

# 2013年重庆市江津区政府工作报告

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 2012年工作回顾

去年是新一届政府开局之年，区委十三届二次全委（扩大）会确立了“建设一座城市、发展五大产业、打造七大平台、实施六大行动”的“一五七六”发展思路，成为引领江津跨越式发展的总纲。新一届区政府在市委、市政府和江津区委的坚强领导下，深入学习贯彻党的十八大精神，认真落实市第四次党代会和市委四届二次全委会精神，努力推动“一五七六”发展思路落地生根，经济社会发展取得较好成绩。实现地区生产总值426亿元，同比增长14%；规模以上工业产值721.6亿元，增长24.6%；固定资产投资350.8亿元，增长16.8%；地方财政收入86.7亿元，增长22.6%；社会消费品零售总额150.7亿元，增长15.6%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入达21936元、9946元，分别增长13.5%、14.4%。

### 一、“双百”城市展现新面貌

积极推进以滨江新城为重点的中心城区建设，加快打通内接外联的城市交通要道，促进城镇建设提档升级。

“双百”大城市建设全面拉开。完成“双百”城市总规纲要修编，中心城区按照“一核两副、组团发展”推进，面积扩大到52.5平方公里，城区人口达48万人。迎宾长江大桥完成合龙，几江大桥主塔基础动工，艾坪山隧道及津马大道“四改八”建成通车，“五馆三中心”加快建设，重庆金科、北京智元新天等地产项目签约入驻，云南城投项目顺利开工。双福新区城市建设全面提速，恒大三期等地产项目加快推进，全年建成城市综合体55万平方米，新开工100万平方米，城市连线连片初见成效。10公里支坪防洪堤开工建设，小南海水电站实物指标调查圆满完成。渝沪高速江津段二期建成通车，三环高速江碁段、江永段开工建设，都市快轨前期工作推进有序，连通周边的快速通道日趋成型。艾坪山公园开工建设，几江、鼎山城区及滨江路景观优化升级工程完工，元帅广场音乐喷泉、鼎山景观广场及黄桷古道建成投用。创模工作顺利通过市验收，中心城区品质进一步提升。建筑和房地产开发业健康发展，完成建筑业在地总产值161.2亿元，连续8年荣获全市房地产开发目标管理一等奖。

城镇建设管理提档升级。城镇化率达59.1%，连续9年被评为“城镇化工作先进单位”。白沙、珞璜、李市、油溪、石蟆等市级中心镇积极实施“561工程”。城镇清洁工程经验全市推广，新建垃圾中转站12座、垃圾处理场2座，续建污水管网250公里。白沙等13个小城镇污水处理厂建成投用。造林绿化7万亩，建成生态镇2个、绿色村45个，全区森林覆盖率达41.5%，中心城区空气质量优良天数达330天。

### 二、产业发展迈上新台阶

坚持存量与增量并重，努力推动工业、旅游业、现代农业、商贸物流业和金融服务业协调发展，不断优化产业结构，综合经济实力全面提升。

工业经济较快增长。连续十年被评为十强工业区县。完成全社会工业总产值906.6亿元，增长24.3%。

装备制造、汽摩及零部件、新型材料等产业集群产值均超百亿元。完成工业投资 149.5 亿元，赛迪二期、群光电子一期、哈维斯特铝业等建成投产。全区规模以上工业企业达 245 家，产值超亿元企业增至 135 家。连续十年跻身“重庆市十强工业园区”，完成产值 619 亿元，增长 44.4%，被科技部评为“国家绿色装备制造高新技术产业化基地”。节能减排成效明显，万元 GDP 能耗下降 4%。民营企业及个体工商户增至 5 万户，从业人员 35 万人，实现增加值 220 亿元。

农业发展取得实效。现代农业园区成功挂牌市级现代农业综合示范工程区，新增规模流转土地 7300 余亩，新增设施农用地 1000 亩，新引进农业企业 5 家，园区完成投资 8 亿元，年产 400 万株柑橘无病毒种苗繁育中心开工建设，永兴黄庄现代粮油科技示范基地 2000 亩核心区基本建成。发展富硒农业产业基地 7 万亩，培育富硒大米、金银花、茶叶、猕猴桃等农产品 13 个。新增市级农业龙头企业 7 家、农民专业合作社 71 家。新建规模化畜禽养殖场 115 个。推广水稻机插秧暨超高产栽培 18 万亩，农业耕种收综合机械化率达 38%，粮食总产量达 65.8 万吨，被评为“全国粮食生产先进区县”、“全国农村集体资产管理示范县”。

