

# 2013年重庆市巴南区政府工作报告—— 2013年1月21日在重庆市巴南区第十七届 人民代表大会第三次会议上

重庆市巴南区人民政府区长 段成刚

各位代表：

现在，我代表重庆市巴南区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2012年政府工作回顾

一年来，我们深入贯彻党的十八大和市第四次党代会精神，认真落实市委、市政府和区委一系列决策部署，全面抓好工业化、城镇化、农业现代化、国际化和城乡一体发展等重大工作，扎实推进社会建设和民生改善，有力推动了全区经济社会科学发展、和谐发展。

（一）经济平稳较快增长。实现地区生产总值420.8亿元，同比增长10.6%。地方预算内财政收入34.1亿元，增长13.4%；其中税收收入17.7亿元，增长10.8%，增幅居主城区第四位。全社会固定资产投资429.2亿元，增长25.8%，增幅居主城区第二位。社会消费品零售总额163.8亿元，增长18.6%，增幅居主城区第一位。市场主体总量突破4万户，增长20%，内资企业、电子商务等增速居主城区第一位。金融机构存款余额420.5亿元，比年初增长20.8%；贷款余额445.7亿元，增长23.4%，增幅高于全市水平。城镇居民人均可支配收入24807元，增长13%；农民人均纯收入9588元，增长16.2%。工业园区连续第九年跻身全市“十强”，长安铃木二工厂项目快速推进。实现工业总产值580亿元，增长3.9%。

（二）产业布局逐步优化。完成全域性空间布局和产业定位，结构调整、发展转型迈出关键一步。着力开发龙洲湾滨江片区、环樵坪经济区、麻柳沿江开发区、生态休闲经济区四大板块，规划审批和土地供应为历年最多，招商引资力度为历年最大，开发建设进度为历年最快。龙洲湾滨江片区重点发展城市经济，累计完成投资100亿元，新开工186万平方米，完工178万平方米，领跑主城十大城市片区；7个商住、总部大楼、城市综合体及休闲娱乐项目签约入驻，重庆金融服务外包总部基地开工；高职城发展定位及启动区控规获市审批，正式签约职业院校及项目5个。界石—南彭板块分别布局电子信息产业、现代物流业，界石数码产业园建成23万平方米标准厂房，日立化成等6个项目入驻并部分投产，新引进项目12个；南彭公路物流基地建成“一桥两路”、27万平方米标准厂房，普洛斯等5个项目动工建设。麻柳沿江开发区重点布局现代制造业、化工医药等产业，5平方公里控规获批，签约项目11个。二环外其他镇街规划为生态休闲经济区，是建设“城乡一体发展示范区”的重点区域，着力发展都市型效益农业、休闲旅游业、养生养老业。二圣、天星寺现代农业项目，纳入全市首批现代农业综合示范工程；光大生态奶业等项目顺利推进，常青国际养生园、安澜锦绣山乡等城乡一体项目加快建设。

（三）第三产业持续活跃。消费拉动经济作用明显，第三产业对地区生产总值的贡献率达到55.6%，提高19.5个百分点。商品销售总额实现436.9亿元，增长28.8%，增幅居主城区第二位。商品交易市场综合发展指数居全市第五位。铠恩家居、西部汽车城、渝南汽车市场、花木世界跻身全市专业市场20强，全

年交易额达到 376 亿元。家博会现场销售 18.1 亿元，增长 32.6%。历时四年的“家电下乡”结束，累计销售补贴类家电 19 万台（件），销售金额 4.9 亿元；2012 年销售 5.4 万台（件），金额 1.6 亿元，居主城区前列。完成东温泉等 12 个镇农贸市场规范化建设。全区接待游客 1193 万人次，实现旅游综合收入 37.8 亿元，分别增长 42.3%、42.1%。房地产开发投资完成 172.8 亿元，增长 63.8%。实际销售商品房 157.4 万平方米，成交金额 81.3 亿元。

（四）经济活力不断增强。推进农村改革。探索农村集体土地承包股权化，建立新型股份合作社 21 个。累计流转土地 28.8 万亩，适度规模经营耕地占总承包耕地面积 22.9%。推动金融创新。新增浙江商业银行等金融机构 18 家，第一家外资银行渣打银行入驻，引进全市唯一特批的小额贷款融资中心。成功发行企业债券 12 亿元，获批外国政府贷款 2450 万欧元，区属国有公司新增融资 95.5 亿元。新增“信用村”17 个、“信用镇”1 个。新增驰名商标 1 件、著名商标 25 件，鱼洞乌皮樱桃核准为全区第二件地理标志商标。出台民营经济发展扶持政策，民营企业工业产值超过 450 亿元，占全区工业总产值 70%以上。宗申集团入选中国制造业 500 强、民营企业 500 强。对内对外开放力度加大，新签约落地项目 45 个，签约金额 381 亿元。实际利用内资 308.4 亿元，增长 34.6%，增幅居主城区第三位。实际利用外资 3.97 亿美元。进出口总额 13.5 亿美元。培育航天巴山等 5 家全市出口畅销品牌企业。

