

# 2012年重庆市渝北区政府工作报告—— 2012年2月14日在重庆市渝北区第十七届 人民代表大会第一次会议上

重庆市渝北区人民政府区长 黄玉林

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、过去五年的工作回顾

过去五年，是改革开放以来渝北发展综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多的五年。五年来，我们在市委市政府和区委的坚强领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓机遇乘势而上，开拓进取奋勇争先，克服了金融危机、宏观调控和自然灾害的影响，全面完成了区第十六届人民代表大会第一次会议确定的目标任务，实现了“十二五”良好开局，渝北发展走在了全市前列。

（一）区域经济总量跃居全市第一。我们围绕建设重庆先进制造业、现代服务业基地，强力推进产业集聚，区域经济连年升位，总量由2006年的全市第四位跃居第一。据统计，2011年全区生产总值达到768亿元、是2006年的3.4倍，年均增长27.6%；人均地区生产总值达到8700美元，是全市平均水平的1.6倍；地方财政收入完成113.7亿元、是2006年的5.4倍，年均增长40%；累计完成固定资产投资2047亿元、是前五年的2.4倍，连续五年保持全市第一；单位生产总值能耗累计下降24.2%，三次产业比调整为2.8：62.8：34.4。全力推进园区转型升级，突出抓好大产业大项目大企业，汽摩制造业壮大升级、产量占全市一半，电子信息、装备制造等新兴产业崛起，2011年完成工业总产值1600亿元、是2006年的4.4倍，年均增长34%，总量跃居全市第一，连续五年位列全市工业十强区县榜首。围绕建设重庆商贸大区，“一线两圈”商贸服务业发展步伐加快，特色街、专业市场和社区商业同步发展，2011年完成社零总额287亿元、是2006年的4.5倍，年均增长35.3%，被评为全国社区商业示范区、“中国水煮鱼之乡”。积极培育现代服务业，总部经济、金融服务、文化创意、航空物流等产业快速发展，大连银行、富滇银行来区设立分行，2011年末驻区金融机构达到240家、比2006年末增加160家，存贷款余额达到1563亿元和1400亿元、分别是2006年末的5.7倍和7.7倍；总部企业达到200余家，注册资本超过200亿元、是2006年的8倍；西部航空、深圳航空等5家公司先后入驻，2011年机场客运量达到1905万人次、成为中国第九大枢纽机场；房地产业健康发展，累计开工商品房1960万平方米、完成销售2102万平方米，销售面积连续五年位居全市第一。2011年末市场主体达到5.6万户、注册资本超过660亿元，均居全市之首。

（二）大开放大开发成效显著。我们抓住重庆发展上升为国家战略的契机，主动担当两江新区“主战场”重任，全力推进开放高地建设，新拓展开发面积110平方公里，“第一门户”形象初显。两路保税區5.94平方公里区域围网封关运行，笔记本电脑专用通道建成投用，宏碁、仁宝等知名笔电企业建成投产；龙兴工业园基础建设全面加快，中韩产业园奠基，山鹰直升机制造基地及博林特电梯、格力电器等重点项目全面开工；江北国际机场三期投入运营、四期扩建开工，机场北货通道建成投用，新增国际（地区）货

运航线 10 条，2011 年国际航空货运量比上年翻了三番；国际博览中心展馆主体工程基本完工，区域道路、市政等基础设施建设加快推进；空港、台商园区基础配套不断完善，基本形成千亿工业园区雏形，空港园区位居全市十强园区之首。开放型经济全市领先，被确定为承接东部产业转移示范区、加工贸易示范区和出口品牌示范区，累计入驻美国科勒、SM 集团等知名企业 200 余家，其中世界 500 强、中国 500 强企业 27 家；利用区外资金 817 亿元、其中外资 40 亿美元，完成外贸进出口 120 亿美元，分别是前五年的 9.4 倍、8.5 倍和 4.4 倍，均居全市首位。加强对外交流合作，千余名外籍专家、高级工程技术人员在我区献智出力，与英国多赛特郡、斐济劳托卡市等缔结为友好城市。

（三）“五个重庆”建设全市领先。我们按照“五个重庆”建设规划，创新推进“六大渝北”建设，累计实施重点项目 410 个、完成投资 620 亿元，综合考评连年位列全市前茅，区域发展竞争力显著提升。枢纽渝北提速推进，210 机场路完成扩建，轻轨 3 号线投入运营，电子立交等 9 座城市立交建成，新增城市道路 155 公里；草统公路建成通车，新、改建农村公路 1000 余公里，形成了“五纵五横”骨架网络，镇际公路硬化率、通村道路通畅率均达 100%；新增城市公交 68 条 815 辆、农客 24 条 89 辆，完成了公交化、公司化改革。宜居渝北亮点突出，累计改造城市危旧房 40 余万平方米，建成桃源大道等城市景观大道 20 条，全面完成“六河七湖”整治，实施道路黑化 300 万平方米、在主城率先实现城区道路全黑化，全社会化学需氧量、二氧化硫排放量累计分别削减 16.8%和 13.2%，城区空气质量优良以上天数年均达 326 天，连年保持全市领先。生态渝北成效显著，建成了龙头寺公园等 10 个城市公园和双凤支路等 88 个社区公园，完成了空港新城等 10 个城市广场和宝圣立交等 14 个城市生态林建设，累计新增城市绿地 1574 万平方米，城区绿化覆盖率达 44%、人均公共绿地面积达 17.5 平方米；建成御临河流域柑橘等 6 个万亩林果基地、渝邻高速等 3 条高速路景观带、茨竹等 3 个森林生态镇和古路草坪等 38 个绿色村庄，完成了 100 公里长江生态防护林建设，累计实施森林工程 60 万亩，成功创建国家园林城区。健康渝北惠及民众，市妇幼保健院入驻建设，区医院、区中医院、区生殖健康中心改扩建完成，在全市率先实现镇村、社区卫生设施标准化，完善了三级卫生服务体系；建成了区体育馆，新建登山（健身）步道 10 条、健身路径 200 个、镇街健身广场（中心）14 个，在全市率先实现村居、学校运动场地塑胶化，成功举办第五届世界杯武术散打赛，参加全国第七届城运会取得优异成绩，国民体质监测合格率达到 92.7%。平安渝北全市领先，完善了地震地灾、重大疫病、气象灾害等防御体系，强化了道路交通、食品药品、公共消防等重点领域隐患整治，安全生产各项指标全面控制在市下达任务以内；开展了打黑除恶专项行动，建成了交巡警平台 29 个，完善了社区与街区无缝衔接的社会治安防控体系，建立了校园常态化安全保障机制；积极开展干部下访大接访大走访活动，信访积案包案化解率达 100%，群众安全感指数稳定在 95%以上。文明渝北成果丰硕，区广电中心建成投用，完善了三级公共文化服务体系，实现了广播村村响、电视户户通；“唱读讲传”、文化“六送”和志愿者活动深入开展，上百件文艺作品获得国家级奖励，成功创建西部首个全国文明城区并高分通过复查验收。

