

# 2012年重庆市秀山土家族苗族自治县政府工作报告——2012年2月26日在县第十六届人民代表大会第一次会议上

秀山土家族苗族自治县人民政府县长 王杰

各位代表：

我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

过去五年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以改革开放为动力，以统筹城乡发展为主线，深入实施“四大战略”，着力办好“四件大事”，努力建设“五个秀山”，加快调整经济结构和转变发展方式，全力推进武陵山区经济强县和中心城市建设，超额完成了十五届县人民政府任期目标任务，经济社会保持平稳较快发展。

——综合实力大幅提升，经济结构逐步优化。2011年地区生产总值达到93.5亿元，是2006年的2.9倍，年均增长16.6%。固定资产投资完成85.1亿元，年均增长38.5%。地方财政收入达到13.1亿元，年均增长49.3%。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别实现16823元、5110元，年均增长14.1%、18.6%。三次产业结构调整为14.7：53.3：32，非农产业比重上升9.3个百分点。规模以上工业总产值达到53.9亿元，年均增长23.3%。工业园区累计完成投资41.4亿元，入园企业76家，投产54家。社会消费品零售总额达到32亿元，年均增长19.3%。物流园区落户项目22个，累计完成投资30亿元。花灯广场商圈年营业额达到12亿元，增长3.3倍。成功举办两届金银花文化旅游节和一届土鸡文化节。金银花、土鸡两大农业举旗产业逐渐壮大，茶叶、高端猕猴桃、油茶等特色农业快速发展，农产品优质率、商品化率分别达到73%、68%。

——城乡面貌显著改观，基础设施日趋完善。实现20平方公里城市规划建设区控规全覆盖，启动了50平方公里城市总体规划修编工作。城市建设累计完成投资103.6亿元，城区面积达到15.3平方公里，城市人口达到15万人。城镇化率达到35%，提高15个百分点。新增城市道路30公里、路灯3258盏、公共活动空间7.3万平方米、绿化面积427万平方米。全面改造了县城给排水主干管网和供电网络，完成了主次干道“白改黑”和弱电下地。建成农民新村38个、巴渝新居4790户，改造农村危旧房1.2万户。渝湘高速公路建成通车。完成境内国、省道路面改造。新修、改造农村公路1635公里，行政村“通达”率、“通畅”率分别达100%、58%。隘口水库累计完成投资6.7亿元，完成总工程量的94%。新建各类水利设施9170处，解决了21万人饮水安全问题。完成了乡镇供水管理体制改革。全面完成农网改造任务，年供电能力达到34亿千瓦时。

——改革开放深入推进，发展活力显著增强。完成了政府机构改革工作。财政管理体制机制改革成效明显，国库集中支付制度“五个一”模式在全市推广。建立了行政审批电子监察系统。农村改革向纵深拓

展。乡镇金融服务实现全覆盖，银行存款增长 3.2 倍，贷款增长 5.8 倍。建立信用担保机制，为中小企业融通资金 14.2 亿元。全面规范国有投融资平台，将 9 家公司整合为华信、工业、华渝三家一般类公司。完成 7 家国有企业改革改制工作。民营企业达到 1453 家，微型企业达到 693 户，个体工商户达到 1 万户。招商引资成果显著，一批重大项目相继落户。外贸直接出口取得重大突破。与周边区县、科研机构和对口帮扶区市县的合作更加密切。

——社会事业全面进步，人民生活明显改善。认真落实“民生十二条”、“共富十二条”，民生类财政支出保持在 60% 以上。建成投用高级中学、职教中心和鹭秀小学、凤翔小学，改扩建农村学校 75 所，建成农村寄宿制学校 31 所。农村中小学 D 级危房基本消除。累计资助贫困学生 12.5 万人次。“鸡蛋工程”、“爱心午餐”惠及 5 万余名学生。县医院成功挤入全市 23 家“三甲”医院建设规划，妇幼保健院建成投用，医疗卫生条件明显改善。全面落实城乡居民新型合作医疗保险政策。为 70% 的群众建立了健康档案。体育场馆、游泳池和花灯影剧院改造工程全面完工。建成乡镇文化站 32 个。“秀山花灯”、“秀山民歌”入选国家非物质文化遗产保护名录。秀山籍运动员获得国际比赛冠军 3 个、国内比赛冠军 4 个。新增城镇就业再就业 8282 人。社会保障覆盖面进一步扩大。新建和改扩建标准化敬老院 20 所，五保老人集中供养率达到 50.4%。建成保障性住房 8 万平方米。完成 29 个贫困村整村脱贫，减少农村建卡贫困人口 4 万人。有效开展了太阳山国家扶贫开发示范区建设。