（五）基础设施日益完善。交通建设实现新突破，促成巴南与主城核心区紧密融合。巴滨路、龙洲大道全线正式通车。轨道 3 号线巴南段通车运行，比原规划提前五年。外河坪公交站场、石龙立交、S106 改线拓宽工程竣工，沿江高速公路、东城大道、鹿角立交、南彭百合立交、巴南立交、南温泉立交、鱼洞换乘枢纽等项目顺利推进。创新农村公路建设模式，新建改建 200 余公里，实现通乡通村率、通村通畅和通达率均为 100%的“三百”目标。交通发展有力推动城乡建设，各类在建项目达 1200 余万平方米，其中房地产 550 万平方米，市政、公租房、幸福农庄等项目 590 万平方米，工业项目 60 万平方米。完成城镇车行道“白改黑”和人行道整治 66 万平方米，新增停车位 5000 余个。实施一批电力工程建设，新建天然气管道 41 公里，改造城区老旧水网近 10 公里。完成水利投资 16.95 亿元，小南海水电站工程奠基，丰岩水库二期、龙岗水库建设顺利推进，被确定为全国第四批小型农田水利高效节水灌溉试点重点县（区）。改造中低产田 1.9 万亩。新建农村人行便道 500 余公里。推进幸福农庄建设项目 10 个，共 2800 余户、近 30 万平方米。

（六）生态建设成效显著。累计投入 35.1 亿元，奋力推进创模工作。完成纳入全市规划的 351 个创模项目、区内自加 287 项任务，顺利通过国家考核验收。关闭搬迁企业 187 家、养殖场（户）512 家。城市集中式饮用水源水质达标率 100%。新建社区公园 9 个，建成区绿化覆盖率达到 43%，人均公共绿地面积达到 22.7 平方米。森林覆盖率达到 42%。新建城镇污水处理厂 19 座，新建改建污水管网 43 公里，建成区生活污水集中处理率达 95%。全面建成城镇垃圾收运系统，建成 5 个镇街垃圾中转站，建成区生活垃圾无害化处理率达 98%。城区空气质量优良天数达到 342 天，超出全年蓝天目标任务 26 天。累计投入 5269 万元，实施农村环境连片整治，完成 15 个镇街 44 个村的示范项目。

（七）社会事业全面进步。新培育企业技术创新中心 13 家。高新技术产品和重点新产品产值占工业总产值 42.5%。举办全区首届科技创新文化节。南温泉小学、宗申小学建成开学。被评为全市基础教育先进区、社区教育示范区，连续八年获评全市科技教育先进区。完成区中医院整体迁建，完成东温泉中心卫生院、二圣卫生院、惠民社区卫生服务中心标准化建设，人民医院妇儿分院主体工程竣工。成功创建国家级慢性病防控示范区。被评为全国“阳光计生行动”示范单位。“六大文化工程”顺利推进。新建镇街文化中心 4 个、影剧会堂 2 个、社区书屋 30 个，22 个镇街综合文化站通过国家评估定级。文化信息资源共享工程被命名为全国文化示范点。向边远山区配发直播卫星接收设备 5000 套。推进“一镇街一品牌”建设，新培育鱼洞乱针绣等特色文化品牌 16 个。与台湾南投县开启文化交流合作。杨沧白故居对外开放，完成天心

寺恢复重建。成功举办重庆国际马拉松赛暨奥运选拔赛、重庆首届“相约巴滨路”自行车比赛、重庆第三届天坪自行车越野赛，参加全市第四届运动会取得金牌榜第三名佳绩。

（八）民生保障更加有力。财政对民生的投入达到 36 亿元，占财政支出 58.9%。城镇新增就业、下岗失业人员再就业分别为 2.6 万人、9700 多人，创历年新高。城镇登记失业率控制在 1.84%。补助 2487 万元扶持微型企业，新发展 925 户。在全市率先建立微企融资服务中心，发放贷款 1 亿元。五大保险参保达到 69 万人次，比上一年增加 7.8 万人次。在全市率先实现建筑施工项目参加工伤保险全覆盖。城乡居民养老保险、合作医疗保险参保分别达 32.9 万人和 66.7 万人。完善大额补充医疗保险制度，受益 1200 人次，受益金额 650 万元。城乡低保应保尽保，保障困难群众 2.5 万人，支出保障金 7724 万元。实施各类医疗救助 4 万余人次，支出救助金 1650 余万元，被列为全国重特大疾病医疗救助试点单位。多渠道累计发放助学资助金 3600 多万元。发展多元养老服务，实现 81 个社区居家养老工作站全覆盖，被评为全国养老服务示范单位。云篆山水公租房即将竣工并已接受申请，樵坪人家、百合佳园项目顺利推进。累计建成廉租住房 3061 套，为 1779 户困难家庭提供住房保障。实施农村危旧房改造 3215 户，竣工 2733 户。建成 22 个镇供水站、155 处农村集中式供水站，完成南湖水厂、先锋水厂扩建，解决农村 5.5 万人饮水安全问题，被评为全国农村饮水安全示范县（区）。

