

2013年重庆市秀山土家族苗族自治县政府工作报告——2013年2月27日在县第十六届人民代表大会第三次会议上

秀山土家族苗族自治县人民政府县长 王杰

各位代表：

我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

一、2012年工作回顾

过去一年，面对复杂的外部经济环境，我们认真贯彻党的十八大、市第四次党代会和县第十三次党代会精神，克难奋进，务实工作，保持了经济社会平稳较快发展。地区生产总值完成106.1亿元，增长11.4%，三次产业比重调整为14.4：48.8：36.8。社会消费品零售总额完成36.7亿元，增长14.5%。规模以上工业总产值完成49.8亿元，增长3.5%。固定资产投资完成94.7亿元，增长37.2%。地方财政收入完成16.1亿元，增长22.9%；地方财政支出完成42.6亿元，增长24.2%。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别实现19177元、5861元，分别增长14%、14.7%。

——三农工作成效明显。生产粮食31.1万吨、蔬菜24.7万吨，出栏生猪56.1万头，粮食生产获全市先进，1人被评为全国种粮大户。投入1000万元应对金银花价格走低，实现花农收入2.6亿元。出栏土鸡1180万只，秀山土鸡获得出口资格。高端猕猴桃、茶叶、油茶发展态势良好。积极帮助果农解决柑橘滞销问题。新增农业龙头企业14家、专业合作社59个，分别达71家、306个。县供销社被表彰为全国供销合作社系统先进集体。红星中药材公司被评为重庆市农业产业化龙头企业30强。新增“三品一标”农产品4个、重庆市名牌农产品1个、重庆市著名商标2件。农机工作连续七年获全市一等奖。土地规模经营集中度达32.8%。农村“三资”清理全面结束。完成龙池至石堤张家坝公路改造，即将竣工川河盖公路，启动了梅江至云隘公路建设，实施农村通畅工程232.5公里，行政村通畅率达65.5%。隘口水库初步具备蓄水条件，梅江大灌区续建配套与节水改造项目进展顺利，新解决4.24万人饮水安全问题，成功创建全国小农水重点县。启动26个贫困村整村扶贫，实施易地扶贫和生态扶贫搬迁1.1万人，减少贫困人口1.6万人。

——工业经济加快转型。锰行业环保整治和技术改造累计投入9.9亿元，各项环保指标全部达标，绝大部分企业实现过渡性生产，重组工作稳步开展。南部4000万吨锰矿整装勘查纳入国家项目，页岩气勘探工程完成年度任务。工业园区完成投资18.1亿元。启动了4平方公里拓展区和园区二路建设，20万平方米标准厂房主体封顶。新引进投资上亿元项目5个，累计入驻企业96户。奇秀食品等11个新开工项目进展顺利。现代农业装备基地建设获市政府批准。祥华生物等5个项目投产，累计投产企业68户，实现工业产值62.2亿元，增长24.5%。荣获全市工业园区建设十周年先进集体和2012年招商引资先进园区。出台三大产业三年振兴规划，全县工业投资完成28.2亿元，增长27%。落实电解锰、工业硅价格低迷时期适应性政策，兑现补贴超过2亿元。

——第三产业亮点纷呈。纳入全市6个省际区域性边贸中心建设。物流园区完成投资14.3亿元。开工

建设铁路集装箱站等 10 个项目。建成会展中心一期工程和家居等 8 个专业批发市场，签约入驻商户 3189 户，部分市场开业运营。23 家商贸企业、15 家三方物流企业、12 家咨询服务机构入驻园区。实现对新疆高品位锰矿石的长距离运达、规模化利用。园区全年货物周转量 110 万吨，市场交易额 35.7 亿元。成功举办 2012 武陵山商品交易博览会暨第二届秀山土鸡文化旅游节。花灯广场商圈新增商业面积 4.5 万平方米。重庆百货、商社电器、佳惠超市入驻开业。限上商贸企业达 213 家，位居两翼 13 县第一。超额完成“万村千乡市场工程”信息化建设任务。洪安景区挂牌国家 AAA 级旅游景区。盐水井旅游景区启动建设。西街修复改造已初具形象。豪生广场酒店进展顺利。培育乡村旅游接待户 528 户。全年接待游客 107 万人次，实现旅游综合收入 4.4 亿元，分别增长 32.8%、45%。

