

# 2013年重庆市綦江区政府工作报告—2013年2月27日在重庆市綦江区第一届人民代表大会第三次会议上

重庆市綦江区人民政府区长 潘毅琴

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 2012年工作回顾

过去的一年，面对严峻的经济形势和繁重的工作任务，区人民政府在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，团结带领全区人民，抢抓行政区划调整重大机遇，科学务实、积极作为，实现了新区的平稳开局。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）全力推动经济平稳增长。牢牢把握稳中求进的总基调，积极应对宏观经济下行的压力，促进全区经济健康发展。地区生产总值实现 220.3 亿元，增长 13.7%；地方财政收入 45.1 亿元，增长 14.7%。着力增加城乡居民收入，城镇居民人均可支配收入达到 20966 元，增长 12.5%；农民人均纯收入达到 8569 元，增长 13.3%。兑现家电、汽摩下乡和家电以旧换新、节能产品补贴等政策，激活城乡消费，社会消费品零售总额实现 75.3 亿元，增长 15.6%。全力稳定投资，切实解决各种制约要素，加快项目建设进度，固定资产投资完成 213.3 亿元，增长 11%。积极拓宽融资渠道，政府性融资到位 27.8 亿元，银行存贷款余额分别增加到 223.8 亿元和 142.8 亿元，存贷比提高到 63.8%。

（二）积极提升产业发展水平。坚持一手抓总量壮大、一手抓结构调整，产业发展能力进一步提升。积极推进现代农业发展。山地现代农业示范园区建设取得新进展，建成万亩产业示范园 5 个、万头（只）生态畜牧养殖场（小区）8 个、农业科技示范园 10 个、年产 20 万条眼镜蛇养殖基地 1 个。农业产业化水平有新提高，新发展龙头企业 15 家、农民专业合作社 53 个，新增农村土地流转面积 5 万亩，耕地适度规模经营集中度达 36.2%。全区粮食总产量稳定在 38 万吨。大力推动工业调整升级。加大工业投入，狠抓旗能电铝、重钢钢构等工业项目建设，全年实现工业投资 81.3 亿元，千亿工业基础不断夯实。加快产业提升，启动科技支撑示范工程，綦齿传动、康田齿轮等 55 个项目进行技术改造，9 家 IT、高新企业开工建设，完成减排项目 31 个，万元地区生产总值能耗同比下降 3.6%。促进企业壮大，新发展规模以上工业企业 8 家，规模以上工业企业实现产值 244.9 亿元，同比增长 19.4%。加快发展商贸旅游业。商贸物流体系不断完善，南州商圈新拓展 6 万平方米，重百、肯德基等名店入驻。东溪古镇成功创建市级特色商业街。全面完成乡镇商贸“五个一”工程建设，继续推进“万村千乡市场工程”，完成 50 个乡村连锁店信息化改造。支持服务外包产业发展，荣获“重庆市服务外包十佳示范区”称号。新增金融机构 3 家，实现老乡场金融全覆盖。加强旅游宣传营销，荣获“最美重庆最受欢迎旅游区县”，建成农民版画院、博物馆、饭遭殃食品工业园、

永新梨花山等 4 个 3A 级景区，古剑山成功创建 4A 级景区，全年接待游客 358 万人次，旅游总收入突破 10 亿元。

（三）大力夯实发展载体。稳步推进园城开发，东部新城基本完成通惠组团一级开发，完成体育中心土建工程，启动通惠河亲水休闲带状公园、南方翻译学院建设。桥河工业园区拓展到 6.5 平方公里，完善道路、管网、市政设施建设。食品工业园区拓展到 1.5 平方公里，上升为市政府主抓的专业性园区，按楼宇工业、都市型食品工业的新定位启动了规划修编。北渡铝产业园加快推进，中小微企业园不断发展。古剑山景区基本形成“两环多射”道路交通构架，建成原生态艺术（版画）村 15 个专业场馆。着力提升旧城形象，市政设施不断完善，完成九龙大道改造，建成 3.7 万平方米营盘山广场和交委地下人行通道，城区占道经营、扬尘污染、车辆乱停乱放整治行动深入推进，城区环境空气质量优良以上天数达到 338 天，成功创建市级卫生城区。加快基础设施建设。积极推动渝黔铁路新线、三南铁路征地拆迁等工作，万梨公路除桥梁等控制性工程外全线基本通车，三环高速公路碁江段开工建设，升级改造国道 89 公里、通镇通畅工程 58 公里，新修农村公路 328 公里。启动水利大会战，开工水源工程 2 个，完成小农水项目 3 个，整治病险水库 34 座，新增蓄水能力 175 万立方米。