（四）都市风貌展示区形象初显。我们抓住主城区北扩和两江新区开发机遇，坚持国际化现代化标准，全力推进城市开发建设，2011 年末建成区面积达到 160 平方公里、是 2006 年末的 2.2 倍，常住人口达到 138.6 万人、比 2006 年末增加 42.7 万人，成为全市首个面积超 100 平方公里、人口超 100 万的特大型生态宜居城区。加强城区规划管理，完成了渝北区分区规划和 20 多个控规及专项规划编制。大力度推进城市基础建设，累计实施重点项目 120 个、完成投资 580 亿元，同茂大道、两江新区一横线加快推进，改造城市道路 193 条、断头路 30 条，基本实现了北部新区、龙溪城区和两路城区无缝衔接；建成输变电站 12 座，新、改建配气站 10 处，城北、肖家河污水处理厂完成扩建，新、改建城区公厕 110 座、中心垃圾站 5 座，在全市率先实行垃圾村收—镇运—区处理，垃圾无害化处置率、污水集中处理率全市领先。加快推进空港新城建设，完成了空港地区相关规划和城市设计，累计实施重点基础设施项目 50 个、完成投资 80 亿元，建成兰馨大道、桂馥大道等干道 20 公里，新拓展面积 10 平方公里。悦来新城启动建设，规划修编全面完成，片区骨干路网及市政基础设施建设加快推进。加大老城区环境综合整治力度，实施双龙大道等 12 条城市干

道及轻轨、机场路沿线风貌整治 300 万平方米，完成居住区综合整治 1860 万平方米，实施单体楼小区化改造 400 余栋；在全市率先开展了城区“五乱”整治，完成了 25 个城区菜市场标准化改造，全面实行了小区物业星级挂牌管理。创新城市管理体制，建成了数字化管理平台，构建了“两级管理、三级网络”工作体系，实行辖区负责、监管分离，全面推行“18”城市综合执法，城市管理水平全市一流，城区环境市民满意度全市领先。

（五）城乡统筹发展取得新突破。围绕建设重庆统筹城乡发展示范区，认真落实惠农支农强农政策，扎实推进农民增收“超万”行动，农村板块累计完成投入 71 亿元、是前五年的 3.1 倍，实现了基础设施大改善、农村产业快发展、农民收入高增长。认真执行土地法规，扎实推进土地、林权、户籍制度改革，加强耕地保护与建设用地保障，建立全市首个农村土地流转市场、首个农村“三权”抵押担保公司，累计实现农转城 2.3 万户、7.4 万人，城镇化率达到 73%。依托大都市提速发展现代都市农业，林果、蔬菜、畜禽等特色产业加快发展，累计新增龙头企业 25 家、专业合作社 144 个，新认证无公害农产品及产地 89 个、有机食品 4 个，被评为“中国梨橙之乡”、“中国李之乡”和全国果菜无公害科技示范区；歪嘴李地理标志通过国家认证，建成国家现代梨和优质柑桔体系试验区，阿兴记公司与法国农业部合作建立国内首个伊拉原种兔基地，隆生公司与加拿大 CCSI 公司合作的种猪项目被国家科技部授予国际科技合作基地。全面加快小城镇建设，完成了建制镇建设规划，加大了场镇基础建设力度，加强了环境整治和综合管理，统景获得全国文明镇和市级园林镇称号，大湾、洛碛、木耳、茨竹、兴隆、玉峰山获评市级文明镇，石船被评为中国绿色名镇，龙兴、古路、大盛场镇面貌得到大提升。大力推进农村居住区和农房风貌整治，建成农民新村 19 个、巴渝新居 7500 户，实施危旧房改造 4377 户、风貌整治 2 万户、“一池三改” 6470 户，完成了木耳等 5 镇和王家街道辖区村庄环境连片整治。加强人畜饮水工程建设，观音洞水库建成蓄水，整治病险水库 30 座，新建集中式供水工程 98 处，解决了 21 万人饮水安全问题，玉峰山、石船等区域工程性缺水得到缓解。农业园区拓展区建设全面启动，三峡移民四期搬迁整体完成，在全市率先实现整村脱贫“销号”。

