

2012年重庆市酉阳土家族苗族自治县政府 工作报告——2012年2月6日在县第十六届 人民代表大会第一次会议上

县人民政府代理县长 陈文森

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、五年发展成效显著

过去五年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们团结和带领全县各族人民，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“五个重庆”建设，全面落实“四件大事”，强力推进“四大战略”，圆满完成了县十五届人大一次会议确定的目标任务，取得了跨越发展的良好成效。

（一）综合实力明显增强。2011年，实现地区生产总值77亿元，是2006年的2.8倍；地方财政收入首破10亿元大关，达12.3亿元，其中一般预算收入6.9亿元，分别是2006年的9.9倍和6.9倍；存贷款余额达94.3亿元和44.5亿元，是2006年的3倍和3.1倍；商品销售总额和社会消费品零售总额达41.2亿元和29.7亿元，是2006年的1.7倍和2.3倍；五年完成全社会固定资产投资343亿元，是目标任务的2.3倍；各类市场主体达16182个，增长2.4倍。三次产业结构调整为22.6：43.4：34，非农产业比重提高了16.8个百分点。

（二）工业经济快速增长。坚持“工业强县”，“一区四园”平地崛起，建成区面积达8.6平方公里，建成各类厂房71.2万平方米，九鑫水泥、武陵光伏和东奥服装等254家企业入驻园区，成功搭建轻重工业、全民创业和物流配送四位一体的工业发展平台，板溪轻工业园区被商务部命名为“承接东部产业转移示范基地”。五年累计完成工业投资83亿元，纺织服装、化工建材、电矿联产、农产品深加工等“十大产业”集群加快培育，蓄积产出超百亿元。工业规模迅速扩大，2011年实现工业总产值50.4亿元，是2006年的7.1倍，工业占县域经济比重提高9.7个百分点，以工业为主导的县域经济格局初步形成。工业经济综合效益指数达245%，较2006年提高了81个百分点；全员劳动生产率达24万元/人，较2006年提高了63%；万元GDP能耗累计下降21%，工业发展竞争力大幅提升。

（三）城镇面貌日新月异。城市发展规划调整为近期20.8平方公里、远期30平方公里，确立了“一城四组团”的城市发展格局。改建城东道路，建成城北迎宾大道，县城“三纵十三横”城市路网体系基本建成；投用污水处理厂、垃圾处理场，投资21亿元的钟渤快速通道及城南迎宾大道即将通车；建成现代城北新区，桃花源广场、体育馆、城市规划展览馆、会议中心等城市新地标全新展现。改造城市危旧房100万平方米，依法拆除违章建筑13万平方米，新建商品房296万平方米；建成香樟园、桂花园等21个城市主题公园，新增城市绿地258.6万平方米，完成县城小区和主干道建筑立面改造13.1万平方米，城市管理水平不断提高，成功创建全国文明县城、市级山水园林城市、市级卫生城市、市级文明城市和重庆市森林

城市，荣获“转型 2011 联合国宜居生态城市”和“中国宜居宜业典范县”称号。依托四大库区移民搬迁，建成龚滩、大溪、酉水河、酉酬、官清等特色小集镇，城镇化率提高到 25.4%。

（四）农业农村稳步发展。2011 年全县农业总产值达 28.5 亿元，是 2006 年的 2.3 倍。突出山羊、肉牛、土鸡、青花椒、油茶“五朵金花”，积极发展地方特色产业，强化科技帮扶、政策惠农、产销衔接，有效带动全县 71% 的农户实现万元增收目标。粮食总产量稳定保持在 35 万吨以上，渝东南现代农业科技园投产达效，现代烟草、道地药材、畜禽养殖等特色产业质效双增。酉州乌羊、麻旺鸭成为国家级遗传资源，成功纳入全国生猪调出大县和全国农村保险示范县。重庆恒都集团、大连雪龙集团等全国中高端肉牛品牌企业入驻酉阳，引进国家级农业龙头企业 3 家，培育发展市、县级农业龙头企业 56 家。解决 29.5 万人饮水安全问题，完成 27 座中小型水库除险加固，维修配套渠系 39.5 公里，建成烟水配套工程 91.7 万立方米。劳务品牌知名度不断提升，全年转移劳动力 26.8 万人次，实现劳务收入 24 亿元，劳务收入成为农民现金收入的重要途径。完成“森林工程”建设 82.3 万亩，巩固退耕还林 25.2 万亩，治理水土流失 120 平方公里，森林覆盖率提高到 41%，成为国家重点生态功能区中央财政转移支付试点县，获生态补偿资金 1.2 亿元。

（五）旅游商贸活力倍增。启动“十大景区”规划建设，完成旅游产业投资 52 亿元，桃花源国家 5A 级旅游景区创建成功，成为渝东南首个、重庆市第四个国家 5A 级旅游景区，国家级旅游品牌增至 9 个，先后荣获“中国最佳绿色旅游名县”和“重庆市十强宜游区县”等殊荣，2011 年接待游客 260.5 万人次、旅游综合收入 8.3 亿元，是 2006 年的 10.5 倍和 11.3 倍，“旅游兴县”战略迈出坚实步伐。全县商业网点营业总面积达 60 万平方米，渝东南现代物流园及渝怀铁路货运站建成投运，酉州古城、桃花源广场商贸业态合理布局，建成帝豪国际、时代假日等星级酒店，重百、俊佳欣等限上商贸流通企业增至 125 家，兑现“家电、汽摩下乡”补贴 5139 万元，撬动消费 4.6 亿元。电子商务、大型专卖店、品牌专卖店等新兴业态加快发展，餐饮娱乐、家政物业等生活性服务业日趋完善，城乡市场日益活跃。