——社会管理不断加强，社会秩序保持稳定。人口计生工作连续五年获全市先进，人口自然增长率为 5.8%。“五五”普法顺利通过验收，“六五”普法扎实开展。大力实施环保“四大行动”，2011 年空气质量优良天数达到 337 天；出境断面水质满足 III 类水域水质标准，城乡集中式饮用水源地水质达标率为 100%；实施森林工程 92.2 万亩，森林覆盖率达 40.5%；噪声达标区覆盖率达 63.8%。全面完成主要污染物总量减排任务。“两违”查处力度加大。安全生产工作连续四年获全市一等奖，基层基础更加扎实。深入推进“平安秀山”建设和社会管理综合治理，建成交巡警平台 6 个，各项专项行动取得显著成效。扎实开展大下访、大接访、大排查、大调处活动，认真做好县政府公开信箱办理工作，解决了一大批影响稳定的问题。

过去的五年，政府各方面工作都有新的进步。精神文明建设和科学发展观教育、“创先争优”活动收到实效，侨务、对台工作取得新成绩，防灾减灾救灾、残疾人事业和人防、消防、民族、宗教、老龄、妇女、儿童、群团、档案、修志、保密、气象、法律援助、人民调解工作取得新成效，双拥共建、国防教育和国防后备力量建设进一步加强。

过去的五年，也是政府自身建设不断强化的五年。我们认真执行人大决议、决定，自觉接受人大、政协和社会监督。着力推进法治政府建设，用法律手段管理经济和社会事务。广泛开展了机关效能建设，建立了政务公开制、首问责任制、乡镇“一访三会”制、服务承诺制。强化行政监察、审计监督，认真落实党风廉政建设责任制，注重从源头上预防和治理腐败。

各位代表！刚刚过去的 2011 年，我们克难攻坚，奋发向上，全力打好“八大攻坚战”，取得了一系列明显成效，保持了经济社会持续较快发展的良好态势。全县 GDP 增长 16%，社会消费品零售总额增长 20.8%，全社会固定资产投资增长 40.1%，工业总产值增长 9.9%，地方财政收入增长 29.9%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 15.4%、25%。具体来讲，主要取得了八个方面的成绩：

一是城市品质明显提升。城市建设完成投资 28 亿元（不含两个园区），增长 40%。竣工东风路四期、朝阳路西段、滨江路一期，基本建成白沙大道、白沙大桥，打通 21 条断头路。凤凰新城、朝阳路西段棚户区改造等项目稳步推进，西街片区修复改造工程进展顺利。房地产开发建设 130 万平方米、竣工 30 万平方

米。投入资金 13.7 亿元实施城市环境综合整治和森林工程建设，成功实现“四城同创”目标。新增公厕 9 个、停车位 762 个、路灯 732 盏。城区菜市场、夜市摊点明显规范。城市垃圾无害化处理率达 98%。完成二三级污水管网建设 30 公里，城市污水集中处理率达 82%。建成滨江公园、凤凰山公园。建成区绿地率达 38.6%。

二是工业结构加快升级。全县工业投资完成 22.2 亿元，增长 90.8%，增幅全市第一。工业园区完成 3.5 平方公里新区控规编制和 4 平方公里产业规划修编。园区固定资产投资完成 11.2 亿元。建成标准厂房 4.3 万平方米、周转房 2 万平方米、安置房 3.4 万平方米。新引进企业 21 家，夏朗手机、新久高丰、雅德织造等 18 家企业投入生产，祥华生物、奇爽饮料等项目进展顺利。园区工业产值实现 50 亿元，增长 73%，占全县工业总产值的比重提高到 55.5%。太极集团、机电城、电动汽车、不锈钢管等一批亿元级项目已达成投资意向。电解锰产业整合工作有序推进。硅产业企业达到 6 家，产能达到 7 万吨。

三是第三产业亮点纷呈。物流园区完成投资 13.5 亿元，建材、副食等 6 个专业市场主体工程完工，部分商家入驻。朝天门市场秀山分市场等 9 个项目正加快建设。集装箱站及长大笨运输货场已开工建设。成为全市七个重点物流园区之一、少数民族地区首个“中国物流实验基地”、全国首个“中国应急物流实践基地”和“中国西部物流基地”。全县新增限额以上商贸企业 86 家，总数达到 196 家，商品销售总额实现 56.8 亿元，增长 26%。永辉超市开门营业，重庆百货、苏宁电器、金逸电影城、重客隆超市等大型知名商贸服务企业落地秀山。“万村千乡市场工程”商业网点达到 488 家，乡镇市场覆盖率达到 100%。商贸流通工作获全市一等奖。洪安边城景区完成投资 1.1 亿元，洪安老街部分开街。全县旅游接待人数和综合收入分别达到 80.6 万人次、3 亿元，增长 29.1%、69.2%。金融机构年末存款余额 78 亿元，增长 13.2%；贷款余额 60 亿元，增长 30%。