（九）依法行政得到加强。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受区政协的民主监督。办理人大代表议案建议 295 件、政协提案 331 件，回执满意率达到 100%。财政预决算、政府性融资等重大事项提交人大审议 22 件次，区政府组成部门接受人大评议 13 次。政府工作接受政协委员视察 70 余次，5 个部门接受民主评议。规范电子政务建设，全面推进政府信息公开。深入推进廉政建设，严肃查处了政府系统滥用职权、贪污受贿、失职渎职等案件。加强诚信政府建设，规范政府各类经济行为，有效防控政府债务风险，无一笔逾期债务发生。认真处理发展改革和依法行政的关系，抓好土地例行督察工作并落实整改，有效降低违法占用耕地比例，顺利通过国家土地督察验收。加强行政资源配置，完善财政体制、工商领域“并联审批”制及城市管理、应急综合协调等机制，促进政府职能转变。深入推进干部下访活动，扎实推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法等工作，城乡社会大局稳定。创新重点行业和领域安全监管，安全生产形势持续好转。积极应对各种自然灾害和突发事件，确保群众生命财产安全。人民武装工作、国防动员建设得到加强。完成对口帮扶城口县等工作任务。第六次全国人口普查我区工作圆满完成。外事、民族、宗教、侨务及爱国卫生、老龄、残疾人事业得到新发展，审计、人事、档案、修志、保密、气象、地震、民防、消防等工作取得新成绩，规划、国土、工商、税务、质监、食药监、邮政等部门为全区发展作出新贡献。

各位代表！过去的一年极不平凡。全区上下切实把思想行动统一到中央精神上来，与党中央保持高度一致；统一到市委、市政府和区委的重要决策上来，专心抓好发展建设，全力维护大局稳定。特别值得一提的是，广大干部群众团结一心、沉着应战，取得了“7.23”抗洪救灾的全面胜利，彰显了全区人民同舟共济、顽强拼搏的英勇气概，体现出干部队伍决战决胜的坚定信心、不折不扣完成任务的执行能力，为我们开展好今后的工作留下了宝贵的精神财富。在此，我代表区人民政府，向为巴南发展作出积极贡献的广大干部群众，向辛勤工作的建设者和劳动者，向驻区部队、武警官兵和政法公安干警，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员及各界人士，向长期关心和支持巴南建设发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

过去一年，存在的问题不容回避：年初人代会确定的目标任务中，地区生产总值、工业总产值指标未能完成。造成以上情况，除了外部经济政治形势冲击，投产的工业大项目不多，创模、土地例行督察关停一批企业等客观因素，也反映出我们应对复杂局面的能力有待提高，抓实体经济特别是工业经济的力度不够大，科学发展、可持续发展还有很长的路要走。为此，我们要更加坚定地推进新型工业化，更加有力地

推动项目建设，更加积极地促进产业升级和结构调整，努力实现经济社会又好又快的发展。

我们还清醒地认识到，当前一个时期，巴南作为重庆特殊市情的“缩影”这一现状没有根本改变，面临的困难和挑战还很多。比如，经济总量仍然偏小，产业结构特别是工业结构不尽合理；建成区面积较小，城镇化任务还很繁重；镇域发展不平衡，农业现代化水平不高；综合财力薄弱，社会民生还需大量投入和保障。我们必须高度重视这些问题，采取有力措施加以解决。

各位代表！回顾过去一年的奋斗历程，我们深切感受到：困难与希望同在，挑战与机遇并行。只要我们坚持科学发展的主题，自觉遵守发展规律，改革创新破解难题，就一定能够开创“一城、一极、一区”建设的新局面！只要我们咬定目标不动摇，尽心履职不懈怠，团结奋斗不折腾，凝聚精气神，全力抓发展，就一定能够抒写巴南历史辉煌的新篇章！

## 二、2013年工作目标和任务

今年，是全面贯彻党的十八大和市第四次党代会精神的关键一年，是深入实施“十二五”规划承上启下的重要一年，是为加快全面建成小康社会奋力拼搏的重要一年。我们务必坚定信心，提振精神，务实做好全年政府工作。

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大、市委四届二次全会和区党代会精神，以“强工业、抓建设、促效益、惠民生”为工作主线，着力加快结构调整，转变发展方式，深化改革开放，统筹推进新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化、国际化和城乡一体发展进程，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进经济社会持续较快发展和民生改善，为加快实现“一城、一极、一区”和全面建成小康社会目标奠定坚实基础。

主要预期性目标：地区生产总值同比增长11%以上；工业总产值增长8.5%；公共财政预算收入增长12%；全社会固定资产投资增长20%；社会消费品零售总额增长20%；城镇居民人均可支配收入增长13%，农村居民人均纯收入增长15%。主要约束性目标：万元地区生产总值能耗降低3.2%；城区空气质量优良天数达到318天；城镇登记失业率控制在3%以内；人口自然增长率控制在4%以内。各项社会事业和政务工作全面进步。

开展好今年工作，要做到“五个必须”：必须准确把握巴南科学发展的正确方向，努力实现在2016年提前全面建成小康社会的目标；必须准确把握发展是第一要务，尽快赶上主城发展步伐；必须准确把握以人为本这个核心，着力建设“大善巴南”；必须准确把握全面协调可持续发展的基本要求，加快建设“大美巴南”；必须准确把握统筹兼顾的根本方法，协调推进“五化一体”进程，推动巴南“提标、提质”全面建成小康社会的具体实践。

实现今年目标，重点抓好以下工作：

（一）以更大力度推进工业化。以“工业经济攻坚年”为主题，把提振工业作为经济增长的首要任务，加快推进新型工业化进程。力争规模以上工业总产值增长8%，完成工业投资120亿元。

围绕项目推进打造工业集群。落实区委、区政府关于推进新型工业化的《意见》，紧密结合主导产业，延伸产业链、深化横向联合，推动工业集群式发展。加快项目建设，推进“五个一批”：投产、开工、落地、

