

# 2013年重庆市九龙坡区政府工作报告—— 2013年1月16日在九龙坡区第十七届人民 代表大会第三次会议上

区人民政府区长 丁 洪

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 2012年主要工作回顾

过去一年极不平凡，面对复杂严峻的宏观环境和艰巨繁重的发展任务，我们坚定不移实施“东兴都市、西强工业，城乡统筹、两翼齐飞”发展战略，全力以赴稳增长、调结构、抓创新，持之以恒重统筹、惠民生、促和谐，较好地完成了区十七届人大一次会议确定的主要目标任务，实现了本届政府的良好开局。

——主要经济指标实现新增长。预计完成地区生产总值770亿元、同比增长11.5%，工业总产值1371亿元、增长3.9%，社会消费品零售总额362亿元、增长14%，固定资产投资400亿元、增长20%，实际利用外资5.3亿美元、增长33.8%，财政一般预算收入62.6亿元、增长4.2%。

——产业结构调整取得新进展。第三产业对区级税收贡献率达75.2%，三次产业结构调整为1.2：49.3：49.5；新增国家级高新技术企业30家，累计达98家、占全市总量的21.5%，均居全市第一；单位生产总值能耗下降3.5%。

——人民生活水平取得新进步。城乡居民人均收入增速超地区生产总值增速2.3个百分点，城市居民人均可支配收入达25000元、增长13%，农民人均纯收入达12150元、增长16%，城乡居民人均住房面积提高2.3平方米、达到26.6平方米。

过去一年，我们主要做了以下工作：

（一）高新引领成效明显。预计高新区占全区经济总量比重达33.9%，实现地区生产总值261亿元、增长20.3%，规模以上工业总产值330亿元、增长14%，固定资产投资160亿元、增长45%，招商引资实际到位资金122亿元、增长54%，区级税收收入16亿元、增长18.8%。推动产业集聚，引进世界500强欧尚国际商贸集团，生物医药科技产业园签约入驻，推动华硕中国第二营运总部建设，群祥科技等33家企业建成投产，累计入驻笔电配套企业57家。推动科技创新，全国首个IT产业微企孵化园建成投用，新增国家级高新技术企业17家、专利授权566件、高新技术产品101项、重点新产品77项、科技部创新基金立项21项，数量全市领先。推动开发建设，高标准编制西区53平方公里土地利用规划和城市控制性详规，实施征地1.1万亩，高新大道、新风大道等51公里骨干道路建成通车，45万平方米标准厂房、36万平方米安置房加快建设。

(二) 工业经济逆势企稳。预计规模以上工业总产值突破千亿元，增加值达 253 亿元、增长 3.3%，工业固定资产投资完成 95 亿元、增长 20%。强化转型升级，编制新型工业化发展规划，大力培育战略性新兴产业，引进庆铃重型车发动机、上海通用 PDC 等 21 个项目，新兴产业产值达 182.3 亿元、增长 9.2%，占工业总产值的 13.3%；狠抓传统产业改造升级，技改投资 21.4 亿元，实施天泰铝大板锭、隆鑫大排量摩托车等 83 个技改项目。强化集群发展，三大园区实现工业总产值 945 亿元，占全区工业总量的 68.9%；九龙园区做大汽摩制造产业，柳工机械、新能源产业园等 16 个项目加快实施，完成工业总产值 520 亿元、增长 18%，连续十年荣获全市十强工业园区；西彭铝产业区打造铝深加工产业，西南铝铝熔铸、交通用铝科技支撑示范工程等 11 个项目顺利推进，戴卡捷力轮毂等 3 个项目建成投产，完成工业总产值 410 亿元、增长 17%，获评十佳特色工业园区，连续三年荣获全市十强工业园区；金凤电子信息产业园着力发展笔电配套和汽车电子产业，引进莱尔德电子等 28 个项目，完成工业总产值 15 亿元、增长 6.2 倍。强化服务保障，新建标准厂房 63 万平方米，出台工业“1+5”配套政策，落实提振工业经济七条措施，帮扶 30 家重点企业稳增长，300 家企业纳入全市中小企业成长计划；探索建立“助保贷”合作新模式，切实解决小微企业融资难题；健全重点企业用工保障机制，强化能源企业沟通协调，水电气等供应得到较好保障。

