

# 2013年重庆市涪陵区政府工作报告—— 2013年3月8日在重庆市涪陵区第四届人民 代表大会第三次会议上

重庆市涪陵区人民政府常务副区长 刘小强

各位代表：

现在，我代表涪陵区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2012年工作回顾

2012年，是我区面临诸多困难、经受严峻考验的一年。我们紧紧依靠全区人民和各级干部，围绕“418”战略部署和“城市突破年”工作主题，危中寻机，迎难而上，总体实现了经济平稳发展、社会和谐稳定、人民安居乐业。

全年完成地区生产总值630.5亿元、居全市第六位，增长15.5%、居全市第三位；工业总产值突破千亿元大关，达1013.6亿元，增长17.6%，其中：规上工业产值868.6亿元，增长18.7%；固定资产投资439.4亿元，增长38.7%、居全市第四位；社会消费品零售总额153.9亿元，增长18.1%、居全市第三位；公共财政预算收入37.8亿元，增长20.4%；城镇居民人均可支配收入22491元，增长14.5%；农民人均纯收入7942元，增长15.8%、居全市第一位。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）全力以赴止滑稳增长。面对经济下行的压力，采取积极有效措施，牢牢把握发展主动权。出台提振实体经济23条、促进民营经济发展48条、加快微型企业发展25条等政策措施，为企业让利近5亿元。编制完成三峡后续工作首期实施规划，规划项目288个、获批补助资金39.5亿元，已落实到位7.7亿元。加快推进重大项目建设，“百项工程”完成投资231.9亿元。积极拓宽融资渠道，新增区内外银行贷款62.8亿元，基金、债券、信托等募集到位49.3亿元。多方争取天然气计划，工业供气增长90.1%，创历年之最。充分发挥国家电网、聚龙电网双重保障作用，满足了生产生活用电需要。全力争取各类建设用地计划732.5公顷，完成农村建设用地复垦504.3公顷，保障了发展所需。

（二）顺势调整产业结构。面对转变发展方式的倒逼，主动调整优化产业结构，三次产业结构调整为6.7：61.3：32。工业支撑地位更加突出，“三园四地”、六大支柱产业、工业30强企业规上工业产值占全区比重分别达65.3%、91.5%、80%；涪陵工业园区跻身全市“10强工业园区”；完成16家小企业关闭或搬迁，全面实现污染物排放总量控制目标。新增国家高新技术企业5家、市级技术创新机构5个，科技进步对经济增长贡献率达49%。建筑业快速发展，完成建筑业总产值266.9亿元、在地建筑业产值181.1亿元，分别增长20.4%、32.2%。农业基础地位更加稳固，粮食大灾之年实现丰收，榨菜等主导产业规模稳步扩大，鲜销青菜头43万吨，新增国家级龙头企业2户、市级农业园区3个、农村新型股份合作社51个、农产品地理标志证明商标4件；龙潭水利枢纽及输水工程全面完工，高标准整治山坪塘1400口。现代服务

业加快发展，新发展限额以上商贸企业 73 家，泽胜中央广场、金科世界走廊基本成型，中山路小商品市场和跳蚤市场开街，社区便民商圈和便民超市建设有序推进，乡镇规范化农贸市场改造建设任务全面完成；重点旅游项目加快建设，白鹤梁成功创建 4A 级景区、再次列入国家申遗预备名单，武陵山纳入重庆大仙女山旅游区总体规划；恒丰、成都、兴业 3 家银行落户涪陵，银行不良贷款率下降至 1.76%。房地产业健康发展，商品房销售量增价稳。国有企业管理更加规范，资产规模增长 37%，水投集团完成战略性重组；民营经济发展迅速，新增民营市场主体 1.2 万户，其中微型企业 2000 户，非公经济实现增加值 397 亿元、增长 16.5%。