（六）基础设施不断完善。渝怀铁路、渝湘高速公路酉阳段相继建成通车，四条出境干道全面投用，完工 G319 线酉阳段大修工程，启动酉龚公路整修，开工建设酉（阳）沿（河）高速公路，酉（阳）彭（水）、酉（阳）永（顺）高速公路成功纳入全市总体规划，乡镇通畅、村通达实现“双百”目标，新投放农村客运线路 61 条，“一港三江”航运体系加快发展，交通对经济社会发展的支撑引导作用显著增强。在全市率先启动页岩气勘探，列入全国页岩气勘探战略优选区块，完成渝页 2 号和 3 号战略勘探井施工。金家坝水电站、酉酬水电站等建成投运，新增水电装机 31.2 万 KW。建成酉阳 220KV 变电站及龙潭、板溪、城南、五育等 4 座 110KV 变电站，完成 20 万户农村居民用电到户改造，荣获“全国绿色能源示范县”称号。光纤电视覆盖所有乡镇集镇，宽带、移动等通信网络逐步完善。

（七）改革开放深入推进。发扬“四皮五干”精神，强力实施驻外招商、集团招商和全民招商，派团与江浙、上海等地开展招商互访 100 余次，五年累计引进项目 1553 个，到位资金 170 亿元。实现对外贸易 9.6 亿美元，实际利用内资 57 亿元，利用外资 342 万美元，2010 年获“苏商投资中国最具价值城市”称号。精减行政审批项目 28 项，建成公共资源交易中心等资源公开交易平台。翔宇、华渝等投融资平台成功搭建，发展资金瓶颈有效破解。户籍制度改革走在全市前列，累计转户 2.9 万户、13.3 万人。顺利完成桃花源、龙潭、板溪和酉水河等乡镇更名及区划调整，交巡警和校园警务体制改革取得明显成效。企业改革稳步推进，农村建设用地复垦入库 5375 亩，完成林权制度主体改革；

（八）人民生活较大改善。城镇居民人均可支配收入提高到 13415 元，农民人均纯收入提高到 4539 元。建成农民新村 28 个，改造巴渝新居和农村危旧房 4357 户、7722 户，建成保障性住房 1505 套，发放住房租赁补贴 141 万元。惠民政策全面落实，兑现种粮直补等惠农资金 15.9 亿元。城乡居民基本养老保险率先

试点，先行建立大病医疗救助，城乡低保实现应保尽保，基本建立失业、养老、医疗、工伤和生育保险等社会保障体系。建成敬老院 23 所、五保家园 14 所，开工建设养老和儿童福利中心，城市“三无”人员和农村“五保”对象得到有效救助。五年新增城镇就业 15855 人，城镇登记失业率控制在 3.2%以内。实现 37 个贫困村整村脱贫达标验收，减少农村建卡贫困人口 5 万人。

（九）社会事业全面进步。新建校舍 28.8 万平方米，职教中心、实验中学、酉阳二中扩高工程和大溪中学等建成投用，在全市率先实施惠及 8 万余学生的义务教育阶段学生营养午餐工程。学前教育得到重视，义务教育和高中阶段教育质量稳步提高。实施科技专项 11 项，完成科技投入 613 万元。建成并免费开放文化馆、图书馆，建成 38 个乡镇综合文化站、278 个农家书屋和“广播村村响、电视户户通”工程，酉阳土家摆手舞、酉阳民歌、酉阳古歌列入国家级非物质文化遗产名录，10 万人同跳摆手舞创造吉尼斯世界纪录，被文化部命名为 2011—2013 年度“中国民间文化艺术之乡”，民族合唱团荣获“全市红歌合唱电视大赛”总冠军、全市区县歌暨新创作歌曲演唱比赛一等奖，小摆手合唱团获得“2011（重庆）中华红歌会”黄河杯奖。建成城周健康登山步道 27 公里，全民健身和竞技体育发展开创新局面。深入推进婚育新风进万家活动，逐步形成新型生育文明。县人民医院成功升级二甲医院，中医药事业加快发展，新建和改扩建卫生业务用房 6.4 万平方米，公共卫生和医疗服务保障能力明显增强。

（十）行政效能有效提升。大力推进民主法治建设，认真执行县人大及其常委会决议，主动接受县人大、县政协和社会各界监督，人大代表议案建议、政协委员提案办理率达 100%。大力推进政务公开，建立重点项目建设“四个一”工作法、表格化管理、“八个倒逼”等工作机制，推行人民评议、人民监督、督查巡察、民意调查等监督机制。积极推进社会管理创新，安全基础有效夯实，始终保持严打高压态势，群众安全感指数连续三年名列全市前茅，荣获重庆市“法治区县”建设先进县。深入开展领导干部大接访、大下访和大调解活动，解决大批群众反映突出的热点难点问题。双拥共建、国防动员和人民防空工作取得新的成效，自然灾害和突发事件应急处路能力有效提升。

同时，救灾救济、审计监察、民族宗教、统计调查、档案修志、气象消防、妇女儿童、扶残助残、老龄事业和台侨外事等工作都取得了明显成效。

刚刚过去的 2011 年，我们主动顺应宏观调控的发展变化，坚持发展与民生两大主线，大力实施“358”工程，着力重抓招商引资、要素保障、项目建设和产业培育，认真落实“民生 10 条”、“共富 12 条”和“民主法治 15 条”，全县地区生产总值增长 16.1%，工业增加值增长 27.3%，社会消费品零售总额增长 18.1%，完成全社会固定资产投资 93.8 亿元，地方财政收入和一般预算收入分别增长 60%、55%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 15.4%、24.2%，全年民生支出占一般预算支出的 60%。较好完成年度发展目标任务，实现了“十二五”良好开局！

