

# 2013年重庆市南岸区政府工作报告—— 2013年1月22日在南岸区十七届人民代表 大会第三次会议上

南岸区人民政府区长 郑向东

各位代表：

我代表南岸区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2012年工作回顾

过去的一年，是我区在复杂特殊的环境中克难前行的一年。在市委、市政府及区委正确领导下，我们坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真落实党的十八大和市第四次党代会精神，着力打基础、增后劲，稳增长、惠民生，促改革、扩开放，努力完成各项目标任务，迈出“科学发展、富民兴区”新步伐。

——综合经济实力稳中有进。全区生产总值达到465.6亿元、增长12.2%，人均GDP达到58390元。区级财政收入达到61.2亿元、增长10.8%，税收占比达60.5%，财政收支平衡。固定资产投资完成403.4亿元，增长18%。商品销售总额和社会消费品零售总额分别达到872.9亿元、308.8亿元，分别增长21.1%和18%。工业总产值达到805.2亿元、增长15.1%，工业效益指数达到326.2%。城乡居民收入分别达到24545元、12500元，分别增长12%和13%，收入比缩小到2:1。实际利用内外资分别达到250.7亿元和4亿美元，进出口总额达到9亿美元。人民币存贷款余额分别达到807亿元和653亿元。节能减排、人口自然增长等约束性指标任务全面完成。重庆经济技术开发区生产总值增长18.3%，工业总产值增长21.3%。

——产业结构调整取得新进展。三次产业结构调整为1:62.3:36.7，第三产业占比提高1.1个百分点。产业集群初具规模。构建起电子信息产业“三基地一分院一平台”，“三大集群”产值占工业总产值比重提高到53.7%。国信通等6家移动通讯终端企业落户，手机产量突破1000万台。中移物联网公司挂牌，引进方正移动传媒等25家物联网企业，智能家居、税控机等项目投产，车联网、二维码、电梯卫士等示范应用工程全面启动。重庆机床集团搬迁顺利推进，机电企业达到89家。新增高新技术企业8家、高新技术产品45个，专利数量增长20%。商贸流通加快发展。南坪商圈社会消费品零售总额达到247.1亿元，增长19.5%。协信星光时代广场、盛汇广场、西部美博城开业，商业总面积增加到211.3万平方米。以朝天门国际商贸城、西部医药城为代表的迎龙专业市场集群加快推进，与市药品交易所共建医药流通全程电子商务示范区。总部经济不断壮大。弹子石—南滨路被市政府定位为全市金融核心区，恒丰银行、崇信小额贷款公司等6家金融企业落户，金融机构资产超过1000亿元。南滨路盘活可用招商资源近40万平方米。税收过亿元楼宇达到6栋，商务楼宇面积达到144万平方米。会展交易收入达到47.1亿元，增长23%。旅游产业持续升温。丽笙世嘉、凯宾斯基等五星级酒店竣工投用。米市老街等项目积极推进，长江汇当代艺术中心成为南滨路新亮点。迎龙摘香季、江南枇杷节等节会发挥品牌效应。过境、过夜游客总量分别达到2806万和271万人次，分别增长25%和10%。

——城市发展健康有序。三大区域建设统筹推进。茶园新区基础建设不断夯实。弹子石-南滨路总部经济区初具规模。南坪城市副中心活力不断增强，南坪西区初步完成控规编制。基础设施加快建设。渝南分流道二期、向黄路竣工投用，黄桷湾立交基本建成，寸滩大桥开工。建筑业总产值达到 158.6 亿元、增长 17.4%，房地产市场健康发展。土地征收工作进展顺利，完成农村征地拆迁 1.5 万亩，城市拆迁征收房屋 52.3 万平方米，南坪西区等片区共储备土地 6632 亩。城市管理不断规范。完成全国环保模范城市创建任务和国家卫生城区创建申报。新建污水管网 20 公里，污水纳管率达到 95%。生活垃圾清扫率达到 98%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 98%。整治拆除违法建筑 35 万平方米。森林覆盖率达到 40%，空气质量优良天数达到 337 天。