（三）加快推进城乡建设。面对城镇化加速的大势，收紧拳头，重点突破，努力改善城乡面貌。城乡规划体系日臻完善，完成城市总规修改，推进城市新增区域控制性详规编制，完成两江四岸滨江环湖区城市设计，基本完成新城区北部片区总体城市设计。投资 27.5 亿元，实施各类城建项目 56 个。新城区涪陵路二期等城市干道建成通车，教育、卫生、商业、公共交通等配套功能逐步完善。江南城区荔枝园立交、长江一桥南桥头立交开工建设，望州公园西路三期、巨柳路一期等加快推进，绿地公园一期建成开放，白鹤森林公园二期主体完工，南门山商圈外立面整治基本完成，迎宾大道景观提升、实验小学人行过街设施、高笋塘路等人行道提档升级和新华厂支路等背街小巷改造全面完成。江北护岸工程全面竣工，江东堤防工程堤防段完工。同步推进中心镇和特色小镇建设，投入 13.8 亿元，集中实施乡镇基础设施、公共服务等项目 30 余个，城镇功能日趋完善。实施长江两岸绿化 10 万亩，提前一年完成任务。城市建成区面积扩大 5 平方公里、达 52.7 平方公里，城镇化率提高 1.7 个百分点、达 59.3%。

（四）不断提升开放水平。面对日趋激烈的区域竞争，始终坚持开放主旋律，加快打造渝东开放高地。不断完善开放功能，“三高三铁”进展顺利，南涪铁路建成通车，涪陵公用型保税仓库即将封仓运行，国家级船舶出口基地建设有序推进，成功创建国家级出口食品农产品质量安全示范区，顺利承办化纤聚酯、医药质量管理等全国性会议。物流运输快速发展，货运量、货运周转量分别增长 22.1%、21.9%。完成外贸进出口总额 13 亿美元。招商引资再结硕果，新签招商引资项目 206 个，实际利用内外资 207 亿元，引进华通电脑印刷电路板、博雅干细胞、渝东钢材商贸城、重报集团文化创意产业园、中泰旅游经济园等项目，填补了笔电配套、生物制药、工业物流、文化、旅游等产业“短板”。

（五）积极改善社会民生。面对人民群众的热切期盼，以保障和改善民生为重点，不断提升基本公共服务均等化水平。提高重点群体的就业针对性和适应能力，城镇新增就业 2.4 万人。优先保障教育投入，偿清历年所欠教职工借款 5775 万元，改扩建校舍 4.2 万平方米，新增寄宿床位 3160 个，办学条件进一步改善；制定出台促进教育改革与发展“1+5”政策，着力推进教育优质均衡发展，探索义务教育合并、合作、集团化办学模式，设立边远学校校长工作基金；高考重本上线人数居全市各区县前列，首获全市高考理科第一名；扎实推进学生营养改善计划，认真落实贫困学生各类资助补助政策。涪陵大剧院、中心医院内科大楼、文化馆和档案馆新馆等建成投用，新增 6 项免费公共卫生服务，市级卫生城区通过复核验收。社会保障体系更加健全，实现“五险统征”和医疗保险市级统筹。累计发放民政救助资金 3 亿元，困难群众、受灾群众基本生活得到保障。建成保障性住房 15891 套、农民新村 40 个、巴渝新居 4370 户，完成农村危旧房改造 4405 户，改建、硬化村道 300 公里，新解决 7.3 万人饮水安全问题，减少贫困人口 9600 人。深入开展平安稳定“一线行动”和“打非治违”专项行动，严厉打击各类违法犯罪，群众安全感指数达 93.1%。

（六）务实改进政府作风。面对加快职能转变的迫切要求，坚持依法行政、阳光行政，不断提高政府效能。健全科学民主决策机制，修订完善政府工作规则，认真落实区人大及其常委会的决议、决定和审议意见，及时办理人大代表议案、建议和政协委员提案。大力推进政务公开，高度重视社情民意、网络舆情，多渠道听取、答复公众意见建议，邀请新闻网络媒体参加区政府常务会议。加快行政服务中心标准化建设，基本建成集行政审批、资源交易、公共服务、基层服务“四位一体”的行政审批服务体系，行政审批服务

事项平均办结时限缩短至 3.5 个工作日。深入开展提升执行力活动和“三百”活动，广大干部服务发展能力明显提升。

与此同时，监察、审计、统计、人口计生、机关事务、消防、民防、应急、地震、气象、无线电、民兵、预备役、法制、保密、档案、修志、青年、妇女儿童、老龄、残疾人、民族、宗教、外事、侨务、对台等工作，都取得了新的进展。