四是“三农”工作取得实效。投入各类资金 6.2 亿元助推农户万元增收。新增金银花 5 万亩，累计达到 30.1 万亩。出栏土鸡 1060 万只。高端猕猴桃、茶叶、油茶基地分别达 2.7 万亩、6.5 万亩、10 万亩。80%的农户实现万元增收。新培育农业龙头企业 20 家。组建了市级金银花工程技术研究中心。金银花通过国家 GAP 认证。金银花远期交易 78.6 万手，成交 5.2 亿元。农产品实现出口，进港澳市场相关工作正抓紧进行。开工建设农村公路 314 公里，完工 239 公里。新建农村客运站 4 个，开通客运线路 9 条，投放农村客运车辆 46 辆。建成供水工程 46 处，解决 8.4 万人饮水安全问题。改造中低产田土 1.4 万亩。农业机械化综合水平提高到 37%。新建沼气池 5000 口。完成植树造林 20.2 万亩。

五是改革开放迈出新步伐。完成新一轮乡镇建制调整。启动了公务卡改革。新增“农转城”10.5 万人，户籍城镇化率达到 33.2%，提高 16.2 个百分点。农村“三权”抵押融资累计达到 5.72 亿元，在全市所占比例提高到 4.8%。完成农村建设用地复垦 6000 余亩，实施规模全市第三，验收面积全市第一。土地开发整理新增耕地 2.8 万亩，居全市第一。农村土地规模经营集中度提高 3 个百分点。发展农村新型股份合作社 100 个。新增微型企业 583 户、个体工商户 3220 户。招商引资签约项目 62 个，协议引资 471.5 亿元；落地项目 27 个，实际到位资金 55.1 亿元，增长 26.1%。外贸直接出口 2758 万美元，增长 37.9%。

六是社会事业协调发展。县职教中心创建成为“国家级重点中等职业学校”，秀山一中高中新校区已启动建设，凤凰中学、育才中学建设进展顺利，4 所中小学改扩建工程基本完成，高级中学办学效果初步显现。县医院迁建项目已完成投资 1.1 亿元，县中医院业务大楼投入使用，实施了 9 个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）标准化建设，基层医疗单位基本药物实现零利润销售。申请专利 233 件，增长 4 倍。花灯博物馆主体工程完工。新建农家书屋 140 个。《秀山县志（1986—2005）》、《秀山花灯大全》出版发行。“中国书法之乡”创建工作有序推进。“电视户户通”工程圆满完成年度任务，农村综合广播信息系统运行良好。建成高标准门球场 6 个。群众体育活动蓬勃开展，竞技体育成果丰硕。

七是民生保障更加有力。民生类支出完成 23.3 亿元，增长 40.3%，占地方财政支出的 67.8%。新增城镇就业 2056 人。清理不符合享受城乡低保政策人员 3300 人。对 2007 年至 2010 年的 9.5 亿元惠民资金使用落实情况进行了清理。查处违规套取医保基金民营医院 3 家，取缔医保定点资格 1 家。调整提高了农村大病医疗救助标准。新建和改扩建标准化敬老院 12 所，建成可容纳 1000 人的老年公寓和 4 个社区养老日间照料中心。五保老人医疗费实行实报实销。启动实施 21 个贫困村整村脱贫项目。返贫率控制在 3% 以内。为 4400 户农村建卡贫困户发放了彩色电视机。建立和实行“民事代办”制度，在全市率先开通《阳光秀山》网络民生互动热线栏目。

八是社会管理力度加大。投入 5.5 亿元，全面完成 18 家电解锰企业、37 家锰矿山企业和 83 家锰粉加工厂的环保综合整治，顺利通过环保部督查验收和市政府摘牌验收。打击取缔非法煤矿 18 个、非煤矿山 26 个，查封非法煤矿井硐 15 个、锰矿井硐 20 个。安全生产事故起数、死亡人数、经济损失明显下降。“打四黑除四害”专项行动全市排名第六。打击食品药品安全犯罪专项行动全市排名第二。“清网行动”、“捕狼行动”受到公安部表扬和市公安局贺电嘉奖。启动了应急联动防控体系数字化建设。深入开展领导干部下访群众和民间矛盾纠纷排查化解工作，排查各类矛盾纠纷 5229 件，化解 5195 件。

各位代表！过去五年政府工作所取得的成绩，是在市委、市政府和县委的正确领导下取得的，是在县人大、县政协和社会各界的监督和支持下取得的，是在各级各部门和广大人民群众的努力下取得的。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民和驻秀部队、武警、消防官兵致以崇高的敬意！向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，以及所有关心和支持秀山发展的社会各界人士、县内外朋友，表示衷心的感谢！

我县经济社会发展所取得的成就有目共睹，令人鼓舞。但必须清醒地看到，秀山还面临许多亟待解决的困难和问题。经济总量还很小，经济结构有待进一步调整优化。农村基础设施薄弱。资源环境管理任务繁重。社会保障覆盖面还亟待扩大。扶贫攻坚任务艰巨。教育、医疗等公共服务水平和质量不高。专业人才缺乏。城市改造、国企改革等信访问题依然突出。安全稳定工作压力较大，应急保障能力不强。这些问题都需要我们高度重视，在今后的工作中认真研究解决。

## 二、未来五年的目标任务

未来五年，我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚定不移走民生导向、共同富裕之路，加快转变经济发展方式，纵深推进改革开放，强力实施“四大战略”，提速建设“五个秀山”，努力缩小“三个差距”，不断提升综合经济实力和区域竞争力，加快建设武陵山区经济强县和中心城市，基本实现全面建设小康社会目标。