(三) “再战西城”全面提速。预计完成固定资产投资 216 亿元，启动建设区级重点项目 42 个、占全区重点项目总数的 74%。完善体制机制，组建九龙西城管委会，成立西城行政服务分中心；设立西部国际涉农物流加工区，获批“国家级物流枢纽”和“市级重点物流园区”。完善规划布局，编制分区规划、西部都市区发展规划，深化产业发展专项规划，西城发展框架基本形成。完善基础设施，中梁山第三隧道项目取得实质性进展，渝黔新线、D711/720 燃气管线迁建工程开工建设，成渝客运专线、快速路一纵线等 5 个重点项目加快推进，陶家生态公园一期、白彭路扩容升级、LNG 调峰站等 41 个项目建成投用，支持九龙西苑、金凤佳园、城西家园公租房建设，西城天骄、西城新苑等 4 个安置房项目基本建成。

(四) “再造东城”形象凸显。预计完成固定资产投资 184 亿元，实施 148 个项目建设，背街小巷、支次干道整治和城镇旱厕、城市无灯区改造实现全覆盖。优化城市功能，完善东城提质方案，编制新型城市化发展规划；改造市政道路 59 万平方米，新建排水管网 62.9 公里，新建公厕 10 座，新增停车位 7181 个；整治社区公园 67 个，新建城市公园 3 个，新增绿地面积 241 万平方米。提速城市建设，策划九龙半岛整体开发，推进城中村危旧房改造拆迁扫尾工作，启动石桥铺老街等 11 个城市房屋征收项目；加快实施嘉华大桥南延伸段二期等 25 个市区畅通项目，西郊路人行地道、南华街下穿道等 8 个项目竣工投用，杨九路工业文化休闲艺术街建成开街；十大房地产项目顺利推进，全区开工建设 560 万平方米、增长 13.1%，商品房销售面积 340 万平方米、增长 10%。强化城市管理，整合数字化城市管理中心，深入开展市容环境综合整治，整治卫生死角 863 个，取消违规占道经营摊点 1132 个，拆除违法建筑 43 万平方米。

(五) 城市经济持续繁荣。市场主体总量达 8.6 万户、居全市第一，工商企业 3.74 万户、占全市总量的 10.8%；注册商标 9991 件，驰名、著名商标 131 件，市级名牌产品 26 个，均居全市第一；累计 4 家企业荣获市长质量管理奖。做靓三大商圈，杨家坪商圈加快拓展，九龙滨江、华润·万象城提速建设；石桥铺商圈扩容升级，核心区改造、综合交通枢纽建设有序推进；陶家商圈启动规划编制，大力开展招商引资。理顺商圈管理体制，加大统筹协调力度。全区新增商业面积 10 万平方米，实现商品销售总额 2003 亿元、增长 15%。做强现代服务业，出台加快现代服务业发展意见，服务业增加值达 381 亿元，占地区生产总值比重达 49.5%；红星美凯龙等 5 个重点商贸项目顺利推进，美每家二期建成开业，22 家重点专业市场实现交易额 723 亿元；引进金融机构 5 家，实现融资 133 亿元，金融机构存贷款余额达 2318 亿元，融桥担保公司完成增资重组，隆鑫通用成功上市；新增 3A 级景区 1 个、酒店星数 6 颗，举办旅游节会 35 场（次），实现旅游接待 2020 万人次、旅游收入 50.3 亿元；文化创意产业实现增加值 50 亿元，占地区生产总值比重达 6.5%。做大民营经济，实现增加值 463 亿元、增长 11.9%，占地区生产总值比重达 60.1%；扶持微型企业 1050 户，新注册民营企业 5567 家，争取民营经济市级专项资金 5220 万元，兑现产业扶持资金 8994 万元。

