

2013年重庆市大渡口区政府工作报告

——2013年2月26日在大渡口区第十二届人民代表大会第三次会议上

大渡口区人民政府区长 方佳军

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2012年工作回顾

2012年，是本届政府的开局之年，也是重钢主业全面完成环保搬迁后的第一年。受宏观环境持续趋紧和重钢主业搬迁后续效应的双重影响，全区经济下行压力超过预期。面对严峻形势，区政府紧紧围绕“转型发展突破年”主题，在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督和支持下，团结带领全区干部群众，凝心聚力，苦干实干，实现了经济社会发展“稳中有进”。

初步统计，全年实现地区生产总值127.1亿元，比上年（下同）增长6.5%；规模以上工业总产值157.1亿元，增长3.0%；全社会固定资产投资总额122.3亿元，下降11.6%；社会消费品零售总额36.1亿元，增长13.6%；区级一般预算收入13.1亿元，增长15.3%；城市居民人均可支配收入24348元，增长11.2%；农村居民人均纯收入11804元，增长11.4%。预计万元地区生产总值能耗降低4%。

一年来，我们主要做了以下几方面的工作：

（一）积极推进改革创新。全面启动城市经营体制改革，积极推进城建、园区、商旅三大平台重组，基本建立起“借、用、还”为一体的运行新机制，努力探索以城市经营收益平衡基础建设投资的良性循环模式。健全国资监管体系，开展国资清理，推进资产转固。强化与市级部门的协调合作，全面落实市政府第100次常务会议精神，争取到中央、市级投资和补助资金30亿元，建桥园区争取享受西永微电园和移民生态工业园政策取得重要进展。成立片区开发办，强化对市级储备机构的协调服务。出台招商引资激励政策，积极探索外派招商、以商招商，引进艾普网络、赛玛特等一批新兴产业项目，实际利用外资4亿美元，利用内资101.5亿元。创新投融资模式，强化银政企多方合作，完成政府融资32.78亿元，逐步优化政府债务结构。设立区级科技产业创业基金，新认定国家高新技术企业12家、高新技术产品73个，授权发明专利58件，高新技术企业产值在全区规模以上工业总产值中占比超过50%。新增重庆市驰名商标10件、重庆市名牌产品12个，区内企业主导或参与制定国家、地方标准8个。组织开展了大渡口“城市形象推广季”等系列活动，成功承办世界杯攀岩赛，有效提高了城市的知名度和美誉度。

（二）不断夯实产业基础。出台推进经济转型、提振实体经济、发展现代服务业等系列政策措施，加快建设新兴产业之区。启动建桥园区“二次创业”。建桥总部基地建设加快推进，天安数码·云谷一期、中冶建工总部建成，单轨公司、中铁电气化等总部项目主体完工，中石化润滑油、三峰环投总部、亿和数码模等项目开工建设。完成1100亩园区配套用地调规，实现首宗配套商住用地出让。建成科技孵化及产业

楼宇 30 万平方米。大力扶持民营经济和中小微企业发展，积极培育市场主体，新增规模以上工业企业 7 家。完成九宫庙商圈交通组织优化工作，盘活商业设施 5 万平方米。新天泽国际广场全面建成，海宁皮草城、万达 IMAX 影院等一批知名企业入驻商圈，成功培育限额以上商贸零售和餐饮企业 12 家，举办迎春旅游购物节、夏季消费购物节等营销活动，商圈人气、商气加速聚集。温德姆酒店开工建设。万商国际贸易中心一期主体完工。茄子溪港成为市级开放试点口岸。新增金融机构 4 家，全国性股份制银行已全部在区设立分支机构。一批品质楼盘相继建成，双山片区开发基本成型。成功引进香港雅居乐打造我区首个外资开发项目。全区完成房地产开发投资 62.8 亿元，商品房销售面积突破 120 万平方米。

