

# 2013年重庆市北碚区政府工作报告—— 2013年3月13日在北碚区第十七届人民代 表大会第三次会议上

重庆市北碚区人民政府代区长 汪夔万

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2012年工作回顾

过去一年，在世界经济下滑和全国、全市经济增长放缓的背景下，我们坚持科学发展、稳中求进，沉着应对各种挑战，奋力推动经济社会发展。完成地区生产总值 334.76 亿元，增长 14.2%、居主城第三位；规模以上工业总产值 569.93 亿元，增长 19.1%、居主城第二位；规模以上工业增加值 169.46 亿元，增长 18.1%、居主城第三位；地方财政收入 36.92 亿元，增长 22.6%、居主城第一位；全社会固定资产投资 395.81 亿元，增长 27.5%、居主城第一位；社会消费品零售总额 121.48 亿元，增长 17.6%、居主城第四位；城乡居民人均收入分别达到 24728 元和 10018 元，增长 12.6%和 13.5%，增幅均居主城第二位。

### （一）“两高一特”产业加快发展

高新技术产业支撑作用更加明显。卡斯马一期等 13 个重点项目投产，新兴丰能二期等 15 个重点项目主体完工，精进能源等 16 个重点项目加快推进，川仪仪器仪表基地等 11 个重点项目开工。新增高新技术企业 18 家、高新技术产品和重点新产品 75 个、中国驰名商标 3 件。高新技术产品产值达 312 亿元，增长 30.5%，占规模以上工业总产值的 54.7%，比上年提高 6.5 个百分点。

高品质生态商住品牌效应开始显现。龙湖·紫云台等 11 个重点项目开盘销售，中铁建·山语城等 15 个重点项目加快建设，旭辉·朗悦郡等 12 个重点项目开工。完成房地产投资 129.37 亿元，增长 69%、居主城第一位。开工商品房 250.18 万平方米，销售商品房 148.77 万平方米，销售额 81.96 亿元、增长 19.8%。商品房区外销售率 45%，高品质生态居住品牌渐入人心。

特色旅游产业基础不断夯实。悦榕庄度假酒店即将开业，两江风帆和心景·汤天下温泉酒店主体竣工。卢作孚纪念馆等历史文化景点完成改造并免费开放。静观花木生态旅游区成功创建为国家 3A 级景区。“北碚一日游”纳入台湾旅游组团产品。成功举办第十届“腊梅文化旅游节”和首届“宜居北碚节”。全年接待游客 1848 万人次，实现旅游综合收入 55 亿元，分别增长 30%和 33%。

### （二）两江新区北碚片区开发建设持续发力

两江新区北碚片区完成生产总值 95.76 亿元，增长 25.1%；工业总产值 257.5 亿元，增长 31.3%；全社会固定资产投资 200 亿元，增长 56.3%。

蔡家组团城市开发步伐加快。新编 17 平方公里控规通过专家评审，31 平方公里控规修编通过专家论证。取得征地批复 10700 亩，实施征地 1 万亩，供地 3770 亩。开工横二路 G 区段等道路 9.5 公里，建成纵三路南段等道路 9 公里。蔡家城市广场对外开放。蔡家污水处理厂主体完工。110 千伏蔡家二号变电站建成投用，110 千伏蔡家三号变电站、220 千伏水井湾变电站前期工作顺利推进。雷科电器总部、安桥汽车配件等 8 个工业项目开工，德尔福、海斯坦普等 6 个工业项目投产。世界 500 强企业中铁大桥局、富士电机成功入驻。全年到位招商引资资金 120 亿元。新开工商品房 80 万平方米，销售 40 万平方米，城市综合开发逐渐掀起高潮。