做活开放型经济，签约项目 78 个，实际到位资金 240 亿元，高交会、渝洽会签约项目及投资总额均居全市第一；完成进出口总额 31.5 亿美元、增长 76%，荣获市出口知名品牌示范区，西南铝等 8 家企业获评出口知名品牌企业、总量居全市第一。

（六）城乡统筹协调发展。累计流转土地 6.1 万亩，农民非农收入增长 17%，城乡居民收入比缩小为 2.06：1。推进综合配套改革，在全市率先出台撤销建制村集体资产处置办法，完成 101 个村、1314 个社集体三资清理，成功创建全国农村集体三资管理示范区；试点农村“三权”抵押融资，实现抵押贷款 350 万元。成立村镇银行。白市驿镇成为全国发展改革试点镇。推进现代农业发展，编制农业现代化发展规划，培育市级农业产业化龙头企业 9 家、新型股份合作社 12 个，新增花卉苗木 1000 亩、优质葡萄基地 2000 亩，打造西池等 5 个休闲品牌，周君记便携式火锅获全国休闲农业创意精品大赛金奖，农业科技贡献率 61%。推进镇容村貌改善，启动含谷、金凤城镇风貌改造，实施走马古镇风貌整治，打造陶家风情小镇；新建农民新村 5 个、巴渝新居 961 户，白市驿镇高峰寺村获评全市首个“中国最具魅力休闲乡村”；开通农村公交线路 3 条，优化公交线路 10 条，建成二郎、中梁山公交场站；推进 6 个农村公路项目建设，通村通畅率达 100%。解决 3.4 万人饮水安全，在全市率先实现农村集中安全供水全覆盖。全面完成小南海水电站移民征地实物指标调查工作。

（七）民生事业扎实推进。区级财政投入 44.5 亿元改善民生，占一般预算支出的 61%。坚持教育优先发展，深入推进教育教学改革，出台“1+5”配套政策，编制完成中小学校布局规划，实施教育十大工程，铁路中学、高新区实验一小扩建工程进展顺利，鹅公岩小学、华福小学建成开学，成功创建市级义务教育发展基本均衡区，与中国教育科学研究院共建国家级教育综合改革实验区。实施积极就业政策，以创业带动就业，推行“四补一放宽”优惠政策，财政贴息小额担保贷款突破亿元，免费培训城乡劳动者 4100 人次，实现就业再就业 1.3 万人，城镇登记失业率控制在 2.03%。健全社会保障体系，城乡居民养老保险参保 10.1 万人，城乡居民医保参保 37.1 万人、在全市率先实现市级统筹，城镇职工医保参保 43.4 万人，城乡低保实现应保尽保；发放各类救助金 9200 万元，惠及困难群众 7.5 万人。累计开工公租房 366 万平方米、安置房 174 万平方米。优化公共卫生服务，推进公立医院改革试点，区一院成功创建国家二级甲等综合医院，区一中医院成功创建国家三级甲等中医院，区五院配套工程建成投用，在全国率先建立公共卫生团队服务模式，荣获中国农村卫生改革项目先进区，成功创建国家慢病综合防控示范区。加强食品药品安全监管，开展小餐饮等“五小”行业专项整治，在全市率先实现药品安全电子监管全覆盖。稳定低生育水平，常住人口自然增长率为 2.14%。繁荣文化体育事业，华岩动漫产业园、三耳火锅博物馆等重点项目有序推进，区文化馆获评国家一级馆，全市首个艺术品版权交易中心建成开业，市射击射箭运动中心基本建成，成功举办黄桷坪新年艺术节等节会活动 120 场，参加市第四届运动会等大型赛事、获金牌 126 枚。狠抓创模创卫工作，以“双创”推动生态文明建设，强力推进次级河流整治，建成污水处理厂 10 座，建设截污管网 133.8 公里，整治工业企业 1474 家，创卫工作通过市级技术评估考核，创模工作通过国家验收，空气质量优良天数达 338 天。