各位代表！五年的拼搏奋斗，积累了弥足珍贵的发展经验；五年的艰苦创业，必将激励我们勇往直前。五年来，我们解放思想、开拓创新，摒弃落后的观念，打破思想的桎梏，率先在武陵山区推行殡葬改革，成为全国少数民族地区殡葬改革的先进典型。五年来，我们不甘落后、奋起直追，从无到有创立了工业“一区四园”，从小到大拓展了城市空间，从弱到强提升了综合实力，大大增添了加快发展的信心和勇气，激发了我们干事创业的斗志和豪情。五年来，我们直面困难、沉着应对，顺利完成 1.6 万人移民搬迁安路，成功破除土地和资金瓶颈，夯实了交通能源、工业园区和城市建设等发展基础，增强了发展后劲。五年来，我们依靠群众、自力更生，凝心聚力抓发展，一心一意谋跨越，经济社会发展主要指标实现了高增长、创出了高速度、取得了高进位，提振了全县广大干群务实奋进、勇于拼搏的精气神。

各位代表！五年的成绩来之不易，我们取得的各项发展进步，都得益于市委、市政府的坚强领导，得

益于县委的科学谋划和统揽指挥，得益于县人大、县政协的有效监督和大力支持，更是凝聚了全县 84 万各族人民的丰富智慧和辛勤汗水。在此，我代表县人民政府，向积极参与酉阳建设发展的全县各族人民、各位投资建设者表示衷心的感谢！向大力支持我们工作的各位人大代表、政协委员和工商联、各人民团体，驻酉部队、武警官兵、公安民警和中市各驻酉单位的同志们致以崇高的敬意！

同时，我们必须清醒地看到，酉阳发展仍然面临着一些不容忽视的问题：经济总量不大，支柱产业缺乏，产业体系培育仍处于起步阶段。基础设施依然薄弱，综合交通和能源保障体系仍需大力改善，水利保障能力尚待加强。居民收入水平总体偏低，城区学校大班额和乡村教育资源闲置并存，医疗服务质量与群众需求尚存较大差距，农村文化设施设备缺乏，科技发展支撑作用有限。少数国家机关工作人员综合素质和办事效率不高、执行能力不强，招商引资、服务企业的意识和行动仍有差距。我们必须勇于直面问题和不足，采取针对性措施，逐一破解和优化完善，努力营造全心全意谋发展的强大合力，为加快实现崛起领先目标再谱新的篇章！

二、加快推进全面小康社会建设进程

未来五年，是我县基本实现全面建设小康社会宏伟目标的攻坚时期，也是实现崛起领先战略目标的关键时期。

综观内外形势，我们仍处在大有作为的重要战略机遇期。经济全球化深入发展，世界各国全力救市，经济逐渐回暖复苏。国内生产要素流动加快，发达地区资本和产业加速西进，新一轮西部大开发全面启动，《武陵山区区域发展和扶贫攻坚规划（2011—2020）》上升为国家战略并在全国试点先行，有利于我们在更宽区域和更广领域汇聚发展要素。重庆成为国家级中心城市，两江新区加快开发，民生导向发展、“两翼”振兴和“缩差共富”战略加快实施，必将为我县发展带来更多项目和资金投入。我县基础设施日益完善，发展环境不断优化，竞争实力明显提升，全县人民谋发展、谋发展强大气势已经形成。我们务必更加坚定信心、高鼓士气，更加务实苦干、合力攻坚，更加众志成城、奋发有为，全力推进县域经济社会进程赶超、跨越发展！

按照县第十三次党代会的总体要求和安排部署，今后五年政府工作的总体思路是：深入贯彻落实科学发展观，以县第十三次党代会精神为指针，围绕“五个重庆”建设和“缩差共富”、“崛起领先”三大要求，坚持经济、社会和生态“三大效益”并重，全面落实“四件大事”，强力实施“四大战略”，全力推进“四轮驱动”，以改革开放为动力，以项目建设为抓手，加快基础设施建设，壮大特色优势产业，推进城乡统筹发展，保障和改善民生，加强政府自身建设，促进经济社会发展五个倍增、五个提升，为建设幸福美好的新酉阳而努力奋斗！

未来五年的奋斗目标是：

——经济实力明显增强。实现地区生产总值 200 亿元以上，年均增长 23%；累计完成固定资产投资 1000 亿元，年均增长 22%；完成社会消费品零售总额 110 亿元，年均增长 30%以上。三次产业结构调整为 13.5：52.4：34.1，实现地方财政收入 30 亿元，城镇化率提高到 35%以上。

——民生保障明显提升。全社会人均受教育年限提高到 12 年，人口自然增长率小于 7.6%。城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别达 28000 元、11800 元，年均增长 15.8 %和 22%。城镇登记失业率控制在 3%以内。实现五大保险全覆盖。

——生态环境明显改善。森林覆盖率达 45%以上，万元 GDP 能耗降低 15%，工业固体废物处理率达 90%以上，城市生活污水集中处理率达 80%以上，城市生活垃圾无害化处理率达 90 %以上。

