

# 2012年重庆市武隆县政府工作报告

## ——2012年2月9日在武隆县第十七届人民代表大会第一次会议上

贾建国

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作报告，请予审议，并请政协委员和各位列席人员提出意见和建议。

### 过去五年工作回顾

过去五年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结和依靠全县人民，大力弘扬“敢想敢干、实干快干”的武隆精神，强力实施“旅游富民、工业强县”战略，提档加速、大干快上，加快建设全市特色经济强县、全国生态县和国际旅游目的地，成为武隆历史上经济实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众得实惠最多的时期。

#### 一、过去五年是武隆经济社会发展最快的五年。

实现的各项经济指标大大超过届初预期，武隆已步入超常规跨越式发展快车道。经济增速保持高位：全县地区生产总值达到86.58亿元，是2006年的2.5倍，年均增长16.6%；地方财政收入达到11.41亿元，是2006年的6.3倍，年均增长44.5%；社会消费品零售总额26.57亿元，是2006年的2.4倍，年均增长19%。建设投资规模空前：五年累计完成固定资产投资373.3亿元，是上一个五年的3.1倍，年均增长24.2%。居民收入大幅增长：城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别达到18030元、5792元，较2006年分别增长87.2%和1.36倍。外经外贸实现零突破：2011年外贸进出口额达到5733万美元；利用外资五年累计622万美元。金融支撑能力提升：金融机构各项存款余额达82亿元，贷款余额达91亿元，分别是2006年的2.9倍和4.3倍。节能减排效果明显：全县万元GDP能耗减少为0.99吨标煤，五年下降28.3个百分点；二氧化硫排放量和化学需氧量分别削减5.6%、3.5%。

2011年，全县地区生产总值增速进入全市前10位，居13个同类考核县第3位（以下简称“13个县”）；一产业增加值增速全市第2位、13个县第1位；三产业增加值增速全市第3位；工业增加值增速全市第7位；全社会固定资产投资增速全市第5位、13个县第2位；城镇居民可支配收入13个县第1位，增速第3位；农民人均纯收入增速全市第1位；公众安全感指数全市领先（2010年全市第1位、2011年全市第2位）；社会治安总体满意度全市第1位。

#### 二、过去五年是武隆旅游发展谱写辉煌的五年。

一年一个新台阶、一步一个里程碑，武隆已成为名副其实的全国旅游大县。市委、市政府提出了“媲美九寨沟、赶超张家界”的新要求，武隆建设国际旅游目的地上升为市级战略。游客接待年年新高：2011年接待游客1329万人次，是2006年的10倍；天生三硚和仙女山景区游客量分别突破100万人。品牌打造

驰名中外：成功申报世界自然遗产、创建国家 5A 级景区，成为全国 9 个既拥有世界自然遗产又拥有国家 5A 级旅游景区的地区之一；成功举办中国（重庆武隆）森林旅游节，成为全国首批获得“中国森林旅游示范区”的县；连续举办国际山地户外运动公开赛，成为国际山地户外运动第一品牌；成功试演“印象?武隆”大型实景歌会，荣获 2011 首届视界大赏年度最佳旅游演出奖；创建国家级旅游服务标准化示范景区，成为全市唯一被列入并通过国家旅游标准化试点验收的单位。体制改革焕发活力：组建喀斯特公司，实施景区回购，实现了旅游经营管理体制上的战略转变。宣传营销声势浩大：16 个营销集团赴全国 100 个大城市营销，大力拓展东南亚等境外市场，武隆旅游的知名度、美誉度与日俱增。建设管理提档升级：五年累计投资 37.6 亿元打造旅游景区，实现景区景点提档升级。启动了天生三硚精品景区建设。建成全国一流的仙女山游客接待中心。在建、建成四星级以上酒店 30 家，投入运营 12 家。建成仙女山体育场、国际赛马场和 高山高尔夫球场。开展旅游环境综合整治，建立健全旅游综合执法机制，提升了旅游管理服务水平。旅游富民成效显著：全县农家乐达到 775 家，涉旅农户达到 1.2 万余户。旅游业带动商贸流通快速发展，县城打造了四条专业特色街，引进了永辉等多家大型超市，商贸流通业营业面积达到 74 万平方米，五年翻了 两番。

### 三、过去五年是武隆工业经济强势突破的五年。

“工业强县”成为全县干部群众的共识，促进了生态旅游与生态工业比翼齐飞。移山填河建设工业园区。累计完成投资 15 亿元，建成白马组团 2 平方公里基础设施及 5 万平方米标准化厂房，推进了长坝组团和平桥组团建设，工业园区成为工业经济增长的核心区。锲而不舍狠抓工业招商。五年累计引进工业项目 85 个，计划投资 205.2 亿元，到位投资 95.3 亿元。成功引进四联集团、鼎泰新材、通耀铸锻、江苏爱博纳、罡阳机械、富士电梯、山拔尔桑等一批大企业、大项目，填补了我县机械加工企业、民营上市企业、高科技企业、外商投资企业等多项空白。因地制宜优化产业布局。装机 60 万千瓦的乌江银盘电站、装机 5 万千瓦的寺院坪风电站建成投产，全县发电能力达到 110 万千瓦。白马航电枢纽和浩口电站顺利奠基。初步形成了以清洁能源、新型材料和机械加工为龙头，以农副产品加工和旅游商品开发为辅的工业支撑体系。三位一体深化企业帮扶。累计为工业企业争取扶持资金 7800 万元，为中小企业提供担保贷款 2.4 亿元。