（八）社会管理切实加强。实施社会管理创新项目 25 个，58 个村（社区）推行网格化服务，社会治安重点地区群众满意率达 90.5%，流动人口“温馨五送”活动经验全国交流。夯实社区工作，统一招聘 76 名工作人员，在全市率先建立社区工作报酬“三挂钩”增长机制，推行社区硬件标准化建设，新增社区服务用房 2100 平方米，打造“黄桷义工”等志愿服务品牌。创新物业管理机制，归集住宅专项维修资金 2.9 亿元。保障公共安全，全面落实安全生产“一岗双责”和企业主体责任制度，9 个挂牌重大安全隐患成功销号，安全生产责任事故和伤亡人数全面下降；完成区应急应战指挥中心和“两个平台”建设，中德灾害风险管理合作项目工作经验在 G20 墨西哥峰会交流。维护社会稳定，强化专业维稳、处置突发事件等队伍建设，夯实公安基层基础，严厉打击违法犯罪活动，破案件数、打击人数分别上升 19.8%和 7.3%；深化干部下访群众工作，建成“一站式”群众接待中心，市交办信访积案化解率达 100%、疑难信访案件化解率达

91%；组建法律援助专业团队，开展法律援助 1625 件；人民调解调处各类矛盾纠纷 1.9 万件，成功率达 99%，有力促进社会和谐。

一年来，我们认真落实区委重大工作部署，主动接受区人大法律监督、区政协民主监督，按时办结人大代表建议 360 件、政协提案 359 件。深化行政审批制度改革，清理行政审批事项 230 项，行政审批平均承诺时限压缩至 4.48 天。推进政务公开，组建电子政务中心，依法主动公开政府信息 1.5 万件，妥善处理依申请公开 11 件。强化公共资源综合交易管理，完成交易 483 宗，节约财政资金 8000 万元。深入落实廉政建设责任制，强化审计监督，查处违纪违法案件 23 件 23 人。

老龄、妇女、青少年、儿童、残疾人工作得到加强，民宗、侨台、民防、档案、修志、保密等工作取得新进展。实施 13 个对口帮扶项目，落实资金 4227 万元。加大人才工作力度，设立高级专家发展资金，引进高层次人才 52 名。深入开展军民共建活动，连续三次荣获全国双拥模范城。全年 53 项政府工作获国家级荣誉，256 项获市级表彰。

各位代表，过去一年，我们扎实推进“一极七区”建设，深入开展“再战九龙西城年”主题活动，发展路径更加明晰；强势提振工业经济，激发民营经济活力，培育壮大现代服务业，发展势头更加强劲；深化分区规划编制，完成征地 2 万亩，实施六大攻坚项目，构筑骨干交通路网，发展基础更加坚实；加强和创新社会管理，开展创模创卫攻坚行动，实施“关注民生·关怀一生”十大行动，发展成果惠及百万人民，全区经济社会保持持续健康发展。取得这些成绩，是市委、市政府和区委正确领导、科学决策的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全区干部群众同心协力、顽强拼搏的结果。在此，我谨代表区人民政府，向所有参与九龙坡建设的同志们，致以崇高敬意；向所有关心、支持九龙坡发展的朋友们，表示衷心感谢！

成绩代表过去，发展永无止境。回顾一年工作，区域经济社会发展还存在一些问题，政府工作与人民期待相比仍有差距，主要是：综合实力大而不强，经济社会发展不够协调；产业结构亟待优化，对外开放水平有待提升；城市功能不够完善，城市管理有待加强；资源环境约束趋紧，生态文明建设任务艰巨；安全稳定工作压力较大，社会管理水平有待提升；干部干事创业能力还需提高，政府自身建设仍需加强。对此，我们将采取切实有效措施，努力加以解决。