围绕上述目标任务，我们将重抓六方面工作，推进县域经济社会迈出跨越发展的新步伐。

（一）培育壮大特色优势产业

——坚定不移强攻工业。围绕“4+3”现代工业体系，做大做强龙江园区光伏材料、页岩气化工、金属镁冶炼加工、综合轻纺和电矿建材等五大重点产业，加快建设集职业教育、服装制造、电子产业、生物医药和高速公路物流等于一体的板溪现代工业新城，推进小坝全民创业园石材木材、农产品深加工和小商品市场等建设发展。基本建成纺织服装、绿色能源两大百亿级产业集群，培育年销售额超 100 亿元的大型骨干企业，发展年度税收超亿元的企业 2 家以上、超千万的企业 10 家以上，实现工业销售值 265 亿元、工业增加值 71 亿元。全力提升“一区四园”产业承载能力，加快完善园区基础设施，系统配套保障性住房、学校医院、金融商务等服务设施，园区建成区面积达 16.6 平方公里、经济总量突破 200 亿元，实现从“工业立县”到“工业强县”的华丽转身。

——做大做强现代服务业。围绕武陵山区五大特色旅游组团及渝东南民俗生态旅游带建设的总体格局，以桃花源国家 5A 级旅游景区为龙头，整合推进“十大景区”建设，强势推出“十大黄金旅游线路”，加快形成“一心五片十景”旅游发展格局，实现年接待游客 1100 万人次以上、旅游收入 50 亿元以上，全力建设桃花源国家级旅游度假区，打造国际知名养生休闲旅游目的地和武陵山区重要游客集散中心。抓住做大输入性消费这个关键和渝东南现代物流园这个龙头，强力推进“三都”建设，着力打造“2+3”城市商圈，建设区域性农产品冷链保鲜、农资建材和成品油气等物流配送中心，扶持发展武陵山区特色农产品、绿色通道中药材、林木活畜等区域性专业市场，配套发展仓储运输、电子商务等现代服务业，加快打造特色美食、旅游商品、文化娱乐等商业街区，培育引进限额以上商贸流通企业 50 户以上，实现商品销售总额 150 亿元以上。

——大力发展特色农业。深入推进特色农业“四大工程”，加快建设“十大种养基地”，培育发展国家级农业龙头企业 3 户、市、县级龙头企业 110 户以上，扶持发展农民专业合作社 600 个以上，主要农副产品加工率达 50%以上，到 2016 年实现农业产值 45 亿元，形成贸工农、产加销一体化经营新格局。建设山地新型农业机械推广试验区和粮经作物品种选育示范区，大力发展设施农业、生态农业和观光农业，促进农业生产经营标准化、规模化、集约化发展。基本建成以山地绿色农业为内核、山地新型农业机械设施作支撑、山区农业组织经营管理体系为保障的国家现代农业示范县。

（二）配套完善基础设施

——着力构建现代综合交通体系。围绕“半小时城区、1.5 小时酉阳、3 小时重庆、8 小时出海”目标，建成渝怀铁路复线、酉（阳）沿（河）高速公路和泔溪至江丰、板溪至县城等通道，加密建设农村路网并实现 70%以上行政村公路硬（油）化。积极筹建酉（阳）彭（水）、酉（阳）永（顺）和酉（阳）来（凤）等高速公路，加快构建“米”字型区域性高速公路枢纽；积极争取黔江—酉阳—铜仁城际铁路、遵义—酉阳—恩施铁路纳入国家规划。建设钟多、板溪、麻旺和小坝四大换乘中心，基本建成以县城为中心、出境干道为骨架、三级站场为节点的县域道路交通体系。建成“一场四点”通用机场，抢占武陵山区低空航运发展先机和战略制高点。加快乌江、阿蓬江和酉水河航运发展，建成年货物吞吐量 300 万吨的酉阳（龚滩）港。

——增强水利保障能力。加快 14 座中小型水库和 7 座引水工程等骨干水源建设，推进梅江大灌区续建配套工程，加强“五小水利”建设，新增蓄水量 6500 万立方米，初步建成丰枯相济、生产生活保障、区域配路合理的水源保障体系。改造提升 20 个乡镇集镇供水设施，全面提高农村自来水普及率，新增解决 32.1 万人饮水安全问题。完成 15 个乡镇堤防建设、乌江酉阳段集镇堤岸整治，推进龙潭河等 8 条中小河流集镇河段防洪治理。加快县城防洪三期护岸工程建设，彻底根治县城水患。

——完善能源通信网络。巩固国家绿色能源示范县创建成果，建设国家电气化示范县，建成龙头山等 6 座装机 10 万千瓦风电场，建设甘龙河、细沙河等流域 20 座小水电站，支持燃料乙醇和生物柴油等能源项目建设，推进油页岩和页岩气产业化开发。新建变电站 5 座，争取 500 千伏变电站落户酉阳，升级改造城市和农村电网。启动渝东南天然气长输管道建设，建成液化石油气和石油成品油储备库。推进“三网融合”，实现邮政行政村全覆盖。