（四）扎实推进改革开放。成立区国资委，强化国有资产监督管理，理顺国有资产管理体制。开展投融资体制改革，重组渝南资产公司、南州水务集团，新成立城投公司、兴农担保公司。与遵义市、桐梓县、习水县签订友好合作协议，全方位的合作机制逐步形成。有序推进户籍制度改革，转户 1450 户。招商引资到位资金 144 亿元，与金冠集团、盼盼食品等知名企业达成投资意向，成功引进中国摩托工业集团公司。设立民营经济发展专项资金，鼓励和促进民营经济发展，地区发展活力进一步增强。

（五）着力改善社会民生。千方百计促进创业就业，新发展微型企业 805 户，新增城镇就业 9136 人，失业率控制在 2.29%。着力提高住房保障能力，建设廉租房、公租房 5861 套，完成棚户区改造 5226 户、农村危房改造 3028 户，高品质建设 17 个农民新村。提高低保标准，扩大各类社会保险覆盖面，支付各类保险待遇 15.1 亿元。大力促进教育公平，深入推进教育改革，3 所城区小学建成投用，从起始年级消除了“大班额”现象，81 所中小学完成标准化建设，全面完成学校 D 级危房改造工程任务。健全卫生服务体系，人民医院“三甲”创建工作稳步推进，街镇卫生院标准化率达 80%，建成 82 所标准化村卫生室。人口计生目标全面完成，人口自然增长率为 1.45%。加快发展文化事业和文化产业，被评为全市“村村通先进区”，区文化馆升级为一级馆，词曲《灌雀楼》、版画《五彩坡》获全国赛金奖。成功举办中国·重庆碁江国际恐龙足迹学术研讨会。群众体育、竞技体育协调发展，荣获“国家级全民健身中心”称号。改善生态环境，造林 5.6 万亩，全年未发生一起森林火灾。扎实抓好社会治安综合治理，严控八类主要刑事案件，认真做好信访工作，不断加强应急管理，社会保持和谐稳定。高度重视安全工作，未发生食品安全事故，安全生产事故起数和死亡人数实现双下降，获市安全生产目标考核优秀奖。

过去的一年，我们积极推进依法行政，政府自身建设取得较大进展。自觉接受区人大法律监督和区政协民主监督，人大代表建议和政协提案办成率均达 50% 以上。坚持不懈开展反腐败斗争，坚决纠正损害群众利益的不正之风。圆满完成年度征兵任务，青年、妇女儿童、老龄、残疾人、民防、消防、科普事业持续发展，司法、审计、统计、保密、外事、民族、宗教、对台、侨务、档案、史志、气象工作取得新进步。

各位代表！2012 年是碁江发展历程中极不平凡的一年，在困难和考验面前，广大干部群众不气馁、不动摇、不懈怠，同心同德推动发展，成绩来之不易！这些成绩的取得，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是市直各部门和驻区市属企业大力支持的结果，更是全区上下共同奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大干部群众，向驻区部队、武警官兵、公安干警和民兵预备役，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员和社会各界人士，向所有关心、支持碁江发展的同志们、朋友们

表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，必须清醒地看到，綦江发展还较落后，综合经济实力不够强，产业结构还需进一步优化；资源环境约束趋紧，发展平台承载能力有待加强；科技创新能力不足，市场主体还需大力培育；社会矛盾还较多，社会建设任务艰巨；服务意识不强、办事效率不高、工作作风不实的问题依然不同程度存在，政府自身建设还有不小差距。特别需要指出的是，过去一年，尽管我们作出了很大努力，但固定资产投资、规模以上工业产值等指标未实现预定目标，这既有内外环境不利影响的客观因素，也有工作中不足的主观因素。对存在的困难和问题，我们要高度重视、认真加以解决，努力加快科学发展、富民兴綦的步伐！

## 2013 年工作安排

2013 年是全面贯彻落实十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按照中央、市委、市政府和区委的要求部署，牢牢把握主题主线，紧紧围绕打造“四地一城”和建设繁荣富强渝南门户的总体定位，以“基础建设年”为抓手，以推进重大项目建设和促进经济增长为重点，以提高城乡居民收入和改善社会民生为核心，以加大改革开放和强化作风建设为保障，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，全面加强经济、政治、文化、社会、生态文明建设，努力实现经济持续健康发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下坚实基础。