——地区生产总值年均增长 20%，达到 230 亿元。地方财政收入年均增长 20%，突破 30 亿元。固定资产投资年均增长 20%，五年累计完成 500 亿元以上。规模以上工业总产值年均增长 30%，超过 300 亿元。社会消费品零售总额年均增长 30%，达到 120 亿元。金融机构存贷款总额超过 300 亿元。

——县城体量和功能达到中等城市水平。建成区面积达到 20 平方公里以上，县城人口达到 20 万人以上，城镇化率达到 50%。创建成为全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国绿化模范县和市级环保模范县。

——物流园区、工业园区开发开放取得重大进展，入园企业总数超过 300 家。实际利用县内外资金超过 500 亿元，国内知名企业总部超过 15 家。进出口贸易总额超过 1 亿美元。非公有制经济比重超过 60%。

——统筹城乡综合配套改革纵深推进。城镇居民人均可支配收入达到3万元，农民人均纯收入达到1.3万元，城乡居民收入比缩小到2.3：1。城镇登记失业率控制在4%以内。基尼系数缩小到0.35左右。

——人口自然增长率控制在7.6%以内。完成总量减排任务，资源环境管理体制机制进一步健全。安全生产形势持续稳定好转，社会秩序保持稳定，人民群众安全感和幸福指数进一步提高。

围绕以上目标，我们将统筹兼顾，更加注重调整结构、优化发展，更加注重城乡一体、协调发展，更加注重改革开放、创新发展，更加注重公平正义、和谐发展，致力于形成多方推动发展、共享发展成果的生动局面。

#### （一）产业发展迈上新台阶，基本形成支撑经济强县产业格局

加快推进新型工业化。积极调整优化工业结构，着力培育产业集群，规模以上企业超过200家。发挥矿产资源优势，发展锰、硅、镁等精深加工业，力争实现页岩气规模化开采利用。加快培育以夏朗500万台手机项目为龙头的电子信息产业，大力引进相关配套产业。以特色农产品基地为依托，加快发展金银花饮品加工、绿原酸浸取提纯和土鸡、茶叶、油茶、高端猕猴桃等农副产品精深加工业。发展机械制造业，扶持农业机械生产项目，争取建成机电城。进一步壮大服装加工业。加大科技创新力度，高新技术产业增加值占GDP比重达到15%。

提速发展现代服务业。建成集交易、配送、仓储、加工、会展以及三方物流、公铁联运、电子商务、信息及中介服务等功能于一体的物流基地，成为处于枢纽地位的具有完整物流环节，并实现物流集散、信息和控制功能一体化运作的武陵山区区域性物流中心，货运量突破1000万吨，市场交易额突破250亿元。加快打造武陵山区“商贸之都”、“美食之城”、“会展之城”。建立覆盖城乡的现代商业流通体系，中心镇实现商贸“五个一”建设目标，乡村初步建成六大新型流通网络体系。全县限额以上商贸企业突破400家，商品销售总额达到220亿元。建成会展中心。构建以洪安为重点、县城为依托、其他景区同步发展的“大边城”旅游开发格局。建成游客接待中心和3家五星级酒店。年接待游客200万人次以上。进一步改善金融生态环境，新引进金融机构4家以上。

扎实推进农业产业化。促进粮油稳产增产。提升30万亩金银花基地管理水平，建成3000万只土鸡养殖基地，推进10万亩优质茶叶、5万亩高端猕猴桃、30万亩油茶等特色产业规模发展。大力发展休闲观光农业。加强农产品质量管理。拓宽农产品销售渠道。培育县级以上农业龙头企业100家、农村新型股份合作社300家、农民专业合作社500家，加快构建贸工农一体化的产业体系。农业机械化综合水平提高到55%以上。建成桐梓水库，扩容帅家水库，实施好梅江大灌区续建配套与节水改造项目，完善渠系配套。开展中小河流治理。加强农业气象服务，做好防灾减灾工作。

#### （二）城乡建设展现新景象，初步形成支撑中心城市的要件体系

立足长远发展抓好规划。完善以县城为龙头、交通为纽带、集镇为节点、村居为基础，联系紧密、布局合理的城镇体系。按照50平方公里、50万人口的规模和“国际水准、武陵一流”的要求，抓好城市总体规划、控制性详规、修建性详规编制和修改工作。加快编制村镇规划，乡镇规划和特色风貌村保护性规划编制率达到100%。严格规划控制，坚决从严查处违法占地、违法建房和违法违规审批等行为。

围绕功能完善加快建设进度。建成50平方公里城市外环线和30平方公里城市道路骨架。加快以凤凰新城为重点的新区建设和以花灯广场周边区域、西街为重点的旧城改造，逐步消灭“城中村”。促进房地