## 2013 年工作目标及主要任务

今年是全面贯彻落实党的十八大和市第四次党代会精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键之年，是率先全面建成小康社会的重要之年。综观全球，世界经济依然错综复杂、充满变数，低速增长态势仍将延续；环顾国内，改革发展仍面临风险挑战，不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，经济增长下行压力有所加剧；着眼重庆，仍处在欠发达阶段，属于欠发达地区，推进“一统三化两转变”，实现“科学发展、富民兴渝”任重道远。立足九龙坡，全市发展排头兵的位次已被赶超，区县竞争更趋激烈，“保位争先”形势严峻；工业大区的优势不断削减，战略性新兴产业亟需培育，经济转型亟待破题；西城再战、东城再造任务繁重，经营城市水平有待提升，建设美好九龙坡还需持久作战。科学分析形势，我们要充分认识转型发展的紧迫性、艰巨性和长期性，要始终牢记理想化为实践、蓝图变为现实还有很长的路要走，必须付出艰苦努力。

困难和挑战考验着我们，责任和重托鞭策着我们，目标和使命激励着我们。我们一定要主动适应宏观环境的新变化，深刻理解改革发展的新特点，牢牢把握人民群众的新期盼，切实增强忧患意识，始终坚定必胜信心，在改革创新中破解难题，在转型升级中创造优势，在真抓实干中促进发展，全力推动九龙坡取

得新突破、赢得新跨越、实现新崛起。

综合各种因素，建议 2013 年国民经济和社会发展主要预期目标为“八增长、两确保、一控制、一下降”：力争地区生产总值增长 13%、达到 870 亿元，工业总产值增长 10%、达到 1510 亿元，固定资产投资增长 15%、达到 460 亿元，社会消费品零售总额增长 13%、达到 410 亿元，公共财政预算收入同口径增长 10%、达到 51 亿元，工商企业户数增长 12%、达到 4.2 万户，城市居民人均可支配收入增长 12%、达到 28000 元，农民人均纯收入增长 13%、达到 13730 元；确保完成外贸进出口总额 16 亿美元，确保实际利用内资 260 亿元、实际利用外资 4 亿美元；城镇登记失业率控制在 2.1% 以内；单位生产总值能耗下降 3%。

实现上述目标，必须按照“科学发展、富民强区”要求，以“稳中求进、转型发展”为总基调，统筹推进新型工业化、信息化、新型城市化和农业现代化，着力增强改革开放和自主创新动力，着力提高经济增长的质量和效益，着力保障和改善民生，切实推动“五位一体”建设，努力开创美好九龙坡建设新局面。

重点抓好以下八方面工作：

#### （一）加快“三次创业”，全力建设一流高新区

坚持高新技术引领，增强高新区引擎作用，以创新推动转型升级。加大科技创新力度。高效配置创新资源，新建一批产业孵化楼宇和加速器，推进国家质检中心基地、市食品药品检测中心基地等项目建设，积极争取纳入“新三板”扩大范围试点，争创国家级知识产权试点园区和国家专利技术产业化基地。加速产业转型升级。用高新技术改造提升传统产业，加快发展电子信息、现代商贸物流等千亿级产业集群和生物医药、高技术服务、高端装备制造等百亿级产业集群，力争引进主导产业龙头项目 2 个，提速建设华硕中国第二营运总部、国家生物产业基地、华晨鑫源微车等重点项目，着力打造“1+3+X”产业体系。加快基础设施建设。推进东区五四大道、玉灵路东段等市政道路建设，加快西区新梧大道、高龙大道、含青路等骨干道路建设，构建互联互通的路网体系；完成征地 1 万亩，建设 45 万平方米标准厂房、44 万平方米安置房。全年力争实现地区生产总值 300 亿元、增长 15%，规模以上工业总产值 400 亿元、增长 21%，固定资产投资 200 亿元、增长 25%，区级税收收入 20 亿元、增长 25%。