各位代表，过去一年，尽管我们面对的困难极为复杂，面临的形势十分严峻，但我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，始终坚持发展第一要务，不动摇、不懈怠、不折腾，取得了“稳增长”的新胜利；我们见势早、行动快，认真贯彻落实国家和重庆市应对危机的一揽子政策措施，政府和企业携手共渡难关，在逆境中迈出了发展新步伐；我们始终围绕建设“双百”现代化大城市目标，坚持“3151”工作格局，抓项目、扩投资，抓产业、调结构，抓改革、促开放，全区经济呈现出稳中有进的良好态势；我们顺应群众期待，谋求群众福祉，以实干取信于民，以实绩造福于民，基本形成了民生改善与经济发展共融共进的良好局面。在此，我谨代表区人民政府，向全区人民，向广大投资者和建设者，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士，向驻涪部队和武警官兵，向离退休老同志，向所有关心支持涪陵发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，由于去年宏观经济形势发生重大变化，全国、全市经济增长均呈放缓趋势，受此影响，我区有地区生产总值、规上工业产值、社会消费品零售总额、公共财政预算收入、农民人均纯收入等 5 项主要指标未达到年初预期，部分建设项目和改革事项也因资金平衡和维稳要求不得不调整或推迟，对今年工作任务的完成带来压力。同时，我们也清醒地看到，涪陵发展还存在诸多困难和问题：一是传统产业占比过大，企业核心竞争力和抗市场风险能力较弱，产业转型升级任重道远；二是涪陵新城区配套功能尚不完善，城市扩张有待提速，江南城区“减载提质”压力较大，城市综合管理还需加强；三是招商引资项目落地率不高，与主导产业融合度有待提升；四是财政增收形势依然严峻，保发展、保民生、保运转等刚性支出不断增大，资金综合平衡较为困难；五是在当前发展转型期，维护社会稳定压力较大，少数领域存在腐败现象，干部作风还需进一步转变，政府执行力和公信力有待提升。我们将高度重视，以更加积极的措施、更加务实的作风，切实加以解决。

## 二、2013 年工作目标和主要任务

当前国际形势依然充满变数，经济总体放缓态势还将持续，全球经济走出危机仍需时日。党的十八大对全面建成小康社会、推进“五位一体”总布局等作出了战略部署。市第四次党代会和全市“两会”明确了未来五年的发展目标和主要任务，开启了“科学发展、富民兴渝”新征程。当前我区仍处在转型发展、加快发展的战略机遇期，随着 37 号文件、三峡后续等政策效应逐步释放，“三化”进程纵深推进，工业十大百亿级产业链（集群）加速构建，新城区开发建设不断提速，百亿商圈辐射带动能力增强，金融、旅游、物流等现代服务业加快发展，我们有信心和决心经受住前进道路上的各种考验，开创涪陵幸福美好的未来。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大精神和市、区第四次党代会的要求，围绕“418”战略部署，坚持“3151”工作格局，突出“城市拓展年”工作主题，统筹推进新型工业化、城镇化和农业现代化，加快转变经济发展方式，激发改革开放创新活力，着力保障和改善民生，促进经济社会持续健康发展。

今年经济社会发展的主要预期性目标是：地区生产总值增长 14%，规上工业产值增长 18%，公共财政预算收入增长 15%，社会消费品零售总额增长 16%，固定资产投资增长 25%；主要约束性目标是：城乡居民收

入分别增长 13%、15%，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，单位地区生产总值能耗下降 3.4%，主要污染物减排完成市上任务，全面小康社会实现程度达到 91%。

实现上述目标，我们必须立足当前，放眼未来，因势利导，顺势而为，着力解决发展中不平衡、不协调、不可持续的问题，防止经济出现大起大落；必须加快产业转型升级步伐，加快生态文明建设，推动经济增长从粗放型向质量效益型转变；必须在城乡统筹上下功夫，以产促城，产城互动，努力构建以工促农、以城带乡、城乡一体的新型工农、城乡关系；必须坚持“当期可承受、未来可持续”原则，量力而行，尽力而为，切实加大民生投入，努力使发展成果更多、更公平地惠及全区人民。

