

# 2012年重庆市荣昌区政府工作报告——2012 年2月9日在荣昌县第十六届人民代表大会第 一次会议上

荣昌县人民政府县长 谢金峰

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席同志提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

2007年换届以来，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领83万人民，按照“3456”工作思路，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，圆满完成了县十五届人大一次会议确定的各项目标任务。五年来，全县经济社会发展呈现出五大显著变化。

——过去的五年，是经济实力明显增强的五年。2011年，全县地区生产总值207.55亿元，比上年增长17.3%，是2006年的3.1倍；人均地区生产总值31253元，增长16.5%，是2006年的3倍；县级财政收入36.24亿元，增长20.7%，是2006年的10.9倍；工业增加值105.49亿元，增长22.6%，是2006年的4.2倍；全社会固定资产投资200.42亿元，增长45%，是2006年的7.6倍；社会消费品零售总额52.16亿元，增长18.1%，是2006年的2.4倍；进出口总值2.84亿美元，增长128%，是2006年的8.5倍；城镇居民可支配收入19295元，增长16.1%，是2006年的2倍；农民人均纯收入8356元，增长23.7%，是2006年的2.4倍。主要经济指标在全市38个区县排位较2006年前进了4—5位。

——过去的五年，是城乡品质明显提升的五年。成功创建全国文明县城、国家园林县城、国家卫生县城。市政府正式批复荣昌为渝西川东区域中心城市。大力实施“北拓、东扩、西进、南延”城市发展战略，城市主骨架由2006年的14平方公里拓展到40平方公里。城区人口由2006年的14万人增加到26.5万人。城镇化率由2006

年的33%增长到42.7%。投入13亿元，新改建镇村公路1100公里，基本实现“半小时荣昌、20分钟镇村”目标。电力基础设施建设明显加快，成功创建新农村电气化示范县。新建移动基站280个，移动通信网络实现全覆盖。淘汰关闭3家水泥厂。新建城市生活垃圾处理场1座。建成污水处理厂8座。城镇饮用水水质明显改善。

——过去的五年，是产业发展明显加快的五年。成功争取成为国家现代畜牧业示范区核心区，“三大体系、三大基地”建设步伐明显加快。扶持发展了生猪、笋竹两大农业主导产业，一镇一品、多镇一品的特色产业发展格局基本形成，农业特色产业已成为农民增收的重要来源之一。强化招商引资，着力打造了生物科技、机电制造、轻工建材（照明电器和水暖卫浴）、电子信息和农副产品深加工五大主导产业，逐步形成5个百亿级产业集群。突出建设了老城区、北部新城“两大商圈”。重点打造中国（荣昌）畜牧产品交易市场、汇宇建材家私市场、五洲国际商贸城，不断完善水口寺、东门、民生、百安星城等农贸市场，积极扶持重百、新世纪、永辉、老百姓、苏宁、国美等连锁超市，流通体系不断完善，业态不断丰富，活力显著增强。

——过去的五年，是社会民生明显改善的五年。在全市率先实施以扶助“贫弱困”、保障“医教乐”、关爱“老妇小”为主要内容的“333”惠民工程。认真落实“民生十条”、“共富十二条”。五年来，完成民心工程41件，民生支出占财政一般预算支出的一半以上。城乡学生免费享受义务教育，高中阶段教育基本普及，中小学校D级危房全部消除，农村小学和幼儿园学生全部免费饮奶，家庭经济困难学生资助全覆盖，免费提供3600部亲情电话。公共卫生服务基本实现均等化。整合新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险，城乡社会保障体系基本实现全覆盖，五大保险基本完善。初步建立困难群众住房保障制度，建设城市廉租房2406套、12万平方米。有效解决了24万人饮水困难问题。投入财政扶贫资金2310万元，减少农村贫困人口1.56万人。

——过去的五年，是发展环境明显优化的五年。法治政府建设成效明显。完善了政府重大决策程序规定和议事规则，政府决策的科学性、民主性和透明度进一步增强。加强行政复议，强化行政执法责任制，行政执法水平和能力不断提高。深入推进政务公开，建成公共资源交易平台和行政审批电子监察系统。不断简化办事程序，取消行政审批项目146个。整合应急资源，应急处置能力不断提升。相继开展“作风建设年”、“优化发展环境年”和“环境提升年”等活动，机关工作作风不断改进。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，办理市县人大代表议案建议1445件、政协提案1777件，办复率100%。加强廉政建设，累计查处违纪

违法案件 233 件。五年来，招商签约项目 1036 个，实际到位资金 230 亿元。先后被评为“中国西部最具投资潜力百强县”、“最佳投资环境城市”。

2011 年，是十五届县人民政府任期的最后一年，也是“十二五”开局之年。一年来，面对复杂多变的外部环境、日趋激烈的区域竞争，在县委的坚强领导下，县政府团结带领全县人民，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改善民生为先导，按照“3456”工作思路，努力推进区域中心城市建设，圆满完成各项年度目标任务，经济社会保持又好又快发展。