产市场健康发展，新开工商品房 400 万平方米，竣工 300 万平方米。建成县城防洪堤二期工程及 6 个城市公园。建成日供水能力 10 万吨的城区第三自来水厂和供水管网扩建工程、污水处理厂二期工程。统筹抓好城市供气、供电和通讯设施建设。提速乡镇“五个一”、“六个有”工程建设。建成农民新村 60 个，建设巴渝新居 5000 户，改造农村危旧房 15000 户。

全面实现“五城同创”目标。建成数字化城市管理系统。逐步推进建成区主次干道人行道改造升级。根据城市发展进程增设红绿灯、停车位、路灯、公厕等设施。主次干道实行 24 小时保洁，提高背街小巷卫生管理水平。确保城市垃圾无害化处理率达 98%，污水集中处理率达 95%。做好集镇环境卫生整治、村庄环境综合整治。抓好森林工程和重点区域、重要节点绿化景观建设，森林覆盖率达到 50%、县城建成区绿化覆盖率达到 50%。深入实施环保“四大行动”，城区空气质量优良天数稳定在 330 天以上，饮用水源水质达标率为 100%，噪声达标区覆盖率达 90%。扎实抓好重金属污染防治和面源污染治理。深入开展文明创建活动，培育文明风尚，提升市民素质。

### （三）对内对外开放打开新局面，增强县域经济持续增长的活力

打造对内对外开放的支撑平台。做好工业园区“三园一组团”控制性规划，加快园区基础设施和产业项目建设，努力打造区域性高端产业项目投资的集聚地、传统产业创新发展的孵化器。着力将物流园区建设成为国家级示范性物流基地，一期 3.5 平方公里全面建成，二期 2.5 平方公里基本成形，化工品园区和 16 个专业批发市场、综合市场投入使用，功能配套全面完善。加快构建畅达周边、连通全国的交通网络，建成渝怀铁路复线，进一步完善火车站客、货运功能；充分利用邻近张家界机场、黔江机场和铜仁机场的优势，做好“借机下蛋”的文章，力争开通秀山通用航空；建成秀山—松桃高速公路，争取开工建设秀山—龙山、秀山—印江高等级公路。

全方位多层次推进对内对外开放。健全招商引资、项目建设、生产销售和配套服务机制，提高招商项目落地率，争取引进 10 亿元以上项目 30 个。鼓励现有企业扩大生产规模或投资新兴产业。积极争取国家“资源枯竭型城市”转型升级政策、资金、产业发展等支持。建成“西部地区农民创业促进工程示范县”。继续加强外事、侨务工作。积极扶持企业扩大出口，新增拥有外贸自营出口权企业 20 家以上。

通过区域合作谋求更加广阔的发展空间。充分利用《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划》实施、重庆市加大对少数民族地区扶持力度的机遇，积极与周边区县建立友好合作关系，扩大秀山服务、带动、辐射区域。鼓励和支持企业参与县外资源和能源开发，收购兼并优质企业、优质资产、营销网络和知名品牌。吸引周边企业和外出创业成功人士到秀山投资兴业。加强与“一圈”帮扶区县、市城乡建委扶贫集团和山东德州市的交流与合作，争取更大的支持。

### （四）缩差共富开启新篇章，让广大人民群众共享改革发展成果

抓好就业和社会保障工作。落实各类扶持政策，完善劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业相结合的体制机制。建立创业带动就业的长效机制，扶持发展微型企业 5000 户、个体工商户 3 万户以上。加强对劳动者的技能培训。全面推行合同制就业，切实保障劳动者合法权益。进一步扩大社会保障覆盖面。城乡低保做到应保尽保。提高五保老人集中供养率，探索社区养老示范点建设，做好空巢老人关爱工作。加大保障性住房建设力度，加快解决低收入家庭住房问题。

促进基本公共服务均等化。优化城乡教育资源布局。实施学校标准化建设，新建寄宿制学校 15 所。不断提升教育水平，鼓励和引导社会力量捐资助学、出资办学，初步建成武陵山区教育高地。深化医疗卫生

体制改革，建立健全覆盖城乡的医疗卫生体系，创建“三甲”医院1所、“二甲”医院2所，努力成为武陵山区医疗卫生服务高地。继续深入开展“唱读讲传送”活动。着力实施全民健身普及、竞技体育提升、体育产业促进和体育设施推进计划。大力发展农村交通，行政村“通畅”率、通客车率均达到100%。基本解决农村饮水安全问题。完成74个市级贫困村脱贫销号，争取2015年前摘掉贫困县帽子。切实保障妇女儿童合法权益。

深入推进统筹城乡综合配套改革。优化完善公共财政体系，确保民生投入占财政一般预算支出的60%以上。加快城镇化进程，抓好户籍制度改革，促进农村人口有序向城镇转移。推进城市资本、工商资本投资农业，发展农村。完成农村建设用地复垦并实现地票交易3万亩以上。促进农村土地流转。改革创新农村金融服务，支持和引导各类金融机构到农村设立分支机构，完成“三权”抵押融资30亿元。健全农业保险体系。加快乡镇计生服务体系改革。深化收入分配制度改革。

