

2013年重庆市合川区政府工作报告 ——2014年1月24日在重庆市合川区第十六届人民代表大会第四次会议上

重庆市合川区人民政府区长 乔明佳

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去一年，面对复杂形势和发展中的困难，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，统筹协调、求真务实，稳中求进、开拓创新，深入实施“3421”工作思路，以“双十工程”为抓手，全力以赴稳增长、调结构、促发展、惠民生，较好完成了区十六届人大三次会议、区十六届人大常委会十四次全体会议确定的各项任务，经济社会保持平稳健康发展。全年实现地区生产总值 387.4 亿元，同比增长 11.9%；全社会固定资产投资 361.9 亿元，增长 28.5%；公共财政预算收入 29.7 亿元，增长 18.2%；社会消费品零售总额 166 亿元，增长 14.8%。

——工业经济迅猛发展。工业总产值突破 800 亿元，增长 33.8%；新增规模工业企业 53 户，规模工业总产值 425.3 亿元，增长 40.4%；工业投资 167.3 亿元，增长 40.2%；工业税收 8.5 亿元，增长 32.3%。

——基础设施提速推进。渝广高速全线开工，铜合高速路基成型，涪江四桥加快建设。新建、改建城市道路 21 公里，城区路网密度稳步提高。城市地下管网体系进一步理顺，管网建设取得历史性突破，新建、疏浚雨污管网 460 公里，城区污水集中处理率达 80%以上。

——民生民生保障有力。健全组织机构、完善推进机制、强化宣传引导，集中投入 16 亿元，全面完成重庆市 22 件民生实事年度任务。城乡居民收入分别达 23848 元和 10989 元，增长 9.5%和 13%。解决了一批涉及群众切身利益的就业、居住、出行、用水、教育、医疗、社保等问题。

——国卫创建取得成功。坚持民生创卫、人人创卫、长期创卫，全民动员、全员参战，全面推进两个“1+N”工作模式，打好创卫攻坚战，一举通过国家暗访和技术评估。健康教育、食品安全、公共卫生、市容市貌得到明显改善，精细化、全覆盖、高效率的长效机制渐趋完善，城市面貌焕然一新。

一年来，我们主要抓了以下九项重点工作：

（一）强化经济运行调度。建立完善联席调度机制，突出抓好经济分析、财税调度、债务化解、项目投资、招商引资和要素保障，促进平稳发展。加强经济运行监测，定期研判经济社会发展形势，强化重点工作、关键环节调控。大力开展融资融通，融资到位 62 亿元，向上争资引项 24.5 亿元。切实加强债务管控，刚性化解政府债务 24.8 亿元。以“双十工程”为重点，统筹推进重大基础设施、产业项目和民生工程

建设，完成投资 239.5 亿元，成为拉动全区经济增长的主动力量。围绕集群发展、突出重点产业、明确主攻方向，加大专业招商力度，着力提高招商质量，全年签约项目 240 个，到位资金（含续建项目）214 亿元，引进投资 50 亿元以上项目 3 个，投资 10 亿元以上项目 20 个。取得新增建设用地指标 8190 亩，获批征地 15850 亩，土地复垦 4500 亩，出台新的征地补偿安置标准，完成征地 7640 亩，转非安置群众 4480 人。

（二）推动工业集聚发展。实施工业重点发展战略，强化集聚带动，突出集群发展。工业园区、镇域工业新落户项目 65 个、新开工 62 个、新建成投产 64 个，全区完成工业总产值 807 亿元。产业规划更加完善。围绕做增量、优结构、促集群、增效益，编制完善装备制造、材料、生物制药、电子信息、农产品加工等产业规划，引导产业提档升级。工业发展平台不断夯实。建成核心区福山路、涪沱化工产业区主干道等道路 6 条 14 公里，银翔大道二期、津沙路等 20 条 22.5 公里道路开工建设，双槐电厂运煤铁路专线建成投运；建成水电气管网 31 公里、标准厂房 65 万平方米，核心区、草街拓展区和农创园污水处理厂开工，北汽银翔配套水厂实现供水，大石 220KV 智能变电站建成投用，蓝宝商业广场 4.3 万平方米配套服务区建成。工业结构逐步优化。主导产业集聚度提高，汽摩及装备制造、材料、消费品等产值达 568 亿元，占工业总产值的 70%。汽摩及装备制造业集聚壮大，北汽银翔工业区永发工业等 18 个配套企业落地建设，万强机车等 5 个项目建成投产，北汽银翔一期、中机西南一期、五洲龙等企业上量扩产。生物制药、电子信息产业加快发展，百花药业、西南制药一厂开工建设；韩国新宝逻辑电子、卓美华视等 20 个电子信息项目投产。能源建材产业稳步发展，双槐电厂二期 3 号机组、盐井一矿建成投产。清平玻璃品牌形象有效提升，市场占有率稳步提高。发展质量不断提升。坚持质量强区，实施技改扩能 72 项，企业专利授权 119 项，新增高新技术产品 24 个，完成节能降耗和总量减排任务。企业利润增长 48%，劳动者报酬提高 23%。顺博铝业、金九集团获评“2013 年重庆市企业 100 强”；希尔安药业、中机西南等 4 家企业获评“2013 年重庆市制造业 100 强”；鼎工机电、文达机械等 6 家企业获评“2013 年重庆市 100 户成长之星工业企业”。