旅游经济持续升温。累计接待游客 671 万人次，增长 31.6%，旅游综合收入 19 亿元，增长 33%。“六个一”旅游精品工程推进顺利。四面山创国家 5A 级旅游景区工作取得成效，游客中心、旅游从业人员培训中心等一批基础设施建成投用，君华五星级酒店签约入驻。双峰寺改扩建及恒大国际滑雪健康养生度假中心开工建设，白沙、塘河影视基地建设有序推进。“追爱爱情四面山”获“重庆非去不可十大创新案例”奖，“爱情天梯”成为重庆新地标之一。石门生态农业观光园确定为全国休闲农业与乡村旅游示范点。

城乡商贸稳步推进。加快建设专业市场和城市商圈，攀宝钢材交易市场建成试运营，和润国际汽摩城一期全面建成，双福国际农贸城加快建设，鼎山商贸城招商顺利，遗爱池商圈一期全面开建，标志性建筑“盛世莲花台”主体完工。香港奥特莱斯、永辉超市签约入驻，滨江美食夜市建成开业，家电下乡销售居全市第一。限上商贸单位增至 477 家，全区商品销售总额 287 亿元，增长 18.2%；住宿餐饮业营业额 36.2 亿元，增长 21.6%。

金融服务业发展迅速。重庆金融后援服务中心开工建设。三峡银行、安诚保险等 4 家金融机构开业运营，浦发银行签约入驻，片区性金融机构增至 10 家。存、贷款余额分别达 418 亿元、222 亿元。金融机构累计政府贷款授信超 300 亿元，向中小微企业贷款超 40 亿元。整合国有资产，进一步做大做强融资平台。成功发行二期企业债券 13 亿元，政府重大项目累计融资超 40 亿元，全年累计偿还金融部门贷款本息 24.7 亿元，有效促进了经济社会发展。

### 三、发展活力得到新提升

着力推动体制机制创新，不断夯实开放平台，切实加强财政税收保障，发展活力与后劲不断增强。

城乡统筹有序推进。成功争取国土资源部“低丘缓坡”土地综合开发利用试点。城镇工矿用地规划空间由 26.5 平方公里扩大到 80 平方公里，新增 79.7 平方公里有条件建设区。复垦农村宅基地 4800 亩。市区共建龙华国土整治整镇推进规划全面完成。农村金融服务示范区建设成效显著，实现“五权”抵押融资 9.2 亿元。完成三峡后续规划编制，申请三峡后续补助专项资金近 3 亿元。累计转户达 15.8 万人。农村新型股份合作社累计达 35 家。建成农村公路 800 公里，新硬化农村人行便道 600 公里。实施 15 万人饮水安全工程，整治 36 座小型病险水库，全面完成第一轮农网改造。建成农民新村 30 个、巴渝新居 3100 余户，改造农村危旧房 2700 余户。

开放发展成效显著。获评“全市十佳服务外包示范区”。新增外贸企业 12 家，外贸进出口总额达 6.9

亿美元，润通动力成为知名出口品牌。港口货物吞吐量超 1000 万吨，集装箱吞吐量接近 6 万标箱。加大“整机+配套”产业链企业招商力度，重庆机电控股集团等 150 余个项目签约入驻，其中亿元以上项目 65 个，全年合同引资超 1000 亿元，实际到位资金 270 亿元。全区实际利用外资 2.7 亿美元，增长 20.8%。

财政税收保障有力。突出公共财政建设，完成一般公共预算收入 30.7 亿元，增长 6.7%。争取上级补助 34.3 亿元，完成地方财政支出 118.6 亿元，增长 17.4%，社会事业及民生得到有效保障。加强财政资金管理，全面推行政府投资项目评审和结算必审制度，全年财政评审审减 10 亿元，审减率 11.5%，结算审计审减 7500 万元，审减率 8.5%。积极应对严峻复杂的税收形势，着力提升纳税服务和税收征管质效，进一步规范税收秩序。严格落实各项税收优惠政策，为经济发展和民生改善提供了有力保障。

#### 四、社会事业取得新进步

坚持协调发展，强化公共服务，积极推动教育强区、文化活区、科技兴区，社会事业发展水平不断提升。

教育事业加快发展。推进学前教育协调发展，认定等级幼儿园 192 所，创建普惠性幼儿园 168 所。免收中小學生作业本和教辅资料费，实现义务教育全免费。几江中学成功创建市级重点，全区普高优质教育覆盖率达 80%。高考重本上线突破 1000 人，高考组考工作连续十年获全市先进。重庆工商学校在全国中职技能大赛中团体总分列全市第一。成功引进第三军医大学，在津高校达 9 所。首期教师周转宿舍 1000 套启动建设。重庆双福育才中学、重庆能源职业学院、重庆工程职业技术学院加快建设。