### 四、过去五年是武隆农业农村提速发展的五年。

万元增收全市领先。围绕“高山绿色蔬菜、林禽、林畜、林药（茶）、林果和森林旅游”这“六篇文章”做实主导产业，带动 9 万农户实现户户增收 7820 元以上，其中 6 万余农户率先实现万元增收。产业规模日益壮大。新培育 15 家出口型农产品加工企业，五年累计培育和引进龙头企业 24 个，发展专业合作社 310 个，农民入会率达到 49.8%。加快了 30 万亩高山蔬菜基地县、100 万只草食牲畜养殖基地县、中药材种植基地县、供港蔬菜基地县建设。获各类农产品认证品牌 56 个，农产品认证和创品牌工作全市领先。农村面貌极大改善。农村公路建设全面提速，实现 100%的乡镇通畅和 100%的行政村通达的“双百”目标。累计投入水利建设资金 11.37 亿元，五年新增蓄引提水能力 1260 万立方米，新增农村人饮安全人口 19.45 万。建设巴渝新居 2760 户，完成农村危旧房改造 9034 户。新建沼气池和“三改”配套 3.3 万户。农作物耕种收综合机械化水平达 28%。“森林武隆”建设累计投入 12.8 亿元，造林 83.5 万亩，森林覆盖率达到 47.2%。扶贫开发成效突出。解决了 2 万绝对贫困人口的温饱问题，4.7 万相对贫困人口实现稳定增收。信息扶贫、片区开发、干部帮扶、城乡互动和“两项制度”衔接等一批扶贫工作经验在全国全市推广。

### 五、过去五年是武隆城乡面貌巨大变化的五年。

城市规模逐年增大，县城拓展为“一中心、两组团”，建成区面积从 2006 年的 7.03 平方公里增至 19.96 平方公里。五年累计完成城乡建设投资 103.1 亿元，城镇化率达到 34.55%，提高 8.47 个百分点，新增城

镇户籍人口 5.8 万人。城市形象焕然一新。完成了江北街道综合整治，打造了灯饰景观，建成了南岸堤防及滨江路、白杨路迎宾大道、广东坡森林公园和桃花山城市达标公园，建设完善了城市垃圾、污水处理设施以及县体育馆、新汽车站等一批市政设施。推进了种子园地块、司法局地块等旧城改造，县城面貌发生翻天覆地变化。宜居建设和谐优美。城区绿化面积达 220 公顷，建成停车库 33 个，停车位 2046 个，新建公厕 15 座，改扩建农贸市场 4 个；新建乡镇农贸市场 17 个；成功创建市级卫生城市、森林城市和山水园林城市，创建市级文明城市通过考评验收。全市全国最美镇建设初具形象。仙女山新区累计完成投资 60 亿元以上，建成区面积达 9.5 平方公里，一大批高品质楼盘和酒店先后建成，促进了旅游业与房地产业互动发展，率先创建为全市旅游度假区，成为高山旅游度假城市开发建设的典范。乡镇建设卓有成效。完成了 16 个乡镇街道综合整治，26 个乡镇的污水管网全部得到整改，实现了乡场镇路灯全覆盖，全县三分之一的乡镇有了文化广场。交通区位根本改变。以渝湘高速公路（武隆段）建成通车为标志，武隆区位条件发生历史性改变，进入主城“外环”时代。五年全县公路里程新增 829 公里，总里程达到 3726 公里，形成了“六纵四横”交通格局。

## 六、过去五年是武隆民生福祉全面改善的五年。

坚持走民生导向发展之路，不折不扣落实市委“民生 10 条”，因地制宜抓好武隆 3 件民生实事，推进落实“共富 12 条”。民生事业不断进步。每年民生支出占财政一般公共预算支出的 60%以上，集中解决了一批群众出行难、饮水难、上学难、就医难、住房难等问题。建成廉租住房 366 套 1.87 万平方米。实施“爱心午餐”、“肉蛋奶工程”和“温暖工程”，惠及学生近 3 万人。1.1 万户、4.57 万名农村居民通过户籍制度改革实现转户进城。全县新发展微型企业 636 户，新增就业 3000 余人。社会保障全面加强。全县参加社会保险总规模达到 59 万人次，其中城乡居民社会养老保险和医疗保险参保率分别达到 92%和 95%。城乡低保实现应保尽保，农村五保供养、城乡医疗救助、临时救助体系日趋完善。城镇登记失业率控制在 4%以内。教育事业再上台阶。武隆中学成功创建市级重点中学，职业教育中心成功创建国家级重点中等职业学校，实验小学成功创建国家级语言文字规范化示范学校和中国兰亭小学。投资 7200 余万元建成第二实验小学。全县累计建成寄宿制学校 36 所，塑胶运动场 32 个。中小学校舍安全工程和中小学塑胶运动场建设累计完成投资 1.13 亿元。教师素质显著提高，教育质量不断提升，五年全县高考大学入学共 6431 人，其中重点本科 415 人。各类学生资助体系和留守儿童管理体系进一步完善。卫生事业加快发展。全县三级医疗卫生服务体系不断完善。建成了县人民医院医技大楼，完成县医院综合大楼主体工程建设。26 个乡镇卫生院和 186 个村卫生室合格率达到 100%。全县卫生专技人员数、医疗机构床位数分别是 2006 年的 1.6 倍和 1.7 倍。文体事业持续繁荣。持续打造了国际山地户外运动公开赛、芙蓉江龙舟锦标赛等品牌赛事，建成体育场、体育馆、档案馆、图书馆等设施。实施了广播村村响、电视户户通工程。建成 26 个乡镇综合文化站、186 个农家书屋、115 个农民体育健身工程。科技事业扎实推进。成功创建全国科普示范县。加强了专利申请和授权工作，五年累计申请专利 623 件，授权 92 件。平安建设不断深化。安全生产形势持续稳定，信访稳定形势明显好转，社会治安综合防控体系不断完善，公众安全感指数和社会治安总体满意度全市领先。