（三）推进城市扩容提质。着眼产城融合、功能配套和特色彰显，加强城市规划、建设和管理，提高宜居水平。规划引领作用增强。完成城市总体规划局部修编，高职教城、小安溪、花滩等 3 个标志区城市设计和控规修编，城市空间布局进一步优化。加强规划实施及过程监督，严格城市通廊、开敞空间和建筑细节控制，强化城市规划区、控制区管控，严厉查处违法建筑，建设行为进一步规范。城市建设有序推进。花滩片区九华路、花滩大道路基成型，白鹿山片区尚信国际、新加坡风情度假酒店完成地下基础，金九城和凤凰城项目开工建设，小安溪片区金涪路、赵家渡堤防加快推进，高职教城片区路网骨架更趋完善，城市新区框架拉开、形象渐显。完成城区道路“白改黑”和人行道整治 15 万平方米，南环路等 4 条片区连接道路竣工通车，塔耳门中心广场改造投用，一批公交站亭、停车场站、公厕、垃圾站、人行过街设施建成投用，建设还迁房 30 万平方米、交付使用 21.7 万平方米，城市功能更加完善。着眼提高品质，突出规模化开发，商品房竣工 198 万平方米、交易 161 万平方米。城市管理精细提质。深入推进“五城联创”，坚持一手抓创建、一手建机制，大力实施城市美化、净化、亮化工程，加强城乡结合部、农贸市场、建筑工地、单体楼院等重点区域综合整治，完成城区餐饮船舶搬迁和沙溪入城大道等重要片区绿化，整治城市未亮灯区和无灯区，强化环卫保洁、行业秩序和公共卫生等高效精细管理，城市形象更加靓丽、品质大幅提升。

（四）加快现代农业提质增效。坚持统筹创新、示范带动，加快推进农业现代化。优势农业蓬勃发展。强化引导，培育大户，各镇街因地制宜打造特色农业园，规模化、标准化推进粮油、畜牧、水产、蔬菜、经果等产业发展。建成万亩粮油高产示范片 5 个，新建一批畜禽标准化现代养殖场、千亩级水产示范片、蔬菜标准园和优质枇杷园，粮食产量、生猪出栏、水产产量继续稳居全市第一，蔬菜、水果产量分别为 64.6 万吨、10 万吨。新发展林下经济 3 万亩。现代农业园区推进建设。优化完善现代农业发展总体规划，构建“一轴双核三园五产业”结构布局。整合资源、建立机制，启动 10 万亩现代农业园区建设。坚持三产联动、融合发展，引进 16 个现代农业项目落户，完成投资 2.6 亿元，建成品有、理植等农业观光园 6 家，云门水

云间、炫采农业等 14 个农业示范园加快建设。农业综合效益稳步提升。落实耕地保护政策，建成高标准农田 1.8 万亩，完成土地整治 4300 余亩。农村土地流转率 45.4%，集中经营率 38%，农业机械化率 43%，农业综合产出率稳步提高。新培育嘉隆西海等区级龙头企业 16 家。新成立专业合作社 32 个，农户入社率达 53%。涪沱镇七星村被农业部认定为“全国一村一品示范村”。新注册中国驰名商标 1 个、重庆市著名商标 2 个、重庆市名牌产品 4 个，新增“三品一标”农产品 61 个，青草坝萝卜成为合川首个国家地理标志登记保护农产品。

（五）统筹城乡协调发展。加强基础设施和公共服务设施建设，镇村发展能力不断增强，城镇化率提高到 60.9%。小城镇协调发展。完成土场、双凤等镇总规修编，镇村规划体系进一步完善。全面推进 5 个市级中心镇“561”工程及其他各镇道路、管网、车站等设施建设，建成沙鱼、龙市等 14 个污水处理厂。工业型、商贸型、旅游型等特色镇竞相发展，三汇镇成功创建国家园林城镇，涪滩镇入选农业部“美丽乡村”创建试点。交通条件日趋改善。改造干线公路 4 条，建成通畅公路 200 公里，解决 10 个撤并村道路通达问题。实施农村道路生命安全工程，安装防撞护栏 50 公里。石盘沱码头建成投用。新增大型新能源公交车 10 辆和出租车 50 台，城区公交全面推行 IC 卡收费，新增班线客运、农村客运 21 条，群众出行更加方便。交通行业荣获“全国道路运输工作先进集体”称号。新农村建设扎实推进。加强农民新村建设管理，建成市级农民新村示范点 3 个。加强涉农项目资金管理，扎实推进农村人饮工程和小农水项目建设，新建集中供水工程 27 处，解决 6.6 万人饮水安全问题；整治山坪塘 523 口、小（二）型病险水库 20 座。发展农村户用沼气 3000 口。改造农村超负荷电网，稳步推进广播、电视、通信等设施建设，农村生产生活条件进一步改善。生态环境保护加强。完成全国生态区创建规划编制，创建市级生态镇、生态村各 2 个、区级生态村 30 个。开展农村面源污染防治，启动 20 个村庄环境连片整治，逐步取缔江河网箱养鱼，完成 27 个畜禽养殖场综合治理。治理水土流失 16 平方公里，加强生态造林绿化管护，新增造林 6500 亩。

（六）促进旅游商贸持续繁荣。实施旅游开发、商贸提升、现代服务业发展工程，加快推进中国知名旅游城市建设，区域性商贸物流中心基础更实。现代旅游业提速发展。以精品打造为抓手，带动旅游全域全域提升。钓鱼城景区陈列展览馆、九口锅遗址保护、半边街游客中心等项目建成投用，钓鱼城成功创建 4A 级景区，被列为国家考古遗址公园。涪滩古镇入选第一套“中国古镇”特种邮票，历史街区立面整治、二佛寺下殿保护修缮工程完工，鹞峰峡漂流项目建成运营。文峰塔、卢作孚故居完成修复并对外开放，文峰街成功创建 3A 级景区。举办“赏花休闲采果品年”等四季旅游节会，钓鱼城旅游文化节评为重庆十大知名旅游品牌节会。全年接待游客 435 万人次，实现旅游收入 6.7 亿元。城乡商贸繁荣活跃。大润发 3 万平方米商城建成开业，金科世界城等 24 万平方米商业设施完工，茂田国际建博城三期、重庆北部再生资源市场等快速推进，义乌小商品市场日趋成熟，城市商业体量增、人气升。镇级商业中心建设稳步推进，“万村千乡”市场工程深化巩固。会展经济蓬勃发展，举办啤酒节、汽车展等会展 19 场次，拉动消费 50 余亿元。金融、物流等现代服务业加速发展。新增恒丰银行等金融机构 2 家，小额贷款公司 1 家，存贷比 58%，新增三权抵押贷款 6.7 亿元，金融支撑能力不断增强。涪沱物流产业园、沙溪万强物流园等项目加快推进，中塑博美等大型交易市场入驻合川，物流产业加速成长。