（一）兴工强县取得新突破。工业经济快速发展。及时调整和完善了扶持工业经济发展的政策措施，深入开展“双百工程”活动。全年完成工业总产值 403 亿元，增长 50%。完成工业固定资产投资 75.78 亿元，增长 47.7%。工业入库税金 6.09 亿元，增长 18.5%。新增规模以上工业企业 65 户，累计达到 311 户。万元 GDP 能耗下降 4%。生产要素保障有力。成立了五大生产要素保障领导小组。加大电力协调力度，建成了黄金坡 220 千伏、吴家和荣隆 35 千伏变电站，全年没有出现拉闸限电。实施了张邓线天然气管道改造和城区天然气管道安装工程，快速推进城东 CNG 加气站和城市天然气储气站建设，生产生活供气紧张局面逐渐得到缓解。加大银企对接力度，增加银桥担保公司资本金，帮助 29 户中小企业融资 2 亿元。全面清理处置园区土地，协商解除合同 5 个，依法收回闲置土地 1 宗，调整用地 1 宗，优化节约用地 1200 余亩。园区发展势头强劲。“一区三园”实现总产值 300 亿元，增长 55%；实现增加值 80 亿元，增长 24%；入驻企业 285 家，新建成投产 13 家。新建标准厂房 30 万平方米，道路 7.2 公里，天然气管网 5.6 公里。表面处理项目有序推进，电镀加工项目成功落地。广顺工业园、杜家坝工业园初具规模，盘龙、河包、吴家、荣隆等镇街特色产业基地初步形成。招商引资成果丰硕。成功争取将荣昌工业园区确定为全市第 11 个 IT 产业配套基地。招商引资签约 90 亿元，实际到位 77 亿元，增长 73%。五大主导产业签约项目 106 个，实际到位 66 亿元。引进上亿元的项目 20 个，其中 10 亿元以上的项目 1 个。新项目投资强度每亩超过 270 万元，土地利用率、产出率和园区产能不断提高。

（二）农业农村经济迈出新步伐。示范核心区建设初见成效。全县畜牧经济总收入突破 80 亿元，增长 19%。荣昌猪、渝荣 1 号、外种猪基础母本达到 13 万头，在全国率先实现猪人工授精全覆盖、全过程、全免费。21 个基层畜牧兽医站投入使用，组建重庆首支动物疫情应急队。建成 3 个生物安全实验室、2 个快速检测中心。生猪

及其产品在全国率先实现 RFID 全程溯源，畜产品生产、加工、流通环节实现电子视频全程监控。仔猪集中网上竞拍交易成功运行，生猪实现中远期交易。成功举办第五届中国畜牧科技论坛。国家现代畜牧科技产业示范园初具规模。农业基础日趋完善。万福寺水库建成并投入使用。玉滩水库及右干渠建设顺利推进。完成黄桷滩水库建设前期工作。完成北门水厂 5 万吨处理系统扩建工程。大力推进小农水重点县建设。实施集中式饮水工程 6 处。完成 7 座小（一）型病险水库整治工程，启动了金牛寺、工农、汉王等 8 座小（二）型病险水库整治工程。改造广顺、吴家、盘龙、路孔等镇街中低产田 1.7 万亩。农业产业化发展不断升级。大力推进园区农业建设，建成 12 个市县级特色农业园区。不断提升农业组织化程度，农业产业化组织 291 家，市县级农业产业化龙头企业 43 家，农民专业合作社 248 家。积极推进农餐对接，成功与市工商联（总商会）餐饮商会、重庆陶然居饮食文化（集团）公司签订生猪、白鹅产业发展战略协议。

（三）商贸旅游焕发新活力。市场拉动成效明显。中国（荣昌）畜牧产品交易市场一期工程全面竣工，入驻率 100%。汇宇建材家私市场中央精品广场建成并投入使用，三期工程基本完工。五洲国际商贸城已建成 15 万平方米。三大市场发展迅速，建成面积 45 万平方米，交易额突破 32 亿元。两大商圈提档升级。老城区已形成莲花街、南门桥、人民路步行街、昌州故里等“一圈多点”商业格局，各类购物、餐饮、娱乐知名企业进驻商圈，交易额突破 12 亿元。北部新区人气逐渐聚集，商业内容不断完善，交易额实现 4 亿元。新建“万村千乡市场信息化工程”终端平台 25 个，建设示范社区超市 3 个，规范化社区商业网点 20 个。家电（汽摩）下乡产品销售 7.23 万台，销售额 2 亿元，财政补贴 2444 万元，兑付率 100%。旅游服务日益提升。夏布、折扇、陶器等旅游商品上档升级，旅游产品不断丰富。成功举办首届海棠香国旅游文化节和第六届荣昌猪年猪节。“海棠香国·魅力荣昌”城市形象宣传片首次亮相中央电视台。新建成五星级和四星级酒店各 1 个。接待国内外游客 120 万人次，旅游经济总收入 2 亿元，分别增长 36%、39%。旅游服务综合满意度名列全市前茅。

（四）城乡建设取得新成效。城乡规划不断完善。全面完成镇街总体规划和土地利用总体规划编制。严格规划管理标准，做到城市文化与城市规划有机结合，努力提升城市内涵和品质。完成总体城市设计、中心城区控规整合、城乡空间资源调查与规划研究。完成北部新区、西部宜居区和黄金坡组团城市设计及控规编制。完成全县绿地系统、荣峰河、峰广路、高速公路沿线景观规划编制。城乡建设不断加快。新开工房地产面积 112 万平方米，