科技创新成果凸显。新增市企业工程技术研发中心 1 个、高新技术企业 4 家、重点新产品 12 个。新增重庆名牌产品 11 个。60%以上规模企业与科研院所签订技术创新合作协议。专利申请量和授权量同比均大幅增加。

文体事业日益繁荣。广播电视村村通、新闻出版等被评为全国先进。28 个镇街综合文化站全面建成，陈独秀旧居修缮完成并开放。数字档案馆全面建成。区游泳馆开工建设。“农民体育健身工程”推进顺利，在市第四届运动会上获得 64 金的历史最好成绩。

卫生服务水平进一步提高。区中心医院和区中医院迁建工程建成投用，区中心医院创三甲医院通过专家评审，镇街卫生院和社区卫生服务中心标准化覆盖率达 100%。大力开展食品药品安全整治，药品“零差率”销售让利群众 5000 万元。“全国农村中医药工作先进单位”复评列全市第一。几江社区卫生服务中心荣获全国示范中心。区妇幼保健院综合指标排名全国各区县 100 强。人口自然增长率控制在 1.5‰以内，出色完成人口计生目标任务。

#### 五、民生保障达到新水平

始终把保障和改善民生作为构建和谐社会的重要任务，作为政府工作的重中之重，不断加大工作力度，区财政民生投入超过一般公共预算支出的 60%。

社会保障覆盖面更广。五大保险覆盖城乡，职工和居民医保纳入市级统筹。城乡居民养老保险和医疗保险参保人数分别达 59.6 万人、134 万人，居民养老保险获市政府表彰。落实各项社会救助政策，全年累计发放救助金 3.6 亿元，救助城乡困难群众 25.8 万人次，支出医疗救助金 2318 万元。兑现计生奖扶 5730 万元。成功创建“中国长寿之乡”，建立 85 岁以上高龄老人营养补贴制度，惠及全区 1.5 万老年人。建成

全市一流水平的社会福利院和精神康复院，新建敬老院3所，新增床位400张。残疾人康复医院投入使用。累计建成廉租房38万平方米、公租房36万平方米。扶贫开发步伐加快，动态减少贫困人口4800余人。

创业就业更加充分。建成9个镇街新型劳动就业社会保障服务所。支出就业专项资金4280万元，发放小额担保贷款2.3亿元，新发展微企1076户，帮扶就业困难对象就业4000人，新增城镇就业1.8万人，城镇登记失业率控制在2.2%以内。移民就业培训基地被市政府定位为“江津特色”在全市推广。

安全稳定促进和谐。深入开展“打非治违”、“百日攻坚”等专项行动，荣获“重庆市安全生产先进单位”。组建珞璜公安现役消防站，建成油溪等3支政府专职消防队。建成突发事件预警信息发布平台。成功应对“4·2”森林火灾，“7·21”暴雨及长江4号洪峰过境等突发事件，应急管理水平不断提高。特别是在抵御百年不遇长江洪峰袭击中，全区紧急转移安置6.8万人，无一人灾害中死亡，夺取了抗洪救灾的重大胜利。高度重视信访维稳工作，圆满完成市交办的积案化解任务，社会治安大局持续稳定，重大节点重要活动期间实现“四个零”目标，群众安全感和满意度得到提升。建成8个镇街社区服务中心(站)。社区矫正“中途之家”经验在全市推广。国防动员教育训练中心开工建设，“三所一队”主体完成，国防后备力量和政法基础设施得到加强。第五次荣获全国双拥模范城称号。

## 六、政府建设呈现新气象

依法行政持续深化。认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受政协的民主监督。人大代表建议意见办理满意率达97.3%，政协委员提案办理满意率达96.8%。牢固树立依法行政观念，带头维护法律权威，严格依照法律规定的权限和程序履行职责。修订完善《区政府决策重大问题议事规则》，政府行政更加科学、规范。

行政审批效率更高。大力开展环境优化行动，加强行政服务中心建设，建立重点项目行政审批“绿色通道”，建设领域行政审批项目减少15%，行政审批要件减少44%，行政审批时限缩短61%。加强项目建设、企业落地、专项治理等重点事项的督查督办，强化绩效考核，工作推动力和执行力进一步增强。

廉政建设切实加强。深入开展“五心”教育活动，群众对机关干部及窗口单位的服务满意度均大幅提升。完成公共交易项目500余宗，成交总金额超65亿元，节约资金8800万元，溢价1亿元。不断完善行政服务中心、电子政务和电子监察系统建设，努力让权力在内控中规范、阳光下运行、网络上监察。开通“阳光江津”网络问政平台，诉求解决率和群众满意率均在97%以上。启动公务卡改革试点，深化领导干部廉洁自律突出问题治理，公务用车专项治理成果进一步巩固。