——民生改善持续推进。社会就业更加充分。新增城镇就业 3.6 万人。96.6%的村居完成充分就业的创建任务。城镇登记失业率 1.3%、低于全市 2 个百分点。覆盖城乡的社会保障体系基本形成。社会保险扩面和养老待遇调整等工作扎实推进。城乡最低生活保障和医疗救助投入资金 7609 万元、惠及群众 5.4 万人。住房保障水平不断提高。投入 30 亿元建设保障性住房，提供住房 1.7 万套，实现低保困难家庭租房全覆盖。城乡教育发展逐步均衡。“教育十大项目”有序推进，“城南家园”小学等学校建成投用，中小学标准化率达到 86%，启动建设职业技术教育园区。医疗卫生服务体系日益完善。区妇幼保健院成功创建二甲，西郊医院一期主体工程完工。城乡公共文化服务体系实现全覆盖。免费开放 103 个公共文化服务单位，开展文化惠民活动 168 场次。重庆抗战遗址博物馆修缮一期工程完工。群众体育活动蓬勃开展。成功举办 2012 重庆国际马拉松赛、世界步行日万人健步走等活动。国民体质监测抽样合格率达到 92.6%；人均体育场地面积达到 2.1 平方米，居全市前列。

——社会局面保持稳定。社会管理体制机制逐步健全。创新“1+10”工作体系，深化“两委一室三平台”网格化服务，开展社会管理综合信息管理系统试点。严格落实“三访”制度，解决群众实际困难 2822 件。人民调解组织增至 186 个。巩固老旧小区物业自治管理成果，覆盖率达到 85%。社区用房全面达标，建设面积全市领先。安全稳定局面得到巩固。安全生产目标考核连续 6 年荣获全市一等奖。应急管理“两个平台”建设稳步推进，成功应对 30 年来长江干流最大洪峰过境险情。食品药品安全监管得到加强。一体化大综治格局不断强化，全区刑事案件下降 3.5%，“八类”案件、侵财案件破案率均提高 11 个百分点。全区无一起涉枪涉爆重大案件、重特大交通事故、群死群伤火灾事故发生。

——政府自身建设得到加强。自觉接受人大及其常委会的工作监督、法律监督和人民政协的民主监督，建议议案和提案办结率达到 100%。在全市率先设立“阳光南岸”督办工作部，群众诉求办理满意率达到 84%、居全市第一。完成镇级财政体制调整和镇级国有资产清理试点等改革工作。节约型机关建设扎实有效。廉政建设、行政监察、审计工作全面加强，深入整治各行业乱收费、公务车超标等不正之风，查处违纪违法案件 17 件。规范行政处罚自由裁量权、整治基层违规执法突出问题专项行动取得成效，推行规范性制度 8 项，规范执法项目 165 项。

——“双十”工程务实推进。十大经济工程进展顺利：电子信息产业占工业总产值比重提高到 17.8%；美的西部制冷家电园一期具备投产条件；朝天门国际商贸城一期项目开工，西部医药城完成征地拆迁；弹子石总部经济区开工建设；环迎龙湖现代农业示范园区旅游发展策划规划完成；南坪西区“退二进三”项目有序推进；杨家山项目加快建设；廖家山片区启动征地拆迁工作；南山隧道完成总体进度的 74%；六纵线项目启动前期工作。十大社会工程稳步推进：“城南家园”公租房一期按期交房；改造城乡 D 级危旧房 1866 户；建成保障性住房 71.6 万平方米；建成街镇普惠性幼儿园 12 所；茶园商圈金隅大成时代都汇项目加快建设；茶园新区建成投用中小学 3 所、医院 1 所；广阳岛征地拆迁工作全面完成；“施光南大剧院”主体完工；两江四岸风貌整治南岸段完工；大禹广场建设方案进一步优化。