建成一批高品质楼盘。完成荣昌大道、东湖环湖路、北部新区三期支次干道等 24 公里市政道路建设。开工建设黄金大道。完成 22 处农民安置房市政基础设施建设。完成东益花园、南方花园两个老旧小区综合整治。完成昌州故里至滨河花园主干道立面整治工程。完成濑溪河儿童公园和高速路匝道景观工程建设。城乡管理不断提升。市容市貌基本实现“六个一样”，城市管理考核连续三年全市第一。全面启动“再三创”，城市管理向镇街延伸，垃圾无害化处理实现镇街全覆盖。全面推行镇街城镇管理季度考核，镇街基础设施不断完善，脏乱差现象明显改善。迎宾大道、昌州故里、路孔烟雨巷分获重庆“最美大道 10 强”、“最美街区 10 强”和“最美小巷 10 强”。创建市级园林式单位 5 个、市级园林式小城镇 1 个、市级优秀城市公园 1 个。

（五）财税融资跃上新台阶。财税收入高位增长。一般预算收入 19.87 亿元，占县级财政收入的 54.8%；其中工商税收 6.67 亿元，占县级财政收入的 18.4%。基金收入 16.37 亿元，占县级财政收入的 45.2%。调整支出结构，确保重点支出需要，财政支出 51.38 亿元，增长 24.6%。积极策划和包装项目，争取中央、市级项目财政性资金 11.2 亿元，增长 42.6%。进一步规范财政管理，积极推进“大平台建设”。启动项目资金绩效评价工作，规范专项资金管理。切实加强政府债务余额管理，确保到期债务及时足额偿还。融资工作逆势向好。全面规范整合政府性融资平台，平台公司实体化进程取得突破性进展。兴荣公司、渝荣水务公司、棠城建设投资公司确定为一般类公司。积极应对宏观政策调整，加强政银企对接，融资到位资金 16 亿元，用于项目建设 12 亿元。金融业稳健运行。创新农村金融服务，发放农村“三权”抵押贷款 2.88 亿元。完善金融机构考核办法，引导金融机构支持地方发展，存款余额 155.57 亿元，增长 22.2%；贷款余额 93.68 亿元，增长 32.9%；存贷比 60.2%。金融业实现利润 3.98 亿元，增长 46.5%；纳税 6840 万元，增长 50.8%。

（六）社会民生事业呈现新气象。教育科技事业持续发展。启动普及三年学前教育工作。推进义务教育均衡发展，撤并 11 所薄弱学校，新改建 6 所农村寄宿制小学。完成县职教中心迁建一期工程。高考上线率 85.8%，高出全市 13.8 个百分点。成功举办第二届青少年科技创新县长奖和首届建言献策县长奖活动。荣获全国科技进步先进县和科普示范县称号。申报科技项目 72 项，增长 16%，获得专利授权 158 件，增长 36%。科技创新贡献率 47%。文化体育事业繁荣活跃。免费开放“两馆一站一中心”。镇街综合文化站建设全面完成。张培爵纪念馆和铜像落成并开放。文化遗产保护中心主体完工。完成双向网改造及数字电视整体转换工程。成功承办全国少年柔道

锦标赛。成功举办第七届县运会。新建镇街健身广场 1 个、农民体育健身工程 25 个、登山步道 15 公里。医疗卫生事业健康发展。深化医药卫生体制改革，政府举办基层医疗机构和村卫生室实现基本药物制度全覆盖。启动了县中医院创建国家二级甲等中医院工作。巩固和扩大基本医疗保险覆盖范围，住院报账比例和最高报销限额实现双提高。国策执行有力有效。严查环境违法行为，扎实推进濂溪河、池水河、荣峰河综合治理。切实加强耕地保护，实施 39 个土地整理项目，新增 2460 亩耕地。人口计生工作不断强化，出生率 10.6%，人口自然增长率 2.38%，中日合作家庭保健服务项目落户荣昌。九大民心工程顺利完成。完成 1821 套、9 万平方米廉租房建设。完成棚户区改造二期工程主体建设，启动三期工程。建成农民新村 20 个、巴渝新居 3465 户，改造农村危旧房 5470 户。新建农村公路 164 公里，完成 500 公里农村生产生活便道建设。完成校安工程三期建设。实现镇街卫生院、村卫生室全覆盖。城乡居民社会养老保险参保率达到 99%。解决 10 万农村居民饮水安全问题。新增城镇绿地面积 2460 亩、公园绿地面积 2205 亩。完成 11000 口农村沼气池建设。新增体育场地面积 8.3 万平方米。民生政策落实有力。首次为全县人民赠送新年礼包。农民万元工程深入推进，促农增收效果明显。农村经济总收入 90 亿元，增长 22.4%。累计办理农转城 63944 户、191576 人。城乡居民养老保险参保 35.62 万人。城乡医疗保险参保 68.7 万人，参保率 95.2%。五大保险共计参保 62.97 万人，征收基金 5.2 亿元。为 39287 名城乡低保户发放低保金 6896 万元，为 5108 名重点优抚对象发放抚恤生活补助金 2380 万元。为 5267 名五保户发放五保金 1880 万元。为留守儿童发放爱心书包 22680 个。为 66 名孤儿发放生活费 44.1 万元。对农村 75 岁以上老人发放 100 元保健金，将百岁老人每月营养金提高到 300 元。投入 600 万元进行免费孕前优生健康检查、“六个一”生育关怀和健康检查。免费饮奶工程扩大到农村民办幼儿园，受益人数达 6.1 万人。全面实施农村小学生“喝开水、吃热饭”工程。新建敬老院 3 所，新增城乡养老机构床位 300 张，新建 7000 平方米的社会福利中心投入使用，五保老人集中供养率达到 62%。

