

2013年重庆市彭水苗族土家族自治县 政府工作报告——2013年2月27日在县第十六 届人民代表大会第三次会议上

县人民政府县长 刘峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2012年工作回顾

2012年，是彭水在挑战中克难奋进的一年。全县各族人民在县委领导下，以科学发展观为统领，认真贯彻落实党的十八大、市第四次党代会精神，主动承接中央系列政策措施和市委、市政府决策部署，全年实现地区生产总值85.8亿元、增长11.4%，规模以上工业总产值39.1亿元、增长13.7%，固定资产投资97.7亿元、增长21.2%，社会消费品零售总额38.3亿元、增长16.1%，城乡居民收入分别增长14.1%、14.3%，保持了经济社会平稳较快发展。

——四城同创让城市更宜居。山谷公园改造完成，绍庆广场建成投用，摩围山隧道左洞贯通，乌江五桥主体合龙，万米河堤基本建成，“两江四岸”魅力初显，背街小巷整治有力，创建成为市级卫生县城、市级山水园林城市，市级文明县城通过验收。

——外争内聚让发展有保障。实现地方财政收入14.25亿元、增长17.9%，其中税收收入5.2亿元、增长26.4%，增幅居全市第6位、渝东南第1位；烟叶税突破8000万元、增长52%。

——做靓旅游让经济添活力。“一线三点”旅游发展格局基本形成，“不墨乌江画·无弦苗乡音”渐成品牌，苗族民俗生态旅游跻身“重庆非去不可”十大创新案例前三甲；继续举办“一节一赛”，成功打造极富彭水历史文化特色的大型民族歌舞“娇阿依”；接待游客总量、旅游综合收入分别增长55%、100%。

——教育优先让孩子上好学。教育支出8.5亿元，占地区生产总值的9.9%；彭水一中全面建成，职教中心渐趋完善，在渝东南率先免除高中学费，营养改善计划惠及6.7万名学生，资助3000名贫困大学生顺利上学，高考重本上线人数实现翻番。

——民生普惠让幸福共分享。民生支出20.3亿元，占一般预算支出的63%；城乡养老、医疗保险实现全覆盖，五大保险全部实现市级统筹；城乡低保标准提高，新型城乡社会救助体系基本建立，保障了7万名困难群众基本生活。

——护安维稳让百姓享平安。建设安全保障型示范县，安全生产事故件数和死亡人数分别下降22.2%、14.3%，连续8年获全市一等奖；持续开展系列专项行动，依法严厉打击各类违法犯罪行为，群众安全感指数居全市第四位。

一年来，我们着重做了六方面工作：

（一）着力扩内需，县域经济较快增长。主动应对宏观调控趋紧、BT项目受限的特殊形势，努力突破要素瓶颈制约，争取上级项目建设资金16亿元，获批建设用地计划3100亩；贷款余额净增18亿元，新增社会融资22亿元。全力攻坚项目建设，完成龙虎水库、乌江流域防洪治理等项目前期工作，提速实施凤升水库、三江口水利枢纽、天然气管道、龙门峡水电站等重点工程，建成乌江六桥、下塘码头一期工程等重点项目。着力激活城乡消费，兑现家电、汽摩下乡补贴1700万元，引进6家商贸企业入驻，新增限额以上商贸企业27家，社区标准化菜市场、乡镇规范化农贸市场实现全覆盖。举办首届房地产展示会，商品房销售面积稳步增长。落实专项资金3700万元，大力扶持发展实体、民营经济，新增个体工商户2700户、微型企业600个。

（二）着力调结构，产业发展提速升级。三次产业比调整为20.7:41.1:38.2，非农产业比重达79.3%。发展特色效益农业，收购烤烟35万担，种植魔芋2万亩、改良红薯10万亩，发展油茶4万亩，出栏生猪55万头、家禽160万羽，蜜蜂保有量突破7万群；培育农业龙头企业38家，组建农民专业合作社58个，注册农产品商标70件，申报地理标志商标5件，获得全市粮油大县一等奖。推进新型工业化，园区配套功能不断完善，标准化厂房利用率达75%；氟化工产业规划通过国家工信部组织的专家评审，重庆市氟化工产业园落户彭水；页岩气1号井日出气2.5万立方米，2、3、4号井开始压裂施工，加气母站启动建设；全年发电66.6亿度，占全市水电发电量的24%；完成10对煤矿技改扩能，生产原煤90万吨；琴森木业、欧尔矿业、L-乳酸等项目建成投产，新增规模以上工业企业5家。转变发展方式，推进节能减排，关停2家高能耗、高污染企业，万元GDP能耗下降3.5%。