签约和储备项目各一批。打造鱼洞千亿汽车城。以天明组团为主要载体，以长安铃木为龙头，发展汽车制造产业集群；长安铃木二工厂新车型试生产，宝钢集团等配套项目开工建设。打造数码电子产业集群。界石数码产业园引进笔电配套项目、数码相机等消费类电子项目，力争引进台湾永塑等打印机及配套企业 10 家以上；加快曙光·江南新型都市工业园、宁辉创业园等项目建设；完成标准厂房招租，签约入驻项目 20 个以上，总投资 20 亿元以上；A 区全部在建项目达产，新增 40 亿元产能。南彭公路物流基地加快发展增值加工，确保一批项目签约或落地建设。发展精细化工和新材料集群。麻柳沿江开发区加快引进附加值高、产出率高的企业落户，投资总额 50 亿元以上；开工建设北大国际医院集团医药产业园、攀钢钛白粉基地、安全产业园、木洞轻纺城等项目。

围绕基础配套加快园区建设。经济园区实现工业总产值 480 亿元，完成投资 60 亿元，完成征地拆迁土地 3000 亩。界石数码产业园力争引进社会资本，新开工标准厂房 50 万平方米。建成梨花大道和界石消防站，启动商务中心和城市综合体建设。天明组团推进 10 万平方米标准厂房建设，建成长安铃木二工厂一期冲压、焊接、涂装、总装厂房，完成配套产业园征地平场。麻柳沿江开发区完成投资 30 亿元，平场整治土地 4100 亩。建成梓桐大道、黄金大道部分路段，推进污水处理厂、木洞青年湖水厂、麻柳清溪供水工程、梓桐坝 110 千伏输变电站建设，实施木洞、麻柳嘴组团 20 公里天然气管线及 2 个配气站建设。建成麻柳科技孵化楼，启动 10 万平方米标准厂房建设。

实施创新驱动战略。实施高新技术产品和重点新产品 80 项。建成区科技孵化楼。深化与重庆理工大学的战略合作，搭建中小企业信息服务平台。深化与市科委的战略合作，加快实施云教育产业园项目，推进新能源汽车摩托车等项目。支持长安铃木、宗申集团、大江工业、建设工业等重点企业进行扩能技改，加大科技研发及自主创新力度，提高核心竞争力和市场占有率。支持大江工业研发能源装备和海洋工程装备新产品。

（二）以更高标准推进城镇化。坚持“美丽中国·大美巴南”理念，以加快产业、人口集聚和功能完善为重点，以“生态+现代”为目标，加快构建城乡一体发展的新型城镇集群。

提升城市聚集区。高起点、大手笔进行规划建设，建成一批城市标志性项目，打造巴南城市形象和功能的集中展示区。以龙洲湾滨江片区为重点，加快布局高端商务、高档住宅、休闲购物、星级酒店、总部经济、大型城市综合体，全力打造重庆中央活动区（CAZ）。滨江城市经济带开工建设 100 万平方米，完成项目投资 50 亿元。推进博澳城市综合体、汉海极地海洋公园等项目及华宇·龙湾酒店项目建设，启动融汇广场综合体建设。龙洲湾组团以龙洲湾 B 区为重点，着力打造重庆城市副中心、综合性滨江生态新城。完成通江广场以北全部征地工作，推进 B 区高压线搬迁，加快步行街、通江广场、万达城市综合体建设。鱼洞组团抓好城市环境综合整治，改造和完善城市功能，建成区体育馆和市民健身广场，改善大江片区市政设施，推进小南海水电站大坝主体工程施工。鹿角组团以 20 万人口大型聚居区为目标，基本形成骨架路网，推进唯泰重庆购物村项目落地建设。完善城市聚集区交通基础设施，推进巴滨路、龙洲大道、渝南大道、内环快速的连接道建设，启动实施龙江大道、花溪大道等项目。建成鱼洞换乘枢纽、巴南立交、南温泉立交、龙洲湾 B 区主干道，高职城启动渝南大道 D 段拓宽改造。

打造产城融合带。结合南彭公路物流基地、界石数码产业园、麻柳沿江开发区产业发展，推进工贸物流城、数码科技产业城、沿江产业新城建设，并推动所在 5 个镇街的场镇改造。南彭工贸物流城加快道路、通讯、加油站建设，推进污水处理厂、110 千伏变电站和公租房项目。界石数码科技产业城推进基础设施建设，结合公租房、安置房项目加快商业、学校、医院等配套建设。南北纵贯工贸物流城、数码科技产业城的东城大道，年内全线初通。麻柳沿江产业新城推进基础设施建设，启动长江防洪护岸工程，配合完成沿江高速公路建设。推进木洞旧城改造，加快绿色低碳试点示范镇建设，启动实施桃花岛、中坝岛开发项

目。麻柳嘴依托产业发展和港区建设，规划布局新的人口聚居区。实施双河口场镇改造，推进欧洲科技城规划建设。

建设城郊特色小镇。城郊特色小镇是城乡一体发展的纽带和主战场。完成丰盛等 7 个镇规划修编。加快丰盛历史文化名镇建设，实现古镇开街试运营。加快打造天星寺禅茶文化特色小镇。推进惠民场镇改造，完成主要街面“白改黑”。推进安澜龙岗场镇风貌设计和改造。开发一品桥口坝国家森林公园，整合温泉资源，规划打造生态温泉小镇。推进“生态文明、幸福姜家”建设，突出生态特色和文化传承。推进接龙打造民俗文化特色小镇。加快跳石圣灯山场镇风貌改造。规划建设石龙湖滨田园养生小镇。推动石滩创建市级生态镇，打造主城生态养生养老中心。