（七）“六个荣昌”建设实现新进展。森林荣昌：投入 3 亿多元，完成森林工程 8.7 万亩。基本建成银杏、黄桷树、特色花卉三大万亩苗圃基地。荣双路林业产业长廊、古镇路绿色生态景观长廊基本建成。宜居荣昌：竣工商品住房 107 万平方米。建成区园林绿化覆盖面积 17625 亩，增长 17.6%，建成区绿化覆盖率 46.1%。人均公园绿地面积 20.12 平方米，增长 25.7%。完成国家重大公共卫生农村改厕工程 1500 个。空气质量优良天数 321

天。快捷荣昌：投入 2.7 亿元，实施 8 项交通重点工程，新改建镇村公路 181.5 公里，新改建公路桥梁 2 座、渡口码头 5 个，建设汽车客运站 1 个，新改建安装公路波形防护栏 33 公里。全县公路总里程 2236.8 公里。创业荣昌：新发展微型企业 503 户，新增个体工商户 4059 户，新增就业人员 14390 人。发放小额担保贴息贷款 1.15 亿元，财政贴息 620 万元。渝西职业技能培训中心建成并投入使用，完成就业再就业培训 1.76 万人次。城镇登记失业率控制在 3.32% 以内。平安荣昌：“五大安全、两大建设”不断强化，20 年无重特大安全事故发生，安全生产考核连续十年获全市一等奖。深化干部下访群众工作，深入开展矛盾纠纷排查化解工作，健全群众诉求快速处理机制，确保了社会稳定。新增 3 个交巡警流动平台。深入推进校园安保警务勤务机制建设。平安重庆·应急联动防控体系数字化建设工程全面启动。“一体化”大综治格局得到进一步深化，成功组建 21 个镇街平安协会分会。深入开展打黑除恶、“清网”和“捕狼”专项行动，现行命案破案率达 100%，群众安全感进一步提高。幸福荣昌：大力推进镇街场镇建设，双河、仁义、吴家、清升等一批镇街面貌大为改观，城区、镇街休闲锻炼场所不断丰富和完善。自行车、登山、长跑等群众性活动广泛开展。“唱读讲传”活动进一步丰富。老年工作亮点纷呈。人均期望寿命 77 岁，群众幸福感指数达到 81.3。

过去的一年，我们还狠抓了工会、青少年、妇女、科协、残疾人、老龄、关心下一代、工商联、文联、社科联、民族、宗教、侨务、对台、人防、武装、双拥、档案、人事、编制、审计、保密、地方志、物价、气象、防震减灾等各项工作。

各位代表！过去的五年，我们经受住了各种考验，抓住了跨越发展、提速升位的机遇，开创了荣昌发展的新局面。这些成绩的取得，是以中国特色社会主义理论为指导，实践科学发展观的结果；是市委、市政府和县委坚强领导，县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果；是全县人民齐心协力、顽强拼搏的结果；是历任老领导、老同志辛勤工作、打下坚实基础的结果。在此，我代表县人民政府，向一直以来关心支持县政府工作的人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士和社会团体，向在我县创业发展的境内外投资者、合作者，向所有关心支持荣昌经济社会发展的各级领导、各界人士，向全县人民表示最诚挚的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，荣昌在前进的道路上，仍然存在不容忽视的困难和问题。主要表现在：经济总量还不小，发展质量不够高；城乡建设步伐虽快，但城市功能有待完善，尤其是农村建设任重道远；

群众诉求不断增多，财政收支压力仍然很大；政府职能转变有待加快，社会管理和公共服务有待加强。对此，我们将以一流的勇气和魄力，以一流的作风和斗志，攻坚克难，拼搏进取，推动经济社会更好更快发展。

## 二、今后五年总体思路和奋斗目标

各位代表，上月召开的县十三次党代会，绘就了跨越发展的宏伟蓝图，吹响了提质争位的前进号角。综合分析国内外环境，我们既面临重大机遇，又面临严峻挑战，但机遇大于挑战。一方面，我们面临时不我待的新机遇：一是世界经济复杂多变，中国发展处于重大战略机遇期。二是党的十八大即将召开，中国经济必将朝着更加健康、科学的方向发展。三是西部大开发正式进入新的十年，国家的支持政策必将逐步加大。四是《成渝经济区区域规划》正式实施，荣昌的战略优势进一步凸显。五是作为千亿级的沿江承接产业转移示范区，荣昌将享受到系列支持政策。六是重庆更加重视重点门户县的发展，荣昌将争取到更多的政策、项目和资金支持。七是成渝客运专线开通，对荣昌集聚生产要素将发挥重大作用。另一方面，我们也面临严峻的新挑战：一是国家宏观政策在短期内没有大的调整，继续有保有压。二是区域竞争日趋激烈，发展压力不断增大。三是随着交通格局的变化，荣昌区位有边缘化的趋势。四是资源要素越发紧张，尤其是土地、资金、天然气、电力等瓶颈制约加大。五是人才支撑乏力，特别是经济人才、管理人才、高级技术人才严重不足。六是民生事业任务重，财政刚性支出压力大。七是一些部门抓落实有畏难情绪。