此外，人武、民防、民族宗教、外事、侨务、统计、审计、地方志、科普、防震减灾、机关事务管理、质量监督、老龄、青少年、妇女儿童、关心下一代、慈善、残疾人保障等事业都取得了新进展。

各位代表，过去的一年，外部经济环境复杂变化，全国及重庆经济增速趋于减缓，全区经济面临着较大的下行压力。我们积极落实重庆市关于提振实体经济的各项措施，全面推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，加大民营经济发展、民生改善等工作力度，经济社会发展呈现稳中有进、快中见好的良好态势。成绩的取得是市委、市政府坚强领导、亲切关怀的结果，是区委总揽全局、正确指挥的结果，是区人大、区政协有力监督、关心支持的结果，是全区人民齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向离退休老同志，向驻津部队、武警官兵、公安干警，向所有支持江津改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地认识到，经济社会发展过程中仍然存在不少困难和挑战：由于诸多原因，去年地区生产总值等指标未能实现预期目标；综合经济实力不够强，经济发展的质量和效益不高，经济结构较差，创新驱动能力不足；区域发展差距较大，南部山区发展相对滞后，统筹城乡发展能力有待加强；社会矛盾依然较多，社会事业、安全稳定等领域还有很多工作要做；一些领域存在道德失范、诚信缺失现象；服务型政府建设任重道远，部分机关干部服务水平不高，执行力较差，不适应新形势新要求。这些表现，与市委对江津的定位和人民的期望有较大差距。我们决不能回避，需要正视解决！

## 2013 年主要目标任务

今年是全面贯彻党的十八大精神的开局之年，也是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。当前，国际形势依然充满变数、世界经济低速增长态势仍将延续，国内经济下行压力和产能相对过剩矛盾比较突出，经济发展面临的困难和挑战不能低估。但世界经济的深度转型，将倒逼我们扩大内需、调整产业结构、转变发展方式，而且在国家和重庆持续加强和改善宏观调控的背景下，经济发展的积极因素将进一步增多，江津的区位优势将进一步凸现，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们既要增强忧患意识，充分估计可能遇到的困难与风险，更要坚定信心，振奋精神，不惧风险，牢牢抓住一切机遇，因势利导，顺势而为，不断创造发展新优势。

做好今年政府工作，要按照中央和市委、市政府的总体部署，牢牢把握主题主线，立足实际、突出特色，稳中求进、求真务实，深入落实“一五七六”发展思路，加快推进新型工业化、城镇化、农业现代化和统筹城乡改革发展，着力调整优化经济结构和产业布局，着力完善城市基础设施和综合服务功能，着力提高经济增长的质量和效益，着力保障和改善民生，着力发挥承接主城、联动周边的作用，努力实现经济持续健康发展和社会和谐稳定，力争“多出实绩、多出经验”。

综合各方面因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 12.5%以上；规模以上工业总产值增长 22%；社会消费品零售总额增长 15%；全社会固定资产投资总额增长 13%以上；公共财政预算收入增长 13.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长 13%、15%；城镇登记失业率控制在 3%以内。

重点抓好以下几项工作：

### 一、加快推进“一城五业”，实现经济平稳较快发展

加快建设“双百”城市，聚力发展五大产业，以产促城、以城聚产、产城互动，提升江津科学发展水平。

（一）以“双百”城市为引领，深入推进新型城镇化。加快建设“一核两副”城市格局，积极完善城镇体系，切实加强城市管理，着力改善城市生态，不断提升江津城镇化发展质量。

加快中心城区建设。完成“双百”大城市总规修编审批。中心城区建成面积扩大 5 平方公里，新增城市人口 4 万人。滨江新城加快五馆三中心、学校等公共配套设施建设，加快云南城投等地产项目开发，全年力争完成投资 150 亿元，推动新城集中连片发展。严格遵循滨江新城城市设计规划，合理控制容积率和建筑高度，重视优化建筑风貌，着力塑造“活力江岸、魅力山居、美丽新城”。几江半岛利用迎宾长江大桥通车契机，在城市建设及功能上查漏补缺，进一步聚集东部新城人气商气。德感城区加快推进改造，完善功能，提升城市形象。德感工业园同步推进城市建设与工业发展，打造工业新城。双福新区坚持产城融合、园城互动理念，加快福城大道等基础设施项目、育才中学等城市配套项目以及城市综合体项目建设，