（七）切实保障和改善民生。坚持用改革的思路和可持续的办法，推进社会事业发展，办好民生实事。就业创业稳步推进。新增城镇就业 3.1 万人，开发公益性岗位安置 3600 余人，新增农民工返乡创业 1166 户，发展微型企业 1050 户，建成市级微型企业孵化园 1 个、区级微型企业创业示范基地 11 个。教育事业协调发展。实施“农薄工程”，新建、改建农村寄宿制学校 4 所，完成 20 所中小学 231 间功能室设备配置，新建农村教师周转房 268 套，选派 50 名英语、艺体等特岗老师到农村支教，农村教学条件持续改善。建成 6 个职业教育实训基地，职教中心创“国家中职示范学校”顺利推进。教育质量稳步提高，高考上线率达 93.2%。在合高校不断发展壮大，集聚带动效应增强，育才学院成功转设为重庆首家民办独立本科院校。实施各类教育资助 7646 万元，受益学生 8.7 万人次。城乡文化成果丰硕。“三种文化”建设深入推进。成功

举办江城大舞台等百余场大型群众文化活动，文化创意产业基地初具规模。全年获得市级以上奖项 39 项，《合川儿童画进校园》获中国第十届艺术节“群星奖”，小沔李湾农家书屋被评为全国服务农民、服务基层文化建设先进集体。健康服务水平不断提升。启动公立医院改革。基本完成区人民医院建设工程，区中医院住院大楼、中西医结合医院综合大楼基本建成，妇幼保健院及生殖健康中心迁建动工。完成 30 个卫生院及社会卫生服务中心、200 个村卫生室标准化建设，改造 17 个撤并村卫生室。全面实施国家基本公共卫生服务，推进国家慢病综合防控示范区创建。低生育水平保持稳定。充分利用开敞空间推进公共体育设施建设，全民健身活动蓬勃开展，竞技体育获得市级以上金牌 21 块、银牌 45 块。区体育局、草街街道、合川中学被评为全国群众体育先进单位，二郎镇德润广场获评全国乡镇优秀健身示范工程。社会保障持续加强。城乡居民养老、医疗保险覆盖 95% 以上，城镇职工“五大保险”新增参保 13.6 万人。城乡低保、农村五保、城镇“三无”人员应保尽保，困难群众救助全面落实。13 个村实现整村脱贫。镇街敬老院改扩建工程、社区养老服务中心、城市公益性公墓加快建设。成功创建重庆市残疾人“人人享有康复服务”示范区。完成棚户区改造 7.5 万平方米，公租房、廉租房实物配租 150 套。

（八）深化平安建设。社会治理能力不断增强。强化基层基础，圆满完成村（居）委会换届选举，“三所一队”及突发事件预警信息发布平台建成投用，公安指挥中心大楼主体完工，成立特警支队，建成社区（驻村）警务室 93 个。加强源头治理，有序推进“百镇千村平安示范工程”，大力开展社会治安巡逻，深入开展干部下访、“村（居）民开放日”活动，加强行政调解、人民调解和司法调解，积极排查调处矛盾纠纷，逐步化解疑难信访案件，妥善处置各类应急事件，社会大局保持稳定。公共安全保障水平提高。建立完善网格化巡处防控体系，实施“打侵财、控发案”、“扫毒害、保平安”等专项行动，严厉打击各类犯罪，八类案件下降 0.7%，现行命案侦破率 100%。集中开展安全生产大检查，全面推进安全标准化达标创建，持续深化道路交通、建筑施工、食品药品等重点行业领域专项整治，较大事故得到有效遏制，安全生产事故起数和死亡人数实现双下降。

（九）以改进作风为重点促进政府自身建设。坚持重大事项集体研究决定，健全重大决策专家咨询、社会听证等制度，科学民主决策水平不断提升。坚持依法行政，强化行政执法监督，办理行政应诉和行政复议 31 件，法制建设力度加大。带头落实“一线工作法”，改进调查研究，努力推动政府工作落实。规范行政审批管理，清理和规范一批行政审批事项，行政审批效率进一步提高。加强造价预算、论证评审、审计结算等重点领域和关键环节监督管控，优化评审项目 337 个、审减造价 4.7 亿元，审计项目 82 个、节支 2.2 亿元，项目建设行为更加科学，政府投资效益不断提高。深入推进政务公开，依托网络平台发布政务信息 7 万余条，开展网络问政 5 期。坚决执行中央八项规定、市委七条意见及区委改进工作作风、密切联系群众相关要求，深入开展正风肃纪行动，清理文山会海，取消一批节庆、论坛、展会活动，“三公经费”逐步下降。妇女儿童、关心下一代、民族宗教、对台、外事侨务工作得到加强，机关事务、人事、编制、科技、物价、统计、移民、档案、修志、保密、气象、地震、民防、邮政、通信等工作又有新进步。

我们也清醒认识到，合川仍处于欠发达阶段、欠发达地区，正处在加快城市发展新区建设、加快抓改革转方式调结构、加快推动发展提质增效升级、加快形成内外互补共生增长机制的重要节点，前进道路上还面临不少困难和问题。一是综合经济实力不够强，支撑型、领军型龙头企业不多，工业配套和服务跟进滞后，产业集中度和质量效益有待进一步提升。二是政府负债仍然较重，保发展、保民生、保偿债、保运转压力较大。三是关系群众切身利益的就业、教育、医疗、社保、食品药品安全、安全生产、社会治安、征地拆迁等方面还存在一些比较突出的问题，社会治理体系亟待加强。四是政府职能转变还不到位，行政效能还有较大提升空间，少数同志改革创新、服务发展观念不牢，解难题谋发展办法不多，极少数人甚至以权谋私、吃拿卡要。对这些困难和问题，我们必须高度重视，并采取切实措施加以解决。