#### （二）夯实园区平台，大力推进新型工业化

坚持集群发展导向，增强园区支撑作用，以增量带动结构优化。加快园区建设。强化开发区意识，加快资源集约、要素集聚，深入实施“千亿集群、百亿企业”工程，重点发展汽摩、装备制造、材料工业、电子信息、生物医药五大主导产业，占全区工业总量达 70% 以上。九龙园区加快向“绿色智造”转型，新建标准厂房 11 万平方米，推进悦康药业等 9 个项目建设，工业总产值增长 12%、达到 580 亿元；西彭铝产业区加快中国铝加工之都核心区建设，新建标准厂房 9 万平方米，建成中铝萨帕等 10 个项目，工业总产值增长 15%、达到 470 亿元；金凤电子信息产业园加快汽车电子、笔电配套产业发展，力争引进电子类企业 20 家，工业总产值增长 60%、达到 24 亿元。加强自主创新。加快信息化与工业化深度融合，大力实施知识产权战略，提高企业科技创新能力，支持电动汽车、高端机电装备等新产品研发生产，打造一批两化融合标杆企业；推进“升级改造、节能降耗、清洁生产”三项绿色工程，加速工业十大在建项目和十大技改项目建设，技改投入占工业投资 30% 以上。扩大对外开放。优化开放结构、拓展开放深度、提高开放效益，创新融资方式和路径，深化投融资体制改革。积极培育外贸增长点，鼓励企业“走出去”开拓市场，发展年出口超千万骨干企业 3 家以上；加大招商引资力度，力争引进外资企业 20 家，推动开放型经济示范区建设。

### （三）做强商圈经济，积极发展现代服务业

坚持产城融合发展，以新技术、新业态、新方式加快改造升级，推动服务业与城市同步发展。突出商圈引领。用抓工业区的理念推动商圈建设，坚持新建与改造并举、聚商与兴商并重，完善商圈管理体制，深化商圈发展规划，增强商圈集聚辐射功能。杨家坪商圈加速北拓，融合九龙滨江、华润·万象城等联动发展，布局高端商贸业态，集聚国内外高端品牌，完成社会消费品零售总额 230 亿元；石桥铺商圈改造升级，加快重啤地块建设，打造中国西部 IT 数码特色商圈，完成社会消费品零售总额 140 亿元；陶家商圈完成规划编制，提速开发建设，重点发展购物餐饮、休闲娱乐、金融证券、商贸商务等服务业。实施十大商贸重点项目，打造盘龙新城商业综合体、华福路商业长廊和环彩云湖经济带，加速建设九州国际汽摩城、红星美凯龙等重点市场。新增商业面积 10 万平方米以上，商品销售总额力争突破 2300 亿元。壮大新兴服务业。提升“五谷丰登·十泉十美”品牌影响力，力争实现旅游接待 2500 万人次，旅游收入达到 62.5 亿元。实施“云创·蝶谷”、“川美·创谷”等十大文化创意产业项目，培育一批文化产业基地和特色文化产业园，力争文化创意产业增加值增长 10%。大力发展金融、物流、研发设计、检验检测、战略咨询、中介服务、商务会展等生产性服务业，积极发展医疗健身、养老、家政、物管等生活性服务业，打造二郎总部基地，力争引进企业总部 2—3 家；搭建电子商务平台，支持网上创业，力争引进优质企业 5 家。培育市场主体。加大扶持力度，激发市场活力，市场主体总量保持全市第一；降低准入门槛，优化发展环境，民营经济增加值突破 500 亿元，占地区生产总值比重达 61%。