（六）社会民生发展水平大提升。我们坚持民生发展导向，创新落实“民生 10 条”、“共富 12 条”，累计完成民生投入 160 亿元、占财政总支出的 61%，2011 年城乡居民收入分别达到 21954 元和 8319 元、是 2006 年的 1.9 倍和 2.3 倍，收入比由 3.19:1 缩小到 2.64:1，荣获中国最具幸福感城市民生贡献奖。高度重视教育发展，累计完成教育投入 51 亿元，新建渝北中学、松树桥中学等城区学校 10 所，建成农村标准化学校 74 所、寄宿制学校 38 所，“六个校园”建设全市领先；扎实推进教育改革，大力实施名校名师名校长工程，新创市级重点中学 3 所，渝北职教中心成功创建国家中职示范学校，引进重庆八中并奠基建设；实施免费义务教育和中职教育，高中阶段教育普及率达到 99%以上，人均受教育年限增加到 9.5 年，教育水平不断提升；驻区高校服务得到加强，西南政法大学、重庆工职院整体入驻。科技工作成效显著，引进和培育国家级工程技术研究中心 6 个、市级 44 个，新增国家高新技术企业 108 家、高新技术产品 670 个，累计实施科技项目 524 项，科技进步对经济增长的贡献率达到 56%，荣获国家可持续发展实验区、全国科技进步先进区称号。就业和社会保障得到加强，累计实施就业再就业培训 4.3 万人次，城镇新增就业 13.7 万人、农村劳动力转移就业 6.1 万人、下岗失业人员再就业 5 万人；城镇企业职工“五大保险”扩面 67.3 万人次，城乡居民养老保险中青年人员参保率达到 91.4%，城乡医疗保险参保率达到 96%，城乡低保年补助标准分别由 2520 元、1000 元提高到 3840 元和 2040 元，“五保”对象集中年供养金由 2040 元提高到 3360 元、分散年供养金由 1800 元提高到 3000 元，城乡医疗救助“渝北模式”得到世界卫生组织肯定并在发展中国家推广。加强保障性住房建设，累计开工安置房 200 万平方米，建成廉租房 2.7 万平方米、安置房 121 万平方米、经济适用房 459 万平方米。强化人口计生基层基础工作，流动人口公共服务均等化、幸福家庭行动国家试点工作深入推进，人口自然增长率控制在 3%以内，建成全国人口计生综合改革示范区。积极推进社区建设，公益组织和社区服务加快发展，成功创建全国和谐社区建设示范区。全面落实妇女儿童“两纲”“两规划”，深入开展留守儿童、“空巢”老人关爱行动，残疾人事业稳步发展。国防后备力量建设得到加强，军政军民更加团结，成功创建全国双拥模范城。

(七) 民主法制建设全面加强。围绕建设对人民负责、让人民满意的政府，加强基层民主建设，全面扩大政务公开，自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督、社会公众监督，认真办理农村公路、学校、城乡饮水项目建设等人大议案，代表建议、委员提案面商率、办结率、回执率、满意和基本满意率均为 100%，被评为全国政务公开示范区。严格依法行政，规范政府行为，加强政府投融资、项目建设、财政资金、土地出让、国有资产处置等重点环节监管，实行重大事项专家咨询、社会公示与听证制度，集体决策近千件重大事项无一失误。圆满完成政府机构改革和事业单位分类改革，持续推进行政审批制度改革，建成规范统一的公共资源综合交易平台。加大反腐倡廉力度，严格公务及接待活动管理，强化了重点领域和重大项目审计监督。完善法治政府建设规划，积极推进行政执法责任制、行政首长出庭应诉和相对集中行政复议试点工作，建立完善了“阳光政法”查询监督系统，完成了“五五”普法任务，实现了法律援助应援尽援。扎实开展“双整”行动，加强行政效能监察，健全部门服务社会承诺、公开评议制度，政务环境不断优化。同时，统计、民防、质监、老龄、档案、修志、招生、保密、烟草、邮电、民宗、侨务、对台等工作取得新进步。

刚刚过去的 2011 年，是“十二五”开局之年。我们夯基础促开放、求突破惠民生，区域经济保持高速增长，地区生产总值增长 19.7%、工业总产值增长 32%、社零总额增长 25%、固定资产投资增长 32.3%、财政收入增长 33.8%、城乡居民收入分别增长 15%和 22.8%，实现了地区生产总值、工业总产值、固定资产投资和外贸进出口“四个全市第一”，社零总额、财政收入、城乡居民收入增幅和招商到位资金“四个全市领先”。重点推进了七个方面工作：一是全力参与了开放高地“三大战役”。全力投入重点项目建设和社会管理服务，完成征地 6.7 万亩，龙湾森林公园、两江国际影视城等项目加快推进，两路保税区笔电企业当年入驻当年投产、完成产量 300 万台。二是加大了产业升级发展力度。建成标准厂房 120 万平方米，滚动实施工业项目 100 个、完成技改投入 100 亿元；整体推进 25 个、总投资 280 亿元的重大商贸服务业项目，成功举办了美食文化节和金港国际消费节。三是切实加强城市建设管理。空港新城建设上档提速，西部人力资源服务产业园、重庆新闻产业中心等进驻建设；重庆中央公园全面开建，中央广场和节庆大道等核心景观加快推进。完成居住区整治 63 万平方米，实施主干道立面整治 152 万平方米，改造人行道 50 万平方米，市容环境综合整治月考连续 7 次名列全市第一。四是高标准推进了“六大渝北”建设。森林工程、城区整治、道路建设以及基层体育卫生设施等实施量位居主城前茅，创模八大工程建设全面完成，26 项指标整体实现，顺利通过了全国卫生城区复查验收。五是认真实施了农民增收“超万”行动。加快“五线六园”产业项目建设，全面实施“三百帮扶”，组织开展“千名创业农民山东（广东）行”和“千名农民高校学艺”活动，实施技能培训 7316 人次，70%有劳动能力的农户人均纯收入超万元。六是“城乡饮水项目建设年”活动取得了积极成效。投入 10 亿元，整治病险水库 7 座，建成场镇水厂 3 处，新开工镇、村水厂 11 处；改造城区管网 4.5 公里，悦来水厂一期建成向两路城区供水，解决了 8 万人饮水安全问题。七是全面落实了“民生 10 条”和“共富 12 条”。实施中小学生“一杯奶”、“爱心午餐”工程，在全市率先组建校车公司；新增城镇就业 3.4 万人，新发展微型企业 1140 家、个体工商户 8337 户，“五大保险”扩面 25 万人次；建成保障性住房 100 万平方米，和合家园一期 5500 套定销商品房即将交付使用。

各位代表！过去五年，我们面对的挑战超乎预料，付出的努力非比寻常，取得的成绩令人振奋。五年来，我们始终坚持加快大开放促进大发展，认真落实“314”总体部署，牢牢把握两江新区设立等战略机遇，围绕建设“第一门户”，主动置身内陆开放高地建设战略前沿，渝北发展在大开放中实现了大跨越，成为内陆开放的“桥头堡”和全市经济的“领头羊”；我们始终坚持高点定位争创一流，主动对接国家战略，以京津沪发达地区为标杆，精心谋划和推动区域经济社会发展，负重而上，争先进位，多项主要经济指标跃居全市前茅，“五个重庆”建设等 40 余项工作全市领先，获得了全国文明城区、全国国土资源节约集约模范区等 20 余项国家级殊荣；我们始终坚持以人为本民生为先，把维护和发展民生作为政府工作的首要任务，统筹经济建设与社会发展，一年一个主题推进“民心工程”，一批重点社会民生项目相继建成投用，大量关系群众切身利益的热点难点问题得到有效解决，城乡宜居环境与群众生活水平同步提升，加快了统筹发展、