各位代表！过去一年，我们坚持科学发展、求真务实，按经济规律、发展规律办事，着力推进新型工

业化、信息化、城镇化、农业现代化，持续促进民生改善，取得了来之不易的成绩。这是市委、市政府亲切关怀和坚强领导的结果，是区委统筹指挥和人大、政协支持监督的结果，是全区上下戮力同心、奋力作为的结果。在此，我代表区人民政府，向奋斗在各条战线的全区人民、驻合部队和武警官兵，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体、无党派人士，以及关心合川发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

二、2014年工作目标任务

今年是全面贯彻党的十八大、十八届二中、三中全会和市第四次党代会、市委四届二次、三次、四次全会精神，全面深化改革，加快推进城市发展新区建设、促进发展提质增效的关键一年。我国经济长期向好的基本面没有变，重庆经济稳中有进、向好发展，为我们稳增长、调结构、促改革、提质效创造了良好的外部环境。重庆大力实施五大功能区域发展战略，为我们争取重大基础设施和产业项目布局，争取配套政策支持，承接主城产业转移，实现一体化发展开辟了新的发展空间。区委十三届五次全委会明确了建设重庆经济强区、西部宜居江城和中国知名旅游城市“三大奋斗目标”，确立了“一心两区一走廊”功能布局，部署了工业提速、城市提质、三产提档、农业提升、旅游开发、基础夯实、社会治理、民生改善、文化发展、党建创优“十大工程”，为下步发展指明了方向。我们必须进一步增强忧患意识、先行意识和责任意识，善抓机遇、攻坚克难，敢于担当、务实重行，强化底线思维，搞好统筹兼顾，不断增强发展的稳定性、协调性和可持续性。

做好今年政府工作，要坚持稳中求进、稳中有为，科学把握发展节奏，坚定不移转方式调结构，积极化解目前现实问题，强化基础支撑，促进产业集群发展，推进经济提质增效升级。要坚持改革统领，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。要提高工作精细化水平，从项目建设、招商引资、资金使用等重点领域和关键环节着手，切实提高资源利用效率。要坚持优势互补、彰显特色，积极借势借力，加快推进产业布局和基础设施一体化，在实现区域差异发展、联动发展、协调发展上争取更大作为。要依托市场，发挥市场在资源配置中的决定性作用，广泛发动民间资本、社会力量参与合川建设，共同开创更加幸福美好的崭未来！

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长11%左右，固定资产投资增长15%，公共财政预算收入增长12%，社会消费品零售总额增长13.5%，城镇居民人均可支配收入增长10%，农民人均纯收入增长13%。

今年，要着力做好以下九方面的工作：

（一）加强经济运行调度，促进经济平稳健康发展。紧扣城市发展新区定位，系统谋划、精准调度，进一步提高运行调控的前瞻性、针对性和协同性。

强化向上对接与工作落地。一方面，积极向上衔接，优化产业规划、土地规划、城乡规划，抓好财政分类支持、投资分类引导、要素分类配置、考核分类实施等配套政策的对接落地，实现发展一体化、资源利用最优化、整体功能最大化。另一方面，强化分类指导，进一步激发镇街活力和创造力，支持、帮助镇街因地制宜、突出重点、科学发展。

提高投资质量和效益。大力实施“十大工程”，重点推进重大产业集群类、基础设施一体化类和民生实事类等50个项目，保持必要的投资强度，发挥投资的关键作用。合理界定政府投资范围，压缩一般性投资项目，大力引导社会资本进入基础产业、金融服务、教育医疗、养老健康等领域，不断优化投资结构。

着力防控债务风险。按照中央的要求和市委市政府的部署，着眼“控总量、调结构、防风险”，严控举债、规范管债、有序偿债，确保负债水平逐步达到合理范围。实行债务归口财政管理，健全政府财务报告制度，把政府性债务纳入全口径预算管理。优化债务结构，压缩高利率债务，推进短期债务展期、长贷置换短贷，争取长周期、低成本的政策性融资，降低债务压力和成本。科学调度偿债资金，匹配偿债资源，稳妥有序化解存量债务。加强领导干部任期债务审计，确保偿债计划执行的严肃性。

加强要素保障。加大财政挖潜增收力度，努力做大资金盘子。强化预算约束，抓好资金调度，着力保发展、保民生、保运转。积极争取土地指标，科学掌控供地节奏，盘活存量，集约节约用地，依法推进征地拆迁、安置补偿，着力保障用地需求。协调争取水电气增量扩容，抓好重点时段能源调度，保障生产生活所需。优化完善人才引进、劳动力保障机制，着力解决企业用工难问题。

(二) 强力推进工业提速工程，做大做强工业经济。把发展工业作为首要任务，以集群推动转型升级，以增量促进结构优化，推进新型工业化，进一步提高工业发展质量和效益。力争全年工业投资完成 180 亿元，工业总产值突破 1000 亿元，规模工业总产值突破 550 亿元。

优化布局引导。坚持依托主城、配套两江新区，围绕建设重庆市重要的制造业基地，强化产业集聚发展，着力培育装备制造、能源、材料、电子信息、消费品五大工业集群。坚持工业向园区集中，优化组团布局，细化产业定位，着力打造“一园三组团”：华蓥山两江新区配套产业组团重点引导发展汽摩、装备制造、材料产业，涪沱一大石产业组团重点引导发展装备制造、生物制药、消费品产业，南溪一草街产业组团重点引导发展装备制造、电子信息、消费品产业。因地制宜、有序发展镇域工业。

做大工业集群。着眼存量提升、增量做优，在引进龙头企业、拓展产业链条、促进集群发展上下工夫。装备制造集群加快推进北汽银翔二期、银翔摩托车、科嘉重机等整车项目及文安机械、建大恒益等 36 个配套项目建设，实现年产 SUV、MPV、微车等 15 万辆、摩托车 25 万辆，推进中控仪表、中机西南二期等项目建成投产，力促富川古圣机电等项目达产增效，总产值达 300 亿元。能源集群建成双槐二期 4 号机组并试运行，推进盐井一矿、二矿和利泽航电建设，总产值达 100 亿元。材料集群重点发展铸造加工及关联产业，加快顺博铝业、鸽牌电缆等项目建设，总产值达 150 亿元。电子信息集群开工建设移动网谷等项目，推动卓美华视 3D 裸眼电视等项目上量达产，总产值达 50 亿元。消费品集群总产值达 130 亿元，生物制药版块开工建设青阳药业、优宝生物等项目，建成本基生物、百花药业等项目，促进希尔安新厂区达产；食品加工版块推进梅香园投产、胖子天骄项目加快建设；纺织服装版块建成西部服饰创意科技产业园 A 组团；玻璃版块加快清平玻璃产业提档升级，打造国家级日用玻璃产业基地。