### （四）强化双城联动，加速推进新型城市化

坚持城市经营理念，提升城市品位，增强城市综合承载力、集聚力和辐射力。扎实开展“九龙西城建设形象展示年”主题活动，全区完成征地 2 万亩，全力推动九龙（二塘）长江大桥、九龙半岛滨江路、轨道五号线等十大攻坚项目。西城再战出形象。加快迈向“城市时代”，着力建设科技生态新城、时尚休闲新都。全面展示西城规划、交通、民生等形象，计划投入 220 亿元，实施 197 个项目，加快渝黔新线、成渝客运专线等重大项目建设，推进快速路一纵线、中梁山第三隧道等骨干道路工程，建成陶家商圈闭合路网。加快西彭、白市驿、陶家三大聚居区建设，同步配套市政、教育、卫生等服务设施。推动西部国际涉农物流加工区建设，建成中国西部农产品冷链物流中心一期工程。东城再造出亮点。加快迈向“商务时代”，着力打造重庆中央商务区辅中心。推进九龙半岛整体开发，加快重庆电厂、九龙电厂搬迁，推动铁马片区等重点地块开发建设；启动 30 万平方米城市房屋征收，全面完成危旧房城中村拆迁扫尾年度任务；推动华岩、大堰、盘龙、三峡油漆厂等四大片区改造；推进嘉华大桥南延伸段二期、凤中立立交等 17 个重点项目，推动快速路二纵线、五台山立交、石杨路建设，完成半山转盘改造。实施房地产十大项目，开工建设 300 万平方米以上。城市管理出实招。启动西城垃圾中转站建设，新增排水管网 10 公里，改建楼式垃圾站 54 座；优化城市路网，打造特色街区，改造建设城市道路 7 条，新增停车位 4000 个，加快公众出行信息系统建设，缓解城区交通拥堵；完善市容环境督查考评机制，加强市容环境综合整治，有效解决占道经营、垃圾清运、污水排放等突出问题，逐步消除管理盲点，促进城市管理秩序化、规范化。生态文明建设出成效。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态理念，加大环境保护力度，巩固创模成果，保持次级河流整治成效，健全创模长效机制；积极建设生态园林城区，新建和改造城市园林绿地 15 万平方米，打造滨江休闲区等城市靓点；狠抓蓝天、碧水、绿地、宁静、田园五大行动，推进资源节约和污染减排，强化城市扬尘、噪声、尾气等污染综合治理，持续改善环境质量。

### （五）统筹城乡发展，同步推进农业现代化

坚持效益优先、统筹兼顾，增强农村发展活力。深化综合配套改革。着眼城乡一体化发展和城乡要素自由流动，编制非城市建设区域空间规划，深化农村产权制度改革，推进农村“三权”抵押融资，有序流

转农村土地，严格保护耕地，妥善处置撤销建制村集体资产，稳妥推进农业转移人口市民化，引导农民工返乡创业，促进城乡基本公共服务均等化。培育特色效益农业。立足区域特点，推动一、三产业深度融合，以“两长廊八基地”为重点，新增市级农业产业化龙头企业5家、新型股份合作社3个，建设科技示范基地1000亩；大力发展生态休闲农业，建设3个特色旅游村，培育休闲农业品牌5个，规划建设农业科技园区拓展区。改善生产生活条件。整治病险水库，建设严家桥水利工程，编制小南海水电站移民安置规划；实施土地治理4100亩，建设高效节水示范基地1000亩；推进山田路、陶跳路等农村公路建设，建成金寨路、学敬路。实施田园环保行动，深化村庄环境连片整治，加强饮用水源保护、面源污染整治、垃圾收集处理，新建农民新村3个、巴渝新居10万平方米，建设山清水秀美好家园。

#### （六）发展社会事业，努力促进民生大改善

坚持惠民利民、共建共享，用改革的思路和可持续的办法做好民生工作。促进教育公平。加快建设国家级教育综合改革实验区，大力发展学前教育、职业教育和社区教育，推进城乡教育均衡发展，切实提高教育质量；全力推动学校建设，实施人和中学扩建、电力高等专科学校迁建、科技小学新建等十大项目，建成西彭公租房小学、彩云湖小学，新增普惠性幼儿园60所以上，努力办好人民满意的教育。推动充分就业。促进就业与产业良性互动，加快中小微企业孵化平台建设，新发展微型企业1000户以上，带动就业7000人以上；建成充分就业村（社区）97个，打造创业型城区。强化社会保障。城乡居民养老保险参保率达100%，提高城乡居民医疗保险补助标准；完善救济救助体系，推进“阳光低保”，保障困难群众基本生活；积极发展残疾人、老龄和慈善事业，做好双拥和优抚安置工作；开工建设安置房186万平方米，支持公租房建设，强化保障性住房管理和服务。提高健康水平。加强基本医疗和公共卫生服务，推进公立医院改革试点，启动区精神卫生中心建设，推动高新区人民医院改扩建，建成渝州路社区卫生服务中心，推动区二院、五院创建国家二级甲等综合医院，争创国家卫生区和国家卫生应急综合示范区。开展小餐饮整治试点，加强食品药品安全监管，争创全国药品安全示范区。提高人口素质，常住人口自然增长率控制在3%以内，促进人口长期均衡发展。新建2个市级示范健身广场，广泛开展全民健身活动，居民健康指标保持全市领先。加强文化建设。充分发挥文化引领风尚、推动发展的作用，深化文化惠民工程，加大文化消费直补力度，完善公共文化服务体系；积极开展群众文化活动，推动文艺精品创作，培育“畅想九龙”等5个特色品牌；推进华岩寺、清真寺保护修缮和走马古镇保护开发，创建国家一级图书馆，加快区档案馆建设，争创市级文化先进区。大力弘扬中华传统美德，培育良好社会心态，切实提高公民道德素质。