水土组团开发建设全面提速。完成征地 6432 亩，供地 2741 亩。完成管线迁改 12 公里。建成悦复大道北碚段等道路 27 公里，开工丰和路等道路 50 公里。龙门大桥、清溪河大桥加快建设，水土嘉陵江大桥完成前期工作并即将开工。220 千伏新农变电站和 110 千伏书院变电站建成投用。水土污水处理厂、110 千伏电缆隧道如期开工。水土二等 5 座变电站前期工作扎实推进。北大方正等 4 家企业投产，中科院重庆分院等 5 个项目主体封顶，中国联通项目主体完成 60%，华能燃机电厂正进行基础施工。云计算 30 万台服务器项目基本形成营运规模。全年协议引资 676 亿元。投资 328 亿元的京东方液晶面板 8.5 代生产线、投资 50 亿元的联东 U 谷、投资 15 亿元具有产业引领性的上海超硅 IC 级硅片等项目成功入园。投资 178 亿元的中国电信、中国移动顺利入驻，实现了三大通讯运营商齐聚水土。中建集团、中关村集团和两江集团投资 100 亿元的西部生命科学园正式签约。

### (三) 城市品质逐步提升

基础设施不断完善。轨道交通 6 号线北碚段土建完工。绕城高速公路渝武立交改建工程、渝广高速公路北碚段开工建设。北碚纳入主城区公共交通 1 小时免费·优惠换乘，同兴公交换乘枢纽建成投用。建成滨江步道 4 公里。外环天然气管网北碚段基本建成。温泉城核心区水气干管和红工水厂扩建工程主体完工。改造 LED 路灯 5000 盏。新(改)建垃圾站 13 座、公厕 14 座。整治背街小巷 16.2 万平方米、居住区 15 万平方米。

生态质量持续改善。顺利完成环保创模任务，26 项指标全面达标。空气质量优良天数达 347 天，再创历史新高，保持主城第一位。新(改)建城市公园 5 个。森林覆盖率达 48.68%，人均公园绿地达 26.16 平方米，均保持主城第一位。单位生产总值能耗和主要污染物排放总量持续下降。

商贸功能逐步增强。初步完成蔡家组团、水土组团商贸规划。以嘉陵风情步行街为核心的缙云商圈累计入驻商家 350 余户，商业业态日趋完善。建立城区菜市场管理新机制，建成农副产品自产自销摊区。天府等 9 个镇农贸市场完成整治。

城市管理水平提升。新增停车位 2432 个。作孚广场和嘉陵风情步行街综合整治全面完成。数字化城市管理平台功能不断拓展，城市管理投诉结案率达 85%。违法建筑整治力度不断加大。国家土地例行督察和卫片执法检查顺利通过。

### (四) 城乡统筹扎实推进

农业产业结构进一步优化。蔬菜、花木产业实现产值 11.72 亿元，占农业总产值的 62.4%。农产品优质率达 66%、商品化率达 68.3%。新增无公害水果基地 1 个、无公害农产品 3 个、重庆市名牌农产品 8 个。“北碚红豆杉”成为全区第二个中国地理标志。

农业发展平台进一步夯实。生态农业园区开发建设逐渐加快，重庆温泉谷项目控规获批。台农园核心区1平方公里控规获批，取得用地指标1040亩，完成土地整治2000亩。高端水果出口生产示范基地、台湾嘉宝果苗木基地等项目加快推进。

农村基础设施进一步完善。龙凤石曹上、天府采煤沉陷区供水工程主体完工。新(改)建小型水源工程139处，7座小(二)型病险水库整治完工。新解决2.9万群众饮水安全问题。代干路、北金路改造完工。建成农村联网公路60公里。新增农村客运线路6条，行政村客车通达率达82%。建成农民新村2个，100户巴渝新居和531户农村危旧房改造完工。7座镇级污水处理厂建成投用，新建镇级污水管网9.1公里。在全市率先建成农村垃圾收运系统。56个村完成村庄环境连片综合整治。静观镇基本建成全市统筹城乡集中示范点。

#### (五) 改革开放力度加大

深化改革取得较好成效。进一步深化银政企合作，金融生态环境不断优化。银行存款和贷款余额分别突破400亿元和300亿元。新引进浦发银行等金融机构7家。15家企业纳入上市储备库，5家企业启动上市工作，2家企业在重庆股份转让中心挂牌。完成政府性融资153亿元，首次成功发行10亿元企业债券。流转农村土地3000亩，完成农村“三权”抵押及农户小额贷款4.33亿元，兴农公司担保金额达2.14亿元。