一年来，我们扎实推进各项工作，统计、供销、人民武装、对口支援、对外援建、双拥共建、人口与计划生育、民族、宗教、外事、侨务、对台、消防、民防、保密、档案、修志、妇女、儿童、慈善、老龄、残疾人、老干部、关心下一代等工作都有了新的进步。荣获全国双拥模范城、全国两基工作先进地区、全国慢性非传染性疾病综合防控示范区、国土绿化突出贡献区、全国就业先进工作单位、全国养老服务示范单位等多项国家级荣誉。

各位代表！2012年，是南岸发展进程中不平凡的一年，我们取得的发展成绩实属不易。这是市委、市政府坚强领导的结果，是历届区委、区政府接续奋进的结果，是全区人民团结拼搏的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向市级各部门、驻区部队、驻区单位，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

取得成绩的同时，我们也清醒地认识到，政府的工作与群众的期待还有差距，还面临许多亟待破解的矛盾和难题。一是经济增速放缓与高速增长预期的反差较大，突出表现在去年部分经济指标低于年初确定的目标，转方式、调结构已刻不容缓。二是经济结构调整尚未取得实质性突破，服务业比重低，产业集群效应不强，创新驱动乏力，土地、能源等要素供需矛盾愈加凸显。三是社会建设相对滞后，直接关系群众利益的民生问题尚需进一步解决，社会协同、群众参与社会建设的潜力挖掘不够。四是发展环境有待优化，城市功能配套不够完善；一些单位行政效率不高，部分干部服务群众和服务基层意识不强，存在慵懒散奢、推诿扯皮、吃拿卡要等现象。五是改革有待进一步深化，经济发展、民生改善、社会管理等工作的体制机制还不够完善。六是开放型经济基础比较薄弱，开放力度不大，外资结构不优，尚未充分融入全市内陆开放大局。

我们真诚地欢迎人大代表、政协委员和社会各界人士对政府工作提出更多宝贵意见和建议，我们将高度重视，全力以赴把工作做得更好。

## 二、2013年工作的目标任务

今年政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、市第四次党代会、市委四届二次全委会及区委十一届三次全委会精神，紧紧围绕“在全市率先全面建成小康社会”目标，始终抓住“发展和民生”两个关键，以“优化环境、调整结构、改善民生”为重点，突出“一件大事、两大特色”，切实做好“重点项目、招商引资、民生实事、特色工作”，不断推动经济社会持续健康发展，努力实现“科学发展、富民兴区”。

今年经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长12%左右。区级财政收入增长12%左右，税收占比达到60%以上。社会消费品零售总额增长17%，固定资产投资增长13%。工业总产值增长16%。实际利用内资200亿元、外资3.5亿美元，进出口总额达到5亿美元。城乡居民收入分别增长12%和13%。完成市政府下达的节能减排目标任务。经开区生产总值增长13%，固定资产投资增长13%以上，工业总产值增长16%。

为完成上述目标，要着力做好四个方面的工作：

（一）以提升质量和效益为中心，深化经济结构调整。

加快推进新型工业化。以发展战略性新兴产业、现代装备制造业和改造升级传统产业为重点，以新型工业化“十大建设”为抓手，全力打造“三大集群”，力争规模以上工业实现产值870亿元，机电和电子信息产业产值分别超过310亿元和200亿元。一是全面推进物联网示范应用和产业发展。加快车联网、二维