（三）加快城市扩容提质。完成小南海-八桥片区城市设计和新城片区地下空间规划，调整优化绿地布局。袁茄路三期拓宽改造工程、福茄路等 7 个道路项目完工，西滨路一期一标段基本建成，大渡口迎宾立交、双山路二期、西滨路三期开工建设，轻轨 2 号线延伸段、新华立交、公交枢纽站场建设稳步推进。完成小南海水电站实物指标调查。改造城市车行道、人行道 9 万平方米，新增公用停车位 2136 个。在全市率先完成旱厕改造。新建、改造农村公路 16.7 公里。落实征地批文 6143 亩，完成征地拆迁 8028 亩，征收国有土地上房屋 35 万平方米，出让经营性用地 684 亩，供应其他土地 2113 亩。老重钢片区厂房基本完成拆除，钓鱼嘴片区实施征地面积超过 4000 亩。统筹开展“七城同创”，全面提升城市品质。新增、改造森林面积 2200 亩，人均公园绿地面积达到 21 平方米。圆满完成伏牛溪、跳磴河次级河流整治任务。空气质量优良以上天数达到 342 天，进入主城前三位。实现数字化城市管理全覆盖，被评为全市城市管理工作先进单位。国家森林城市、国家环境保护模范城市、全国绿化模范城区创建通过验收，国家卫生区创建通过全国爱卫会暗访检查。

（四）努力办好社会事业。坚持经济发展和社会建设并重，大力推进公共服务均等化和社会管理创新。95 中综合楼、钢城实验学校综合楼基本竣工，新双山小学完成主体工程，21 所幼儿园纳入普惠制幼儿园管理。商务学校成功申报创建全国中等职业教育示范学校。全年安排教育费用减免和资助资金 4574 万元，受益学生 4.5 万人。47 所中小学、幼儿园获全市“平安校园”称号。重钢总医院扩建项目主体工程完工。市人民医院项目完成征地工作。成功创建国家慢性病综合防控示范区。实现基层医疗机构标准化全覆盖。竞技体育取得历史性突破，培养选送的运动员李雪芮为重庆夺得奥运首金。我区代表团参加市“四运会”获青少年组金牌榜、奖牌榜、总分榜第二名。连续 16 年被评为全国全民健身活动先进单位。成功举办重庆市首届社区文化节。区文化馆完成改造并成功创建国家一级文化馆。基本实现基层文化设施标准化建设全覆盖。成为全市唯一的“西部档案强区”试点区。新成立 4 个社区，扎实推进居站分设改革，基层组织办公条件稳步改善。对口支援忠县工作受到市政府表彰。双拥共建、国防教育、法律援助、民宗侨台、妇女儿童、老龄、未成年人等工作也取得新进展。

（五）切实增进民生福祉。在财政收支压力巨大的情况下，确保一般预算支出的 50%以上用于改善民生。投资近 1 亿元实施“民心工程”建设，一批涉及教育、出行等方面的热点难点问题得以解决。完成就业再就业培训 2211 人，城镇登记失业率控制在 1.9%以内。发展微型企业 250 户。全面完成养老、医疗、失业、工伤和生育等社会保险参保扩面和征收任务。积极健全各种救助制度衔接机制，扎实做好城乡低保和“五保、三无”群众供养工作，建立起“空巢老人”和“留守儿童”关爱基金。区敬老院二期主体工程完工，2 个托老所被列为市级示范项目。推出“老年营养餐桌”计划。启动区残疾人康复中心建设。设立主城区首个免费孕前优生健康检查中心。稳步推进统筹城乡户籍制度改革，农民转户进城 5466 人。启动农村集体资产处置指导试点工作。开工建设安置房 115 万平方米，建成安置房 74 万平方米，1.7 万名群众乔迁新居。跳磴公租房顺利开工，钓鱼嘴公租房建设稳步推进。实行食品药品电子监管，保障了公众饮食用药安全。社会治安管理进一步加强，破获公安部挂牌案件 3 起。扎实开展“打非治违”专项行动。成功抵御重庆主城 31 年一遇的特大洪峰。“清剿火患”工作获公安部表彰。深化干部下访接访工作，市级交办信访积案全部“清仓见底”。