与此同时，移民、人口与计划生育、档案、统计调查、物价、残联、司法、青年、妇女、民族、宗教等工作都取得新的进步。

五年来，县政府认真执行人大及其常委会决议，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。共办理人大代表建议 577 件、政协委员提案 790 件，满意和基本满意率达 99%以上。以不断提升服务能力、执行能力、创新能力和依法行政能力为重点，致力于服务型、法治型、责任型、效能型政府建设，强化年度目标责任，配套目标考核办法，促进作风转变，保障了政府工作的有效落实。推进政府机构改革，优化组织结构，理顺职责关系，进一步增强了政府工作的活力。大力推进政务公开，完成行政审批电子监察系统建设，公共资源实现集中统一交易，政务服务水平明显提高。加快组建专业应急救援队伍，健全突发事

件应急管理和快速反应机制，推进国防动员体系和国防后备力量建设，应急应战能力不断增强。认真落实党风廉政建设责任制，政府形象明显提升。坚持用硬手段打造软环境，经济发展环境更加优化。

各位代表！五年的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵：我们必须明确一个方向。坚持科学发展观，走绿色崛起、共同富裕、超常规跨越式发展之路。必须坚定一个战略。强力推进“旅游富民、工业强县”战略，走“全民兴旅”之路，举全县之力抓工业，促进生态旅游与生态工业比翼齐飞。必须强化一种理念。坚持以“跨越发展、绿色崛起、民生导向、共同富裕、规划先行、执政为民、和谐发展”的理念引领发展。必须弘扬一种精神。只有大力弘扬新时代的武隆精神，做到敢想善谋、敢成大事、敢闯新路、敢破难题、敢于担当和肯干、会干、快干、巧干、大干，我们才能先人一步、快人一拍。必须树牢一个宗旨。始终坚持以人为本、亲民善政，让人民群众共享发展成果，凝聚起全县人民加快发展的强大动力。必须巩固一个氛围。坚持责任到岗、落实到位，努力营造谋事、干事、干成事的浓厚氛围，同心协

各位代表，过去五年取得的成就，归功于市委、市政府和县委的正确领导，得益于县人大、县政协及社会各界的监督支持，凝聚着全县人民的心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向各人民团体、驻武部队和武警官兵、公安干警，向离退休老干部、老同志以及所有关心、支持武隆发展的各界人士、各位朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！对各位人大代表、政协委员给予政府的高度信任和大力支持表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也认识到前进道路上存在的矛盾和问题：全县经济总量小，财政实力弱；生产力发展水平不高，市场主体的数量少、规模小；区域发展竞争激烈，与发达地区还有较大差距；政府工作还有薄弱环节。我们将正视问题，坚定不移地用改革创新的办法解决好前进中的困难，以实际行动赢得全县人民的支持和信任！

## 未来五年发展任务

今后五年，是武隆跨越发展的机遇期，是实现全面小康的决胜期，也是“三步走”建设“中国武隆公园”的关键期。武隆逐步进入重庆环线经济带，区位优势不断提升。西部大开发新十年、国务院3号文件、三峡库区后续发展、新一轮扶贫开发以及武陵山经济协作区建设等各类政策，必将为武隆发展带来强劲动力。我们一定要按照“中国著名、全球知名”的目标，成功探索一条“五化联动”（即旅游国际化、产业生态化、城市园林化、农村田园化、城乡一体化）、“五园联建”（即休闲旅游公园、生态产业公园、靓丽宜居公园、魅力文化公园、幸福和谐公园）的新路径，加快把全县打造成为“经济富裕、山川秀美、社会和谐、人民幸福”的世界级大公园和“缩差共富”的新典范。

今后五年政府工作的总体思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照县第十三次党代会的总体部署，坚定不移走绿色崛起和民生导向发展之路，强力实施“旅游富民、工业强县”战略，加快构建“中国武隆公园”的基本框架，建成全市特色经济强县、全国生态县和国际旅游目的地，实现全面建设小康社会的目标！

今后五年经济社会发展的主要奋斗目标是：综合经济实力显著增强。到2016年地区生产总值达到230亿元；工业总产值达到350亿元；地方财政收入达到30亿元；固定资产投资累计600亿元以上；社会消费品零售总额90亿元。建成全市特色经济强县。旅游业带动对居民收入的贡献率达到60%以上；人均GDP、地方财政收入位居同类考核县前列；城镇居民人均可支配收入迈上30000元台阶；农村居民人均纯收入突破12000元；基尼系数缩小到0.35左右。建成全国生态县。生态环境质量评价指标达到国家级生态县标准；万元GDP综合能耗下降15%；化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别削减6.1%、6.2%、4.8%、3.3%。

建成国际旅游目的地。到 2016 年接待游客 2200 万人次，其中境外游客 200 万人次。基本建成“五个武隆”。推进“五城联创”，成功创建国家级文明城市、卫生城市、园林城市、森林城市和双拥模范城市。围绕上述目标，我们将突出以下重点任务：