进一步完善城市形态，提升城市品质。支坪组团加快城乡总体规划编制，加速支坪防洪堤建设，力争第三军医大学迁建工程开工。

推进重大基础设施建设。加快建设几江大桥，确保迎宾长江大桥6月底前建成通车。加快建设重庆三环江碁、江永段高速公路，积极推进江习高速公路前期工作。完成S107付东路、S208吴朱路等国省道大修工程，优化区内道路路网，提升公路通达能力。积极配合渝黔铁路新线江津段建设。做好都市快轨前期工作。实施三峡后续规划，推进小南海水电站及白沙防洪堤工程有关工作。

扶持镇街因地制宜发展。进一步加强市级中心镇建设，不断完善场镇功能，充分发挥对区域经济和统筹城乡发展的带动作用。着力改善镇街镇容镇貌，完善市政配套功能，加强场镇管理，提升公共服务水平。各园区所在镇街要优化产业布局和城镇形态，促进园城互动。着力提升长江、碁河以及外环高速、渝泸高速对经济发展的辐射带动作用，加快打造沿长江、沿碁河、沿高速公路城镇经济板块。支持南部山区大力发展富硒产业及生态旅游，着力培育四面山旅游风情名镇。

加强生态文明建设。优化空间利用格局，控制土地开发强度，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。实施城市公园、广场和生态绿色廊道工程，确保艾坪山公园一期建成投用，力争篆山坪公园开工建设。继续实施长江、荒山绿化工程，加大森林资源保护力度，力争全区森林覆盖率达42%，主城建成区绿化覆盖率达39%。加强交通、建筑施工和社会生活噪声防治，减少噪音扰民。深入推进城镇清洁工程，加大环境污染整治力度，城市污水集中处理率达89%，城市生活垃圾无害化处置率达98%。实施连片整治农村环境，重点治理畜禽养殖污染。启动创建国家环保模范城区和卫生区。

(二) 以产业集群为主导，深入推进新型工业化。以增量带动结构优化，以创新推动转型升级，促进工业上规模、上水平、上质量、上效益，加快打造全市先进制造业基地。

优化五大产业结构。全力推动装备制造、汽摩及零部件等优势产业集群发展，推动重齿风电二期、嘉川乘用车、重庆水轮机等项目动工建设，力争重庆起重机厂等项目建成投产。促进新型材料、食品加工等产业做大做强，力争玖龙纸业三期、伟星建材、益海嘉里面粉等项目基本建成。扶持电子信息等战略性新兴产业快速发展，加快群光电子二期、敏达电子等项目建设，着力打造市级笔电核心配套基地。

加快发展工业园区。双福新区要围绕先进制造业，重点引进汽车、电子、智能终端等投资强度大、经济效益好、科技含量高、产出关联度高的项目，壮大产业集群，促进产业升级转型。珞璜工业园要充分利用“低丘缓坡”试点的用地优势以及水、公、铁一体的便捷交通，抓好现代装备项目入驻，发展新型材料工业，做大汽摩和品牌服装纺织基地，打造重庆大工业基地。德感工业园要延长装备制造业产业链，加快建设移民生态工业园，着力打造江津工业的亮点和品牌，依托中粮集团等大力发展食品加工业。白沙工业园要加大开工企业促建力度，招引一批企业入驻，全力打造市级中小企业基地。园区全年完成固定资产投资160亿元，实现工业总产值800亿元。

提升企业核心竞争力。支持企业加大研发投入，建立研发平台，加强技术创新。力争新增市级以上技术中心1个、发明专利15件、市长质量奖1个、重庆名牌产品15个。实施创新驱动，促进“两化融合”，提高企业数字化、智能化、网络化水平。深化产业链垂直整合，发展一批大型企业集团，形成亿级、10亿级、50亿级企业梯次发展格局。落实市委、市政府大力发展民营经济“1+3”政策，鼓励民营企业健康发展。切实抓好节能减排，万元GDP能耗下降4%以上。

(三) 以特色效益为方向，深入推进农业现代化。按照农业“115”发展思路，以市场为导向，以科技

为支撑，以效益为中心，提升江津农业现代化水平，加快打造现代农业示范基地。

加快建设现代农业园区。按照“三集中三提高”模式，在园区探索深化农村改革、促进城乡要素双向流动、增强农村活力的新路子。大力推进以“一带两基地”为集中区的市级现代农业示范工程，发展壮大晚熟柑橘、优质蔬菜、花卉苗木、特种养殖等产业，积极扶持锦程、渝欣等龙头企业做大做强；在核心区引导组建农村新型股份合作组织，引进3家以上产业链条长、市场营销好、带动能力强的特色效益企业；整合农业综合开发、国土整治、农村公路、水利建设等政策资源，集中建设现代农业核心展示区。