码等项目产业化，推广物联网在各行业领域的示范应用，鼓励探索创新商业模式。力争引进芯片、传感器等企业 35 家，培育一批“专精特新”物联网企业。二是做大做强移动终端产业。按照“整机+配套”垂直整合模式，力争引进国内外一线手机品牌企业，新增移动终端及配套企业 15 家以上。手机产销突破 3000 万台。三是大力促进“两化融合”。按照“智能生产、生产智能”思路，做优现代装备制造业。实现重庆电装、美的制冷家电园一期投产。促进隆鑫工业、东港船舶等企业优化升级。支持机床集团等机电企业优化产品结构。启动纳川重型机械迁建等重点项目，引进机床产业和家电产业配套企业。四是推进传统产业优化升级。调整医药、烟草、食品、轻纺、建材等产业的产品结构，提升企业盈利能力。建立健全与在区存量企业沟通交流服务的工作机制，制定有针对性的支持政策，积极引导优质企业加大技改投入，加强市场开拓。支持存量转型企业优先入驻经开区和茶园新区。

大力发展现代服务业。坚持生产性服务业、生活性服务业和新兴服务业并举，增强消费对经济增长的拉动作用，第三产业占比力争提高 1.5 个百分点。一是做大总部经济。加快形成以弹子石-南滨路、南坪等片区为载体，以金融结算、商贸会展、电子商务等为特色的总部经济业态。着力发展会计、审计、法律服务、信用评级、投资咨询、资产评估、保险代理等中介服务业。引进各类金融企业 10 家。力争引进“重庆商投”等集团总部 20 家，国际知名品牌 10 个，有实力的生产型外贸企业 2 家。二是加快商贸发展。实现轻轨地下商业街开业，力争天福广场、皇冠假日酒店二期投用。加快“三大区域”商务楼宇建设，推动南坪长途汽车站、旧车市场地块招商，继续推进南滨路沿江房地产项目“住改商”。做大会展经济，收入突破 50 亿元。全年商品销售总额增长 20%，住宿餐饮营业额增长 20%。三是壮大特色专业市场。力争建成朝天门国际商贸城一期市场、西部医药城一期工程，开工建设重庆永翔钢铁市场、普洛斯重庆东港物流园、首钢华贸物流园，启动佛罗伦萨小镇-重庆奥特莱斯项目；积极发展第三方物流，努力形成集展示、体验、交易、物流配送功能为一体的专业市场集群。四是培育电子商务。加快电子商务示范区建设，打造“智慧商圈”。推进“重庆馆”、国际电商城、华强北在线商务、医药电子商务等项目，建成投用重庆再生资源交易中心。争取引进电子商务和第三方支付企业 10 家，培育一批微型电子商务企业。

融合发展文化旅游和现代都市农业。着力提升文化对旅游的影响力、旅游对农业的带动力，打造西部都市旅游目的地。一是加快文化繁荣发展。创建南滨路“国家级文化产业示范园区”，建成投用《挺进报》旧址陈列馆，推进国际马戏城、重庆国际时尚发布中心、米市老街建设；启动南岸博物馆、慈云老街、弹子石老街项目。制定文化产业发展扶持政策，引进和培育一批有特色、有影响、有潜力的文化企业，支持“N18”、“重庆映像”等创意产业园发展，打造一批文化精品力作，完成社区标准化文化活动室建设任务，丰富群众文化生活。举办好 2013 重庆国际马拉松赛。二是做靓都市旅游品牌。依托历史文化、时尚文化、滨江特色和生态资源，聚力打造南滨路、南山都市消费带，集聚“吃、住、行、游、购、娱”要素，完善 24 小时消费链条。发展会展商务、购物体验、文化展演等形式的都市旅游，加快推进洋世达游艇码头等项目。完善环南山健身步道系统，强化南山特色风貌街、精品盆景展示交易街、南山精品腊梅基地的品牌效应。优化旅游线路，丰富旅游项目，宣传营销品牌，增加过夜游客数量，旅游收入提高 20%。三是大力推进现代都市农业。以生态旅游为牵引，发展“一带两区”都市农业。完善环迎龙湖旅游发展规划。启动园区内骨架道路建设，引进有实力的企业入驻，着力打造集湿地公园、精品会所、生态创意园为一体的现代都市农业示范区。加快推进罗家沟流域生态休闲旅游和广福山立体生态景观工程。加强新农村规划和建设，在有条件的地区引导农民集中居住。