夯实发展平台。着眼产城融合，切实改善园区生产生活条件、提高综合承载能力，充分发挥既有基础设施作用，逐步完善水电气讯等基础设施，系统谋划、统筹推进公交、员工住宿、学校、医院、银行、购物中心等配套设施，推进南溪商业配套项目建设，开工建设银翔中学，加快建设银翔大道二期等骨干道路 19 条，建成标准厂房 35 万平方米。提速增强园区物流支撑，完成涪沱、沙溪物流发展规划，建设重庆市“渝新欧”国际铁路大通道的前沿物流集散地，开工建设涪沱铁路专线和铁路物流园，支持万强物流等一批工业原材料及货运、仓储等大型物流企业建设，大力引进物流总部企业，推动物流业集聚发展。

狠抓工业招商。坚持招商紧跟集群走、门类紧跟规划走、项目紧跟设施覆盖走，创新机制，强化考核，进一步提高招商质量和效益，力争到位资金 200 亿元。加强专业招商，把好招商考察、洽谈和评审关，注重投入产出强度和税收贡献，按照投入产出强度不低于 100 亿元/平方公里的要求，招优商、招实商。积极争取市级相关部门的信息支撑和帮助指导，围绕整车整机加配套、消费品跨界融合，对口引进一批关联度大、集聚力强、支撑作用明显的重大工业项目落户合川。加强自主对接和产业培育，多方引进为两江新区主导

产业、区内五大集群配套的延伸项目。

优化发展环境。加强政策扶持引导。整合利用“工业十条”、民营经济发展、微型企业发展等政策，出台工业发展实施意见，设立工业发展基金，在主导产业实施科技创新、品牌打造、技改扩能、上市培育等方面予以重点激励，增强企业发展活力，促进竞相发展、上档升级。更好地为企业发展服务。坚持“重点企业无小事”，认真落实“区领导联系重点企业制度”，深化“企业开放日活动”，帮助解决企业生产经营中的困难和问题。优化项目经理制，强化落地跟踪、履约监管、要素保障，促进企业早建成、早投产、早见效。培育发展中介服务。鼓励引导汽摩、装备、医药等行业协会发展，支持科技创新、成果转化服务平台和中小企业服务中心建设，帮助企业拓宽市场领域、实现资源共享、提高竞争能力，推动产业集群健康发展。

(三) 奋力推进城市提质工程，建设宜居江城。依托山水资源、传承历史文脉，统筹推进空间优化、功能开发和风貌打造，彰显绿水青山特色，持续改善人居环境。

优化提升规划水平。按照城市发展新区及合川“三大奋斗目标”定位，论证修改城乡总体规划和城市总体规划，加快推动合阳一草街片区与重庆都市功能拓展区有机衔接，完成合阳城东、思居片区控规编制。细化城市功能分区，北城打造商贸居住中心，南城打造行政文化中心，钓鱼城半岛打造具有核心竞争力的区域旅游休闲中心，花滩片区打造以高档居住、运动休闲为主的城市新区，小安溪及白鹿山片区打造以城乡互融、旅游配套为主的生态园区，高职教城片区打造以高等教育、文化创意为主的文化教育高地，涪沱片区、沙溪片区打造以港口、物流为主的工业配套服务区。坚持产城融合，立足功能定位，编制综合交通、城区给排水、绿地系统、城市照明等专项规划。严格按程序编制、调整规划，锁定规划控制区建设行为，严厉查处违法建设。

完善城市功能配套。坚持基础设施与城市开发同步，把握节奏、突出重点，有序推进沙溪、花滩、白鹿山、小安溪、农创园、高职教城等片区建设，稳步推进纯阳山、东津沱等片区棚户区改造。开工建设花滩大道二期、南津路等道路，建成小安溪滨江路、涪江四桥南北引桥、农创园嘉江路、嘉合大道。建成赵家渡堤防工程，整治城市排水防涝设施。扩建二水厂，加快改造弃管小区电力、燃气、给排水等老旧管网。推进智慧城市建设，主城4G网络全覆盖。新建二郎桥、联滨路和文峰街3个农贸市场，推进一批公共厕所、垃圾站台等环卫设施提档升级，建成北城市政公园、东津沱滨江公园。注重公共服务设施规划布局、供给规模、建设时序与片区发展节奏相适应。新增新华幼儿园、大南街幼儿园南城分园、濮湖小学，扩建白鹿小学、瑞山中学、南屏中学，迁建盐井中学。建成区人民医院、宏仁医院并投用，完成妇幼保健院整体迁建项目主体。建成全民健身中心、南滨体育公园，增设体育活动设施。建成6个社区养老服务中心。高品质实施商住开发，尚信国际、新加坡风情度假酒店等标志性项目加快推进。

着力改善城市形象。加强对建筑形态、风格、色调管控，注重城市山脊线、天际线、滨水岸线的规划和保护，按照重要地区规划设计“1535”控制原则，精心塑造三江六岸滨水风貌带，努力创造丰富的公共开敞空间。深化“五城联创”，巩固国家卫生区、重庆森林城市创建成果，启动创建全国生态区、全国文明城区。巩固两个“1+N”国卫创建工作机制和城市精细化管理长效机制，优化健全城管考核办法，着力加强城乡结合部、背街小巷等重点区域管理，进一步提升网格化、精细化管理水平。着力净化、畅化、亮化、美化城市，完成牟山、蒲家沟垃圾处理场整治，开展脏车清洗、水域清漂、小区环境等专项整治；强化城市标识系统建设，加强交通组织，治理易堵路段和节点，规范车辆停放管理，提高通勤效率；抓好新建道路的路灯建设管护，消除城市无灯区；打造背街小巷绿化休闲小品，抓好城区公园、绿化管护，不断提升城市管理水平。