着力做大效益农业。做大做强粮油、蔬菜、畜牧、柑橘、花椒五大支柱产业，努力提高农业生产规模化、标准化、组织化程度。粮食播种面积保持152万亩，农业耕种收综合机械化水平达40%以上。以龙华、支坪、吴滩、白沙万亩无公害蔬菜基地建设为示范，大力发展绿色优质蔬菜，全区蔬菜种植面积达53万亩。扩大畜牧生产基地，积极发展南部山区草食性养殖，生猪出栏稳定在100万头。做大石门、李市等优质晚熟柑橘基地，新增精品柑橘果园2万亩，形成集柑橘种苗培育、新品种示范、鲜果加工等于一体的柑橘产业链。提升50万亩花椒质量，建成绿色花椒基地4万亩。全面完成富硒资源普查及富硒产业发展规划，充分利用“中国长寿之乡”品牌，大力发展富硒大米、水果、花椒、畜禽、反季节蔬菜等产业，新培育富硒农产品特色品牌3个以上。继续做特石蟆橄榄、油溪龙眼、西湖脐橙、杜市花木、永兴百合、嘉平西瓜等特色效益产业，不断增加农民收入。

夯实农业发展基础。积极实施农业综合开发、千亿斤粮食建设、农业机械化发展、新型农民培训等项目，进一步筑牢农业基础，提高生产能力。加快现代农业气象试验站建设。大力培育现代经营主体，新增加工型、流通性农业龙头企业15家，新发展农民专业合作社20家。加强农产品流通体系建设，建成2个农产品批发市场和冷链物流项目，加快农超对接。新建小（二）型水库1座，整治病险水库38座，建设农村人行便道600公里。

（四）以促进消费为重点，加快发展旅游、商贸及金融服务业。坚持生产性服务业与生活性服务业并重，提升传统服务业与发展新兴服务业并举，提高江津消费水平，增强对经济的拉动能力。

打造休闲度假旅游胜地。积极推进“六个一”精品旅游工程建设，实施“增星添A”工程，力争四面山创建为国家5A级旅游景区，中山古镇、塘河古镇创建为国家3A级旅游景区，完成爱情天梯保护性修缮工程，建成恒大国际滑雪健康养生度假中心一期及双峰寺改扩建项目，力争光彩国际游艇产业园示范区、中山古镇老街升级改造、白沙及塘河影视基地建设取得阶段性成效。大力发展乡村旅游。加强旅游宣传营销，继续组织实施中国七夕东方爱情节等旅游节会，提升江津旅游知名度。力争全年接待游客900万人次，实现旅游收入26亿元。

打造区域性商贸物流中心。实施“六场一圈一街”工程，主动承接重庆主城大市场外迁，促进双福国际农贸城一期五大市场及和润国际汽摩城一期开市营业，加快攀宝钢材交易中心建设，启动冠强国际汽车商贸城、西部公路物流商贸城建设，打造外环周边大型专业批发市场集聚区。加快遗爱池商圈一期建设，力争完成二、三期征收拆迁。提升滨江美食特色街、元帅广场休闲商业街档次，促进奥特莱斯项目开街运营，努力打造商业特色街区。大力培育各镇街商贸中心或特色商品街，繁荣城乡商贸。大力发展电子商务等新型商业业态。规划建设珞璜综合物流园，着力打造一批港口物流平台。

打造区域性金融服务中心。推动重庆金融后援服务中心首期项目建设，着力打造重庆第三金融聚集区。启动人行江津中心支行办公大楼和发行库建设，引导金融机构入驻滨江新城金融商务区，提升金融要素集聚能力。确保浦发银行江津支行开业运营，力争华夏银行、西南证券等金融机构入驻。鼓励银行加大中小