(二) 以新型城市化为导向，提升城市发展品质。实施市区两级新型城市化“十大工程”，统筹推进茶园新区、弹子石-南滨路、南坪片区三大区域协调发展。

全力推动茶园新区建设。以“新都会、创业园、智慧城”为定位，加快完善基础设施、功能配套和公共服务。一是畅通交通网络。力争建成 A 分区主要路网，全面启动 B 分区路网骨架建设。推进开迎路、开

成路、轨道 6 号线、茶园换乘枢纽和两纵两横道路等重点工程，加快公交场站布局建设。二是优化城市功能。建设以金隅大成时代都汇、金科商业街等为代表的茶园商圈，完善以农贸市场、超市、餐饮为重点的社区商业配套。以十大“智慧社区”示范工程为载体，高水平建设区域通信网络，打造“智慧城市”。加快实施水系生态工程和景观工程。完善给排水管网，提高供水质量和污水处理能力。开工广阳岛综合开发工程。三是加快基础设施建设。建成投用百步梯变电站、莲池变电站、茶园燃气调压站、四茶线燃气管道二期、茶园 LNG 气化站；推进外环高压燃气管线迎龙配气站、东港供水二级加压站等项目。四是完善基本公共服务。建成投用珊瑚鲁能小学、“城南家园”幼儿园，推进职教园区和大学生青年创业基地建设。投用西郊医院一期，建成重医附二院江南医院主体工程，启动建设茶园公共卫生服务中心和区残疾人康复托养中心。平稳有序完成行政中心搬迁。

着力推进生态文明建设。巩固环保模范城市创建成果，实施“蓝天、碧水、宁静、生态、田园”五大环保行动，扎实推进总量减排、工业污染防治和环境安全保障。加大南山生态建设和环境保护力度，森林覆盖率提高到 40.5%。启动关闭矿山综合整治工程。完善区域大气污染联防联控机制，强化扬尘、餐馆油烟污染控制，环境空气质量二级以上优良天数超过 316 天。加强饮用水源保护，城镇集中饮用水源地水质达标率达到 100%。推进次级河流整治和水体生态修复工作。新建污水管网 10 公里。强化交通噪声和建筑施工管理，确保声环境质量达标。加强农村生态环境保护，提高农村环境质量。

加强城市开发建设。一是完善城市规划体系。加强三大区域规划，优化全区产业布局、综合交通、基础设施等专项规划，实现各项规划的有效衔接。二是依法推进征地拆迁工作。以廖家山片区等项目为重点，征地拆迁 5000 亩，拆迁房屋 25 万平方米，切实保障征地拆迁户的合法权益。三是加强保障性住房建设。竣工保障性住房项目 180 万平方米，健全“城南家园”公租房管理服务机制。廉租房实现动态全覆盖，扩大实物配租受益面。推进城乡危旧房改造。四是引导房地产业健康发展。打造高品质居住小区，完成房地产开发投资 165 亿元，新开工商品房 200 万平方米，竣工 180 万平方米。积极发展规模大、包容性强的工业地产。

抓好基础设施建设。一是逐步完善交通网络。投用南山隧道、沿江高速公路、南山腊梅园公路；加快东水门大桥南立交、寸滩大桥、慈云路、滨四期等工程建设；推进四公里立交、大佛寺大桥南桥头立交、弹子石立交一期、六纵线、滨山大道一期、轨道环线等项目前期工作。二是加快推进重点项目。完成广阳岛防洪护岸综合整治二期工程；推进大禹广场、梨子园河整治、朱家岩水厂二期建设；推动二塘城市广场、长生垃圾填埋场搬迁、鸡冠石污水处理厂加盖等项目前期工作。