各位代表，今后五年，是我们站在新起点，抢抓新机遇，实现新发展的五年。

指导思想是：坚持以中国特色社会主义理论为指导，认真贯彻落实党的十七大以来各项方针政策，在市委、市政府和县委的坚强领导下，按照“3456”工作思路，大力推进发展转型、城市转型、交通转型、经济转型和文化转型，进一步解放思想，开拓创新，团结拼搏，跨越发展、提质争位，提前建成全面小康的渝西川东区域中心城市，力争撤县建区。

奋斗目标是：全县地区生产总值年均增速保持在15%以上，达到450亿元以上，人均地区生产总值突破10000美元。地方财政收入翻一番以上，年均增长15%以上。工业增加值、全社会固定资产投资、外贸进出口总值增长两倍以上。城乡居民人均收入翻一番以上。城乡居民收入比缩小到2.1：1左右，农民人均纯收入达到1.5万元。民生支出占财政一般预算支出的一半以上。城市骨架面积达到50平方公里，建成区面积达到42平方公里，城市

人口达到 35 万人以上，户籍城镇化率达到 60%。实现“20 分钟重庆、40 分钟成都”，基本建成渝西川东区域交通枢纽。居民收入增长与经济发展水平基本同步，社会保障实现全覆盖，社会管理更加完善，提前实现全面小康。

各位代表！未来的五年，是我们再创辉煌的五年。我们将按照县十三次党代会作出的重大决策部署，紧紧围绕“大”“小”“多”“少”“强”“优”六字做文章。

（一）围绕“大”字做文章。做优做强，首先要做大。一是做大工业。改造提升传统工业，发展壮大五大主导产业，积极培育战略性新兴产业，优化工业区域布局。突出抓好“一区三园”建设，激活园区人气，促进园区全面发展。力争工业总产值超过 1200 亿元，“一区三园”产值超过 1000 亿元。二是做大农业。基本建成国家现代畜牧业示范区核心区，畜牧经济总收入突破 120 亿元。着力打造国家现代农业示范区，实现农业“一镇一品”。再培育和扶持一批农业产业化龙头企业，打造特色鲜明的现代农业体系。三是做大商贸旅游业。提档升级老城区和北部新城“两大商圈”，全力扶持“三大市场”建设，力争三大市场交易总额突破 100 亿元，精心打造昌州故里特色美食街，建设渝西川东购物中心。依托路孔古镇，打造成渝两地郊外旅游目的地。四是做大城市规模。按照区域中心城市建设目标，继续推进老城区改造提档，不断完善北部新城功能，突出黄金坡组团开发建设。五是做大财政“蛋糕”。坚持“增收入、控支出、强预算、重管理”原则，积极培植税源，加强财税收入征管，确保县级财政收入突破 60 亿元。

（二）围绕“小”字做文章。促进共同富裕，关键是缩小差距。一是缩小县城与主城差距。高标准建好城市，不断吸引国内外一流企业开发建设荣昌。大力发展教育，合理布局教育资源，培养名师，打造名校，不断缩小与主城教育资源差距。加强医疗卫生人才培养，大力提高医疗卫生水平。二是缩小场镇与县城差距。强化基础设施和生态环境建设，注重城镇管理，着力建设一批高品质、有特色的精品小城镇。以水源工程及配套设施建设、病险水库整治、中小河流治理为重点，加大防洪抗旱减灾工程建设力度。三是缩小农村与场镇差距。坚持以城带乡、以工哺农，在农村土地流转、农村公共服务体系建设方面取得重大进展，促进农业增效、农村繁荣、农民增收，确保城乡居民共享改革开放成果。四是缩小贫富差距。最大限度让利于民、还富于民，增加普通劳动者收入，扩大中等收入群体比重。不断完善城乡居民最低生活保障制度。加强对城镇低收入群体的扶助，发展和完善开发式扶贫机制。

（三）围绕“多”字做文章。一是确保就业岗位多。以创业带动就业，落实就业再就业各项扶持政策，稳定和促进城乡就业。新发展微型企业 2500 个，新增个体工商户 1 万户，新增就业岗位 12 万个，基本建成创业荣昌。二是确保农民收入多。坚持“农业生产园区化、农业发展产业化”，再建 8 个特色农业园区，形成五大特色产业园。充分利用户籍制度改革、“地票”交易等契机，拓宽农民财产性收入渠道。三是确保社会保障多。全面落实城乡居民养老保险。实现医疗保险全市统筹，逐步提高筹资标准和待遇水平，切实解决看病难、看病贵问题。深化失业、工伤、生育保险制度改革，逐步提高保险待遇。建立健全住房保障制度，加快对低收入群体的保障性住房建设，构建普通商品房、廉租房、农村危房改造相协调的住房保障体系。四是确保社会福利多。发展社会救济、救助、优抚安置和社会互助等事业。完善老年人、儿童、残疾人、贫困户、优抚对象等困难群体和特殊对象的社会救助和服务。探索建立丧失劳动能力、自理困难残疾人救助机制。加快公益性养老服务设施建设。

（四）围绕“少”字做文章。一是减少贫困人口。加大扶贫开发力度，全面消除绝对贫困。加大对市级贫困村基础设施和产业发展投入，加快整村脱贫与连片开发，动态跟踪农村贫困人口并进行针对性扶贫开发，确保提前一年消除市级贫困村。二是减少不稳定因素。切实加强和创新社会管理。深入推进平安荣昌建设，建立打黑除恶长效机制。进一步完善矛盾纠纷综合调处机制，深入推进社会矛盾化解。三是减少安全事故。继续强化安全生产基层基础工作，提升安全监管能力。加强药品生产、批发企业源头管理，努力保障食品药品安全。加强高层建筑消防安全监管，坚决查处使用落后技术和设备。加强建筑工程抗震设防管理。大力实施道路安保工程，强化交通安全源头管理。

