产业发展规划，加快培育一批文化产业和骨干企业。

与此同时，切实抓好统计基础工作，适时开展第三次经济普查和农业普查。高度重视人民武装和民兵预备役工作，建成国防动员指挥中心。继续抓好民族、宗教、对台、外侨、档案、气象、保密、修志、青少年、妇女儿童工作，促进各项社会事业蓬勃发展。

（九）强力改善民生

健全社会保障体系。完善城市住房保障体系，开工建设商品房 100 万平方米、竣工 85 万平方米，建成 50 万平方米安置房、1.6 万平方米公租房、2 万平方米廉租房。“五大保险”扩面新增 1.25 万人，城乡居民医疗保险参保率保持在 96% 以上，实现医疗保险市级统筹，切实缓解看病贵问题。逐步缩小城乡居民养老待遇差距，城乡居民养老保险参保率达到 85% 以上。开展关爱老人活动，推进建设老年活动中心，启动建设欣文养老公寓，为全区 80 岁以上在籍老人发放长寿补贴。关心残疾人，启动建设残疾人康复培训中心。加快社会救助、社会福利和灾民生活救助体系建设，启动重大疾病救助试点，完善孤儿生活保障机制。把控制食品价格过快上涨作为稳定物价的重点，加强粮、油、肉、菜等生活必需品市场供应的监测预警，保持价格总体水平基本稳定。

扩大就业和再就业。以创业带动就业，实施更加积极的就业政策，全面开展就业培训和服务，大力发展劳动密集型产业和中小微型企业，努力满足大中专毕业生、失地农民等群体的就业需求，鼓励外出务工农民工返乡创业就业。城镇新增就业 5000 人以上，新转移农村劳动力 5000 人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内，让老百姓实现就近充分就业。进一步健全劳动维权执法网络体系，加强劳动执法监管，打击恶意拖欠农民工工资行为，努力保障劳动者合法权益。

加强和创新社会管理。加强公共安全保障，巩固国家级食品安全示范区建设成果，重点食品抽检平均合格率、药品安全抽检合格率均达到 95% 以上。深入开展“安全生产基层基础巩固年”活动，实施“百镇千村平安示范工程”，推进消防安全“防火墙工程”和道路交通“生命工程”，有效防范重特大事故，促进安全生产持续稳定。建成应急联动防控体系数字化平台、预警信息发布平台、应急应战指挥平台。深入推进村务、财务公开，加强农村集体“三资”管理，逐步提高村（居）、社干部待遇，推广村（居）议事会制度，提升基层民主自治管理水平。用群众工作统揽信访工作，及时回应群众诉求，维护正常生产、生活秩序，推进人民调解、行政调解、司法调解，积极化解信访积案，妥善处置各类矛盾，矛盾化解率达到 85%。

四、切实加强政府自身建设

各位代表！打铁还须自身硬。推动南川科学发展、转型发展、提速发展，必须坚持市委、市政府和区委的坚强领导，必须建设一个务实、勤奋、高效的政府，必须有一支想干事、会干事、干成事的公务员队伍。天下之事，不难于立言，而难于力行。各级政府、各职能部门要认真履职，强化责任，加强执行力，激发创造力，创造实实在在的工作业绩，不辜负全区人民、人大代表、政协委员对我们的期望。

（一）坚持发展为民，建设民本政府。政府机关每个工作人员都要树立群众利益至上的思想，心里时刻装着百姓，所有决策和工作始终围绕民生。每年扎实办好一批民生实事，让群众共享改革发展成果。整合各类服务平台和办事窗口，建立区级民生服务中心、乡镇民生服务大厅、村（居）委民生服务室，全面开展大学生村官民生事项代办服务，送服务、送政策到群众中去。深入实施“三项制度”、开展“三项活动”，坚持领导干部“十联制度”，建立“节日全覆盖、平日常态化”的联系群众机制，坚持深入一线倾听群众呼声、体味民生疾苦，做到民有所呼我有所应，民有所盼我有所为。

（二）注重苦干实干，建立务实政府。倡导真抓实干、埋头苦干之风，提倡少开会、开短会，讲短话、说实话，办实事、重实绩。坚决整治政出多门、多头执法、推诿扯皮现象，着力整治机关“门难进、脸难看、事难办”和“踢皮球”、当“二传手”、做“夹生饭”等“机关顽疾”，切实增强落实力和执行力。全面规范政务服务体系，完善政务服务体制，精简审批项目，推进并联审批，为投资人、创业者当好“服务员”、“办事员”，打造重庆“最佳服务环境之区”。健全重转型、重民生、重实绩的科学发展考核体系，落实“责任到人、限时完成”的工作倒逼机制，使政府运转更加规范协调、政府工作更加高效便民。

（三）强化法律意识，建设法治政府。依法履职，按章办事，权责一致，做到用权受监督，侵权要赔偿，由“权力本位”向“责任主体”转变。建立完善重大行政决策实施情况跟踪评估、行政决策责任追究、重大行政决策合法性论证审查等制度，提升依法、科学、民主决策水平。抓好相对集中行政复议审理权试点。规范行政执法，加强执法考核，约束和规范行政行为。全面推进“六五”普法。主动接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督以及舆论监督，认真做好人大代表建议和政协委员提案办理工作，畅通与社会各界联系的渠道。

（四）完善诚信体系，建设公信政府。大力开展政府机关诚信教育、道德教育，严格执行各项政策、决定、举措，认真履行对群众、企业、社会的承诺，做到言必行、行必果。积极打造“阳光政务”，开展

政务公开全国试点，完善电子政务体系建设，深入实施“网络问政”，不断扩大政府信息公开，依法保障群众知情权、参与权、表达权和监督权。建立重大决策调研制度、专家咨询制度、重大事项社会公示和听证制度，保证决策的合理性、科学性、可行性。加快建设社会信用体系，营造全社会诚实守信的良好氛围。

（五）加强理论武装，建设学习政府。扎实推进学习型政府建设，组织开展“解放思想、转型发展”大讨论，大兴勤学善思之风，进一步统一思想、转变观念，拓宽思路、创新实践，确保思想适应形势发展、知识适应时代变化、能力适应工作要求。大力引进城市规划管理、融资平台、商贸物流等高级人才，每年派出干部到国内外专题考察学习，不断提高公务员队伍破解转型难题、创新转型模式、提高转型质量的本领，为转型发展提供人才智力支撑。

（六）坚决反腐倡廉，建设廉洁政府。坚持不懈加强廉政建设和反腐败斗争，完善源头治理体制机制，扎实推进惩防体系建设，实现制度管权、管事、管人。严格遵守廉洁从政若干规定。强化监察和审计工作，深入开展纠风活动，切实维护群众利益。用好行政审批电子监察系统，强化公共资源交易平台作用，加大对重点领域和关键环节的监督检查。建设节约型机关，降低行政成本。坚决查处各类腐败案件，加快建设“清廉南川”，持续保持政府清正廉洁良好形象。

各位代表！区委已经作出建设区域经济中心和民生幸福高地的战略决策，目标已经明确，号角已经吹响。让我们团结一心，奋力开拓，真抓实干，克难攻坚，为实现本届政府开门红，为全面完成转型发展、共同富裕的新任务，为建设一个实力强大、民生幸福的新南川而阔步前进！