推进城市精细化管理。积极争创全国文明城区和全国卫生城区，打造 9 条市级环境卫生精细化管理示范路段，建成 5 个社区公园。发挥数字化城管平台功能，畅通城市管理问题投诉渠道，推动“全民城管”。建立水、电、气、通信管网等市政设施故障应急处置机制。整治老旧社区基础设施，加强户外广告和招牌规范化管理。优化南坪组团与南滨路区域的停车系统，规范交通秩序。创新物业管理机制，提升物管企业竞争力，力争创建 1 个国家级、2 个市级物业管理优秀小区，巩固物业自治管理成果，物业管理覆盖率提高到 88%。

（三）以服务群众为宗旨，切实保障和改善民生。按照“当期可承受、未来可持续”的原则，尽可能尊重群众选择，充分调动基层积极性，使全区人民更多更公平分享发展成果。

大力促进创业就业。以创建充分就业区为目标，实施更加积极的就业政策，做好高校毕业生等重点人群的就业工作，统筹利用公益岗位，托底安置城乡就业困难人员。启动职业培训中心建设。落实小额贷款等优惠政策，鼓励全民创业。城镇新增就业 3 万人，城镇登记失业人员就业 7000 人，就业困难人员就业

4000人，发放创业小额贷款3000万元，城镇登记失业率控制在3%以内，保证市区两级重点产业用工需求。

推动教育优质均衡发展。以素质教育为导向，深化教育综合改革实验区建设，保证教育经费依法增长。优化茶园新区、弹子石和南坪西区校点布局，实施“教育十大项目”。加快普惠性幼儿园建设和运行机制完善，推进中小学标准化和特色高中建设。大力发展职业技术教育，促进城校互动、校企合作，为产业发展提供技能型人才支撑。加强校地合作，继续支持在区高校加快发展。广泛开展社区教育和继续教育。完善学生资助体系，规范教育收费。加强师资队伍建设，完善人才流动机制。

全面增强社会保障能力。一是提高社会保险保障水平。城乡居民养老和医疗保险参保率提高到95%以上，城镇职工医保住院政策内报销比例提高到82%，城乡居民医保在二级及以下医院住院政策内报销比例提高到75%，力争实现全市范围内医疗保险和医疗救助同步结算。建设区级及街镇标准化平台，初步建成半小时“社保服务圈”。二是提高社会救助水平。完善城乡最低生活保障制度和医疗救助政策，实现城乡困难群体生活保障标准“双联动”，对民政建档困难户实行医疗救助。完善特殊困难群体社会救助政策，提高残疾人和孤儿等困难群体的保障水平。三是发展老龄事业和养老产业。落实城乡居民地方性养老待遇补贴政策，保持待遇水平全市领先。开展社区居家养老和“智慧养老”示范试点。鼓励社会力量发展养老产业，实现城乡困难“空巢老人”居家养老政府购买服务全覆盖。

着力完善城乡医疗卫生服务体系。推进公立医院改革试点，推行特色医疗卫生惠民措施。健全分级医疗卫生服务体系，逐步建成城镇步行15分钟、农村步行40分钟“医疗服务圈”。完成社区卫生服务站和村卫生室标准化建设任务。支持市五院拓展建设，提升综合运行能力。加快区精神卫生中心、铜元局卫生服务中心建设。做好疾病预防控制、妇幼卫生、健康教育等公共卫生工作。加强卫生人才队伍建设。推进计生民生和人口计生服务。