全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 12.5%，公共财政预算收入增长 13%，规模以上工业企业产值增长 19%，社会消费品零售总额增长 15%，全社会固定资产投资增长 18%，城乡居民收入分别增长 12.5%和 14.5%。万元地区生产总值能耗下降 3.3%，主要污染物减排完成市下达任务。

为此，要重点抓好六方面工作：

### （一）以建设渝南门户为引领，实现城乡一体发展新突破

牢固树立“全域统筹、区域协调、城乡互动”的理念，优化布局、加快开发，不断做实、强化渝南门户的枢纽地位，形成城乡一体发展新格局。

尽快完善全域统筹的发展规划。立足实际，不断优化完善地区发展思路，围绕城市要做大、工业要做强、商业要做旺、旅游要做活、农业要做优的目标，按照“产业布局、基础设施、公共服务”一体化的要求，争取城乡总体规划尽快获批，加快编制修订土地利用规划和各类专项规划，做好各镇总规修编，加强村规划编制，做好各大园城及镇控规编制工作，科学规划城乡空间布局和产业布局，促进人口、资源、环境协调发展。

加快构建内联外畅的交通枢纽。着眼夯实枢纽地位，努力构建“七纵三横”交通大格局。按照“统一设计、分段推进、分步实施”的原则，力争启动环城大道通惠互通、登瀛大道等重要节点工程建设；积极助推渝黔铁路新线、三环高速公路、三南铁路建设，加速建成万梨公路，实施 S303 篆塘至泥坝省道改造。统筹推进镇村公路建设，启动东丁路、岔藻路和 200 公里村级路改造建设，不断提高区内畅通水平。

强力打造协调互动的产业平台。坚持城乡协调、产城互动的思路，加快产业平台建设。按照“3+X”的布局，推进桥河工业园、食品工业园、北渡铝产业园、中小微创业园建设，积极拓展新空间，力争新建成

10 公里以上园区主次干道，启动建设 30 万平方米以上标准厂房，健全生活配套设施，形成园城互动发展的良好格局。按照“1+20+X”的格局，推进 1 个山地现代农业示范园核心区、20 个街镇特色效益农业园区、若干生态旅游休闲观光农业园区建设。突出商旅联动，启动通惠商圈建设，改造提升南州商圈，完善城乡统筹的商贸流通体系，加快推动古剑山、东溪古镇、国家地质公园等基础设施建设，梯度推进景区开发。

## （二）以扩量提质增效为导向，实现新型工业化新突破

大力发展实体经济，坚持工业的主导地位不动摇，走集群发展的新型工业化道路，推动工业上档升级，不断提升产业竞争力。

加快壮大工业发展实力。依托工业园区、重点项目、重点企业，推进新型材料、能源、装备制造、化工、食品、电子信息六大产业发展，加快形成产业集群。铝产业园要确保大板锭铝一期建成投产。桥河工业园区要力争綦齿传动 40 万套重中型汽车变速箱、建工产业园、炙炎整车摩托等 15 个项目开工建设，新增 20 家企业投产。食品工业园要新开工建设双阳食品厂等 5 个项目，新增 2 家企业投产。加快推进安稳电厂二期、中峰蟠龙抽水蓄能电站等项目准备工作，确保建设顺利进行。

积极实施创新驱动战略。围绕支柱产业、重点企业，组织和实施变速箱等一批技术改造项目，加快工业化和信息化融合步伐，推动制造模式向数字化、网络化、智能化转变。鼓励企业加大研发投入，加强校企联合，着力建设产学研相结合的技术创新体系，支持企业建立研发机构，实施科技支撑示范工程，推动中国西部齿轮交易中心建设，培育有自主知识产权的优势企业、优势产业和产业集群，力争获得专利 1000 件以上。

努力提升发展质量和效益。加大重点企业、重点项目领导联系制度的执行力度，帮助解决企业发展中的问题，促进荆江半轴、永跃齿轮等一批规模企业上台阶，綦航钢构、康发齿轮等一批中小企业上规模。实施品牌战略，引导企业向价值链高端延伸。提高园区产业集中度，逐步淘汰落后产能，积极推广清洁生产，推进节能降耗，加快发展循环经济。