（三）推进城乡统筹发展

——基本建成渝东南重镇。围绕近期 20 平方公里、20 万人口的中等城市发展目标，以“一城四组团”和“一区四园”为主战场，县城建成区达 17.8 平方公里以上，推进县城空间拓展、功能完善和品质提升。加快城南片区开发，完善提升城北新区，建成酉州古城特色街和桂芳街步行街，打造一批城市综合体和城市新地标。龙潭新城区主骨架基本成型，加快推进房地产开发和综合交易市场等产业支撑建设，建设龙（潭）麻（旺）泔（溪）产业聚集区和城镇绵延带。以创建桃花源国家级旅游度假区为标志，建成集休闲、养生于一体的国际休闲旅游胜地，配套发展服务产业，推进小坝组团加快发展。着力“一路一校四园”，推进产城互动，加快板溪组团发展。新建成 5 公顷左右的综合公园 3 个以上，社区公园 20 个，城市人均公共绿地面积提高到 12.5 平方米。围绕重大交通、文化设施、城市商务及风貌街区等重点，建成渝怀铁路酉阳客运站综合体、武陵山会展中心和民族艺术中心等重大功能性设施。按照“树多花香、路平街净、车畅适行”总体目标，建设集绿色山水、土家民居和古桃源等特色市景观系统，规范户外广告，优化夜景灯饰，提高城；——推进城乡互动发展；——加强生态环境建设；（四）打造武陵山区开放高地；——大力推进改革创新；——全面加强区域合作；——建设开放型经济体系；重视专业招商，实现招商引资提质增量，引进落户项目；（五）推进社会事业大发展；——优先发展教育；——着力提高健康水平；要健康指标居渝东南地区前列；——促进文化大发展大繁荣；

——推进城乡互动发展。坚持城镇带动、城乡联动，促进公共资源在城乡之间有效配路，加快构建三级县域城镇体系和乡村居民点三级体系。健全商贸流通体系，加快建设农村水电路气房等基础设施，改善农村文化体育、医疗卫生等公共服务条件。全面推进自然村落集中连片改造，加快实施巴渝新居工程和农村危旧房改造，建成农民新村 50 个，巴渝新居推广率达 80%。实施库区后续发展规划，促进移民安稳致富。坚持区域发展带动扶贫开发、扶贫开发促进区域发展，完成 136 个村整村脱贫，减少贫困人口 10 万人，实现农民人均万元增收计划。

——加强生态环境建设。加大自然保护区、森林公园和湿地公园保护，实施天然林保护和退耕还林，改造低效林 30 万亩。加大饮用水源地保护，做好主要河道流域综合治理和水土保持工作，治理水土流失、岩溶地区和石漠化面积 974 平方公里。坚持耕地占补平衡，推进矿山环境恢复治理。严格执行项目建设环保“三同时”制度，杜绝重大环境安全事故，大力推进节能减排。建设“一城四组团”和“一区四园”雨污分流系统、垃圾污水收集处理系统，建设乡镇污水、垃圾处理设施，基本建成国家环保模范县城和国家生态文明示范县。

（四）打造武陵山区开放高地

——大力推进改革创新。完善矿产、土地、特许经营权等资源配置招拍挂和公开招投标制度，有序推进农村宅基地复垦整治，扩大“三权”抵押融资贷款规模。推进行政机构改革，优化财政支出结构，深化收入分配改革，加强国有企业改革。强化生产要素调度，增强发展运行调度能力。完善投融资体系，引进发展证券交易市场，支持银行和保险业加快发展，完善翔宇、华渝等国有公司现代企业管理制度，支持企业上市融资。建立城乡一体的户籍制度，实现城乡居民平等共享公共服务和社会保障。

——全面加强区域合作。加强武陵山区区域基础设施布局规划协作，全力推进大武陵无障碍旅游区建设，错位规划特色优势资源加工产业项目，合力共建大武陵综合生态环境体系。以产业互动、人才交流为重点，促进与山东省东营市东西扶贫协作。以承接产业转移为重点，多渠道加强与长三角、珠三角等沿海发达地区招商合作。以建立配套产业项目和加工基地为重点，争取市属重点国有企业来酉布局。全方位开展渝北—酉阳对口帮扶。

——建设开放型经济体系。大力营造优质高效的政务环境、公正廉洁的法治环境、公平竞争的市场环境和诚实守信的人文环境，着力打造“五低成本”投资环境。围绕发挥优势、补链延伸、集群发展的思路，大力实施全民招商，高度重视专业招商，实现招商引资提质增量，引进落户项目 1000 个以上，到位资金 400 亿元以上，其中单项投资额 50 亿元以上项目 2 个以上、10 亿元以上项目 5 个以上。实现对外贸易 10 亿美元，实际利用外资 1 亿美元。全面落实中小企业和微型企业发展扶持政策，新扶持发展中小企业 1000 户、微型企业 4000 个，再掀全民创业发展高潮。

（五）推进社会事业大发展

——优先发展教育。以夯实教育基础、调整教育结构、优化资源配置、促进教育公平为重点，均衡发展义务教育，普及学前教育和高中阶段教育，积极发展高等教育，重视支持特殊教育，规范发展民办教育。教育事业投入占 GDP 比重保持在 4% 以上，实施“名师、名校和名校长”培育工程，新创建 2 所市级示范中学，将县职教中心建成职业技术学院和武陵山区实用技能重点培训基地。建设完善青少年课外活动场所，推进“五个校园”建设，基本建成武陵山区现代教育高地。围绕主导产业和新兴产业培育，加大“一园双十”和“一园双高”科技攻关，提升科技支撑水平。

——着力提高健康水平。深化医药卫生体制改革，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生服务体系，支持中医药事业发展，全面加强公共卫生，创建 1 所三甲医院和 2 所二甲医院。整顿规范药品流通采购秩序，保障食品药品安全。全面普及基本公共卫生服务，基本缓解“看病贵、看病难”，居民主要健康指标居渝东南地区前列。加强学校、社区公园和机关庭院体育设施建设，全力打造“户外运动三大基地”，促进体育事业与各产业融合发展。加强人口和计划生育服务体系建设，改善优化人口结构。