### （一）推动经济平稳健康发展

牢牢把握“稳中求进”总基调，着力提升发展质量和效益，保持经济社会健康发展的良好势头。

强化内需拉动作用。发挥投资对经济增长的关键作用，优化投资结构，加快推进一批重大设施、重点产业、重要民生项目，确保基础设施、工业项目建设进度更快，社会民生领域投资力度更大，房地产投资保持稳定。发挥消费对经济增长的基础作用，加快百亿商圈建设，金科世界走廊开街，推进泽胜中央广场二期建设，提速渝东钢材商贸城、粮油批发市场等专业市场建设，创新消费模式，营造安全、便捷、诚信消费环境，推动电子商务发展，引导餐饮业调整消费结构，鼓励发展特色餐饮，培育家政、养老、健身等消费增长点。加快白鹤梁、武陵山、北山坪等景区打造，武陵山大裂谷对外开放，泽胜温泉城建设取得实质进展，启动中泰旅游经济园等项目建设，吸引更多游客来涪观光游览。

强化资金调度平衡。围绕国家和重庆市的支持重点和投入导向，加强项目策划和对接，进一步推动 37 号文件各项政策落地，积极争取 2013 年度三峡后续项目投资计划。拓宽融资渠道，扩大融资规模，控制融资成本，力争国投集团发行中期票据 30 亿元，涪陵新城区发行二期企业债 15 亿元，全年新增银行贷款 60 亿元以上。努力促进财政增收，优化财政支出结构，增强预算刚性约束，严格控制一般性支出，提高资金使用效益。合理控制债务规模，有效防范债务风险。

强化发展要素保障。落实重点项目供气指标，抓好页岩气开发就近利用，加快推进李渡配气站、白涛配气站、长南线龙桥分输站建设，增强供气保障能力。支持国家电网、聚龙电网发展，推动 500 千伏涪陵变电站落地，建成龙桥 110 千伏送出工程等项目，加快“贵电入涪”二期电力通道建设，完善供电网络，加强电煤储备，提高供电可靠性和稳定性。科学管控用地指标，规范用地行为，加大闲置土地清收和违法用地处置力度，促进土地集约节约利用，力争获批建设用地 500 公顷，完成农村建设用地复垦 300 公顷。

加快民营经济发展。继续落实提振实体经济、促进民营经济发展、加快微型企业发展等各项政策措施。鼓励和支持民营经济平等参与基础设施、公共服务、金融创新、能源保障等领域发展，非公经济占比达到 64%。大力营造亲商重商氛围，保护民营企业合法权益。加强金融服务，缓解民营企业融资困难。支持组建涪商投资集团。加快打造涪陵新城区微型企业创业园、顺江移民微型企业创业街，新发展微型企业 2000 户。

### （二）全力推进涪陵新城区建设

坚持新城区发展优先，举全区之力打响新城区建设攻坚战，推动新城区超常规发展。

加快形成建设合力。城市建设重心向新城区转移，充分发挥新城区开发建设领导小组统筹协调作用，提高重大事项的决策力和执行力。按照“共同参与、统一行动、责任共担”的原则和“主动过江服务”的

要求，进一步优化新城区发展环境，增强部门服务新城区的积极性，在全区形成推动新城区加快发展的共识。

加快打造新城核心区。以渝涪高速和太白大道交汇点为中心，开工建设迎宾广场、攀华国际广场，提速建设集商务办公、金融贸易、总部经济为一体的中央商务核心区。按照综合性行政中心的功能定位，加快建设集行政办公、市民广场、展示展览为一体的行政功能核心区，建成公安业务技术用房。

加快完善城市配套功能。统筹推进城市路网、绿化景观建设，配套商业、市政、公共交通、邮政等设施，逐步完善教育、医疗、文化、体育等功能，着力提升新城区综合承载能力。基本建成中医院李渡新院、十九中二期、双溪小学等项目，加快推进涪陵巴蜀中学、公共卫生服务中心、重报集团文化创意产业园、奥体中心、火车北站综合配套等项目，力争开工建设中心医院李渡分院等项目。增加江南城区到新城区的公交班次和发车密度，优化新城区公交循环线路。

加快产城融合步伐。紧扣“一区四园”产业定位，加快材料、食品医药、电子信息、装备制造等产业集群扩展和链条延伸，坚持投入产出强度标准，严守环保准入门槛。降低服务类企业注册门槛，研究制定政策，吸引企业总部、金融分支机构、研发中心、大型市场、品牌餐饮在新城区落地发展。