（三）着力建城镇，城乡面貌明显改观。编制完成中心城市空间发展战略策划、24个集镇修建性详细规划和30个行政村规划。新城完成土地征收8000亩，场坪整治挖填400万立方米，开工11条市政道路，完工3栋安置房主体工程。旧城改造危旧房12万平方米，完成人行道铺装3.2万平方米、车行道油化9.2万平方米、城市绿化130万平方米，完工21处楼宇灯饰景观，建成污水管网11公里。加快建设8个特色集镇、16个农民新村，建成巴渝新居4200户，完工5座乡镇污水处理厂、9个乡镇垃圾收运系统。实施“一库一塘”水源工程39处，开工场镇自来水厂6个，新增蓄水能力280万立方米，解决12.3万人饮水安全问题，被评为“全国农田水利基本建设先进单位”；实施烟路工程470公里、村通畅工程537公里，行政村通畅率达77%；改造中低产田土1.1万亩，治理水土流失面积14.4平方公里，新建农村沼气池4000口，城乡发展环境不断优化。

（四）着力增活力，改革开放不断深化。农村建设用地复垦力度加大，实现地票交易6.2亿元。户籍制度改革常态推进，新转户3万人，城镇化率提高1.7个百分点。新引进金融机构3家，发放农村“三权”抵押贷款4亿元，农业保险覆盖面逐步扩大。国库集中支付改革深入推进，财政预算执行、政府集中采购、财政投资评审更加严格，国有企业运营监管日趋规范。区域合作不断加强，争取合川对口援助资金2251万元、山东聊城帮扶款物520万元。招商引资成效明显，签约项目105个，落地项目81个，实际利用县外资金46亿元。经济发展外向度提高，新增外贸企业5家，出口突破1000万美元。

（五）着力促和谐，社会事业长足进步。实施“校安工程”13.5万平方米，新建校舍6万平方米，县教师进修校标准化建设通过市政府验收；推动教育均衡发展，小学、初中入学率分别达99.9%、98.8%。加快县医院整体迁建，实施基层医疗机构标准化建设，县中医院成功创“二甲”，基本药物制度覆盖所有村镇和社区，儿童“四苗”接种率达98%以上，孕产妇死亡率控制在40/10万以下。开展院县科技合作，建成渝东南石漠化研究所，打造15个科技示范基地，专利成果转化实现“零”突破。完成人口计生信息化建设，人口自然增长率为5.06‰，出生政策符合率达87.4%。建成290个农家书屋，全面开放乡镇文化站，

发放广播电视直播星 1.1 万套，举办各类文体活动 250 场次，参加市运会喜获 4 金、4 银、4 铜，文化市场管理工作七年蝉联全市先进。点校出版珍稀地方志史料，成功创建国家二级档案馆，公民个人档案查阅实现免费。完成各类造林 20 万亩，森林覆盖率达 45.5%；空气质量优良天数达 332 天，乌、郁两江地表水符合Ⅲ类水质标准。

（六）着力惠民生，群众权益有效保障。引导 1.4 万名农民工返乡就业创业，新增城镇就业 6800 人，帮助 2860 名失业人员和 980 名就业困难人员稳定就业，城镇登记失业率为 3.3%。提高各类社会保障补助标准，累计发放社会保险待遇 4 亿元、城乡低保金 4760 万元、各类救助金 2490 万元。建成保障性住房 2.8 万平方米，改造 100 户残疾人危房，完工 3 所乡镇敬老院。殡仪馆、天龙山陵园等设施逐步完善，殡葬改革稳步实施。完成乌江银盘水电站移民安置任务，竣工高谷集镇迁建工程，移民后期扶持有效推进。妥善处置“5·15”保家生基坪地灾、“5·21”暴雨洪涝灾害，抗灾救灾及时有力。扎实推进脱贫攻坚，积极探索旅游扶贫，新建 4 个乡村旅游点，完成 23 个贫困村整村开发，易地扶贫移民搬迁 1500 人，减少低收入人口 3.8 万人。