#### 一、推进“五化”，打牢建设“中国武隆公园”的坚实基础

（一）推进旅游国际化。“立足重庆、面向全国、走向世界”，加快旅游国际化步伐。一是推进旅游产品国际化。以国际化的视野，高标准制订“中国武隆公园”建设总体规划，适时启动全县 260 处串珠式景点开发。按照“具有世界震撼力”的要求，全面打造天生三硚精品景区。进一步推进仙女山景区、龙水峡地缝景区、芙蓉江和芙蓉洞景区的提档升级。加快开发乌江画廊、芙蓉湖、白马山、后坪天坑、木棕河漂流等景区。适时启动开发朱子溪、万峰林海、鸭江小三峡、黄莺大峡谷、天星竖井群等景区。积极发展游艇经济。开发温泉旅游。二是推进旅游营销国际化。以国际化的市场开发眼光及策略，将休闲度假、会展商务、科考探险及特种旅游产品作为向海外市场宣传促销的重点，大力发展“入境游”。同时，巩固扩大国内市场，确保游客接待量保持高位。三是推进旅游功能国际化。加快建设和完善与国际旅游目的地相匹配的配套设施。力争开工建设仙女山旅游机场；建成仙女山国际亚高山运动基地等一批旅游重点项目。全县四星级以上酒店力争达到 40 家。加快建设连接主要景区间的环线公路。将“印象?武隆”培育成一张靓丽的旅游文化名片。四是推进旅游服务国际化。加快实施国家级旅游服务标准化试点，构建国际化的标准服务体系。五是推进旅游富民大发展。按照“设施标准化、服务规范化、产品差异化、营销品牌化、管理组织化”的要求，大力发展乡村旅游，加快建成一批乡村旅游示范乡镇和特色乡村，打造国际化休闲度假、养老养生胜地，成为“旅游富民”的典范。到 2016 年，全县旅游服务及相关从业人员超过 9 万人，涉旅农户超过 2 万户。

（二）推进新型工业化。坚持生态绿色引领，产业转型升级，走好新型工业化道路，确保到 2016 年工业总产值突破 350 亿元。一是推进产业聚集。把工业园区建设作为提高产业集中度的主要抓手，切实加快武隆工业园区“白马、长坝、平桥、鸭江”四个组团建设，确保到 2016 年工业园区建成区面积达到 11.5 平方公里，项目投入、产出强度达到市级工业园区标准，园区工业总产值达到 300 亿元以上。二是加快创新升级。以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为重点，推动产业高端化、高质化、高新化，重点发展机械装备制造、新型材料、农副产品和旅游商品加工、生物制药四大主导产业，积极发展生产性服务业，创造条件发展电子信息产业、创意产业。到 2016 年，机械装备制造和新型材料工业分别实现产值 100 亿元；电子信息产业实现产值 50 亿元；生物制药和其他产业实现产值 50 亿元；清洁能源实现产值 20 亿元；农副产品加工、旅游商品开发形成产值 30 亿元。三是强力招商引资。坚持集团招商、专业招商，加大产业链招商和配套集群招商力度，千方百计引进大企业、大项目，工业招商到位投资累计突破 200 亿元。

（三）推进农业产业化。以发展优势产业基地为基础，以经营机制创新和技术创新为动力，不断提高特色农业产业化水平。一是完善现代农业产业体系。扎实推进农户万元增收工程，强化产业支撑。重点打造高山蔬菜、草食牲畜、道地中药材、乡村旅游四大优势产业，着力培育胭脂萝卜、生态笋竹、有机茶叶、优质林果四大特色产业，巩固提升粮油、烤烟、生猪等传统产业。科学优化产业布局，加快实施优势农产品区域规划，形成一批优势突出、特色鲜明的农产品产业带、基地乡、专业村、示范户。大力发展绿色食品和有机农产品，积极培育农业品牌，实现“三品一标”认证 100 个以上。二是培育现代农业经营主体。推进特色农产品生产、加工、流通一体化经营。在蔬菜、色素、枣业等产业领域实现市级以上龙头企业带动。到 2016 年，成功引进培育国家级龙头企业 2 家、市级龙头企业和市级农民专业合作社各 20 家以上。三是提升现代农业综合生产能力。加快完善农业基础设施。全面完成农网升级改造，推进电气化乡、电气化村建设步伐。加快农村土地整理复垦和中低产农田改造，大规模建设旱涝保收的高标准农田；推广山区

适用新型农业机械，确保耕种收农业综合机械化率达到全国山区县先进水平。四是实施扶贫开发攻坚行动。扎实推进武陵山片区区域发展和扶贫攻坚试点。加快桐梓山、白马山、杨柳山、弹子山、芙蓉湖五大集中连片贫困地区开发，到 2016 年全部贫困村实现“七有四通三解决”。加快双河至接龙旅游公路建设，打造双河-接龙-桐梓-后坪等一批消暑纳凉乡村旅游示范带。推进建设 40 个乡村旅游扶贫示范村。抓好集团扶贫、社会扶贫和东西扶贫协作。

（四）推进城乡一体化。掀起新一轮城乡大建设、大发展热潮，打造环境优美、功能齐全、特色鲜明的美丽乡村。一是加快城乡一体化规划步伐。实行县、乡镇、村统一规划，实现城乡规划全覆盖，引导产业和人口向城镇集聚。到 2016 年，县城建成区面积达到 30 平方公里，其他建制镇建成区面积达到 20 平方公里。城镇人口年均新增 2 万人以上，城镇化率达 50%。二是加快提升城市功能。县城中心城区加快扩容提质、完善功能、改善环境、提升品位，建成“功能齐全、特色鲜明、人口集聚、商贸繁荣、宜居和谐”的精品旅游城市。仙女山组团成为国际旅游度假区，仙女山镇成功打造全市全国最美镇，成为全县旅游文化中心。白马组团加快建成“规模适度、设施配套、经济发展、环境优美”的生态工业新城，成为全县经济中心。三是加速乡镇崛起。大力实施“乡镇崛起计划”，推进实施“特色产业培育、基础设施完善、现代水利建设、推进脱贫攻坚、高山生态移民”五大行动。按照“权责对应”原则，加快出台鼓励乡镇发展的政策措施，加快培育一批亿元乡镇、壮大一批中心乡镇、建设一批重点乡镇、打造一批特色乡镇，促进全县农业发展、农民增收、农村繁荣。全力打造江口、平桥两个市级中心镇，把江口镇建设成为旅游名镇，把平桥镇建设成为全市铸钢基地和新兴工业镇；推进鸭江、火炉、长坝、桐梓、土坎、和顺等重点乡镇及其他特色乡建设；加快羊角镇地质灾害论证及综合处置；强化乡镇规划、建设和管理，加快打造一批特色鲜明、自然淳朴、整洁美观、功能完善的风情集镇，形成 26 个乡镇各具特色、竞相发展的新格局。四是提高新农村建设整体水平。因地制宜引导农村居民集中居住，扩大村落集聚人口规模，改造农村危旧房，建设巴渝新居。到 2016 年，建成农村居民聚居点 70 个，农村新建住房巴渝新居推广率达 60%以上。