加快人口集聚。高品质建设马鞍、玉屏、太乙、双溪居住区，建成投用45万平方米保障性住房，鼓励江南城区人口有序西迁、外来务工人员入籍新城区，完善新城区社会管理服务职能和机制，促进新城区宜居宜业。

### （三）统筹推进“三化”进程

以工业化为引擎，以城镇化为依托，以农业现代化为基础，协同推进城乡产业发展和基础设施建设。

大力发展工业产业集群。坚持“工业强区”不动摇，深入实施“326”发展战略和“十百千万”工业强基工程，重点发展十大百亿级产业链（集群），力争高端钢材产业链产值达150亿元以上，石化化纤产业链、食品产业集群产值分别达100亿元以上，特种船舶、天然气化工产业链和医药产业集群产值分别达50亿元以上，加快发展能源基础产业、有色金属深加工、聚酰胺和聚氨酯产业链，起步发展物联网产业链。加快推进“三园四地”基础设施和产业项目建设，确保万达车用薄板、弛源化工聚四氢呋喃等项目如期竣工，加快涪陵卷烟厂、太极集团、三爱海陵“退城入园”，推进大朗铝业大板锭、华峰化工己二酸二期等项目。扶持壮大工业30强企业。引导乡镇工业规范布局。

大力推进城镇联动发展。提高规划设计水平，增强规划引领作用，开展全区综合交通规划等专项研究，完成江东滨江路景观设计。优化城市空间，推进江南组团中东部“整容减载”，实施南門山广场扩建提升，加快北山新城景观大道建设。提升城市景观，完成江南滨江景观长廊西段改造，启动江南滨湖公园、江北运动公园建设，建成绿地公园二期。加快城市交通基础设施建设，开工建设江东滨江干道，建成江东堤防工程、望州公园西路三期、巨柳路一期、荔枝园立交，完成百花路整治，加快江东、高山湾综合客运换乘枢纽建设。加快公共配套，推进江南城区步行系统、停车场等设施建设，改建新建一批公厕、垃圾站，完成双堡路、建陶路等道路雨污水管网工程。加强和改进城市管理，着力解决乱停乱放、乱搭乱建、以路为市、交通拥堵、环境卫生等问题。支持建筑业、房地产业做大做强、健康发展。加快建设白涛、清溪、新妙、龙潭、马武、义和等小城镇，提升建设品质，查处违章建筑，规范建设秩序，强化集镇管理。实施农村电网升级改造，完成农村公路村通畅工程300公里，稳妥推进农民新村、巴渝新居建设，改造一批农村危旧房。

大力发展现代特色效益农业。优化农业区域布局和产业结构，促进城郊、沿江、坪上、后山四大区域差异化发展。加强耕地保护，稳定粮食生产，着力提升榨菜等四大特色基地、烤烟等三大后续骨干产业发展水平，大力开发林下经济，创新发展休闲、观光、体验式农业。重点推进南沱市级现代农业综合示范工程，提档升级金科、龙潭、绿杨溪等农业园区，启动实施江北现代农业科技示范园。培育打造特色农业乡镇 2 个、特色农业示范村 20 个、特色农业示范户 2000 户。加快发展农村新型股份合作社和农民专业合作社，深化“农商对接”、“农超对接”，提高农产品产销一体化水平，青菜头鲜销 45 万吨以上。推进喀斯特地区水利攻坚行动，竣工天宝寺水库渠系配套工程，加快红星水库、杨家湾水库等骨干水源工程建设，整治病险水库 21 座、山坪塘 1000 口以上。

#### （四）不断深化改革开放创新

以改革求突破，以开放促跨越，以创新添活力，增强发展竞争力，构筑发展新优势。

积极稳妥推进各项改革。深化国企改革，提高运行质量和效益。实施新一轮乡镇财政管理体制。深化政府投融资体制改革，完善政府投资评审机制，全面推行政府投资项目建设代理制。稳妥推进农村集体产权制度改革，加强农村“三资”管理，加快农村土地流转，健全农村“三权”抵押融资机制，加快“义和—蔺市”统筹城乡示范点建设。深化综合行政执法体制改革，加强建制镇综合行政执法工作。规范和加强出租汽车客运管理，增加出租汽车运力。继续推进文化体制改革。深化医药卫生体制改革，推进公益性医疗卫生机构整合，开展基层医疗卫生机构药房托管改革试点。