（五）围绕“强”字做文章。一是强化教育均衡发展。以建设渝西川东教育高地为目标，健全教育均衡发展保障机制，加快学校标准化建设，改善城乡学校办学条件。扩大学前教育规模，规范学前教育办学条件。积极支持西南大学荣昌校区、重庆市畜牧科学院发展。二是强化文化阵地建设。促进城乡文化协调发展，实现县城有国家标准一级文化馆、一级图书馆、一级档案馆、博物馆、影剧院、文化遗产保护中心、中心书城、全民健身中心，镇街有综合文化站（文化中心），村（社区）有文化室，构建县、镇街、村三级公共文化设施网络。三是强化文化产业发展。调整文化产业结构，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。深入挖掘海棠香国文化、辛亥革命历史文化、移民客家文化、子庄文化、“荣昌四宝”等文化精髓。四是强化群众文体活动。以建设渝西川东文

化高地为目标，丰富全民文化。围绕重大纪念日、重要节庆开展群众性活动。五是强化文物保护传承。加大对路孔中国历史文化名镇、安富市级历史文化街区的挖掘与保护。进一步加强非物质文化遗产保护和传承。

（六）围绕“优”字做文章。一是优化服务环境。大力提高执行力，切实解决“中梗阻”，全面提高行政效率。切实转变工作作风，改进文风、会风，把有限的时间用于深入基层解决具体问题。二是优化城市环境。深入推进“蓝天”、“碧水”、“绿地”、“宁静”四大行动，建成“三河六岸”景观长廊。成功实现“再三创”。三是优化要素环境。加大土地复垦整治和“地票”交易工作力度。加大电力协调，确保不拉闸限电。加快天然气管网建设，积极开辟新气源。广开融资渠道，不断解决融资难题。积极发展现代物流业，推动物流企业与生产、商贸企业互动发展。

### 三、届首之年政府的五项重点工作

各位代表，2012年是新一届政府的开局之年，做好今年的工作，对实现今后五年的工作目标任务具有重要意义。

2012年工作总体思路是：深入贯彻党的十七届五中、六中全会及市委三届八次、九次、十次全委会精神，坚持走民生导向、共富发展之路，紧紧围绕建设区域中心城市的目标，坚持强兴工业，突出抓好五大主导产业；坚持壮优特色，突出抓好现代畜牧业、三大市场和城市建设；坚持缩差共富，突出抓好财税增收和社会民生事业；坚持构建和谐，突出抓好六个荣昌建设；坚持以身作则，突出抓好作风转变，以优异成绩迎接党的十八大和市第四次党代会胜利召开。

2012年主要预期目标是：地区生产总值增长15.5%以上；县级财政收入增长16%以上；全社会固定资产投资总额增长30%以上；社会消费品零售总额增长18%以上；进出口总值增长30%以上；城镇化率提高1.7个百分点以上；城镇登记失业率控制在3.3%以内；城镇居民人均可支配收入增长13%以上；农民人均纯收入增长19%以上；人口自然增长率控制在4.5%以内。

今年，要完成10件民心工程。1.完成C级、D级危房改造各2000户，完成2076户棚户区安置房建设。2.实施森林工程9.26万亩，森林覆盖率提高2个百分点。3.免费发放10万亩高粱种、20万亩油菜种。4.完成8000户农村沼气池建设并提供技术服务。5.建成300公里农村人行便道，新改建200公里农村公路。6.继续实施农村

饮水安全工程，完成 1 万户入户管道安装。7. 建成两座 CNG 加气站，建成 1 个 2 万立方米天然气储气罐。8. 开展“万名志愿者牵手万名留守儿童”活动，对留守儿童监护人及家长进行培训，实施农村非寄宿制贫困学生“爱心午餐”工程。9. 确保有康复需求的残疾人“人人享有康复服务”。10. 完成吴家、直升、清升、远觉 4 个敬老院建设，完成 26 个村卫生室建设。

今年，我们要重点抓好五个方面的工作：

（一）坚持强兴工业，突出抓好五大主导产业。

夯实工业基础。围绕“一区三园多点”工业发展格局，进一步强化工业园区承接产业功能，加大水、电、气、用工、土地、资金等要素保障和协调力度。出台园区企业人力资源保障优惠政策。积极推进武城 110 千伏变电站和安富片区电网改造。完成园区污水处理厂建设。加快表面处理、物流工业园、园区道路及标准厂房建设步伐。新建 6 公里园区道路及 20 万平方米标准厂房，平整土地 1500 亩。突出五大主导产业。全力落实“1555”工业发展举措，着力打造生物科技、机电制造、轻工建材（照明电器和水暖卫浴）、电子信息和农副产品深加工五大主导产业，努力建设千亿级承接沿江产业转移示范区。用好用活 1000 万元工业发展基金，重点扶持一批成长型企业。确保工业总产值增长 30%。强化招商引资。充分发挥五大主导产业领导小组作用，坚持“招大商、大招商”，重点围绕五大主导产业及其产业链招商，形成产业集聚效益和联动效应。完成招商引资新签项目 40 个以上，其中 5 亿元以上项目 2 个，10 亿元以上项目 1 个。积极争取项目和资金。认真策划、包装、申报项目，积极争取上级资金，促进产业结构优化升级，做大做强现有工业企业。全年新开工项目 100 个，实现工业投资 100 亿元。