（五）推进商贸多元化。发挥旅游带动优势，加快商贸经济多元化发展。到 2016 年，全县商业营业面积达 100 万平方米以上。一是全力构建三大商业中心。加快县城、仙女山新区、白马组团三大商业中心建设，尽快形成各具特色的商业群。县城重点培育以世纪·五龙城、芙蓉中路商业中心、南城中央广场现代商业中心、中堆坝步行街商业中心等四大年交易额在 20 亿元以上的县城中心商圈。二是加快打造商业特色街。县城推进培育芙蓉西路美食文化一条街、建设中路精品百货一条街、江南沿江夜市一条街、黄柏渡民俗一条街；仙女山新区规划建设旅游商品购物一条街；白马组团规划建设园区东路餐饮娱乐一条街和石滨路夜市一条街；培育羊角豆腐干特色食品购物一条街、江口镇旅游商品加工销售一条街等特色商业街。三是着力推进集镇商贸发展。每个乡镇引进一家品牌连锁超市、改造一个农贸市场、培育一批特色餐馆、改建一批星级农家乐，完善乡镇商贸流通网络体系。四是建设便利基层商业网点。积极发展社区超市和便利店；加快建立村级商业网点，满足群众消费购物需求。五是全面推进外经外贸发展。到 2016 年，全县外贸出口额达到 1 亿美元以上，实际利用外资超过 800 万元，分别年均递增 50%以上。六是大力发展现代物流产业。以培育第三方物流企业为重点，着力发展现代仓储、物流配送，打造成区域物流集散中心。到 2016 年力争实现物流业增加值 10 亿元以上。

## 二、突出“五抓”，催生建设“中国武隆公园”的强大活力

（一）狠抓民生保障。以民生为导向，推进基本公共服务均等化，促进“缩差共富”，彰显武隆民生特色。一是抓好民生工程。继续实施民生“10+3”工程，着力解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。大力建设保障性住房，解决中低收入群众住房困难。加快发展微型企业，增加就业岗位。切实强化社会保障，确保城乡居民社会养老保险、城乡居民合作医疗保险参保率均达 95%以上。实现城乡低保应保尽保，建立城乡困难群众临时救助制度，加快片区养老服务机构建设。二是促进共富发展。扎实推进“缩差共

富”12条，有效缩小“三个差距”，提高群众幸福感。三是均衡发展教育。以成功创建义务教育均衡发展合格县为目标，基本普及高中阶段教育，提高学前三年儿童受教育率，实现中职教育全免费。优化学校布局，扩大城镇教育容量。到2016年，全县中小学标准化达到80%。县城新建成1所中学、1所小学、1所公办幼儿园、2所民办幼儿园。全县新增农村寄宿制学校10所。进一步推进实施留守儿童和贫困生关爱行动。全面完成校舍安全工程建设。四是推进卫生事业。加快“健康武隆”建设，推进医药卫生体制改革，完善城乡卫生服务体系。县中医院和县妇幼保健所争创“二甲”医院。到2016年，主要健康指标优于全市平均水平，人均期望寿命达到77.2岁。

（二）狠抓改革开放。一是深化改革开放。坚持从“体制机制创新、政策及管理创新、资源优化配置、改变边界条件、调整利益格局”等方面入手，切实推进统筹城乡综合配套改革。继续深化教育、科技、文化、体育、卫生、医药等领域体制改革。推进投融资体制改革，做大做强国有实体公司，支持企业上市融资，拓宽投融资渠道。加快推进农村产权制度改革，推进“三权”抵押融资步伐，力争融资20亿元以上。加快推进户籍制度改革，未来五年新增城镇户籍人口6万人。深入推进行政管理运行改革，加强行政服务体系建设和实现县、乡（镇）、村（社区）行政服务全覆盖；统筹政府资源改革，建立三峡移民、扶贫开发、产业发展、劳动就业等政策打捆机制，放大政策粘合效力；坚持把仙女山新区和工业园区作为扩大开放的重要平台，强化招商引资，推动开发建设；广泛参与区域产业分工与合作，建立双边或多边合作机制。加强与山东济南等东部发达地区的交流与合作。二是破解用地瓶颈。加快土地利用总体规划修编，拓展用地空间；认真清理全县具备开发建设条件的各类用地，实现国有土地价值最大化；加大农村建设用地复垦力度，全面实施万亩复垦工程，未来五年新增农村建设用地复垦面积1万亩；大力争取国家、市级农村土地开发整治项目，利用增减挂钩政策，积极争取用地指标。三是强化金融支撑。推进政府融资平台规范管理、高效运行，加强与银行的对接联系，加大融资建设力度；积极发展村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助合作组织等新型农村金融机构，为农业农村发展提供资金支持；采取灵活多样的中小企业贷款担保方式，缓解中小企业“担保难”问题。成功培育一批上市公司。四是加强人才保障。加快吸引和培养经济社会重点领域紧缺急需的专门人才，统筹推进党政、企业经营管理、专业技术、高技能、农村实用、社会工作等人才队伍建设。进一步加快发展职业教育，未来五年培养各类职业技术人才15000人以上。