加强生态文明建设。深入实施环保“五大行动”，巩固和扩大创模工作成果。持续推进花溪河、一品河、五布河水环境综合整治，镇街污水处理厂全面投入达标运营。深入实施天然林资源保护，森林覆盖率达到 43%。打造城市景观大道。沿渝南大道、龙洲大道和巴滨路，加快完善市政设施和园林绿化，美化亮化重要节点，实施道路两侧立面改造、固定灯饰工程。建成樵坪山等生态文化公路。完善市政园林设施。对重要节点、人流集中及市民反映强烈等区域，实施一批“白改黑”、人行道、过街系统、绿化带、公厕、路灯等建设，推进楼式垃圾站压缩式改建，建设停车诱导系统。推进城市精细化管理，完善城市道路占道挖掘管理办法，强化扬尘污染监管手段，整治规范市容秩序。创新现代城市管理模式，深入推进数字化城管系统建设，有效提高科学管理水平。

（三）加快发展现代服务业。在做强工业经济的同时，大力发展现代服务业，促进消费拉动经济增长。实现商品销售总额 530 亿元，第三产业增加值达到 180 亿元以上。

大力发展商贸物流。推进商圈建设。李家沱市级核心商圈建设取得实质性进展，启动滨江片区商业综合体、土桥片区商业综合体建设。推进龙洲湾城市副中心商圈建设，实施老街商业街区项目，完善龙洲湾商街设施和功能。提升优化鱼洞商圈，建成商社汇·巴南购物中心。建成李家沱融汇、鱼洞典雅天城等大型社区便民商圈。推进接龙市级商贸中心镇建设，实施界石等 3 个镇级商贸中心建设。拓展专业市场群。推进铠恩国际家居名都三期建设，打造渝南大道、龙洲大道、红光大道汽车 4S 店集群。加快重庆花木世界 C 区开发，发展花卉网上交易。规划布局农产品交易市场。公路物流基地积极争取工贸城政策支持，打造“一江两翼”国际物流大通道西南翼的战略起点，建设中国—东盟自由贸易区重庆试验区。加快普洛斯等 5 个项目建设进度，促成 5 个以上签约项目落地开工。完成标准厂房招租，形成 20 亿元产能。

着力打造精品旅游。以塑造“中国温泉之乡”品牌为主线，推进温泉旅游标准化建设，实施“三环、一线、一区”旅游发展战略。推进南温泉整体开发，建成商业步行街、五星级酒店。推动东温泉景区提档升级，打造“最美山水温泉小镇”，力争两年内创建国家 4A 级旅游景区。完成跳石佛影峡漂流二期项目。推进圣灯山旅游度假区整体开发，加快建设养生养老养心休闲旅游综合体。加快推进重报集团樵坪山护养中心项目。完善巴国天潭、鸳鸯生态园等乡村旅游项目，花木世界争创国家 4A 级旅游景区。加强宣传营销，积极拓展旅游消费市场。办好温泉旅游文化节、圣灯山休闲旅游文化节。全年接待游客 1300 万人次，实现旅游综合收入 40 亿元。

推进长江上游金融服务中心建设。加快推进人行重庆综合服务基地“三库”“三中心”、重庆农商行总部授权中心建设。引进金融机构 10 家以上，金融机构贷款余额 400 亿元以上。拓宽融资渠道，创新融资方式，促进融资租赁、外国政府贷款及基金投资区内项目，力争发行企业债券 20 亿元，全年融资 90 亿元以上。建立投融资协会，打造金融机构和实体经济交流合作平台。建立融资服务超市，提供全方位金融服务，满足各层次融资需求。利用“商会通”、“微保通”等方式，帮助中小企业融资 1 亿元以上。新增 2—3 家民

营企业进入 OTC 市场。引导民营资本投资金融业，积极发展村镇银行、农村金融综合服务体及非银行金融业。

促进消费需求增长。培育和扩大消费热点，引导扩大汽车消费、信息服务、文化娱乐、休闲购物、健身康体等舒适性消费，发展社区商业、物业、家政、医护等服务性消费，发展会展经济、假日经济，办好家博会、首届重庆花博会等会展节庆。提升餐饮住宿业，推进典雅天城美食娱乐街、浩立一华宇美食风情街、融汇美食大道等项目，提升完善巴县大道美食娱乐街、鱼洞滨江茶饮文化休闲街。扶持一批餐饮企业做大做强。建成典雅华美达五星级酒店。发展经济型酒店、星级农家乐。促进房地产市场平稳健康运行，支持自住型、改善型住房消费。