微企业等实体经济的支持力度，大力发展草根金融。全年存、贷款余额分别增长 14%、20%。

## 二、着力改善发展环境，增强经济社会可持续发展能力

江津要追赶先进、跨越发展，必须在要素保障、对外开放、改革创新等方面下功夫求实效，不断提高地区可持续发展能力。

（一）优化要素保障。坚持人才强区战略，引进、培养一批懂经济发展、城市建设、金融管理的高素质人才。充分研究和用活土地政策，积极开展城乡建设用地增减挂钩，深入推进低丘缓坡用地试点，切实提高已供土地利用效率，尽力保障全区发展用地。强化财税征管，完善收入组织调度、非税收入征缴和目标考核机制，严格规范执收执罚和减免缓征行为，进一步巩固财源。对接积极的财政政策，重点从农业农村、科教文卫、社会保障、节能环保、中小企业、城镇建设等方面争取中央和重庆更多的预算内投资。继续做大做强政府公司，理顺各园区公司与华信公司关系，建立健全借用还机制；通过债券、信托、金融租赁等多渠道融资，力争落实政府重大项目融资 35 亿元。增加绿丰、诚信担保公司注册资金，提升三峡担保公司江津分公司、重庆农业担保公司江津分公司担保能力，新增担保贷款超 10 亿元。加快长合 220 千伏、西城 110 千伏变电站建设，确保双福变电站、槽坊变电站年内建成投用，将工业园区天然气接入国家管网，切实保障电力和天然气供应。

（二）强化对外开放。牢固树立大招商促大发展理念，狠抓七大平台的项目包装和招商引资，努力形成“策划一批、洽谈一批、签约一批、开工一批、投产一批、达产一批”的良好局面，力争全年实到资金超 320 亿元。积极引导和鼓励企业加强对外合作，拓宽劳务输出渠道。加强服务外包示范区建设，提高服务外包执行额。积极培育外贸主体，引导企业开拓国际市场，外贸进出口总额 5.5 亿美元以上。推动对外引资、引技、引智有机结合，提高外资利用效益，力争全年实际利用外资超 2.5 亿美元。

（三）深化改革创新。积极稳妥推进事业单位分类改革和白沙镇全国经济发达镇行政管理体制改革试点工作。对接落实国家及重庆关于收入分配制度的有关举措，努力促进居民收入增长与经济发展同步。着眼于城乡一体化发展和城乡要素自由流动，积极开展农村户籍制度、产权制度、土地利用制度、乡村治理机制等综合配套改革，逐步形成分工合理、优势互补、各具特色的镇街发展格局，建设统筹城乡改革示范区。加快市区共建龙华整镇推进国土整治进程，继续实施“三分促三改”综合改革试验，完成股份量化村（社）15 个。复垦农村宅基地 3000 亩以上。新增农村新型股份合作社 10 家。稳步推进农村金融服务改革创新，新增“五权”抵押融资 6 亿元以上。开展“十二五”规划中期评估。做好全国第三次经济普查。

## 三、努力办好民生实事，建设和谐幸福江津

按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求，充分发挥政府主导和人民主体作用，努力使发展成果更多更公平惠及全区人民。

（一）协调发展社会事业。推进学前教育协调发展、义务教育均衡发展、高中教育优质发展、职业教育领先发展、高等教育加快发展，努力办好人民满意教育。实施鼎山幼儿园、篆山坪小学、江津教师进修学院及附属小学、特殊教育学校等一批学校建设工程。建立完善从幼教到高教的资助体系，建成教师周转宿舍 1600 套，消除 C 级危房 2.5 万平方米。全力推进第三军医大学、重庆交通大学二期、重庆工程职业技术学院等高校建设。发挥科技的引领支撑作用，大力实施知识产权创新工程，加快建设知识产权示范园区，力争专利申请量和授权量同比增长 25%。着眼于建设文化强区，积极培育和践行社会主义核心价值观，大力发展文化事业和文化产业，科学规划布局几江、双福文化基础设施，完成电视剧《聂荣臻》拍摄播放工

作并继续创作一批文艺精品，精心打造“滨江之夏”周末文化广场等品牌，不断提升城乡公共文化服务水平，巩固市级文明城区成果，启动全国文明城区创建工作。完成《江津志》续修编纂。大力发展体育事业，举办第二届全区运动会，积极开展“亿万学生阳光体育运动”。深入推进医药卫生体制改革，积极开展公立医院改革试点，巩固基本药物制度，强化食品药品安全监管。完成四面山、广兴卫生院改扩建任务，确保每个行政村建成1所标准化卫生室。坚持计划生育基本国策，实施出生缺陷三级干预优生优育工程。

（二）加强和创新社会管理。按照完善社会管理体制的新要求，加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制。切实加强平安建设、法治建设、队伍建设，创新思路和方法，研究解决流动人口融入城市、特殊人群融入社会、基层平安建设落实到位及虚拟社会有效管理等问题，争创国家级社区综合服务标准化试点示范。坚持以群众工作统揽信访工作，促进干部下访接访常态化、规范化。拓展“中途之家”建设成果，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，畅通和规范群众诉求表达、矛盾调处、利益协调、权益保障渠道。抓好第九届村（居）委换届选举工作。加快推进公安指挥中心、法院审判办公综合楼、四面山现役公安消防站建设，切实加强基层基础工作。进一步完善治安防控体系，依法打击各类刑事犯罪，不断增强群众安全感。加强建筑工程质量安全监管，为市民打造放心工程、品质工程。强化政府部门安全监管和企业安全生产主体责任，坚决杜绝重特大安全生产事故发生。加快应急应战指挥平台建设，继续完善突发事件预警信息发布平台系统功能，提高应急处置、事故救援和抗灾救灾能力。支持驻津部队建设，加强国防动员和后备力量建设，推进民兵建设转型，促进军民融合式发展。