——城镇品质持续提升。城镇建设完成投资 30.3 亿元，县城建成区面积达 16.3 平方公里，城市人口超过 16 万人，城镇化率达 33.41%。20 平方公里城市总规修改通过市政府审批。清理“两违”行为 1.86 万起，拆除 2.36 万平方米，“两违”行为得到有效遏制。白沙大道南段、滨江路一期全面贯通，凤凰新城、阳光御园等项目推进顺利。新开工房地产项目 72 万平方米，销售 35 万平方米。“五城同创”全面推进，全国绿化模范县创建工作通过国家绿委办抽查验收。启动第三水厂建设。新建二三级污水管网 19.5 公里。完成县城人行道改造 6.5 万平方米。新（改）建公厕 6 座，新增红绿灯 4 组、路灯 732 盏。实施有偿停车服务。新增绿化面积 40 万平方米，建成区绿化覆盖率达 40.2%，人均公园绿地达 12.5 平方米。乡镇“五个一”、“六个有”项目分别完成总任务的 63%、87%。新建巴渝新居 1606 户、农民新村 15 个，改造农村危旧房 4868 户。

——改革开放力度加大。农村建设用地复垦测绘 1.94 万亩，完成工程招标 1.2 万亩，实现地票交易 5010 亩，交易额达 9.8 亿元。完成土地开发整理 4.12 万亩。农村“三权”抵押贷款 6.1 亿元，增长 112.2%。完成农转城 822 户 4787 人。新增个体工商户 2510 户、微型企业 578 家，各类市场主体达 1.63 万个，增长 27.2%。391 个财政投资评审项目审减资金 1.3 亿元。公务卡改革准备工作就绪。完成各类公共资源交易 690 宗，增收节支 1.3 亿元。县内金融机构年末存、贷款余额分别达 92.8 亿元、62.8 亿元，较年初分别增长 19.7%、5.2%，新增其他融资 18 亿元。保费收入增长 22.5%，保险赔付增长 31.1%。华信、工业、华渝公司实力和信誉明显提升。纳入全国西部地区农民创业促进工程试点县。独立工矿区申报工作进展顺利。培育外贸自营出口权企业 29 家，实现进，，，出口总额 4130 万美元，增长 107.2%。实际利用县外资金 72.7 亿元、外资 309 万美元，分别增长 31.8%、98.1%。荣获全市开放型经济先进集体和对外经济工作先进集体。对台、侨务外事工作取得新成效。

——民生保障持续增强。认定首批普惠性幼儿园 16 所。改扩建中小学 50 所，凤凰中学投入使用，义务教育学校标准化率达 70%。秀山一中高中新区破土动工，职教中心扩建工程竣工。中考上市联招线 1729 人，增长 75.5%；高考重点本科上线 363 人，考入北大、清华 3 人，高级中学上线率为渝东南第一名。县医院迁建工程即将投用，“三甲”创建工作走在全市同批次项目前列。新建标准化乡镇卫生院 8 所、村卫生室 55 个。基本药物实现零利润销售。文化“五馆”即将建成。24 个乡镇文化站全面达标。完成有线数字电视整体转换 1.6 万户。“全国科普示范县”、“中国书法之乡”创建工作顺利推进。以我县留守儿童生活为题材拍摄的电影《指尖太阳》作为十八大献礼影片在人民大会堂首映。新增城镇就业 4152 人，吸引农民工返乡创业 973 户。五类社会保险全面纳入市级统筹。1993 年至 2007 年欠发在职工的保留津贴及 31 元工资最后一批 6731 万元兑现到位，欠发职工待遇问题彻底解决。残疾人综合服务中心投入使用。养老机构床位利用率达 83%，五保老人集中供养率达 56%。基本建成 2000 套廉租房。

——社会管理取得实效。人口自然增长率控制在 5.55‰。取消不符合标准低保对象 1.54 万人。实施石漠化治理 14.4 平方公里，植树造林 6.14 万亩，森林覆盖率达 45.2%。开展环境综合整治，县域环境质量整体趋好。安全事故起数、死亡人数、直接经济损失分别下降 26.3%、17.6%、19.4%，安全生产连续五