缩差共富进程；我们始终坚持务实创新埋头苦干，全面贯彻市委市政府和区委的决策部署，认真落实区人大的决议决定，广聚各方智慧力量，少说多做主动作为，创新思路攻坚克难，努力突破各种瓶颈制约，一步一个脚印推进发展，夺取了开放高地建设、城市综合改造等系列攻坚战的全面胜利。这些成绩的取得，得益于市委市政府和区委的正确领导，离不开区人大、区政协的监督支持，凝聚着各位代表、各位委员以及全区人民的辛劳、智慧和汗水！在此，我谨代表区人民政府，向奋斗在各条战线的全区人民，向各位人大代表、政协委员和各民主党派、工商联及各界人士，向驻区部队官兵、离退休老同志和中央、市级驻区单位，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

同时，我们也清醒地看到，渝北经济社会发展还存在一些困难和问题，主要是：改革创新思路还不够宽、力度还不够大，与内陆开放高地建设还不相适应；镇域经济总量偏小，发展内生动力不足，统筹发展与缩差共富任务艰巨；城市开发点多面广，基础设施配套滞后，与国家中心城市展示区建设和市民群众的要求还有较大差距；政府职能转变有待加强，公务员队伍整体素质亟待提高，发展环境有待进一步优化。为此，我们必须采取有力措施加以解决，绝不辜负全区人民的期望和重托。

## 二、今后五年的主要任务

未来五年是渝北开放发展提速推进期，我们既面临着系列国家战略深入实施的重大机遇，也面临着国际经济形势复杂多变的严峻挑战，发展任务更为繁重而艰巨。当前，经济全球化不断加快，金融危机正加速产业格局重新“洗牌”，同时欧债危机波及深远，世界经济复苏不稳定性不确定性增大；我国宏观政策更趋动态平衡，经济发展由政策刺激向自主增长加快转变；重庆全面进入“二环时代”，以两江新区为龙头的大都市、大功能、大产业开发步伐加快，全市经济社会驶入了健康发展的快车道。渝北作为系列国家战略的集中实施地，肩负着建设重庆对外开放第一门户、实现新一轮大开放大跨越的重任，我们必须切实增强机遇意识、责任意识，承接历届打下的坚实基础，提升发展定位，创新发展思路，全方位推进开放开发，努力开创渝北开放发展新局面。

今后五年，政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻科学发展观，认真落实区第十三次党代会精神，深入实施开放强区、生态立区、文化兴区、统筹活区战略，以内陆开放高地建设为重点，以大开放大开发为动力，以统筹发展、缩差共富为取向，全面加快国家级产业新区、国家中心城市展示区和重庆统筹城乡发展示范区建设，推动渝北经济社会又好又快发展，加快建成重庆对外开放第一门户，在全市率先实现全面小康社会目标。全区经济社会发展的总体目标是：

——区域发展实现新跨越。围绕打造国家级产业新区，加快先进制造业和现代服务业基地建设，工业总产值年均增长 30% 以上，社零总额年均增长 25% 以上，地方财政收入年均增长 15% 以上，累计完成固定资产投资 3000 亿元以上；地区生产总值年均增长 18% 以上，到 2016 年突破 2000 亿元。

——大开放大开发全面突破。全力推进开放高地建设，完成机场四期扩建，两路保税区、龙兴工业园和国际博览中心效应凸显，开放型经济快速发展，进出口总额年均增长 30% 以上，到 2016 年实现 120 亿美元以上；累计招商到位资金突破 1500 亿元、其中外资 100 亿美元，新入驻世界 500 强、中国 500 强企业 60 家以上。

——城区宜居水平西部领先。以空港（悦来）新城为中心，加快空港、木古、龙石、悦来四大新型聚居区开发建设，完成两路、龙溪地区十大城市节点开发，到 2016 年形成 200 平方公里、250 万人口城市架构；提升“六大渝北”建设，推进城市精细化管理，各项宜居指标位居西部前列，成为环境优美、功能现代、开放度高的宜居名区。

——全面小康目标率先实现。深入推进统筹城乡综合改革，促进生产要素双向流动，农村生产生活条件显著改善，镇域经济实力明显增强；“共富 12 条”全面落实，城乡公共服务基本实现均等化，城乡居民收入年均分别增长 14%和 18%以上，收入比缩小到 2.3:1 以内。

——社会民生事业整体进步。完成十大民生工程建设，教育、科技、文化、卫生、体育等事业全面发展，劳动、就业、住房等保障水平整体提升，城镇登记失业率控制在 3%以内，人口自然增长率控制在 5.5‰以内，到 2016 年主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 13 年，居民生活质量、安全感和幸福指数明显提高。

围绕以上目标要求，我们将重点完成六个方面的任务：

（一）强力推进大开放大开发，“第一门户”效应全面显现。按照“开放引领、联手共建、共赢发展”的要求，全力参与两江新区开发建设，创新开放模式和开放政策，建成具有内陆开放示范效应的国际化开放新区。全力构建内陆开放平台和国际贸易口岸，支持两路保税区及生活配套区建设发展，建成内陆保税物流基地、高新技术产业保税加工基地；推动龙兴工业园加快建设，全力打造中韩等产业园，基本建成产业高端、功能完善、生态宜居的国际产业新城；支持江北机场建成中国第四大复合型枢纽机场，联手保税区公司、机场集团争取设立自由贸易区，推动航空物流通道与渝新欧、渝昆缅国际联运通道衔接整合，打造服务西部、辐射全国、通联全球的国际贸易大通道；支持国际博览中心建成西部最大的会展城，联手北部新区、北碚区和悦来公司，促进会展城、中央公园片区及蔡家组团有机衔接，全力打造国际商务集聚区、高端居住区。加快推进空港功能区建设，促进空港园区、台商园区和农业园区核心区提升发展，全力打造先进制造业基地、现代服务业基地。加强与海内外投资机构合作，积极引进全球知名企业集团和行业领军企业，大力发展外经外贸和服务外包，开放型经济保持西部领先。