（三）努力办好民生实事。健全为民办实事长效机制，让更多群众共享改革发展成果。增强社会保障能力，全年完成五大保险征收13亿元以上，城乡养老保险和城乡医疗保险参保率分别达90%、95%。积极推动就业创业，新建10个镇街新型劳动就业社会保障服务所，打造30个标准化示范村居劳动就业社会保障工作站；支持大中专毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役士兵等群体就业创业，新发展微型企业1000户，新增城镇就业3万人，为重点信息企业提供劳动力1万个。健全社会救助体系，加大经济困难学生资助力度，提升重特大疾病医疗救助保障水平；加强养老设施建设，新增敬老院床位300张，建成7个社区养老服务中心，开工建设残疾人康复托养服务中心。切实搞好扶贫开发，完成12个贫困村整村扶贫任务；整合危旧房改造、地灾搬迁等项目资金，实施扶贫移民搬迁500人。继续实施农网改造升级工程，新建供水工程33处，红层找水打井1500口，解决15万人饮水安全问题。开工农村公路300公里，建成500公里，不断改善农村出行条件。

#### 四、加强政府自身建设，打造人民满意的服务型政府

以十八大精神为指引，认真贯彻市委四届二次全会和市“两会”精神，按照“讲实话、干实事，敢作为、勇担当，言必信、行必果”的要求，努力建设职能科学、结构优化、亲民为民、廉洁高效的服务型政府。

（一）进一步强化依法行政。坚持依法接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督，自觉接受区政协的民主监督，充分听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，坚持定期向区人大及其常委会报告工作，向区政协通报情况，认真做好人大代表意见、建议和政协委员提案办理工作，重视政协社情民意的采纳和反馈。健全重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定、跟踪评估与责任追究制。规范行政处罚裁量权，坚决纠正执法不力、执法违法、执法扰民、执法寻租等现象，切实做到严格规范、公正文明执法。提高政府工作人员运用法治思维和法治方法推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。深入推进政务公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，增强政府公信力。

（二）进一步强化务实为民。严格执行中央、市委、区委关于改进工作作风、密切联系群众的若干规

定，认真开展以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动，推进“五心教育”常态化，着力解决群众反映强烈的突出问题。坚持以人为本、执政为民理念，说群众听得懂的话，办群众希望办的事，做群众信得过的人。大力倡导低调务实、少说多干，大力倡导积极作为、勇于担当，大力倡导立说立行、干就干好，切实改进文风会风，开短会、讲短话、发短文，严格控制各类庆典表彰和评比达标活动，力戒官僚主义、形式主义、教条主义。

（三）进一步强化执行能力。营造“敢于亮剑、勇于创新、善于突破”的干事创业氛围，全面提高政府工作人员的执行力和创造力。进一步优化政务服务环境，深化行政审批制度改革，加强行政服务中心及镇街便民服务中心建设，精简审批项目，缩短审批时限。推进向社会公布行政职权和运行流程，严格实行首接首办制，坚决纠正推诿扯皮、效率低下等行为。推行政府绩效考核，严格行政问责制度，强化政令和效能监察，保证政令畅通，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止。

（四）进一步强化廉洁从政。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，全面推进惩治和预防腐败体系建设。严格遵守廉政准则，加强修为，严守底线，认真执行领导干部个人有关事项报告制度。推行机关公务卡制度，严格控制“三公经费”支出，狠刹奢侈浪费之风。坚持政府投资项目财政评审和结算必审制。充分发挥监察、审计的监督作用，深入开展经济责任审计，加强对权力运行的制约和监督。强化工程建设、土地出让、招标投标、医药采购等重点领域的监管，严禁领导干部插手政府采购、工程招标、土地拍卖等经济活动。严肃查处违法违纪案件，坚决整治行政乱作为，坚决纠正损害群众利益的不正之风。我们一定要用实际行动和良好形象，让人民放心，让人民满意！

各位代表，风正千帆竞，心齐万事兴。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，凝聚全区人民的正能量，抢抓机遇、乘势而上，真抓实干、攻坚克难，为落实好“一五七六”发展思路，早日建成“双百”现代化大城市而努力奋斗！