(六) 狠抓政府自身建设。办理人大议案、代表建议 121 件，办理政协提案 153 件，初次回复满意率分别达到 95%和 99.3%。修订完善《政府工作规则》。全面清理规范性文件，严格落实行政执法责任制。强化政府门户网站建设，加大政府信息公开力度。完善公共资源交易平台运行机制，国有资金投资项目公开招标率超过 80%，政府采购资金节约率达 14%。完成行政审批电子监察系统二期建设。行政审批时限平均压缩 60%，企业登记办理时限降至 7 个工作日，工程竣工备案全部当天办结。推行“一线工作法”，落实重点企业联系制度，行政效能和执行力建设进一步加强。完成应急应战指挥和预警信息发布“两个平台”建设。强化项目审计，审减、节约资金超过 1 亿元。开展公务用车专项治理。严查征地拆迁、工程建设等领域腐败案件和“吃、拿、卡、要”等违法违纪行为，着力营造良好的政务环境。

各位代表，刚刚过去的 2012 年，是大渡口发展史上极其艰难、极不平凡的一年。宏观形势持续趋紧，重钢主业环保搬迁又带走全区经济总量的“半壁江山”，经济下行压力前所未有。面对困境与挑战，全区干部群众团结一心、负重前行，打基础、利长远、抓改革、求突破，做了大量艰苦细致的工作，取得了来之不易的发展成果。虽然很多工作无法在短期内带来经济指标的变化，但其效应会在今后逐步释放，从而为“十二五”期间大渡口的转型发展增添新的动力。

这一年，我们深刻地认识到，越是困难时期，越是要提振信心、凝聚民心。为此，我们举全区之力扎实开展“七城同创”、城市推广等一系列工作，越来越多的群众投身到建设“生活品质之城、新兴产业之区”的生动实践中，越来越多的群众享受到转型发展所带来的实惠。这一年，我们深切地感受到，攻克一切艰难险阻的力量源泉，始终来源于区委的坚强领导，始终来源于广大人民群众；全区人民对大渡口转型发展和政府工作的充分理解、全力支持和积极参与是我们做好各项工作的强有力保证。在这里，我代表区人民政府，向付出辛勤劳动的全区人民，向大力支持我们工作的人大代表、政协委员、老同志和各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士，驻区部队官兵和公安民警，向所有关心支持大渡口经济社会发展的同志们、朋友们和社会各界，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

事实证明，钢城的血脉仍在今天的大渡口延续，拥有钢铁意志的大渡口人有决心、有能力战胜各种困难，经受住各种考验。但我们也必须清醒地看到，大渡口区情特殊，仍处在转型发展的起步阶段和阵痛期，攻坚任务还相当繁重，一些困难和问题还亟待解决。一是产业支撑乏力，支撑区域发展的大项目、好项目少，现代服务业发展相对滞后，培育新的产业支柱和推进经济结构战略性调整任重道远；二是要素瓶颈制约明显，招商引资突破不大，建设用地供应不足，政府疏解资金压力较大，转型发展要素保障能力亟待增强；三是基础设施建设相对滞后，配套服务功能不够健全，城市扩容提质和“产城融合”发展受到较大限制；四是有的部门和工作人员作风漂浮、执行力不强，精神状态和工作水平与转型发展要求有较大的差距，等等。刚刚过去的 2012 年，虽经过不懈努力，但全区 GDP、固定资产投资、工业总产值、社会消费品零售总额、一般预算收入等经济指标没有实现年初确定的目标，未能兑现向全区人民作出的庄严承诺。在此，我谨代表区政府向全体人大代表并通过你们向全区人民表达深切的歉意。对于存在的问题和差距，我们一定迎难而上，不折不挠，切实加以改进，努力使大渡口转型发展更好、更快、更加符合全区人民的期待。