过去一年，我们着力推进社会管理创新，积极化解社会矛盾纠纷，人民群众合法权益得到有效维护。落实“九个一”联系制度，深入基层下访群众，化解信访积案 82 件，调处矛盾纠纷 9000 余件。建设社会管理服务中心，完善群众工作服务机制，社会管理综合治理工作获全市先进。积极构建“大调解”格局，办理法律援助案件 438 件。建成突发事件预警信息发布平台，完善各类应急预案，应急处置能力显著提升。受理市长、县长公开电子信箱邮件 469 件，承办市长公开电话交办件 145 件，受理县长公开电话来电 1200 余次，群众反映事项“件件有着落，事事有回音”。

过去一年，我们以开展“创先争优”活动为契机，着力加强自身建设，政府效能得到提升。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，人大代表建议和政协委员提案办结率、满意率均为 100%。坚持和完善重大问题专家论证、决策评估、法律审查、群众评议和集体讨论制度，重大决策事前主动向县委、人大常委会报告，充分征求县政协意见。全面落实党风廉政建设责任制，深入开展“三项行动”、“三项治理”，强化公共资源交易监督管理，反腐倡廉纵深推进。着力强化政府效能建设，健全督查考核机制，开展干部作风整顿，优化行政服务运行，政府执行能力和服务水平不断提高。

同时，国防、兵役、民防、民族宗教、外事侨务、涉台事务、社区建设、妇女儿童、工会、共青团、工商联、人事、统计、消防、老龄等各项工作都取得了新成效、迈上了新台阶。

各位代表！过去一年，挑战非同寻常，成绩来之不易。我们始终牢记，彭水的每一个变化、每一点进步，都是市委、市政府和县委坚强领导与科学决策的结果，都得益于县人大及其常委会和县政协的有力监督与全力支持，靠的是全县人民同心同德、众志成城的强大合力与不屈锐气，离不开各界人士的真切关心与倾力帮助。在此，我代表县人民政府，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向离退休老干部、老同志，向全县各族人民、驻彭部队全体官兵和社会各界人士，向所有关心和支持彭水发展的县内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，彭水仍处在欠发达阶段，仍属于欠发达地区，全面建成小康社会还面临很多困难和问题：一是经济总量太小，产业结构不优，重大项目不多，开放程度不高，发展动力不强；二是工业化、城镇化、农业现代化水平较低，统筹城乡发展任重道远；三是基础条件差，贫困程度深，自我保障能力弱，就业、社保、教育、医疗等领域还不能满足全县人民的需求；四是政府自身建设有待加强，有的部门和工作人员服务意识不强、办事效率不高、工作作风不实，“不作为、慢作为、乱作为”等现象依然存在。这些问题都需要我们在今后的工作中加以改进。我们务必变压力为动力、化挑战

为鞭策，以更加昂扬的斗志、更加有力的举措，锐意改革、加快发展，绝不辜负人民的期盼和重托！

二、2013 年工作建议

2013 年，是本届政府任期的第二年，也是实施“十二五”规划承上启下的关键年。纵观国内外形势，世界经济有望保持基本稳定，国内经济仍将持续健康发展，宏观经济环境总体好于去年。国家保持政策连续性，着力扩大内需和改善民生，推进连片贫困地区扶贫攻坚；市委、市政府大力实施“一统三化两转变”战略，支持“两翼”地区加快发展，将给我们带来新一轮发展机遇，我们有条件抓好经济，有底气干好事业。同时，我们也要看到，世界经济深度调整，国内经济加速转型，如何主动承接、有效应对，是对我们新的考验。为此，必须深刻认识宏观形势的复杂性和严峻性，增强忧患意识、风险意识，善于审时度势，敢于克难攻坚，更加积极地抢抓机遇，更加科学地谋划发展，更加有力地破解难题，不断推动经济社会发展再上新台阶。