（二）高强度集聚现代产业，两江新区产业核心区基本建成。依托内陆开放平台，抓住全球产业大调整契机，立足抢占发展制高点，以新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为重点，推动高端产业向渝北快速集聚，到 2016 年工业总产值、社零总额分别占两江新区的 70%和 60%以上，区域经济总量跻身直辖市经济强区前列。推进万亿级制造业基地建设，推动空港园区与两路保税区联动发展，着力发展新能源汽车、机电装备、电子信息等先进制造业，打造国内重要的新能源汽车基地和亚洲最大的笔电生产基地；依托龙兴工业园和台商园区，大力发展高端装备、电子信息、新能源新光源、新材料及低空产业，到 2016 年基本形成汽摩、电子信息、高端装备、航空器材等 4 个千亿产业集群，工业总产值突破 6000 亿元。推进千亿级服务业基地建设，编制完善现代服务业发展规划，按照“一线两圈六片”商贸布局，大力培育机场路沿线总部经济基地和高端商业走廊，加快建设空港新城、龙山、龙塔、龙石、悦来、两路保税区六大高端商贸集聚区，建成两路、龙溪两个百亿商圈，新建特色美食街 10 条，打响“中国水煮鱼之乡”品牌，到 2016 年商业经营面积达到 500 万平方米，商品销售额突破 1500 亿元、社零总额达到 800 亿元以上；大力发展新兴服务业，依托国际博览中心、空港（悦来）新城打造西部国际会展及高端商务核心区，依托加州重庆国际金融贸易中心、空港中央商务区加快建设重庆金融次中心，依托重庆文化产业园、新闻传媒中心及两江国际影视城大力发展文化产业，到 2016 年基本建成重庆商贸大区、西部美食名区、国际会展新区。

（三）全面加快城市建设，国家中心城市展示区形象凸显。按照市委市政府建设国家中心城市的战略布局，适应内陆开放高地建设需要，推进城市功能板块加速开发融合，完善城市功能，提升都市形象，基本建成国家中心城市展示区。认真实施重庆城乡总体规划及二环聚居区规划，按照现代化国际大都市标准和多功能组团式开发要求，加快空港聚居区创智研发中心、创意商务中心、创意休闲中心建设，形成 10 平方公里、20 万人的生态智慧城架构。加快木耳聚居区开发，以配套服务两路保税区生产生活为主导，尽快形成 15 平方公里、30 万人的山水宜居新城架构。加快推进空港（悦来）新城建设，建成重庆中央公园、

国际博览中心等重大项目，积极引进建设功能性项目和国际化服务机构，形成 25 平方公里、30 万人的国家中心城市展示区核心区。加快推进龙兴聚居区重大基础和产业项目建设，推动城市与产业并举、居住与生产配套，尽快形成 30 平方公里、50 万人的现代化、综合性城市副中心架构。持续推进“五个重庆”建设，加快完善“一环七纵九横”干道路网和轨道交通网络，完成十大基础设施项目建设、十大城市节点开发，促进空港（悦来）城市中心与各功能组团融合发展；积极建设国家生态区，加强生态建设和环境保护，加快城市公园、广场及公益配套设施建设，全面建成西部宜居宜业首善之区。构建覆盖全领域的城市公共信息管理服务体系，积极探索长效机制，保持城市管理先进水平。

（四）提速推进农村开发，统筹城乡发展示范区建设大见成效。把农村板块作为城乡统筹发展的重点，加快推进城乡互动发展、有机融合，基本建成产业现代化、基础一体化、服务均等化的统筹城乡发展示范区。坚持突出特色、分类指导，大力发展镇域经济，两江新区规划范围内的区域，严格按照规划高标准建设功能配套区，加强生态涵养区保护与开发，积极发展生态休闲产业；规划范围外的区域立足资源禀赋，承接两江新区开发辐射，加快统景温泉旅游、茨竹避暑休闲、洛碛化工物流、兴隆观光休闲、大盛农副产品加工、大湾加工储运等产业发展，建成各具特色的经济强镇。大力发展现代都市农业，积极培育龙头企业、专业合作社等新型农业经济组织，支持阿兴记、隆生集团等企业加强国际合作，带动农业产业结构转型升级。有序推进土地流转置换，完成“三线八园三基地”项目建设，完善农村商贸服务体系，建成重庆主城“菜篮子”、“果盘子”基地。完成十大旅游项目建设，建成农业园区拓展区“西部农谷田园”，创新“特色农业 乡村旅游”联动发展模式，建成主城“会客厅”、都市“大花园”。加大农村基础建设投入，全面完成“八纵八横”骨干路网建设，有效解决人畜饮水安全问题。按照现代化小城市标准，进一步编制完善场镇建设规划，完成两江新区规划区外场镇改造，建成环境优美、特色鲜明的生态宜居城镇；按照二环聚居区和两江新区开发规划，全力推进规划区内场镇开发，融入各开发板块建设功能配套区、高端居住区。加快农村居住区建设改造，新建农民新村 20 个、巴渝新居 5000 户，完成农村危旧房改造，结合避险搬迁加快高山地区生态移民，抓好三峡移民后续规划项目建设。大力推进农村板块社会公益项目建设，全面提升公共服务和社会管理水平。继续推进土地、林权、户籍制度改革，加强耕地保护和资源集约节约利用，积极开展农民实用技能培训，创新城市资本下乡、农村资源进城的服务机制，为推进统筹发展、缩差共富提供强力保障。