二、2013 年工作安排

当前，我区正处于爬坡上坎的关键时期。尽管在前进的道路上，还面临这样那样的困难和挑战，但我们也看到，随着基础设施的逐步完善、城市功能的不断健全、新兴产业的加快培育、生态环境的全面优化，大渡口已经跃上一个崭新的发展平台。我们坚信，有市委、市政府的支持关怀，有历届区委、区政府打下的坚实基础，有我们积蓄多年的后发优势，有全区人民的务实苦干，大渡口的转型跨越一定大有可为、大有希望。

2013年，区政府将深入贯彻党的十八大、市第四次党代会和区第十一次党代会精神，坚持科学发展观，把握好中求快的工作基调，以加快建设“生活品质之城、新兴产业之区”为目标，深化改革，真抓实干，致力破解体制、交通、要素等各方面发展瓶颈，培育新兴产业支柱，提速重点片区开发，持续改善社会民生，促进“五位一体”协调发展，全方位、高水平推进小康社会建设。

综合考虑各方面因素，建议2013年全区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长10%；规模以上工业总产值增长16%，全社会固定资产投资增长7%；社会消费品零售总额增长10%；公共财政预算收入增长10%；城乡居民人均可支配收入分别增长11%和13%；万元地区生产总值能耗下降3%。

2013年将以“转型发展攻坚”为主题，围绕区委确定的“三大主线”、“四件大事”，着力在五个方面实施攻坚：一是打好项目建设攻坚战。坚持实事求是、量力而行，围绕交通、产业、开发三大领域，集中资源突破一批事关全局的重点项目，打造转型发展的新亮点。二是打好土地供给攻坚战。强化统筹调度，全力拆迁攻坚，确保出让经营性用地2000亩，形成城市开发的新态势。三是打好招商引资攻坚战。加强项目策划，整合招商资源，落实激励政策，严格准入门槛，取得招大商、招好商的新成效。四是打好机制改革攻坚战。重点围绕城建、园区、商旅三大平台，深化法人治理结构，推进市场化运作，迈出城市经营体制改革的新步伐。五是打好效能建设攻坚战。积极探索政府绩效管理新模式，坚决治懒、治散、治庸，全面激发干部职工干事创业激情，打开改善发展环境的新局面。

今年，区政府要重点做好以下八个方面工作：

（一）提速建桥“二次创业”，打造“产城融合”新区。

创新发展理念，推动建桥园区从传统工业园区向现代都市产业园区转变，以多元化的开发形态引导产业和人口聚集。加快推进园区拓展区认定和土地调规工作，通过市场化手段和规划指标方面的引导，释放土地资源，完善园区商务、居住和公共服务配套功能。提速建桥总部基地建设，确保中铁电气化、单轨公司等项目竣工投用，赛玛特、艾普网络等项目开工建设。鼓励“园中园”开发模式，全力推动天安数码·云谷二期建设及招商，开工建设鑫鹏产业园。编制楼宇经济发展规划，积极发展电子商务、工业设计等生产性服务业。开工建设晋愉等一批综合配套项目，丰富园区开发形态。支持重钢非钢产业发展。推动长征重工、国际复合等传统骨干企业转型升级、做大做强，加快推进中石化润滑油等重大产业项目建设，确保园区工业产值突破180亿元。大力实施创新驱动和标准化战略，开工建设园区科技创新育成中心，建成天安创新创业服务平台，加快制造业与创意产业融合发展，争取新认定国家高新技术企业10家、高新技术产品50个，授权发明专利50件，新增重庆市名牌产品14个。