紧跟全国、全市发展步伐，按照县第十三次党代会精神，结合彭水“十二五”规划，2013 年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入践行科学发展观，全面贯彻落实党的十八大和市第四次党代会精神，围绕“城镇再造、全面小康”目标，全力实施“环境立县、产业富县、开放活县、文化兴县”四大战略，加快推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化和城乡一体化，着力抓投资、扩消费、壮产业、促改革、惠民生，在建设民族特色旅游中等城市征程中迈出更大、更坚实的步伐。

综合考虑外部发展环境和彭水现实发展基础，建议 2013 年经济社会发展的主要预期调控目标为：

——地区生产总值增长 12.5%，规模以上工业总产值增长 15%，万元 GDP 能耗下降 3.5%；

——固定资产投资达到 110 亿元；

——地方财政收入增长 16.5%、达到 16.6 亿元；

——社会消费品零售总额增长 17%；

——农村居民人均纯收入增长 15%，城镇居民可支配收入增长 13%；

——城镇化率提高 1.5 个百分点以上，城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率保持在 8%以下。

实现上述目标，必须把稳增长、促改革、惠民生作为践行科学发展观的重大举措，更加注重发展的稳定性和持续性，更加注重改革的前瞻性和可行性，坚持在改革开放中谋求发展，在科学发展中保障民生，努力推动经济社会持续健康发展。

重点要抓好六个方面工作：

（一）围绕“提速增效”，推进内需扩大化。紧扣“五年经济翻一番”目标，积极扩大内需，保持投资消费的强劲拉动力。

全力抓好投资。创新招商模式，提高招商实效，力争全年落地项目 75 个、实际利用县外资金 50 亿元

以上。强化与合川区、聊城市的联系协作，努力实现更高水平、更高层次上的互动共赢。加强重大项目策划包装，确保项目储备规模超过 200 亿元。充分发挥前期经费使用效益，深度做好 80 个重点项目前期工作。全面落实项目建设责任，着力加强统筹协调和督促检查，加快实施 60 个续建项目，按计划启动一批新建项目，充分发挥投资拉动作用。规范项目审批，把牢招标投标、工程建设、竣工验收、建后管护等关键环节，不断提高项目建管水平和投资效益。

着力激活消费。建设新城农产品综合交易市场，打造 5 个社区便民商圈、16 个乡镇集镇商圈，新建 4 家特色农副产品专营店，招引 2 家大型商贸企业入驻，新增限额以上商贸企业 25 家、星级农家乐 20 家。提高经济外向度，新发展外贸企业 5 家，实际利用外资突破 300 万美元。加快建设长滩火车站物流园、工业园区物流中心，新发展现代物流企业 4 家。落实汽车惠农、家电惠民等政策措施，鼓励旅游、家政、养老等服务性消费。组建旅游开发投资公司，提速实施大摩围山、郁山古镇、中国·彭水乌江画廊水上休闲运动旅游区、蚩尤九黎城等旅游项目，加快推动阿依河、摩围山创建国家 4A 级景区，建设外河坝等 4 家星级酒店；切实加强旅游宣传营销，大力发展乡村旅游，有序、节俭举办文化旅游节赛，力争全年接待游客 450 万人次，实现旅游收入 13 亿元。

努力加强调控。强化争资立项，确保到位专项资金 20 亿元以上；拓宽融资渠道，净增贷款余额 20 亿元，撬动社会投资 50 亿元。努力争取建设用地指标，新增用地计划 3000 亩；落实建设用地增减挂钩政策，整理土地 3 万亩，补充耕地 4500 亩。支持建设渝怀铁路二线、梁黔高速公路，开工建设鹿角乌江大桥、彭丰三级公路，升级改造彭石公路，竣工下塘码头，努力构建联系周边、覆盖城乡的便捷交通网络。实施农民工“回引”工程，加强职业技能培训，有效解决企业“用工难”问题。加快中小水电站和输配电网建设，增强城乡电力保障能力。推进煤矿技改扩能，支持煤矿企业优化运行、提高效益。建成天然气管道工程，加强成品油、农资等重要物资储备调度，切实保障市场供应。加强物价监管，严厉打击价格违法行为，保持物价基本稳定。