开放水平不断提高。强力实施招商引资，引进重大项目34个，其中世界500强企业7家、中国500强企业3家。实际利用内资326.54亿元、外资4.47亿美元。新增出口企业10家，实现外贸进出口总额4.57亿美元。对口支援巫山项目10个，资金1835.5万元。大力支持民营企业发展，认真贯彻“新36条”，为企业减税让利近10亿元，投入扶持资金7亿元。全区民营企业达到6907户，实现增加值225亿元，占地区生产总值的67.2%。

#### (六) 社会民生不断改善

坚持财政支出以民生为先，财政投向民生28.71亿元，占一般公共预算支出的56.8%，总额净增6.11亿元。

就业和社会保障力度加大。以征地农转非人员、农村富余劳动力为重点，开展各类职业技能培训2.1万人次。新发展微型企业602户。城镇新增就业2.2万人，城镇登记失业率控制在2%以内。全面提高城乡低保等社会保障标准，2.02万名困难群众的基本生活得到保障和改善。发放社保金18.37亿元、低保金3658万元，惠及群众49.3万人次。

社会事业快速发展。获得专利授权1522件，增长115.6%、居主城第一位。公办普惠性幼儿园实现镇街全覆盖。两江名居小学建成投用，兼善中学蔡家分校等10所学校加快建设。高考重本上线人数保持1000人以上，中职在校学生保持1.2万人左右。图书馆改造完工并免费开放。重庆自然博物馆新馆开始布展。17个镇街文化站通过市一级文化站评估。成功举办海峡两岸电视艺术节。完成广播电视数字化转换1万户。顺利通过国家卫生区复审，区中医院创建为三甲中医院。免费开展孕前优生健康检查4936人次。缙云文化体育公园体育场建成投用、体育馆主体完工。获得市四运会区县成人组团体总分第一、奖牌数第一。

住房保障能力不断增强。两江名居公租房配租11511户、入住7384户。歇马、蔡家南、水土三汇350万平方米公租房开工，水土思源、万寿147万平方米公租房主体完工。累计建成廉租住房1629套。新开工农转非安置房46万平方米，建成危旧改安置房15万平方米，62万平方米棚户区安置小区基本建成。

社会管理水平逐步提高。恢复 6 个派出所，建成 110 个警务室，组建 4 个责任区刑警队，警务实现全覆盖，公安基层基础不断夯实。刑事案件发案量、治安案件受理量持续下降。信访总量和人次分别下降 9.4% 和 19.3%。建成应急应战平台和应急预警平台。安全生产责任全面落实，食品安全监管机制不断创新，全年未发生较大以上事故，社会保持和谐稳定。

#### (七) 政府自身建设得到加强

过去一年，我们全面推进依法行政，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，全部办结人大代表建议和政协委员提案，满意率分别达 100% 和 99.7%。成功开展依托电子政务平台深化政务公开和政务服务全国试点。减少行政审批 14 项，取消和免征 18 项行政事业性收费，38 个部门的 466 项行政审批服务事项入驻区行政服务中心。切实加强政府投资项目招标投标管理和标后监管，推行国库集中支付改革，率先建立政府采购协议供货电子交易平台和镇街公共资源综合交易分中心。全面完成党政机关公务用车专项治理。

一年来，我们坚持统筹兼顾，积极支持工会、共青团、妇联、科协等人民团体开展工作，民族宗教、老龄、慈善、残疾人、统计、审计等事业实现新发展，侨务、对台、外事、编制、人事、物价、地震、国防、消防、档案、修志、气象、保密、双拥、机关事务、老干部和关心下一代工作取得新成绩。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，值得珍惜。这些成绩的取得，离不开市委、市政府和区委的坚强领导，离不开区人大、区政协的大力支持，离不开全区人民的辛勤付出。在此，我代表区人民政府，向各位代表、各位委员，向奋斗在各条战线的工人、农民、知识分子、干部、驻碚部队、武警官兵、政法干警，向积极支持政府工作的各民主党派、工商联、人民团体和各界人士，向为北碚发展做出重要贡献的老领导、老同志，向所有关心支持北碚发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