（五）加强先进文化建设，社会事业实现全面进步。适应开放高地建设要求，加快推进社会事业协调发展，提升区域发展软实力和综合竞争力。围绕打造重庆文化高地，建成重庆文化艺术中心、文化产业园、市档案馆等重大项目，镇街文化中心、村居文化室全面标准化，城镇 15 分钟、农村 30 分钟文化服务圈实现全覆盖，建成全国公共文化服务体系示范区。广泛开展公民道德教育主题实践活动，大力培育巴渝武术、“两江”系列文体活动等文化品牌，加强企业文化建设，提升城市文化内涵，弘扬开放包容、开拓创新、勇争一流的渝北精神，为大开放大发展提供强大动力。围绕建设重庆一流教育强区，加大教育资源整合和学校建设力度，新、改建学校 60 所以上，全面完成农村学校标准化、寄宿制及镇中心幼儿园建设，新创建市级以上重点中学 2 所以上。高水平普及基础教育，完成“学前三年行动计划”，有效解决“大班额”问题，整体提升素质教育水平。积极发展成人教育、特殊教育和民办教育，打造西部一流职业教育品牌。大力支持驻区高校建设，加强校地、校企合作，实现学校建设与地区发展互动共赢。围绕打造科技创新高地，加快构建以国家级重点实验室为核心、以企业技术研发中心为支撑的科技创新体系，到 2016 年科技成果转化率达到 75%、科技进步对经济增长的贡献率达到 65%以上。大力实施创新人才培养计划，建立完善人才公共服务体系，为各类人才干事创业营造良好环境。加快发展卫生体育事业，建成重庆国际医疗中心、区医院三甲项目，加强基层卫生设施建设，全面提升公共卫生服务水平；坚持计划生育基本国策，不断提高人口素质，居住人口符合政策生育率保持在 90%以上，人口计生公共服务实现全覆盖；布局建设区域性大型综合体育场馆，建成区体育场，到 2016 年人均体育场地面积达到 1.5 平方米，广泛开展全民健身活动，国民体质监测合格率保持在 90%以上。

(六) 大力发展民生民利，共建共享幸福和谐新渝北。坚持民生发展导向，全面落实“共富 12 条”、“民生 10 条”，积极构建城乡一体的基本公共服务体系，普惠发展成果，提高民生水平。把充分就业、全民创业作为缩差共富的重要抓手，积极开展就业创业培训，新发展微型企业 5000 家，构建和谐劳动关系，建成充分就业示范区。加快民生保障网建设，不断提高城乡养老、医疗保险参保率，健全以城乡低保为基础、专项救助相配套、临时救助作补充的社会救助制度，适时提高城市“三无”人员和“五保”老人供养标准。完善以商品房、公租房、安置房为主体的住房保障体系，完成保障性住房建设任务，妥善安置征地农转城人员，切实解决中低收入者住房困难。完善社区阵地和便民设施，大力发展老年及社会福利事业，关爱妇女儿童、残疾人等重点群体，强化特殊人群服务管理。加强民主法制建设，创新社会管理，基本建成民主法治示范区。深入开展干部大下访大接访，有效化解社会矛盾。全面提升安全生产水平，完善社会应急管理体系及治安防控、校园安全警务体制，群众安全感指数保持在 95%以上。

### 三、届首之年的主要工作

2012 年是新一届政府工作的开局之年，也是实施“十二五”规划的关键之年，承上启下、意义重大。按照“抓开放、促开发、推转型、惠民生”的总体思路，全区经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 16%，工业总产值增长 30%，社零总额增长 25%，固定资产投资增长 10%，地方财政收入增长 15%，城乡居民收入分别增长 14%和 18%，城镇登记失业率控制在 3%以内；单位生产总值能耗下降 3.8%，全社会化学需氧量及二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分别削减 1.5%、1.5%、1.8%和 0.7%，城区空气质量优良以上天数达到 324 天。突出八个方面重点工作：

(一) 全力推进开放高地建设。继续打好“三大战役”，强力推进大开放大开发。支持龙兴工业园建设，完成征地安置任务，建设核心区环线和两江大道、盛唐大道等骨干道路，加快天堡工业园、中韩产业园、龙湾中央商务区开发，推进 47 个重点项目建设，确保完成投资 100 亿元以上。支持两路保税区建设，加强社会管理及用工保障，力争笔记本电脑产量达到 2000 万台以上。支持机场四期扩建，完成征地 2 万亩，加快主体工程及专用快速路、319 国道和渝邻高速公路机场段改线等配套工程建设。支持国际博览中心展馆及配套工程建设，确保如期建成开展。加强与友邻区和市级开发主体合作，启动加州、悦来、龙兴等高端商务区开发及争取设立自由贸易区基础工作。推动各开发片区社会项目加快实施，促进开发建设与社会事业发展同步。

推动园区加快转型发展，完善空港园区路网等基础配套，加快标准厂房建设，启动 1.14 平方公里拓展区开发。完成台商园区规划调整，全面启动石坪组团基础建设。推进农业园区核心区总部基地项目，加快重报集团文化创意产业园、英利新加坡城等项目建设。

打好“两江牌”，全力抓好招商引资。围绕产业规划，立足转型升级，瞄准世界 500 强和行业领军企业，加大以商招商、点对点招商力度，确保到位资金 300 亿元、其中外资 10 亿美元以上。加强对外交流合作，吸引各种先进要素助推渝北开放发展。

(二) 努力保持经济高位增长。加强经济运行保障服务，突破资金能源和用地用工等制约。做大做强区属国有公司，加强银政、银企合作，积极争取市级部门及国有投资公司支持，加大发展投入，确保完成区域投资 570 亿元以上。加强能源项目建设，合理调度用能，满足正常生产生活需要。有序推进土地流转和宅基地复垦置换，加大闲置土地处置力度，落实发展用地指标，确保项目建设用地。扎实开展企业人力资源服务，千方百计保证用工需要。

完善实体经济发展的扶持政策，加大企业融资担保支持力度，建立企业“点对点”服务制度，积极帮助解决生产经营中的各种困难和问题，推动实体经济健康发展。大力发展民营经济，支持重点企业改制上市，遴选 20 家企业进入上市梯队，完成 5 家企业上市辅导，力争 2 家以上企业成功上市。

努力挖掘消费潜力，用好汽摩家电下乡及首套住房、改善性住房等优惠政策，稳定汽车、住房等大宗消费。继续加大对改善民生、扩大消费的财政性支出，增加对低收入群体和“三农”的补贴，提高居民消费能力。加强城乡居民生活必需品供给及价格监测预警，营造便利、安全、放心的消费环境。