(二) 围绕“五大产业”，推进农业现代化。着眼建设特色农业示范区，突出农民增收这个关键，切实提高农业综合生产、防灾减灾和市场竞争能力，在统筹城乡中加强和改进“三农”工作。

发展特色效益农业。优化产业结构与区域布局，大力发展特色产业，新建优质蔬菜基地 1 万亩、生态渔业基地 500 亩、中药材基地 5000 亩；管好 172 万亩公益林，完成各类造林 6 万亩。着力壮大主导产业，发展烤烟 15 万亩、商品魔芋 3 万亩、改良红薯 15 万亩、油茶 3 万亩，出栏生猪 56 万头、肉牛 5 万头、山羊 6 万只、家禽 200 万羽，蜜蜂保有量突破 8 万群。落实强农惠农富农政策，坚持良种良法配套、农机农艺结合，以产业增效带动农民增收，以严格管理保证农产品质量安全。

构建新型农业体系。大力培育新型农业经营主体，新增县级龙头企业 10 家、市级龙头企业 5 家、农民专业合作社 80 个，巩固发展 6500 个种养大户。坚持示范引领，加快建设摩围山山地特色农业示范区，打造 2 个产业示范带、10 个产业示范基地。强化农技培训与服务，培养新型职业农民，推进农技服务全覆盖。深化农商对接、农超对接，健全流通体系，打造特色品牌，完成“三品一标”认证 6 件以上。采取以奖代补、贷款贴息、税费减免等措施，扶持农产品精深加工，提高农产品转化增值率。

完善农村基础设施。抓紧实施“一库一塘”水源工程，加快建设凤升、摩围山水库，新增蓄水能力 300 万立方米，解决 4 万人饮水安全问题；完善农田水利设施，新增和改善有效灌面 4 万亩；健全水利设施建管机制，避免出现“有水池，无水喝”。围绕主导产业完善公路路网，逐步打通乡际、村际“断头路”，力求“公路建设与产业发展同步”；完善公路管护机制，推进城乡客运一体化，有效缓解农村“出行难”问题。坚守耕地红线不动摇，推进整村整镇土地整治，完成生态农业治理 1 万亩，治理水土流失面积 9 平

方公里以上。升级改造农村电网，推广应用沼气等清洁能源，完善广电网络等通讯设施，改善农村生产生活条件。

（三）围绕“百亿工业”，推进新型工业化。始终把工业放在发展经济的首要位置，壮大优势产业，提升传统产业，培育新兴产业，不断延伸产业链、增加附加值。

推动产业集群集聚。加快推进清洁能源、矿产品开发、农林产品加工、新型建材、特色轻工等重点产业集群发展，力争全年发电 65 亿度，生产水泥 150 万吨、原煤 100 万吨、胶鞋 2000 万双，确保完成工业投资 25 亿元、产值突破 60 亿元。主动承接市属国企第二轮融资帮扶计划，完善园区配套设施，坚持定向招商，引导产业聚集，促成 10 家企业入驻园区，标准化厂房利用率达 85%以上，园区工业总产值达 15 亿元。

做大重点优势产业。积极争取上级支持，加大萤石、煤炭、镁矿等优势资源勘探、整合力度，保障产业发展需求。多方筹措资金，有序启动氟化工产业园基础设施建设，努力为企业入驻创造条件；组建专门队伍，全力招引优势、高端企业落地并启动实质开发，积极打造重庆氟化工产业基地。主动加强协调服务，加快页岩气勘探开发和加气母站建设，确保完成投资 5 亿元以上。加快建设三江口水利枢纽和龙门峡、峡马口等中小水电站，推进煤炭、建材等行业优化重组，集中资源、壮大规模，努力提升企业竞争力、增加产品附加值。