（二）坚持壮优特色，突出抓好现代畜牧业、三大市场和城市建设。

1. 加快发展现代农业。突出核心区建设。全力打造国家现代畜牧科技产业示范园。加快实施种猪中远期交易。大力发展以猪养殖为主的特色产业养殖示范基地。建立集种猪繁育、生猪饲养、饲料生产、兽药供应、技术服务、食品加工于一体的生猪产业一体化发展模式。畜牧经济总收入实现 90 亿元。强化园区农业建设。以园区农业建设为契机，加快 12 个市县特色农业产业园区建设，推进设施农业建设，引导农产品生产、加工、流通企业及合作社等市场主体向园区聚集。推进产业化经营。加大对农业产业化龙头企业的引进和扶持力度，努力推进“企业联村”工程，充分发挥企业的融资、人才和资源优势，促进农村产业发展。力争新培育产值过 5000 万元的企业

3—5个、产值过亿元的龙头企业1个。完善水利基础设施。进一步加强洪水风险管理和河道岸线管理，继续加强场镇堤防工程建设。启动高升桥扩建中型水库、海月小（一）型水库前期工作。启动濑溪河上下游堤防专项整治前期工作。全力推进大清河、小清河、新峰河中小河流综合治理项目。全面完成小（一）型和部分小（二）型病险水库除险加固整治工程。加强农排水渠维修管护工作。实施高标准农田建设1.2万亩，改造中低产田5000亩。粮食总产量稳定在30万吨左右，农村经济总收入突破105亿元。

2. 加速发展商贸流通业。突出抓好三大市场建设。启用汇宇三期小商品批发市场，加快中国（荣昌）畜牧产品交易市场二期和五洲国际商贸城建设，三大市场新增面积24万平方米，交易额突破50亿元。精心筹办渝西川东地区建材家居博览会、房交会、精品美食文化展、荣昌特色年猪节等综合性展会。提升两大商圈水平。加速老城区商圈发展，启动黄桷树广场建设。进一步出台优惠政策，扶持荣滨路沿线商贸企业发展。加快北部新城商圈建设，启用百安星城市场。积极发展现代金融业，完善各项商业便民服务。推动特色（乡村）旅游发展。启动路孔大荣水寨和濑溪河旅游观光项目，建设“十里水乡生态长廊”，打造古佛山、岚峰森林公园、河中岛景区，促进乡村特色旅游发展，让老百姓周末生活更加丰富。大力提升荣昌美食特产影响力和知名度，提高旅游接待能力。

3. 全面推进城乡建设。突出抓好城市功能完善。严格执行新修编的城乡总体规划和土地利用总体规划。全面完成成渝客运专线站前广场设计和东湖湿地公园景观规划设计。完成万福寺水库风景旅游区策划、岚峰森林公园规划和电力专项规划。完成昌元、昌州城区管网规划。建成县行政中心。开工建设荣昌大剧院。完成老城区雨污分流工程。启动荣峰河综合整治、濑溪河喷水景观工程。启动昌龙立交桥桥头公园、成渝高铁生态修复、成渝高速荣昌过境段沿线森林景观工程。完成黄金大道建设。结合东湖、濑溪河湿地公园开发，科学规划黄金坡组团，高标准规划建设基础设施和景观构筑物，将黄金坡组团打造成为城市建设的新亮点。促进村镇建设发展。进一步理顺城镇管理体制，推进城镇管理规范化、常态化、文明化和一体化。突出双河、安富和盘龙等市级中心镇建设，加快吴家、仁义等现代化小城镇建设，支持其它镇建设。依托中心城区和中心镇，做强做优“东西南北”城镇发展片区。加快推进已撤乡的场镇改造。扶持边远场镇建设，发挥“门户”效应。

（三）坚持缩差共富，突出抓好财税增收和社会民生事业。

1. 持续推进财税体制改革。坚持依法治税，堵塞跑冒滴漏，做到应收尽收，确保县级财政收入完成42亿元。

深化预算管理制度改革，调整完善县对镇街的财政管理体制，扩大国库集中支付改革实施范围，完善政府采购制度，继续做好政府投资评审，加强专项资金监管，探索开展项目资金使用绩效考评工作，提高财政资金使用效益。在确保正常运转的前提下，全力保障民生支出，缩小贫富差距。

2. 进一步拓宽融资渠道。做优做实兴荣公司、宏业公司，组建园区建设融资新平台，增强融资造血功能和偿债能力。积极化解政府性债务，确保政府性债务处于可控范围。加强融资服务，金融机构贷款增长 25%以上，确保企业流动资金需求。完善农村“三权”抵押，逐步增长农村发展资金，缩小城乡差距。

3. 全面落实“民生十条”和“共富十二条”。稳妥推进农民工户籍制度改革。完成棚户区改造二期工程。加快推进广顺、安富和荣隆电网改造。基本完成黄桷滩水库移民，开工建设枢纽工程。推进农村新型股份合作社试点工作。新申报复垦土地 1.2 万亩，实施 6000 亩。切实关爱留守儿童、孤儿和空巢老人等弱势群体。加快社会养老机构建设。启动县老干部活动中心前期工作。实施公立医院改革。大力发展农村非农产业，促进农民就地转移就业。加强农民工培训，改善农民进城务工环境，千方百计增加就业岗位。