（二）强化商圈辐射功能，建设新兴商务集聚区。

加快九宫庙商圈建设，充分发挥对主城西部辐射功能，引领全区商贸服务业发展进入“快车道”。编制完成商圈发展规划，加快推动双山片区和环湖滨路片区商业开发，积极谋划购物式公园建设。完善商圈交通组织、停车配套和市政管理。做好国瑞城三期、万商国际贸易中心等项目招商服务。全力支持新天泽国际广场、壹街商业区、新世纪等重点商贸企业发展经营。继续办好世界杯攀岩赛、“一季一节”等品牌营销活动。加快推进温德姆等星级酒店建设，力争开工建设锦天酒店。启动一批汽车4S店项目。规范大型物流市场经营管理，提高物流产业发展水平。积极谋划中梁山、金鳌山生态旅游和休闲经济发展。深入挖掘南海温泉等景区资源。因地制宜开发工业旅游。提升和引导本地特色餐饮发展，逐步上档升级、打造品牌。

（三）加快重点片区开发，培育新的经济增长极。

强化与市级部门、储备机构的协调联动，坚持基建引领、综合开发，全面提速城市化进程。完成小南海片区新增控规编制和八桥片区城市控规修编，启动区级土地储备工作。建成双山路，开工建设中坝路、新九中路二期，加快推进西滨路、新郭伏路、轻轨 2 号线延伸段建设，着力打通连接各重点片区的“生命线”。加快征地拆迁和区域路网建设，提速轻轨沿线开发，全力推进天堂堡等组团土地供应。开工建设老重钢片区南北干道、百花村隧道和重庆工业博物馆，年内完成原重钢五、六厂千亩土地供应。开工建设钓鱼嘴 1 号道路，加快推进土地征收和整治，实现钓鱼嘴片区首批开发用地供应。完善双山片区配套服务功能，确保雅居乐项目开工。同步推进各重点片区教育、医疗、公交、市政等综合配套建设。全年落实征地批文 4000 亩，完成征地 6000 亩，征收国有土地上房屋 20 万平方米，全面完成危旧改扫尾攻坚，力争房地产开发投资突破 70 亿元，商品房销售 110 万平方米以上，努力使城市开发成为继“一园一圈”之后新的经济增长极。

（四）提升改革开放水平，不断增强发展活力。

加大重点领域和关键环节改革攻坚力度，实行更加积极的开放发展战略，促进资源要素汇聚，增强经济发展的内生动力。围绕市政府第 100 次常务会议纪要，继续加大政策、资金、项目争取力度，完成立项争资 9 亿元，力促国家老工业基地改造、西永微电园和移民生态工业园等优惠政策落地。全面落实民营经济发展扶持政策，促进中小微企业等各类市场主体不断成长，建设更加开放、公平、有序的市场环境。加大以商招商、中介招商、驻点招商力度，力争实际利用外资 4 亿美元、内资 130 亿元。支持区内优势企业用好“两个市场、两种资源”，开拓发展空间。维护地方金融秩序，优化金融业发展环境。强化银政企合作，完成政府融资 30 亿元。大力实施人才强区战略，加强开放型人才队伍建设，着力引进、培养一批高层次人才和行业领军人才。

（五）坚持生态文明导向，共建共享美丽家园。

以“七城同创”为统领，不断改善城市风貌和自然、人文环境，全面提升城市品位，建设“美丽大渡口”。加快建设中华美德公园三期，开工建设爱情公园。深入推进重钢居住区和背街小巷市政设施改造升级，促进新旧城区融合发展。新增公用停车位 2000 个，改造车行道、人行道 4 万平方米，推进路灯节能改造。确保建桥 A 区污水处理厂竣工投用。启动石林寺保护修缮工作。完成都市生态农业项目规划编制。实施蓝天、碧水、绿地、宁静、田园“五大行动”，巩固国家环境保护模范城市创建成果，持续改善环境质量。深入开展市容环境综合整治和爱国卫生运动，确保创建国家卫生区通过技术考核。强化社会协同，倡导全民参与，完成国家生态园林城市创建任务，积极开展全国文明城区、全国文化先进区创建工作。