（三）狠抓重大项目。坚持把重大项目建设作为推动经济发展的第一抓手。一是抓好能源项目。加快推进浩口电站、白马航电枢纽等一批重大能源项目开工建设；积极推进抽水蓄能等项目前期工作。二是抓好交通项目。完成土坎乌江大桥建设，建成武隆段涪南、垫丰武高速公路，实施干线公路建设与改造400公里，联网公路建设与改造300公里；完成渝怀二线武隆段建设和乌江航道整治工作，建成火车货运站和乌江白马码头，基本形成公路、铁路、水路相结合的综合交通运输体系；农村公路建设与改造总里程2955公里，完成100%的通乡镇和建制村公路硬化或油化，全面实现“四个1小时”交通工程目标。三是抓好水利项目。未来五年，投资62亿元以上，成功打造全国现代水利示范县。加快仙女山水源工程、沙河水库等骨干水源建设，新增蓄引提水0.5亿立方米，基本解决全县工程性、地质性缺水问题。加快饮水安全工程建设，全面解决城乡居民饮水安全问题。全面整治小（二）型病险水库。推进乌江防洪体系和县城防洪拦山堰建设。加快建设农田灌溉工程，确保有效灌溉面积占常用耕地面积57%以上。四是抓好移民项目。以移民安稳致富、生态环境建设与保护、地质灾害防治为重点，加大三峡工程后续规划项目争取和实施力度，助推库区经济社会发展。五是抓好项目储备。建立县级重大项目储备库，储备项目投资总额达到1800亿元以上，其中达到可研深度的项目100个以上。六是抓好争资立项。以项目为纽带，组织县政府各部门积极对接上级主管部门，最大限度地争取项目、资金支持。

（四）狠抓文化发展。加快推动文化大发展大繁荣，成功打造具有国际影响的旅游文化名城。一是积极挖掘打造地域特色文化。创作、挖掘、整理、保护一批反映武隆地域特色的山水文化、民俗文化、红色文化、历史文化等文化资源。充分发挥各类文艺协会的作用，在文学、音乐、书法、摄影、演艺等领域兴

起文化创作热潮。二是积极发展“文化+旅游+体育”的特色文化产业。提炼武隆旅游文化内涵，构建现代文化产业体系，着力培育印象公司、仙女山歌舞团等骨干文化企业。持续打造“印象?武隆”、国际山地户外运动公开赛等文化体育品牌。深入推进文化体制改革，健全文化市场监管体系，提高文化市场管理水平。三是加快公共文化服务体系建设。扎实推进文化惠民工程，按照城镇“15分钟文化服务圈”、农村“半小时文化服务圈”的要求，新建一批文化体育设施。积极争取国家公共文化服务体系广播电视示范县建设。

（五）狠抓和谐构建。坚持以人为本、科学发展，不断提高人民群众的幸福感和满意度。一是创新社会管理。积极开展社会管理创新综合试点。加快“统筹管理、规范管理、信息管理、人本管理、基础管理、源头管理”六大创新，健全“基层基础建设、矛盾纠纷调解、现代社会防控、新型社会管理、社会保障服务、社会管理手段、外来人员服务、特殊人群服务、专业队伍建设、组织领导机制”十大体系，努力实现政府行政服务“零障碍”、特定人群服务“零遗漏”、全方位便民服务“零距离”。加快建立以自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等为重点的公共安全保障体系，增强应急管理能力和能力。深入开展千万市民文明行动、爱国卫生运动等活动，推进文明村镇、文明社区、文明单位创建，提高社会文明程度。二是巩固社会治安。进一步完善社会治安防控体系，严厉查处、打击各种违法犯罪活动，促进全县社会治安持续向好，确保公众安全感指数和社会治安总体满意度保持全市领先。三是加强信访稳定。重视群众诉求，妥善处理各类矛盾纠纷。深入开展“干部大下访”、“三进三同”、“结穷亲”活动，直面基层群众，关心弱势群体，解决实际问题，巩固和发展安定团结的大好局面。四是强化生态建设。加快生态乡镇、生态村创建，到2016年80%的乡镇达到生态乡镇验收标准。强化污染防治，推进农村面源污染治理。启动并加快“中国森林旅游示范区”项目规划、建设。推进“森林武隆”建设，到2016年森林覆盖率达到60%，建成全国生态县。

### 三、围绕“五型”，打造建设“中国武隆公园”的实干政府

建设学习型政府。大力提倡干部职工多形式、高层次地学习，继续办好“干部大课堂”，适时开展专家授课等专题学习活动，努力营造浓厚的学习氛围，力求思想适应发展变化、知识适应时代要求、能力适应工作需要。

建设效能型政府。坚持效能原则，完善以招商引资、财政税收、产业发展、安全维稳为重点的考核评价体系；建立同贡献挂钩的招商奖励和财税收支挂钩的激励体系；建立以主要工作完成实效为重点的经济部门考评体系；建立严格的督查督办工作体系，对重点工作实行旬检查、月总结、季通报，确保工作落实。

建设法治型政府。全面贯彻国务院《依法行政实施纲要》，深入落实“民主法治建设15条”。推进“六五”普法，加快政府法制建设。主动接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督以及舆论监督、社会监督，确保行政权力依法、公正、有效运行。健全重大事项民主决策、专家咨询、社会公示与听证、决策评估等制度。大力推行“阳光政务”，提高各类行政行为的透明度。加强村务公开民主管理，推进基层民主政治建设。