4. 加快发展教育事业。调整学校布局，逐步化解农村薄弱学校。加强师资队伍队伍建设，建立健全义务教育教师流动激励机制，实现区域内教师合理流动。推行城乡学校结对帮扶，实现优质教育资源共享。改扩建 2—3 所农村寄宿制小学。启动荣昌中学新校区前期工作。

5. 快速推进医疗卫生事业发展。开工建设三级医院，新建昌州社区卫生服务中心，着力提高街道社区卫生服务中心、镇卫生院、村卫生室医疗卫生水平，努力实现群众“小病不出村（社区），大病不出县”。积极引进高级医疗卫生人才，切实提高医疗水平。

6. 努力推进文化体育繁荣发展。合理构建文化产业总体布局。继续推进农家书屋、“村村响、户户通”、农村电影放映等惠民工程。坚持文化与旅游结合，重点打造大荣水寨、昌州故里、香国古城等集生态旅游、景观长廊、历史文化于一体的文化载体。大力开展全民健身运动，丰富群众体育文化生活。

（四）坚持构建和谐，突出抓好六个荣昌建设。

森林荣昌：力争成功创建“全国绿化模范县”。大力实施林业科技、林业循环经济，突出银杏、黄桷树、特色花卉三大万亩苗圃基地建设。建成峰高、双河麻竹高产示范基地。宜居荣昌：加快推进“中国人居环境范例奖

城市”创建，启动“国家环保模范城市”创建工作。进一步加大饮用水源保护。建成直升、清升、古昌污水处理厂。启动盘龙、吴家污水处理厂建设。建成农民新村30个、巴渝新居3000户。新增城区绿地面积500亩以上，城区实现步行5分钟有公共活动广场和公园绿地。确保城区空气优良天数不少于305天。快捷荣昌：继续推进和大力支持成渝高铁建设，启动盘龙镇连接成渝高铁隆昌北站道路工程建设，积极促成开展南渝泸高速公路前期工作。实施骨架公路和出口通道建设。启动峰广市政道路安富延伸段和渝隆路安富绕城段工程建设。实施吴努路、农村联网公路等重点交通项目。进一步科学设置城区公交线路，满足市民公共交通出行需求。创业荣昌：扶持发展微型企业500个，新增个体工商户3500户，打造2条创业街区，城乡劳动者城镇新就业2.4万人。完成创业就业培训1万人次，解决9500名大学毕业生、返乡农民工和城镇困难人员就业，鼓励返乡人士创业。平安荣昌：加强“五大安全、两大建设”，坚决遏制较大以上事故发生，坚决杜绝重特大安全事故。全面实施“六五”普法，争创全国“法治县”。夯实“一体化”大综治格局。以群众工作统揽信访稳定工作，深入推进“大下访”活动，健全综治问题联合调处机制，全力化解信访积案。完善稳定风险评估机制，从源头上控制和减少不稳定因素的产生。加强街区、社区防控工作，健全完善交巡警、校园安保警务勤务机制。全面建成平安重庆·应急联动防控体系数字化建设工程。启动居住证“一证通”工作，加强流动人口服务和管理。深入推进法律援助，完善便民诉讼网络建设。幸福荣昌：倡导户外文化生活，广泛开展群众性文体活动。高质量完成国民体质监测工作。基本实现城镇居民“15分钟文化服务圈”和农村居民“半小时文化服务圈”。加强城乡文体设施管理和维护，促进城乡居民健康向上生活，不断提高幸福指数。

#### （五）坚持以身作则，突出抓好作风转变。

更加注重履行社会管理和公共服务职责，深入推进作风转变。一是建设法治政府。加强民主科学决策，推进人大代表、政协委员及群众代表列席政府常务会工作，扩大重大决策活动中公民的参与权。深化行政审批制度改革，缩短审批时限，提高审批效率。依托电子政务平台认真开展政务公开和政务服务工作。二是建设高效政府。出台重要工作倒逼管理办法，不折不扣落实县委决策部署，不断增强执行力。进一步明晰权责，防止政出多头，做到令行禁止。严格执行“三项重点工作”定期通报和“亮牌”制度，进一步完善目标管理考核。三是建设服务政府。严格执行“首接首问”制，加强公务员教育管理，切实转变工作态度，改进工作作风。进一步密切干群关

系，把政府职能真正转到社会管理和公共服务上来。四是建设务实政府。大力精简会议，严格控制各种检查评比达标活动。坚持“三问于民”，做到问政于民、问计于民、问需于民。继续保持勤俭节约，降低行政成本。五是建设廉洁政府。进一步完善项目招投标、国有土地转让、产权交易、政府采购、政府投资等领域的监管制度，严格执行公共资源交易程序。进一步加强审计监督和行政监察，坚决预防和惩治腐败，建设“廉洁荣昌”。

同时，我们还要坚持不懈抓好工会、青少年、妇女、科协、残疾人、老龄、关心下一代、工商联、文联、社科联、民族、宗教、侨务、对台、人防、武装、双拥、档案、编制、人事、保密、地方志、物价、气象、防震减灾等各项工作。

各位代表！回顾过去，上下同心，和谐奋进，我们成就辉煌；展望未来，百舸争流，千帆竞发，我们信心百倍。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，团结带领全县人民，为实现县十三次党代会确定的“三大目标”而努力奋斗！