#### （五）社会管理取得新成效，确保经济社会发展的环境和谐稳定

全面加强资源环境管理。加大土地开发整理力度，大力实施基本农田保护工程，确保耕地数量不减少、质量有提高。抓好锰、硅、钒、镁、汞、页岩气等优势资源勘查，力争将南部锰矿整装勘查项目纳入国家级项目。改进矿产资源开采技术和加工工艺，提高综合利用率。完善矿山环境恢复治理保障金制度。全面加强水资源综合规划和科学管理。做好森林防火、森林病虫害防治、野生动植物资源保护工作。巩固退耕还林成果，全面推进石漠化治理工程。提高清洁能源使用率。发展低碳科技，推动建立以企业为主体、产学研相结合的低碳技术创新与成果转化体系。

高度重视安全生产工作。努力构建“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众监督参与、社会广泛支持”的安全生产工作新格局。突出抓好“事前预防、过程严查、事故追究”三个关键环节，不断巩固、扩大专项整治成果。完善隐患治理责任、排查、报告、治理、挂牌督办和整改销号等制度。充分利用专家力量指导安全生产工作。形成覆盖重点行业领域和生产经营单位的安全生产应急预案体系，加强应急救援队伍建设和物资储备，抓好应急演练，增强实战能力。

全力维护社会稳定。重点打击影响治安环境和扰乱市场秩序的违法犯罪行为。围绕“两区”防控工作目标任务，科学构建立体式、网格化的巡防体系。对高发案区域和时段保持连续整治。严查黄赌毒，消除社会毒瘤，净化社会环境。构建完善大调解工作格局。强化信访维稳工作的领导机制和工作机制，实施重大事项社会稳定风险评估。认真抓好社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，进一步完善群众利益协调、诉求表达、权益保障机制，规范信访行为，畅通信访渠道，有效化解各类矛盾。

### 三、届首之年的工作重点

2012年是十六届县人民政府的首任之年。做好今年的工作，对于未来五年跨越发展，基本实现全面建设小康社会目标至关重要。要紧紧围绕“十二五”规划和任期目标，着力扩大经济总量，着力转变发展方式，着力保障和改善民生，以优异成绩向党的十八大和市第四次党代会献礼。

综合考虑各方面因素，建议2012年全县经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长18%，规模以上工业总产值增长39%，全社会固定资产投资增长35%，社会消费品零售总额增长25%，地方财政收入增长20%以上，利用县外资金增长30%，出口总额增长50%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长13%、20%，城镇登记失业率控制在4.3%以内，城镇化率提高3个百分点，人口自然增长率控制在6.5%以内，单位生产总值能耗、化学需氧量、二氧化硫和氮氧化物排放量控制在市上下达的指标以内。

重点做好八个方面的工作：

（一）提升城市建设管理水平。完成城市总体规划修编。城市建设完成投资 20 亿元。基本建成凤凰新城道路、管网等基础设施。争取完成东风路四期片区项目主体工程建设。加快推进平凯片区、乌杨新区建设。实施渝秀大道两侧和朝阳路西段旧城改造，完成百年老城西街修复改造。抓好黔龙阳光御园、五岳星座、饮食文化城、秀水郦苑等项目开发，房地产新开工量达到 100 万平方米以上。开工城市外环线公路、第三自来水厂、县城拓展区污水管网建设工程，启动县城污水处理厂二期工程。实施县城防洪堤二期和梅江河两岸景观打造工程，建成两级橡胶坝，基本建成凤凰新城秀水公园和平凯公园、乌杨公园。扎实开展“五城同创”工作，全力实施“绿化、净化、美化、亮化、畅通、节约”六大工程。加强绿化带管护。彻底消除城市建成区盲灯区，确保路灯亮灯率达 98%以上。新增红绿灯 3 组以上。加大车辆停放管理，在县城指定停车点实行有偿停车。提高城市公共服务水平，规范公交、出租车管理，新投放公交车 12 辆、出租车 60 辆。强化街道、社区在城市管理中的基础作用，提高居民城市管理参与度。

（二）全力推进园区建设。工业园区完成投资 17 亿元。开工建设 20 万平方米标准厂房，加快主干道路建设，开工建设园区污水处理厂，尽快完善供水、供电、供气等配套设施。全力确保复朗科技、红星中药、新久高丰等已投产企业全面达产，奇爽饮料、祥华生物等在建项目投入生产，龙洋硅业新增生产线竣工投产。抓好华塑和机电城、不锈钢管等项目建设。促进三毛服装、诗仙太白白酒、时代集团工业硅等项目早日落地建设，加强与太极集团所属上市公司壳资源重组的争取工作，力争实现上市公司零突破。新引进 1—2 家年产 5 万吨以上的工业硅项目。园区投产企业达到 70 家以上，完成产值 60 亿元。物流园区完成投资 13.8 亿元。工作重点要由以专业市场建设为主向专业市场与物流配套建设并重转变，招商重点要由招开发经营业主向帮助开发经营业主招经营户转变，宣传重点要从立足武陵山片区向面向全国推介宣传转变。全面开工冷链物流市场、农贸中药材市场等所有签约项目，基本建成专业市场区、铁路物流区和化工品区，陆续开业福广建材、武陵副食品等 10 个专业批发市场，各专业市场开业时入驻率达到 60%以上。