（四）稳步推进农业提升工程，推动现代农业提质增效。以供增收为核心，坚持效益优先，强化统筹创新，突出示范带动，加快发展现代农业。

大力发展优势特色农业。科学布局、大力发展优质粮油、蔬菜、水产、畜禽、经果五大产业。围绕重庆优质粮油基地和主城菜篮子基地建设，在国道省道沿线、三江六岸、华蓥山、龙多山等区域，建成一批标准化、集约化和规模化种养殖示范区，提质打造合肖路优质粮油、三江及双龙湖流域生态水产、渝南路百里枇杷长廊、太大路伏淡季水果等产业带，确保粮食生产和供给安全，保持粮食产量、生猪出栏、水产产量全市龙头地位，蔬菜、水果等主要农产品增产增收。加强农业服务，培养新型职业农民，积极推广新品种、新技术、新设备，农业机械化率达45%，机收率达80%以上。大力培育地方特色品牌和名牌产品，做响合川黑猪、香猪、白山羊等品牌，新增“三品一标”产品20个，新创8个驰名商标和品牌。进一步加强监测监管，确保农产品质量和安全。

加快建设现代农业园区。重点推进现代农业园区云门、龙市2个核心园，集中建设万亩级示范园1个、5000亩级示范园2个、3000亩级示范园3个，打造市级示范园2个。其他各镇街因地制宜发展2000亩以上特色农业园。优化提升规划，注重产业取向、功能配套与整体风貌打造，做到基础设施和服务配套设施统筹规划、同步建设。创新推进模式，坚持政府引导、业主主体、市场运作，进一步优化园区管委会运行机制，组建平台公司，发挥涉农资金和项目、政府投入的杠杆作用，着力引进龙头企业入驻，分步实施，加快推进，确保10个以上示范园在今年“五一”前建成开放。强化联动增效，突出现代农业主题，结合城乡统筹示范、乡村旅游度假、休闲观光体验等多种功能，大力发展旅游观光农业和设施园艺农业，打好“以工促农、农商互动、农旅结合”牌，通过联动融合发展做长链条、做大效益。

完善农产品市场流通体系。以产地批发市场建设为重点，逐步完善区、镇街、村社三级农副产品市场体系，加快引进培育大型农产品批发市场、农副产品交易中心，设立农贸市场自产自销区，完善社区超市、直营直供店等零售点，提高农产品有组织流通的销售份额。积极培育新型流通经营主体，鼓励发展运销大户、营销合作组织，提高农产品流通的组织化程度。加强特色农产品宣传营销、展销促销，提高合川农产品影响力。推进农超、农校、农商对接，加快发展冷链物流、订单农业、电子商务等流通方式，拓展市场空间。

发展农产品精深加工。依托现代农业园区、特色农业园，围绕农产品就地转化，有针对性地引进一批大型农产品加工龙头企业。择优扶持壮大一批成长性好、发展势头强、辐射带动面广的本地企业，发展区级以上农业龙头企业5家。建成肉牛屠宰及产品深加工生产线、大正思居饲料厂10万吨生产线等项目，开工建设枇杷深加工厂，推进农产品精深加工规模化、基地化，延长产业链，提高农产品竞争力和附加值。

（五）以促进旅游消费为重点，推动现代服务业上档升级。强化全城全域理念，加快推进中国知名旅游城市建设，以旅游带动服务业升级配套，促进消费上档提质。

全域推进旅游开发工程。提速景区建设。围绕打造世界级、国家级旅游精品，高水平编制钓鱼城半岛规划，力争招商取得重大突破。以钓鱼城创5A为抓手，加强文物保护、景点打造和环境优化，提质推进精品景区建设，申遗工作取得阶段性进展。涪滩古镇优化旅游规划，科学开发下涪滩和滨水旅游，推进游客中心、下殿文物保护、六祖殿堂等项目，打造“中国知名旅游古镇”，创建4A级景区。启动三江水上旅游开发，培育九峰山、龙多山等旅游新品。因地制宜发展乡村旅游，打造一批集观光、休闲、度假、健身于一体的旅游名品。强化宣传营销。坚持立足川渝、辐射西南、面向全国、放眼世界，加强区域旅游协作，健全宣传营销体系。开通合川旅游直通车，积极参加旅游推介会，举办钓鱼城旅游文化节等活动，筹拍《钓鱼城》电视剧和纪录片，加快提升合川旅游知名度和美誉度。优化要素配套。以市场需求为导向，围绕“吃

住行游购娱”，优化旅游功能设施布局，推动餐饮、住宿等服务业上档升级，全城景观化目标向前推进一大步。提质打造文峰街等美食娱乐街区，建成8—10家商务酒店和旅游星级饭店，完善旅游标识，开发2—3个旅游特色商品，规范旅游市场秩序，提升旅游服务质量。注重以景区建设带动周边交通、居住、环卫、水电气供应等条件改善，探索旅游城市管理新机制，引导群众养成文明习惯，培养文明、健康的生活方式，不断提高旅游发展综合效应。

加快推进三产提档工程。大力发展城乡商贸。推进宝龙、海润、新世纪等城市商业体建设，引导传统商业中心提档升级，建设一批社区便民商业设施，促进城市商贸业集聚发展，增强消费人气。培育壮大专业市场，积极推进中塑博美项目建设，引进并做大做优汽摩、机电、生产资料等专业市场，大力发展会展经济，扩大商业辐射范围。推进镇级商业中心建设，打造“万村千乡”市场工程示范点30个，促进农村商贸提质增效。加快发展金融、总部经济、电子商务等现代服务业。大力引进地方银行金融机构，发展担保、信托、小额贷款等非银行金融机构，加强金融宣传和行业监管，规范投融资公司经营行为，严厉打击非法金融业务，促进金融业健康发展。编制总部经济发展规划，出台总部企业认定标准，建立分类扶持机制，新增一批总部企业，推动总部经济集聚发展。规划建设电子商务基地，积极引进知名电商入驻合川，引导区内传统企业开展网络营销，推进电子商务集聚发展。大力培育会计审计、建筑设计、咨询评估等生产性服务业和社会养老、健康保健等生活性服务业。