加强和创新社会管理服务。发挥群众参与社会管理的基础作用，提高社会管理科学化水平。一是增强基层社会管理和服务能力。以“两委一室三平台”网格化服务为基础，强化村居自治和服务功能，探索创新社区管理服务体制机制，促进“管群众”向“群众管”转变。建强社区工作人才队伍。开展第九届村居换届工作。完善政府购买公共服务机制，引导社会组织健康发展。二是建立健全群众权益保障机制。全面推行重大事项、重大决策社会稳定风险评估制度。深化公开接访和下访群众工作，实施“网格工作日”行动，完善以信访听证为核心的“三调联动”机制。扩大法律援助范围，维护群众合法权益。三是深化平安建设。以提高公众安全感和群众满意度为目标，加强社会治安综合治理，强化派出所、社区警务室建设，在全市率先构建110快速接处警巡逻警务机制，探索社会治安新型防控体系，保持打击违法犯罪的高压态势。加强政法队伍建设，提升司法公信力。完善应急处置预案，建成应急管理“两个平台”。支持驻区部队建设，促进军民融合式发展。全面落实企业安全生产主体责任，推动安全生产领域的物联网技术应用。继续排查整治多层建筑火灾隐患，建成二塘消防站。投用药品电子监管系统，努力保障群众饮食用药安全。

全力办好十件民生实事。一是统筹开发清扫保洁、守楼护院、停车收费、居家养老等1000个公益性就业岗位。二是采取新建、新认定等方式，使普惠性幼儿园达到55所，增加9000个幼儿入园名额。三是取消基本药物加成，规范医保定点医院管理，对因病致贫家庭给予重点帮扶。四是加快社会养老服务中心（院、站）建设，新增养老床位400张以上，全区千名老人养老床位数达到24张。五是综合整治城市背街小巷、城乡结合部，基本消除夜间照明盲区。六是推进3500户城市D级危房和1000户农村危旧房改造，建成4个农民新村、1000户巴渝新居。七是在南坪中心区、回龙湾片区、融侨半岛、五小区、滨江路等重要区域和路段新增公共停车位3000个。八是在生产企业、农贸市场、超市、高校等重点单位推进肉菜追溯体系建设。九是综合整治200栋存在消防安全隐患的多层建筑。十是加强老旧居住区综合整治，维护改造20个老旧社区水电网，更新改造70台居民住宅老旧电梯、安装200台“电梯卫士”。

（四）以改革创新和扩大开放为动力，增强发展与创造活力。把改革开放创新融入经济社会发展全过程，着力增强改革实效，构建开放型经济体系，增添创新动力，激发市场主体活力。

统筹推进重点领域改革。一是完善财税运行机制。按照“举债有度、偿债有源、统一调度、使用规范、确保平衡”的要求，多渠道、多方式扩大融资，优化税收结构和财政支出结构，探索建立财政预算执行动态监控机制。加强国资管理，强化资本运作，整合各类资金，提高财政资金使用效益。二是有序推进收入分配制度改革。推行最低工资制度和工资集体协商制度，引导用人单位合理确定工资水平和增长幅度，建立工会的企业签订工资集体协商协议和集体劳动合同比例达到90%以上。三是纵深推进城乡综合配套改革。深化农民工户籍制度改革，稳步推进农村转移人口市民化，维护农民的合法权益。保障进城务工农民就业培训、子女教育等公共服务。推进“三权”抵押融资，探索资产回购、土地收益保障贷款等机制。深化镇村卫生服务一体化管理。

切实加大对外开放力度。积极主动融入全市内陆开放大局，以开放促发展。一是加速经开区开发开放。打造“内陆开放先导示范区”，推进骨架路网、能源项目等基础设施建设，强化项目用地和金融融通，突破发展瓶颈。启动广阳湾滨江经济带建设。二是增强招商引资实效。以产业为导向、项目为依托，围绕“三大集群”、总部经济、高端商贸等，集中实施20个重点招商项目，实现“微软全球服务交付中心”和“微软·重庆经开区技术展示中心”等重大项目落户，抓好签约项目资金到位。三是促进外经外贸和服务外包提质增量。调整外贸进出口结构，发展离岸贸易和服务贸易，孵化培育离岸服务外包企业2家。鼓励优质企业走出去，围绕重要资源、先进技术等进行并购投资，开拓新兴市场。加强对外交流和区域合作，促进与国际友城、对口支援区县的交流合作、产业互动、资源共享。