——促进文化大发展大繁荣。切实加强社会主义核心价值体系和理想信念教育，深入推进国家文明县城创建，促进精神文明建设。坚持发挥优势、突出特色，建设全国土家民族文化发展试验区和桃花源文化研究展示核心区。加强文物和非物质文化遗产保护，实施文化发展“十大工程”。健全城乡公共文化服务体系，基本建成城乡居民“十五分钟文化服务圈”和“半小时文化服务圈”。建成开放民族博物馆等文化基础设施，建设一批美术写生创作基地和影视外景拍摄基地。支持民间艺术团体发展，促进文化与旅游产业融合发展，实现文化产值 20 亿元以上。

（六）切实提高民生保障水平

——加强人力资源开发。加快构建人力资源信息化管理、开发培训、使用配路和流动服务四大体系。

围绕“一区四园”产业发展，依托县职教中心，免费订单培训新生代农民工和城乡“4050”人员 8 万人次。强化发展人才支撑，培养农村优秀实用人才 1000 名，培养引进专业技术人才 500 名，基层行政服务管理人才 500 名，优秀企业经营人才 200 名。

——提高就业和社会保障水平。发展劳动密集型产业，积极鼓励自主创业，新增就业岗位 9.2 万个，动态消除城镇“零就业”和农村“零转移”家庭。严格兑现各项奖补资金，提高居民转移补助收入，努力增加城乡居民工资性收入和经营性收入，降低基尼系数。建立以最低生活保障为主体、专项救助相配套的救助保障体系，适时提高基本保障补助标准。实现五大保险全覆盖。建设国家级养老示范基地，建成养老服务中心和残疾人康复托养机构，新建敬老院 15 所，稳步推进集中供养工程。建成保障性住房 135 万平方米，提高住房保障覆盖面。

——创新社会管理。全面落实“民主法治 15 条”，抓好“六五”普法教育，建设法治政府，深化“平安酉阳”建设。完善“自我管理、自我服务、自我发展”的基层自治制度，改善流动人口和特殊人群服务管理，强化社会治安综合治理，建立新型治安防控体系，完善社会矛盾纠纷排查化解风险评估、利益协调、诉求表达和权益保障机制。健全应急管理处路体系，加强灾害监测预警和救助救援，建立基本生活物资和主要生产资料应急储备制度，切实提高重大自然灾害、物价大幅波动等情况应急保障水平。强化安全生产基层基础，落实企业主体责任，持续强化安全监管，建成安全保障示范县。

各位代表！抢抓机遇做好十六届县人民政府各项工作，对于实现“崛起武陵山、领先渝东南”和基本实现全面建设小康社会战略目标，具有决战决胜的重大意义。我们一定要集全县之力、聚万人之智，排除各种艰难险阻、战胜各种困难问题，向着既定宏伟目标阔步前进！

三、务实抓好 2012 年各项工作

今年是新一届政府工作的开局之年，也是全面实现跨越发展目标的一年。根据县第十三次党代会确定的“12345”工作思路和未来五年全县发展总体目标，全县经济社会发展的主要预期目标建议为：

实现地区生产总值 95.4 亿元，增长 18%；完成全社会固定资产投资 115 亿元，增长 22%；工业总产值达 73 亿元，增长 45%；实现社会消费品零售总额 36 亿元，增长 21.2%；组织地方财政收入 15.3 亿元，增长 30.1%；城镇居民人均可支配收入达 15567 元，增长 16%；农民人均纯收入达 5537 元，增长 22%；城镇化率提高到 27.1%；居民消费价格涨幅控制在 4%以内。人口自然增长率控制在 7.6%以内，万元 GDP 能耗下降 3.5%。根据上述目标，我们将突出“十个围绕”，全力抓好今年各项工作。

（一）围绕投资拉动，加快推进项目建设。一是强化项目策划包装。挖掘筛选、包装储备 1000 个以上、估算投资超 5000 亿元的重大项目，启动 100 个、估算投资 500 亿元以上项目的前期工作。二是狠抓争资立项。跟踪落实市上既定政策项目，争取启动《武陵山区区域发展和扶贫攻坚规划（2011-2020）》确立的重大政策和部分项目，实现向上争资 5.2 亿元以上。三是推进项目建设。突出交通、水利能源、城市建设、旅游开发和社会事业等领域 100 个重点项目，抓好龙潭新城区基础设施、酉（阳）沿（河）高速公路、桃花源国际休闲旅游度假区、渝怀铁路复线、九龙眼水库、龙头山风电场和国家电网 220KV 张秀线路等项目建设，全年完成工业投资 35 亿元、交通建设投资 15 亿元、城市建设投资 10 亿元、旅游商贸投资 42 亿元和水利建设投资 6 亿元，其它投资 7 亿元。

（二）围绕“一区四园”，积极培育壮大产业集群。一是做大盘强现有企业。强化要素调度，确保武陵光伏、东奥服装和九鑫水泥等企业稳定达产，促进华方医药、佰亿实业等企业技改扩能，扶持壮大石海

农产品和绿加饮料等农产品深加工企业。二是加强项目建设。推进金沿海纺织、酉水河酒业等企业建设，确保新开工亿元以上工业项目 10 个，竣工投产工业项目 6 个。启动青花椒深加工、国锦生物等项目前期工作。三是提高园区配套水平。完善“一区四园”水电油气配套设施，实现园区固废和污水收集处理全面达标，引导周边集镇发展金融商贸、交通物流、餐饮娱乐、文化休闲等服务产业。四是引进重大产业项目。瞄准东南沿海、重庆主城等重点区域，紧盯全国、全市 500 强大型企业，争取市级重大产业项目和山东东营市扶贫协作企业落户 3—5 户，全年工业招商签约项目 300 个、到位资金 45 亿元以上。