（三）着力优化产业结构。实施电解锰企业整合重组，迅速启动过渡性生产，力争电解锰产量达到 20 万吨以上。开工 15 万吨工业硅项目，工业硅产能达到 20 万吨、产量突破 5 万吨。争取手机产量突破 100 万台，大力培育配套产业。抓好金银花、土鸡等特色农副产品深加工，实现工业与农业的互动发展。壮大服装、建材、机械制造等产业。力争园区工业产值占全县工业总产值的比重达到 60%以上。现代物流业完成货物周转量 100 万吨、市场交易额 35 亿元。加快花灯广场商圈升级改造，新增营业面积 3 万平方米以上，确保重庆百货、苏宁电器等大型商贸企业顺利开业。促进休闲娱乐、餐饮美食等商业元素提档升级。拓展电子商务、商务会展、家政物业等新型商业和服务业态。抓好边贸集镇建设。全县商品销售总额增长 25%以上，达到 70 亿元以上。加快打造洪安边城核心景区，完善景区基础设施及配套设施。注重开发参与性、体验性强的旅游项目，大力推出旅游节庆活动。基本建成五星级酒店项目。全年接待游客突破 100 万人次，实现旅游综合收入 4 亿元。进一步加强银政、银企合作，金融机构贷款余额新增 20 亿元以上。

（四）扎实抓好“三农”工作。重点帮扶尚未实现万元增收的农户实现增收目标。强化农业产业基地建设和管理，制定和完善生产技术管理规范，着力发展金银花、土鸡两大农业举旗产业，逐步建立秀山金银花、秀山土鸡标准体系。科学、适度规模发展高端猕猴桃、茶叶、油茶等产业，大力发展蔬菜产业。积极发展“短平快”的增收项目。围绕骨干产业和特色产业，规范发展农民专业合作社、农村新型股份合作社，提高农民组织化程度。培育亿元级农产品加工和流通企业 4 个以上，打造农产品销售网点 140 个，加快全国 1000 家土鸡连锁直营店建设，搞好“农超对接”，建立稳固的直采、直供、直销渠道。做好整村脱贫、产业扶贫、社会扶贫、易地扶贫搬迁和连片开发工作。启动 26 个贫困村整村脱贫项目，完成 21 个贫困村整村脱贫。农业产业覆盖贫困户达 80%以上，贫困人口人均纯收入增加 700 元以上。完成易地扶贫搬迁 800 人，减少农村建卡贫困人口 8000 人以上。继续实施太阳山扶贫开发示范区建设。实行政村“通畅”

工程 200 公里以上，行政村“通畅”率达到 65%。强化公路管护，确保道路通畅。加快农村人行便道建设。完成隘口水库大坝枢纽工程，竣工 6 个集镇供水工程，改扩建 4 个乡镇供水厂，解决 2 万人饮水安全问题。

（五）深入推进改革开放。深化财政预算管理、国库集中支付、投资项目管理、投资项目评审等改革，严格执行 100 万元以上政府投资项目必经审计方可办理决算验收的制度，大力推进公务卡制度改革，健全与事权相匹配的财税体制，强化财政资金使用监督。完成“农转城”2 万人，确保“五件衣服”不折不扣落实到人头。力争新增“三权”抵押融资 10 亿元。积极推进农村建设用地复垦，复垦面积突破 1 万亩，增加农民财产性收入 10 亿元以上。加大农村土地开发整理力度，新增耕地 2 万亩。强化经营性用地供应、土地储备整治和出让管理，完成城区土地储备 1000 亩以上。进一步做实做强华信集团和工业公司、华渝公司，提高投融资能力。全面优化企业发展环境，争取全年招商引资到位资金 70 亿元以上。深化与周边区县在旅游、文化、社会管理等方面的合作。加快与周边互联互通通道建设，开工建设秀山至松桃高速公路、梅江至云隘公路和干川至野竹坪公路改建工程、梅江至大路公路改造工程，完成龙池至石堤张家坝公路改造工程。

（六）统筹发展社会事业。切实抓好人事人才和科技工作，为经济社会发展提供更加有力的人才支持和智力支撑。建成凤凰中学和育才中学，基本建成秀山一中高中新校区。建成乡镇寄宿制小学 3 所，新建农村留守儿童之家 50 个。积极创办乡镇中心幼儿园、普惠幼儿园。全面实施“六大功能室建设工程”、“中小学校舍安全工程”，严格校车管理，保障师生安全。继续实施好小学生“鸡蛋工程”、中小學生“爱心午餐工程”，启动农村义务教育阶段学生“营养改善计划”。支持民办教育向优质教育发展。积极发展成人教育，办好老年大学。完成县医院迁建工程，抓好“三甲”医院创建工作。完成 8 个乡镇卫生院标准化建设。认真实施基本药物制度。基本公共卫生服务覆盖率达 80%以上。构建公共文化服务体系，发展文化产业，扩大文化消费。建成花灯博物馆、文化馆、图书馆、档案馆、规划展览馆，加快梅江影视基地建设。引导培育文艺演出、民间工艺品交易、艺术培训等文化体育娱乐市场。抓好非物质文化遗产项目的保护和传承工作。创建成为“中国书法之乡”。完善农村综合广播信息系统，完成“电视户户通”第三批直播卫星覆盖工程。升级改造有线电视网络，完成城区有线电视数字化整体转换，发展地面数字电视。继续加强民族宗教、人口计生、档案修志和妇女儿童等工作。