虽然北碚经济社会保持了平稳较快发展势头，但依然存在一些不容忽视的问题。一是经济总量偏小，结构不够合理，质量效益还需提高。二是基础设施、城市功能不够完善，特别是交通和部分农村地区生产生活用水设施建设还需加强。三是积极应对宏观经济形势的措施有限。受全球经济增长乏力和全国、全市经济整体下行影响，全年有 6 项主要指标增幅未实现预期目标。四是政府工作作风还需改进，一些工作人员责任意识不强、工作创新不够。对这些问题，我们将采取有力措施加以解决。

## 二、2013 年工作目标及重点

2013 年，是贯彻落实党的十八大和市第四次党代会精神，加快实施“十二五”规划，为率先全面建成小康社会奠定坚实基础的关键之年。我们将高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧围绕主题主线，把握稳中求进的工作总基调，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，深化改革开放，努力实现经济持续健康发展与社会和谐稳定。

2013 年，经济社会发展主要预期目标是：全区生产总值增长 12.5%，规模以上工业总产值增长 18%，全社会固定资产投资增长 15%，社会消费品零售总额增长 17%，公共财政预算收入增长 13%，城乡居民人均收入分别增长 12% 和 14%。为此，我们将重点抓好以下六个方面的工作。

#### (一) 以新型工业化统领，突出发展“两高一特”

大力发展高新技术产业。积极培育发展高端装备制造、电子信息、生物医药、节能环保、新材料、新

能源产业。开工建设京东方液晶面板 8.5 代生产线等 21 个重点项目，加快推进云计算处理中心等 15 个重点项目，确保莱宝高科等 8 个重点项目建成投产。新建市级企业技术中心 4 个、技术创新项目 30 个。新增高新技术企业 10 家以上，高新技术产品产值达到 390 亿元，增长 25%。

大力发展高品质生态商住产业。新开工金科蔡家城市综合体等重点项目 10 个，加快隆鑫·爱琴海等 20 个重点项目建设，促进红鼎·高尔夫社区等 12 个重点项目开盘销售。完成房地产投资 120 亿元以上，开工商品房 300 万平方米、竣工 200 万平方米，销售商品房 150 万平方米、销售额 80 亿元以上。进一步提高商品房区外销售率，增强高品质生态商住品牌影响力。

大力发展特色旅游业。加强特色旅游发展战略、规划和政策研究，加快发展温泉养生、乡村体验和文化观光旅游，重点打造缙云山温泉养生和江东现代乡村生态旅游线。完成金刀峡创建国家 4A 级景区工作。启动重庆温泉谷、金刚碑古镇等重点项目建设。开工建设颐尚山地温泉、悦椿和柏联二期酒店，促进心景·汤天下、两江风帆、海宇温泉精品酒店和金刀峡两江假日酒店二期工程开业。支持发展乡村旅游，积极打造一批有特色、上档次的星级农家乐。持续提升腊梅文化旅游节美誉度和影响力。力争全年接待入境游客和过夜游客总量增长 20%以上。

## (二)以新型城镇化为契机，重点建设“四大组团”

切实加快蔡家组团综合开发。完成蔡家组团新编 17 平方公里控规和 31 平方公里控规修编审批。取得征地批复 3500 亩，实施征地 8000 亩，供地 3000 亩。开工道路 15 公里，建成 7 公里。启动 220 千伏水井湾等 3 座变电站建设，确保蔡家污水处理厂建成投用。继续加快工业发展，开工横河川仪新智能变速器等 5 个项目，促进四联 LED 二期等 6 个项目投产。加快城市综合开发，开工建设佳程广场城市综合体，积极推进保亿·丽景紫园、中庚城等 10 个项目，力争开工商品房 100 万平方米、开盘 80 万平方米。继续加大招商引资力度，引进中外 500 强企业 3 家以上。确保全社会固定资产投资增长 20%，工业总产值增长 25%。