（三）围绕“一城四组团”，全面提升城乡宜居水平。一是拓展城市框架。围绕龙潭新城区、桃花源国际休闲旅游度假区、老县城核心区和城南新区，重抓 58 个城市建设重点项目。完成龙潭新城区基础设施征地拆迁，开工市政路网、河堤整治和安谿小区建设，实现建设投资 5 亿元。基本建成桃花源国际休闲旅游度假区重大功能性设施和主体建筑。加快桂芳街等片区旧城改造，全面启动城南新区建设。二是提升城市品质。启动腾龙山公园二期和钟灵山公园建设，打造宜居宜游城市特色景观。加强城市交通、市场秩序维护整治，强力推进国家级“三城同创”，成功创建国家园林城市。三是促进房地产业持续发展。完成房屋征收 20 万平方米，完工商品房 35 万平方米，启动 30 万平方米房地产项目建设，完成房地产投资 16 亿元以上。四是打造特色小城镇。继续实施集镇“十个一”工程建设，推进龙潭、麻旺、龚滩市级中心镇建设，做靓龚滩、酉水河、李溪等 10 个旅游边贸集镇。建成巴渝新居 2000 户，改造农村危旧房 5000 户。

（四）围绕现代服务业，致力加快旅游商贸发展。一是加快发展旅游业。完成全县旅游发展规划和重点景区策划规划。以桃花源国家 5A 级旅游景区为龙头，推进龚滩古镇、一品丹霞和酉水河国际旅游度假区等景区建设，成功创建赵世炎故居国家 4A 级景区和石泉苗寨国家 3A 级景区，完成旅游投资 10 亿元。建设酉阳国家地质公园，建成乌江大酒店和桃源大酒店等旅游饭店，启动建设龙潭—酉水河等旅游公路，推进“一场四点”通用机场前期工作。继续办好“一赛一节”等重大旅游营销活动，实现接待游客 350 万人次、旅游综合收入 12 亿元以上。二是壮大渝东南物流园区经济规模。促进中石化 5 万立方米成品油库、森山农资批发交易市场和菁禾饲料等建成达产，规划建设武陵山区农产品保鲜物流中心、小商品批发市场等，配套保鲜仓储、铁路冷链等功能。三是加快商贸流通业发展。建设“一主三副”城市商圈，打造大溪、兴隆等 10 个商贸集镇。酉州古城特色商业街区建成开街，成功申报桃花源市级美食街。推进“万村千乡市场工程”建设，实现乡镇规范化农贸市场和“农商机”全覆盖，降低肉类、蔬菜等综合流通成本。支持电子商务、信息咨询和物业家政等服务业发展，新增微型企业 600 户、个体工商户 1000 户，实现服务业增加值 28 亿元。四是加快金融业发展。改善金融生态，完善金融体系，创新金融产品，新增贷款余额 12 亿元以上。

（五）围绕农业农村发展，多渠道促进农户万元增收。完成农业投资 7.5 亿元，增加农民人均纯收入 998 元，全面完成农户万元增收任务。一是推进“十大种养基地”建设。建成优质烤烟 10 万亩、道地中药材 10 万亩、油茶 2 万亩、青花椒 15 万亩、高山绿色蔬菜 5 万亩，发展中高端肉牛 5 万头、山羊 40 万只、生猪 100 万头、小家禽 200 万只、酉阳黑蜂 5.5 万群。培育市、县级农业龙头企业 10 户、农民专业合作社 60 个、种养专业大户 1000 户，申报 10 个市级农产品知名品牌。促进渝东南现代农业科技园区转型升级，稳定粮食生产，抓好“菜篮子”、“米袋子”工程。二是做大劳务经济。以重庆主城和县内园区企业为重点，引导 25 万农民工有序转移，实现劳务收入 23 亿元以上。三是着力改善农村生产生活条件。解决 4 万人饮水安全问题，完成 15 座病险水库除险加固，发展沼气池 4000 口。改造建设农村公路 200 公里，新增 20 个行政村通畅。建设农民新村 12 个，建成规范化村卫生室 30 个。启动乌江库区后续发展规划。四是推进扶贫开发。编制完善新一轮扶贫开发实施规划，启动整乡脱贫试点，实施 1200 户因灾避让和高山移民搬迁，实现 28 个村 2 万人脱贫致富。

（六）围绕汇聚发展要素，扎实推进改革开放。一是加大创新力度。落实转户居民“五件衣服”，构

建户改长效机制。复垦农村建设用地 4000 亩，实现地票交易 6000 亩，土地规模经营度达 25%以上。加强林木限额采伐管理和市场配路木材资源改革。配套“三权”抵押融资政策，实现抵押融资 3 亿元以上。完善国有资产预算管理，促进翔宇、华渝等融资模式转型，探索引进风投、私募和信托等融资形式，争取发行工业园区基础设施集合债券。二是强力招商引资。围绕产业群、产业链，继续加大招商引资力度，全年招商引资到位资金 70 亿元，利用外资 250 万美元以上。三是大力发展非公有制经济。放宽准入限制，鼓励引导民间资本放手发展，实现民间投资 42 亿元，非公有制经济占县域经济总量比重提高到 67%，带动就业 9 万人。