力促企业达产增效。强化全程跟踪服务，促使签约企业尽快落户、投资兴业。坚持政府企业联席会议制度，强化各类要素调度，帮助企业解决发展难题。全面兑现税费优惠政策，切实减轻企业负担，支持企业实施技术改造，促进存量企业达产增效，确保企业利税突破 10 亿元。灵活运用财政补贴、税收减免等政策杠杆，扶持引导企业发展壮大、转型升级，培育规模以上工业企业 6 家，完成工业增加值 27.5 亿元。

（四）围绕“城镇再造”，推进新型城镇化。坚持功能开发与产业发展并重，扩容提质与凸显特色并举，优化城镇空间布局，完善基础设施，配套公共服务，增强城市承载力、集聚力。

提升城市品质。按照整体规划、节约用地、产业支撑、突出特色原则，统筹建设中心城区、城市拓展区、乡镇集镇和新型农村社区，努力实现以产促城、以城聚产、产城互动。提升城镇发展质量和内涵，将文化、旅游元素融入城镇建设各个环节，全力打造文化彰显、风格独特的中等旅游城市。加强规划建设管理，深入开展“两违”整治，严厉打击建设违法行为，做到违法建设“零容忍”。巩固“四城”同创成果，实行城市精细化管理，消除管理盲点和死角，尽早建成卫生、绿色、环保、文明的魅力城市。

加快城区建设。强力推进新城建设，加快土地征收、场坪整治，完成 500KV 电力线路搬迁，建成安置房、骨干道路；加快建设机关办公用房，启动广场、学校、医院、商场、宾馆等配套设施建设。稳步实施旧城改造，建成乌江五桥、摩围山隧道、防洪堤及景观工程，推进渔塘、沙坨、两江等片区开发，建设民族风情一条街和插旗山、睡美人公园，实施污水管网改扩建和街道绿化美化，改造危旧房 10 万平方米。启动建设下塘至县城快速通道，迁建县城中心客运站，实施道路节点改造，完善停车场、报亭报栏等公共设施，增强县城承载、辐射能力。

打造特色集镇。坚持规划先行、产业为要、循序渐进原则，按照“457”工程要求，续建 5 个、新开工 1 个、建成 3 个特色集镇，努力打造一批旅游型、贸易型、产业型特色名镇。综合整治集镇环境，加快建设乡镇垃圾收运系统、污水处理厂，全面完善路灯、下水道等市政设施。围绕农村发展规划，加大资金整合力度，先行建设道路、饮水等公共设施，引导农民集中居住，力争续建 5 个、新开工 5 个、建成 5 个新

型农村社区。加快建设村庄安居工程，改造农村危旧房 1200 户，建成巴渝新居 2000 户。因地制宜实施水、电、路、气、房和环境改善“六到农家”工程，努力优化农村人居环境。

（五）围绕“改革攻坚”，推进城乡一体化。着眼于城乡要素自由流动，优化实施统筹城乡综合配套改革，不断加快城乡一体化进程。

深化经济体制改革。推进行政审批改革，继续推行联合审批、并联审批、代办服务，宽松企业发展环境。用好民营经济发展专项资金，推动民营经济大发展，大力培育各类市场主体，新发展个体工商户 2700 户、内资企业 250 家。主动帮助企业化解难题，扶持小微企业发展壮大，新发展微型企业 600 家，支持 50 户小微企业转化升级。健全现代企业制度，深化国企改革，完善监管方式，提升国企经营效益。深入推进国库集中支付和财政预算改革，加强财政投资评审与跟踪问效，不断提高财政资金使用效益。

深化农村综合改革。完善金融支农服务体系，推进农业主导产业保险全覆盖，鼓励和规范城市资本下乡。常态推进户籍制度改革，维护转户居民合法权益，有序推进农业转移人口市民化。继续开展农村建设用地复垦，完成“地票”交易 3 亿元，不断增加农民财产性收入。稳妥推进农村集体产权制度改革，充分保障农民土地承包经营权。深化“三权”抵押融资，发展土地收益保证贷款，发放抵押贷款 2 亿元以上。加快农村土地流转，强化撂荒地处置利用管理，土地规模经营集中度达到 32%以上。