## （三）以发展特色效益农业为重点，实现农业现代化新突破

突出发展山地特色效益农业，加快转变农业发展方式，全面落实强农惠农富农政策，不断推进农业现代化。

着力构建都市型现代农业体系。落实种粮直补政策，稳定粮食种植面积，确保粮食安全。依托山地现代农业示范园区，推进 10 个万亩产业示范园、10 个万头（只）生态畜牧养殖场（小区）、10 个农业科技示范园建设，带动全区蔬菜、畜禽、特经三大优势农业产业发展，打造重庆餐饮原辅料基地。推进永城农博园、重庆兰花高科技产业基地、隆盛顺山舜水创业园、郭扶镇立体农业体验园等一批项目建设，推动观光农业、体验农业、休闲农业等特色效益农业发展。

不断提高农业发展组织化水平。发展加工型、流通型龙头企业，力争全年发展龙头企业 10 家，增强示范引领、辐射带动能力。规范建设农民专业合作社，积极培育新型股份合作社，大力发展联户经营和专业大户，提高专业化、集约化水平。启动建设海峡两岸农产品交易物流中心，不断完善街镇农贸市场，大力开展农超对接、农校对接、农餐对接，促进农产品高效流通。推进土地流转，新增规模经营面积 4 万亩。

努力提高农业综合生产能力。推进水利建设大会战，加快新农庄、高庙水库建设，启动古剑山、茶树

湾水库建设，实施 39 座小（二）型水库除险加固，新增和恢复改善灌溉面积 3 万亩以上。完善农技推广、动植物重大疫病防控等公共服务体系建设，着力发展设施农业、循环农业，加大农机推广力度，继续实施科技人员进村入户工程，增强农业发展的科技支撑。实施“三品一标”战略，加强农产品品牌建设。继续推进 13 个贫困村扶贫开发。加快培育现代农业经营人才，培养造就新型农民。

#### （四）以建设区域性中心城市为目标，实现新型城镇化新突破

坚持走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，推动中心城区、中心镇、小城镇和农民新村联动协调发展。

构筑协调发展的城镇体系。着力推动东部新城建设，全面完成道路管网建设，完善市政基础设施、公用公共服务设施，建成通惠河亲水休闲带状公园、体育中心一场一馆，启动职教中心建设，助推南方翻译学院建设，有序推进行政服务中心建设，大力引进战略投资者，加快新城开发步伐。不断提升旧城品质，稳步推进二桥、火车站、桥河、半边街等片区旧城改造。以“五城同创”为抓手，实施城区防洪护岸景观综合整治二期工程，新建改造 35 公里城镇污水管网，启动垃圾场环保整治工程、医疗废物处置中心建设。积极推进小城镇建设，围绕“3+3+X”村镇组团战略，推进东溪、打通和永新 3 个市级中心镇建设，抓好 3 个区级特色小城镇试点，以老乡场改造为主建设一批基础完善、村容整洁的农民新村，继续做好农村危房改造。

提升城镇集聚辐射能力。不断培育生活性服务业，积极引进名企、名店、名品，加快培育商贸限上企业和骨干企业，拓展便民商贸网络，推进商贸强镇工作，满足群众消费需求。努力壮大生产性服务业，加快推进农产品综合交易市场、大宗商品电子交易市场等专业市场建设，积极发展会展、物流、服务外包、咨询评估等服务业，新增金融机构 1—2 家。推动房地产业健康发展。大力发展休闲旅游业，围绕建设国家旅游度假区目标，加快推进古剑山生态运动公园、风情小镇、原生态艺术公园、古剑公社、古剑剧场和东溪古镇抗战文化街改造工程等一批旅游项目，加大宣传营销力度，不断增强休闲旅游的吸引力。

#### （五）以提高人民生活水平为根本，实现社会建设新突破

尽力而为，量力而行，用改革的思路和可持续的办法做好民生工作，努力使发展成果更多更公平惠及全区人民。

着力改善社会民生。坚持教育优先发展，启动学校 C 级危房维修加固和边远学校教师周转房建设，大力发展普惠性幼儿园；继续推进教育均衡发展，实现学校信息化“班班通”，新建塑胶运动场 20 片；完善寄宿制学校建设，切实解决农村学生上学远的问题；深化教育改革，全面提高教育质量。大力发展医疗卫生事业，积极抓好疾病预防控制，务实开展公共卫生服务，推进“三甲”医院创建，启动中医院迁建工程，新建 113 个标准化村卫生室。健全就业服务体系，加强劳动权益保护，做好重点人群就业工作，新增就业 9000 人以上。进一步完善城乡社会保障体系，扩大五大保险覆盖面，认真落实救灾救助制度，健全社会福利保障体系。加快棚户区改造步伐，稳妥推进廉租房、公租房建设，推进南部四镇采空区治理。积极创建市级文化产业园区，举办第三届綦江农民版画艺术节，做好“文化千里行·欢乐送万家”文化惠民工程。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平。推动全民健身，发展竞技体育，提高全身体质。做好扶农助农、公共服务等十项民心工程。