（七）围绕改善民生，着力提升公共服务水平。一是加快社会事业发展。加快酉阳一中扩高工程、板溪小学、7 所乡镇中心幼儿园和 7 所边远艰苦地区教师周转房等建设。实施义务教育阶段营养午餐改善计划。新引进优秀教师 250 名，学前三年毛入学率达到 65%，初中毕业生升入高中阶段教育比例达 95%以上，成功创建市级义务教育均衡发展合格县。落实科技专项，加强知识产权保护。深入开展“唱读讲传”活动，启动数字化电视转换，加强网络文化管理，成功创建龚滩国家历史文化名镇。开展全民健身运动，举办系列文化活动和体育赛事。加快国家卫生县城创建，启动县医院新门诊大楼建设，推进县级医院综合改革，实行乡村卫生服务一体化管理，对农村留守儿童实行免费体检。加强人口计生工作，人口自然增长率控制在 7.6%以内。二是坚持以创业带动就业。各类市场主体发展到 16591 户，开发公益性岗位 100 个，实现就业社保服务平台村社全覆盖，城镇登记失业率控制在 3.2%以内。三是加强社会保障。城乡居民社会养老保险和医疗保险参保率分别达 85%和 96%，落实医疗保险和合作医疗门诊费用市级统筹。健全社会救助、社会福利和慈善体系，大力实施教育救助、医疗救助和灾害救援，实施关爱留守儿童和空巢老人行动。完工保障性住房 20 万平方米，开工建设保障性住房 7.5 万平方米。

（八）围绕可持续发展，切实加强生态环境建设。加强森林资源保护，完成造林 20 万亩，森林覆盖率提高到 42%。实施石漠化治理和水土流失防治 20 平方公里，开展梅江灌区龙潭麻旺段 8.3 公里流域综合治理。实施重金属污染防治，加大工业和医疗废物处理，建设 10 个乡镇污水处理厂，推进农村畜禽养殖、农村面源污染和村庄环境综合整治。加强地质灾害监测防治和矿山生态恢复建设，促进国土资源集约利用。建设节能型机关，推进节能减排。加快龙头山、菖蒲盖、青华盖等风电场前期工作，招商开发页岩气等清洁能源，发展环保低碳产业。

（九）围绕安全稳定，大力建设“平安酉阳”。一是安全生产常抓不懈。深入推进“四大行动”，全面整治消防、交通、危化、矿山、建筑工地、公众聚集场所和食品药品等重点领域安全问题，坚决杜绝重特大事故发生。二是切实维护社会稳定。构建一体化大综治大格局的社会管理基层综合服务平台，推进社区管理、社区服务、居民自治一体化。完善信访救助和法律援助，强化社会风险管理。完成社会公共安全视频信息系统工程，保持严打整治高压态势，治安案件处理率达 100%，刑事案件发案率下降 10 个百分点，现行命案破案率达 100%，继续保持群众安全感指数全市领先地位。三是提高应急管理水平。加大应急队伍和装备设施建设，加强极端气候、洪涝干旱、重大疫病和地质灾害等预警防控，提高自然灾害和突发事件的应急处路、应急保障和恢复重建能力。

（十）围绕提高执政能力，努力加强政府自身建设。一是建设一流班子。适应科学发展新要求、改革创新新需要和民生改善新期待，高举团结旗帜，坚持民主集中制原则，在县委的坚强领导下，主动接受县人大及其常委会法律监督和工作监督，县政协民主监督，重视社会监督和舆论监督，努力建设勤政、务实、为民、廉洁、高效的政府班子。二是带好一流队伍。扎实推进学习型政府建设，全力打造充满凝聚力、向心力和战斗力的发展团队，加快建设一支能力强、业务精、效率高的公务员队伍。三是干好一流业绩。把准上情，吃透下情，围绕“12345”工作思路，发扬敢于亮剑的战斗精神，坚持实干苦干、真抓实干，完善精细化管理，优化绩效评估，全力创先争优，圆满完成市委、市政府和县委确定的各项目标任务，推进县

域经济社会跨越发展，干出经得起实践、人民和历史检验的一流业绩。四是争创一流服务。深入基层问计、问需、问政于民，认真落实改善民生、缩差共富各项政策，深入开展“三进三同”，集中精力化解矛盾，千方百计服务民生。切实减少审批环节，努力推进“一站式”、“保姆式”服务，全面提高办事效率，全力打造服务型政府和诚信政府，致力创建一流的干事环境。五是树好一流形象。坚持科学发展、和谐发展和跨越发展，讲实话、办实事、求实效，以实干聚人心，以实绩树形象，以实效促发展。创新政府运行管理机制，推进政务公开，严格按照政府规则办事，确保权力公开透明运行。始终牢记“两个务必”，认真落实党风廉政建设责任制，严格遵守廉洁自律各项规定，坚决同各种腐败行为作斗争，从严查处各类侵害群众利益的问题，真正做到情为民所系、权为民所用、利为民所谋！

积极支持工会、共青团和妇联等群团组织工作。推进调查统计、档案修志、台侨外事和气象消防事业发展，确保监察审计部门依法独立办案，加强未成年人合法权益保护，严格贯彻执行国家宗教管理政策。积极做好人民防空、国防动员和双拥共建工作。

各位代表！回首过去五年，我们创造了跨越赶超、勇攀高峰的骄人业绩，谱写了敢为人先、奋起直追的壮丽篇章。展望美好未来，我们肩负着光荣而艰巨的历史使命，承载着 84 万各族人民的殷切期望。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，继承和弘扬优良传统，以更加昂扬的斗志迎接挑战，以更加务实的作风狠抓落实，团结拼搏，锐意进取，为建设幸福美好新酉阳而努力奋斗！