年获全市先进。完成塘坳隔蛇滑坡治理，实施地质灾害整体异地搬迁 289 户 1215 人。积极妥善应对了“7·18”特大暴雨灾害。“六五”普法扎实开展。社会治安持续稳定，八类暴力性案件、侵财性案件分别下降 50.7%、14.7%，破获刑事案件 1404 件，增长 33.8%，现行命案破案率达 100%，群众安全感指数保持在 90%以上。基层民警廖昌进入选“全国最美警察”和“2012 感动重庆十大人物”。加强矛盾纠纷调处和信访案件化解，群众到县来访批次、人次分别下降 33.6%、55.3%，集访批次、人次分别下降 49.7%、58.2%。

——自身建设全面加强。进一步转变政府职能，不断提高政府公信力和执行力，努力构建学习型、服务型、法治型政府。强化审计监督、效能监察、执法监察和行政巡查，严格执行责任追究制度，切实提高工作实效。着力提升依法依规办事水平，切实维护群众合法权益。抓好领导干部廉洁自律，深入开展廉政风险防控管理，健全权力运行制约和监督机制，自觉接受人大、政协、新闻舆论和人民群众监督。深入推进政府信息公开。“阳光秀山”、政府公开信箱运行良好，解决了一批群众关心的热点难点问题。全面规范乡镇（街道）公务接待管理，坚决制止奢侈浪费。查处了一批违法违纪案件，依法惩处了腐败分子。

与此同时，科技、人事人才、妇女儿童、老龄、民族宗教、统计、食药监、质监、气象、民兵、人防、应急、保密、档案修志、双拥共建等工作都取得了新的进步。

各位代表！2012 年政府工作所取得的成绩，是在市委、市政府和县委的正确领导下取得的，是在县人大、县政协及社会各界人士的监督和支持下取得的，是在各级各部门和广大人民群众的努力下取得的。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民和驻秀部队、武警、消防官兵致以崇高的敬意！向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，以及所有关心和支持秀山发展的社会各界人士、县内外朋友，表示衷心的感谢！

我们也清醒地看到，由于各方面因素影响，政府工作推进不够平衡，很多工作尚有差距，经济社会发展中存在的一些深层次矛盾和问题还未得到根本解决。工业经济结构单一，农产品深加工水平低，缺乏高新技术产业；基础设施仍较落后，适应不了经济社会发展的需要；社会保障、教育、医疗等关系群众切身利益的工作还需加强；安全稳定压力仍然较大，资源环境管理任务繁重；干部创新意识、责任意识和执行力有待进一步提高。我们将高度重视这些矛盾和问题，在今后的工作中认真加以解决。

二、2013 年工作重点

今年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是秀山自治县成立三十周年。面对复杂的经济形势，我们既要增强忧患意识，把困难估计得更充分一些，把应对措施考虑得更周密一些；又要增强机遇意识，注重捕捉和把握发展机遇，扎实工作，奋力推进经济社会持续快速协调健康发展。

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大、市第四次党代会和县第十三次党代会精神，以“一城两园”建设和统筹城乡发展为抓手，加快推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，着力扩大经济总量，着力转变发展方式，着力深化改革开放，着力保障和改善民生，加快建设武陵山区经济强县和中心城市。

综合考虑各方面因素，建议今年全县经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 13.5%；工业总产值增长 20%，其中规模以上工业总产值增长 25%；农业总产值增长 7%；固定资产投资增长 25%；社会消费品零售总额增长 20%；进出口总额增长 20%；利用县外资金增长 20%；地方财政收入增长 16%，其中公共财政预算收入增长 12.5%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 12%、15%；城镇登记失业率控制在 4%以内；人口自然增长率控制在 6.7%以内；节能减排完成市上下达的任务。