全方位扩大对外开放。完善涪陵口岸功能，发挥涪陵公用型保税仓库带动作用，加快检验检疫技术中心建设，争取设立国家化学品安全评估（重庆）重点实验室、出口玩具区域中心实验室、重庆航运交易所涪陵分所。加快开放通道建设，建成渝利铁路、沿江高速主城至涪陵段、涪陵至丰都段以及三环高速涪陵至南川段，开工梓里至白涛高速公路，加快龙头港物流园区建设，推进港口资源整合，提高货物储运能力。着力打造出口品牌，扩大出口规模。探索新时期对口支援合作机制，积极承接东部沿海产业转移，深度融入全市产业分工协作体系，加强区域经济合作。围绕优势产业和薄弱环节，招强引优，招链补短，实际利用内外资 220 亿元以上，新签项目 100 个以上，其中新签投资 10 亿元以上项目 10 个，产出 50 亿元以上项目 2 个。

深入实施创新驱动战略。坚持把信息化贯穿于工业化、城镇化和农业现代化全过程，加强信息技术在研发设计、生产制造、销售物流和城市管理中的应用，提高工业数字化、智能化、网络化水平。强化企业在技术创新中的主体地位，支持企业加大研发投入，加强重大关键技术攻关，工业发展资金重点向新产品研发、技术创新项目倾斜，力争全社会研发经费支出占地区生产总值的比例达到 1.9%，高新技术产品产值增长 15%以上。推广农业标准化生产，提升农业机械化水平，推动区农科所“所改院”工作，保持榨菜研究全国领先、优质杂交水稻研究全市领先优势，打造中国榨菜科技创新中心。实施质量、品牌、专利和技术标准战略，努力在创市长质量管理奖上实现“零”的突破，新增驰名商标 1 件以上，专利数量和授权量增长 15%以上。创新人才培养引进机制，围绕重点产业、重大项目、重要领域，培养引进更多行业领军人物和技能型、实用型人才。

#### （五）大力推进生态文明建设

围绕创建国家环保模范城区，加大环境保护力度，努力实现经济增长与资源环境承载、社会承受的良好性循环。

加强库区生态环境建设保护。高标准抓好三峡后续项目实施，高质量完成移民工程总验收任务。配合开展生态屏障区人口转移试点，加强库区污染防治和水质保护，综合治理石漠化和水土流失。强化三峡水库安全监测与防范，启动实施龙头港等岸线环境综合整治，落实地灾防治“五道防线”，抓好蓄水受影响人口搬迁工作，对塌岸和移民安置区高切坡进行工程防护，确保库区群众生命财产安全。

加强城乡生态环境综合治理。实施蓝天、碧水、绿地、宁静、田园“五大行动”，持续改善环境质量。推进中化涪陵化工环保改造转型升级，加强施工扬尘和道路扬尘整治。加强集中式饮用水源保护，积极推进乡镇污水、垃圾处理项目及配套管网建设，推广榨菜废水集中处理。坚持适地适树原则，整体推进城区、乡村、庭院绿化，加强造林绿化管护。强化建筑施工、文化娱乐、商业活动等噪声整治，减少噪声扰民。强化农村环境污染连片整治，重点治理畜禽养殖污染。

加强节能减排工作。推进公共机构节能示范，做好工业、交通、建筑等重点领域节能工作，强化生产消费全过程节约管理，降低能源、水资源消耗。推广应用节能环保新技术、新工艺，加快淘汰落后产能，整合小榨菜企业。加强环境监管，促进园区、企业环保设施常态运行，建立环境风险隐患排查整治长效机制。严格投资项目节能评估审查，深化“批项目、核总量”制度，严控新改扩建项目污染物增量。