建设亲民型政府。坚持把群众的呼声、意愿和诉求作为施政理政的指南，决策依民而定，执行因民而为，绩效为民而求。

建设廉洁型政府。廉洁是最大的智慧，正气是不竭的动力。要始终牢记“两个务必”，严格执行《廉政准则》，贯彻落实“廉洁10条”，全面落实党风廉政建设责任制。规范权力运行，优化行政审批，强化效能监督。绝不让违法违纪行为干扰武隆跨越发展，绝不容忍腐败分子玷污政府形象。

## 2012 年工作重点

2012 年是全面建设“中国武隆公园”的起步之年，是新一届政府的开局之年。精心组织安排好各项工作意义重大。今年全县经济社会发展的主要预期目标是：完成地区生产总值 102 亿元，增长 18%；实现地方财政收入 14 亿元，增长 22.8%，力争达到 15 亿元；完成固定资产投资 114 亿元，增长 10%；实现社会消费品零售总额 32 亿元，增长 20.4%；城镇居民可支配收入、农村居民人均纯收入分别达到 20160 元、6700 元，分别增长 11.8%、15.7%；接待游客 1600 万人次，旅游综合收入 80 亿元，分别增长 20.4%、21.8%。

完成上述目标，必须深入贯彻落实县第十三次党代会精神，全面启动“中国武隆公园”建设，抓好规划编制、目标细化、责任分解和任务落实。

### 一、实施精品景区打造工程，提升旅游发展国际水平。

以打造天生三硚精品景区为核心，实现景区品质大提升、武隆旅游影响力新扩展。一是加快项目建设。完成“印象?武隆”项目后期建设，确保 4 月份公演；完成天生三硚景区进口通道“样板游线”、入口“水幕电梯”以及“六大节点”和“八大震撼点”建设；启动芙蓉洞、芙蓉江游客接待中心及索道项目建设；实施木棕河漂流综合开发并试运行；启动芙蓉湖、白马山、后坪天坑景区开发建设前期工作；加快星级酒店建设，实现 6 家四星级以上酒店投入使用、4 家四星级以上酒店主体封顶。全年新增接待床位 3000 张。二是深化宣传营销。继续强势推进宣传营销，巩固国内市场，开拓境外市场，确保境外组客 3 万人以上。瞄准中央电视台等高端媒体和高端栏目，全力营销“中国武隆公园”品牌。三是提升服务管理。围绕成功创建第一批国家级旅游度假区目标，进一步打造旅游环境，提升服务水平，推进旅游服务标准化建设。积极开发旅游产品，在“吃住行游购娱”各个环节提供精致服务。四是拓展旅游富民。全年新增农（林）家乐 300 家，新增避暑休闲农家 500 家，新增旅游产品销售经营店 20 家，涉旅农户达到 1.5 万户。

### 二、实施工业经济提速工程，增强武隆工业总体实力。

强力推动“三大提速”，确保“工业强县”有新突破。一是推动园区建设大提速。完成投资 5 亿元加快园区建设。白马组团全面建成；长坝组团完成 2000 亩场平并达到企业成熟入驻条件；平桥组团完成武南桥拓展区场平建设任务，基本达到企业入驻条件；启动鸭江组团建设。二是工业招商及落地项目建设大提速。坚持全民招商、专业招商、园区招商等多管齐下，从优选商、重招大商，实现工业招商到位投资 15 亿元，新动工工业项目 30 个。加快通耀铸锻、富士重工、四联集团 LED、江苏爱博纳等项目建设，早日形成新的增长点。三是工业经济总体规模和效益大提升。坚持扶引并举，继续做好“三位一体”帮扶工作，解决好企业生产经营中的困难和问题，推进现有企业改造升级。全年新培育规模以上工业企业 5 家，发展规模以下工业企业 20 家，发展微型企业 550 户，全县实现工业增加值 23 亿元。

### 三、实施万元增收决胜工程，夺取万元增收全面胜利。

确保农户纯收入在 2009 年基础上户均增加 1.11 万元、达到 2.5 万元，全县 95%有劳动能力的农户实现户户增收万元。一是发展壮大特色产业。强力推进市级重点蔬菜基地县建设，新增基地 4 万亩，高标准建设供港蔬菜基地；加快发展休闲农业和乡村旅游，建设现代农业综合示范区；纵深推进百万头（只）优质草食牲畜养殖基地县建设，持续打造百万头优质肉猪产业化基地县，大力发展生猪、山羊、肉牛、土鸡、肉鸽等特色养殖业。积极扩大中药材种植规模，巩固烤烟生产规模，因地制宜发展胭脂萝卜、生态笋竹、有机茶叶、枣果等产业。二是积极培育市场主体。新培育和引进市级以上龙头企业 3 家、县级 10 家；新发展专业合作社 30 家，培育市级规范专业合作社 3 个。三是健全科技服务体系。进一步完善畜牧分院、蔬菜

研究所等农业科技支撑平台管理运行机制，启动9个乡镇农业服务中心标准化建设，加大山区适用农机推广力度，提升农业科技水平。四是加快推进扶贫开发。积极争取武陵山片区区域发展和扶贫攻坚试点有关项目和资金。加快白马山、桐梓山、杨柳山、弹子山、芙蓉湖贫困片区综合开发，完成投资1亿元以上。推进整村脱贫，确保14个贫困村脱贫达标，新启动18个贫困村建设。打造10个乡村旅游扶贫示范村。完成高山移民和生态移民500户。确保全年1.2万人以上脱贫，贫困农户人均纯收入比上年增长500元以上。五是不断完善基础设施。完成水利投资8亿元以上，新增解决3万人饮水安全问题。建成接龙水库，整治8座小（二）型病险水库。加快大河沟水库、核桃水库、仙女山水库等项目前期工作，力争早日开工建设。