不断创新社会管理。支持工会、共青团、妇联、科协等群团组织发挥联系和服务群众的作用，引导社会组织健康发展。抓好村居换届工作，逐步改善村居办公条件，强化基层组织建设。加强对社会矛盾的排

查化解，促进干部下访接访制度化、规范化。深入开展“六五”普法。完善社会综合治理体系，推进社区巡防队伍建设，依法防范和打击违法犯罪活动。扎实开展安全生产“夯基强管年”活动，强化安全生产基层基础，落实安全生产责任，完善应急管理体系，加强应急避难场所建设，建设安全发展示范区。同时，全面推进人武、消防、民防、外事、统计、审计、档案、史志、老龄、残疾人、侨务、民族、宗教、对台、行政学校、气象、工商、烟草、盐务、邮政、质监、食药监、煤监、电力等各项事业发展。

加强生态文明建设。推进绿化造林，提高森林覆盖率，建设渝南绿色生态屏障。加强石漠化和采空区土地治理及综合利用，推进高庙水保科普园建设，强化地质灾害防治，治理水土流失 21 平方公里，实施通惠河、永新河等中小河流综合整治工程，力争实现街镇污水处理厂全覆盖。加强环境保护，强化老瀛山、长田、万隆自然保护区管理，推进农村环境面源污染整治。实施安稳电厂脱硫设施改造、松藻煤电公司矿井水治理等节能减排项目，努力做好公共节能工作，扎实推进资源节约和污染减排。

#### （六）以资源整合优化为着力点，实现改革开放新突破

通过财政管理、投融资、行政审批等重点领域改革与扩大开放，放大各类资源整合叠加的倍增效应，保障经济社会发展。

加强财政收支管理。实施分类预算管理改革，强化联运保障，确保收支任务完成。建立街镇基本财力保障机制和国有公司财税体制，调动增收节支积极性。规范财税扶持政策，改革财政专项资金投向，80%以上用于支持实体经济发展，加大项目包装和招商引资投入，培植新兴财源。厉行节约，深入推进政府采购、国库集中收付、公务卡制度，从严控制三公经费。强化项目运行监管，探索支出绩效评价，提高政府投资实效。

完善投融资体制机制。深化投融资体制改革，理顺管理体制、完善运行机制，做实做大做强城投公司、渝南资产公司、南州水务集团、地产公司等投融资公司，有效防范债务风险。加强银政企合作，多途径争取土地指标，提高市场化运作水平，增强投融资和土地保障能力。加强农村集体资金、资产、资源管理，培育土地承包经营权流转市场，支持创新农村“五权”抵押融资，推动金融资源流向农村。认真落实加快民营经济发展的各项政策，加快中小微企业创业园建设，大力发展中小微企业，形成全民创业的良好氛围，推动民营经济发展。

务实推进开放合作。加快行政审批服务“两集中、两到位”改革，落实“一站式”并联审批、“项目代办制”、“超时默许制”等制度，提高行政审批效率，营造良好投资发展环境。坚持“双赢”的招商原则，把投入产出强度、税收贡献、解决就业与政策扶持结合起来，力争全年实现协议引资 350 亿元、到位资金 100 亿元。积极参与国内外经济技术合作，启动服务外包孵化中心建设，构建外经贸产业体系。务实推动区域合作，加强与周边区（市、县）的交流，共同谋划推进区域发展。

各位代表，目标既定，重在落实！区政府将大兴求真务实之风，切实改进文风会风，把更多的精力放在优服务、促发展、保稳定、办实事上；将强化行政效能监察和行政问责，严肃查处不作为、乱作为、慢作为，整治“庸懒散奢”等不良风气，确保政令畅通、运转高效；将全面推进惩治和预防腐败体系建设，不断加强政府经济活动的监督管理，对各类违法违纪行为，坚决做到发现一起，查处一起；将切实牢记权力来自人民，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真倾听人大代表、政协委员和人民群众的意见，敢于开拓，勇于担当，以加快地区科学发展的实际行动和工作业绩，让人民放心，让人民满意！

各位代表！新的征程已经开启，新的目标催人奋进，让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在

区人大、区政协和社会各方面的监督支持下，紧紧依靠全区人民，攻坚克难，奋发有为，开拓创新，为建设繁荣富强、和谐美好的新綦江而努力奋斗！