（四）加快推动农业现代化。坚持农业现代化方向，坚持“以农民为本”“以效益为先”理念，突出农民增收这个中心，以城乡一体发展项目为重要抓手，加快发展都市型效益农业。

发展特色效益农业。编制实施都市型效益农业产业发展规划，构建特色效益农业“3+5”产业体系。整合农业综合开发、土地整治、水利整治、农村公路、电气化改造等政策资金，推进城乡一体项目建设。二圣打造全市现代农业示范镇，抓好天坪现代农业综合示范工程，推动重庆茶业集团创建国家级农业龙头企业。鱼洞加快现代休闲观光农业园建设。南泉深化万河村综合改革，做强果木、花卉专业合作社。安澜推进棋盘锦秀山乡项目建设，建成“三紫”农业集中展示区。一品依托无土栽培技术，逐步发展生态绿色蔬菜。惠民提升优质葡萄品牌，壮大生态渔业，打造最美生态渔村。姜家做强黑猪养殖综合开发项目。天星寺加快现代农业综合示范工程基础建设，启动合作经济产业园建设。石龙建成标准化无公害蔬菜示范园。石滩加快美德集团有机农业示范基地、天台现代农业示范园区建设。跳石配合推进光大奶业项目投产，提升跳石林海项目。丰盛“七彩林海”项目建成开园。双河口依托常青国际养生园，发展休闲观光农业。麻柳嘴着力打造果蔬、蚕桑基地。库区农业镇积极争取三峡后续工作国家专项资金，推进农业产业结构调整。

促进农民持续增收。在稳定增加农民经营性收入同时，盘活农村资产，壮大集体组织实力，持续增加农民财产性收入。试点推行集体资产股权化改革，发展新型农村集体经济组织，并确保农民集体收益分配权。试点推行集体土地承包经营权股权化改革，新增农村新型股份制合作社 10 个。探索符合村级“两规”集中居住区内农房使用权流转，试点农房上市交易新模式，拓展农民财产性收入来源。发展壮大农业龙头企业，培育新型职业农民，促进农民工工资性收入持续增加。新增土地流转 3 万亩，持续提高规模化经营程度。深化农村“三权”抵押融资，力争实现抵押贷款 1500 万元。

改善农村基础设施。完成交通镇域规划编制。建设农村公路 100 公里以上，实现 85%的行政村通客车。新建双河口、丰盛场镇客运站。新建人行便道 500 公里，拓宽部分便道方便农机具等通行。推进骨干水源工程建设，丰岩水库水厂投入运行，龙岗水库完成大坝枢纽工程并下闸蓄水，推进观景口水库、高洞子水库前期工作。建成南湖水厂至忠兴 11 公里主供水管道，完成石龙、接龙、姜家场镇供水水源改造工程，木洞青年湖、跳石林水厂投入使用。完成二圣、跳石高效节水灌溉项目，实施一批边远山区幸福农庄和城乡一体项目饮水灌溉工程。结合幸福农庄和新农村建设，完成 24 座农村小水电站增效扩容，完善农村医疗、文化、体育、通讯等基础设施，推进网络宽带入户。

（五）着力深化改革开放。以更大的勇气和智慧深化改革开放，努力在推进体制机制创新、扩大对内对外开放上取得更大突破，推进发展速度、质量和效益的统一。

创新工作推进机制。建立新型工业化“一盘棋”推进机制。区经信委总牵头，汇集规划、国土、招商、建设、工商、发改、各平台公司等力量和资源，统筹协调、通盘考虑，创新举措推进征地、能源保障、项

目落地开工、园区开发建设等工作，推动工业经济“超常规”发展。建立新型城镇化统筹推进机制。区城乡建委总牵头，规划、国土、市政园林、房管、交通、民政、消防等相关部门参与，建立城市建设管理联席会议制度，充分发挥政府主导作用，在城市建设管理的各个环节不留空档、不留遗憾。创新社区建设管理机制。提前跟进、提前介入新楼盘、新片区，按人口规模提前组建和布局社区，及时入驻开展社区建设和管理工作。完善园区及区属国有公司管理体制。创新土地储备和开发模式，充分利用土地价值，为工业化发展、城镇化建设筹集资金。各平台公司实现发展“转型”，重心由建设转向建设与服务并重，服务由被动转向主动，资金调度由“输血”转向“造血”。创新项目跟踪服务管理机制，将项目进度与用地、优惠政策挂钩，提高管理水平。

深化重点领域改革。创新推进信息化、国际化。制定出台推进信息化的政策措施，拟定实施推进国际化的行动方案，建立完善有利于信息化、国际化高效推进的体制机制，推动与新型工业化、新型城镇化、农业现代化的深度融合，促进管理创新、技术创新、发展模式创新。深化统筹城乡改革。研究制定综合配套改革第二阶段的思路、意见和措施，结合全区城乡一体发展决策部署，争取将重大改革内容纳入市级项目，纳入“一圈”城乡统筹发展示范区总体规划。积极争取更多的市级战略平台。力争长江上游金融服务中心、中央休闲购物区（CSD）、中央游憩区（CRD）等上升为市级战略，打造市级沿江承接产业转移示范区。着力增强市场活力。引导和规范市场主体发展，市场主体总量增长 15%，提高创新型和新兴产业市场主体比例。新发展微企 900 户，建成科技文化微企创业园全市示范基地，打造惠民显林村市级微企示范村。推进电子交易平台建设，提速发展电子商务，更加注重发展质量。强化品牌建设，重庆名牌产品增长 20%，注册商标增长 10%以上，驰名商标持续增加。落实支持民营经济发展各项政策，用足用活民营经济发展专项资金，促进民营企业转型升级。