（一）构建现代产业体系。全面推进产业结构调整优化，加快构建现代农业、新型工业和现代服务业体系。

加快推进农业现代化。稳定粮食种植面积和产量，大力发展蔬菜产业。巩固提升以金银花为主的中药材产业，建设武陵山区最大的中药材生产基地。提高土鸡品种选育和疫病防控能力，推行生态健康养殖，全年出栏 1500 万只。科学、适度发展高端猕猴桃和茶叶产业，积极发展油茶产业。加强产业示范基地建设，支持各乡镇（街道）培育 1—2 个特色骨干产业。大力推进农业标准化生产，新增“三品一标”农产品 5 个以上，完成金银花药食同源认定工作。依托原料生产基地，扶持特色农产品加工。提质发展龙头企业，积极培育农村经纪人和农村专业经济协会，新增农民专业合作社 40 个。搞好“农超对接”和新网工程建设，建立稳固的直采、直供、直销渠道，拓展农产品销路。抓好全国农机示范区建设。加强农业气象服务和农业保险，做好防灾减灾工作。

加快推进新型工业化。完成工业投资 35 亿元，工业总产值达到 120 亿元以上。大力发展中药、农产品及消费品产业。依托红星、祥华、奇秀等企业，加快建设武陵山区中药材精深加工基地。鼓励纺织服装企业满负荷生产。推动电矿等材料产业优化升级。完成锰业重组工作，建成紫金锰业 4 万吨电解金属锰生产线，电解金属锰产量达到 20 万吨以上；抓好南部锰矿整装勘查项目。工业硅产量达到 3 万吨以上。协调抓好页岩气勘查工作。促进华塑型材、耐博铜业、东都高铁等项目早日投产。积极发展电子及装备产业。争取夏朗手机产量突破 100 万台、声扬音响新增就业 1000 人，实现手机、耳机销售在秀结算。加快现代农业装备基地建设。强化工业运行服务，加强生产要素协调。支持企业自主创新、节能减排，提高新技术、新材料运用水平，促进工业化和信息化融合发展。

加快建设商贸物流中心。围绕省际区域性边贸中心定位，推动服务业与工业、农业加速融合发展。开工建设农产品冷链物流、保税仓库、低空物流基地等 12 个项目。大力发展第三方物流和多式联运，引进知名商贸物流企业 10 家；建立“建管分离”运营模式。运行“武陵物流云”信息平台。推动苏宁等知名企业入驻开业，建成滨江商业街，加快打造 50 亿级花灯广场商圈。提速建设城东商圈，运营建材、朝天门、3C 等专业批发市场 10 个以上，市场入驻率 60%以上，经营商户 3000 户以上；建成花灯美食街。加快构建电子交易、电子物流、电子结算三大平台，拓展商务会展、电子商务、家政物业等新型商业和服务业态。统筹推进城乡商贸网络体系建设，完善“万村千乡市场工程”，加快商品配送中心建设，提高配送效率。新增限上商贸企业 20 家以上。办好第二届武陵山商品交易博览会。外来消费占比达到 30%。

加快建设旅游集散地。全年完成旅游投资 10 亿元，接待游客 150 万人次，实现旅游综合收入 6 亿元以上。抓好全县旅游总体规划、乡村旅游发展专项规划和川河盖高山休闲旅游规划。推进重点景区建设，洪安景区完成道路白改黑、管网下地、老街改造和垃圾处理场、污水处理厂、滨江路栈道、九龙山森林观光步道建设，启动游客服务中心和贵塘坝民俗生态旅游服务区建设；盐水井旅游风景区启动休闲度假酒店、农家乐和旅游地产项目；西街按照“城市客厅、文化名片、旅游封面”定位，完成街区民房风貌改造，启动历史建筑群修复工程，塑造历史街区形象。豪生广场酒店建成投入使用。新增乡村旅游接待床位 1000 张、星级农家乐 18 家以上。深化旅游区域合作，借助周边成熟景区的知名度，拓展旅游市场。举办第三届金银花文化旅游节。

（二）推进城乡统筹发展。坚持以城带乡、城乡互动，坚持规模扩张与功能完善相结合，促进城乡共同发展、共繁荣。

积极稳妥拓展城镇规模。做好土地利用总体规划调整与修改准备工作。抓好 20 平方公里城市建设区控制性详规维护，启动 50 平方公里城市总规扩编论证。完成膏田、海洋、涌洞、大溪等乡镇总体规划。切实