（六）大力实施交通基础夯实工程，进一步提升区位优势。立足配套两江、融入主城、承接成渝，加快推进交通基础设施一体化布局和互联互通，建设重庆北部综合交通枢纽。

加快建设对外通道。推进“一枢纽四干线两支线”铁路网建设，力促兰渝铁路投入试运行，加快火车站站房及货场扩建，启动谋划铁路公交化枢纽站，力争重庆—合川、合川—永川市域铁路项目开工。推进“一环四干线”高速路网建设，铜合高速建成通车，渝广高速合川段完成总工程量的40%，三环合长段开工建设，合川至潼南高速公路启动前期工作，稳步推进城市外环建设。推进“一干两支”航运网和“六客六货”综合港口体系建设，开工建设利泽航运枢纽，建成涪滩等码头3个。

强力推进区内畅达。推进“六纵六横”骨干路网建设，结合高速公路，围绕产业发展，优化完善骨干道路规划，力争官渡大桥开工建设，启动川东路改造，完成杨东路、三七路等9条干线公路改造升级。新建成农村公路100公里，解决30个撤并村通达问题，提高农村路网通达通畅深度。协调发展城乡客运。统筹规划城乡客运场站设施和运营班线，完成综合换乘枢纽选址论证及方案设计，建成110个公交停靠站，优化、延伸城市公交线路，扩大城区公交覆盖范围，更新一批公交车辆，打造城市公交示范线。大力实施农村道路生命安全工程，安装防撞护栏50公里，稳步发展农村客运，行政村通客车率92%，让群众安全方便出行。

切实加强交通管理。坚持建设与管理并重，加强交通基础设施建设过程监管，严格规范建设程序，落实镇村网格化公路养护责任，强化超载超限治理。加强道路交通、水上交通监管，严厉打击非法营运，规范客运市场管理。加强车管所建设，完善机动车驾驶培训行业发展规划，严格驾驶培训学校审批，规范驾驶培训行业管理。

（七）统筹城乡协调发展，加快城乡一体化步伐。按照生产集约高效、生活宜居适度、生态山清水秀的总体要求，加强镇村发展能力建设，科学有序、积极稳妥扎实地推进新型城镇化。

深化农业农村改革。推进农村产权制度改革，完善土地流转制度，保障农民土地收益，新增土地流转2万亩。构建新型农业经营体系，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展，支持农户

以土地承包经营权、劳动力、农业补贴等要素入股组建新型股份合作社，发展农村新型股份合作社 10 个、专业合作组织 10 个。以农民工为重点，有序推进农业转移人口市民化，提高户籍人口城镇化率。推进农村金融服务，扩大涉农贷款规模和农业保险覆盖面。

推动小城镇协调发展。结合新的功能定位，围绕“主城区—中心镇—重点镇—一般镇”城镇体系，推进建制镇总规修编，实现分工合理、规模适度、协同发展。坚持量力而行，科学推进道路、管网、环卫等基础设施建设，完善场镇功能，增强城镇综合承载和辐射能力。坚持因地制宜，发挥区位、产业、资源等优势，推进工业型、旅游型、商贸型、现代农业型等特色镇差异发展，繁荣活跃镇域经济。

着力打造美丽乡村。立足打造示范、明确路径，突出重点、彰显特色，统筹推进美丽乡村建设，不断改善农村生产生活条件。巩固造林绿化成果，深入推进退耕还林、荒山造林、矿区植被恢复等工程，强化森林资源管护，完成造林绿化 7000 亩。加强场镇自来水厂管理，推进红层找水、集中供水设施建设，解决农村 5 万人饮水安全问题。整治山坪塘 1673 口，整治小（二）型病险水库 18 座，开工建设石庙子水库、黄花水库。建成农业综合开发高标准农田 1.5 万亩。优化布局，强化监管，建设农民新村 10 个。深入开展农村面源污染治理，完成 20 个村庄环境连片整治和 113 家规模化畜禽养殖场综合治理，强化治理成果巩固，创建畜禽无害化处理示范区。

提高生态环境质量。深入开展环保“五大”行动。加强三江水质监测与饮用水源保护，整治雨污管网 20 公里；建成 2 座工业污水处理厂及 19 个场镇污水处理厂，完善配套设施，规范运行管理，提高污水集中处理率。强化水泥生产、火力发电等重点领域总量减排和监管，加强机动车尾气、扬尘、燃煤污染控制。加强建筑施工、文化娱乐、商业促销、车辆鸣笛等噪声专项整治。推进中小河流治理及水库生态修复，治理水土流失 7.6 平方公里。试点推进场镇和农村垃圾集中收运处理。

（八）统筹实施民生改善工程，推进基本公共服务均等化。推进社会事业改革创新，办好民生实事，促使发展成果更多更公平惠及人民。

促进社会就业创业。鼓励全民创业，大力发展民营经济、小微企业，建设创业型城市。引导高校毕业生就业，引导农民工返乡就业和本土创业，推进移民创业园建设，城镇万人新增就业增长 10%。培育市级、区级微企村和微企孵化园 8 个，新发展微型企业 900 户，带动就业 7000 人。

统筹教育事业发展。加快城市新建小区学校配套，优化农村校点布局，新增寄宿制学校 6 所，迁建太和小学。支持优质中小学建设，促进教育优质资源均衡配置。加强边远学校信息化建设。加快发展职业教育，推进职教中心建设，深化产教融合、校企合作和园校互动，培养专业型人才。积极支持独立院校建设，促进高等教育内涵式发展。落实教育资助政策，启动教育城域网建设，推进中小学干部教师交流试点，加快名校引进培育，全面提升教育教学质量。