（七）完善社会保障体系。着力培育资源密集型产业、服务业和中小企业，新增就业岗位 1 万个，转移农村劳动力 1 万人。积极指导和帮助下岗失业人员创业、再就业。探索创办微型企业创业基地，简化前置审批，完善金融服务体系，扶持创建微型企业 1000 户以上。繁荣夜市经济，新增个体工商户 5000 户。注重提高劳动者就业能力和技能素质。完善职工权益保障机制。扩大职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险覆盖面，城镇职工和城乡居民医疗保险参保率达 95%以上。继续抓好城乡居民养老保险、被征地农转非人员养老保险和城乡低保清理规范工作。新建保障性住房 15 万平方米。建设巴渝新居 800 户，改造农村危旧房 2500 户。新建和改扩建标准化敬老院 2 所，五保老人集中供养率达到 60%以上。切实关心残疾人生产生活。

（八）加强和创新社会管理。坚持矿业权出让“招拍挂”制度，规范矿产资源开发秩序，严厉打击无证勘查、私挖滥采、越层越界开采等违法行为。深化和完善锰行业电子监控管理。抓好页岩气地质勘查工作。加强环境保护，继续抓好锰行业环保整治，做好企业节能降耗减排工作。清理整顿和规范建设秩序，彻底改变城乡建设秩序混乱状况。强化安全生产企业主体责任和行业监管责任，抓好安全生产“基层基础巩固年”工作，提升安全管理水平，减少一般事故，控制较大事故，杜绝重特大事故。加强对地质灾害隐患点的监测和治理。扎实抓好森林防火工作。高标准完成公安“1+5”工程建设，严厉打击各类违法犯罪行为。广泛开展普法宣传，增强全民法制观念，做好人民调解和法律服务工作。继续深化“民事代办”制度。用群众工作统揽信访维稳工作全局，深化干部下访活动，强化信访维稳工作的督查和责任追究，保护群众合法权益，从源头上防止和减少社会矛盾。开展信访问题专项治理，维护正常的信访秩序，确保社会

和谐稳定。

## 四、进一步加强政府自身建设

（一）推进依法行政。强化民主法制建设，完善和落实行政执法责任制，加强行政执法队伍建设，强化行政监督，努力提升行政执法水平。按照条块结合、适当分权、便于执法、讲求实效的思路，理顺行政执法体制。坚决杜绝政事不分、政企不分、职责不清等现象。自觉接受人大的工作监督、法律监督和政协的民主监督，主动听取人民团体和社会各界的意见和建议，认真办理好人大代表建议和政协委员提案。主动接受新闻舆论和群众的监督，虚心听取各方面意见。

（二）提升行政效能。凝心聚力抓落实，持续提升执行力。加强学习型政府和学习型机关建设，全面提升广大公务员的素质和能力。健全部门协调机制，提高办事效率。强化目标管理，加大督查力度，确保各项工作落到实处。做好政务公开工作，推行网上审批、网上办事、网上监督，促进政府效能提升。进一步健全考核激励机制，努力调动一切积极因素，不断焕发团结干事的激情。

（三）转变工作作风。积极创新服务理念，提高思想政治素质，解决责任心不强、工作不主动、服务不到位等问题，着力建设服务型政府。切实增强紧迫感和压力感，克服松劲懈怠情绪，增强工作的主动性和预见性。领导干部要深入一线、靠前指挥，确保各项政策措施落实到位，确保各项工作一抓到底，抓出成效。严肃纪律，自觉遵守各项规章制度，努力营造干事创业、风清气正的浓厚氛围。

（四）加强廉政建设。以建设廉洁政府为目标，大力提倡艰苦奋斗，坚决制止奢侈浪费。坚持标本兼治、重在治本，严肃查处各类违法违纪案件，依法惩处腐败分子。始终将廉政建设和反腐败斗争与加快经济发展紧密结合起来，切实做到同步纳入目标管理，同步研究部署，同步检查落实，同步考核奖惩。严格执行廉政建设责任制，切实加强监督和检查，努力打造“阳光政务”，坚持实行公开办事制度，做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋。

各位代表！责任催生斗志，奋斗铸就辉煌。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚定加快发展的信心，鼓足只争朝夕的干劲，发扬苦干实干的精神，为把秀山建设成为武陵山区经济强县和中心城市而努力奋斗！