扩大对内对外开放。加大招商引资和对外开放力度，实际利用内资 370 亿元，增长 20%；进出口总额达到 12.5 亿美元，实际利用外资 4 亿美元。举办专题招商推介会、产业论坛，积极参加国内外大型展会活动，抓好产业集群招商。针对希捷硬盘及高科技、车载电子、养生养老等项目，加快引进 3—5 个龙头企业。推进公路物流基地口岸及保税仓库建设，力争在龙洲湾滨江片区、鹿角聚居区设立消费品免税店或免税仓库。支持佛耳岩码头建立重庆海关预约通关临时监管点，与两路寸滩保税港区建立联系机制。推进全国唯一综合性机电产品出口基地建设。

（六）大力促进社会建设。加快健全基本公共服务体系，发挥文化引领风尚、服务社会、推动发展的作用，加强和创新社会管理，推动和谐社会建设。

办好人民满意的教育。以“江南宜学城、品质教育区”为目标，推动全市义务教育均衡发展示范区、基础教育强区建设，打造西部高等职业教育高地。全面完成学前三年行动计划，普惠性幼儿园覆盖率达到 60%。完成土桥中学迁建和新屋小学主体工程，建成龙洲湾小学。严格督促开发商修建小区配套学校，缓解城区入学矛盾。推进中小学标准化建设和薄弱学校改造，改善农村办学条件，接受国家级义务教育发展基本均衡区县评估认定。加快发展职业技术教育，推进区职教中心搬迁，引导社会力量兴办职校。妥善解决流动人口子女平等接受教育、家庭困难学生资助问题，着力促进教育公平。

发展卫生体育事业。推进与重医大附二医院合作建设三甲医院。实施市七院综合业务大楼建设及南泉社区卫生服务中心、区精神卫生中心、界石中心卫生院迁建项目，完成接龙、安澜、丰盛等镇卫生院标准化建设，加强村卫生室和乡村医生队伍建设。发展中医事业。完善医疗急救服务体系、医疗急救预案。继续免费向居民提供十大类、41 项基本公共卫生服务，以及 10 项重大公共卫生服务。大力开展爱国卫生运动。切实做好重大传染病和慢性病防控工作。加强妇女儿童保健工作。坚持计划生育基本国策，提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。完善公共体育服务体系，大力开展全民健身活动。办好环中国国际自

行车、国际马拉松比赛，举办首届区农民运动会。加强学校体育，青少年体质健康标准合格率高于全市平均水平。推进天坪山国家级青少年户外运动营地建设。规划建设龙洲湾滨江片区趣味运动带，沿巴滨路布局室外篮球场、羽毛球场等运动健身设施。

大力推进文化建设。深入实施“六大文化工程”，塑造让巴南走得更远的“精气神”，强化支撑经济社会发展的内生动力。推进巴文化公园博物馆建设，建成一批文化公园、文化广场和城市雕塑。推进区文化中心、数字图书馆、数字文化服务平台建设。完成镇街影剧会堂、文化中心户、社区文化中心建设年度任务。推进数字档案馆建设和地方志编修。深化广播电视“村村通”，推进直播卫星“户户通”。广泛开展群众文化活动，打造“欢笑巴南”、乡村文艺汇演等文化品牌。继续推进“一镇街一品牌”特色文化创建活动，深入发掘木洞山歌、接龙吹打等特色文化资源，深化对外文化交流合作。打造非物质文化遗产保护新亮点，丰富提升文化内涵及艺术表现。推进抗战及陪都文化遗址、彭氏民居等保护和开发利用，围绕天心寺加强宗教文化的研究利用。

加强和创新社会管理。深入开展“六五”普法，增强全社会学法、尊法、守法、用法意识。支持工会、共青团、妇联、工商联、科协等深入开展工作，更好地联系和服务群众。对政府公共资源实行公开出让，通过委托、服务外包等方式将部分公共服务社会化，探索推行政府购买、特许经营、土地出让协议配建等提供基本公共服务的方式。加强基层组织建设，完善村、居办公阵地。完善物业管理机制，加大对物业企业的监督指导力度，加强物业专项维修资金使用管理。健全社会矛盾纠纷排查调处机制，坚持用群众工作统揽信访工作，推行重大决策风险评估制度，推动干部下访接访制度化、常态化。以平安建设、法制建设、政法队伍建设为载体，防范和打击各类违法犯罪行为。夯实安全生产基层基础，落实企业安全主体责任，有效遏制重特大安全事故。抓好食品药品安全监管，保障公共卫生安全。完善应急管理体系，增强应急处置和救助保障能力。加强人民武装工作和国防动员建设，争创全国“双拥模范城”。完成第三次全国经济普查我区相关工作。

(七)全面抓好民生实事。保障和改善民生，是科学发展的根本要求，是政府工作的出发点和落脚点。坚持“幸福中国·大善巴南”理念，着力解决事关群众切身利益的实际问题。

实现更高质量的就业。构建统筹城乡的就业服务体系，创建全市就业服务示范区。实现城镇新增就业26000人以上，城镇登记失业人员就业8000人，就业困难人员就业3500人。向市信息产业重点企业输送就业4000人以上。职业技能培训1万人，创业培训1500人以上。农村劳动力稳定转移就业6000人。全面加强人才引进工作，推进“三百六千”重点人才培养计划，建设覆盖城乡的人力资源市场。