（六）着力改善公共服务，实现社会事业全面发展。

加强社会建设和管理创新，推进公共服务均等化、优质化，更好地满足群众需求。确保 95 中综合楼、钢城实验学校综合楼、新双山小学建成投用，完成育才小学改扩建工程，力争开工建设 4 所小学，建成 2 所普惠制幼儿园。确保全区通过国家义务教育均衡发展督导评估、旅游学校通过全国中等职业教育示范学校验收。力促市人民医院开工建设。积极推进重钢总医院创建三级医院、区人民医院创建二级甲等医院工作。落实基本药物制度，继续实施公共卫生服务惠民举措，争创全国社区中医药工作先进单位。鼓励和引导社会力量投资幼教、卫生、养老等社会事业。开工建设市体育运动学校。大力推进全民健身活动，争创国家级高水平体育后备人才基地。确保文图两馆总分馆制创建通过国家验收，区图书馆创建国家一级图书馆。进一步扩大基层文化设施免费开放范围。完成社区布点规划编制，进一步改善基层组织办公服务条件。

深入推进全国社会管理创新综合试点工作，积极探索社会管理组织化、网格化、信息化。开工建设区民防指挥所。强化国防教育，深入推进双拥共建。扎实做好法律援助、妇女儿童、对口支援、消防、统计、档案、修志、老龄、未成年人等工作。

（七）认真落实惠民举措，持续提高民生保障水平。

统筹保障民生投入，抓好“民心工程”，不断增进民生福祉。完成就业再就业培训 1500 人，实现城镇就业困难人员再就业 1300 人，城镇登记失业率控制在 3%以内，新发展微型企业 350 户。扩大养老、医疗、失业、工伤和生育等社会保险覆盖面。规范农村集体资产处置管理，多渠道促进农民增收。推进统筹城乡户籍制度改革常态化，促进农村转移劳动力市民化。坚持城乡低保“应保尽保”，进一步健全社会救助体系，确保区敬老院二期、区残疾人康复中心建成投用。开工建设安置房 100 万平方米，建成安置房 50 万平方米、公租房 50 万平方米。切实做好公租房配租、廉租房保障工作，加强安置房小区配套建设和物业管理。实现次支道路客运有序退出，优化城市公交线网布局，切实方便群众出行。全面推进社会安全应急联动指挥系统建设。深入开展“打非治违”专项行动。进一步加强食品药品安全监管。推行孕前优生健康免费检查，确保目标人群覆盖率超过 80%。促进干部下访接访工作常态化，落实属地管理职责，确保社会稳定。

（八）切实改进机关作风，加快建设服务型政府。

全面贯彻党的十八大精神，深入学习实践科学发展观，扎实推进法治政府、廉洁政府、服务型政府建设。认真落实“八项规定”有关要求，倡导低调务实、少说多干、干就干好。依法自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、人民政协的民主监督，接受新闻媒体和社会公众的监督，主动听取各方意见和建议，认真办理人大议案、代表建议和政协提案。健全科学民主决策机制，强化执法监督，推进政府信息公开，全面提高依法行政水平。建立政府绩效管理制度，不断提升行政效能和执行力。深化行政审批制度改革，健全行政审批电子监察系统。完善“绿色通道”制度，全面落实服务重点企业、重点项目的政策措施。加强廉政监察和审计监督，强化对重点领域、重大项目和关键环节的监管。完善政府应急体系，健全各类突发公共事件应急管理机制。牢固树立“过紧日子”的思想，厉行节约，严格控制“三公”经费和公务消费，确保全区行政办公经费支出“零增长”。

各位代表！大渡口正处于转型攻坚的重要关头，我们面临的任务艰巨而繁重，肩负的责任重大而光荣。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，埋头苦干，开拓创新，为全面建成惠及全区人民的小康社会而努力奋斗！