深化扶贫连片开发。实施开发式扶贫，坚持基础设施建设与产业发展并进，力争财政扶贫资金的 60%投入扶贫产业。主动承接武陵山片区区域发展与扶贫攻坚，加大资金整合力度，全面启动高山生态扶贫搬迁，扎实推进整村、连片扶贫开发，继续实施 29 个、新启动 10 个贫困村整村扶贫工程，减少低收入人口 1.8 万人。深入推进旅游扶贫，围绕“两线三点”大力发展乡村旅游，打造摩围山旅游扶贫示范区，提档升级鞍子苗寨、善感周家寨、保家老营顶等示范点，新发展乡村旅游户 150 个，新增床位 1000 张。

（六）围绕“幸福和谐”，推进服务均等化。按照“守住底线、突出重点、完善制度、加强监管”的要求，用改革的思路和可持续的办法做好民生工作，努力让人民群众得到更多实惠。

协调发展各项事业。扩容、新建 5 所县城学校，推进农村薄弱学校改造，优化城乡教师资源配置，缓解城区学校“大班额”和农村儿童“上学难”问题；提高教育教学质量，确保初中毕业生升学率达 92%以上，完成中职招生 4000 人，高考重本上线突破 300 人。完成县医院整体搬迁，启动中医院迁建，开展标准化村卫生室建设，所有乡镇卫生院、社区卫生服务中心实现标准化；严格执行国家基本药物制度，全面实施基本公共卫生服务项目，开展医疗卫生服务专项整治，有效解决群众看病难、看病贵问题。建设民族传统体育集训中心，完善城乡文体设施，开展群众文体活动 300 场次以上；加大民族历史文化挖掘、保护力度，实施民族文化“五个一”工程，发展特色文化产业，扩大娇阿依艺术团影响力。提速实施科技支撑示范工程，打造 12 个科技示范基地，培育 5 家科技型中小企业，每亿元 GDP 科技成果转化率达 0.1 以上。完善人口计生管理服务体系，推行免费孕前优生健康检查，启动出生缺陷二三级干预工程，人口出生政策符合率达 85%以上。

切实改善民生福祉。新增城镇就业 5200 人，帮助 600 名就业困难人员和 1800 名失业人员实现就业再就业。实施“金保工程”和“两网化”建设，推进社会保险提标扩面，确保城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达 90%、95%以上，拖欠农民工工资案件查处结案率达 100%。强化城乡低保动态管理，推进社会救助制度化、规范化，提高困难群众保障水平。加快农村寄宿制学校建设，规范学生营养改善计划实施管理，照顾好 2.6 万名农村留守儿童。建设新城社会福利中心，创建市级残疾人康复社区 10 个，提高“五保”集中供养率。建成 4 万平方米保障性住房，解决 800 个家庭“住房难”问题。推进殡葬改革，完善配套设

施，提升服务水平，规范丧葬管理。启动社会养老机构建设，落实好老干部政策，实行70岁以上老人免费乘坐公交车，营造全社会尊老敬老氛围。做好移民安置和后期扶持工作，促进移民安稳致富。推进生态文明建设，积极发展低碳经济，实施“五大环保行动”，启动乌、郁两江综合治理，努力保持“一江碧水、两岸青山”。

全面加强社会管理。加快安全保障型示范县建设，夯实安全基层基础，杜绝重特大事故发生。建成应急战指挥过渡平台，完善突发事件应急管理机制，提高预防预警、应急处置能力。加强社会管理体制机制、治理能力和信息化建设，不断提高社会管理科学化水平。指导村民委换届，支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥联系和服务群众的作用，引导社会组织健康有序发展。促进人民调解、司法调解、行政调解衔接联动，推进干部下访接访制度化、规范化，做好矛盾纠纷排查调处工作。推进“六五”普法，弘扬法治文化，开展法律援助、司法救助，努力维护群众合法权益。构建立体化打防管控体系，加快社会治安防控“六张网”和“中途之家”建设，加强特殊人群管理，依法严厉打击各类违法犯罪行为，群众安全感指数保持在95%以上。