完善社会保障体系。加大社会保险扩面征收力度，实现五险同增同减。城乡养老和医疗保险参保率分别达到85%、95%。完善大额补充医疗保险、工伤保险基金支出管理。加强对医疗机构的监管，控制不合理医疗费用支出。逐步提高医疗救助比例，探索建立重特大疾病、慢性疾病门诊救助机制，简化程序办理并提高救助效率。创建全市和谐劳动关系示范区，完善农民工工资保障长效机制。实施“阳光”低保，切实做到应保尽保。推进自然灾害救助和临时救助，发展慈善事业和社会帮扶，及时保障受灾群众和困难群体基本生活。加强镇街敬老院基础设施建设，打造市级社区养老服务示范点。加快公租房、廉租住房等保障性住房和安置房建设，改善职工、农民工和住房困难群体居住条件。

实施一批民生工程。推进特色小镇和幸福农庄项目，一品等13个镇街建成市民广场等公用设施，公共服务功能得到提升；建成石龙等4个镇街幸福农庄，其他13个镇街加快推进。建成一批饮用水工程，解决2万人农村饮水安全问题，完成10座小二型水库除险加固，实施一批山坪塘整治。实施生态环保工程，修建污水管网10公里，完成花溪河部分河道和岸线整治。实施交通工程，整治加固病害桥梁，推进惠一路（惠

南段)等5条公路建设及惠二路油化工程,新建招呼站点50个,建成道角公交车保养场。推进保障性住房建设,建成公路物流基地限价安置房二期、李家沱危改安置房,建成岔路口、建新村安置房。推进社会保障工程,完成16个村居社保服务平台标准化建设。实施公共服务工程,推进社会安全事件应急联动指挥系统建设,人民医院妇儿分院投入使用,安装农村公路护栏等设施20公里,完成83个村卫生室标准化建设。

(八)努力提高政府服务水平。以党的十八大精神为指引,围绕推动科学发展、增进民生福祉,努力建设亲民务实、行为规范、廉洁高效的服务型政府。

坚持为民执政。始终牢记政府前面有“人民”二字。坚持以人为本、执政为民理念,密切联系群众,热忱服务群众。大力加强作风建设,作风正则民心顺、事业兴。大兴调查研究之风,克服本本主义、经验主义,知民情、说实话、出实招。大兴求真务实之风,克服形式主义、官僚主义,敢担当、干实事、求实效。大兴艰苦奋斗之风,勤俭节约、节俭办事,把有限资金和资源用在发展建设、改善民生上。根据中央政治局“八项规定”的要求,有针对性地进行对照检查和整改。以为民务实清廉为主题,扎实开展群众路线教育实践活动。推进纠风专项治理和政风行风评议,重点解决严重侵害群众利益的突出问题,促进部门和行业风气不断优化。

坚持依法行政。坚持依法用权,严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责,严格执行行政首长出庭应诉制度。坚持依法治区,充分发挥法治在政府治理和社会管理中的重要作用,运用法治思维和方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。坚持依法自律,自觉接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督,接受社会公众和新闻媒体的监督,认真听取民主党派、工商联和人民团体、网络舆论的意见。坚持科学民主决策,完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证制度,认真执行重大决策和事项经政协协商、提交人大审议制度。建设诚信政府,规范经济行为,提高政府公信力。推行政务公开,扩大政府信息主动公开覆盖面,增强宣传意识和舆论处置能力。加强行政执法队伍建设,切实做到严格执法、公正执法、文明执法。

坚持科学理政。以科学发展的要求指导政府工作,自觉按经济规律、社会规律、自然规律办事。用科学的态度研究问题,用科学的方法推动发展,用科学的制度规范行为,提高行政管理水平。推进政府机构、镇街行政体制改革,建立决策科学、权责对等、分工合理、执行顺畅、监督有力的行政管理体制,提高行政管理效益。尊重市场规律,深入推进政企、政资、政事及政府与社会中介组织的分开,鼓励和引导社会资本参与园区建设、市政及公益设施建设。转变政府职能,更加注重社会管理和公共服务的加强。深化行政审批制度“两集中、两到位”改革,扎实推行“并联审批”制度。巩固创模、土地例行督察工作成果,建立长效管理机制,实行严厉的问责制度。

坚持清廉从政。实施惩治和预防腐败体系建设新的五年规划,努力推进源头治腐。严格落实“一岗双责”制度,坚决执行廉政准则等各项规定。认真执行重大事项报告制度,加强领导干部经济责任审计。强化工程招投标、土地出让、产权交易、政府采购等重点领域的监管,加强对权力集中部门和资金、资源密集领域的监督,积极支持监察、审计等部门依法独立履行职责,严肃查处各类案件。始终保持高压态势,严厉打击各类腐败行为。政府全体工作人员,要牢记全区人民对巴南发展的期待、对人民政府的重托,脑中时刻装有“红绿灯”,明明白白做人、清清白白为官。

各位代表!党的十八大为我们描绘了全面建成小康社会的宏伟蓝图,巴南发展迈上新一轮阔步向前的伟大征程。海阔天空好扬帆,乘风破浪正当时。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,在市委、市政府和区委的坚强领导下,真抓实干促发展,奋发图强谱新篇,为加快实现“一城、一极、一区”目标,率先全面建成小康社会而努力奋斗!