（三）推动产业加快转型发展。加快推进“优二强三”，力促产业转型升级。保持工业快速发展势头，全力推动龙兴工业园重点产业项目建设，支持两路保税区笔电企业扩能达产。实施空港园区、台商园区“腾笼换鸟”工程，推进产业结构升级，建成标准厂房 100 万平方米，新开工亚中汽车等 20 个项目，加快建设金山科技等 50 个技改扩能项目，建成投产长安 CX20 轿车、泰山特高压电缆等 30 个项目，确保完成投资 100 亿元以上。继续支持重点工业企业发展，力争新增 50 亿元级企业 1 家、20 亿元级企业 2 家、10 亿元级企业 3 家，新创驰（著）名商标 11 件、名牌产品 6 个，确保 60 户重点企业产值增幅达到 30%以上。

加快“一线两圈六片”商贸项目建设，整体推进北城国际中心、华辰·财富广场等 20 个重点项目，支持金港国际、SM 重庆广场等引进发展名品名店，新增限额以上商贸企业 50 家。大力发展批发零售、餐饮住宿、连锁经营，举办好车房、建材、美食、家居等节会活动。扎实推进农村商业“五个一”和城区商业示范工程建设，积极支持“早餐示范”、“楼宇午餐”工程和“特色夜市”发展。

加快推动现代服务业发展，支持中渝国际都会、松芝时代城等重点项目建设，新开工总部楼宇 150 万平方米，新引进总部和金融企业 20 家以上。加快推进航空物流基地、洛碛储煤基地建设，建成中国移动西南物流基地、中百仓储物流配送中心，积极推广多式联运和电子商务。加大旅游产业发展力度，推进统景 5A 级国际温泉度假区建设，实施玉峰山森林公园提升改造。加快房地产业转型发展，推进桃源居、香芷汀兰等 20 个项目建设，确保新开工商品房 200 万平方米、完成销售 150 万平方米以上。

（四）加大城市建设力度。按照建设国家中心城市展示区的要求，做好相关专项规划及重点片区城市设计，强化重点区域建设规划控制，提速推进重要板块开发。加快重庆中央公园建设，确保如期建成开园。实施空港新城十大基础项目，启动建设秋成大道、椿萱大道，完成春华大道主体工程，同茂大道建成投用，确保完成投资 30 亿元以上；支持西部人力资源产业园、重庆新闻传媒中心、有线电视网络基地和重庆八中、市检察院等项目加快实施。继续推进两路、龙溪老城区居住区综合改造，完成同聚福片区拆迁并启动商业区建设，启动观音岩片区旧城改造。

继续以“六大渝北”建设为抓手，加快推进城市基础项目建设。实施城市畅通工程，支持轻轨 3 号线两路保税段、两路换乘枢纽建设，建成机场南联络道、轻轨 6 号线渝北段及悦来支线；启动空港大道北延伸段建设，开工李家花园隧道和双凤桥立交二期工程，完成绿梦广场等 5 个交通堵点改造，建成投用 7 座人行天桥。加大森林工程建设力度，实施同茂大道、兰馨大道等 10 条城市干道绿化，完成桃源公园和 12 个社区公园建设。支持悦来污水处理厂、城北污水处理厂二期工程建设，强化油烟、噪音、扬尘治理，城市污水集中处理率、垃圾无害化处置率分别达到 95%和 100%，全面完成创模各项任务。

健全城市管理长效机制，按照“树多、街净、路畅、宜居”的要求，深入推进城市精细化管理。完善市政网格化管理责任体系，强化城市物业监管，严格落实“门前三包”、“院内自治”制度，确保管理无空档、全覆盖。深入开展城区环境“五乱”整治，加强城区菜市场 and 车辆停放管理，维护良好市容环境和交通秩序。

(五) 扎实推进农村发展。按照建设统筹城乡发展示范区的要求,以农民增收“超万”行动统揽农村工作,全力推动农村发展、农民致富,确保95%以上有劳动能力的农户人均纯收入实现超万目标。大力发展现代都市农业,加快张白路万亩高山设施蔬菜、关早路万亩风情葡萄沟、兴隆杨梅基地等重点项目建设,新建专业合作社30个,新认证无公害、绿色和有机食品10个以上。加强农超、农社、农企对接,拓宽农产品销售渠道,新建绿色田园社区连锁店10家。完成农业园区拓展区一期基础设施和产业项目建设,“西部农谷田园”初见形象。依托大都市和特色产业资源,继续唱响休闲旅游“四季歌”。

加大农村基础建设投入,建成“八纵八横”骨架道路130公里,改造村级道路150公里,农村公路养护达标,实现二环以内镇街公交全覆盖。继续推进城乡重点饮水项目,启动建设苟溪桥水库,建成牛头岩水厂,加快微型水利设施建设。推进小城镇建设,完成统景、茨竹、古路、洛碛等场镇环境整治。加大村庄环境改造力度,新建农民新村6个、巴渝新居1000户,改造农村危旧房1000户。

充分挖掘农村和场镇资源,积极承接两江新区辐射,配套发展加工储运、乡村酒店、农家乐和农村商业。大力开展招商引资,鼓励城市资本下乡,支持金融机构开办“三权”抵押担保融资业务,确保农村发展投入,推动镇域经济发展实现新突破。

(六) 加快社会事业发展。适应大开放大开发要求,全面推进社会事业建设。进一步加大教育投入,建成空港新城小学等城区学校3所,新、改建玉峰山中学等农村学校7所、统景等镇中心幼儿园5所,全面完成10个标准化考点学校建设,加快创建区教师进修学院工作。扎实开展教师“大练兵”,深化教育教学改革,进一步提升教育质量。认真实施“蓝天助学”和“一杯奶”、“爱心午餐”工程,妥善解决进城务工人员子女入学问题,切实加强校车、学校食堂和校园安全管理。支持驻区高校建设发展,抓好社会管理及毕业生就业服务。

加快文化事业发展,支持两江国际影视城、市档案馆等项目建设,推进中华职教社陈列馆、重庆文化艺术中心建设和区图书馆改造,启动建设龙兴、悦来文化古镇,建成街道文化中心5个、社区文化室20个。加强公民素质教育和传统文化教育,持续开展“唱读讲传”活动,扎实推进学习型城市建设,巩固提升全国文明城市城区创建成果。加强文化市场监管,积极支持文艺创作展演,满足市民多元化精神文化需求。