#### （六）协调发展各项社会事业

教育决定未来，卫生关乎健康，文化塑造灵魂，体育提振精神，切实提高教、卫、文、体发展水平，促进社会事业全面进步。

推进教育优质均衡发展。坚持教育优先发展战略，扎实推进教育改革与发展“1+5”政策落实，合理布局城乡教育资源，扩大义务教育合并、合作、集团化办学模式覆盖面，加快学前教育提档升级，促进高中教育内涵发展，推进职业教育“园校”互动。加大教育投入力度，切实改善办学条件，新改扩建8所幼儿园、6所寄宿制学校，加快14个农村教师周转宿舍项目建设，推进凉塘小学迁建、十四中B区改造，完成职教中心实训大楼主体工程，提高教育技术装备水平。立足提高教育质量，全面实施素质教育，开展多层次、宽领域教育研究、交流、合作，深入推进特色学校和校园文化建设，加大教师培训力度，强化师德师风建设。支持长江师范学院、重庆工贸职院等高校加快发展。

加快卫生健康事业发展。完善突发公共卫生事件处置、重大疾病防控、食品药品安全监管体系。开工建设中心医院门急诊大楼和区人民医院住院综合楼，推进农村区域性医疗卫生服务中心建设，完成基层医疗卫生机构标准化建设。加大全科医生培养力度，稳定乡村医生队伍。加强医德医风建设，规范医疗服务秩序，构建和谐医患关系。支持中医药事业发展。鼓励多元化办医。强化食品药品安全监管执法。持续开展爱国卫生运动。广泛开展全民健身活动，精心打造群众体育特色项目，举办全区职工运动会，大力实施农民、社区体育健身工程，加强公共体育设施管护，提升竞技体育水平。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，完善人口计生公共服务体系，提高出生人口素质。

着力提升文化软实力。深入开展社会主义核心价值体系学习教育，加强社会公德和诚信建设。弘扬志愿精神，鼓励群众参与志愿服务。完善公共文化服务体系，推进街道文化中心标准化建设。扩大公共文化设施免费开放，深入推进文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。结合涪陵地域特色文化，创作更多文艺精品力作。加强文化遗产保护利用。坚持正确舆论导向，推进涪陵广播电视台规范化达标建设，支持巴渝都市报等文化传媒健康发展，倡导积极向上的网络文化，抵制低俗现象。培育新型文化业态，扶持骨干文化企业，促进文化产业加快发展。

### （七）切实保障和改善民生

按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求，切实解决好群众关心的问题，不断提高群众生活水平。

努力促进充分就业。健全城乡就业服务和技能培训体系，扩大就业创业培训规模。深入开展劳动力资源和就业岗位调查，完善人力资源对接平台，实现园区企业与劳动者、劳务经纪人无缝对接。加强劳动监察，构建和谐劳动关系。多渠道开发公益性就业岗位，兑现落实创业带动就业补助、创业培训补贴、创新品牌补贴等帮扶政策，支持大中专毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役士兵等群体就业创业，动态消除城镇“零就业”家庭，缓解就业结构性矛盾。城镇新增就业2万人，回引农民工1.2万人。

增强社会保障能力。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，加快完善城乡社会保障体系。完善“五险统征”，健全社会保险参保扩面、缴费激励和待遇支付机制，推进城乡养老保险转移接续。提高企业退休职工养老金标准和城乡医疗保险报销水平。强化社保资金监管，防范骗取、冒领等行为。完善社会救助体系，扩大临时救助规模，提高社会救助能力，保障困难群众基本生活。做好优抚安置工作。健全社会福利体系，加强“一站两院”建设，支持社会力量兴办养老服务机构，加快区残疾人康复托养中心建设，关爱孤寡老人、空巢老人、留守儿童和残疾人生活。

改善群众生活质量。努力增加城乡居民收入，健全企业工资正常增长和支付保障机制，严格执行最低工资标准，实施农民收入“倍增工程”，加大强农惠农政策扶持力度，增加农民经营性、工资性、财产性等收入。全面实施学生营养改善计划，不断完善扶困助学体系，发放学前教育“助学券”，落实中职学生免学费政策。切实减轻群众医疗负担，逐步建立综合医院、专科医院与乡镇卫生院、社区卫生服务中心的“双向转诊”机制，方便群众看病就医。建成保障性住房70万平方米，基本解决征地拆迁住房安置遗留问题，加强保障性住房后续社会化管理。常态化推进移民后期扶持工作，切实解决移民搬迁安置和后续发展问题。加快构建“三位一体”扶贫开发工作格局，启动建设坪上片区乡村旅游扶贫开发示范园区，16个贫困村实现整村脱贫，减少贫困人口1.4万人。