#### 四、实施城乡建设提档工程，打造城乡建设全新面貌。

全年完成城乡建设投资45亿元，城区新增建成区面积2平方公里。一是县城中心城区建设管理提档。完成县城江南街道路面和临江房屋立面改造，展现城市新形象；全面推进中堆坝片区开发，打造城市建设新亮点；加快推进旧城改造；全面启动计生委至加气站堤防、乌江北岸堤防H标段、县城污水处理厂和垃圾处理厂迁建等城市基础设施建设项目；进一步加强城市管理，推进“五城联创”，基本完成创建国家级卫生城市相关工作。二是加快仙女山新区开发建设。进一步推进旅游房产开发，全年新开工旅游房产25万平方米，竣工20万平方米；不断完善基础设施，推进商业街、农业服务中心、迎宾广场、路网、绿化等建设；加快休闲娱乐等服务业、商贸业、文化产业及创意产业发展，完善新区公共服务功能。三是扎实推进村镇建设。加快推进江口、平桥两个市级中心镇建设。启动3-5个重点乡镇建设，加快打造一批乡场镇。支持各乡镇进一步加强广场公园、场镇街道、绿化灯饰等市政设施建设，打造场镇新形象。推进乡镇规划体系建设，指导完成35个村规划。加强农房建设管理，建成巴渝新居1000户，建成农民新村17个。

#### 五、实施民生福祉增进工程，加快促进“缩差共富”。

进一步加大对民生领域的投入力度，全年民生支出占财政一般预算支出的60%以上。一是强化社会保障。新增城镇就业2600人，完成下岗失业人员再就业2200人，城镇登记失业率控制在3%以内，农村劳动力就地转移4000人，农村劳动力转移培训6000人。推进建立社会统筹与个人账户相结合的事业单位工作人员基本养老保险制度改革。落实好征地农转非人员和城镇超龄人员养老保险制度，积极推进城乡居民社会养老保险和农民工养老保险制度。逐步将工伤、生育保险扩大到农民工、机关事业单位。二是发展社会事业。全面推进文化大发展大繁荣，加快旅游文化名城建设步伐。推进数字电影院、数字图书馆、乡镇健身广场等文化体育项目建设。继续加大乡镇综合文化站、农家书屋、农民体育健身工程建设，配齐文化体育设施。做好“三馆一站一书屋”和“一场一馆一池”的开放、运营工作。推进广播电视“村村响、户户通”工程。加快教育事业发展。着力抓好学校布局调整，开工建设武隆中学高中部，推进县职教中心和仙女山希望学校改扩建工程。探索建立针对留守儿童特点的培养模式，完善各类学生资助体系。推进市级“双拥”模范城市创建工作。加快建设县社会福利综合服务中心。三是办好民心工程。在继续推进实施“10+3”民生工程的同时，县政府将着力办好“十件为民实事”：1.完成巷口、火炉、白马、平桥等九个乡镇2732套、136600平方米的廉租住房建设；2.完成老干部活动中心和青少年活动中心建设；3.实施中小学生学习营养改善计划和营养促进工程，惠及4.2万名义务教育阶段学生；实施“温暖工程”，惠及7500名海拔800米以上学校学生；4.新建6个乡镇农贸市场，实现乡镇农贸市场全覆盖；5.建成3座集中供水厂、50处分散供水项目，新增解决3万人饮水安全问题；6.改造农村危旧房3000户；7.实施农村“一池三改”1.5万户；8.全面完成农村电网改造；9.完成250公里农村公路“村通畅”建设；10.完成县城木林岩、良天子危岩治理。

#### 六、实施“五个武隆”建设工程，展现武隆发展整体形象。

一是森林武隆建设。完成投资 5 亿元，造林 18 万亩。二是畅通武隆建设。完成投资 12.7 亿元，实施乌江航道整治，推进土坎乌江大桥、农村公路和 5 个农村客运站建设，完成广岭乌江大桥前期工作，启动黄莺至白马旅游环线公路前期工作；实施 319 国道危岩整治、武道路路面改造、303 省道鸭江至涪陵段路面改造、庙凤路改造。推进涪南高速公路建设。启动垫武丰高速公路（仙女山段）建设。三是宜居武隆建设。完成城区绿化 600 亩。升级改造桃花山公园，建设中堆坝广场和梓桐社区公园。打造滨江灯饰，完善县城江北西段灯饰，全面提升城市形象。新建 2 个停车场、增加 600 个车位，新建 2 座公厕，切实增强城市综合服务功能。四是健康武隆建设。深化医药卫生体制改革，加强三级卫生服务体系建设。建成县人民医院门诊急救综合楼，加快“二甲”医院创建。建成 21 个村卫生室业务用房。继续办好国际山地户外运动公开赛等各类体育赛事。五是平安武隆建设。加快建设公安指挥中心，建成县戒毒所和仙女山消防站。积极推进社会管理创新，强化矛盾纠纷化解、社会治安严打、重特大事故预防，确保公众安全感指数和社会治安总体满意度保持全市前列。

各位代表，今天的武隆令人振奋，明天的武隆令人期待。让我们深入贯彻落实科学发展观，在中共武隆县委的坚强领导下，团结带领全县人民，知难而上、乘势而进，奋发图强、赶超跨越，为早日建成“中国武隆公园”而不懈奋斗！