实施文化发展工程。积极创建市级文化先进区。深化“三种文化”建设，推动文化繁荣发展，打造人文道德高地。大力发展文化事业。建成重庆市一级广播电视台，开工建设图书馆、档案馆，推进街道文化服务中心、镇文化站、村文化室标准化建设，健全公共文化服务体系。抓好文艺创作，加强文物及非物质文化遗产保护，推进非物质文化遗产研究基地、西部民间工艺创作基地建设。培育发展文化产业。强化扶持引导，培育一批演艺、动漫、艺术设计等文化企业，建成保利万和数字电影院，建设文化产业示范园区，保持文化市场繁荣稳定。

提高健康服务水平。加强医疗卫生设施建设，推进区人民医院创建“三甲”，建成 38 个撤并村卫生室。

稳步推进公立医院改革，加强预防保健等公共卫生服务，建立健全人事、分配、运行保障等制度，取消药品加成，完善基本药物制度，推进区级医疗单位升级达标，建成卫生信息化服务平台，提高医疗服务质量和水平。落实生育政策，实施出生缺陷干预，提高出生人口素质。广泛开展全民健身活动，提高群众体育、竞技体育水平。

增强社会保障能力。扩大城乡居民社会保险覆盖面，建成低收入家庭经济状况比对系统，城乡低保、农村五保、城镇“三无”人员应保尽保。加强防灾、减灾、救灾，规范社会救助，关爱留守儿童、孤寡老人、残疾人等弱势群体，发展慈善事业，做好双拥和优抚安置工作。推进城市公益性公墓建设。建设保障性住房 60 万平方米，整治棚户区 21.5 万平方米，改造农村危旧房 3000 户。

（九）创新实施社会治理工程，维护安全稳定大局。加强和创新社会治理，推进平安合川建设，保障社会和谐稳定、人民安居乐业。

加强社会治理。坚持依法治理，强化综合治理和源头治理，健全基层综合服务管理平台，推进网络化管理、社会化服务。加强城乡社区建设，推进村（居）务公开和民主管理，开展社区社会工作项目，促进政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。加强社会组织培育和管理，培养社会工作者，发展志愿服务。加强流动人口和特殊人群服务管理，做好社区矫正和刑释人员安置帮教工作。

保障公共安全。完善社会治安立体防控体系，建成公安指挥中心，社区（驻村）警务室增至 100 个，引导重点企业、单位设立警务室。大力整治社会治安问题，严厉打击暴力恐怖、邪教等活动，依法防范和惩治各类违法犯罪行为，增强群众安全感。健全安全生产管理制度，严格落实企业主体责任和政府监管责任，持续开展安全生产大检查，强化建设施工、地质灾害、矿山、危化、消防、特种设备、食品药品安全等专项整治，努力减少一般事故，坚决防控较大以上事故。完善应急预案，推进嘉陵江水上应急救援基地建设，建成国防教育暨民兵军事训练基地、水文中心巡测基地，加强应急平台和队伍建设，妥善处置各类应急突发事件。

维护社会稳定。坚持用群众工作统揽信访工作，健全畅通有序的诉求表达、心理干预、权益保障机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动机制。深化领导接访、干部下访、“村（居）民开放日”活动，加强涉访涉稳情况排查和研判，强化台帐管理，分门别类落实责任，制订预案，做好稳控化解和依法处置工作。坚持信访点评制度，有序化解一批疑难信访案件。

三、加强政府自身建设

深化改革，政府必须当好先锋。我们要进一步增强责任意识、担当意识，以群众路线教育实践活动为促进，以提高质量和效益为主线，切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，努力建设法治政府和服务型政府。

（一）转变职能，推动政府善治。对接落实市级对区县简政放权，稳步推进机构改革和事业单位分类改革。进一步清理、精简和公开行政审批事项，优化审批流程，压缩审批时限，促进“两集中、两到位”，更好地服务市场主体和人民群众。健全社情民意收集和办理反馈机制，发挥公开电话、公开信箱、政务微博等平台作用，及时回应社会关切。优化工业、旅游、农业等产业发展机制，深化责任区领导统筹抓总、相关责任单位分工落实的重点工作推进机制，强化台帐管理、一线推动、联席调度和督促考核，确保职能清晰、责任明确、运行高效。大力倡导服务基层、奉献社会精神，健全人才向基层流动、向艰苦地区和岗位流动的激励保障机制。

（二）依法行政，规范政府行为。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，主动接受媒体舆论监督和社会公众监督，认真办理人大代表建议和政协提案。进一步加强法治政府建设，增强政府机关及其工作人员善用法治思维和方式深化改革、推动发展、维护稳定的能力。坚持重大事项集体决策，加强规范性文件合法性审查，健全咨询论证、风险评估、责任追究等机制，促进科学、民主、依法决策。深化行政执法体制改革，加强联合执法，严格执法监督，规范自由裁量权，做到公正执法。抓好行政复议，坚决纠正行政违法和不当行为。深化政务公开，推进重大项目建设、民生保障等信息公开，提高政府工作透明度。

（三）改进作风，确保务实清廉。扎实开展群众路线教育实践活动，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”和“五个更加注重”的要求，坚持开门搞活动，以严的标准、严的措施、严的纪律聚焦“四风”，着力解决“四风”方面存在的突出问题和群众最关心、最迫切、最现实的问题，努力取得人民群众满意的实效。坚持用制度管权管事管人，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和政治纪律“八严禁”、生活作风“十二不准”，以作风改进取信于民。深入落实“五大专项行动”相关工作，严格规范控制评比表彰、节庆论坛、因公出国和议事协调机构，按制度要求规范公务接待、公务用车、会议活动、办公用房。坚持勤俭节约，反对铺张浪费，强化公务卡结算管理，严格控制一般性支出和“三公经费”，形成节约型机关建设的长效机制。严格落实廉政建设责任制，进一步加强对工程建设、招标投标、产权交易、政府采购、涉农资金等重点领域的监督管控，强化行政监察和审计监督。

各位代表，时代赋予重任，人民寄予厚望。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，凝聚全区人民的智慧和力量，坚定信心，改革创新，攻坚克难，稳中求进，加快建设重庆经济强区、西部宜居江城、中国知名旅游城市，共同开创更加灿烂辉煌的明天！