#### （七）创新社会管理，开创和谐稳定新局面

坚持依靠群众、服务群众，着力营造社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的良好氛围。提升社区管理水平。推进社区标准化建设，充实社区工作队伍，增强社区自治和服务功能；建立实有人口动态服务管理机制，健全流动人口“十项服务”、“六项管理”制度；加强特殊人群教育救助和帮扶，建设社区矫正管理中心。完善基层民主制度，完成村（居）基层组织换届工作。维护群众合法权益。坚持干部下访群众，及时回应群众诉求，依法有效化解信访积案，妥善处理群体性矛盾；健全大调解机制，加强人民调解、行政调解、司法调解联动，完善信访救济、司法救助和法律援助；落实重大事项社会稳定风险评估，将矛盾纠纷化解在萌芽状态。强化公共安全保障。健全社会治安防控体系，完善交巡警勤务机制，加强专业队、派出所建设，新建32个警务室，建设西彭消防站，强化“六张防控网”，继续保持对各类违法犯罪活动的高压打击态势；强化企业安全生产基础建设，切实履行安全生产监管责任，集中开展重点领域、重大隐患专项整治，严防重特大事故发生；充分发挥应急指挥“两个平台”作用，实施国家级区域应急管理信息系统试点，建设西城应急物资库。加强国防动员和后备力量建设，推进军民融合式发展。

#### （八）加强自身建设，着力构建服务型政府

坚持内强合力、外树形象，提高政府执行力和公信力。转变政府职能。更新行政理念、改革行政方式、提高行政效能，深化行政审批制度改革，完善三级行政服务体系；理顺镇、园区财政分配关系，完善镇级财政体制；认真做好第三次全国经济普查工作；加大优秀人才引进力度，完善绩效评估、责任追究制度，积极开展轮岗交流、适岗培训，打造实干型队伍，提升政府优化发展环境、提供优质服务、维护公平正义的能力和水平。推进依法行政。主动接受区人大、区政协和社会监督，高度重视人大代表建议、政协提案办理工作；健全政府法律顾问工作机制，完善规范性文件审查备案制度，严格行政执法责任追究；整合电子政务网络，有序推进政府信息公开，提升政府运用法治思维和方式深化改革、推动发展、化解矛盾的能力和水平。加强政风建设。深入贯彻落实中央“八项规定”和市委“七项要求”，坚持实事求是、脚踏实地，杜绝弄虚作假，戒除形式主义；改进工作作风，密切联系群众，解决实际问题，严格控制会议活动，精简文件简报，公务活动轻车简从；厉行勤俭节约，严禁铺张浪费，严格控制行政成本，确保“三公经费”零增长；认真落实廉政建设责任制，加强审计监督，严肃查处各类违纪违法案件，提升政府开拓创新、真抓实干、拒腐防变的能力和水平。

各位代表，时代赋予重任，人民寄予厚望。实干成就事业，奋斗铸就未来。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，深入贯彻落实党的十八大、市第四次党代会和区委十一届三次全委会精神，始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气，以更加开阔的视野、更加广博的智慧、更加自信的姿态，团结带领全区人民，齐心协力，真抓实干，为在全市率先全面建成小康社会而努力奋斗！