加强和创新社会管理。深入推进平安建设，健全源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制，完善社会管理和服务体系，加强流动人口和特殊人群管理，提高社会管理水平。完善矛盾纠纷定期排查梳理制度，加强舆情分析研判，注重热点问题舆论引导，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解作用，畅通和规范群众诉求表达渠道，完善矛盾调处、利益协调、权益保障机制，做好法律援助，全力确保社会稳定。建立以“平联工程”为依托的立体化社会治安防控体系，加强公安派出所和社区警务室建设，依法防范和惩治违法犯罪活动。强化企业安全主体责任和政府安全监管责任，增强生产安全预防预警、科技支撑、应急处置能力，加强交通、危化、建筑、矿山、消防、特种设备等安全管理，有效防范各类事故发生。加强防灾减灾体系建设，提高气象、地质、地震灾害防御能力。启动区域性应急救援中心建设，提高应对各类突发事件的能力。发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系和服务群众的桥梁纽带作用，引导社会组织健康有序发展。抓好民族、宗教、侨台工作。坚持“平战结合”，推动民防工作。切实做好国家安全工作。加强国防动员和后备力量建设，支持驻涪部队建设，启动国防教育训练基地建设，巩固军政军民团结。

## 三、切实加强政府自身建设

认真贯彻落实中央、市委、区委关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定，开创政府工作新局面。

科学理政增强决策力。按照科学发展要求，推动政府职能向提供优质公共服务、维护社会公平正义、

创造良好发展环境转变。大兴学习、调研之风，深入基层、深入群众、深入实际，关注民生，解决问题，推动发展。完善重大事项议事决策机制，健全重大决策集体研究、专家咨询、法律顾问、社会听证和社会公示制度，加强跟踪评估和责任追究，逐项抓好政府承诺事项的落实，保持决策的严肃性。健全有利于科学发展的考评机制，提高政府决策科学化、民主化、规范化水平。开展“十二五”规划中期评估。做好第三次全国经济普查。

依法行政增强公信力。深入开展“六五”普法，增强全社会法治意识。发挥行政复议和行政调解在解决行政争议中的主渠道作用，严格按法定权限和程序管理社会事务，提高运用法治思维和法治方式服务发展的能力。强化行政执法责任制和过错追究制，规范行政处罚裁量权，坚决查纠执法不力、执法违法、执法寻租等行为。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见、建议，主动接受社会公众监督和舆论监督。完善政务公开制度，推行网络政务，依法、及时公开政务信息，保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

高效施政增强执行力。把提升执行力贯穿政府工作始终，完善政务督查督办和效能监察机制，确保政令畅通、令行禁止。深化行政审批制度改革，规范审批服务行为，提高服务质量和效率，探索建立行政服务标准体系，努力创建国家级行政服务标准化示范单位。切实改进工作作风和文风会风，大力精简会议和文件，控制会议规模和时间，提高文件质量。调研活动以不增加基层负担和不扰民为原则，严格轻车简从。向社会公布行政职能及运行流程，严格实行首接首办制，加强部门协同配合，形成工作合力。

廉洁从政增强约束力。全面推进惩治和预防腐败体系建设，健全廉政风险防控体系，加强土地出让、工程建设、政府采购、投融资等领域监督，规范公共资源交易行为，严禁领导干部插手政府采购、工程招标等经济活动。严格控制“三公”经费，厉行节约，反对铺张浪费，从严审批各类庆典表彰和评比达标活动。支持审计机关依法独立开展工作。强化重点领域、关键部位、特殊岗位的行政监察，坚决查处损害群众利益的人和事，防止公共权力个人化、个人权力利益化，让政府权力始终在阳光下运行。

各位代表，科学发展吹响奋进号角，小康建设开启新的征程。我们坚信，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，在社会各界的鼎力相助下，我们一定能够团结带领全区人民，凝心聚力，奋发图强，改革创新，锐意进取，加快推进“双百”现代化大城市建设，全面推进小康社会进程，创造涪陵更加灿烂辉煌的明天！