加强规划监督管理，全面完成“两违”建筑查处工作。立足“新区开发典范、中心城市地标”定位，加快凤凰新城建设。提速平凯片区、乌杨新区建设。实施好城中村改造。完成渝秀大道、国道319线两侧已出让土地开发。全面竣工东大街四期项目。抓好阳光御园、普罗旺斯、廊桥水岸、秀水丽苑等项目。房地产全年开工100万平方米，竣工40万平方米以上。围绕“一主三副多点”城镇布局思路，加快清溪场、洪安、雅江等市级中心镇建设，打造一批特色小城镇，积极推进集镇商品房开发。新建农民新村20个。城镇建设完成投资30亿元以上，新增县城建成区面积1平方公里、集镇建成区面积0.6平方公里，新增城镇人口1.3万人，城镇化率提高2个百分点。

加快完善城镇功能。启动渝秀大道国税局路段改造。加快梅江河两岸景观打造，基本完成秀水公园、平凯公园、乌杨公园和滨江公园二期建设。加快第三水厂、污水处理厂二期工程和拓展区污水管网建设。完成地下管网测绘，建好地下管线地理信息平台。加速园区综合用地开发，完善教育、商业、餐饮等综合服务功能。推进“五城同创”工作，创建成为国家卫生县城和全国绿化模范县。倡导落实节能节水，打造低碳、绿色城市。加强园林绿化管护，新增绿化面积40万平方米。主次干道24小时保洁。推进县城建筑立面改造、店招店牌整治、街道升级改造和管网下地工程。加强游摊整治。规范有偿停车服务。强化建筑工地上地管理，有效控制扬尘污染。规划建设县城灯饰工程，加强照明设施管护，彻底消除建成区盲灯区。规范公交车、出租车管理。全面启动“数字化城市管理”，提升城市管理水平。基本完成乡镇“五个一”、“六个有”工程。新建巴渝新居1500户。

推动枢纽型、功能型基础设施建设。全力争取秀山至松桃高速公路开工建设，抓好秀山至印江、秀山至龙山高速公路前期工作。配合做好渝怀铁路二线涪陵至怀化段开工准备工作。启动国道319线县城至洪安、省道平凯至松桃大路公路改造，加快梅江至云隘公路建设，建成川河盖公路、膏田至茅坡公路。改建硬化行政村四级公路200公里以上，行政村通畅率达到70%以上。争取开展农村客运运营补贴试点，实现73%的行政村通客车。加快农村人行便道建设。竣工隘口水库枢纽工程，启动桐梓水库“三通一平”建设，整治一批小（二）型病险水库，实施好梅江大灌区续建配套与节水改造工程，完善渠系体系，新解决2万名农村居民饮水安全问题。全力推进天然气管网和输变电站建设工程。

加快扶贫开发进程。抓住武陵山片区扶贫攻坚机遇，推进整村扶贫、产业扶贫、旅游扶贫、社会扶贫和连片开发工作。加快太阳山扶贫开发示范区及平阳盖片区开发建设。启动10个贫困村整村扶贫项目，完成26个村整村扶贫。切实做好高山生态扶贫搬迁工作。改造农村危旧房5000户。减少农村建卡贫困户1万人以上。全面落实水库移民后扶政策，积极化解遗留问题。

（三）深入推进改革开放。加大重点领域和关键环节改革力度，以改革促发展。在更大范围、更广领域、更高层次建立完善开放型经济体系，以开放促发展。

统筹推进城乡综合配套改革。加大土地开发整理力度，完成农村土地开发整理2万亩、土地复垦1万亩、地票交易1万亩。完成城区土地整理储备1500亩。调整两个园区土地出让价格，全面清理具备开发建设条件的各类用地。支持非公有制经济发展，用好用活民营经济发展专项资金，兑现各类扶持政策，促进小微企业成活成长。加快实施商标兴县战略。深化户籍制度改革，确保转户居民合法权益。落实国家收入分配改革部署，稳妥推进收入分配制度改革。严格执行殡葬管理法规，巩固殡葬改革成果。妥善处理好工业企业改制历史遗留问题。

加强财税改革和金融创新。强化重点税源监控，实现应收尽收，努力开辟新财源。深化财政预算管理、国库集中支付、项目投资评审、项目建设管理等改革，坚持政府投资重大项目全程跟踪审计。进一步优化财政支出结构。实施公务卡改革。加大项目资金整合力度，提高资金使用效益。完成国有资产清查清理工