三、加快建设效能政府

政府承载着全县各族人民的期望，担负着加快发展的重任，必须与时俱进，把主要精力集中到抓大事、抓重点、抓服务、抓落实上来，着力提高政府效能，努力开创新的局面。

坚持依法行政之要。紧扣发展第一要务，与时俱进加强政策理论学习，深入实际开展调查研究，切实破解制约彭水发展的深层次问题，从更高站位、更广视野拓宽思路，加快经济社会发展。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真听取人民团体和社会各界的建议意见，健全重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定和责任追究机制，提高政府决策的科学化、民主化水平。强化法治政府建设，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。强化执法监督和行政复议，规范行政处罚裁量权，坚决查纠执法不力、执法违法、执法扰民、执法寻租等行为，切实做到规范公正文明执法。

践行创新实干之风。在思想上不断解放、观念上不断转变、实践上不断创新，力求在经济社会发展的关键环节和重点领域实现新的突破。严格执行关于改进工作作风、密切联系群众的若干规定，大兴求真务实、艰苦奋斗之风，倡导少说多干、干就干好，坚决克服形式主义、官僚主义、文牍主义。持续改进会风、文风，减少不必要的应酬和事务性活动，把更多精力用在抓大事、搞建设、谋发展上。持续开展干部作风整顿，优化目标责任体系和考核评比方式，激励多干事、褒奖干成事，治理不作为、惩戒乱作为。强化效能监察，坚决做到令行禁止，决不允许“上有政策、下有对策”，切实解决效率低下、推诿扯皮等问题。

勤办惠民利民之事。常怀为民之心，勤思富民之策，倾听群众呼声，关心群众疾苦，用更多的精力和财力抓民生、解民忧，多做群众急需、群众受益的事，多做打基础、利长远的事。着力实施一批民生工程，努力解决群众关心关注的热点难点问题。深入推进政务、村务公开，加强网络问政平台建设，确保政府权力阳光运行。全面清理和规范行政审批事项，完善行政审批电子监察系统，提高服务企业、服务群众的质量和水平。积极实施干部培训计划，强化基层干部轮岗交流，不断增强为民服务的能力。牢牢把握工作主动权，坚决做到各项工作早谋划、早部署、早落实、早见效，以实实在在的工作业绩取信于民。

永葆清正廉洁之气。全面推进惩治和预防腐败体系建设，健全廉政风险防控体系，严格执行廉洁从政各项规定，坚持用制度管人、制权、理事。加强土地出让、工程建设、政府采购、投融资等领域监管，严禁领导干部插手政府采购、工程招标等经济活动。推进部门预算公开，从严控制“三公”经费和公务消

费，坚持勤俭办事，反对铺张浪费。支持审计、监察机关依法独立开展工作，加强重点建设、民生领域和领导干部经济责任审计。严肃查办滥用职权、贪污贿赂、失职渎职等违纪违法行为，做到清白做人、干净干事，以实际行动提高政府公信力。

各位代表！集众智才能登高望远，合群力方可聚沙成洲。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在党的十八大、市第四次党代会精神指引和县委坚强领导下，紧紧依靠全县各族人民，振奋精神，万众一心，砥砺奋进，努力开创经济社会发展新局面，为早日实现全面小康、建成旅游中等城市而共同奋斗！

永葆清正廉洁之气。全面推进惩治和预防腐败体系建设，健全廉政风险防控体系，严格执行廉洁从政各项规定，坚持用制度管人、制权、理事。加强土地出让、工程建设、政府采购、投融资等领域监管，严禁领导干部插手政府采购、工程招标等经济活动。推进部门预算公开，从严控制“三公”经费和公务消费，坚持勤俭办事，反对铺张浪费。支持审计、监察机关依法独立开展工作，加强重点建设、民生领域和领导干部经济责任审计。严肃查办滥用职权、贪污贿赂、失职渎职等违纪违法行为，做到清白做人、干净干事，以实际行动提高政府公信力。

各位代表！集众智才能登高望远，合群力方可聚沙成洲。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在党的十八大、市第四次党代会精神指引和县委坚强领导下，紧紧依靠全县各族人民，振奋精神，万众一心，砥砺奋进，努力开创经济社会发展新局面，为早日实现全面小康、建成旅游中等城市而共同奋斗！