全力推进水土组团功能开发。完善 30 平方公里控规和各类专项规划，启动 11 平方公里控规编制。实施征地 1 万亩，供地 3000 亩。开工万福路等道路 50 公里，建成云汉大道北段等道路 40 公里。加快建设水土嘉陵江大桥。确保龙门大桥、清溪河大桥建成通车，打通组团南部通道。开工建设 220 千伏云计算等 4 座变电站。加快水土污水处理厂建设，扩建水土水厂。引进重大产业项目 10 个，开工京东方、中国移动、中国电信、中国干细胞等 8 个项目，加快建设华能燃机电厂、中国联通等 10 个项目，促进上海超硅等 7 个项目投产。确保全社会固定资产投资增长 25%，工业总产值增长 30%。

全面提升北碚组团形象功能。完成歇马大型聚居区 12 平方公里控规编制及 2.5 平方公里控规调整，推进东阳片区控规编制。加大歇马片区和大学科技园开发力度。实施征地 3500 亩，供地 1500 亩。建成嘉陵江东阳黄桷段堤防工程。开工八号主干道等道路 10 公里，加快建设绕城高速公路渝武立交改建工程，全面建成龙凤大道和碚峡东路下穿道，完善城区公交停车港。继续加强老城区基础设施建设和城市管理，科学合理组织交通，努力解决道路拥堵、停车难等问题。大力发展都市型商贸服务业，引进一批有规模、上档次的品牌商贸企业，切实提升商贸发展水平。

积极实施澄江组团基础开发。完善澄江组团概念性规划，启动 4 平方公里拓展区控规编制。开工建设温泉大道 C 段，确保滨河一路、澄江北环线建成通车。启动 110 千伏澄江运河变电站、温泉城天然气配气站建设，确保温泉城核心区供水、供气管网和两条 10 千伏输电线路投入使用。规划建设商贸、教育等公共设施，尽快完善配套功能。加快博海·江山逸、心景·禅等项目建设，促进悦榕庄·山地宅院、心景缙云·泉渡等项目开盘销售。

### (三)以农业现代化为抓手，加快农村发展步伐

加强农村基础设施建设。全面建成天府采煤沉陷区、龙凤石曹上、复兴镇三树村和梹子村供水工程，新解决3万人饮水安全问题。启动竹溪河金刀峡段、柳荫段、三圣段河道整治，完成9座小(二)型病险水库整治。建成三圣—柳荫—金刀峡天然气干管，实现天然气“镇镇通”。加大小城镇照明设施建设改造力度。新建农民新村1个，改造巴渝新居100户、农村危旧房400户。加大静观、金刀峡等中心镇建设力度，切实提升辐射带动功能。

积极发展特色效益农业。用好用活1700万元特色效益农业发展资金，培育壮大蔬菜、花木等重点产业，大力发展都市现代农业。打造10个果蔬标准示范园和2个休闲观光农业园，推广鱼菜共生水产养殖1000亩，培育2家食用菌龙头企业。确保农产品优质率和商品率分别提高到68%和70%。

提高农村公共服务水平。加大农村学校基础设施和师资建设力度，提升农村教育教学质量。推进镇文化站、村文化广场、农家书屋和村邮站建设。全面完成标准化村卫生室建设，提升农村公共卫生服务水平。完善污水处理和垃圾收运机制，确保城镇污水集中处理率和生活垃圾无害化处置率分别达86%和97%以上。

### (四)以改革开放为动力，努力打造内陆开放高地

进一步深化改革。统筹推进城乡综合配套改革，完善农民工转户制度，稳妥开展地票交易，深化人社保、科技教育、文化卫生和事业单位改革。加快金融创新和财税改革，促进银行信贷稳定增长，扩大直接融资规模，提高非银行金融机构融资比重。进一步完善政府资金调度和债务管控机制，切实防范政府债务风险。积极适应土地宏观调控政策，完善土地储备机制。

提高开放型经济水平。充分依托两江新区开发开放平台，积极推进内陆开放高地建设。坚持“外资、民资、国资”三资并举，完成招商引资380亿元以上。力争引进中外500强企业8家以上。确保新增出口企业12家，完成进出口总额3.45亿美元。加强对外交流协作，深化对口支援巫山工作。