作，规范管理和经营，做大做强华信、工业、华渝等实体公司，建立长效筹资和偿债机制。加大政府性债务化解力度，杜绝乡镇（街道）新增债务。加强公职人员不良贷款清收工作。新发展1—2家金融机构。县内金融机构存、贷款余额分别增长15%，其中农村“三权”抵押贷款新增5亿元以上。充分发挥担保、小额贷款等作用，积极发展债券、股票、信托、租赁、私募等业务，新增其他融资25亿元以上。大力发展保险业。

提速打造开放平台。加快工业园区、物流园区基础设施建设和配套功能完善。工业园区A区综合园完成投资20亿元，实现工业总产值75亿元。基本完成1.6平方公里启动区建设，加快4平方公里拓展区建设。竣工20万平方米标准厂房及园区二路。启动黄杨大道北段、纵一二路、第二安置小区、供水厂和污水处理厂建设。完成35千伏、10千伏电力线路搬迁。争取新入园企业20户以上，累计投产企业80户。统筹抓好B区硅产业园、C区农产品加工园和“三组团”建设。物流园区一期3.5平方公里范围完成投资12亿元，建成专业市场区、铁路物流区、化工品区、仓储区，开工建设火车站新客站楼、110千伏变电站和国道326线物流园区段等项目，竣工铁路集装箱站、化工品铁路专线、货运中心一期等项目。完成二期2.5平方公里规划编制。园区全年实现货物周转量200万吨、市场交易额70亿元。

提升对内对外开放水平。突出招商引资针对性和实效性，健全项目落地、建设、生产和销售等服务机制，提高项目落地率和资金到位率，引进项目60个以上，到位资金60亿元以上。积极发挥工商联作用。加强与国家部委和市级部门的联系，全力抓好独立工矿区申报工作，着力引进市属大型国有企业。新增外贸自营出口权企业5家以上。利用外资取得更大实效。充分利用武陵山经济协作区平台，强化区域交流与合作。加强与大足区、璧山县和山东德州市的合作。承办好少数民族地区科学发展南方片区会议、全国电解锰节能减排论坛暨新技术推广会，简朴、隆重举办自治县成立三十周年庆祝活动，充分展示秀山发展成效及开放形象。做好对台和侨务外事工作。

（四）加强社会建设和管理。坚持民生为本，统筹规划、量力而行、尽力而为，让发展成果更多地惠及城乡群众。

提高公共服务水平。切实抓好人事人才和科技工作。新建5—8所乡镇公立幼儿园，完成秀山一中高中新区主体工程。高级中学创建成为市级重点中学。深化与重庆电子工程职业学院的合作。推动教育质量持续提升，力争中考、高考有新突破。实施好学生营养改善计划。保障校车安全。妥善解决留守儿童、农民工子女就学、家庭困难学生资助等问题。实施教师周转房建设。深化医药卫生体制改革，推动公立医院改革试点。全面投入使用县医院迁建工程，扎实抓好“三甲”创建工作。完成精神卫生中心主体工程。调整城区医疗卫生机构布局。完成6所乡镇卫生院和90个村居卫生室标准化建设。加强人口计生工作，提高人口素质，改善人口结构，争创国家级计划生育优质服务先进县。建成投入使用文化“五馆”，推动公共文化设施免费开放。开展好群众文体活动。抓好非物质文化遗产项目的保护和传承工作。创建成为“中国书法之乡”。全面完成有线数字电视整体转换工作，完成里仁、钟灵等6个乡镇有线电视覆盖。积极发展通讯业。加快发展文化产业，着力提高其在国民经济中的比重。加强民族宗教、档案修志等工作。贯彻实施“两纲”，做好新形势下的妇女儿童工作。

健全社会保障体系。推进西部地区农民创业促进工程试点工作，吸引外出务工人员返乡创业就业，新增个体工商户1600户、微型企业600户，新增城镇就业4800人以上。推进“一中心一所一院”建设，完善社会福利中心功能，养老机构床位利用率达90%，五保老人集中供养率达65%以上。实施好70岁以上老人、1—4级残疾人、1.2米以下儿童和现役军人乘坐县城公交车免费政策。切实关心残疾人和空巢老人生产生活。进一步办好老年大学。加强社会保险扩面征缴，扩大五类社会保险覆盖面，医疗保险参保率达95%以上，提高养老保险金标准和医疗保险报销水平。强化社保基金管理，提高资金使用效益。加强保障性住