大力引进培育创新型人才、科研机构,支持金渝科技等创意孵化园建设,新增市级以上研发中心15家、国家高新技术企业10家、市级创新型企业10家。深入实施100项科研成果推广扶持计划,重点支持新能源汽车等重大科技攻关。指导企业加强知识产权体系建设,力争专利授权总量突破2000件。

推进卫生体育事业发展,提速区医院三甲项目建设,启动重庆国际医疗中心建设和区中医院迁建,完成双龙湖、龙塔社区卫生服务中心和大湾等5个镇中心卫生院标准化改造,新创建市级卫生镇(街)、市级卫生村各5个。扎实推进人口计生“四项试点”工作,大力发展计生民生,稳定低生育水平。广泛开展全民健身活动,启动实施巴渝武术中心等项目,国民体质监测合格率达到93%以上。

(七) 着力提升民生发展水平。完善民生投入机制,全面落实“民生10条”和“共富12条”。推动职业培训进企业、进社区、进农村,以农转城人员、高校毕业生及“4050”人员为重点,实施技能及就业培训2万人次,新建充分就业社区(村)80个,保持城镇“零就业家庭”动态为零。实施融资担保、以奖代补等扶持政策,大力支持自主创业,新发展微型企业800家、个体工商户7000户。

进一步完善社会保障机制,全面推进“五险”同保、一票征收制度,城镇企业职工“五大保险”扩面5万人次,城乡居民养老保险中青年人员参保率和城乡居民合作医疗保险参保率分别稳定在90%、96%以上。

强化低保标准与经济发展水平和物价上涨“双联动”机制，让困难群众生活水平与经济发展同步提升。加快木耳、龙兴公租房建设，新开工安置房 300 万平方米。

积极推进社会服务体系建设，完成城乡特殊困难家庭普查并实行建档管理，实施孤寡老人、孤残儿童、无生活能力残疾人重点救助，全面落实“五保”供养政策。启动建设区社会福利中心，支持社会资本发展老年事业。深入推进“五千亲情行动”、“孝心儿女·关爱行动”，让留守儿童健康成长、空巢老人老有所养。

（八）切实维护社会和谐稳定。开展“安全生产基层基础巩固年”活动，严格落实企业主体责任，实行重大隐患挂牌督办，确保隐患整改率达到 100%，积极创建食品药品安全示范区。健全社会治安群防群治网络体系，严厉打击刑事犯罪，切实增强群众安全感。进一步完善应急处置机制，建成应急应战指挥平台和预警信息发布平台，加快推进平安重庆应急联动防控体系数字化工程和公安“三所一队”、消防“九站一中心”建设，建成大龙山、溜马山人防工程，全面提升应急处置能力。

坚持以群众工作统揽信访稳定工作，深入开展干部下访接访活动，加强各地各行业矛盾纠纷排查，及时回应群众诉求，把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。严格实行重点项目风险评估制度，积极妥善处理征地拆迁、城市开发、企业改制等方面的问题，依法处置群体性矛盾。

积极创新社会管理，加强村居自治组织建设，健全政府主导、社会协同、公众参与的社会管理机制。完善人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”调解制度，实现法律援助应援尽援。加强特殊人群服务管理，支持“两新”组织建设，引导社会力量参与公共服务。加强国防动员和双拥共建工作，维护军政军民团结。

## 四、切实加强政府自身建设

新一届政府肩负着加快开放高地建设、推动渝北跨越发展的历史使命，我们必须全面加强政府自身建设，努力增强科学发展能力，以务实的工作和发展的实绩赢得人民信任。

（一）加强民主法制建设，努力建设法治政府。认真落实依法行政实施纲要，深入推进“六五”普法工作，全面提高依法行政水平。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督以及社会公众监督，大力推行“阳光”政务、网络政务，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。完善重大决策程序、听证、风险评估和责任追究制度，严格规范性文件审查备案制度。支持司法、审计、监察等部门依法履行职责，深入推进相对集中行政复议和行政首长出庭应诉试点工作。积极推进综合行政执法，切实保障人民群众和市场主体合法权益。

（二）加快转变政府职能，努力建设责任政府。积极探索行政管理体制改革，创新经济调节和市场监管方式，创造公平公正的发展环境。积极深入基层问政、问需、问计，使政府决策更加符合工作实际、符合群众利益，增强发展的协调性和惠民的公平性。进一步改革政府投融资体制，严格重大项目专家论证、民主决策制度，推行政府性投资项目代建制。强化政府性债务监管，有效规避财政风险，切实维护政府诚信。严格绩效考评和行政问责制度，全力推进政府各项工作落实。

（三）切实改进工作作风，努力建设效能政府。积极推进学习型政府建设，深入开展创先争优活动，提升公务员队伍推动发展、服务为民的能力。切实改进会风文风，扎实开展“三项活动”，把更多的时间和精力放在研究发展、化解矛盾上。深化行政审批制度改革，认真落实首问负责、限时办结等服务制度，全面提升行政效能和服务水平。扎实开展部门服务社会评议和百名科长民主考评工作，严肃查处行政“不作

为”、“慢作为”和“乱作为”，为市场主体创造良好发展环境。

（四）清廉从政干净干事，努力建设廉洁政府。健全惩治和预防腐败体系，严格落实一岗双责制度，切实加强政府系统廉政建设。严格执行廉洁从政各项规定，自觉规范行政行为，既要干事又要干净。加强节约型机关建设，严格公务用车、公务接待、公务考察管理，实现行政事业单位公用经费“零增长”。深入推进公共资源综合交易体制改革，继续开展“三项治理”、“三项行动”，强化财政资金、土地出让、工程建设、国有资产等重点领域监管，严肃查处失职渎职和违纪违法行为，为渝北大开放大发展保驾护航。

各位代表！新机遇开启新征程，新蓝图成就新希望。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，在市委市政府和区委的正确领导下，团结一心、励精图治，开拓创新、克难攻坚，奋力推动重庆对外开放第一门户建设，以更加优异的成绩向党的十八大献礼！