大力发展民营经济。认真落实支持民营经济发展的各项政策，整合工业、商贸、科技等扶持资金，全面兑现减税让利政策，积极打造三圣工业基地等民营企业发展平台，支持一批民营企业做大做强。力争市场主体达3.15万户，其中，民营企业7500户、微型企业2000户、个体工商户超过2.2万户。非公有制经济增加值增长14%以上。

### (五)以改善民生为导向，不断提升群众生活水平

按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求，坚持不懈地把民生工作摆在更加突出和优先的位置。

加强就业和社会保障。开展职业技能培训2万人次以上，城镇新增就业2万人，城镇登记失业率控制在2%以内。进一步完善社会保障体系，切实关爱空巢老人、特殊计生家庭及年老失能人员、留守儿童等困难群众，确保人人享有基本社会保障。

优先发展教育事业。加大学前教育普及普惠力度，普惠性幼儿园普及率达60%以上。开工建设蔡家小学等4所学校，建成兼善中学蔡家分校等7所学校，加快推进西南大学附中蔡家分校建设。积极开展北碚职教中心创建国家改革发展示范中职学校工作。继续支持西南大学等高等院校和科研院所加快发展，建成

大学科技园科技创新中心，不断提高校地合作水平。

提高人民健康水平。完成市九院门诊住院综合楼主体工程建设，建成蔡家岗镇中心卫生院。积极开展住院医师规范化培训。继续开展免费孕前优生健康检查。深入实施公共卫生服务项目，培养居民健康行为，提高居民防病保健意识。以建筑工地、偏远农村、校园周边等区域为重点，提升食品安全监管水平。

积极促进文化发展。进一步完善文化设施功能。大力推进缙云文化体育公园建设，建成体育馆。促进重庆自然博物馆新馆对外开放。规划文化艺术中心等项目。完成广播电视数字化转换4万户。举办北碚区第十一届运动会。积极发展文化产业，打造文化品牌，彰显北碚独特的文化魅力。

加大住房保障力度。全面完成城市危旧房改造，建成38万平方米危旧改安置房。推进歇马、蔡家南、水土三汇公租房建设，建成水土思源、万寿公租房。确保100万平方米农转非安置房竣工、62万平方米棚户区改造安置小区分房入住。

改善市民出行条件。力争开工建设蔡北干道，加快渝广高速公路北碚段、云汉大道静观段建设，确保轨道交通6号线北碚段试运行。新增公交线路4条以上，进一步扩大公交覆盖范围。继续推进农村联网公路建设，行政村客车通达率达88%。

加快建设美丽北碚。巩固提升环保创模成果，大力实施“蓝天、碧水、宁静、生态、田园”五大行动，新启动18个村庄环境连片综合整治。完善城乡环保防治体系，全面开展PM2.5和臭氧监测。大力实施总量减排，确保主要污染物达标排放，空气质量优良天数保持326天以上。

确保社会和谐稳定。高度重视安全生产，积极防范较大以上事故，减少和避免一般事故。加强社会治安综合治理，保持对各类违法犯罪的高压态势，不断增强群众安全感。加强和创新社会管理，加大信访积案化解力度。推进社会安全事件应急联动指挥系统建设，建成消防指挥中心，增强突发公共事件应急处置能力，全力维护社会和谐稳定。

#### (六)以转变政府职能为重点，全面建设服务型政府

自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，认真听取各民主党派意见，主动接受社会监督。推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务和维护社会公平正义转变，进一步清理、减少和调整行政审批事项，严格规范执法行为。坚持重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定、跟踪评估和责任追究机制。严格执行关于改进工作作风、密切联系群众的若干规定，开展群众路线教育实践活动，着力解决群众反映突出的问题。厉行勤俭节约，反对铺张浪费。加强政府效能建设，坚决做到令行禁止。严格落实党风廉政建设责任制，严肃查处违纪违法案件，进一步提升为民、务实、清廉的政府形象。

各位代表!人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。群众对人民政府的要求，就是我们的工作职责。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，倍加珍惜千载难逢的发展机遇和来之不易的发展势头，以昂扬向上的精神，尽职尽责的态度，齐心协力，奋勇拼搏，为建设“一极两区”、实现“四大愿景”而努力奋斗!