房建设、配租和后续管理，竣工公租房 2 万平方米、廉租房 15 万平方米。强化低保动态管理。推进社会救助规范化、制度化。

加强生态文明建设。注重环境治理和保护，深化蓝天、碧水、绿地、宁静、田园五大行动，持续改善环境质量，城区空气质量优良天数达到 300 天以上。巩固锰行业环境综合整治成果，完善长效监管机制。连片整治农村环境，启动美丽乡村创建工作，重点治理生活污水、白色垃圾、畜禽养殖污染等突出问题，切实改善农村面貌和居住环境。加强梅江河生态环境保护。新植树造林 6 万亩，森林覆盖率达到 46.5%。做好退耕还林直补兑现和公益林生态效益补偿工作。扎实抓好森林防火工作。加强生态脆弱地区生态建设和修复，综合治理石漠化和水土流失。

巩固安全稳定良好局面。全面落实政府监管责任和企业主体责任，抓好企业标准化建设，提升企业本质安全。加大重点行业、重点场所、重点时段监管力度，坚决杜绝发生重特大安全事故。强化食品药品监管。加强地质灾害监测和治理。深化“民事代办”制度。坚持用群众工作统揽信访工作，深入开展干部下访群众活动，抓好矛盾纠纷排查调处。完善重大决策社会稳定风险评估机制。依法办理信访问题，化解一批积存信访案件。深入抓好“六五”普法工作。完善大综治基层基础工作，加强基层派出所、司法所、综治工作站、警务室建设，深化群防群治。强化重点地区和突出治安问题排查整治，依法严厉打击各类违法犯罪行为，切实提高群众安全感。强化应急管理，建成应急应战指挥平台，发挥好预警信息发布平台作用。

三、努力建设人民满意的政府

（一）坚持科学理政。加快政企、政资、政事和政社分开，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。优化园区管理体制。强化公务员培训和管理，深化事业单位分类改革，促进公共资源向民生和基层一线倾斜。加强行政审批服务中心建设，完善行政审批电子监察系统，提高服务企业和群众的质量和水平。健全有利于科学发展的考评机制，绝不搞脱离实际的“政绩工程”和劳民伤财的“形象工程”。做好第三次全国经济普查工作。

（二）坚持依法行政。切实提高政府工作人员运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。健全重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体决定、跟踪评估和责任追究机制。严格规范性文件审查。规范行政处罚裁量权，做到公正文明执法。严格按法定权限和程序履职履责。自觉接受人大的工作监督、法律监督和政协的民主监督，办好党代表提案、人大代表建议和政协委员提案，主动听取人民团体和社会各界的意见和建议，自觉接受新闻舆论和群众的监督。

（三）坚持从严治政。改进工作作风、密切联系群众，开展群众路线教育实践活动，着力解决人民群众反映突出的问题。大兴求真务实、艰苦奋斗之风，坚决克服形式主义、官僚主义、文牍主义。加强调查研究，精简会议和文件。完善政务公开制度，大力整治发展环境，严格实行首接首办制，坚决纠正推诿扯皮、效率低下等行为。严格管理机构和人员编制。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，控制“三公”经费。支持审计机关依法独立开展工作。强化行政效能监察，保证政令畅通。

（四）坚持廉洁从政。严格遵守廉政准则，加强修为，严守底线。认真执行领导干部个人有关事项报告制度，严于律己，加强对亲属和身边工作人员的教育约束，决不搞特权。全面推进惩治和预防腐败体系建设，切实发挥廉政教育基地宣传教育作用。健全廉政风险防控体系，深化土地出让、工程建设、政府采购、投融资等领域改革，全面规范公共资源交易行为，严禁领导干部插手相关经济活动。始终保持惩治腐败的高压态势。坚决查处损害群众利益的人和事。

各位代表!“科学发展、富民兴秀”是65万秀山人民的共同事业，需要我们继续贡献智慧和力量。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府和县委的正确领导下，团结带领全县各族人民，真抓实干，奋发图强，以优异的成绩向自治县成立三十周年献礼!