促进各类市场主体竞相发展。全面落实鼓励民间投资和民营经济发展的政策措施，保证民营企业公平参与市场竞争。用好用活国家结构性减税、西部大开发和市区两级优惠政策，搭建银政企三方沟通平台，帮助企业通过企业债券、股权基金等方式解决融资难题。充分发挥微企孵化园等平台 and 扶持政策效用，发展微型企业700户以上。切实做好土地和水、电、气、劳动力等要素保障，着力营造“两高五低”的发展环境。

深入实施“创新驱动工程”。加大科技创新、协同创新和体制创新力度，有效整合资源，形成发展合力。支持企业发挥创新主体作用，引进国内知名科技企业，建立高水平工业设计共享平台，实施关键环节的技术改造和新产品研发。促进国家和市属科研院所、大专院校、区级创新平台、企事业单位联动发展，融合各类创新要素，强化产学研结合。加快筹建重庆物联网研究院。

### 三、建设为民、开明、法治、清廉、务实的人民政府

坚持为民的根本宗旨。深入开展以“为民、清廉、务实”为主要内容的党的群众路线教育实践活动。尊重群众首创精神，畅通民意表达渠道，建立群众参与社会建设的有效机制。把社会管理和公共服务摆在更加突出的位置，加大对群众、基层和企业的服务力度，维护群众合法权益和社会公平正义，解决群众合理诉求。确保财政支出的50%以上投入民生，滚动实施年度十件民生实事，切实解决群众关心的热点难点问题，力争把群众最关心的事办成群众满意的事。

坚持开明的工作理念。探索建立阳光透明、公众参与、多方合作的政府工作机制。依法、及时、准确、全面公开政务信息，扩大行政审批结果公开面。继续推进“阳光南岸”建设，积极运用政务微博等新媒体，更好地回应社会关切。坚持重大事项科学论证、集体决策，完善专家咨询、决策听证和实施效果评估等制度，认真履行经济调节和市场监管职能，尊重市场规律，为各类市场主体创造更优更公平的发展环境，努

力建设诚信政府。

坚持法治的行政准则。自觉接受人大及其常委会的工作监督、法律监督和人民政协的民主监督，认真办理各项建议议案和提案。深入开展行政审批改革、行政执法体制改革和执法监督方式创新，进一步减少和规范行政审批事项，推进综合行政执法，严格执法程序，公正文明执法。支持法院、检察院独立开展工作。深入开展“六五普法”，增强民主法治意识。切实推进依法行政，努力建设法治政府。

坚持清廉的政治本色。坚持用制度管权、管事、管人，强化对行政权力的监督制约。从重点领域、重点环节入手，狠抓惩治和预防腐败体系建设。严肃查处各类违纪违法案件。健全土地资源开发、政府采购、国有资产转让和建设工程招投标等管理制度，完善政府投资监管体系。加强对预算单位资金使用的监督和调控，反对奢侈浪费，提倡勤俭办事，严控“三公”支出，降低行政成本，建设节约型机关。树立风清气正、廉洁自律的政府形象。

坚持务实的优良作风。坚决贯彻落实中央、市委及区委关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定，切实转文风、改会风，精简会议和文件，用更多的时间和精力调查研究、掌握实情。深入开展“六个一批”发展环境综合整治行动，倡导“马上办、现场办、负责办”的作风，治理一些单位存在的慵懒散奢等问题，严肃查处行政不作为、乱作为。全面推行服务承诺、首问负责、一次告知、限时办结、满意度调查等制度，加强绩效管理和效能监察，严格行政问责，切实提高行政效率，务实推进各项工作。

各位代表！南岸正处于开发开放、转型发展的重要时期，需要凝聚全区人民的智慧和力量。“科学发展、富民兴区”责任重大、使命光荣，让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，在市委、市政府及区委的坚强领导下，开拓创新，真抓实干，克难奋进，为实现在全市率先全面建成小康社会的目标而努力奋斗！